

宣城市古泉生活垃圾填埋场“10.1”淹溺 事故调查报告

2020年10月1日下午17时左右，宣城环水环保科技有限公司承建的宣城市古泉生活垃圾填埋场渗滤液处理站运营项目，发生一起淹溺事故，造成1人死亡。

依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院第493号令）等有关法律法规，宣城市人民政府及时成立了以市应急管理局为组长单位，宣州区应急管理局、宣城经济开发区应急管理指挥中心为副组长单位，市总工会、市公安局经开区分局、市城管执法局等派员参加的宣城市古泉生活垃圾填埋场“10.1”淹溺事故调查组（以下简称“事故调查组”）。

事故调查组按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，通过现场勘查、查阅资料、调查取证和综合分析，查明了事故发生的原因、经过、人员伤亡和直接经济损失等情况，认定了事故责任和性质，提出了对相关责任人员和责任单位的处理建议，并针对事故原因及暴露出的问题，提出了事故防范和整改措施。现将有关情况报告如下：

一、基本情况

（一）事故发生单位基本情况

宣城环水环保科技有限公司位于安徽省宣城市宣州区大坝

塘路 46 号，成立于 2020 年 4 月 23 日，为由南京环美科技股份有限公司 100%控股出资的独立核算全资子公司，公司类型：有限责任公司（自然人投资或控股的法人独资），法定代表人：陈啟亮，统一社会信用代码：91341802MA2UP4CQ48，注册资本：壹佰万元整，营业期限：长期，经营范围：垃圾渗滤液的处理；垃圾渗滤液处理项目建设和运营管理；环境治理；环保工程设计、承包、施工、环保技术咨询服务；售电服务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

（二）公司人员及作业安排基本情况

宣城环水环保科技有限公司垃圾渗滤液处理站日常工作岗位定员 9 人：周波任站点负责人，裘晓明任站点维修工，程炜任站点化验员。站点下设 3 个班，共有 6 名污水运营人员，工作内容为站点污水处理常规操作和机器维护等，其中徐华超、王志翔、叶基胜任带班长，负责本班组工作。站点实施三班制作业，白班工作时间：8:30 至 16:30，夜班工作时间：16:30 至次日 8:30。

（三）事故池组基本情况

事故池属于混凝沉淀出水池，高于地面基准面约 5.5m，平日通过泵管投加液体碳源，使污水进行反硝化。因国庆中秋假期道路拥堵，液体碳源没有及时补充，需操作工从外部钢制楼梯上至混凝沉淀出水池顶部平台，从平台上的若干洞口往池内投加细粉末状的备用葡萄糖碳源，每袋重约 50 斤。发生事故的洞口长约 1.3 米，宽约 0.75 米，洞口内墙壁有钢筋爬梯，钢筋爬梯顶

端距离洞口约 0.5m，池内水深约 4 米。洞口四周设置了不锈钢防护栏，高度约 1.1 米，事故发生前防护栏的门未上锁，仅用铁丝绑着。

二、事故发生经过、应急救援及善后处理情况

2020 年 10 月 1 日 16:30 分，宣城市垃圾渗滤液处理站员工伊刚（死者）和王志翔两人一班上岗作业，主要任务为往混凝沉淀出水池投加四袋葡萄糖作为碳源。17 时许，王志翔骑电瓶车从脱水压力间后面的葡萄糖存放处搬运第一批两袋葡萄糖放在混凝沉淀出水池楼梯下，随后又返回继续搬运第二批两袋葡萄糖，两次搬运时间间隔约 5 分钟。在此期间，伊刚将第一批两袋葡萄糖由混凝沉淀出水池楼下背至顶部平台，并通过洞口将其投加到池内。当王志翔将第二批两袋葡萄糖运至混凝沉淀出水池楼下，并将其中一袋搬运至顶部平台时（约 17:07 分），只见伊刚右手扒在事发洞口靠防护栏门这一边的沿口上，瞬间就坠入池内了，此时洞口周边防护栏的门处于打开状态。随后，王志翔立刻跑了过去，看见混凝沉淀出水池内都是污水泡沫，没有看到伊刚，便跑到中控室拿起自己的手机，将伊刚掉进混凝沉淀出水池的事情向站长周波汇报，同时拨打了 110、119、120 电话报警，并到厂区附近的医疗废物集中处理点找人来帮忙救援。随后，现场做紧急降水处理，通过水泵往外打水约 20 分钟后，混凝沉淀出水池内的液位下降，工友程炜从事发洞口往池内看，看到伊刚低头趴在水里，叫他名字，人无反应。约 17:30-17:40，公安部门、

医护人员及消防救援大队先后到达事故现场展开救援，消防人员使用救援绳将伊刚捞上来后，医护人员确认其死亡并开具了死亡证明。

事故发生后，宣州区环境卫生管理处、宣城经济开发区应急管理中心相关负责人立即赶赴现场，了解事故发生经过，积极协调死者善后处理等相关事宜。10月5日，伊刚家属与宣城环水环保科技有限公司就善后赔偿事宜达成一致意见，死者善后处理及赔偿问题妥善解决。

三、事故伤亡情况及直接经济损失

此次事故造成1人死亡，直接经济损失约141万元。死者：伊刚，男，身份证号码：341002198505100612，泾县蔡村人，宣城环水环保科技有限公司员工。

四、事故原因及性质认定

（一）直接原因

宣城环水环保科技有限公司员工伊刚安全意识淡薄，未能有效辨识作业现场存在的危险因素，在深5米的混凝沉淀出水池顶部平台洞口边作业时，违反公司相关规定，随意打开洞口周边防护栏的门，未采取任何安全防护措施，违章作业，不慎坠入混凝沉淀出水池溺亡，导致事故发生。

