

# 广德市国民经济和社会发展 第十四个五年规划和 2035 年 远景目标纲要

广德市人民政府  
2021 年 6 月

# 关于广德市国民经济和社会发展 第十四个五年规划和 2035 年 远景目标纲要的决议

(2021 年 1 月 13 日广德市第十七届人民  
代表大会第五次会议通过)

广德市第十七届人民代表大会第五次会议审查了市人民政府提出的《广德市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》(草案),决定批准《广德市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》。

# 目 录

序 言.....	1
第一章 夯实发展基础，全面建成小康社会取得决定性成就	2
第一节 发展基础.....	2
第二节 发展环境.....	14
第三节 发展阶段.....	17
第二章 描绘宏伟蓝图，开启全面建设社会主义现代化新征程	19
第一节 发展思路.....	19
第二节 发展定位.....	21
第三节 发展目标.....	23
第三章 加快对标融入，打造长三角一体化发展先行区.....	29
第一节 协同推进“一地六县”合作区建设.....	30
第二节 全方位融入长三角一体化发展.....	33
第三节 全面提升开放型经济发展水平.....	34
第四章 全面提质增效，培育县域经济高质量发展新亮点.....	36
第一节 推动制造业迈向中高端.....	37
第二节 加快发展融合导向的现代服务业.....	42
第三节 塑造农业品牌经济新优势.....	46
第四节 培育优质产业发展生态.....	48

第五章 强化协同创新，增强创新驱动发展新动力.....	50
第一节 强化企业创新主体地位.....	51
第二节 融入区域协同创新网络.....	53
第三节 激发人才创新创业活力.....	54
第六章 提升城乡品质，建设更有魅力的现代城市.....	56
第一节 优化国土空间格局.....	56
第二节 推动“四区同城”发展.....	59
第三节 强化乡镇特色发展.....	61
第四节 深入实施乡村振兴战略.....	63
第五节 夯实重大基础设施支撑.....	66
第七章 彰显山水底色，塑造绿色发展特色品牌.....	69
第一节 统筹山水林田湖系统保护和修复.....	69
第二节 全面提升生态环境治理能力.....	71
第三节 加快生产生活方式绿色转型.....	73
第四节 打造生态经济和文化旅游特色品牌.....	75
第八章 注重文化引领，强化城市文化内核支撑.....	77
第一节 加强精神文明建设.....	78
第二节 繁荣文化体育事业.....	79
第三节 彰显地方文化特色.....	81
第四节 发展壮大文化产业.....	82

第九章 加强民生共享，提升人民生活幸福指数.....	83
第一节 提高就业质量和收入水平.....	84
第二节 加快推进教育现代化建设.....	85
第三节 健全公平可持续的社会保障体系.....	88
第四节 构建全生命周期健康服务体系.....	90
第十章 创新治理模式，构建城市治理新格局.....	93
第一节 营造一流营商环境.....	93
第二节 推进法治广德建设.....	94
第三节 深化智慧城市建设.....	96
第四节 筑牢安全保障底线.....	97
第十一章 强化实施保障，共同实现规划美好蓝图.....	99
第一节 坚持党的领导核心作用.....	99
第二节 建立规划实施保障体系.....	101

# 序 言

“十四五”时期是广德市在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，也是推进高质量发展走在安徽县域前列的关键五年。科学编制“十四五”规划，形成指导“十四五”时期经济社会发展的纲领性文件，对广德市抢抓新一轮发展机遇，在新的起点上推动高质量发展具有重要意义。

《广德市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，根据党的十九届五中全会精神和《中共广德市委关于制定广德市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”时期广德市经济社会发展的指导思想、发展目标，展望到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，谋划重大战略，部署重大任务，确定政府工作重点，是政府依法履行职责的重要依据，是市场主体行为的重要参考，是未来五到十五年广德市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同奋斗的行动纲领。

# 第一章 夯实发展基础，全面建成小康社会取得决定性成就

## 第一节 发展基础

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，也是广德发展史上具有里程碑意义的五年。面对国内外环境复杂变化和诸多挑战，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“工业强市、生态立市”战略不动摇，奋力推进高质量发展，经济社会各项事业发展取得显著成效。

**综合实力迈上新台阶。**财政管理工作获国务院表彰，成功实现撤县设市，昂首挺进全国综合实力、绿色发展、投资潜力、创新发展四个“百强县市”，跻身全省制造业发展综合十强县、增速十快县，连续三年获全省民营经济考核表彰，连续三年在全省省级以上开发区综合考评中位居前三十强。2020年实现地区生产总值329.6亿元，是2015年的1.8倍，按照可比价格计算，年均增长8.0%；按年均户籍人口计算，实现人均地区生产总值63575元，是2015年的1.6倍；财政收入48.7亿元，年均增长8.7%；社会消费品零

售总额 131.6 亿元、进出口总额 6.3 亿美元，均是 2015 年的 1.6 倍，年均分别增长 10.3%、9.4%。



图1“十三五”时期广德市经济总量情况



图2“十三五”时期广德市财政收入情况



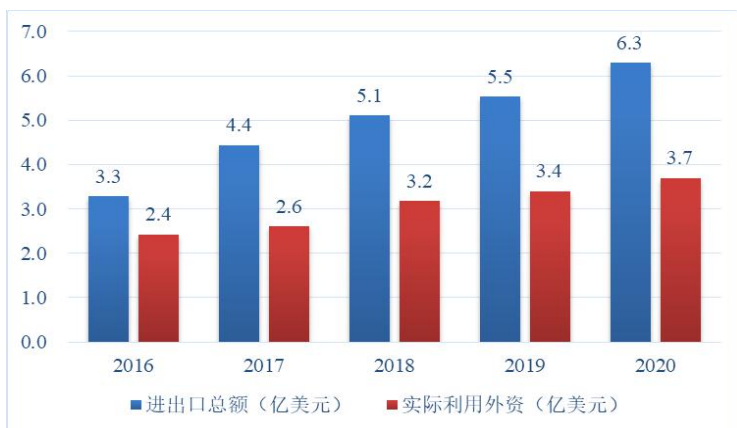


图3“十三五”时期广德市开放经济情况

转型升级取得突破。三次产业结构调整由 2015 年 10.1:52.0:37.9 调整为 2020 年 8.1:47.6:44.3。工业经济跃居宣城市第一，战略性新兴产业产值、高新技术产业增加值分别是 2015 年的 4.7 倍、2.7 倍；电子电路产值突破百亿大关，建成全国唯一的电子电路产业发展示范基地，汽车及零部件产业集群获批省级特色产业集群（基地）。现代服务业日益繁荣，获评中国电商示范百佳县、入选首批国家全域旅游示范区创建单位。农业产业现代化水平位居全省前列，粮食生产实现“十七连丰”，获批全国农民专业合作社质量提升试点县、中央财政农作物秸秆综合利用试点县、安徽“特色产业（黄金芽）+金融+科技”发展试点县。

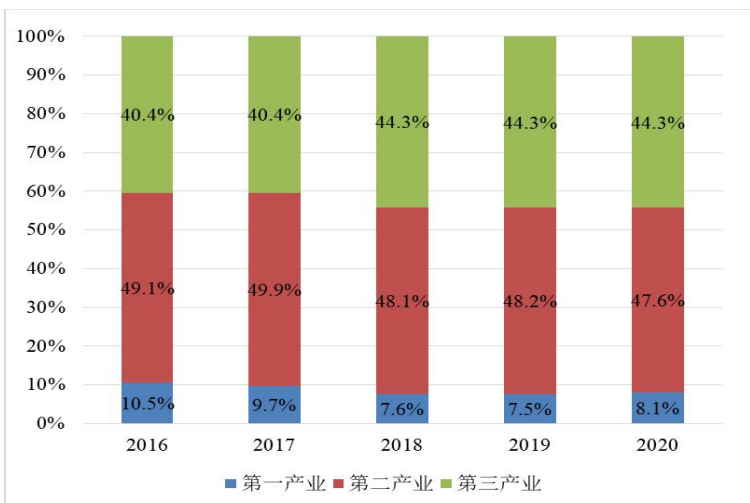


图4“十三五”时期广德市三次产业结构情况



图5“十三五”时期广德市规模工业发展情况



图6“十三五”时期广德市新兴产业发展情况

开放合作纵深推进。全域纳入南京都市圈发展规划范围，加入G60科创走廊产业联盟，苏皖合作示范区建设获国家支持，“一地六县”广德片区等规划建设加快推进，“皖苏浙产业合作园区”成功挂牌，“长宜广”文化旅游合作联盟正式成立。交通互联逐步升级，五年交通累计投入50亿元，新改扩建各级公路1100余公里。商合杭高铁及广德南站建成运行，宣杭铁路完成电气化改造，广宁高速、S201等国省干线建成通车，北外环及横山隧道等重大连接工程全面贯通。建成全国唯一设在内陆县的国家级海关特殊监管区皖东南保税物流中心（B型），创成省外贸转型升级基地。

城乡面貌大幅改善。全国文明城市首创首成，市容市貌大幅改善。城市建成区面积达33平方公里，新改扩建太极大道等道路44条，建成粮长河等公园7座，完成环城河等内河清淤30公里，城区黑臭水体治理成效显著。城市功能日趋完善，红星美凯龙、金峰万象商业街等一批配套服务项目相继建成，文化馆、图书馆、博物馆投入使用。新杭挺进全国中部百强镇，邱村汽车检测小镇和苏皖合作示范区先导区建设加快推进，桃州、誓节入选省优秀旅游乡镇，柏垫创成中国绿色名镇，杨滩获评国家级生态乡镇，东亭获评全国环境优美乡镇，四合被评为安徽民间文化艺术之乡，卢村民宿小镇跻身省级特色小镇。建成49个省级美丽乡村，荣获安徽“美丽乡村建设先进县”等称号。

绿色发展成效显著。全面压实各级河湖林长责任制，大力开展“三大一强”专项攻坚行动，依法取缔“散乱污”企业720余家，治理废弃及到期关闭矿山49家，PM<sub>2.5</sub>年均浓度低于全省平均值，空气优良天数比例大幅上升，创成国家级生态县、国家园林县城、省级生态文明建设示范县，获评“中国天然氧吧”“中国森林氧吧”。创成省级森林城镇7个、省

级示范河湖 3 条，市经开区获评国家级绿色园区。桐汭河湿地公园获批省级湿地公园，桃园村入选首批全国乡村旅游重点村，太极洞、月克冲分别入选安徽旅游业 40 年 40 大品牌景区、乡村。

**民生福祉持续改善。**新冠疫情防控取得阶段性胜利。深入实施省定各项民生工程，累计投入 74.8 亿元，完成棚改 9000 余套，改造老旧小区 40 余个、农村危房 3760 户，农村居民人均可支配收入连续 8 年居宣城市首位，进入全国县级市全面小康指数百强。教育现代化加快推进，新改扩建学校 42 所，普惠性幼儿园覆盖率达 80.4%，九年义务教育巩固率达 99.5%。健康广德深入实施，创成国家卫生县城、全国计划生育优质服务先进县。养老服务体系不断完善，新增社会办养老机构 10 个、床位 863 张，积极推进医养结合和居家养老服务试点。社会保障体系更加健全，城乡居民养老保险覆盖率、基本医保参保率均稳定在 96% 以上。文体事业繁荣发展，成功举办环东亭国际山地自行车、国际铁人三项、中国马术盛装舞步等重大赛事，荣获“全国公共文化服务能力提升优秀城市”“长三角最佳文旅融合城市”等称号。



图 7 “十三五”时期广德市居民收入情况

治理能力显著提升。重点领域改革持续深化，创成全国政务服务标准化示范点，在全省率先开展企业档案电子化管理，村级“股改”全面完成，81 个试点村（社区）实施“三变”改革，获评国家级农村综合改革示范试点县、全省首批农村综合改革试点县。“法治广德”“平安广德”建设深入推进，荣获全国安全监管先进单位、省食品安全示范县，乡镇综治中心“国标化”全面完成，实现乡村（社区）法律顾问全覆盖、刑事案件法律援助全覆盖，创成 2 个国家级民主法治示范村，东亭、颂祥创成全国乡村治理示范乡镇、村。

在取得显著成绩同时，经济社会发展过程中仍存在不少困难和挑战，主要表现为：一是综合实力相对不强。与周边县市尤其是毗邻苏浙县市相比，经济总量不大、城市能级不高、人均地区生产总值与长三角地区平均水平还有一定差距。二是产业竞争力有待提升。工业主导产业占比不高，关键核心零部件和终端产品制造能力不强，服务业发展不充分，农业品牌培育不足。三是科技创新能力不足。科技人才吸引力不强，高端创新平台不多，研发资金投入不够、从事科技活动企业不到规工企业总数的 1/3。四是城乡协同发展不够。新型城镇化建设进程不快，城市人口集聚能力不强，高素质人口外流导致劳动力结构性短缺，集镇和乡村基础设施尚不够完善。五是资源要素约束趋紧。土地、能耗指标和环境容量已经成为制约广德经济发展的重大瓶颈。六是生态环保任重道远。产业结构偏重的问题尚未得到根本改变，优美生态底色尚未转变为发展特色。七是民生保障短板较多。优质公共服务供给不足、城乡布局不均衡，社会民生与人民群众期盼仍有差距，社会治理体系有待完善、模式有待创新。

表 1：“十三五”规划主要目标完成情况

指 标	单位	2015 年	规划目标		完成情况	
			2020 年	年均增长 ( % )	2020 年	年均增长 ( % )
一、经济发展 ( 4 个 )						
地区生产总值	亿元	184.6	300	9	329.6	8.0
财政收入	亿元	32.1	力争突破 50	9	48.7	8.7
全社会固定资产投资	亿元	211.8	累计 1000	10 左右	累计超 1000	13
社会消费品零售总额	亿元	80.6	90	9.5 左右	131.6	10.3
二、创新发展 ( 5 个 )						
研发经费支出占地区生产总值比重	%	—	2	—	2.2	—
战略性新兴产业产值占规工总产值比重	%	—	30 以上	—	53	—
民营经济增加值占地区生产总值比重	%	77	85	—	75	—
高新技术企业数	家	24	40	12 左右	61	20.5
每万人口发明专利拥有量	件	1.7	7	24 左右	15.7	56



