

安徽省自然资源厅关于开展 2022 年建设用地审批 双“随机、一公开”监督检查的通知

各市、县自然资源和规划局，厅机关有关处室，厅有关直属事业单位：

根据《安徽省人民政府关于委托用地审批权的决定》（皖政〔2021〕32号）、《自然资源部关于建立用地审批“双随机、一公开”监管制度的函》（自然资函〔2020〕926号）及《安徽省自然资源厅关于开展行政事项“双随机、一公开”抽查工作的通知》（皖自然资法〔2021〕3号）等规定，为加强建设用地审批监管，促进用地审批规范高效运行，经研究决定开展 2022 年建设用地审批“双随机、一公开”监督检查。现将有关事项通知如下。

一、检查范围

（一）省政府委托用地审批情况检查。2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日，受省人民政府委托，各设区市、县级市及省直管县批准的分批次农用地转用、土地征收，城乡建设用地增减挂钩实施规划事项以及实施土地利用年度计划情况。每个设区市随机抽查 10 个批次（不足 10 个的全部纳入），其中：使用新增建设用地计划的批次用地不少于 5 个；每个县级市、直管县随机抽查 5 个批次（不足 5 个的全部纳入），其中：使用新增建设用地计划的批次用地不少于 3 个。共计 210 个。

(二) 建设项目用地预审与选址意见情况检查。2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日，各市及广德市、宿松县核发的建设项目用地预审与选址意见书。每个市随机抽查 10 个项目(不足 10 个的全部纳入)，广德市、宿松县随机抽查 5 个项目（不足 5 个的全部纳入）。共计 170 个。

二、检查人员

根据检查项目数量，随机抽取一定数量熟悉用地审批的人员开展监督检查工作。

三、检查时间

2023 年 3 月 13 日-3 月 17 日。

四、检查方式

采取网上抽查方式，依据检查评分细则逐项打分。

五、结果运用

检查评分结果列入对各市及广德市、宿松县自然资源和规划局的年度综合考核内容。委托用地审批权行使情况检查结果通报各设区市、县级市和省直管县人民政府；建设项目用地预审与选址意见检查情况通报各市及广德市、宿松县局。

六、工作要求

各市、县要高度重视建设用地审批“双随机、一公开”监督检查工作，厅机关有关处室、有关直属事业单位分工负责合力推进。各检查对象应支持、配合检查人员开展抽查工作，对在抽查中弄虚作假的，一经查实后，弄虚作假项目评分为零，并予以通报，追究有关人员的责任。检查人员严守工作纪律和廉洁纪律，确保抽查工作的公正、客观和严谨，努力形成公正监管、从严自律的

良好氛围。

附件：1.省政府委托用地审批权情况检查评分细则
2.建设项目用地预审与选址意见评分细则

附件 1

省政府委托用地审批权情况 检查评分细则

根据《安徽省人民政府关于委托用地审批权的决定》（皖政〔2021〕32号）《安徽省自然资源厅关于贯彻落实〈安徽省人民政府关于委托用地审批权的决定〉的通知》（皖自然资〔2021〕116号）制定本评分细则。

一、 抽查主要内容

审查评分包括总体情况、实施土地利用年度计划和项目抽查三个方面。总体情况包括审批时效、报送委托用地审批年度工作报告情况、自然资源部 2022 年建设用地审批“双随机、一公开”准备工作情况、行政复议等四项内容。项目抽查主要检查项目用地的审批质量及相关程序履行情况，以《安徽省自然资源厅关于印发省政府委托设区市用地审批审查要点、申报材料目录和格式文本的通知》（皖自然资管〔2021〕12号）及《安徽省自然资源厅关于印发省政府委托县级市（直管县）用地审批审查要点、申报材料目录和格式文本的通知》（皖自然资管〔2021〕13号）等规定为依据。

