

宣州区市场监督管理局

关于 2023 年法治政府建设情况的报告

区委、区政府、宣城市市场监管局：

2023 年，宣州区市场监督管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于法治政府建设的重要指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，落实党中央法治建设“一规划两纲要”及我区法治建设“一规划两方案”，以及区委全面依法治区委员会年度工作安排，紧紧围绕依法治区、服务大局，密切联系群众，牢牢把握法治政府建设主题，深入推进依法行政，较好地完成了年度法治建设目标任务，为市场监管高质量发展提供了坚实的法治保障。现将我局 2023 年法治政府建设情况以及下一步工作安排汇报如下：

一、法治政府建设的主要举措和成效

（一）深入学习贯彻习近平法治思想、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责、加强法治政府建设等情况。

一是通过培训会、早例会、党组理论学习中心组学习会等形式认真学习习近平法治思想并进行讨论。为深入学习贯彻习近平法治思想，提高对法治建设工作的认识，提升开展法治建设工作能力和水平。通过法治建设能力培训，让全局干部职工深刻领会全面依法治国的重大意义和精神实质，将

理论学习转化为实践成果，不断增强依法行政的思想自觉和行动自觉。全年召开各种学习培训共 17 次。**二是**调整了以党组书记、局长为组长，副局长为副组长，各科、所、直属机构负责人为成员的法治建设工作领导小组，主要负责人统筹部署，各分管局领导抓落实，切实履行推进法治建设第一责任人的职责，团结带领局党组成员和全局党员干部，严格认真落实区委区政府法治建设各项工作部署，有效推动全系统法治建设不断迈上新的台阶。**三是**充分发挥党组在推进法治建设中的领导核心作用，定期听取有关工作汇报，及时研究解决有关重大问题。将法治建设工作纳入年度工作计划中，并把法治建设作为本单位各科室、基层所的年度考核指标。**四是**为落实行政机关出庭应诉、支持法院受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判的制度，我局制定了《宣州区市场监督管理局行政复议和行政应诉工作暂行办法》，做好“行政机关出庭应诉人员名单备案报告”。认真落实《安徽省人民政府办公厅关于进一步加强和改进行政应诉工作的实施意见》《安徽省行政机关负责人行政诉讼出庭应诉工作规定》《宣州区人民政府行政复议和行政应诉工作规定》有关规定，今年，主要负责人出庭参加应诉 2 起，负责人出庭应诉 6 起，应诉出庭率 100%，并组织干部参加旁听庭审活动。

五是贯彻落实“谁执法、谁普法”普法责任制，深入推进“八五普法”，依据区政府工作目标和去局的普法清单，将普法任务和普法责任明确到各所各科室，实行科长上讲台活动，做到年度有计划、有安排，平时有检查，年终有总结，使“八

五”普法工作有目标、有步骤，稳步推进。持续推进法律“八进”工作的深入开展，今年以来，利用展板、街头设点、微信小视频等形式开展形式多样法律宣传和咨询活动以及举办各类培训班进行法治宣传，通过一系列的普法活动，营造良好的社会法治氛围，提高了公众对市场监管领域法律法规的知晓率。

（二）推进职能优化、推进“放管服”改革、优化法治化营商环境等情况。

深入推进全区“双随机一公开”监管规范化、标准化建设，逐步实现相关市场监管部门“双随机、一公开”监管全覆盖，重点领域联合“双随机、一公开”监管常态化。全面落实《优化营商环境条例》，继续推进“证照分离”改革，落实“先照后证”政策，建立双告知制度；进一步压缩企业开办时间，设置全程电子化自助服务区，为申请人提供全程网上办理。完善《宣州区市场主体轻微违法违规经营行为免罚清单》，为宣州区市场主体出现的轻微违法违规行为提供了容错机制，切实减轻市场主体负担，持续优化营商环境，为宣州区经济社会健康发展提供坚实的法治保障。

（三）完善依法行政制度和决策制度情况。

全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度等行政执法三项制度。执法信息进一步透明，执法全过程记录进一步规范，实现行政执法行为的全过程留痕和可回溯管理。明确执法依据、执法主体、执法程序，确保市场监管执法公开透明，主动接受社会监督。

在调整我局法治建设工作领导小组的基础上，发挥领导小组办公室的牵头协调和日常工作，负责对全局法治建设工作进行部署、组织工作；指导、协调和督查各单位的法治建设工作；撰写上报法治工作信息；对全局各单位普法活动和依法行政工作进行考核。各所也应成立相应组织，负责本单位法治建设工作实施。对涉及的重大事项，执法公示和执法过程，严格按照三项制度执行。

（四）严格规范公正文明执法情况。

一是通过“国家市场监管总局网络学院”平台、省、市局以及我局组织开展的培训，提高了执法规范化水平；二是结合建立由各业务条线专家组成的市场监管系统法治人才库和公平竞争专家库，发挥公职律师、法律顾问和专家组的作用，落实重大执法决定法制审核制度等具体工作制度，在重大决策等方面充分听取意见建议，为行政执法提供有力支撑。三是加强执法办案培训，推行总局执法文书的全面正确使用，推荐优秀案件和案件的指导，强化案件的行刑衔接机制，严格执行总局的案件办理程序规定，通过一年2次的案件评查和培训，发现和纠正存在的问题，严防案件办理中的同案不同罚现象；四是规范复议诉讼的行政行为，统一审查投诉人和职业举报人的回复，减少因上述行政行为而产生的违法、适用法律、和撤诉情况发生。