指 标	单位	2015 年	规划目标		完成情况	
			2020 年	年均增长 ( % )	2020 年	年均增长 ( % )
三、开放发展 ( 2 个 )						
实际利用外资	亿美元	2.34	2.7	正增长	3.7	9.6
进出口总额	亿美元	4	4.5	正增长	6.3	9.4
四、绿色发展 ( 9 个 )						
空气质量指数 ( AQI ) 达到优良天数占比	%	—	80	—	88.5	—
重点流域水质优良比例	%	—	90	—	90	—
集中式饮用水水源水质达标率	%	80	100	—	100	—
林木覆盖率	%	58.5	59	—	59.3	—
森林蓄积量	万立方米	187.1	不低于 195	—	214	2.7
耕地保有量	万公顷	4.25	不低于 4.25	—	4.26	—
单位工业增加值用水量降低	%	完成下达目标	宣城下达	—	完成下达目标	—
单位生产总值能耗降低	%	完成下达目标	宣城下达	—	完成下达目标	—
单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	完成下达目标	宣城下达	—	完成下达目标	—

指 标	单位	2015 年	规划目标		完成情况	
			2020 年	年均增长 ( % )	2020 年	年均增长 ( % )
五、协调发展 ( 3 个 )						
户籍人口城镇化率	%	35	中期评估调整为 33	—	30.7	—
常住人口城镇化率	%	53	60	—	63	—
服务业增加值占地区生产总值比重	%	37.9	38	—	44.3	—
六、共享发展 ( 4 个 )						
居民人均可支配收入	元	—	与经济发展同步		33752	8.4
城镇新增就业人数	万人	累计 4 万人	累计 5 万人	5	累计 5.1 万人	7.5
基本养老保险参保率	%	60	70	—	91.5	—
基本医疗保险参保率	%	96.7	宣城下达	—	完成下达目标	—

## 第二节 发展环境

当前，世界经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，世界进入动荡变革期，不稳定不确定因素明显增加。我国转向高质量发展阶段，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加快推进长三角区域一体化发展、长江经济带发展等区域重大战略。当前和今后一个时期，广德发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

### （一）发展机遇

**长三角区域一体化构建更广阔的发展空间。**长三角区域一体化国家战略加速推进、省委省政府积极部署“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区建设，省市分别将“一地六县”合作区建设作为推进一体化发展的“五个区块链接”首位和“一号工程”，为广德带来前所未有的政策机遇和广阔发展空间，有利于在更大范围集聚优质资源、承接中高端产业转移，有利于在公共服务、生态环境等领域更好享受长三角一体化发展成果。

**周边创新资源集聚提供更优质的发展动力。**新一轮科技革命和产业变革深入发展，G60 科创走

廊创新交流合作多维度展开，周边有上海张江、合肥等国家综合性科学中心以及合芜蚌、苏南、杭州等国家自主创新示范区，是我国创新资源最富集、科技创新优势最明显的地区之一，为广德未来经济发展路径转换、强化创新驱动带来更为强劲的动力。

### **成功实现撤县设市绘就更可期的发展能级。**

广德乘着撤县设市东风，加快行政区划调整、优化城市空间布局，拉开了现代城市建设新序幕。同时，我国全面进入以人为核心的新型城镇化阶段，加快推进县城城镇化建设补短板强弱项，出台县城新型城镇化建设专项企业债券等针对性政策，有利于广德完善城市综合服务功能，不断提升城市发展能级和综合承载力。

### **绿色发展广泛共识指明更可持续的发展路径。**

生态文明上升到前所未有高度，“美丽中国”“绿水青山就是金山银山”等观念深入人心，人民群众对优质生态产品的需求日益增长，为广德发挥生态优势，加快发展生态旅游、生态农业等生态经济带来难得的市场契机。同时，优质生态环境本底也有利于吸引绿色、高效、高附加值的新兴产业，推动产业结构优化升级。

## （二）面临挑战

### 宏观经济下行压力给广德稳增长带来挑战。

全球经济复苏形势不平衡不确定性较大，受到国际经贸形势和疫情变化的双重影响，国内经济恢复基础尚不牢固，“十四五”期间广德稳增长将面临更大挑战，持续稳定扩大投资和外资外贸的难度将进一步加大。

### 区域竞争态势加剧使广德面临边缘化危机。

广德位于南京都市圈拓展区，受南京辐射带动有待加强，与省会合肥距离相对较远，周边宜兴、溧阳、长兴、安吉等地与广德都存在同质化竞争，导致极易受到“虹吸效应”，在区域格局变动重组中“争先进位”的压力较大。

### 资源环境约束趋紧给广德持续发展带来压力。

国家对绿色发展要求更加明确，全国碳达峰碳中和正式提上日程，环保高压态势不会改变，用地、能耗、水耗等资源环境约束仍将趋紧。未来土地、能耗增量空间和有限的环境容量给广德加快转变发展方式、推动“三个变革”、促进可持续发展带来较大挑战。

**治理现代化对广德管理服务转型提出更高要求。**人民对美好生活的需求日益增长，对法治、公平、安全、生活环境等方面需求也逐步增长，要求广德从传统服务供给向高品质全方位服务供给转变。经济社会各项改革进入攻坚期，社会治理日趋复杂，防范化解各类风险的挑战更加严峻，信息技术广泛应用将推动政府治理模式转变，对政府提升治理能力提出了更高要求。

### **第三节 发展阶段**

“十四五”时期，广德经济社会将呈现出新的阶段性特征，总体而言，将处于高质量发展的加速成长期。

**经济发展结构优化动力转换的关键期。**广德经济总量不大、发展模式不优、要素驱动特征明显、亩均产出效率不高等问题依然突出，面临既要做大总量又要优化结构、提升质效等多重任务，需要突出创新驱动发展核心地位，将转型升级作为重大战略任务，加快推动经济发展新旧动能转换。

全面融入长三角区域一体化的窗口期。“十四五”时期，长三角一体化各领域合作将全面开展，广德在长三角的地理区位、经济区位更加凸显，需要精准把握发展导向、政策指向、要素流向，在长三角县域竞争中率先突破、占得先机、走在前列，切实推动从“地理前沿”转变为“发展前沿”。

从县域治理向城市治理转型的提速期。广德常住人口城镇化率、户籍人口城镇化率与全国、安徽平均水平还存在一定差距，城镇化发展空间较大，需要立足撤县设市的新起点，牢固树立精明集约发展理念，强化以人为本的城市发展路径，促进城乡深度融合发展，全面形成高效能治理模式，塑造广德城市形象和品牌。

将生态资源转化为经济优势的突破期。广德拥有山水竹乡的生态底色，但丰富的生态资源优势尚未得到充分彰显，尤其南部乡镇生态经济发展与周边地区仍有较大差距，需要探索资源消耗少、环境代价小、发展质量高的绿色经济增长路径，统筹规划部署南部乡镇生态产业发展路径，推动生态资源转化为富民资本和经济优势。

## 第二章 描绘宏伟蓝图，开启全面建设 社会主义现代化新征程

### 第一节 发展思路

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定贯彻新发展理念、融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以“争当长三角一体化高质量发展安徽县域排头兵”为总定位，以“建设苏皖合作示范区和‘一地六县’长三角生态优先绿色发展产业集中合作区建设”为总抓手，坚持“工业强市、生态立市”发展战略，统筹推进产业发展、城乡协调、生态文明、民生事业和党的建设等各项工作，加快打造产业之城、魅力之城、生态之城、活力之城、幸福之城，为建设现代化幸福美好新广德而努力奋斗。



——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，把党的领导贯穿于经济社会发展各方面和全过程，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为推进高质量发展和现代化建设提供根本保证。

——坚持以人民为中心。始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，完善共建共治共享的社会治理制度，全面提升人民群众的获得感、安全感、幸福感。

——坚持新发展理念。立足广德发展阶段性特征，将新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持一体化发展。主动服务融入国家区域重大战略，落实长江经济带绿色转型发展要求，抢抓“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区建设机遇，全面参与长三角产业分工合作，切实把广德区位优势、产业优势、生态优势转化为发展优势，提升在区域大局中的战略地位。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革、扩大开放，强化改革系统集成、协同高效，加快推进与沪苏浙体制机制对接融合，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，实现更大范围更广领域全方位开放发展，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，精准发力打好提质增效“组合拳”，着力固根基、强弱项、补短板、扬优势，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## 第二节 发展定位

长三角更具影响力的新兴产业名城。主动参与长三角产业分工协作，加速推动电子电路、汽车及零部件、新材料、智能装备制造等产业集群发展壮大，促进现代服务业与先进制造业融合发展；营造良好的创新创业生态，全面融入区域协同创新体系，推动沪苏浙先进科技创新成果在广德落地转化，打造长三角重要的先进制造业基地和安徽县域经济的重要增长极。

长三角一体化发展深度融合先行区。加快与沪苏浙地区在交通互联、产业合作、创新协同、生态共护、民生共享等领域开展一体化合作，推动高端优质资源要素向广德集聚，推动重大合作平台创牌升级，争取国家级和省级重要合作试点示范政策，打造宜业宜居宜游宜养的长三角区域县级重要节点城市和安徽东向发展县级门户城市。

长三角生态创新发展样板区。发挥生态环境优势，推动生态功能显著提升、生态环境持续好转，将生态打造成为高质量发展和人民幸福生活的底色，积极创建国家级生态文明建设示范市和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地；以全域景观化思维，推动从旅游景区向旅游城市转变，打造长三角最佳休闲、旅游、康养目的地。

长三角现代化幸福文明城。突出以人为本、民生优先、共享发展，加快推进以人为核心的新型城镇化进程，构建均等优质公共服务网络，完善商贸、文化、健康等康居服务功能，积极探索治理体系和治理能力现代化路径，加速高素质人口向广德汇聚，打造更具幸福感和安全感、更富魅力和吸引力的健康宜居文明城市。

### 第三节 发展目标

锚定到 2035 年远景目标，综合考虑国内外发展形势和广德发展条件，“十四五”时期实现经济总量和居民收入迈上全新台阶，综合实力、发展质量、公共服务、城乡环境、治理水平、生活品质全方位提升。

**综合实力跃上新台阶。**经济增速在安徽保持领先、在长三角保持前列，经济总量在长三角县市争先进位，县域经济高质量发展考核稳居全省前列，综合实力稳居全国县域第一方阵。到 2025 年，地区生产总值力争突破 600 亿元，人均地区生产总值达 10 万元以上，一般公共预算收入年均增长 6%。产业结构进一步优化，二产占比达 50%以上，工业四大产业集群产值突破千亿元。

**创新驱动实现新突破。**自主创新体系更加健全，产业创新能力显著增强，企业创新主体地位更加突出，双创载体建设、创新服务提升等成效明显，全社会研究与试验发展经费支出占 GDP 比重达 2.8%，每万人发明专利拥有量 18 件，高新技术企业达 200 家，创成国家创新型县（市）。

城乡融合构建新格局。以人为核心的新型城镇化建设加快推进，山清水秀的城市魅力进一步彰显，行政区划和空间格局实现优化，中心集镇实现错位协同发展，城乡区域发展更加协调，乡村振兴走在全省前列。常住人口城镇化率达到 65%，城乡居民收入差距缩小到 2.1:1 以内。

生态文明取得新进步。生态文明体制机制更加健全，生态空间得到有效保护，自然环境修复保护取得决定性胜利，生态产业区域竞争力显著增强，绿色发展理念深入人心。林木绿化率达到 61.4%，空气质量优良天数比率达到 85%，主要污染物排放量和能耗强度持续下降，创成国家生态文明建设示范县、国家森林城市、国家全域旅游示范区。

开放合作跑出新速度。融入长三角一体化发展取得重大进展，“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区广德片区建设成效显著。营商环境与沪苏浙地区一体衔接，加快建成长三角内陆开放新高地。进出口总额达 7.8 亿美元，占全省份额进一步提升，市经开区对全市经济发展支撑作用进一步增强，实现经营（销售）收入超 800 亿元。

民生福祉迈出新步伐。居民收入与经济发展基本同步增长，就业质量稳步提高，城镇新增就业人数累计达到 6 万人，城镇登记失业率控制在 2.6% 以内，社会保障体系更加完善，公共服务优质均衡水平明显提升，每千常住人口拥有医疗资源达到 4.17，中高端公共服务供给能力显著增强，人民幸福感明显增强。

治理效能得到新提升。重点领域和关键环节改革取得决定性成果，社会治理体系和治理能力现代化取得实质性成效，法治社会建设取得积极进展，社会公平正义进一步彰显，防范化解重大风险能力明显增强，统筹发展和安全更加有力，基本形成共建共治共享新格局。

表 2：“十四五”期间经济社会发展主要目标

分类	指 标	单位	2020 年	2025 年 目标	年均增速 (%)	属 性
综合 质效	地区生产总值	亿元	329.6	力争突破 600	10	预期性
	人均地区生 产总值	万元	6.36	突破 10	10	预期性
	全员劳动生 产率	万元/人	8.78	13	10	预期性
	规模工业增 加值	亿元	122.7	200	10	预期性
	制造业增加值 占 GDP 比重	%	37	42	—	预期性
	社会消费品 零售总额	亿元	131.6	175	6	预期性
	一般公共预算 收入	亿元	28.7	突破 45	6	预期性
	固定资产投 资增速	%	9	10	10	预期性
创新 发展	研发经费支出 占 GDP 比重	%	2.2	2.8	—	预期性
	战略性新兴产业 产值占 规模以上工 业产值比重	%	53	55	—	预期性
	高新技术企 业数	家	61	200	27	预期性
	每万人发明 专利拥有量	件	15.7	18	2.8	预期性

分类	指 标	单位	2020 年	2025 年 目标	年均增速 (%)	属 性
协调发展	常住人口城镇化率	%	63	65	—	预期性
	服务业增加值占 GDP 比重	%	44.3	42	—	预期性
	城乡居民人均可支配收入之比	—	2.14:1	2.1:1	—	预期性
	农村供水水质达标率	%	98	100	—	约束性
	粮食综合生产能力	万吨	23.4	宣城 下达	—	约束性
绿色发展	能源综合生产能力	万吨标准煤	完成下达目标	宣城 下达	—	约束性
	单位 GDP 能耗消耗下降	%	完成下达目标	宣城 下达	—	约束性
	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	完成下达目标	宣城 下达	—	约束性
	单位 GDP 用水量降低	%	完成下达目标	宣城 下达	—	约束性
	空气质量指数达到优良天数比率	%	完成下达目标	85	—	约束性
	地表水达到或优于Ⅳ类水体比例	%	100	100	—	约束性
	林木绿化率	%	60.55	61.4	—	约束性



