

广德市关于开展建设经营主体高质量发展示范县（区）改革试点工作方案 （征求意见稿）

习近平总书记在党的二十大报告中强调，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。开展建设经营主体高质量发展示范县（区）改革试点是深入贯彻落实党中央、国务院以及省委、省政府关于促进高质量发展决策部署的一项重要举措。为了进一步激发市场活力，提高我市经营主体的整体质量和竞争力，特制定本实施方案：

一、工作目标

随着经济的快速发展，高质量的经营主体作为推动经济发展的重要力量，重要性日益凸显。探索形成实现经营主体“质的有效提升”和“量的合理增长”上的制度变革，总结实现有效市场与有为政府更好结合上，推动改革、优化服务。按照“稳增量、优存量、提质量”的总体要求，将高质量发展作为首要任务，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，在现有覆盖经营主体全生命周期系列政策措施的基础上，探索构建高质量经营主体监测指标，打通从进入到退出的全链条监管服务体系。

二、工作步骤

——2024 年，探索建立全市高质量的经营主体发展总体制度框架体系、构建相关指标体系，明确职责分工。推动经营主体在规模结构、活跃程度、合规经营、竞争能力、经济效益、社会责任等方面指标提升。

——2025 年，促进全市高质量的经营主体发展政策体系更加完善，市场化、法治化、便利化水平显著提升。形成各部门联动工作格局，活跃经营主体创新与竞争能力全面提升、经营主体合规水平逐步提高，全市部分经营主体高质量发展指标达到或接近“长三角”先进地区水平。

——2026 年，进一步完善政策体系和指标体系，形成具有广德特色的经营主体高质量发展工作模式，总结改革经验。经营主体规模结构、活跃程度、合规经营、竞争能力、经济效益、社会责任等方面显著提升，打造长三角地区高质量发展新高地。

三、主要任务

（一）开展优化经营主体规模结构行动。

坚持“工业强市，生态立市”战略不动摇，紧紧围绕全市经济高质量、跨越式发展，坚持“政府引导、市场主导、招大引强、培优育强”的原则，以新能源、电子电路、汽车零部件、智能装备、新材料等产业为重点，聚焦我市“1+2+2”产业体系，建立产业链工作机制，修订完善推动工业高质量发展政策，加快光伏、新能源汽车、动力电池“三新”产业发展，推动新能源、汽车零部件产业延链补链强链，加快推动产业转型升级，扩大相关主体的培育和扶持，为全市经济高质量发展提供坚实支撑，全力推进我市新型工业化建设。坚持把培育规上服务业企业作为经济稳存量提增量的重要抓手，引导符合条件的服务业企业升规入库，壮大市场主体，推动规上服务业规模结构优化升级。持续推进市场准入、准营和退出“高效办成一件事”改革，深化“个转企”登记，推进企业迁移便利化。优化外资企业投资环境，持续降低制

度性交易成本，创造市场主体发展的良好环境。（相应指标工作及数据提供单位：发改委、经信局、科技局、市场监管局）

（二）开展提高经营主体活跃程度行动。

贯彻执行新修订的《公司法》，营造稳定、透明、规范、可预期的主体登记法治环境。落实登记便利化改革措施，健全经营主体异常增长动态监测制度，有效防范虚增经营主体数量。扶持个体工商户持续健康发展。围绕提升全市登记数据质量，释放各类行政资源、更好服务活跃经营主体目标，针对全市长期停业经营主体，通过多种方式，复查复核经营主体存量，规范一批、引导注销一批、公告吊销一批，探索畅通市场主体退出机制改革，引导经营主体守法诚信经营，持续打造经营主体登记数据高质量，摸清经济家底。为各类资源要素、行政服务更加精准高效服务于活跃经营主体，提供高质量数据支撑。（相应指标工作及数据提供单位：市场监管局）

（三）开展提升经营主体合规水平行动。

推广黄山市企业合规经营改革工作经验，制发企业合规工作指引，开展重点领域企业合规体系建设；依托智慧城市建设试行经营地址信息化核验工作创新，深化“证前指导”服务。组织开展“守合同重信用”企业评审公示活动，优化推进“双随机、一公开”抽查公示。大力开展质量提升行动，提升产品质量合格率。着力推进安全生产治本攻坚三年行动（2024-2026），着力消减重大安全风险和重大事故隐患，不断提升本质安全生产，严控生产安全事故发生。（相应指标工作及数据提供单位：市场监管局、应急管理局）

（四）开展增强经营主体创新与竞争能力行动。

深入实施创新驱动发展战略，落实《广德市加快高新技术企业培育发展行动方案（2023－2025）》，推进高新技术企业培育的体系建设，加快高新技术企业发展，力争2025年底，有效高新技术企业达到260家。强化企业科技创新主体地位，鼓励开展科技研发活动，持续提升企业研发能力，实施“两清零”行动，引导企业加大研发投入，到2025年，全社会研发投入强度达到3.0%。

创新落实省市发明专利发展计划，大力提升发明专利申请、授权，强化发明专利工作质效。鼓励企业相关认证认可，提升认证服务工作水平。引导优势企业牵头或参与起草国际、国家标准。