二、 抽查评分规则

总得分为总体情况得分、实施土地利用年度计划情况得分和项目抽查得分之和，满分 100 分。

总体情况得分（总分 20 分），主要包括审批时效（10 分）、向

省政府报送委托用地审批年度工作报告情况(3分)、自然资源部2022年建设用地审批“双随机、一公开”准备工作情况(2分)、建设用地批复涉及行政复议工作情况(5分)。

实施土地利用年度计划情况得分(15分)，主要包括新增建设用地计划指标配置情况(8分)和新增建设用地计划指标备案情况(7分)。

项目抽查得分(总分65分)，农用地转用和土地征收项目及城乡建设用地增减挂钩项目均为65分，主要包括审查质量(35分)、征地批前程序履行或增减挂钩拆旧建新项目区程序履行情况(30分)。

三、抽查评分细则

(一) 总体情况(20分)

1. 审批时效(10分)。主要检查是否采取有效措施提高审批效率，在规定时间内完成审查。其中：组卷时间3分，审查时间4分，政府审批时间3分。组卷时间：从县级农转用方案或增减挂钩实施规划呈报表中县级人民政府签署时间(县级市、省直管县为自然资源部门签署时间)到自然资源主管部门受理用地的天数(工作日，含补正时间，下同)，少于等于10天的得3分，10-20天的得2分；多于20天的不得分。审查时间：从受理到呈报政府的平均天数少于10天的得4分，10至20天的得2分，多于20天的不得分。受委托市、县(市)人民政府用地批准时间分值3分：从市、县(市)人民政府接收自然资源主管部门批准用地的请示到批准用地的天数少于等于5天的，得3分；5-10天的，得2分；多于10天的不得分。

2. 报送委托用地审批年度工作报告情况（3 分）。在 2023 年 1 月 20 日前报送的得 3 分，在 3 月 1 日前报送的得 1 分，3 月 1 日后报送或未报送的不得分。

3. 自然资源部 2022 年建设用地审批“双随机、一公开”准备工作情况（2 分）。报送自然资源部“双随机、一公开”检查发现上报项目清单错误扣 1 分、备案信息填报错误扣 1 分。

4. 建设用地批复涉及行政复议情况（5 分）。2022 年度，征地批复或增减挂钩实施规划批复涉及行政复议因市、县政府责任被确认违法、撤销的，发现一例的扣 3 分，两例及以上的不得分。

（二）实施土地利用年度计划情况（15 分）

1. 新增建设用地计划指标配置情况（8 分）。抽查的批次用地计划依据不充分，使用计划来源有错误，每个批次扣 1 分，扣完为止；批次类型及用地情况与配置计划数量、类别不一致，每个批次扣 2 分，扣完为止。未经批准使用跨年度用地计划指标的，此项为零分。

2. 新增建设用地计划指标备案情况（7 分）。抽查的批次用地受理后，未同步在土地利用计划管理系统中录入的，发现 1 例扣 1 分，扣完为止；用地批准后，未及时将用地审批备案系统内批次用地情况与土地利用计划管理系统内批次录入情况进行关联的，发现 1 例扣 1 分，扣完为止；批次用地在计划管理系统中重复录入的，发现 1 例扣 1 分，扣完为止。批次用地在年度内未在计划管理系统录入的，视为无计划用地，此项为零分。

（三）项目抽查情况（65 分）

1. 农用地转用和土地征收项目（65 分）。

一是审查质量（35 分）。主要检查用地审查是否依法规范等方面内容。土地界址、地类、面积不准确的扣 4 分，权属不清晰的扣 4 分，未落实耕地占补平衡审批用地的扣 4 分，未按规定履行林地或社保审核手续的扣 4 分，不符合规划管控要求批准用地的扣 4 分，涉及占用永久基本农田、生态保护红线等越权审批的，该项目不得分，申报用地未按照规划用途划分用地规模的扣 3 分，未按规定缴纳相关报批费用的扣 5 分（未按开具的缴费通知单、通知书数额缴纳的扣 2 分，未在报市、县（市）政府主要负责同志签批前缴纳的扣 2 分，缴费时间超规定时限的扣 1 分），归档资料不完整的扣 3 分。未按规定对违法用地查处到位（包括是否明确涉及违法用地、违法行为应查处未查处、相关责任人应处理未处理、涉嫌犯罪应移送未移送）的扣 4 分。