分类	指 标	单位	2020 年	2025 年 目标	年均增速 (%)	属 性
开放 发展	开发区经营 (销售)收入	亿元	520	830	10	预期性
	进出口总额	亿美元	6.3	7.8	6	预期性
	实际利用外 商直接投资	亿美元	3.7	4.5	5	预期性
共享 发展	居民人均可 支配收入	元	33752	50420	8.5	预期性
	城镇登记失 业率	%	3.0	2.6	—	预期性
	城镇新增就 业人数	万人	累计 5.1	累计 6	—	预期性
	每千常住人 口拥有医疗 资源	—	3.9	4.17	—	预期性
	城乡基本社会 保险覆盖率	%	完成下 达目标	宣城 下达	—	约束性

落实党的十九大对实现第二个百年奋斗目标分两个阶段推进的战略安排，展望到 2035 年，全市综合竞争力和产业实力、创新能力大幅跃升，经济总量较 2020 年翻一番以上，力争人均地区生产总值达到长三角平均水平，高质量发展稳居全省县域前列；

特色产业体系基本完善，创新创业创造活力充分释放；与沪苏浙一体化发展机制高效运行，成为长三角县域重要节点城市；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境品质根本好转；城乡区域差距显著缩小，基础设施互联互通全面实现；公共服务实现优质均衡，人民群众过上现代化的高品质生活，人民共同富裕取得实质性进展，基本实现县域治理体系和治理能力现代化。

### **第三章 加快对标融入，打造长三角一体化发展先行区**

主动融入国内国际双循环，落实长三角区域一体化发展国家战略，坚持将“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区作为融入长三角一体化高质量发展的“一号工程”，探索合作共赢新路径，拓展合作发展新空间，提升开放型经济发展水平，塑造广德开放合作新优势。

## 第一节 协同推进“一地六县”合作区建设

完善区域合作机制。健全完善苏皖合作示范区推进机制，深化重点领域事项合作，加快重大合作项目建设，打造“一地六县”合作区先行区。复制推广长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新经验，加强与上海白茅岭农场、长兴、安吉、郎溪、溧阳、宜兴沟通合作，积极谋划跨省合作共赢新路径，强化生态环境共保联治、产业发展分工协作、基础设施互联互通、公共服务共建共享、优质要素自由流动，探索规划统一、利益共享等合作机制，在竞争合作中壮大主导产业、增强发展活力、形成自身特色，实现更有效率、更高质量、更加强劲的发展。

全面拓宽合作领域。加强区域产业合作，共建电子信息、新能源汽车、智能制造、新材料等产业集群，鼓励企业共同组建产业联盟、企业联盟。提升安徽广德皖苏浙产业合作园区建设和管理水平，完善承接产业转移支撑体系，打造成为跨区域协同发展的产城融合新区。主动对接区域交通网络，推动高铁、高速等无缝对接，共同打造轨道上的“一地

六县”。深化文旅合作，融入区域旅游大环线，加强文化交流共融，共同打造长三角文化旅游合作示范区。加强生态环境共保联治，建立区域统一的环境监测体系。推动区域内优质公共服务便利共享，探索在交通出行、旅游观光、医疗教育、文化体验等领域率先实现“同城待遇”。

**高起点建设广德片区。**加快“一地六县”广德片区规划建设，围绕打造在长三角具有重要影响力的新兴产业集中发展区目标，全力推动先进制造业集聚发展。加快推进“一地六县”综合协调中心服务区起步区、新兴产业集中发展区、“两山”理念转化样板区、文化旅游休闲康养基地等功能区规划建设。重点推进市经开区三期规划建设，着力打造长三角一体化高质量发展重要平台、沪苏浙产业转移重要承载区和长三角先进制造业基地；依托枫树岭分场、太极洞风景区、东亭骑趣小镇等功能区块，积极引进文化旅游和休闲康养项目，着力将广德打造成在全国具有重要影响力的“两山”理念转化样板区、在长三角具有重要影响力的文化休闲康养基地。

## 专栏 1 “一地六县”广德片区规划建设

**1、“一地六县”综合协调中心服务区起步区。**依托枫树岭分场，积极发展休闲康养、文化旅游、生态农业等产业，打造休闲康养基地；依托广德经开区西区，布局航天科技产业园，积极承接新兴产业。

**2、新兴产业集中发展区。**规划 3 个区块：①新兴产业集中发展区主园区，以市经开区三期为核心，围绕“新技术、新材料、新基建”导向，突出招大引强，着力打造长三角先进制造业基地、科技成果转化基地、现代服务业集聚基地。②新兴产业集中发展区东区，依托市经开区东区，着力打造汽车及零部件产业集聚基地，推动形成整车制造能力。③新兴产业集中发展区北区，依托市经开区北区（苏皖合作示范区邱村先导区），推进上汽通用汽车泛亚汽车技术中心和国家机动车产品质量监督检验中心等平台建设，打造“汽车检测+”特色小镇。

**3、“两山”理念转化样板区。**规划 3 个区块：①生态功能修复区。依托长广矿区遗留资源，加快生态保护修复，推进基础设施配套建设和核心区开发，打造集养老、游乐、影视于一体的综合性旅游基地，打响“时空长广、鎏金矿城”品牌，打造“两山”理念样板地。②长宜广文化旅游示范区。以太极洞风景区为核心，打造长三角休闲度假旅游目的地。依托“长宜广”文化旅游合作联盟，整合毗邻的宜兴、长兴等地文化旅游资源，联合打造区域旅游精品游线，推进“一地六县”文旅合作示范区建设。③绿水青山保护区。依托溧宜广交界毗邻区域，积极引进休闲康养类项目，实现与溧阳南山竹海、天目湖景区联动发展。

**4、文化旅游休闲康养基地。**依托东亭骑趣小镇，整合国际山地自行车赛、友情岁月牧场等资源，加快高端民宿及休闲旅游项目集聚，推动与安吉县鄣吴镇联动发展。

## 第二节 全方位融入长三角一体化发展

深度对接 G60 科创走廊。深化与沿线城市及园区合作，主动承接中高端产业转移，推动与长三角区域产业链、创新链、价值链一体化布局，将市经开区打造成为 G60 科创走廊产业联盟重点园区。鼓励企业参与共建 G60 产业技术创新战略联盟、产业创新研究平台等载体。依托长三角双创示范基地联盟，加强跨区域双创合作，与 G60 科创走廊沿线地区共建科技成果孵化基地和双创示范基地，争取优质创新成果率先在广德转移转化。积极参与构建长三角法治营商环境建设区域协同机制，落实 G60 科创走廊“一网通办”改革，推动长三角区域政务异地办理，合力营造一体化市场监管环境。

主动融合沪苏浙优质资源。积极承接上海市非核心功能疏解和中高端产业转移，密切对接上海临港集团，依托广能电子电路产业园等项目开展临港广德产业园合作，力争打造成为长三角先进制造业的配套基地和高端服务拓展延伸的重要承载地。深度融入南京都市圈建设，主动承接南京中心城市功能辐射，围绕科技、产业、环保、旅游、公共服务等各个领域，

推动全方位融合，协同打造区域一体、标准互认的产业集群、创新网络、市场环境和服务体系。推进与杭州都市圈联动发展，承接浙江数字经济辐射与产业转移。积极参与宁杭生态经济带建设，推动与节点城市政策融合。

**加强省内多领域合作发展。**加强与合肥都市圈交流合作，融入全省重点产业集群，主动对接合肥综合性国家科学中心，建立长期科技交流与合作关系，推动科技成果来广转移转化，打造重要技术转移基地。加强与中国科学技术大学、合肥工业大学、安徽大学等省内高校院所战略合作，探索产教融合新模式。协同推进皖南国际文化旅游示范区建设，推动文旅产业一体化高质量发展。主动参与皖江城市带承接产业转移示范区和皖江智造走廊建设，积极承接新兴产业布局和转移，探索共同构建成本共担、利益共享机制，争取在战略性新兴产业、未来产业培育上形成突破。

### **第三节 全面提升开放型经济发展水平**

**巩固提升外贸竞争优势。**顺应国际经贸形势变化，积极拓展海外贸易市场，优化进出口结构，加

强自主出口品牌、出口基地建设，争创国家、省级机电产品出口基地；鼓励发展服务贸易，支持文化、信息、加工、运输等服务业扩大出口，大力发展跨境电商等业态，加快招引国内一流的跨境电子商务平台与广德企业合作，创建省级跨境电子商务产业园。继续组织参加中国国际进口博览会，有效承接进口博览会品牌效应和溢出带动效应；以内需为导向积极扩大先进技术装备、优质消费品等产品进口。

**积极拓展海外贸易市场。**鼓励企业建立“走出去”营销网络，支持企业在海外建立办事处、营销点以及“海外仓”等各类贸易平台，鼓励开展国际产品认证和境外商标注册、申请境外专利。鼓励企业参与“一带一路”沿线国家和地区产能合作和工程承包，争取对外承包工程实现零的突破。健全走出去综合服务体系，增强信息咨询、商事法律、金融投资等海外商务服务能力，加大对重点企业帮扶力度，提升风险防范能力。加强企业海外领事保护和政策宣传，妥善应对国际贸易摩擦，建立进出口预警监测和防控机制，做好贸易摩擦的事前防控。



推动开放功能区创新发展。全面提升皖东南保税物流中心（B型）运行功能，积极试点跨境电商、境内外检测维修、保税展示交易等保税物流和保税服务新业务，推进保税贸易向保税加工、保税制造转变，实现贸易多元化、功能多样化、产业链高端化，力争升级为综合保税区。整合铁海联运、铁路货运集装箱资源优势，加快推进铁路物流基地建设，打造皖苏浙边境地区物流集散中心。加强与安徽自贸区对接合作，推动自贸区政策在广德复制推广，争创自贸区联动创新区。

## **第四章 全面提质增效，培育县域经济 高质量发展新亮点**

聚焦能级和质量双提升，发展壮大主导产业，加快建设特色产业集群，积极布局“四新”经济，推动服务业、农业高端化融合化现代化发展，全力提升产业发展质量效益和竞争优势，探索一条符合广德实际的量质并举转型跨越路径。

## 第一节 推动制造业迈向中高端

做大做强四大产业集群。突出抓好总量壮大和质量提升两大重点，以转型升级为主线、以自主创新为动力、以两化融合为支撑，紧盯电子电路、汽车及零部件、新材料、智能装备制造四大产业集群，立足优势产业强链、薄弱环节补链，推动产业向数字化、智能化、高端化、绿色化、服务化转型，加快“广德制造”向“广德智造”跨越发展。力争到 2025 年，四大产业集群产值突破千亿元。

——电子电路产业集群。按照“龙头带动、成链集群、协同融合”基本思路，以“两板一技多终端（覆铜板-印制电路板-SMT 技术-终端产品）”为主要发展方向，把握 5G 战略性机遇，布局物联网终端应用快速发展新赛道，推进电子电路产业向高精密度、更高频、更高集成及终端应用方向发展。拓展发展新型电子元器件、半导体分立器件等电子领域，引导产业逐步向集成电路转型升级。推动产业链向研发设计等高附加值环节拓展，提升行业检验检测能力，加快建立电子电路产业研创、实验基地，提升产业整体技术水平，打造全国电子电路产业技术新高地。

到 2025 年，以电子电路为核心的信息电子产业产值达 500 亿元以上，培育 1-2 家主营业务收入超 50 亿元的龙头企业、一批超 10 亿元的骨干企业，加快创成国家绿色电子电路产业基地。

### 专栏 2 “十四五”电子电路产业发展重点方向

**提高覆铜板市场占有率。**引导现有企业持续扩大产能，顺应 5G 通讯、汽车电子等下游应用领域需求，加快发展高技术覆铜板和特种覆铜板，积极引进陶瓷基板、特氟龙板等高附加值产品，实现覆铜板产品在高频、高速、高导热、高可靠性等方面升级迭代。

**提高印刷电路板产业集聚度。**加快突破高频板、高速板、高密度互联板（HDI）、软硬结合板等高端印刷电路板。鼓励现有龙头企业深耕细分领域，加大技改投入，充分发挥“小批量、多品种”优势，进一步争抢市场份额；积极引进电路板龙头型企业，提升产业总体规模和发展水平。

**支持发展表面贴装技术（SMT）。**提高 SMT 生产线效率与精度，顺应 SMT 技术高速度、高精度、多功能等发展趋势，不断提升工艺水平，抢占全国乃至全球 SMT 中高端市场。

**延伸发展下游智能终端应用产品。**瞄准长三角产业基础和市场需求，大力发展智能家居、智能穿戴设备等产品。

——汽车及零部件产业集群。顺应汽车及零部件产业国产替代趋势，引进一批“专、精、高”关键零部件及配套企业，打造市经开区东区—北区汽车产业走廊，构建零件—部件—检验检测产业链条，发展壮大省级汽车及零部件特色产业集群（基地），打造长三角汽车及零部件生产测试基地。把握智能网联汽车、新能源汽车两大发展趋势，依托上汽通用汽车泛亚汽车技术中心和国家机动车产品质量监督检验中心两大平台，重点发展汽车、新能源汽车检验检测服务，积极开展智能网联汽车测试业务，加快推进汽车检测小镇等重点载体建设，创建国家、省级智能网联汽车测试示范区。依托汽车及零部件产业基础，重点发展发动机、变速箱及零部件等关键核心部件，积极发展轴承、密封件等高端精密配件。到 2025 年，以汽车及零部件为核心的机械制造业总产值达 500 亿元。

——新材料产业集群。加大环保型、科技型新材料企业招引力度，重点发展环保型代木材料、废水废气处理材料等新型节能环保材料，以及高端管件管材等地下管廊材料，打造长三角地区新型材料生产供应基地。围绕电子电路、汽车及零部件等优

