

泾县陈塘水库“一库一策”实施方案 (2023-2025年)

泾县水利局

安徽禹泽水务工程技术有限公司

2023年12月

项目名称：泾县陈塘水库“一库一策”实施方案
（2023-2025年）

编制单位：安徽禹泽水务工程技术有限公司

批 准： 咎晓东

核 定： 曹 骥

审 核： 刘文敏

项 目 负 责： 韩冬青

编 写 人 员： 陈汪东 时素珍

吾布力卡斯木.艾力

前言

为推进生态文明建设、落实绿色发展理念，2016年12月11日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推行河长制的意见》（厅字〔2016〕42号）。全面推行河湖长制，是解决我国复杂水问题、维护河湖健康生命的有效举措，是完善水治理体系、保障国家水安全的制度创新。

结合泾县陈塘水库河湖状况实际，通过全面推行河湖长制，以更高标准、更实举措、更严管理，进行综合治理。争取到2025年，陈塘水库流域的水资源开发利用与保护更加合理有效，水域岸线得到有效管护；主要水污染物排放总量下降，入河排污口布局更加合理、规范，城乡水环境质量取得有效改善；水生态空间恢复与保护力度加大，水生态、水环境更加美好；河湖管理保护机制责任明确、协调有序、监管严格、保护有力，初步实现“河通、有岸、有路、有林、有景”目标。到2030年，水生态有效恢复、河面无污水直排、水域无障碍、堤岸无损坏、河面无垃圾、沿岸无违建，最终实现“河畅、水清、岸绿、景美、人和”的目标。

本报告编制过程中，得到了泾县水利局等有关单位的大力指导与协助，在此谨表谢意！

目录

一、基本情况 1

 （一）河湖概况 1

 （二）水资源保护利用现状 4

 （三）岸线管理保护现状 5

 （四）水环境现状 5

 （五）水生态状况 5

 （六）河湖长制实施情况及成效 5

二、存在问题与差距 8

 （一）岸线管理保护 8

 （二）水资源保护和水污染防治 8

 （三）水环境综合整治 9

 （四）水生态修复 9

 （五）执法监管 10

三、总体要求 11

 （一）指导思想 11

 （二）基本原则 11

 （三）组织体系 12

 （四）管控范围及控制断面 12

 （五）实施周期 13

四、总体目标与控制性指标 14

 （一）编制依据 14

 （二）总体目标 16

 （三）控制性指标 17

五、任务与措施 19

 （一）水域空间管控 19

 （二）岸线管理保护 19

 （三）水资源保护和水污染防治 20

 （四）水环境综合整治 22

 （五）生态治理与修复 23

 （六）执法监管机制 23

六、保障措施 25

 （一）加强组织领导 25

 （二）健全工作机制 25

 （三）强化规划约束 25

 （四）强化问题考核 26

 （五）加强社会监督 26

附表、附图 27

 附表一陈塘水库及入河支流主要问题清单 28

 附表二陈塘水库“一库一策”控制性指标分解表 30

 附表三陈塘水库“一库一策”重点措施与责任清单 32

 附图一 泾县陈塘水库水系图 36

一、基本情况

（一）河湖概况

1.地理位置

陈塘水库位于安徽省宣城市泾县云岭镇西部陈塘村，为长江流域青弋江支流孤峰河的上游水库，该水库库区控制面积10.8平方公里，是一座以灌溉为主，兼有防洪、养殖（现已取缔）等功用的综合利用水利工程，也是泾县六座小（一）型水库中规模最大的一座。水库担负着下游北贡集镇、陈塘、庄里等村庄和农田以及云北公路的安全，保护人口约0.3万人，保护耕地1.0万亩农田。



图1.1-1陈塘水库地理位置图

2.水库水系

陈塘水库位于云岭镇北贡村境内，属长江流域青弋江支流孤峰河上游。水库总库容335.88万 m^3 ，其中兴利库容为267.4万 m^3 ，死库容为0.6万 m^3 。正常蓄水位180.0m（黄海高程系）。该水库是一座以灌溉为主，兼有防洪、养殖等综合利用的小（一）型水库，工程等别为IV等，工程规模为小型，主要永久性水工建筑物级别为4级。原设计防洪标准

为：50年一遇洪水设计，500年一遇洪水校核，最大下泄流量 $269.5\text{m}^3/\text{s}$ ，50年一遇设计洪水位 181.29m ，500年一遇洪水校核洪水位 181.86m 。水库枢纽有拦河坝、溢洪道、放水涵等组成。大坝坝型为均质土坝，坝顶宽度 5m ，坝顶高程 183.2m ，最大坝高 25.2m ，坝长 198m 。溢洪道位于左坝头山坡部，为开敞式侧槽溢洪道，在岩基上开凿而成，溢洪道底部和两侧岩石均裸露。堰顶高程 180m ，堰宽 60m ，堰顶宽度为 1.0m ，溢洪道宽 12m ，最大下泄流量 $255.2\text{m}^3/\text{s}$ 。

陈塘水库在1975年开始动工兴建，于1981年12月完工。水库于2007年列入国家病险水库除险加固计划，2008年3月对陈塘水库进行了除险加固工程，主要建设内容有：大坝坝体加固、溢洪道加固、新建挡水隧洞以及机电设备和金属结构安装。2010年11月由宣城市水务局组织进行了工程竣工验收。