（相应指标工作及数据提供单位：科技局、市场监管局）

（五）开展助力经营主体经济效益行动。

依靠全市不断优化的营商环境，充分发挥和服务业企业的联动性，挖掘发展潜能、破除发展瓶颈，倾力打造有实力、有活力、有竞争力的优质服务业龙头企业，带动中小微企业协同发展，全面提升服务业发展水平。加快光伏、新能源汽车、动力电池“三新”产业发展，推动新能源、汽车零部件产业延链补链强链。培训提升纳税经营主体数量和纳税服务效能。（相应指标工作及数据提供单位：发改委、经信局、税务局）

（六）持续引导经营主体承担社会责任。

深入实施就业优先政策，及时优化稳就业政策落实，全力抓好高校毕业生、农民工等重点群体就业。强化职业技能培训和零工市场建设，规范和发展新就业形态，支持多渠道灵活就业。落实创业

担保贷款、创业培训、创业补贴等扶持政策，大力支持创业带动就业，持续优化公共就业服务，力争城镇新增就业人数稳步提升。鼓励企业加快技术改造步伐，积极开展重点企业“一企一策”节能减煤降碳诊断及重点行业节能改造工作，深入挖掘节能减煤降碳潜力，为高质量发展腾出用能用煤空间。推进工业企业适宜建筑屋顶光伏全覆盖，落实阶梯电价等政策，鼓励引导各类企业特别是外向型企业、行业龙头企业、高耗能企业通过购买绿证、使用绿电实现绿色低碳高质量发展。（相应指标工作及数据提供单位：人社局、发改委）

四、相关要求

（一）加强组织领导。建立全市高质量发展工作协调推进机制，着力形成各领域指标一体化工作格局，强化责任落实和协同配合，确保各项工作任务圆满完成。领导小组办公室（市场监管局）牵头负责“经营主体高质量发展”改革日常工作，各专项工作组牵头单位负责专项行动的推进协调工作，各乡镇街道、市直单位要发挥协同作用，提供便捷办事服务，确保各项改革工作取得实效。

（二）强化协同配合。各乡镇、街道，相关成员单位要密切配合、协同推进，充分认识开展建设经营主体高质量发展示范县（区）改革试点是深入贯彻落实党中央、国务院以及省委、省政府关于促进高质量发展决策部署的一项重要举措。各有关部门、单位要将高质量发展与服务企业有机结合起来，因地制宜探索高质量发展的新经验、新做法。强化部门间横向协同和纵向联动，确保形

成合力。每季度提交相关指标工作举措文件及指标完成情况，至领导小组办公室形成汇编。

（三）做好宣传引导。进一步加大政策宣传力度，对中央、省、市出台的各类政策第一时间进行梳理汇总宣传。积极向上级媒体推荐工作亮点信息稿件。组织各成员单位挖掘改革成效亮点提炼工作经验，积极向上推报，营造高质量发展的良好舆论氛围。

附件 1

经营主体高质量发展监测指标

注：2023 年底，我市经营主体在册量 69185 户，其中企业 15525 户。

一级 指标	二级 指标	2023 年底 数据	2024 年底 预计数	2025 年底 预计数	备注	暂拟数据提供 部门
规模 结构	规模以上经营 主体占比	0.055	0.058	0.061	规模以上企业 数/企业数	统计局
	高新技术企 业数	132	180	260	高新技术企业 数	科技局
	企业和 个体户 比值	0.2925	0.3020	0.3104	企业数/个体户 数	市场监管局
	千人企 业数	31.05	32.66	34.53	企业数/广德市 千人人口数	市场监管局
	平台内 经营主	0.125	0.131	0.138	网络平台运营 主体数/企业数	市场监管局

	体占比					
活跃程度	退出企业平均寿命	2.11	2.25	2.52	注销企业（注销时间-该企业成立时间）	市场监管局
合规经营	产品质量合格率	97.6	97.6	97.6	抽检合格率	市场监管局
	安全生产事故万人伤害数	0.06	0.06	0.06	安全生产事故死亡人数占万人人口数的比重	应急局
创新与竞争能力	研究与实验发展（R&D）经费投入强度	2.89	2.93	3.00		科技局
	户均有效发明专利拥有量	0.0850	0.0950	0.1048		市场监管局
	认证覆盖数	592	593	594		市场监管局
	牵头或参与起草国际、国家标准经营主体	15	16	17		市场监管局
经济效益	规上工业企业营业收入利润率	4.97	5.0	5.5		经信局
	规上工业企业综合亩均税收	反馈数据还未统计出来			规上工业企业总税收/规上工业企业总面积	经信局
	规上服务业企业营业收入	3.49	因该项指标不具有市场规律性，变	因该项指标不具有市场规律性，变	利润总额/营业收入	统计局 发改委

	收入利润率		化较大，故无法预测	化较大，故无法预测		
	经营主体纳税占比	0.1630	0.1690	0.1750	经营主体纳税户/经营主体数	税务局
社会责任	新增企业户均吸纳就业人数	1.03	0.77	0.85	城镇年新增就业人数/年新登记企业	人社局
	单位GDP能耗	0.5747	0.5554	0.5221	单位（吨标准煤/万元）	发改委