

# 广德市林业碳汇工作方案

(试行) 征求意见稿

为贯彻落实《中共中央国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》和省委、省政府《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的实施意见》《关于深化新一轮林长制改革的实施意见》和省林业局《关于全面推进林业碳汇工作的实施方案》精神，系统推进林业碳汇工作，结合我市实际，制定本实施方案。

## 一、总体要求

(一) 指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示精神，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，大力实施“绿美江淮”行动，以巩固林业生态系统的碳汇能力、提升碳汇增量和加强碳汇计量监测能力建设为主要任务，把林业碳汇工作纳入深化新一轮林长制改革目标责任，坚持政府和市场共同发力，加强科技创新和制度建设，推动林业碳汇项目开发和市场交易，助力林业生态产品价值实现和经济社会绿色低碳高质量发展，充分发挥林业在应对气候变化中的重要作用。

(二) 基本原则。一是坚持政府主导、社会参与、市场化运作相结合，拓宽林业碳汇生态产品价值市场化路径。二是坚持扩大森林面积与提高林分质量相结合，加快提升森林碳汇能

力。三是坚持生物多样性保护与促进经济社会可持续发展相结合，巩固森林生态系统碳库。四是坚持科学严谨、规范有序、稳步推进林业碳汇工作。

（三）主要目标。到 2025 年，全市林地、湿地面积保有量总体保持稳定，森林覆盖率不低于 49.98%，森林蓄积量达到 214 万立方米，森林碳汇能力持续提升，形成稳定、健康、优质、高效的森林生态系统，林业碳汇工作机制、支撑制度和保障体系初步建立。到 2030 年，全市林地、湿地生态系统的质量持续提升，森林覆盖率稳定在 49.98% 以上，森林生态系统固碳能力显著增强，森林生态系统对全市碳达峰碳中和目标贡献率显著增加，林业碳汇交易次数和额度不断增加，林农参与林业碳汇的积极性显著增强，林业碳汇工作体系和政策制度基本建成。到 2060 年，林业碳汇先进技术广泛应用，林业碳汇组织体系和制度体系全面建成，森林生态系统固碳增汇能力大幅提升，助力如期实现碳中和目标。

## 二、持续巩固林业生态系统碳汇能力

（四）严格实行林地用途管制制度。以“国土三调”为统一底版，结合广德市林草湿资源调查工作基础，编制全市林地保护利用规划，构建有利于实现碳达峰碳中和的林地保护管理格局。在全省率先开展林地占补平衡试点工作，切实稳定森林固碳的基础。（牵头部门：市自然资源和规划局；配合部门：市林业发展中心、市发改委、市财政局、各乡镇人民政府、各街道办事处）

（五）全面加强林业资源保护监管。持续推进森林督查，



严厉打击擅自改变林地、湿地用途和非法采伐林木等破坏林草湿资源违法行为。全面停止天然林商业性采伐，加强公益林保护，完善相关林业生态补偿机制。（牵头部门：市自然资源和规划局；配合部门：市林业发展中心、各乡镇人民政府、各街道办事处）

（六）扎实推进自然保护地建设管理。严守生态保护红线，完成自然保护地整合优化和勘界立标，加强自然保护地管理能力建设，建立自然保护地监测体系，确保重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到全面保护，提升固碳能力。（牵头部门：市林业发展中心；配合部门：市自然资源和规划局、市生态环境分局、各自然保护地管理机构、各乡镇人民政府、各街道办事处）

### 三、大力提升林业生态系统碳汇增量

（七）科学开展国土绿化。全面推进“绿美江淮”十大行动，落实《广德市林业发展规划（2021-2025 年）》，加强林木良种培育，选育和推广高固碳树种，积极开展碳汇造林。深入开展“四旁四边四创”国土绿化提升行动，巩固退耕还林成果，拓展全民义务植树履责形式。建成国家森林城市。（牵头部门：市林业发展中心；配合部门：市绿化委员会成员单位）

（八）着力提升森林质量。大力开展人工造林、中幼龄林抚育、退化林修复，大力实施竹林抚育经营，全面提升森林生态系统稳定性和固碳能力。（牵头部门：市林业发展中心；配合部门：各乡镇人民政府、各街道办事处）

（九）加强湿地保护修复。开展湿地资源动态监测与评价，

发布一般湿地名录。根据《广德市湿地保护规划（2024—2030）》实施湿地保护修复工程；进一步加强湿地分级管理，优化湿地可持续利用模式，提升湿地生态系统质量和碳储存能力。到2025年，全市湿地保护率达到63.1%。（牵头部门：市林业发展中心；配合部门：市自然资源和规划局、市生态环境分局、市水务局、各自然保护地管理机构、各乡镇人民政府、各街道办事处）

#### **四、切实降低森林生态系统碳流失**

（十）严密防范森林火灾。全面加强森林防火网格化管理，提高安全监测、灾害预警和应急处置能力，加强野外用火管控、防灭火专业队伍和信息化建设，提升重点区域综合防控水平，减少森林火灾导致的碳泄漏。（牵头部门：市应急管理局；配合部门：市林业发展中心、各乡镇人民政府、各街道办事处）