水库主要参数见表1.1-1。

表1.1-1陈塘水库工程概况

水库名称	所在市县	来水面积(km^2)	总库容(万m^3)	兴利库容(万m^3)
陈塘水库	泾县	10.8	335.88	267.4

3.水文气象

泾县地处中纬度南沿，属于北亚热带、副热带季风湿润性气候。气候温和，雨量充沛，光照资源丰富，春、夏、秋、冬四季分明。冬、夏季长，春、秋季短。有春来迟，秋来早的特点。年平均温度 15.6°C ，气温年极端最高值为 42.3°C 。最热月为7月，平均气温 28.1°C ；极端最低气温 -14.7°C ，最冷月为1月，平均气温为 2.8°C 。无霜期一般为239~240d。平均初霜日为11月14日，终霜日为3月19日，霜期126d。年平均相对湿度80%。因受中亚热带季风气候制约，平常风向规律，冬春多西北风，夏秋多西南风，一般风力为2~3级，实测最大风速 20m/s （1969年）。

全县年平均降水量为1500mm左右。因受地貌影响，各地降水分布不均。一般是山区多于平畈和丘陵区，南部多于北部。汀溪、爱民、陈村多在1600mm左右，青弋江两岸1500mm左右。榔桥和童瞳年降水量只有1400mm左右。区内降水年内分布不均，主汛期6~8月占年降水量37%。降水多集中于5~8月，3~5月次之，冬季最少，只占12%。在6~8月3个月中又以6月为最多，历年平均达216.8mm，最多达361.1mm(1975年)。7、8月因受台风影响，各年变化较大。如1965年8月份降水量达565.1mm，占全年降水量1619.5mm的34.9%，比1954年5月份442.8mm还多122.3mm。

4.经济社会

根据《泾县2022年国民经济和社会发展统计公报》等相关成果可知，2022年泾县生产总值155.2亿元，比2021年增长4.0%。按常住人口计算，人均地区生产总值57149，比2021年增加3184元。年末全县常住人口27.1万人，比2021年末减少0.1万人。茂林镇2022年度全年固定资产投资完成7952万元，限上零售总额累计实现1272万元，同比增长13.81%。规上工业总产值完成4.367亿元，同比增长34.65%，累计增幅位居全县第二，一般公共预算收入完成135.2%。

陈塘水库的运行行为下游北贡集镇、陈塘、庄里等村庄共0.3万人、1.0万亩农田及部分厂矿企业的正常生产提供了可靠的防洪安全保障，防洪效益显著。水库直接灌溉农田面积为0.5万亩，灌溉保证率为75%，发挥着显著的生产经济效益。此外，水库所属水系为青弋江支流孤峰河水系，水库水质安全直接涉及下游饮用水源地的取水安全。

5.水功能区划

根据《全国重要江河湖泊水功能区划（2011-2030年）报告》，青弋江流域（泾县境内）共划分一级功能区2个，二级水功能区1个。根据《宣城市水功能区划》，泾县河流共划分一级水功能区9个、二级水

功能区10个，湖泊一级水功能区6个，二级水功能区5个。陈塘水库一级水功能区划定为陈塘水库泾县开发利用区，二级水功能区划定为陈塘水库泾县农业用水区。该区域现状水质为Ⅳ类，水质管理目标为Ⅳ类。

陈塘水库泾县开发利用区：陈塘水库位于泾县云岭镇陈塘村，属青弋江水系，流域面积10.8km²，为小（I）型水库，设计总库容332.0万m³，兴利库容267.4万m³，死库容0.6万m³。陈塘水库主要功能为灌溉。陈塘水库水域开发利用程度较高，划为开发利用区。该区现状水质为Ⅲ类。

陈塘水库泾县农业用水区：陈塘水库从源头至水库大坝的整个水域划为农业用水区。梅村水库是下游农田灌溉的主要水源，设计灌溉面积为5000亩，其主要功能为灌溉。该区现状水质为Ⅲ类，水质管理目标不低于现状。应加强库区周边生态环境保护，严禁工业和生产废、污水排入水库。

（二）水资源保护利用现状

根据泾县水利局提供的数据，泾县2022年用水总量为1.3268万m³，泾县2022年万元工业增加值用水量26.83m³/万元，与2020年相比降幅19.67%；万元GDP用水量83.83m³/万元，与2020年相比降幅7.06%，优于宣城市下达的7%降幅指标。农田灌溉水有效利用系数0.5453。对照宣城市水利局于2022年11月印发的《关于落实“十四五”用水总量和强度双控目标的通知》（宣水资源函〔2022〕100号），泾县各项用水指标均满足要求。

根据《2022年宣城市水资源公报》，泾县供水总量为1.5145亿m³（包含抗旱应急用水），其中地表水为1.5046亿m³，占供水总量的99.5%；地下水供水量为0.0081亿m³；占供水总量的0.5%。泾县