势产业，配套发展新型电子材料、轻量化合金材料、铜材料等上游材料环节。大力发展新型建筑材料，推动水泥、钙业、塑料型材等传统材料产业转型升级。到 2025 年，力争产值实现倍数增长。

——智能装备制造产业集群。以生产过程自动化、智能化为主要方向，重点发展工业机器人、数控机床等智能化成套设备，大力发展控制器、减速器、传感器、末端执行器等工业机器人关键零部件。围绕本体组装，着重发展激光切割机器人、高温焊接机器人、自动导引运输车（AGV）、激光导引运输车（LGV）等特定工序机器人，并向爬壁机器人、智能安防巡检机器人、消防机器人等特种机器人拓展。围绕通信、汽车、消费电子等行业生产需求，大力发展数控机床、电路板生产设备、检验检测设备、橡胶专用设备、注塑机、新能源设备等智能化成套设备。到 2025 年，力争产值实现倍数增长。

培育壮大航天科技产业。支持 603 航天基地建设，加快与上海航天技术研究院共建航天科技产业园，培育和引进一批航天科技重点项目和示范企业，打造省级乃至长三角区域航天科技示范园区。大力发展航空航天电子电路、航空航天设备及零部件、

航空航天检验检测等产业，引进上海航天技术研究院总装项目，争取招引更多航天科技配套企业。积极搭建军地、军企对接平台，促进更多广德企业进入军品采购目录，实现“民参军”。拓展国防教育、航天主题旅游等功能，加快建设 603 航天主题公园、航天博物馆、航天器体验、航天宣教馆等项目建设。

**加快发展数字经济产业。**以数字科技创新为核心动力，加快推进数字产业化和产业数字化，促进数字经济和实体经济深度融合。立足长三角数字经济发展优势，聚焦 5G、物联网、区块链、大数据、人工智能等重点领域，加快培育一批数字经济新兴产业，发展壮大数字经济特色品牌。大力推动产业数字化转型提升，重点推动传统产业数字化技术改造，加快工业互联网平台引进建设力度，实施“企业上云”工程，支持企业开展“5G+工业互联网”建设。推广智能制造模式，打造一批智能车间、智能工厂，争创一批“互联网+制造”国家级试点示范企业（项目）。以邱村现代农业产业园为重要载体，推进数字技术在农机装备、生产作业、管理服务等各环节的应用，加快农村信息化建设。

## 第二节 加快发展融合导向的现代服务业

立足“支撑制造业中高端攀升”和“满足人民群众高品质生活需求”两大着力点，以壮大总量规模、加快发展速度、优化业态功能为核心，聚焦服务业重点领域和发展短板，强化服务质量、标准、品牌建设，推进服务业规模化、多样化、高端化发展，提升服务经济发展能级。

发展壮大生产性服务业。加大生产性服务业扶持力度，强化专业化服务机构和服务企业引进培育，促进生产性服务业高质量发展。围绕全产业链的整合优化，大力发展现代物流、电子商务、金融商务等生产性服务业，积极培育科技服务、信息服务、节能环保服务、人力资源服务等新兴业态，持续推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。加快市经开区综合物流园、城西物流园、中央商务区等生产性服务业集聚区建设。

### 专栏 3 生产性服务业发展重点领域

**现代物流。**依托“铁海联运”，支持发展集装箱物流等专业化物流模式，开通直达上海港、宁波港的定时铁路集装箱专线。鼓励发展冷链物流和电商物流，加快建设农产品仓储冷链配送设施设备，完善城乡物流体系。持续推进市经开区综合物流园区建设，着力打造皖苏浙交汇区域重要商贸物流集聚区。

**电子商务。**依托广德电子商务产业园，加快发展电子商务新业态、新模式，探索开展电子商务与物流快递协同发展试点，谋划建设快递+电商产业园。加大电商经营主体、电商平台培育力度，支持现有龙头企业拓展电商化渠道，发展跨境电商等新兴业态。

**金融服务。**引进各类金融机构来广开设分支机构或办事处，加强与沪苏浙及省内各类股权投资基金、民营银行对接，鼓励发展普惠金融、绿色金融、科技金融等金融业态，规范发展互联网金融。

**科技服务。**以汽车检测为先导，大力发展检验检测服务，鼓励发展电子电路、智能化成套装备等领域检验检测服务。培育发展技术咨询、知识产权服务、技术转化服务等科技服务业，加大技术经纪人和科技中介服务机构培育力度。

加快发展生活性服务业。优化全市商业网点布局，加快推动金峰万象商业街、金鑫世贸广场、市经开区商贸中心（滨河商业圈）等商圈业态更新，完善社区和农村零售网点配置，促进商旅文体等跨界融合



发展，加速形成更多新平台、新模式。加强专业市场建设，重点推动农产品批发市场、综合商品批发市场、服装电子综合交易市场等建设，打造茶叶、废旧汽车等特色交易市场，积极开展老旧市场改造。提升住宿餐饮业文化品位、服务质量，加快打造特色美食街区，推动品牌化、连锁化发展，打响广德美食文化品牌。鼓励发展健康、养老、托育、家政等幸福产业，创新产业发展模式。

**培育消费经济新增长点。**引导发展以数字化、融合化为特征的新型消费，加快发展在线教育、数字生活、生鲜电商、在线诊疗等线上消费模式，推动线上消费业态逐步向农村市场拓展。探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态，支持商业综合体、大型超市等消费实体依托微信、抖音等互联网平台创新营销手段。扩大线下实体消费，培育发展体验经济、婴童经济、银发经济、夜间经济等新兴业态。完善废旧家电、车辆、家具回收处理体系，支持二手闲置物品交易，推动绿色循环消费。组织开展农超对接、文旅融合、百城万店促消费等活动，积极落实带薪休假等制度，扩大节假日消费。

加快发展商务总部经济。围绕先进制造、金融商务、科技创新、信息服务、文化创意等重点领域，加快发展楼宇经济、总部经济，着力引进国内外知名企业、上市及拟上市公司的地区总部及功能性机构，规划建设总部经济园。大力发展高铁商务经济，完善高铁片区规划建设，加强城市形象展示、旅游集散服务、商贸休闲配套等功能建设，打造高端商务商贸集聚区和旅游集散中心。

推动服务业与制造业融合发展。面向电子电路、汽车及零部件等重点产业，加快补齐研发、设计、检测、营销以及再生资源利用等环节，形成“生产链+服务链”融合发展模式。鼓励有实力的制造企业发展工业设计、流程诊断、柔性生产、供应链管理、总集成总承包、全生命周期管理等制约环节。支持服务企业通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展，实现服务产品化发展。以市经开区为主要载体，积极开展两业融合发展试点示范，申报国家、省级服务型制造示范项目及企业，争取两业融合发展省级试点。

### 第三节 塑造农业品牌经济新优势

深入推进绿色兴农、质量促农、品牌强农战略，强化优质、生态、绿色、高产导向，着力增加绿色优质农产品供给，打造长三角绿色有机优质农产品供应基地。

优化调整农业产业结构。加大高标准农田建设，巩固粮食安全保障能力。示范推广“水稻+”绿色高质高效生产模式，确保粮食播种面积稳定在 51 万亩以上，粮食产量稳定在 23 万吨以上。支持保供型蔬菜基地建设，丰富市民“菜篮子”，确保蔬菜自给率达 85% 以上。做特茶产业，强化科技、文化、品牌营销等专业化支撑，全面提升茶产业品质和知名度，持续擦亮“中国黄金芽第一县”金字招牌。积极发展高效经济作物，适度扩大特色果蔬、高效水产养殖比重，鼓励发展畜牧业规模高效生态养殖，创建省级标准化示范场。

升级现代农业产业体系。立足农业资源优势，打造特色农业产业园、农业产业基地或农产品加工集聚区。深入推进邱村省级现代农业产业园建设，支持创建国家级现代农业园。培育规模适度的家庭

农场，完善家庭农场管理服务制度。提升农民专业合作社发展质量，引导同类产业合作社成立农民专业合作社联合体。引导各类经营主体，组建现代农业产业化联合体。到 2025 年，累计培训高素质农民 800 人次以上，新增省级以上农业龙头企业 1 家。

**推进农村三产融合发展。**深入实施农产品加工“五个一批”工程，围绕粮食、家禽、茶叶、水果、笋、板栗、花卉等特色农产品，大力发展农产品精深加工。做优竹经济融合发展全产业链，大力发展竹木精深加工和竹林观光，打响竹乡品牌。学习借鉴浙江等地发展模式，推动农业与休闲旅游、健康养老、体育文化等产业融合发展，积极培育创意农业、定制农业、体验农业等新型业态，鼓励建设田园综合体，推动农文旅康融合发展，加快农业接二连三，创建国家农村产业融合发展示范园。

**加强农业发展支撑保障。**持续推进“三品一标”认证，健全农产品全过程生产监管、质量追溯体系，打造广德“放心农产品”基地，争创国家级农产品质量安全县。大力发展农业品牌经济，重点打造“宣广农”优品等农产品区域公用品牌，着力培育广德黄金芽、五合茶叶等国家农产品地理标志，支持“阳岱山茶叶”等申报国

家农产品地理标志，支持“凤达”绿色鸡蛋、“申泰缘”有机猪肉等品牌做大做强。开展涉农领域产学研用合作，深入推进黄金芽“特色产业+金融+科技”发展试点。实施主要农作物生产全程机械化推进行动，提升特色农作物、设施农业、畜牧水产养殖业机械化水平。

## 第四节 培育优质产业发展生态

做强园区平台载体。聚焦争创国家级开发区目标，推动市经开区一期、二期提档升级，加快三期建设，规划建设信息电子、装备制造产业“园中园”，强化市经开区产业创新资源集聚功能。加大重点产业项目招引力度，增强现代物流、科技服务、金融服务等生产性服务业支撑，加快公共技术服务平台建设，深化与高校院所、行业组织、中外专家的对接合作，提升产业创新资源集聚功能，助推全市产业能级提升。持续深化与长三角先进园区、大型集团战略合作，导入先进管理运营经验和优质产业创新资源，探索开展飞地经济等合作模式。完善“一区三园”管理体制，促进各分园统筹发力、分工协作、联动发展，持续提升为企业服务水平，打造全方位服务型园区。到 2025 年，力争市经开区产值突破千亿元。

#### 专栏 4 市经开区“一区多园”产业发展重点领域

**市经开区主园区：**电子电路、新材料、智能装备制造产业；

**市经开区东区：**汽车及零部件、机械制造、精细化工产业；

**市经开区北区：**汽车检验检测及汽车零部件、装备制造、新材料及食品产业；

**市经开区西区：**航天科技、新材料、机械制造及包装印刷产业。

加大企业培育力度。实施企业“培大育强”和“小升规”行动计划，全力扶持一批产品层次高、市场影响力大的龙头企业，鼓励中小企业专注于细分市场打造“配套专家”，构建完善大企业与中小企业协同创新、共享资源、融合发展的产业生态。加快本地企业上市培育步伐，积极招引沪苏浙拟上市企业总部，构建新型“总部+实体”经济发展模式。加快设立电子电路、汽车零部件等产业引导基金，撬动银行信贷、社会资本更多投放实体经济，助推企业做大做强。到 2025 年，规工企业数突破 650 家，年销售收入超 50 亿元龙头企业和上市企业分别达到 10 家左右。

**强化品牌质量引领。**大力实施质量强市战略，深入开展质量提升行动，支持企业争创国家、省级质量奖，鼓励企业创建中国驰名商标、国家地理标志产品等品牌。引入质量、商标等领域第三方机构为企业提供技术服务，加大对质量品牌创建及商标权、专利权质押融资支持力度。开展制造业重点骨干企业品牌培育试点，持续推进广德“知名品牌”认定、宣传及保护。鼓励本地企业牵头或参与制定国家标准、行业标准，支持企业制定严于国家标准、行业标准的企业标准。

## **第五章 强化协同创新，增强创新驱动 发展新动力**

深入实施创新驱动发展战略，聚焦重点产业领域部署创新链，加快融入区域创新生态网络，以创新主体、创新平台、创新生态为重点，增强自主创新和协同创新能力，推动创新链、产业链、资本链、人才链有机融合。

## 第一节 强化企业创新主体地位

培育创新型企业。扎实推进“三比一增”行动，引导企业增强创新意识、加大研发投入，打造以龙头企业为核心、以高新技术企业为骨干和以科技型中小微企业为支撑的创新型企业集群。加大高新技术企业支持力度，深入实施“专精特新”企业培育计划、科技型企业“小升高”培育计划，培育一批“行业小巨人”“单项冠军”“瞪羚企业”，推动科技型小微企业加速成长为高新技术企业。鼓励龙头企业针对行业关键共性技术开展技术攻关，争取承担省级、市级科技创新项目，支持牵头建立产业技术创新战略联盟，提升创新带动能力。鼓励企业建立各类研发机构，提升已建成研发机构创新实效，支持创建国家级重点实验室、院士工作站、博士后工作站、省级以上工程（技术）研究中心和企业技术中心。到 2025 年，力争高新技术企业达到 200 家，规上企业研发平台突破 300 家。

加强产学研合作。鼓励企业和高校院所开展创新合作，联合组建产业技术研发平台、产业技术创新战



略联盟或“校企联盟”等产学研合作组织，引导企业主动介入高校院所早期研发，促进高校创新资源、创新成果向科技型企业集聚。围绕电子电路、汽车及零部件、农业科技等重点领域“卡脖子”技术，鼓励企业联合高校院所开展技术攻关，联合申报实施省重大科技专项、省重点研发项目，合力攻克一批基础性、关键性技术。“十四五”期间，力争新增产学研项目 50 个。

**强化知识产权保护。**实施企业知识产权战略行动，培育一批拥有核心知识产权和自主品牌的优势企业，支持企业争创国家、省级知识产权示范企业、知识产权“贯标”试点。积极与长三角地区开展知识产权联合保护，建立知识产权联合执法体系和执法协作机制。创新知识产权应用机制，积极开展知识产权价值评估、质押融资、交易转让等综合运用，落实惩罚性赔偿制度，构建多元化纠纷解决机制。培育知识产权服务机构和专业人才，建设功能完备和服务优质的知识产权公共服务平台。

