

中共宣城市委组织部 中共宣城市住房和城乡建设局党组 文件

组通〔2020〕15号



印发《关于“六级联动抓到底、党建引领 强治理”，全面提升住宅小区管理水平 指导意见》的通知

各县（市、区）委组织部、各县（市、区）住房和城乡建设局党组（党委），市直各单位：

现将《关于“六级联动抓到底、党建引领强治理”，全面提升住宅小区管理水平指导意见》印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

中共宣城市委组织部

中共宣城市住房和城乡建设局党组

2020年5月15日

关于“六级联动抓到底、党建引领强治理” 全面提升住宅小区管理水平指导意见

为探索党建引领城市基层治理有效路径，构建简约高效的基层管理体制，现就强化党建引领、建立六级响应机制，全面提升住宅小区管理水平工作，提出如下指导意见。

一、总体目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，围绕“三抓一增强”，建立健全“区（市、县）委—街道“大工委”—社区“大党委”—小区（网格）党支部—党员楼栋（巷、片）长—党员干部联户”服务群众六级响应机制，着力构建“六级联动抓到底、党建引领强治理”工作体系，以高质量党建引领城市高质量发展，为奋力争当长三角一体化高质量发展安徽排头兵、加快建设皖苏浙省际交汇区域中心城市提供坚强组织保证。

二、主要措施

（一）聚焦互联互通，强化党组织的领导和引领

1. 建强街道“大工委”。推进街道“大工委”建设，吸纳部分驻区机关企事业单位及社会组织党组织负责人，担任街道“大工委”兼职委员。兼职委员一般为 3-5 名，不占街

道职数和编制、不对应街道行政级别、不在街道领取补贴报酬。

2. 建优社区“大党委”。健全社区“大党委”，吸纳结对帮扶单位、具有代表性的驻区机关企事业单位及社会组织的党组织负责人，担任社区“大党委”委员。社区“大党委”成员一般不超过 7-9 名，其中设“第一书记”1 名，原则上由联系社区的街道领导班子成员担任；设书记 1 名，由社区党组织书记兼任；设副书记 1-2 名，其中结对帮扶单位党组织负责人一般兼任副书记；社区党组织委员进入“大党委”不超过 2 名；其它成员从业主委员会党员负责人、物业公司党员负责人、社区党员民警、小区（网格）党支部负责人、居民党员代表等人员中推选兼任。

3. 建立小区（网格）党支部。全面实施“支部建在小区（网格）”计划，通过单独组建、网格联建、依托物业管理服务站组建等方式，做到符合党组织组建条件的小区（网格）“应建尽建”。小区（网格）党支部一般设委员 3-5 名，其中书记 1 名、副书记 1-2 名，注重从有公心、有能力、有威望的居民党员中选任党支部委员，注意吸纳业主委员会、物业公司、群团组织、社会组织的党员负责人。常住正式党员达到 3 名的楼栋（巷、片），及时建立党小组，使党组织触角向楼栋延伸；不符合建立党小组条件的，选好党员楼栋（巷、片）长。

4. 建好“红色物业”。区（市、县）住建部门要成立物业行业党委，指导和推进符合条件的物业企业全部建立党组织。物业企业党建工作情况，作为信用评级、行业评比的重要依据。

（二）聚焦群策群力，发挥好党员先锋模范作用

5. 把住户党员找出来。实施“党员回家”行动，各级机关事业单位及国有企业负责督促本单位在职党员，于2020年6月底前到所居住小区（网格）党支部报到。在职党员居住地发生变化的，要于1个月内向新居住小区（网格）党支部报到。对于不按时报到的党员，其所在单位党组织要严肃批评教育，督促其按时报到。社区党组织要加强流动党员管理，及时将新流入党员纳入小区（网格）党支部。

6. 把党员身份亮出来。采取统一设置“党群连心墙”、住户党员悬挂“党员户”标牌等方式，让住户党员亮明身份、亮出承诺。

7. 把先锋作用发挥出来。健全设岗定责机制，做到“党员定岗、服务划片”，引导党员担任楼栋（巷、片）长、进入业委会，健全党员联系居民及“单位联点、干部联户”制度。建立党员服务积分机制，广泛开展“党员先锋岗”“党员自治标兵”争创活动，充分发挥党员在小区治理中的宣传、引导、监督作用，特别在执行小区管理公约、缴纳物业费、规范停车等方面发挥表率作用。

8. 把日常监督严起来。建立党员负面行为评价机制，对不主动履行党员义务、违反小区物业管理规定且不按期整改到位的住户党员，社区党组织及时反馈其所在单位党组织，并在小区公告栏进行“曝光”，所在单位须取消其个人年度各类评先评优资格。

（三）聚焦共治共享，完善协调处理工作机制

9. 党建引领业主依法自主自治。发挥党组织主导作用，将小区业委会组建和换届工作纳入社区党建工作重要内容，提前介入，提出意见，把握方向。鼓励和支持符合条件的社区干部或小区党支部委员会成员通过规定程序兼任业主委员会主任，鼓励和引导党政机关、企事业单位在职或退休党员干部等参与业主委员会工作，力争业主委员会成员中党员比例不低于 50%，实现党组织与业委会工作的紧密衔接和有机融合。实施“双向培养”计划，注重将优秀的现任业主委员会主任培养为党员，推荐优秀党员通过规定程序担任业主委员会主任。

10. 党群连心多元共治。建立“三个清单”管理机制，社区党组织整合梳理驻区单位及小区党员资源，建立资源清单；采取走访入户、设立意见箱等多种方式，收集梳理居民反映的问题，建立需求清单；明确物业公司、业主委员会、各相关单位各自职责，建立任务清单。

11. 上下联动协同共治。区（市、县）要建立健全联席

会议制度，指导工作开展，统筹协调解决基层难题。街道“大工委”、社区“大党委”、小区（网格）党支部及时研究解决具体问题。建立小区（网格）党支部、业主委员会、物业公司联席会议制度，落实“三个清单”要求。建立物业联络员制度，联络员从物业公司管理层或社区物业服务站优先推选党员担任，负责日常沟通、协调处理议定事项。

12. 考核引导科学善治。街道社区党组织和小区（网格）党支部要加强对业主委员会的指导监督，提升其规范运作水平。住建部门要出台具体制度，切实保障和加大街道社区党组织和小区（网格）党支部对物业企业考核评价的权重，探索建立街道社区党组织对物业企业考核“一票否决权”清单。开展物业企业星级评选，推行党建工作和服务质量“双百分”考核评定，评估结果作为续签服务合同、协商定价的依据。

三、组织实施

13. 强化组织领导。组织部门要发挥牵头抓总作用，加强统筹协调。住建部门要充分发挥物业行业主管部门职能优势，主动作为，强化指导、全程参与。街道和社区党组织要落实主体责任，党组织主要负责同志要创新思路、勇于担当，确保各项工作任务落实见效。

14. 强化工作推进。各县（市、区）要加强工作领导和指导，定期研究情况、解决问题。2020年7月底前，各县（市、区）要全面完成等级物业管理住宅小区党支部组建工作，8

月底前就小区（网格）党支部主要职责、运行机制和工作保障等作出具体规定，9月底前完成物业行业党委组建工作。

15. 加强宣传引导。各级党组织要加强工作宣传，及时宣传报道有关工作要求和有效经验做法，引导广大党员积极参与、发挥作用，引导社会关心、支持、参与工作，营造共建和谐社区的良好社会氛围。