2022年用水量为1.5145亿 m³，其中农业用水占77.5%，工业用水占7.6%，生活用水占14.9%。

（三）岸线管理保护现状

1、岸线开发利用现状

陈塘水库已完成划界，暂未开展岸线保护与利用规划。

（四）水环境现状

经现场调查发现，当前库区环境总体良好，未有较为严重的污染源及污染物对水库水质安全及水体生态环境构成显著影响，但在水库的一些日常维护管理中尚存不足。例如，在对库岸垃圾及枯木漂浮物的清理打捞频率偏低，在水库水面线及附近岸坡存在较多的生活垃圾及枯木，对水库的水质及观感构成一定影响。

（五）水生态状况

陈塘水库位于九华余脉，控制面积10.8平方公里，主要入库水系为孤峰河上游河段。水库控制流域内，主要为山区地貌，植被覆盖率较高。受地形限制，人类活动强度有限，主要沿山谷河流溪涧呈带状分布。库区上游居民经济来源以农林业生产方式为主，未有成规模工农业农村分布，环境破坏强度有限，现河流及库区水质、物种丰富度等生态环境指标状况良好。

（六）河湖长制实施情况及成效

2017年以来，各级党委政府坚持以习近平生态文明思想为指引，纵深推进河长制从“有名有责”河湖管理保护取得明显实效。到“有能有效”，各项工作有力有序，河湖管理保护取得明显实效。

组织体系全面建立。县委、县政府主要同志负责河湖管护的双总河长工作机制，构建全面覆盖的河湖长组织责任体系，制定全县实施

河长制工作方案及工作制度十余项，对全县28名县级河（湖）长、56名乡镇级河（湖）长和144名村级河（湖）长实行动态管理，形成党政同责、上下联动、齐抓共管的工作格局。县、乡、村三级河长认真履职尽责，集中开展河道固体废弃物点位排查整改、入河排放口调查、河道采砂整治、河库“清四乱”整治以及重点河库水生态环境综合整治等系列专项行动。县乡村三级河长常态化开展巡河护河累计8万余人次，召开河长会、现场办公会、工作推进会40多次，有效解决了一批河湖突出问题，水环境水生态不断向好。

制度机制逐步完善。自安徽省及宣城市相继印发全面推行河长制工作方案的通知以来，泾县先后制定印发了《泾县全面推行河长制县级河长会议制度（试行）》《泾县全面推行河长制工作督察制度（试行）》《泾县全面推行河长制2017年度县级考核验收办法（试行）》《泾县全面推行河长制信息共享制度（试行）》《泾县全面推行河长制工作县级考核问责和激励办法（试行）》《全面建立“河长制”的意见》《泾县实施河长制工作方案》等多项配套工作制度及河长会议、督察暗访、河长巡河等制度，设立县乡村三级河湖长，建立、完善各项工作制度，成立县全面推行河长制工作领导小组；建立总河长、副总河长，县河湖长由党政领导扩大到人大及政协相关领导，各成员单位作为河湖长的助手牵头负责河湖长制各项工作，县河长办主任由党委政府分管领导担任的组织体系，形成党委、政府主导，人大、政协协助，各部门联动的责任体系，着力打造职责明确、运转高效、监督有力、协同配合的河湖长制体制机制，有效保障泾县及各乡镇全面推行河长制工作规范、全面、有序开展。

基础工作不断夯实。近年来，泾县实施青弋江流域“违规开垦菜地、违规倾倒垃圾”等双违清理整治专项行动，清理岸线1.5公里，清理垃圾点位10余处，菜地20余处。汛后印发《关于全面开展“清河行动”专

项整治工作的通知》，组织全县各乡镇、县级各河长牵头单位开展台风汛后河道清理整治专项行动，按要求建立问题台帐，摸排清运水域（水面、岸线）飘浮物、障碍物及垃圾共计120余吨，全部完成整改落实；县政府领导主持召开综合整治工作推进会，专题部署河道专项整治行动。

二、存在问题与差距

（一）岸线管理保护

1、岸线利用管理制度不完善

陈塘水库虽为山区型水库，但库区岸坡坡度整体较为和缓，植被覆盖率较高，岸坡稳定性良好。受限于区域地理位置的偏僻性，交通通达度的不便性，以及地区社会经济发展水平有限等特性约束，陈塘水库控制流域内当前开发利用强度有限，未出现工农业农村或住建业侵占岸线进行开发利用等违规现象。

陈塘水库目前岸线划界和确权登记工作已完成，但未实施岸线分区管理。

（二）水资源保护和水污染防治

在农业农村灌溉上，不只水库灌区内农田，整个泾县普遍存在着灌溉水有效利用系数有待提升，节水灌溉面积占比偏低的问题。具体则是灌溉水有效利用系数平均为0.5451，距离发达地区0.56的水平还有差距；节水灌溉面积占比为30%，低于40%的全国平均水平。

此外，依据国务院、水利部关于实施最严水资源管理制度的要求，地方水资源的管理保护需确定水资源开发利用强度总量控制、用水效率控制及水功能区纳污容量控制“三条红线”。在陈塘水库水资源的管理保护上，在水功能区纳污容量的指标明确上存在空白，需要在后续的具体的开发利用保护规划中予以落实。

受限于地区开发利用强度有限的影响，当前库区水质的主要污染源为水库上游村民组的生活污水排放及少量农业农村灌溉尾水排放。受地区经济发展水平的限制，在居民生活用水处理上，分散式污水沼气化处理设施建设的推进水平上尚有不足。