## 第二节 融入区域协同创新网络

协同构建区域创新共同体。抢抓长三角一体化发展战略机遇，加快集聚长三角优质创新资源要素，借力融入长三角区域协同创新网络。深化与长三角地区技术、人才共享对接，依托科学仪器开放共享和创新券互认互通等机制，为企业提供更高水平技术创新服务；依托“G60 科创云”等载体，推动长三角地区一批带动力强的科技成果在广德转化落地。积极参与宣城科创飞地建设，鼓励建立离岸孵化载体，支持有条件的企业设立离岸研发机构、设计中心，打造“孵化在外、转化在广”模式。

加速科技成果转移转化。构建多层次科技成果转化体系，建立科技创新成果技术熟化、产业孵化、企业对接、成果落地的完整机制，争取打造长三角新兴科技成果产业化基地。主动对接长三角区域技术市场联盟、长三角技术转移服务平台，争取沪苏浙地区重大高端技术转移机构等到广德建立分中心，建立科技成果信息发布和共享平台，促进科技成果跨区域转移转化与应用推广。加强技术市场体系建设，常态化举办科技创新成果转化交易会等活

动，建立生产力促进中心、技术转化交易服务平台，引进技术咨询、技术转移管理、技术评估等服务机构，以及技术经纪人、技术经理人等技术服务人才。

**加快创新载体平台建设。**整合各类产业创新资源，积极创建省级以上电子电路产业创新中心、制造业创新中心，争创电子电路、汽车零部件等国家火炬特色产业基地。加大新型研发机构引进力度，加快科技企业孵化器、众创空间等创业孵化平台建设，提升大学生科技园等现有平台建设水平，完善“苗圃—孵化器—加速器”科技创业孵化链条，推广“孵化+创投”模式，引导孵化载体向专业化、精细化方向发展。到2025年，力争新增备案省级双创中心3家。

### **第三节 激发人才创新创业活力**

**加大科技人才引进培育力度。**深入实施“百千万聚才行动”“桐汭英才”等人才工程，支持申报“特支计划”“宛陵聚才行动”等省市重大人才项目，加大柔性引才力度，完善“周末人才”“星期天工程师”等异地服务机制，推动高层次人才集聚。围绕主导产业发展需求，实行“人才+项目”引培模式，引进培育一批拥有

核心知识产权、技术成果成熟的创新人才和团队。扎实做好乡贤回归工作，构建项目合作、科技交流、基地共建、定期服务、定向委培、兼职挂职、顾问指导、技术咨询等“借智引才”和“合作育才”模式。

**构建完善多层次人才队伍。**组织实施多层次人才培训计划，打造高水平企业家队伍，高素质干部队伍，引进培育一批产业发展紧缺的应用型、技能型人才，壮大高水平工程师和高技能人才队伍，支持创建技能大师工作室。加快提升产业工人技能，打造高素质产业工人队伍，建设“新时代职工之家”。突出急需紧缺，瞄准专业技术，加大理工农医类专业紧缺人才引进培育力度，扎实推进名师名医名匠名家工程，提升各类工作室建设水平，充分发挥工作室示范引领、辐射带动作用。

**优化人才服务政策环境。**大力弘扬崇尚劳动、爱岗敬业、争创一流、勇于创新、追求卓越的劳模精神、劳动精神、工匠精神，营造劳动光荣、知识崇高、人才宝贵、创造伟大的社会风尚。根据产业方向和企业实际需要补齐政策短板，鼓励青年人才走技能成才之路，培养更多高技能人才和各类工匠。完善和落实技术工人培养使用机制，提高技能人才

待遇水平，畅通技能人才职业发展通道，健全人才评价、激励机制。健全广德“人才库”，构建引才“绿色通道”，加大住房、医疗健康等领域扶持力度，确保人才引得进、留得住。

## **第六章 提升城乡品质，建设更有魅力的现代城市**

深入推进以人为核心的新型城镇化建设，推动城市发展内涵提升，大力实施乡村振兴战略，打造富有地域特色的山水田园乡村，使城乡功能品质成为城市能级提升的有力保障，全面提升城乡宜居水平和品牌形象。

### **第一节 优化国土空间格局**

加强市域空间统筹利用。科学编制广德市国土空间规划，以空间统筹利用为核心，以用途管制为主要手段，统一空间利用与管控。综合考虑经济社会发展、产业布局、人口集聚以及永久基本农田、各类自然保护地、重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区保

护等底线要求，统筹城镇、生态和农业三大空间布局，科学划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界。以“三区三线”为载体，探索构建统一规范的空间规划体系，合理整合协调各部门空间管控手段，提升全市域空间治理能力。

**优化城乡发展空间格局。**注重区域空间特色塑造，提升中心城区集聚辐射能力，以主要交通轴线结合资源禀赋培育发展特色片区，规划形成“一核两区、三廊一翼”的城乡总体空间布局体系，构建完善高效紧凑、山水相融的国土空间格局。

**“一核”：**中心城区（桃州镇，桐汭、祠山、升平街道）。强化中心城区发展核心地位，增强城市资源优化配置能力和综合服务功能，科学做好行政区划调整，设立桐汭、祠山、升平三个街道办事处，提升新型城镇化质量和水平。

**“两区”：**立足区域资源禀赋条件，加强统筹谋划和规划对接，打造北部长三角一体化产业融合发展区（中心城区、市经开区、新杭、邱村、誓节）和南部生态旅游发展区（柏垫、杨滩、卢村、四合、东亭）。

**“三廊”：**依托 G60 科创走廊，贯穿中心城区、誓节等片区，建设东西向的合宣杭区域发展廊道；依托

G233 国道，依次连接邱村、中心城区、柏垫、杨滩，打造西部发展廊道；依托 S201 省道，依次串联新杭、市经开区、东亭，打造东部发展廊道。

**“一翼”**：对接杭州都市圈战略布局，建设东部融杭扇面。

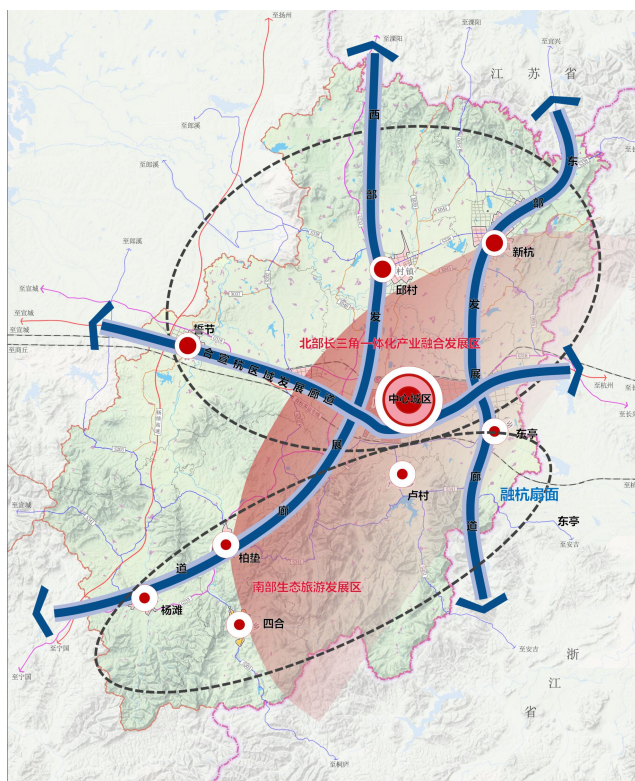


图 8 “一核两区、三廊一翼”空间格局示意图

提升国土空间开发利用效率。优化土地利用结构,合理调整城镇工业、商业和居住用地的供应比例。开展“标准地”改革试点,实施项目审批“负面清单”管理,严控高耗能高污染和过剩产能用地,减少低效供地,保障新产业新业态发展用地需求。严格控制新增产业项目投资门槛,将建设用地的投资、能耗、环境、建设、亩均税收等控制性指标纳入土地招拍挂条件。综合使用资产收购、产权转让等方式,推动存量低效闲置土地清理盘活,为高质量项目引进提供保障,为城市未来发展谋划战略空间,为更长时期承接长三角产业转移与功能疏解提供支撑保障。

## 第二节 推动“四区同城”发展

增强新城区辐射带动力。全面完善新城区综合服务功能,加速集聚商务商贸、科技金融等现代服务业,提升城市环境品质,塑造新区城市形象;高标准建设城际空间站等重点片区,加速形成商贸新平台、新业态、新模式,打造城南高品质高铁商务新城;发挥城西教育资源优势,加快引进沪苏浙各类科教资源,着力打造“一地六县”科教服务中心。



加强对横山森林公园总体规划，控制整体开发强度，科学设计绿色开敞空间，建设生态绿色北部新城区。

保护老城区古城风貌。保护“外河内城”的老城肌理，保护古城墙遗址和护城河，恢复环城水系，建设环城绿地，保护老城区东、南、西、北门历史轴线，控制老城区建筑物的性质、体量、高度、色彩及形式，与自然人文景观、传统建筑风貌相协调。恢复保护古城历史文化街区风貌，打造全市文化休闲的重要载体。加强老城区有机更新，完善公共设施，适度增加公共开放空间，加大老旧小区和城中村改造力度，改善居民生活品质。

提升市经开区产城融合水平。以市经开区为主体，加快集聚城市经济要素，建设生产生活生态融合、宜居宜商宜业的现代化产业新城区。重点推进市经开区三期建设，精品打造祠上岗城市副中心，完善服务配套，集聚新兴产业，打造集合产业、商务、文化、居住等综合功能的产城融合创新区。加快无量溪河以东滨水生活组团建设，完善公共服务和基础设施，增强商贸、金融、教育、医疗、养老等服务功能和承载能力。推进产业邻里中心建设，完善邻里中心商业功能，提升人才和就业吸引能力。

推动卢湖风景区景城一体发展。高标准建设卢湖竹海生态文化旅游区，加强卢湖水库生态环境保护，积极发展生态旅游度假、“老广德”民俗文化体验，打造精品旅游项目。按照“城在景中，景在城中”定位，强化游客集散、消费娱乐、后勤保障等功能，完善游客集散中心、旅游标识标牌、旅游厕所、旅游街区等建设，提升公园、广场等重要节点景观品质，打造精品坝下公园和高端商住小区，将旅游景观和特色文化渗透到城市街区建筑之中，实现景城一体化发展。

### 第三节 强化乡镇特色发展

推动城乡融合发展。发挥中心集镇连城接村、承上启下的作用，将乡镇作为统筹城乡发展的重要节点和市域经济社会发展的重要组成部分，促进城乡公共资源均衡配置，完善镇域公共服务设施配套，增强产业发展、吸纳就业、人口集聚功能。结合乡镇资源禀赋条件，分类推进北部工业强镇和南部生态文旅康养乡镇发展，深化乡镇行政管理体制改革，促进城乡发展一体化。

加快建设产业强镇。推动新杭、邱村和誓节镇依托园区主阵地，加快交通互联互通、产业互补互促，整体实现“工业重镇”向“工业强镇”转变，打造北部乡镇工业走廊。新杭镇加快集聚汽车及零部件产业，协同邱村镇打造汽车产业发展走廊，推动建材、光气等传统产业整合提升，加速向新兴产业转型升级；依托太极洞景区和牛头山矿区，加快发展文化旅游等服务业。邱村镇围绕汽车检测试验小镇建设，持续完善上汽通用汽车泛亚汽车技术中心和国家机动车产品质量监督检验中心两大平台功能，延伸拓展产业链，打造长三角汽车检测试验基地；做强省级现代农业产业，打造“邱村农耕”区域公共品牌。誓节镇依托上海 603 航天基地，加快建设航天小镇，积极发展航天军工配套、航天主题旅游等产业，提升航天科技产业发展水平。

发展生态文旅小镇。鼓励南部乡镇各扬所长、联动发展，依托旅游公路串联，整体打造“生态绿+文化红”精美旅游画廊；协同构建完善竹产业链条，推动现有业态整合提升，打响全国竹乡品牌。支持柏垫镇打造英烈山小镇，发展红色文旅、乡村休闲等文旅产业，提升茅田山、月克冲、英烈山等旅游景区知名度，

建设粮长门水库景区。支持杨滩镇依托茶文化、美食文化，发展观光体验、特色民宿等产业，建设花果特色小镇、“桐河源乡”旅游度假区、“最美茶村”茶旅融合示范园。加快卢村集镇融城步伐，推进生态民宿小镇建设，鼓励发展生态旅游度假产业，提升卢湖、笋山竹海等景区知名度。支持四合乡提升康养小镇内涵，鼓励发展健康养老、家庭亲子度假、乡村民宿等旅游业态，打响“中国森林氧吧”品牌。支持东亭乡加快骑趣小镇建设，培育节事赛事、康体旅游、体育培训等产业，打造独具特色的体育运动小镇。

#### **第四节 深入实施乡村振兴战略**

打造美丽乡村“升级版”。优化中心村建设布局，稳步推动自然村整合和分散居民点撤并。完善乡村公共服务设施和市政配套设施，提升农村住房建设质量。深入实施农村环境综合整治工程，大力开展村容村貌、水系治理、村庄规划建设提升三大行动，继续加强农村“五清一改”整治工作，持续推进农村“三大革命”、水系连通及农村水系综合整治试点县建设，全面优化提升乡村人居环境，打造广德美丽

乡村形象品牌。探索“美丽乡村+旅游产业链”发展模式，重点建设南部美丽乡村示范带，发展美丽经济。到 2025 年，实现省级美丽乡村点全覆盖。

**提升乡村治理水平。**坚持自治、法治、德治相结合，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制。加强农村基层党组织建设，推进基层党支部建设“红色驿站”，实施“红色基点”工程，建设“党小组之家”。深化村民自治实践，发挥自治章程、村规民约的积极作用，健全和创新村党组织领导的村民自治机制，继续开展以村民小组或自然村为单元的村民自治试点工作。开展移风易俗行动，推动实现婚丧简办、厚养薄葬、勤俭节约等新风尚。推进农村地区“雪亮工程”建设，强化农村地区治安要素管控。

**壮大农村集体经济。**因地制宜发展壮大村集体经济，推动集体资源资产有效转化、保值增值。加强农村“三变”改革项目库建设，通过资源开发、资产盘活、产业带动、服务创收、物业租赁、股份合作等多种方式，建立村级集体经济收入稳定增长机制，增强村级集体经济组织“造血”功能。加大政策扶持力度，支持集体经济优先进入一些特许经营领

