

安徽政务交流

第 7 期

安徽省人民政府办公厅

2021 年 10 月 17 日

“五群十链”优产业 “双招双引”强动能

淮北市人民政府 覃卫国

进入新发展阶段，淮北市面临煤炭资源日渐枯竭和环境压力日渐趋紧的“双重压力”，亟需着力扭转资源型产业的传统路径依赖，大力培育发展接续替代性的新兴产业，加快新旧动能转换。实现高质量转型发展，根本出路在产业转型升级，关键一招靠“双招双引”。淮北市将完整、准确、全面贯彻新发展理念，始终把“双招双引”作为产业转型升级的主抓手、改革开放的主引擎，抢抓新机遇，奋力“赶”和“转”，加快建设新阶段现代化美好淮北。

一、锚定产业定位，聚力延链补链强链。淮北是长三角一体化、中部地区高质量发展的重要组成部分，建设皖北承接产业转移集聚区，统筹“四化同步”等系列政策出台，为淮北深度融入国家战略、拓展发展空间、集聚优质资源带来千载难逢的历史机遇。一是精准绘制产业地图。在省十大新兴产业的总体布局下，淮北市立足现有产业基础，聚焦打造承接长三角产业转移示范区，深入研判产业发展趋势，落实“双碳”政策要求，研究出台《淮北市提升重点产业和产业链水平实施方案》，明确提出“五群十链”产业布局，重点提升陶铝和铝基高端金属材料、先进高分子结构材料和精细化工、绿色食品和医药健康、高端装备制造、新型建材 5 个产业集群和陶铝新材料、铝基高端金属材料、先进高分子结构材料、绿色食品、医药健康、智能制造装备、纺织服装、锂电池、电子元器件、氢能源 10 个产业链条，在现有千亿产业规模基础上，力争到 2025 年达到 2000 亿元。二是明晰路径按图索骥。认真梳理十条产业链的短板弱项，分类编制产业招商指南，建立招引企业项目库，精准对接、重点跟踪，推动产业集聚集群。对铝基金属材料、绿色食品、锂电池 3 个初具规模的产业，利用产业配套优势，着力引进标志性头部企业，做大产业规模，提升产业层次。对先进高分子结构材料、医药健康、纺织服装、电子元器件 4 个初步建链成型的产业，加快引进能够填补“断点”和“缺项”的关键环节项目，形成完整链条；对陶铝新材料、氢能源 2 个具有

先发优势的产业，加强产业规划布局，画好产业发展“路线图”，缺什么、补什么，招引上下游关联配套项目，拉长产业链条；对智能制造装备产业，充分利用机械装备制造基础扎实的优势，以工业互联网思维，着力引进先进技术或战略合作伙伴，推动现有企业加速向“两化融合”迈进。1—8月，“五群”“十链”产值分别增长16.2%、22.1%，十大产业链累计新签约项目71个，保持高增长良好态势。

二、遵循市场逻辑，全面激发招商活力。充分发挥市场主体作用，更好发挥政府职能作用，搭建政企互动平台，创新招商方式，调动各方面参与“双招双引”积极性。一是突出抓好龙头企业引领。紧盯产业链龙头和骨干企业，组织开展重点项目补链攻坚行动，围绕供应链、市场链、产品链引进战略合作伙伴和上下游关联企业，促进产业纵向成链、企业横向成群。今年以来，先后举办民营企业座谈会、高端装备制造产业集群暨智能制造装备产业链企业家沙龙，搭建与企业交流合作平台，联手引进产业链重点企业。比如，安徽矿机依托本地市场优势，积极与国内行业龙头郑煤机对接，引进战略合作伙伴，在技术创新、产业升级、人才培养等方面，争取更大支持，打造高端矿机装备制造品牌。二是加快推进协会商会招商。出台实施《关于支持行业协会、商会在招商引资、招才引智中更好发挥作用若干措施》，在市级财政预算的产业扶持资金和招商引资经费中切块资金，专项用于工作支持和双招双引奖补。新成

立市新型建材协会，铝基高端金属材料、绿色食品协会建设正积极筹备。今年以来，在淮商协会引荐京东智能等企业来淮考察 20 余次，提供有效招商信息 30 条，已落户项目 2 个。三是“一链一金”撬动社会资本集聚。探索“产业+基金+项目+人才”招引模式，设立新材料、氢能源等 12 支产业基金，总规模达到 110 亿元，投资项目 51 个、47.1 亿元。同时，按照“一链一金”思路，谋划新设立 10 支产业母基金，通过创投基金、产业基金、专项基金等组合，打造特色基金群，形成国投领航、社会资本参与的新型投融资模式。四是按需引育构建优质人才生态。大力实施“淮才必遇 淮才优遇”工程，持续完善人才培养、引进、激励等全方位政策体系，支持高端人才带着核心技术、资金项目来淮创新创业。吸引沪苏浙高层次人才 180 余人，现有王浩伟等省战略性新兴产业技术领军人才 95 人，博士后科研工作站 18 个。

三、顶格打出声势，着力提升整体效能。坚持实施“一把手”工程，从市级层面集中优势资源和力量，顶格倾听、顶格协调、顶格推进，迈好开局之年第一步，打开工作新局面。今年以来，全市累计新开工“五群十链”项目 40 个、协议投资 130 亿元。一是坚持“一把手”带头抓招引。对标省政府要求，市委、市政府主要领导牵头担任“五群十链”链（群）长，带头深入研究产业现状和发展趋势，研究制定产业发展支持政策，定期调度项目招引和推进情况，提升专业能力和专业化水平，