二是征地批前程序履行（30 分）。主要检查土地征收批前程序履行情况。土地征收不符合《土地管理法》规定公共利益情形的，该项目不得分，土地征收缺少项目符合的专项规划、国民经济和社会发展规划或国民经济和社会发展规划年度计划的扣 5 分，未按规定出具政府申请征收土地请示的扣 3 分，拟征收土地启动公告或征收土地预公告发布、张贴不规范、张贴的公告及张贴行为影像未存档的扣 3 分，拟征收土地现状调查不全面、不真实的扣 3 分，未按程序组织社会稳定风险评估的扣 3 分，征地补偿安置方案公告发布、张贴不规范、张贴的公告及张贴行为影像未存档的扣 1 分，听证材料不规范、不真实，听证资料未存档的扣 1 分，补偿登记办理不规范、不真实的扣 2 分，征地补偿安置协议签订不真实、不规范的扣 6 分（乡镇政府未受委托签订协议的扣 4 分），未

执行现行征地补偿标准或征地准备金预存不规范的扣 2 分，未在征地信息公开平台完成征地信息公开的扣 1 分。

2. 城乡建设用地增减挂钩实施规划情况(65 分)。

一是审查质量 (35 分)。主要检查增减挂钩实施规划审查是否依法规范等方面内容。土地界址、地类、面积不准确的扣 6 分，权属不清晰的扣 6 分，不符合规划管控要求批准用地的扣 6 分，越权审批的扣 6 分，建新项目区用地未按照规划用途划分用地规模的扣 3 分，拆旧建新项目区占用永久基本农田、生态保护红线、自然保护地及公益林的，该项目不得分。归档资料不完整的扣 3 分。未按规定对违法用地查处到位（包括是否明确涉及违法用地、违法行为应查处未查处、相关责任人应处理未处理、涉嫌犯罪应移送未移送）的扣 3 分。实施规划未按规定备案的扣 2 分。

二是拆旧建新项目区程序履行情况 (30 分)。主要检查增减挂钩项目区履行相关程序等方面内容。增减挂钩项目实施前未在拆旧区进行公告，未征求村民意见的扣 6 分，未签订拆迁意向书的扣 6 分，安置方式和补偿标准不符合要求的扣 6 分，项目实施前未在建新地块进行公告的扣 6 分，未按规定对违法用地查处到位（包括是否明确涉及违法用地、违法行为应查处未查处、相关责任人应处理未处理、涉嫌犯罪应移送未移送）的扣 6 分。

建设项目用地预审与选址意见评分细则

根据《建设项目用地预审管理办法》（国土资源部令第 68 号）、《安徽省城乡规划条例》及《安徽省自然资源厅关于推进规划用地“多审合一、多证合一”工作的通知》（皖自然资管函〔2020〕34 号）等规定制定本评分细则。

一、抽查主要内容

审查评分包括总体情况和项目抽查两个方面。总体情况包括审批备案情况和审批效率情况两项内容。项目抽查主要检查项目用地的审批质量，审批质量以《安徽省自然资源厅关于推进规划用地“多审合一、多证合一”工作的通知》、《安徽省自然资源厅关于印发各类建设用地申报材料格式文本的通知》（皖自然资管〔2021〕4 号）等内容为依据。