（二）间接原因

1. 企业安全管理不到位。安全生产责任制、规章制度不完善、不规范，未制定专门的投加碳源岗位操作规程；作业现场安全管

理及安全防护措施落实不到位，作业现场未配备安全防护设施设备，未及时排查并消除事故隐患。

2. 企业安全教育培训不到位。对员工的风险辨识和防范教育培训不够，多是口头提醒注意安全，未对伊刚进行岗前安全教育培训，未能确保其具备必要的安全生产知识，掌握本岗位的安全操作技能，导致其安全意识淡薄。

3. 安全生产行业管理职责落实不到位。宣州区环境卫生管理处未认真贯彻落实“管行业必须管安全”要求，对宣城环水环保科技有限公司开展安全生产监督检查不深入、不到位，监管人员不具备相应安全管理知识和能力。

（三）事故性质

经事故调查组认定，该起事故是一起因职工安全意识淡薄，企业安全管理及安全教育培训不到位，安全生产行业监管职责落实不到位导致的一般生产安全责任事故。

五、对有关责任人和责任单位的处理建议

（一）对事故责任人的处理建议

1. 伊刚，宣城环水环保科技有限公司员工。安全意识淡薄，未能有效辨识作业现场存在的危险因素，在深 5 米的混凝沉淀出水池顶部平台洞口边作业时，违反公司相关规定，随意打开洞口周边防护栏的门，未采取任何安全防护措施，违章作业，不慎坠入混凝沉淀出水池溺亡，对事故的发生负有直接责任。鉴于其已在事故中死亡，建议免于追究责任。

2. 陈啟亮，宣城环水环保科技有限公司法人代表，负责公司全面工作。未认真履行主要负责人安全生产管理职责，组织制定、督促落实公司安全生产责任制、规章制度和操作规程不到位，组织制定、督促实施公司安全生产教育和培训计划不到位，督促、检查公司安全生产、消除生产安全事故隐患工作不到位。其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第五条“生产经营单位的主要负责人对本单位的安全生产工作全面负责”、第十八条“生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：（一）建立、健全本单位安全生产责任制；（二）组织制定本单位安全生产规章制度和操作规程；……（四）组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；（五）督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患……”之规定，对事故发生负主要管理责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十二条第一项“生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责，导致发生生产安全事故的，由安全生产监督管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处上一年年收入百分之三十的罚款；……”之规定，建议由宣城市应急管理局依法处罚。

3. 周波，南京环美科技股份有限公司驻宣城站站长、兼安全员。未认真履行安全生产管理职责，对员工安全教育培训不到位，对作业现场的风险管控和隐患排查治理不到位，未采取有效措施管理作业场所防护设施。其行为违反了《中华人民共和国安全生

产法》第二十二条“生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：……（二）组织或者参与本单位安全生产教育和培训……（五）检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患……（七）督促落实本单位安全生产整改措施”之规定，对事故的发生负有一定管理责任。依据《安全生产违法行为行政处罚办法》第四十五条第一项“生产经营单位及其主要负责人或者其他人员有下列行为之一的，给予警告，并可以对生产经营单位处1万元以上3万元以下罚款，对其主要负责人、其他有关人员处1000元以上1万元以下的罚款：（一）违反操作规程或者安全管理规定作业的；……”之规定，建议由宣城市应急管理局依法处罚。

（二）对事故责任单位的处理建议

宣城环水环保科技有限公司。安全生产主体责任落实不到位，安全生产责任制、规章制度及操作规程不完善、不规范；对员工的风险辨识、安全意识、岗前培训等安全生产教育培训不到位；隐患排查治理流于形式，作业现场安全管理及安全防护措施落实不到位，未及时排查并消除作业场所存在的事故隐患。其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第四条“生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立、健全安全生产责任制和安全生产规章制度……确保安全生产”、第二十五条“生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟

悉有关的安全生产规章制度和 safe 操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施……”、第三十八条“生产经营单位应当建立健全生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患……”之规定，对事故发生负有主体责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零九条第一项“发生生产安全事故，对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外，由安全生产监督管理部门依照下列规定处以罚款：（一）发生一般事故的，处二十万元以上五十万元以下的罚款；……”之规定，建议由宣城市应急管理局依法处罚。

（三）对监管单位及责任人的处理建议

1. 宣州区环境卫生管理处，安全生产行业监管职责落实不到位。建议责成宣州区环境卫生管理处向宣州区城管执法局作深刻书面检查，并将检查报送市应急管理局。

2. 郑明博，宣州区环境卫生管理处主任，安全生产行业监管职责履行不到位。建议由宣州区城管执法局对郑明博予以通报批评，并报送市应急管理局。

六、事故防范及整改措施

为认真吸取教训，有效预防和减少类似事故的发生，现提出如下防范措施：

（一）宣城环水环保科技有限公司要认真吸取此次事故教训，严格落实安全生产主体责任，进一步修订完善公司安全生产

责任制、规章制度和操作规程，落实落细安全防护措施，不断提升企业安全管理水平；要切实加强从业人员安全教育培训力度，提高职工安全意识、安全风险辨识和防范能力；要全面开展隐患排查治理，及时消除事故隐患，同时，要加强现场安全管理，坚决杜绝“三违”现象发生。

（二）宣州区环境卫生管理处要切实落实行业领域监管责任。要进一步加强行业安全监管，加大安全生产检查督查力度，督促企业认真落实安全生产主体责任，确保本行业安全生产形势平稳。

（三）宣州区城管执法局要深刻吸取事故教训，切实加强宣州区环境卫生管理处安全监管机构建设，配齐配强安全监管人员，严格落实行业安全监管职责，扎实开展安全生产专项整治三年行动，严防类似事故再次发生。