图2.1-1 泾县陈塘水库上游农业农村生产区分布图

（三）水环境综合整治

经现场调查发现，当前库区环境总体良好，未有较为严重的污染源及污染物对水库水质安全及水体生态环境构成显著影响，但在水库的一些日常维护管理中尚存不足。例如，在对库岸垃圾及枯木漂浮物的清理打捞频率偏低，在水库水面线及附近岸坡存在较多的生活垃圾及枯木，对水库的水质及观感构成一定影响。

（四）水生态修复

由于水库所在地区人类开发强度的有限，水库水生态环境得到了较为有效的保护。沿水面线向岸边几百米的区域内，除了山谷方向存在少量农田外，其余两岸大都贴近山体，山体两面的植被覆盖率高，未有明显的生态环境破坏。

依据省市一级对全面推行河长制的细则工作要求，纳入河长制工作方案的河流及水库需要推进纳污容量及限排标准的核定。在这方面，受限于地区经济发展水平的有限，以及工作进展的推进限制，陈塘水库纳污容量及限排标准的核定工作尚未展开，需要在日后的工作中加以推进完成。

（五）执法监管

1. 执法监管体制机制不够完善

目前，陈塘水库管理保护的监督机制尚不完善，仍然存在监督主体间协调差、监督部门分工不明确的问题，没有形成监督合力，监督缺乏针对性，没有形成常态化，缺乏有效的联合执法机制。由于相关的法律制度尚不完善，水库执法信息公开缺乏有效的渠道或方式，使得公众不能及时、准确地获得相关信息并参与水库管理保护，执法监管主要以政府为主。

2. 社会公众参与度不高

由于相关的法律制度尚不完善，水库执法信息公开缺乏有效的渠道，此外，社会公众参与河湖管理保护执法监督的意识和专业程度均较低，未能充分发挥自身的广泛性优势对涉河湖违法行为进行举报监督，参与的广度和深度均不足，社会公众参与有待进一步加强。

三、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以中央、省市“十四五”规划为指引，全面贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时代治水思路，坚持全面规划、系统治理的原则，大力践行人水和谐的理念，按照系统性、协同性、智能性的总体要求，统筹谋划工程建设与行业监管工作，不断提升综合管理和协同治理水平，全面推动水资源、水生态、水环境、水灾害问题有效解决，构建与社会主义现代化进程相适应的水安全保障体系。

（二）基本原则

——坚持生态优先、绿色发展。树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，共抓大保护、不搞大开发，统筹协调湖泊管理保护与开发利用，促进湖泊休养生息，维护湖泊生态功能，为区域经济社会高质量发展筑牢绿色本底。

——坚持问题导向、因库施策。针对陈塘水库实际及支流水系特点，全面梳理水库管理存在的突出问题，剖析问题成因，聚焦重点任务，细化工作目标，强化工作举措，因地制宜、因库施策、精准发力。

——坚持统筹协调、突出重点。统筹流域社会经济发展和水资源、水环境、水生态承载能力与保护要求，统筹支流与湖区关系，对水域岸线空间管控和用途管制、水污染系统治理、联防联控协同监管等任务重点部署，着力提升湖泊健康水平。

——坚持近远结合、综合治理。按轻重缓急，有效衔接近远期治理措施。统筹供水安全、生态安全和水环境质量安全，突出以河保湖，实行标本兼治、综合治理。

（三）组织体系

1.分级设立河长湖长

依据《工作方案》要求，建立市、乡、村三级河长组织体系，泾县陈塘水库总河长由卫彤（县人大常委会副主任），干流所在乡（镇、街道）分段设立河长，具体落实和解决泾县陈塘水库管理保护中的重点难点问题。泾县、各乡镇结合当地实际，设立河长制办公室。

表 3.3-1 陈塘水库河长名录表

河湖名称	流经乡、镇、街道	总河长	市级河（湖）长	牵头部门	乡（镇）级河长
陈塘水库	云岭镇	施怀中县委书记/许立勋县委副书记、县长	卫彤（县人大常委会副主任）	县应急局	吴治国云岭镇党委书记

2.分级落实河长会议制度

在安徽省及宣城市相继印发全面推行河长制工作方案后，泾县出台《关于印发泾县全面推行河长制工作方案的通知》，同时细化《河长会议制度》《河长制部门联动制度》《河长制投诉举报制度》《河长制信息报送及通报制度》等12项工作制度。市级河长会议由市级总河长或副总河长主持召开。出席人员：市级总河长、副总河长，市级河长会议成员单位主要负责同志，乡级河长、乡级及河长制办公室负责同志等，其他出席人员由市级总河长、副总河长根据需要确定。

（四）管控范围及控制断面

陈塘水库位于云岭镇北贡村境内，属长江流域青弋江支流孤峰河上游。水库总库容335.88万 m^3 ，其中兴利库容为267.4万 m^3 ，死库容为0.6万 m^3 。正常蓄水位180.0m（黄海高程系）。水库担负着下游北贡集镇、陈塘、庄里等村庄和农田以及云北公路的安全，保护人口约0.3万人，保护耕地1.0万亩农田。