（十一）加大林业有害生物防控力度。全面加强主要林业有害生物防控工作，突出抓好松材线虫病等重大林业有害生物防治，通过实施“皆伐改造”、“即死即清”、“健康松树保护”、化学防治等措施，确保拔除松材线虫病疫区。（牵头部门：市林业发展中心；配合部门：各乡镇人民政府、各街道办事处）

#### **五、积极推动林业碳汇计量监测、项目开发与交易**

（十二）加强林业碳汇计量监测。由林业碳汇计量与监测资质机构开展林业碳汇本底调查，编制《碳汇项目发展规划》，建立森林、湿地、木质林产品各类碳库现状及动态数据库，定期发布碳汇监测数据和计量成果。（牵头部门：市林业发展中



心；配合部门：市发改委、市财政局、市生态环境分局、各乡镇人民政府、各街道办事处）

（十三）推进林业碳汇项目开发与储备。支持优先开发符合国家核证自愿减排林业碳汇项目，根据《温室气体自愿减排交易管理暂行办法》规定的项目设计、审定、备案、实施、监测、减排量核证及其备案签发等程序、按照国家备案公布的林业碳汇项目方法学，筛选符合要求的碳汇造林和森林经营项目，建立林业碳汇项目储备库，稳步推进林业碳汇项目减排量进入国内碳排放权交易市场。（牵头部门：市发改委；配合部门：市林业发展中心、市财政局、市生态环境分局、各乡镇人民政府、各街道办事处）

（十四）开展“零碳乡村”和“碳票”开发试点工作。在全市遴选森林履盖率高、林业产业发达的行政村和社区开展“零碳乡村”和“碳票”开发试点工作。探索建立林业碳票制度，推进林业碳票市场化交易，积极探索林业碳票在生态保护补偿、生态环境损害赔偿、及碳足迹消除等方面的应用。（牵头部门：市林业发展中心；配合部门：市发改委、市财政局、市生态环境分局、各乡镇人民政府、各街道办事处）

（十五）探索多渠道开展碳汇交易。推动经规范备案的林业碳汇项目减排量进入国内碳排放权交易市场；探索性开展开发区域性林业碳汇项目，开展碳汇自愿交易，拓展生态保护补偿途径；推动普惠化大型活动碳中和体系建设，鼓励高耗能高排放企业通过购买林业碳汇践行绿色发展社会责任，引导政府和社会组织通过购买林业碳汇抵消会议、赛事等大中型活动所

产生的二氧化碳排放量；倡导机关、企事业单位及个人购买林业碳汇消除日常工作生活碳足迹。（牵头部门：市林业发展中心；配合部门：市发改委、市财政局、各乡镇人民政府、各街道办事处）

（十六）抢抓“以竹代塑”发展新赛道。不断深化集体林权制度改革，引导林农通过入股、合作、转让等形式集中流转林地，促进适度规模化经营，提升竹林经营效益。支持有条件的竹企、竹产品、竹林开展 PCF（碳足迹）认证、FSC（森林管理委员会）认证、CFCC（中国森林认证委员会）认证。（牵头部门：市发改委；配合部门：市林业发展中心、市财政局、各乡镇人民政府、各街道办事处）

（十七）发挥金融对林业碳汇价值实现的支撑作用。推动金融机构完善绿色信贷机制，支持金融机构共享林业碳汇交易项目储备库、林业碳汇监测数据和计量成果，积极探索运用“碳汇贷”、“林业碳汇质押贷款”、“林业碳票质押”等信贷产品，鼓励并推动银行与保险机构、担保公司合作，运用“碳汇+信贷+保险+担保”模式，发挥风险保障和风险分担作用，促进林业碳汇资源的价值化、金融化赋能增值。（牵头部门：市金融办；配合部门：市发改委、市财政局、市林业发展中心、各乡镇人民政府、各街道办事处）

## 六、全方位强化保障措施

（十八）加强组织领导。市人民政府成立林业碳汇工作领导小组，组建林业碳汇专班，负责组织指导和统筹协调林业碳汇工作。制定全面推进林业碳汇工作实施方案，健全工作机制，



全面推进“碳汇森林行动”。

（十九）鼓励先行先试。聚焦林业碳汇能力巩固提升的重点领域和关键环节，鼓励各地在巩固提升林业碳汇能力的经营模式、技术路径、碳汇计量、项目开发、市场交易、生态补偿、碳汇金融等方面先行探索。支持各地开展“零碳社区”“零碳校园”“低碳建筑”“低碳企业”等创建活动。

（二十）强化政策保障。创造条件建立林业碳汇基金，对捐资林业碳汇基金的企业、社会团体和个人依法落实税收、环保等方面政策优惠。创新林业投融资模式，针对碳汇林发展，用活林业风险补偿基金，鼓励引导金融机构和社会资本，参与林业碳汇项目建设。

（二十一）开展科技攻关。搭建林业碳汇科技创新平台，开展关键技术攻关。加大与高校院所、企业合作开发我市林业碳汇，加快科技成果转化应用。开展林业碳汇教育培训，鼓励有关事业单位和企业吸纳林业碳汇专业人才，加快培养林业碳汇专业人才。

（二十二）加大宣传力度。充分利用各种宣传手段，开展林业碳汇宣传工作，提高社会公众知晓率，增强社会责任感。将义务植树和林业碳汇发展相结合，倡导捐资造林，开展认建认养，营造碳汇林纪念基地，引导个人、企事业单位广泛参与，践行绿色低碳生活。