（五）依法处置突发事件、提供公共法律服务和化解社会矛盾纠纷等情况。

为有效预防和积极应对我区市场监管突发事件，保护人

民生命财产安全，我局 2023 年度分别组织食品、药品应急演练，通过落实属地责任和部门监管责任，根据突发事件的等级，分级组织应急处置工作。推进政务公开和信访提质增效，严格执行《三项制度落实情况督查情况通报制度》《行政执法过错责任追究制度》，发挥“12315”优势，分析投诉举报线索，加强涉诉热点领域监督，及时采取现场集中座谈、上门服务和重大活动日普法宣传等形式，有效提升人民群众对市场监管法治环境的安全感和满意度。对投诉举报中热点、难点问题进行分析和研判。加大市场监管力度，积极消除不安定因素，及时消除矛盾纠纷隐患，充分发挥“互联网+消费维权”的新技术优势，探索多元化调解机制，提高对市场消费突发事件的防范能力和快速应急处置能力。

（六）规范行政权力制约监督情况。

一是落实公平竞争审查制度，审核各类政策措施、规范性文件，组织开展涉及或明或暗歧视性政策行政规范性文件排查清理工作。启动公平竞争审查工作义务监督员制度创新试点，聘请 8 名公平竞争审查工作义务监督员。围绕平台经济、公用事业、医药等民生领域加大反垄断执法力度，开展反不正当竞争“守护”、依法查处以“拥军惠军”名义开展违法经营活动等专项行动，持续深化制止滥用行政权力排除、限制竞争执法专项行动。**二是**对出台的规范性文件及时清理，对重大行政决策做好合法性审查，从制定源头上保障文件的合法有效。**三是**通过细化规章制度，规范行使行政处罚裁量权，落实重大执法决定法制审核制度等具体工作制

度，为行政执法提供有力支撑，有效提升人民群众对市场监管法治环境的安全感和满意度。

（七）强化法治政府建设保障情况。

一是将党章党规、习近平法治思想及市场监管相关法律法规的学习纳入党组中心组集中学习计划以及全系统年度学法计划，充分发挥党组在推进法治建设中的领导核心作用，定期听取有关工作汇报，及时研究解决有关重大问题，强化主要负责人积极履行推进法治建设第一责任人职责，进一步夯实“全局工作法治化、法治工作全局化”基础，促进干部职工学法系统化，经常化、规范化，推动法治建设各项工作落实。二是加强人才队伍建设。做好干部教育培育，邀请领导干部、专家学者、先进典型“走进来”授课，组织干部职工“走出去”参加各类大学习、大练兵活动，以赛促练、以练促用，不断增强干部队伍业务能力。三是不断加大经费投入，为市场监管各项工作健康开展提供了可靠的资金保障，不断优化市场监管经费支出结构，多渠道支持加强市场监管和监管能力建设，进一步明确资金使用方向和范围，确保专款专用。

二、法治政府建设存在的不足和原因

虽然我们在推进法治政府建设方面取得了一定的成绩，但与上级的要求相比还有较大差距，工作中还存在着一些困难和问题。一是法制审核人员配备还不够充分。全局人员编制少，符合法制审核人员的人数不足本单位执法人员总数的5%。二是行政执法制度有待进步完善。部门之间对行政行政

执法的要求存在差异，统一的行政执法制度建设有待加强。如在行政处罚公示中存在多头公示问题，公示的内容、方式、途径不尽相同，给行政执法人员录入增加了工作量。三是随着新形势下市场监管任务的日益加剧，工作涉及范围广、主体多、环节多、风险多，干部职工的业务能力、创新意识、知识储备都需要进一步提高。四是处理“职业打假人”投诉举报工作量大，占用较多行政资源。

三、下一年度推进法治政府建设的主要安排

（一）组织法制培训，增强规范执法的能力水平。一是继续利用机关学法月、网络在线学法考法活动、案件评查会、法治研讨、法治讲堂等方式开展对新修订和出台的法律法规学习并完善对应的措施。二是继续坚持科长授课活动，对业务科室进行安排，每两周开展一次授课活动。三是结合实际，积极组织领导干部旁听庭审活动，每年至少组织2场以上旁听庭审。四是推进专业人员深度学法。落实执法人员岗前法律知识培训和考核上岗制度。

（二）认真开展行政执法监督，规范执法行为。一是做好一年两次的案件评查工作，以案促法，推进我局整体案件质量的提升，评选出全局先进执法办案单位和执法办案能手。二是监督落实“三项制度”工作，依据《扣押、罚没物品管理办法》处置物资，健全制度。三是组织新进工作人员参加现在执法人员专用法资格认证考试，并报名参加全省通用法报名工作，对调入本单位的执法人员进行及时换证。四

是动态调整我区“市场主体轻微违法免罚清单”，进一步为市场主体创造优越的营商环境。

（三）继续贯彻落实改善营商环境工作，扎实推进供给侧结构性改革，按照上级部门的统一部署，努力全简化审批事项、提高办事效率、优化投资环境、优化完善《宣州区市场主体轻微违法行为免罚清单》，不断提升市场主体和人民群众获得感最，多措并举营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

宣城市宣州区市场监督管理局

2024年2月29日

抄送：区委依法治区办