（五）实施周期

方案实施周期2023年-2025年。

四、总体目标与控制性指标

（一）编制依据

1、相关法律法规

- （1）《中华人民共和国水法》（2016年7月2日修正）；
- （2）《中华人民共和国环境保护法》（2014年4月24日修正）；
- （3）《中华人民共和国水污染防治法》（2017年6月27日修正）；
- （4）《中华人民共和国水土保持法》（2010年12月25日修正）；
- （5）《中华人民共和国城乡规划法》；
- （6）《中华人民共和国土地管理法》；
- （7）《水污染防治行动计划（水十条）》（国务院，2015年4月2日）；
- （8）《中华人民共和国水污染防治法实施细则》；
- （9）《中华人民共和国河道管理条例》；
- （10）《安徽省实施<中华人民共和国河道管理条例>办法》；
- （11）《安徽省水工程管理和保护条例》。

2、相关政府文件

- （1）《关于全面推行河长制的意见》（中共中央办公厅国务院办公厅厅字〔2016〕42号，2016年12月11日）；
- （2）《关于全面推行河长制的意见》（水利部、环境保护部，2016年12月）；
- （3）《水利部办公厅关于印发2023年河湖管理工作要点的通知》（水利部办公厅，办河湖〔2023〕33号）；
- （4）安徽省总河长令第3号关于印发《安徽省2023年全面推行河湖长制工作要点》的通知；

（5）《关于进一步推动河长护长履职尽责的通知》（安徽省全面推进河长制办公室，2023年3月27日）；

（6）《安徽省全面推行河长制工作方案》（安徽省委办公厅、安徽省人民政府办公厅，2017年3月）；

（7）《宣城市关于全面建立“河长制”的意见》（宣办发〔2017〕2号，2017年1月）；

（8）《城镇污水处理提质增效三年行动实施方案（2019-2021）》；

（9）宣城市总河长令第4号关于印发《宣城市2023年全面推行河湖长制工作要点》的通知；

（10）《关于印发<泾县实施河长制工作方案>的通知》办[2017]14号。

3、其它相关规划及规定

（1）《“一河（湖）”一策方案编制指南（试行）》

（2）《安徽省省级“一河（湖）一策”实施方案编制工作大纲》

（3）《宣城市“一河（湖）一策”编制工作指南》；

（4）《宣城市“十四五”水资源消耗总量和强度双控工作实施方案》

；

（5）《宣城市水污染防治工作方案》；

（6）《宣城市水功能区划》；

（7）《宣城市河湖岸线管理和保护办法》；

（8）《泾县水利发展“十四五”规划》；

（9）《泾县“十四五”生态环境保护规划》（2021-2025年）；

（10）《泾县水资源保护规划》（2017年十二月）；

（11）《泾县节水型社会达标建设实施方案》（2022年12月）。

（二）总体目标

水域空间管控更加严格。水库管理范围和保护范围划界成果有效落实，涉库开发利用建设项目得到严格控制，违法占用水库水域现象得到禁止。2025年，湖泊水域管理范围明确，水域空间利用合理，涉库违法违规行有效遏制。

岸线管理保护更加有力。岸线功能分区管控有力，无新增违规岸线情况。2025年，岸线功能分区严格管控，沿湖岸线资源合理利用、有效保护。

水资源保护和水污染防治更加严格。实行最严格水资源管理制度，严格水资源消耗总量和强度双控，强化节水减排，深入推进泾县水污染防治行动，持续开展城乡生活污染、农业面源污染等治理。

2025年，水资源配置更加优化，用水效率持续提高，入湖主要水污染物重点工程减排量达到年度目标要求，农业面源污染得到有效防治。

水环境综合整治更加完善。水环境综合整治全面加强，入库河流整治有序推进，农村黑臭水体逐步消除，水美乡村建设推进实施。2025年，水库水环境持续改善，支流水环境得到全面治理，农村垃圾与污水处理取得明显成效，农村河道空间形态和基本功能得到恢复。

生态治理与修复更加全面。库区及入库支流生态保护与修复力度加大，水土流失综合治理持续推进，闸站调度更加优化，河湖水系连通良好。2025年，生态水位保障能力明显提高，生物多样性有效保护，水库生态环境有效提升。

执法监管机制更加健全。执法机制更加完善，执法权责更加明晰，联合执法全面加强，执法监管能力全面提升；构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制；监督管理信息化水平进一步提高。

（三）控制性指标

1.岸线管理保护

——至2025年底，确保陈塘水库管理范围内每年均无新增违规侵占现象，完成管理范围内违规侵占岸线情况调查，形成问题清单，制定违规侵占岸线清退方案。

2.水资源保护

——水资源双控管理。至2025年，实现最严格水资源管理制度，严守水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线。到2025年，泾县用水总量严格控制在14235万 m^3 以内，农田灌溉水利用系数提高至0.558。

——水功能区监管。水功能区水质达标率达到100%。

3.水资源保护和水污染防治

——入库污染物削减。到2025年，入库污染物持续削减，达到水功能区限排总量控制方案中的要求。

——农业面源污染治理：至2025年，全面执行畜禽禁养区划定方案，畜禽粪污综合利用率达82%，主要农作化肥利用率提高到90%以上，农药使用量较基期增长率零增长或负增长。