域，推进条件成熟的村实现股份分红，促进农村可持续发展。到 2025 年，力争年经营性收入 20 万元以上的优村达 100%、100 万元以上的强村达 20%。

### **专栏 5 因地制宜发展壮大集体经济具体路径**

针对城市、园区发展辐射范围内的村（社区），鼓励引导利用集体所有土地、房产等资源参与园区开发、项目建设，通过入股方式，实现后期稳定分红。

针对拥有农产品资源的村（社区），鼓励创办农业生产类、综合服务类合作社等服务实体，支持发展农村电子商务、休闲农业和乡村旅游等项目。

鼓励有条件的村（社区）以集体林场、土地、水域等资源性资产参股新型经营主体或企业，建立“龙头企业+合作社+农户”生产体系。

深化城乡体制机制改革。深化农村土地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”实现形式，完善农村集体经营性建设用地产权制度，有序引导集体经济组织利用存量集体经营性建设用地发展农村新型业态。健全农村金融服务体系，发展农业保险，探索推进农村土地承包经营权、农村住房抵押融资等业务。深化供销合作社综合改革，深入推进集体林权、水利设施产权等领域改革。

## 第五节 夯实重大基础设施支撑

推进跨区域综合交通互联。保障商合杭高铁、芜广电气化铁路稳定运行，积极对接争取宁杭高铁二通道，力争“十四五”期间启动建设，谋划宣城—郎溪—广德等市域铁路。加快推进广德铁路货运站场改扩建工程前期工作，力争尽快启动建设。谋划研究广德通用航空机场建设可行性。推进 G50 沪渝高速宣广段改扩建工程，加快合杭高速、广德至长兴高速规划建设。按照“高标准规划，适度超前”原则，实施 G233 广溧段、G318 山关至郎溪段、S203 四合至伏岭段、S202 白茅岭至花鼓段、S459 广安路等国省干线升级改造工程，提升广德在长三角地区交通区位优势。

完善城乡交通设施建设。加快城区市政道路建设，完善高铁片区配套路网，完成山关出城段、万桂山北路、松涛路等重点路段建设，优化改造老城区及新城区部分已建道路平面、断面、平交口，完善主次干道道路隔离设施。实施 200 公里县道三级公路改扩建工程，推进建制村通双车道和 20 户以下自然村通硬化路建设工程，加快推进 200 公里“竹乡

画廊旅游”风景道建设，不断完善农村公路等级和安全生命防护工程。加快发展农村公共交通，完成公交首末站建设，探索建设公交专用车道和局部区域公交线路微循环，促进城乡客运融合发展。

**提升水利现代化水平。**加快推进凤凰山水库前期工作，力争早日启动建设。加强小型水库标准化建设，巩固全国第一批深化小型水库管理体制改革的样板县成果。推进无量溪、桐汭河、流洞河等防洪治理工程建设，开展粮长河、横岗河、白马河、月湾河、毕沟河等重点山洪沟治理，实施桐汭河水资源调入无量溪工程，建设砖桥、凉亭、祥里等小型水库，夯实水利基础。围绕城乡供水一体化，加快市第二水厂项目建设，梯级推进村庄规模化供水工程建设和改造，实现城乡清洁自来水覆盖率达到 100%。

**加强能源基础设施建设。**完善“三进四出一网”市级天然气管网，积极对接芜湖—宣城—湖州油气省际联络线、金坛—宜兴—宣城天然气省际联络线项目，加快融入长三角油气产供储销体系。加快电网升级改造，扩建 500 千伏广德变，新建 220 千伏广四变、110 千伏富金变等电力设施，保障电力稳定供应。保障生活垃圾焚烧发电厂稳定运行，做好抽水蓄能电站



站址保护，谋划建设抽水蓄能电站。推动“充电桩进小区”，加快集中式充换电站、加气站等新能源基础设施项目建设。

### 专栏 6 “十四五”基础设施重点提升工程

**区域综合交通建设：**对接争取宁杭高铁二通道，力争“十四五”期间启动建设；改扩建铁路货场，建设铁海联运物流基地；完成 G50 高速宣广段改扩建工程，开展合杭高速、广德至长兴高速前期研究工作；实施 G233 广德至溧阳段、G318 山关至郎溪段、S203 四合至伏岭段、S202 白茅岭至花鼓段、S459 广安路（宋陈至终点段）等国省干线建设。

**城乡道路建设：**完成山关出城段改造、松涛路、万桂山北路等重点路段建设，开展高铁片区配套路网建设；完善主次干道道路隔离设施；开展邱誓路、高簪路等 200 公里三级公路改扩建，推进竹乡画廊旅游 100 风景道等美丽乡村公路建设。

**水利设施建设：**建设凉亭水库、砖桥水库等 5 座小型水库，开展凤凰山水库前期工作；实施桐汭河水资源调入无量溪工程、水系连通及农村水系综合整治试点县项目；新建中型灌区续建配套与节水建设项目、市第二水厂、桐汭河水厂、邱村镇前山门水厂、邱村镇下寺水厂等项目。

**能源设施建设：**建成并运营生活垃圾焚烧发电厂，谋划建设抽水蓄能电站，扩建 500 千伏广德变以及 110 千伏前程变、金河变；新建 220 千伏广四变、广五变以及 110 千伏富金变、天寿变、精细变，加快集中式充换电站、加气站、加氢站等新能源基础设施项目建设。

## 第七章 彰显山水底色，塑造绿色发展 特色品牌

以“两山”理念为指引，加强生态保护修复，深化环境协同治理，加快推进绿色转型，积极拓展绿水青山转化金山银山的价值实现路径，努力将生态优势转化为发展优势、将山水底色打造为美丽特色。

### 第一节 统筹山水林田湖系统保护和修复

加强自然生态空间保护。加快实施以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，突出优先保护单元空间用途管控，确保生态环境功能不降低。围绕扬子鳄国家级自然保护区、太极洞国家级风景名胜区、卢湖竹海国家级水利风景区、泰山省级自然保护区等重点生态区域，推进整合优化、创新运行机制、强化监督管理，切实推动突出生态环境问题全面整改到位，分类有序解决历史遗留问题。深入推进饮用水水源地保护专项行动、河道非法采砂整治行动，完善水土流失综合防治体系。

深入实施生态保护和修复。以无量溪河、桐汭河以及南漪湖流域为重点，深入实施流域水生态系统保护与恢复，逐步完善河网、湖荡湿地。推进示范河湖建设，打造桐汭河国家级示范河湖。实施林业增绿增效和森林质量精准提升行动，加强水源涵养林和生态防护林建设，加快构建预防、扑救、保障“三位一体”的高质量森林防火体系。加强生物多样性保护，开展以扬子鳄保护为重点的水生生物保护专项行动，切实加强栖息地保护修复，建设合理有效的生态廊道。持续推进绿色矿山建设，巩固深化矿山整治效果，加快长广牛头山矿区生态修复，打造“时空长广、鎏金矿城”生态治理品牌。到 2025 年，实现到期关闭的所有矿山恢复绿色植被。

创新生态建设发展机制。稳步推进自然资源资产产权制度改革，开展自然资源统一确权登记，编制自然资源资产负债表。完善与耕地地力提升和责任落实相挂钩的保护机制。压实河湖长制责任，全面推进全国林长制改革示范区、国家集体林业综合改革实验区建设。构建基于“空间发展权转移”的财政转移支付制度，健全林业生态补偿机制，探索建立重要流域生态补偿机制。探索发展生态债券、生

态基金等无形生态产品，推动建立生态产品市场交易体系，创新生态产品价值实现机制和绿色利益分享长效机制。

## 第二节 全面提升生态环境治理能力

深入实施水环境综合治理。统筹水环境、水生态、水资源、水安全、水文化，构建城市水环境综合治理新体系。深入实施“五水共治”，因地制宜推进海绵城市建设。加快重点流域水质达标工程建设，持续改善无量溪河、桐汭河、粮长河流域水质，开展排污口规范化整治，推动狮子口国控断面及其他控制断面稳定达标。积极推进雨污分流，解决城市黑臭水体难题。加强污水处理设施建设，完善雨污管网，完成市第一、第二污水处理厂扩容改造，实行厂网一体化运营和农村污水处理社会化管理。实施农村黑臭水体治理示范工程，持续推进农业面源污染控制及畜禽养殖粪污资源化利用。到 2025 年，畜禽养殖废弃物资源化利用率达到 100%。

持续改善大气环境质量。实施 PM<sub>2.5</sub> 和臭氧浓度“双控双减”行动，持续优化能源结构、交通运输结构，开展夏季臭氧污染集中攻坚，加强秋冬季大气

污染防治和中度污染天气应对，探索推动大气污染和温室气体融合管控。加强中小企业排放达标整治和监管，实施化工、铝熔炼、轧钢等重点行业大气污染特别排放限值和省级水泥工业大气污染物排放标准。巩固“散乱污”企业整治成果，继续加大“散煤”治理，深入推进机动车尾气、餐饮油烟、扬尘治理等专项整治行动。

**强化土壤污染防控和修复。**推动土壤污染状况详查成果应用，加强土壤污染重点监管企业和涉及重金属行业污染管控，稳步推进受污染耕地安全利用，实施腾退土地污染风险管控和治理修复等生态保护修复工程。积极推进农用地安全利用示范工程，降低农产品超标风险。规范固体（危险）废物管理，严厉打击危险废物非法转移、处置和倾倒行为。加快补齐工业固体废物处置设施短板，鼓励有条件的危废产生单位配套建设危险废物利用设施。持续开展农药化肥“双减”行动，完善农业固体废弃物回收处置机制。

**深化环境治理制度创新。**加强与南京都市圈、杭州都市圈县市合作，开展跨界区域联合检查执法、突发环境事件协同应急、区域环境跨界预警监督，加快跨区域环境信息平台建设，推动建立健全跨区域环

境联防联控合作机制。健全环境保护监测预警、责任追究等制度，加快提升生态环境执法监测基础能力，完善环境保护应急管理体系，提升环境治理科学化、精细化、一体化水平。健全环保信用评价、信息强制性披露、依法严惩重罚制度，落实生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制。

### 第三节 加快生产生活方式绿色转型

推进资源全面节约和循环利用。严守耕地保护和永久基本农田红线，深化土地利用计划管理改革，严控建设用地使用标准。突出“亩均效益论英雄”，加大存量用地盘活力度，全面推进城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用、补充耕地特别是水田及高标准农田建设。完善土地要素市场化配置机制，加快推进农村集体经营性建设用地入市。深化能耗“双控”行动，加快能源结构调整，提升清洁能源消费比重，加强重点耗能企业节能管理。实施水资源优化配置、农村饮用水提升和节水灌溉工程，完善备用水源和供水管网建设管理，提升水资源利用效率和中水回用率，创建节水型社会和节水型城市。

建立健全绿色低碳循环发展经济体系。落实省、市碳达峰行动方案，主动参与全国碳排放权交易，创建各类低碳发展示范试点。加快资源加工和传统产业绿色转型，积极推广清洁生产、节能环保技术，持续推进绿色工厂、绿色产品、绿色供应链等领域探索实践。夯实市经开区绿色园区创建成效，推进园区绿色循环化改造和生态工业园创建，培育发展绿色新兴产业。鼓励生活垃圾、农作物秸秆、畜禽粪便和有机污（废）水等生物质能综合利用，推动建设资源循环利用基地和大宗固体废弃物综合利用基地，建立健全餐厨垃圾、建筑垃圾等废弃物循环利用体系。

倡导建立绿色生活方式。建立制止餐饮浪费行为的长效机制，在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围。实施生活垃圾源头减量、精准分类和资源化利用，严格落实国家部分塑料制品禁限政策，推广可循环包装、绿色物流配送等新业态、新模式。开展绿色生活创建行动，积极创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑，塑造一批成效突出、特点鲜明的绿色生活先进典型。到2025年，生活垃圾无害化处理率达到100%，生活垃圾分类覆盖率达到80%。

## 第四节 打造生态经济和文化旅游特色品牌

擦亮文化旅游特色品牌。整合全市旅游资源，积极创建国家全域旅游示范区、省级文化旅游名县，打响“山水竹乡·品味广德”旅游品牌。支持太极洞创建5A级景区，推动灵山大峡谷、海棠小镇、牛山景区等提档升级，积极构建以“无量溪活力廊+粮长河生态廊”为主线的环城农旅发展带。到2025年，4A以上景区数超过5个。实施“一乡一品一特色”工程，加强南部乡村旅游协同发展，推进一批乡村旅游示范村、A级旅游村庄建设，推动景点“连点成线、连线成片”，打造高品质竹乡画廊。示范推广“骑行赛事+旅游”“航天体验+旅游”“红色文化+旅游”“特色美食+旅游”“汽车文化+旅游”等融合创新模式，实现从“一日观光”到“深度消费”升级。

融入长三角旅游发展格局。推进“一地六县”文旅融合协同服务平台建设，联合推出旅游惠民卡等便民旅游产品，实现一卡畅游，协同打造长三角地区休闲度假、运动康养最佳旅游目的地。深入谋划“长宜广”文化旅游示范区建设，实现文旅规划、资



源整合等共享互惠。协同推进“天目湖+南山竹海+黄金山+梦幻乡村+太极洞”旅游线路开发,推动竹乡画廊与溧阳“1号公路”链接延伸,统筹规划松岭古道等跨界旅游资源。主动与长三角城市建立长期、稳定、共赢的旅游营销合作机制,组织长三角区域一体化营销、中国旅游日广德主场等宣传活动,开展商合杭高铁沿线城市联合推介。

**推动旅游载体设施和服务协同发展。**规范提升旅游住宿配套设施,鼓励发展星级酒店、经济型酒店和主题文化酒店,支持农家乐向品质民宿、乡村酒店转型发展。健全旅游公共服务体系,高标准打造高铁旅游集散中心,开通贯穿主要景点的旅游巴士。构建串联全域资源的风景道体系,推动3A级以上旅游景区、乡村旅游区全部实现三级以上公路通达,加快慢行系统规划建设。优化旅游标识系统,完善旅游公路、登山步道等沿线配套设施。加强智慧旅游体系建设,建立全域旅游大数据中心,打造“一部手机游广德”移动服务平台,提供旅游全过程全方位智能服务。