二、抽查评分规则

总得分为总体情况和项目抽查得分之和，满分 100 分。其中总体情况总分 20 分，项目抽查总分 80 分。

三、抽查评分细则

（一）总体情况得分（20 分）

1.审批备案情况(10 分)。主要检查用地预审备案是否及时、准确。发现未完成备案的不得分，备案信息错误的扣 5 分。

2.审批效率情况（10 分）。主要检查是否采取有效措施提高审批效率，在规定时间内完成审查。从市、县局受理到批复的天数（工

作日，含补正时间)少于等于 15 天的，满分； 15 至 20 天的，扣 3 分； 多于 20 天的，扣 10 分。

(二) 项目抽查得分(80 分)

1. 建设依据(20 分)。

建设项目用地预审应依据充分。审批项目建议书的建设项目，是否取得项目建议书批复文件或地方规定的其他依据文件；直接审批可行性研究报告或者需核准的建设项目，是否符合相关规划或产业政策，不符合的扣 20 分。

2. 项目基本情况(10 分)。

项目建设内容、建设意义、项目位置等基本情况应清楚完整(6 分)，没有用地坐标，位置不确定的扣 2 分；未对项目建设内容、建设意义、项目位置等进行表述的，数据不准确的，发现一例扣 2 分，扣完为止。用地预审层级应符合规定，用地范围涉及永久基本农田、生态保护红线的，该项目不得分。用地地类、面积应准确(4 分)，经市局审核通过的报件中，土地利用现状地类、面积不准确、不完整的，不得分。

3. 符合国土空间规划管控规则情况(8 分)。

符合规划允许修改情形，应明确承诺在项目用地报批前，完成编制土地用途调整方案、土地用途调整听证、对规划实施影响评估和专家论证等工作；承诺将项目用地布局及规模统筹纳入在编的国土空间规划及“一张图”。缺少相关承诺或承诺表述不规范的，发现 1 处扣 4 分，扣完为止。已编制完成土地用途调整方案，承诺在用地报批前完成土地用途调整听证、对规划实施影响评估和专家论证等工作，并提供相关书面材料的，不扣分。

4.耕地保护情况(8分)。

项目占用耕地规模较大的应组织踏勘论证(6分)，对占用耕地规模较大的建设项目，未按照要求进行踏勘论证的，扣6分。应按要求落实相关费用情况(2分)，建设单位应承诺按规定将补充耕地、征地补偿等相关费用足额纳入项目工程概算，未作出上述承诺的，扣2分。

5.节约集约用地和供地情况(10分)。

用地面积和功能分区符合土地使用标准等节约集约用地要求(10分)，未对用地面积和功能分区进行审核的，扣10分。不符合土地使用标准的，扣10分。超标准或无标准项目，不符合《自然资源部办公厅关于规范开展建设项目节地评价工作的通知》(自然资办发〔2021〕14号)的，扣10分。用地符合《禁止用地项目目录》《限制用地项目目录》等供地政策。不符合的，扣10分。

6.选址情况(10分)。

项目选址应取得生态、安全、水务、林业、文物保护等相关部门同意意见，未按照要求取得生态、安全、水务、林业、文物保护等相关部门同意意见的，扣5分。因安全、环境保护、卫生、资源分布等原因需要独立选址的省重点建设项目，建设单位应当进行规划选址专题论证，未按照要求进行选址专题论证的，扣5分。

7.其他情况(9分)。

应明确是否存在违法用地，如存在是否已查处并落实到位。材料中未说明该项目是否存在违法用地，或存在违法用地未查处并落实到位的，扣5分。涉及土地复垦的，应明确承诺履行土地

复垦义务。应承诺按规定将土地复垦相关费用足额纳入项目工程概算，督促建设单位和地方政府在正式用地报批前按规定做好土地复垦有关工作，未作出承诺的，扣 2 分。涉及重新预审的，应说明原批复预审用地情况及重新预审原因，表述不规范的，扣 2 分。

8.档案管理(5 分)。

建设项目用地预审档案中有关材料应当齐备。应归档资料是否完整，复函、签发纸、审批表、申报材料、补正材料等少一项扣 1 分，扣完为止。