——农村生活污水处理率。至2025年，陈塘水库上游农村生活污水处理率达45%。

——城镇生活污水处理率。至2025年，陈塘水库上游城镇生活污水处理率达90%。

4.水环境综合整治

——控制断面水质达标。至2025年，陈塘水库控制断面水质达标率达100%，降低库区水体总磷含量，确保水质保持III类不降低。

5.生态治理与修复

——水库上游河漫滩修复。至2025年，水库上游完成清淤工作。

——水土流失治理。人为水土流失得到有效控制，输入库区的泥沙有所减少，生态环境进一步趋向好转。

——至2025年底，入库支流与库区水系保持连通良好。

——至2025年底，水库生态水位满足程度达到要求。

五、任务与措施

针对陈塘水库岸线管理保护、水资源保护、水污染防治、水环境综合整治、水生态修复和执法监管等六个方面主要问题和控制性指标，从陈塘水库现状特点和问题出发，按照已确定的河湖治理保护目标与任务要求，充分考虑需要和可能，结合陈塘水库已有的治理与保护成效，因地制宜的提出重点措施；为实现陈塘水库“水清、岸绿、景美”提供保障。

（一）水域空间管控

1.河湖管理范围内水事活动管理

强化河湖管理范围内水事活动管理，在河湖岸线管理范围内，禁止修建与防洪无关的建筑物、构筑物和其他设施，禁止倾倒、堆放、排放影响河道防洪安全或污染水体的废弃物；在河湖岸线保护范围内确需修建不影响防洪安全的建筑物、构筑物和其他设施的，必须经水行政主管部门审查同意后，按照建设程序向有关部门申请办理审批手续。岸线管理和保护范围内的建设项目，必须符合国家规定的防洪标准和其他技术要求。完成岸线管护突出问题整治，实现岸线整洁、河道畅通。

专栏一 水域空间管护重点措施
整治违规水事活动。对库区周边违章耕种行为等进行综合整治。禁止修建与防洪无关的建筑物、构筑物和其他设施，禁止倾倒、堆放、排放影响河道防洪安全或污染水体的废弃物。

（二）岸线管理保护

1.严格岸线功能分区管控

按照水库岸线规划用途分区，依法划定岸线保护区、保留区、限制开发区和开发利用区，分区细化河湖岸线开发强度要求，禁止不符合河湖岸线主体功能定位的各类开发活动。

2.分类处置涉河湖问题

坚决遏增量、清存量，持续清理整治河湖“四乱”问题。对乱种植、乱堆放、水面漂浮物和垃圾等问题立行立改。

专栏二 岸线管理重点措施
<p>（1）严格岸线功能分区管控。按照水库岸线规划用途分区，依法划定岸线保护区、保留区、限制开发区和开发利用区，分区细化河湖岸线开发强度要求，禁止不符合河湖岸线主体功能定位的各类开发活动。</p> <p>（2）分类处置涉河湖问题。坚决遏增量、清存量，持续清理整治河湖“四乱”问题。对乱种植、乱堆放、水面漂浮物和垃圾等问题立行立改。</p>

（三）水资源保护和水污染防治

1.全面落实最严格水资源管理制度

严守水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线。加强用水需求管理，实行水资源消耗总量和强度双控行动，到2025年水资源消耗总量和强度“双控”目标全面完成，用水总量得到有效控制，用水效率得到全面提升。

专栏三水资源双控重点措施
严控用水总量。执行宣城市“十四五”水资源双控工作方案，制定分年度控制目标。

2.坚持节水优先

落实《安徽省节约用水条例》，强化节水型社会建设，持续推进农业节水，至2025年，灌溉水有效利用系数提升至0.558。加大节水宣传力度，强化公众参与，全面实施《全民节水行动计划》，广泛开展

基本水情宣传教育，强化社会舆论监督，提高全社会水忧患意识和水资源节约保护意识。

专栏四节水型社会建设重点措施
<p>（1）农业节水。全面开展农艺节水、管理节水和工程节水，提高用水有效性。调整农业结构，作物结构；培育耐旱抗逆作物品种；建立健全农业水价形成机制；推广节水灌溉技术，如精准灌溉、微喷灌、滴管等。</p> <p>（2）加大节水宣传力度。广泛开展基本水情宣传教育，强化社会舆论监督，提高全社会水忧患意识和水资源节约保护意识。</p>

3.严格水功能区监督管理

强化水功能区监督管理。落实省水利厅、环保厅联合印发的《关于进一步加强水功能区监督管理工作的意见》，根据《安徽省水功能区监测与评价暂行办法》加强水污染防治，严格落实水功能区限制纳污管理要求。实行水功能区污染物消减计划，按照水功能区水质达标率要求，开展水功能区现状水质达标分析，提出入库污染物消减分阶段行动计划。至2025年，陈塘水库水功能区水质达标率为100%。

专栏五水功能区监督管理措施
<p>水功能区纳污管理。按照水功能区水质达标率要求，开展水功能区现状水质达标分析，制定入库污染物消减方案。</p>

4.全面落实水污染防治工作方案

依据《泾县水污染防治工作方案》、《泾县生态环境保护“十三五”规划》等提出的要求，明确水污染防治目标和任务，严格治理农村面源污染和库区内源污染，改善库区水环境质量，保证水质达到Ⅲ类标准。