### 专栏 7 “十四五”广德文旅重点项目

**景区创建：**太极洞 5A 景区创建，箐箐庄园、灵山大峡谷、海棠小镇 4A 景区创建，牛山景区、田之润 3A 景区创建，笄山竹海创建省级旅游度假区。

**旅游项目：**续建“竹乡画廊”旅游 100 风景道、澄德现代庄园、国家登山健身步道、卢村生态民宿小镇、四合原味康养小镇、东亭骑趣小镇、承世·杨家善庄、牧春生态休闲旅游度假村、龙云山生态旅游、德馨原味度假村、响水滩旅游区等项目。**新建**“一地六县”航天主题公园、牛头山综合治理及旅游发展、桃州镇高铁休闲小镇、高湖养心小镇、上大湖休闲度假区、桐河源乡红色旅游景区、杨滩花果特色小镇、彭村社区新天地、桃园非遗文化小镇、柏垫镇红色旅游研学基地、牛山康养小镇、华东马术训练基地、东亭湖休闲康养度假区、明德折扇文化综合体验园、太极洞酒文化博物馆、桃姑迷宫景区修建等项目。

## 第八章 注重文化引领，强化城市文化 内核支撑

以体现时代特征、尊重群众实践、坚持守正创新为基本遵循，实施文化体育惠民、文化遗产保护、文化体育精品三大工程，推动文化事业和文化产业协同发展，塑造新时代文明广德标杆，建设综合文化强市。

## 第一节 加强精神文明建设

壮大主流思想舆论。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，推动理想信念教育常态化、制度化。传承创新广德传统文化和新时代广德精神。加强意识形态阵地建设和管理，加强职工群众思想政治引领，完善坚持正确导向的舆论引导工作机制，加快传统媒体和新兴媒体深度融合发展；加强市融媒体中心建设，建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系。

推进公民道德建设。系统开展新时代爱国主义教育，建好用好爱国主义教育基地，大力弘扬铁军精神、红旗渠精神，厚植爱国情怀。深入实施公民道德建设工程，持续推进诚信建设，把立德树人贯穿学校教育全过程，加强家庭、家教、家风建设，引导广大家庭通过良好家教家风涵育道德品行，广泛开展弘扬时代新风行动。加强乡贤馆等宣传阵地建设，持续深化行业规范建设，拓展新时代文明实践中心建设，健全志愿服务工作机制，壮大志愿者服务队伍。

全域打造文明标杆。对标全国先进创建水平，持续夯实全国文明城市创建成果。调整完善文明创建机制，常态化开展“执法进小区”、共驻共建等创建工作，持续抓好市容环境和城市形象提升，全面筛查、严肃整改软硬件设施缺漏，提高文明城市精细化管理水平。大力弘扬“创建精神”，深化“广德礼义”新时代内涵，全面提升百姓精神面貌、文明风尚、行为规范等综合素养。

## 第二节 繁荣文化体育事业

扎实推进文化惠民。持续开展“文化惠民”服务品牌建设，推动高标准公共文化服务体系建设，构建“城市 15 分钟、农村 30 分钟”公共文化服务圈。推进档案馆、文化馆、图书馆、博物馆数字化建设，优化提升村级文化服务中心功能，推进基层综合文化服务中心全覆盖。扎实推进书香广德建设，推动市图书馆分馆覆盖到村、社区，建设 24 小时自助阅读空间，打造 30 分钟公共阅读圈。健全群众性文化活动机制，持续开展“送戏进万村”“文化消费季”等文化惠民工程。

健全公共体育服务体系。加强公共体育设施建设，补齐各级体育设施短板，全面打造城区 15 分钟健身圈，推动各行政村体育场地全覆盖。推动符合开放条件的企事业单位体育场地设施向社会开放。大力开展群众性文化、体育活动，积极承办环东亭国际山地自行车赛，高水平举办中国马术赛、长三角汽车场地越野赛、安徽省龙舟公开赛（广德站）等活动，提升赛事品牌和影响力。加强校园体育建设，推动体育特色创建，实现学校体育“一校一品”特色发展全覆盖。到 2025 年，力争人均体育场地面积超过 2 平方米。

#### **专栏 8 “十四五”时期重点公共文化、体育项目**

**续建项目：**档案馆、未成年人保护中心、综合性体育馆（副馆），文化馆小型观演厅、乡村综合文化服务中心、城市体育设施、笼式足球场等项目。

**新建项目：**历史文化街区、市职工服务中心、新时代青少年爱国主义教育基地、体育中心（城西）工程、乡镇全民健身中心、生态体育公园等项目。

### 第三节 彰显地方文化特色

保护传承文化遗产。推进“文化基因解码工程”，构建文化基因库，实施优秀传统文化“活化”计划，彰显祠山文化、太极文化等地域文化魅力。开展市、县级文物保护单位修缮，实施天寿寺塔周边环境保护与展示工程，规划建设广德历史文化街区，推进月克冲小三线九四零厂部分建筑修缮等项目建设。完善非遗保护名录，强化非遗活态保护和产业化传承，积极打造“中国·桃园”非遗小镇等非遗旅游景区、非遗体验点，定期开展花鼓戏、火狮灯、狮子舞等非遗展演。

**鼓励创作文艺精品。**完善文化产品创作传播引导激励机制，实施文艺作品质量提升工程，鼓励创作一批反映广德传统文化、民风民俗的文艺精品，提升在全国、省内的影响力。持续实施省戏曲孵化项目，积极申报国家艺术基金。加大艺术人才培育和文化人才智库建设，扎实推进名家工作室建设管理。

**繁荣振兴乡村文化。**实施乡风文明提升工程，全面提升农村居民文明素养。加强乡贤馆等宣传阵地建设，积极培育选树新乡贤。推动农村优秀传统

文化创造性转化、创新性发展，加大对农耕文化、地方民歌民谣、地方话等传统文化保护及合理利用，注重农村历史建筑 and 传统村落保护。支持民间艺术团体开展农村文化活动，鼓励创作反映广德乡村振兴实践的优秀文艺作品。

## 第四节 发展壮大文化产业

提升文化产业发展质效。大力构建以文化旅游为重点，以竹文旅商品、地方非遗产品、艺术培训、文化娱乐、新闻出版、广告会展、图书影像等为配套的文化产业体系。深度挖掘祠山文化、太极文化、竹文化、茶文化等文化精髓，推动文化旅游融合发展。积极开发太极洞省级研学旅行基地、宣木瓜省级中医药健康旅游基地、英烈山航天航空红色旅游基地等文化展示和文旅融合产品。实施文化产业数字化战略，鼓励发展以网络为载体的新兴文化产业，支持发展工业设计、包装设计等设计服务，推动文化产业与制造业融合。推动省级印刷产业园、竹扇产业园等升级为文化创意产业园。

完善文化产业发展体系。加快文化产业集聚区建设，推动省级印刷产业园、竹扇产业园打造文化创意产业园，加快集聚文化产业项目和企业，争创国家、省级文化产业示范基地，创建省级广播影视新闻出版产业园区。制定完善文化产业扶持政策体系，引导社会资本参与文化设施建设，依托文化创意产业园打造文化企业创业孵化载体。大力繁荣文化市场，鼓励广大群众开展文化消费，探索文化消费券等激励模式，优化文化消费环境。

## **第九章 加强民生共享，提升人民生活 幸福指数**

坚持以人民为中心，促进经济发展与民生改善良性循环，构建更加公平更可持续的社会保障体系，健全基本公共服务体系，切实增强人民群众获得感、幸福感。



## 第一节 提高就业质量和收入水平

实现更充分更高质量就业。健全普惠、灵活、包容的就业创业政策，构建完善疫情等特殊情况下稳定就业机制。完善高校毕业生、农村劳动力及其他特定群体就业创业支持体系，鼓励多渠道灵活就业，争创全国就业试点县。健全公共就业创业服务体系，加大产业工人队伍建设改革，加快提升劳动者技能素质，支持创建省级农民工返乡创业园、省级青年创业园。加大援企稳岗力度，落实和完善失业保险支持企业稳定就业岗位各项政策措施，健全就业需求调查和失业监测预警机制。

千方百计促进城乡居民增收。实施居民持续增收计划，持续缩小城乡居民收入分配差距。持续增加劳动者劳动报酬收入，推动企业规范工资收入分配制度，推动低收入职工工资合理增长，全力保障农民工工资支付。多渠道增加居民经营性和财产性收入。持续增加农民收入，鼓励农民工就近就业、返乡创业，支持农村居民通过乡村旅游、特色民宿、电子商务等产业增加经营性收入，完善农村土地、房屋征收补偿和保障机制。

巩固拓展脱贫攻坚成果。健全防止返贫致贫的动态监测、预警、精准帮扶制度，确保精准帮扶、稳定脱贫。深入推进“造血”式帮扶，加强相对贫困群众生产经营技能和劳动技能培训，激发相对贫困人口脱贫内生动力。全面开展“千企帮千村”精准扶贫行动，广泛动员社会力量参与扶贫助困。创新保险扶贫方式，多渠道筹措社会帮扶资金，及时化解生活生产风险。健全城乡特殊贫困群体一体化保障体制机制，严防因灾因病因学返贫致贫。

## 第二节 加快推进教育现代化建设

促进基础教育优质均衡发展。优化幼儿园规划布局，大力发展公办幼儿园，鼓励发展普惠性民办幼儿园，提升学前教育教师专业化水平，通过县域学前教育普及普惠国家认定。全面推进义务教育学校标准化建设，缩小城乡和校际差距，努力创成国家义务教育优质均衡发展县。加强高品质示范高中建设，推进普通高中育人方式改革，支持广德中学创一流名校，鼓励其他普通高中学校突出艺术、体育等方面特色。健全特殊教育保障机制，积极发展残疾儿童学前教育，提升特殊教育基础能力。

提升职业教育现代化水平。支持宣城市机械电子工程学校申办广德技师学院、职业技术学院，深化职普融合、产教融合、校企合作，优化广德高级技工学校专业设置，围绕园区产业发展需求，订单式培养人才，建设高水平实训基地。鼓励校企共同制定人才培养方案，推行现代学徒制、企业新型学徒制等专业人才定向培养机制。支持高级技工学校联合高校、在广骨干企业共建产教联盟，争取国家产教融合发展工程项目，建设国家高技能人才培训基地。

发展开放融通的终身教育。完善终身教育激励机制，鼓励发展职业导向的非学历教育，规范发展民办职业技能培训机构。深入开展职工继续教育，大力实施职业技能提升行动，鼓励名师带徒、劳模（工匠）创新工作室建设，加强技能型人员、一线经营管理人员和新进员工岗位培训。建立农民职业技能培训长效机制，组织开展农业实用技术培训和职业技能认定。积极推动老年大学、社区开放大学建设，大力发展在线教育，打造学习型社会。

完善优质教育支撑体系。深入推进中小学教师“县管校聘”和“无校籍管理”制度改革，深化教师职称和考核评价制度改革。健全保障教师优先发展的

激励机制，全面加强师德师风建设，提升教师队伍整体素养能力。深入推进长三角教育一体化发展，建立名师工作室互动机制，争取高校院所来广设立特色专业院校。实施智慧学校环境建设提升、智慧教育应用普及、中小学校智慧管理等工程，推进学校信息化基础设施、智能终端配备及优质数字教育资源配套建设，逐步实现中小学智慧学校建设城乡全覆盖。推动智慧教育云平台与教育教学深度融合，加强教育信息化技术支撑和培训，以教育信息化带动教育现代化。

#### 专栏9 “十四五”教育领域重点建设项目

**基础教育建设工程：**扩建桃州中学、滨河学校、祠山岗学校、中心幼儿园夫子庙分园。**续建**广德二中、桃州四小南校区及附属幼儿园。**新建**宣城市机械电子工程学校二期工程、城南初中、城北第二小学、卢村乡中心小学及中心幼儿园、经开区幼儿园、城南幼儿园、城北幼儿园、城东幼儿园、桃州一小东校区及附属幼儿园、杨滩镇幼儿园。

**教育信息化提升工程：**建设一批学科教室、创新实验室、VR探究教室、创客教室，建设涵盖选课排课、学生评价、教师考核、资产管理、教研评估、学生职业取向测试等教育教学信息化管理系统。

### 第三节 健全公平可持续的社会保障体系

完善社会综合保险体系。持续实施全民参保计划，推动法定参保对象全覆盖，多渠道提高综合保障水平。加强多层次城乡居民养老保险体系建设，健全城乡居民养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，积极开展总额控制下按照疾病诊断相关分组（DRG）点数付费方式改革等省级试点；扩大异地就医结算覆盖范围，推动与长三角地区实现异地就医门诊双向直接结算；建立与省、市统一的医疗保障信息系统。推动失业保险、工伤保险应保尽保。到 2025 年，实现城乡居民养老保险覆盖率、基本医疗保险覆盖率均达到 100%。

加大住房保障力度。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，完善城镇住房保障体系。科学编制棚改计划，持续开展棚户区（危旧房、城中村）改造安居工程。完善公租房分配管理制度，提升公租房运营管理水平，因地制宜稳步发展配售型

的共有产权房。优化保障性住房筹集和使用方式，完善保障性住房准入退出机制，畅通民间资本投资参与保障性住房建设、管理与运营渠道，解决住房困难群体的基本住房问题。完善住房保障货币化补贴机制，扩大租赁补贴发放范围及力度，实现应保尽保。

健全社会救助优抚体系。完善城乡困难群众最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助等基本救助制度，确保符合条件的城乡困难家庭应保尽保。建立健全“救急难”工作机制，完善县乡村三级救助联动机制、乡镇临时救助备用金制度。坚持儿童优先原则，完善儿童、妇女、残疾人等群体关爱服务体系，切实保障妇女儿童合法权益，健全残疾人帮扶制度。加强未成年人社会保护，营造有利于青少年成长成才的良好环境，促进青少年全面健康成长。推动社会（儿童）福利中心转型发展，落实困难儿童分类保障制度。统筹推进扶老、助残、救孤、济困、优抚等福利事业，推动福利服务范围向社会公众拓展，让全体人民共享发展成果。