推动产业链、创新链、资本链、人才链、政策链“多链协同”。明确各级“一把手”第一责任，市几大班子领导以上率下，带队外出开展招商对接活动，协调推动重大项目和高端人才落地落户。今年以来，市委、市政府主要领导会见客商或外出招商达 330 余次。6 月份以来，依托市直部门和各载体单位，新组建 102 个县干招商小组，累计外出考察企业 862 家，邀请 620 家企业来淮考察，备案项目信息 330 个，意向投资 3 亿元以上项目 69 个。二是坚持市领导联系抓包保。坚持市级领导联系包保制度，每个载体单位的“双招双引”工作、每个重大项目均有 1 名市级领导包保，按照责任到人、服务到位、跟踪到底的要求统筹推进、抓紧抓实。坚持多层多级调度，从市委、市政府主要领导，产业链（集群）链（群）长，市直职能部门、载体单位等层面，定期开展现场观摩、专题调度，形成共抓共推合力。三是坚持“四个一”机制抓落地。认真总结重大项目集中开工形成的“四个一”（一个项目、一个专班、一张进度图、一张问题清单）工作机制，明确责任单位和进度要求，从招商信息捕捉开始，把项目准入、谈判签约、开工建设、达产入统各环节统筹起来，提供全生命周期优质服务，构建完整闭环体系。

四、强化要素保障，加快重塑比较优势。坚持问题导向，针对资源城市能源价格优势不明显、生产要素成本较高具体问题，优化路径，积极破解，千方百计降低企业投资和运营成本，

形成竞争优势。一是降低生产要素价格。用足用活国家 24 条政策，探索进一步降低水电气价格的举措。推动企业尤其是中小制造业与电厂对接，全市参与省电力直接交易企业达 516 户，比 2020 年底新增 102 户，1—7 月为企业节约用电成本 4106 万元。积极推进开发区增量配电业务改革，推动自备电厂并网运行，降低用电成本。加快推动天然气第二气源引进，利用竞争机制降低天然气价格。加快地表水厂建设和淮水北调工程运营，进一步降低用水价格。二是保障生产要素供给。完善“要素跟着项目走”机制，推动要素资源向投入产出比高的项目集聚，向重点产业链集聚。大力推进“标准地”改革，市高新区夏音电气、阿文美驰汽车配件两宗工业用地完成“带标出让”，实现拿地即开工，降低了企业制度性交易成本。加大标准化厂房建设力度，根据企业需求定制厂房，满足科技型中小企业多样化需求。加大闲置低效土地处置力度，采取清退或并购等方式，释放土地、厂房等生产要素，倒逼产业转型升级。1—8 月，全市共清理闲置厂房 62 家、盘活闲置低效土地 4884 亩，为国轩新能源汽车铝制品生产基地、诺讯智能科技等新项目落地提供了有力保障。三是加大金融支持力度。1—7 月，全市普惠型小微企业贷款综合融资成本 5.37%，较去年下降 0.31 个百分点。积极推进与金融机构战略合作，推动金融机构与省普惠担保公司、新型煤化工合成材料基地开展“园区贷”业务，首批 6 家企业 2600 万元信用担保贷款顺利落地。积极挖掘上市挂牌后备

资源，持续深化企业上市挂牌培育工作，全面启动多层次资本市场专题培训，正式成为长三角资本市场服务基地联盟城市。

五、完善服务体系，持续做优产业生态。从优化服务入手，完善政策、搭建平台，整体推进、重点突破，不断提升双招双引吸引力和承载力。一是强化政策集成。对中央及省支持区域发展、产业发展的宏观政策进行系统梳理，该给的给到位；市级层面结合实际制定双招双引激励措施，该配套的配套到位，把各种能够运用和调动的资源和优势组织起来，以政策集成的最大力度实现最优效果。新出台推进民营经济高质量发展实施细则，对现有企业扩大投资的新建项目，同等享受招商优惠政策；对新引进的急需紧缺人才，由受益财政给予补助补贴。1—8月，全市新增市场主体25808户，同比增长33%，位居全省前列。二是推进平台构建。围绕国家发展改革委24条政策措施，出台配套政策，加强跨区域园区合作，完善成本分担和利益共享机制，推动濉溪—海安、相山—莘庄等合作落地落实。推动淮北—徐州战略合作取得实质性成果，加快段园省际毗邻地区新型功能区建设，着力打造产城融合新片区、新兴产业集聚区、生态创新示范区、共同富裕先行区。实施开发区承载能力提升行动，全力推动淮北高新区创建国家级高新区、濉溪经济开发区争创国家级经济技术开发区、杜集经济开发区建设长三角煤炭装备制造智能化产业基地。三是对标服务提质。对标长三角先进地区，实施“开发区营商环境提升行动”。常态化开

展“四送一服”专项行动。深入推进政务服务“一网一门一次”改革，推行“互联网+监管”、信用监管，完善7×24小时不打烊“随时办”服务机制。推进“多规合一”“多审合一”，进一步精简行政审批环节和流程。坚持园区所需与政府所能相结合，持续向开发园区赋权赋能，最大限度激发园区发展活力。

发：省政府负责同志，各市人民政府、省十大新兴产业推进组。

安徽省人民政府办公厅

2021年10月18日印发