5、完善入库排污管控机制

控制农业面源污染，实施测土配方施肥，开展有机肥代替化肥行动，至2025年，全面执行畜禽禁养区划定方案，畜禽粪污综合利用率达82%，主要农作化肥利用率提高到90%以上，农药使用量较基期增长率零增长或负增长。加强对农村生活垃圾处理设施的建设，至2025年，陈塘水库上游农村生活垃圾处理率达90%，农村生活污水处理率达45%，确保2025年入库污染物消减量比列完成率达到100%。

专栏六重点领域污染防治措施
<p>（1）种植业污染防治。实施测土配方施肥，开展有机肥代替化肥行动</p> <p>（2）农村生活垃圾污染防治。村镇集中小型生活垃圾处理设施设备的建设，完善农村“组保洁、村收集、镇(乡)中转、市(县、区)处理”的四级垃圾处理体系。</p> <p>（3）农村生活污水处理。鼓励建立分散式污水处理设施，创新污水处理运营管理模式，推进农村污水集中处理提升工程。</p>

（四）水环境综合整治

1.农村水环境综合整治

加强农村水环境综合整治，采取“以奖促治”政策，开展垃圾清理，扎实推进农村生活垃圾收集、处理系统建设，开展农村生活污水处理行动，改善农村人居环境。至2025年，农村生活污水处理率达45%。

2.强化水环境质量目标管理

按照《宣城市水功能区划》，陈塘水库一级水功能区为开发利用区，二级水功能区划为农业用水区，用作灌溉水源。根据其确定的水质管理目标，按《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)中的III类标准限值类别控制，陈塘水库现状水质为III-VI类，主要超标项目为叶绿素a和TP。至2025年，水质应达到或优于III类。

专栏七保障灌溉安全重点措施

- （1）开展环保评估。每年进行库区环境状况评估。
- （2）加强水质监测与监管。每年开展水质分析工作，并向社会公开水质状况。

（五）生态治理与修复

1.全面推进河湖生态修复和保护

加强水生态空间管护。协调水库灌溉、防洪与生态环境保护之间的关系，严禁侵占自然河湖的各类开发活动，已侵占的限期予以恢复。通过加强管控，减少人为扰动，增强河湖的自然恢复能力，维护良好的水生态空间。

2.加强水土流失治理与生态修复

构建生态隔离带，建立防冲刷屏障，恢复和保障水体与河湖岸带的水陆生态系统健康完整性，维护河湖良性生态系统。针对湖库内水质富营养化，运用生物控制手段，消减水体污染负荷，增强河湖复氧能力，改善河湖水质。

专栏八生态修复和保护重点措施

- （1）水生态空间管护。编制退田还湖、退渔还湖实施方案，稳步实施退田还湖、退渔还湖，归还被挤占的河湖生态空间。
- （2）水土流失治理。建设水源涵养林，种植适宜的草木、灌木、乔木等陆生植物，构建生物缓冲带，防止水土流失，阻隔岸边垃圾及泥沙直接达到水库。
- （3）湖库生物净化工程。在湖库内采取布置生态浮床、修建生态塘等生态防护工程措施。
- （4）湖库生物保护。禁止在陈塘水库进行围网养鱼，对水库垂钓活动进行有序的控制和管理，控制垂钓数量。

（六）执法监管机制

1、提高执法监管能力

健全部门联合执法机制；完善行政执法与刑事司法衔接机制；完备监督执法条例；在建成水量、水质监测等监控系统的基础上，充分发挥信息共享制度的优势，建设河长制综合信息管理系统。加强执法监督管理能力建设，应加强基层湖库管理保护执法监督工作人员的专业技术培训，严格落实执法、监测等人员持证上岗制度。领导小组定期前往现场，根据不同阶段现状及时调整治理方案，协调工作重心。到2025年底，建成一批反应快速、协调有序、保障有力的陈塘水库管理保护综合执法机构。

2、加大执法宣传力度

积极宣传新修订的《水污染防治法》、《防洪法》、《水法》等法律法规和规章制度。动员水利、环保、住建、林业、农业等部门积极利用“世界水日”和“中国水周”、“环境日”等开展湖库管理保护宣传活动。创新宣传渠道，充分利用电视、广播、报纸、网络专题、微信公众号、政府微博等平台，对陈塘水库管理保护进行大力宣传。

3、设立公众监督机制

基层湖库管理保护执法监督的工作人员日常监督执法的同时，也鼓励社会公众共同参，设立相关部门听取社会公众对河湖日常治理工作的建议、漏洞、修缮，收集并整理成文，逐级向上反应，作为领导小组决策的参考。设立公众监督岗位，参与日常河湖管理保护工作与决策会议。

六、保障措施

（一）加强组织领导

成立水环境保护和综合治理工作领导小组，并制定本区域水环境治理具体实施方案，细化分工、落实责任，做到主要领导负总责，分管领导具体抓，全区干部齐落实。设立湖库管理专职协管员，同时陈塘水库的年度整治目标，并报河沥溪办事处河长制办公室备案。各级河长负责牵头推进陈塘水库水环境治理的重点工作，强化督促检查，确保完成各项目标任务。切实加强对“河长制”实施工作的组织协调，严格实施“河长制”工作考核，并纳入综合考核，考核结果与干部实绩挂钩。