## 第四节 构建全生命周期健康服务体系

提升公共卫生服务水平。常态化做好疫情防控，完善公共卫生应急体系，建立健全监测预警、应急物资采购储备机制，加快推进市公共卫生应急服务中心建设。加强疾病预防控制、卫生综合监督执法、妇幼健康、精神卫生等专业公共卫生机构和基层卫生机构服务能力建设，强化传染病、慢性病、地方病等重大疾病综合防治和职业病危害防治。完善计划生育管理服务方式，保障母婴安全，建立健全出生缺陷综合防治体系。关注职工心理健康监测。严格规范医疗卫生行业综合监管，推进全民健康信息平台建设。到“十四五”末，50%以上乡镇创成国家卫生乡镇，力争创成国家健康促进县。

健全城乡医疗服务体系。实施县级医院能力提升工程，支持市人民医院、市中医院创建三级医院，支持中心卫生院创建二级综合医院，推动村、社区医疗服务机构标准化建设全覆盖。依托紧密型“医联体”和“苏皖医疗协作示范基地”等平台，加快沪苏浙地区优质医疗资源向广德辐射延伸。深化县域综合医改，统筹推进医疗、医保、医药“三医联动”改革，巩固分

级诊疗制度。加强医疗队伍建设，强化医德医风教育，不断提升医疗服务水平。加快发展中医药事业，建立健全覆盖县乡村的三级中医服务网络体系。到“十四五”末，每千常住人口拥有病床 6.2 张、执业医师 2.5 人、执业护士 3.2 人，每万人全科医生数 2.5 人。

**打造养老服务事业发展新格局。**积极应对人口老龄化，加快发展老龄事业，建立完善覆盖城乡的老年健康服务体系。健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，促进养老机构与医疗、康养机构深度融合发展，加强养老智慧化建设。持续开展政府购买居家养老服务试点，推动购买服务向农村地区延伸，推动条件成熟的乡镇敬老院公建民营。鼓励社会力量兴办养老机构和发展养老服务业，支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。深化与上海养老服务行业协会合作，打造省智慧养老试点示范工程，支持与长兴、宜兴共同打造长三角幸福颐养区。到“十四五”末，护理型床位占养老床位总数达到 60% 以上。

**建立健全婴幼儿照护服务体系。**加大照护服务供给，构建以家庭为主、托育补充，多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系。加强公立婴



幼儿照护机构建设，鼓励有条件社区（村）盘活闲置公共资源，建设“婴幼儿照护服务指导中心（站）”等照护机构。开展临时托管看护试点，探索设立“临时托管看护点”。加大对社会力量开展婴幼儿照护服务、用人单位内设婴幼儿照护服务机构的支持力度，加强对相关机构的管理监管，促进规范化、专业化发展。探索试行与婴幼儿照护服务配套衔接的育儿假、产休假。到“十四五”末，城区实现婴幼儿照护服务机构全覆盖。

#### **专栏 10 “十四五”医疗卫生健康领域重点建设项目**

**公共卫生服务工程：**市公共卫生应急中心建设、市第二人民医院精神病房建设、卢村乡卫生院整体迁建、桃州镇祠山岗社区卫生服务中心整体迁建。

**县级医疗服务能力提升工程：**市妇幼保健医院建设、市人民医院住院部大楼（二期）建设、市人民医院住院部辅楼建设、市第四人民医院整体迁建、市中心医院整体迁建、四合乡卫生院整体迁建。

**养老服务工程：**广德市省级特困供养中心、卢村乡养老服务中心、社区服务中心工程、社区医院提升工程。

**婴幼儿照护服务工程：**市妇幼保健示范性托育服务中心建设。

## 第十章 创新治理模式，构建城市治理新格局

充分发挥市场在资源配置中的决定作用和更好发挥政府作用，贯彻落实全面依法治国基本方略，统筹传统安全和非传统安全，加快推进县域治理能力和治理体系现代化，打造县域治理示范区。

### 第一节 营造一流营商环境

深入推进服务型政府建设。深化“放管服”“减证便民”改革，探索构建“标准地+区域评估+预审批”机制，试点园区工业项目“零审批”制度，推广并联审批、联合评估、联合审图等做法；深化商事制度改革，全面开展“证照分离”改革，扩大“多证合一”改革成果，推行企业简易注销，完善企业退出机制。持续推进“互联网+政务服务”，构建数字化、智慧化政务服务体系，推动“不见面审批（服务）”业务流程标准化、协同化与便利化。深化乡镇机构改革，推动基层政务公开标准化，构建科学规范、运行高效的政务体系。拓展长三角“一网通办”深度和广度，深化政务资源和信息互认共享。

健全完善社会信用体制机制。健全覆盖全社会的征信体系，完善诚信“红黑榜”制度，健全失信主体信用修复机制，建立守信联合激励和失信联合惩戒机制，加大企业侵权违法立案查处力度。建立健全“双随机、一公开”监管机制，全面梳理监管事项清单，完善行政执法与信用体系联动机制。依托省“互联网+监管”平台，全面实施“智慧监管”。开展省级、市级“诚信企业”“放心消费示范单位”认定工作。

持续激发释放市场主体活力。全面实施市场准入负面清单制度，创新企业登记、土地管理、投融资等体制机制。建立健全公平竞争政策体系，深入推进要素市场化改革，完善产权保护制度，促进各类市场主体平等进入、公平竞争。深化国资国企改革，加快国有企业市场化转型，完善现代企业制度，提高国有资本利用效率，推动国有资产保值增值。优化民营经济发展环境，拓宽民营企业融资渠道，依法依规给予民营企业更多政策扶持。

## 第二节 推进法治广德建设

完善法治建设体系。加快法治政府建设，实行政府权责清单制度，全面推行行政执法“三项制度”，继

续探索跨领域跨部门综合执法，开展执法规范化建设，提升依法行政水平。深化司法体制综合配套改革，推进行政复议体制改革，全面落实司法责任制，完善律师、公证制度，提高司法质量、效率和公信力。加快法治社会建设，深入开展法治宣传教育，加强法治文化阵地建设，完善公共法律服务体系，合理配置法律咨询、法律援助等资源，力争实现“一村（社区）一律师”公共法律服务站（窗口）行政村全覆盖。

提高基层社会治理能力。学习借鉴新时代“枫桥经验”，创新社会治理模式，健全党组织领导的自治、法治、德治“三治融合”城乡基层治理体系，推动社会治理和服务重心向基层下移。构建完善“党的领导、居民自治、中心服务、社会协同、公众参与”的社区治理服务新格局，完善社区网格化管理制度，加强社区便民服务中心服务能力建设，形成“前台一口受理、后台分类处置”的工作机制。完善社区自治制度体系，探索建设“阳光议事厅”。健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，推动矛盾处置关口前移，建立健全乡镇矛盾纠纷多元化解中心，切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。

完善社会多元化治理体系。做好新形势下民族、宗教、侨务和对台等工作，鼓励群团组织协同参与社会治理，发挥调配组织资源、制定行业规范、平衡社会关系等积极作用，充分调动人民群众的积极性和主动性。进一步加强工会、共青团、妇联、红十字会、老干部、关心下一代工作，共同促进社会和谐稳定发展。加强新时代民营经济统战工作，巩固和发展大团结大联合局面。深化双拥宣传，加强烈士纪念设施保护管理，巩固发展军政民团结良好局面，积极争创双拥模范城。

### 第三节 深化智慧城市建设

加快新一代信息基础设施建设。推动千兆光纤宽带网络深度覆盖，加快 5G 网络规模布局，支持 5G 小微基站及宏站建设。围绕工业互联网、文化旅游等领域推出一批 5G 场景应用，率先在城区和重点景区打造一批 5G 基础设施示范工程，引领推动 5G 商用步伐。加强农村互联网、通信、广电基础设施建设，推动 5G 网络、高速宽带、无线网络进村入户。

提升智慧城市管理水平。高水平建设智慧广德“城市大脑”，全面推进数字政府、数字社会建设，

加快打造城市大数据中心，构建统一高效的智慧城市综合运营管理平台，汇集公共服务、政务、社会事务等多领域数据资源，提升城市智慧化治理水平。加快政务云数据中心建设，打通政府各部门专网物理链路，推动部门数字资源开放共享。在城市治理、公安、交通、教育、健康、公共安全、旅游、环保、养老等领域开展智慧场景应用。加快智慧社区、数字乡村建设，推动智慧城市综合管理平台向社区、乡村延伸覆盖。

#### **第四节 筑牢安全保障底线**

坚决防范化解重大风险。完善风险防控机制，深入落实防范化解重大风险“1+9+N”方案体系。完善信访制度，积极防范和妥善化解群体性事件。强化金融风险防范，依法打击处置非法集资、恶意逃废债行为，做好政府隐性债务化解，守住不发生系统性金融风险的底线。加强产业链供应链安全保障，开展常态化断链断供风险排查。完善食品药品安全监管体制，加强食品、药品、疫苗、医疗器械等产品监管，提升食品药品安全技术支撑能力。坚守安全生产红线，全面落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，持续推

进重点行业领域隐患治理，坚决防范和遏制较大及以上生产安全事故。

**高水平打造“平安广德”。**加强国家安全宣传教育，坚决防范和打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。大力支持国防和军队现代化建设，完善国防动员体系，加强现代人民防空建设。常态化机制化开展扫黑除恶斗争，保持社会和谐稳定。加强社会治安综合治理，建立健全点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化社会治安防控体系。加快“智慧警务”建设，推动治安管理科学化、精细化、高效化，试点建设全息安防社区。建立健全基层综治维稳工作机制和基层维稳应急处置机制，加强基层综治维稳队伍建设，深化基层平安创建活动。

**完善应急管理体系。**完善全过程应急管理体制，加强应急管理信息化建设，提升安全风险管控、核心应急救援、综合应急保障和社会协同应对等综合能力，坚决杜绝重特大突发事件、有效遏制较大等级突发事件、全力压降一般突发事件，力争应急体系建设走在全省前列。加强应急救援队伍建设，加快建立智慧应急指挥平台，强化抢险救灾应急物资保

障能力，完善社会化、协议化应急物资储备机制，建立高效的物资调拨调运模式。完成县级应急广播体系建设，实现全天候、全方位、全时段预警信息发布和政策宣讲服务。

## **第十一章 强化实施保障，共同实现 规划美好蓝图**

实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动新阶段建设幸福美好广德的强大合力。

### **第一节 坚持党的领导核心作用**

全面加强党的领导和党的建设。完善总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，发挥好各级党委（党组）把方向、管大局、保落实的重要作用，不断提高贯彻新发展理念、服务构建新发展格局的能力和水平，为“十四五”规划实施提供坚强组织保障。发挥好基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，把党



的建设与发展相融合，探索构建以党建为引领、统筹推进经济社会发展各项工作的新机制，带领群众开启全面建设社会主义现代化新征程。加强和改进党对统一战线和群团工作的领导，切实发挥各民主党派、工商联、无党派人士积极作用，最大限度凝聚对规划实施的共识和力量，形成强大合力。

**加强党的作风建设。**推进廉洁文化建设，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。加大对享乐主义、奢靡之风的查处问责和通报曝光力度，坚决防止反弹回潮。深化“三个以案”警示教育，持续纠治形式主义、官僚主义，杜绝不切实际的“形象工程”和劳民伤财的“政绩工程”，切实为基层减负。全心全意为群众办实事，切实维护人民群众的经济、政治、文化权益。

**坚持和完善监督体系。**加强政治监督，使监督融入“十四五”建设之中，构建全覆盖的责任制度和监督制度。以党内监督为主导，健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，推动各类监督协调贯通，形成常态长效的监督合力。持续深化政治巡察，推动党内政治监督

谈话规范化、常态化。强化对公权力运行的制约和监督。充分发挥监督在基层治理中的作用，推动全面从严治党向基层一线、向群众身边延伸，营造风清气正良好政治生态。

## **第二节 建立规划实施保障体系**

**加强规划衔接。**以国民经济和社会发展规划为统领，科学推进国土空间、环保、交通等各类专项规划编制，建立定位更加清晰、功能更加互补、衔接更加紧密的规划体系。促进国民经济和社会发展规划与各年度国民经济和社会发展计划、政府财政报告等相互衔接。加强与上下级规划约束性指标的衔接，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，提高各类专项规划编制的针对性和有效性。做好与省、市上位规划的沟通衔接，争取更多重大工程项目、重大改革举措纳入上级规划。

**强化项目支撑。**发挥重大项目示范和带动作用，加强重大项目前期工作，健全重点项目储备库，形成竣工一批、启动一批、储备一批的年度项目滚动

机制，争取更多项目纳入国家、省层面统筹推进。对属于政府组织实施的重大项目，合理利用政府财力，周密组织、科学实施。对属于市场主导的重大项目，依靠产业导向、规划指引、政策支持予以推进。深化投融资体制改革，建立多元投入机制，鼓励社会资本参与重大工程建设，促进土地、能源等要素向重大项目倾斜。

**加大政策保障。**按照本规划确定的目标和任务，研究制定财政、金融、税收、产业、土地、环保等相关配套政策，注重短期政策与长期政策的衔接配合，加强部门间政策制定与实施的协调配合，强化政策激励与约束作用。有效配置公共资源，合理引导社会资源，完善要素供给机制，加强土地、能源、资金、人才等资源供给，提高要素配置效率，转变传统的经济发展方式和粗放的空间开发模式，确保规划目标任务顺利完成。

**完善实施机制。**建立健全规划任务落实责任清单制度，细化目标任务分解，明确工作责任和时间节点。推进规划管理创新，健全规划指标体系的统计和评价制度，强化对规划落实情况的监督与考核。开展规划实施情况中期评估，对重点领域发展情况

适时开展专题评估，强化指标与任务的动态管理，努力提高规划实施的效果。

**凝聚社会合力。**加大规划宣传力度，面向社会、公众，综合利用网络、电视、报刊等渠道，深度解读主要目标任务和政策措施，增强公众对规划的认识和了解，提高规划实施的民主化和透明度。完善规划实施公众参与和民主监督机制，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，及时发布规划实施进展情况，主动接受全社会监督，集全市之力、聚各方之智共同落实好规划，实现未来五年发展宏伟蓝图。

实现“十四五”规划和 2035 年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全市上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、勇担重任、奋发前进，为锻造典范城、勇当排头兵，奋力开启“十四五”现代化高质量发展新征程而努力奋斗。