（二）健全工作机制

建立河长会议制度、信息共享制度、工作监督制度、联合执法衔接制度，协调解决陈塘水库管理保护的重点难点问题，定期汇报水库管理保护情况，对实施情况和履职情况进行督察。各级河长制办公室要加强组织协调，督促相关部门单位按照职责分工，落实责任，密切配合，同时也应定期前往现场，考核汇报情况的真实性，协调联动，共同推进河湖管理保护工作。

（三）强化规划约束

制定具体方案，明确目标任务、进度和时间要求，详细分解工作任务，落实有效工作措施。加大环境执法监管力度，实行最严格的水环境监管制度，对违法行为“零容忍”。街道将定期组织环保、住建、水利、城管执法、农林渔业等各部门及站所开展联合执法，始终保持零容忍、严处罚的高压执法态势，加大对生活、农业面源、渔业养殖等各类污染物违法排放行为的查处力度。

（四）强化问题考核

制订陈塘水库“河长制”专项考核细则，将河湖水生态文明建设目标、综合治理工程建设进度、日常管护水平等项目逐一量化，并将考核结果纳入年度工作目标考核当中。根据陈塘水库存在的主要问题，实行绩效评价考核。每季度结束后，领导小组应对上一季度陈塘水库的治理情况进行汇报，考核与汇报结果作为地方党政领导干部综合考核评价的重要依据。实行生态环境损害责任终身追究制，对造成生态环境损害的，严格按照有关规定追究责任。

（五）加强社会监督

水利建设公益性强，受益群体为广大公众，要坚持正确的舆论导向，加大陈塘水库新闻宣传和舆论引导力度，充分利用会议、电视、广播、公报栏等舆论阵地和手段，大力宣传水利建设的重大意义、巨大作用，广泛深入开展基本水情宣传教育，提高全社会水忧患意识和水资源节约保护意识，广泛动员全社会力量参与水利建设，把水情教育纳入全民学习计划。把水利纳入公益性宣传范围，为水利又好又快发展营造良好舆论氛围，形成节约用水和高效用水的好风尚。通过设立河长公示牌、建立公众监督网络平台和聘请社会监督员等方式，拓宽公众参与渠道，强化社会舆论监督，要依法公开水资源信息，及时发布水资源管理政策，缺水地区和水功能区水质不达标区域，引导公众参与，加强社会监督，使水利工程更好地服务于社会大众。

附表、附图

附表一陈塘水库及入河支流主要问题清单

问题类别	序号	主要问题和差距	成因简析	影响范围	是否已经纳入相关治理保护规划	备注
(一) 岸线管理保护	1	尚未开展岸线保护区、保留区、限制开发区、开发利用区等划定工作	水域岸线管理涉及水利、自然资源与规划、交通等多部门，但本区尚未建成岸线管理保护委员会，缺乏良好的统一管理运行机制；缺乏水域岸线管护方面的地方性法规或规范性文件，岸线保护和开发利用规划尚不完善。	陈塘水库	是	
	2	农业耗水量大；节水设施建设与节水技术推广较少	灌区内主要作物品种为水稻油菜，灌溉多以淹水灌溉模式为主，耗水量大。	陈塘水库	是	
	3	农业面源(农村生活、养殖、种植业等)现状和治理情况及存在问题：两岸居民河流污染防治意识不够。	农村生活、种植业等面源污染未得到有效控制。上游居民对生态环境保护和污染防治意识不够，农业面源污染问题持续存在。	陈塘水库	是	
(二) 水资源保护和 水污染防治	4	农村生活污水、生活垃圾处理情况	水库上游沿线农村无污水处理设施，环境保护意识淡薄，存在垃圾随处堆放的现象。	陈塘水库	是	

(三) 水环境 综合整治	5	库区水质指标超标情况，库区水体总磷含量超标	库区上游有大量农田，大量使用化肥农药以及农村生活污水随意排放。	陈塘水库	是	
	6	水生态空间被侵占和扰动	非汛期外露的河床被侵占作为农田使用，造成湿地范围不断减少。	库区沿岸	是	
(四) 生态治 理与修 复	7	生物多样性受到威胁	陈塘水库养殖业的管理薄弱，水产养殖规模未严格控制，造成生物多样性被破坏、物种结构朝单一化方向发展	库区		
	8	水源涵养工程建设薄弱；水土流失严重，蓄水能力降低	水库上游植被被破坏，裸地造成水土流失问题日趋严重，导致水库底部淤泥沉积，水库面积逐渐减小，蓄水能力降低。	库区沿岸	是	
(五) 执法监 管机制	9	管理保护法规及执法队伍的建设，监测控制断面和信息传输共享情况：管理保护制度建设应继续完善，对已经设立监测断面和安装的信息化监测探头进行定期排查故障，保证能正常工作。	执法队伍人员及河道监控设备资金缺乏	库区沿岸	是	

附表二陈塘水库“一库一策”控制性指标分解表

分项	类型	指标				牵头部门
		现状	2023年	2024年	2025年	
一、水域空间管控						
1、依法划定河湖管理范围（%）	水库型	100	100	100	100	水利局
二、岸线管理保护						
2、界桩、界碑、公告牌完好率（%）	水库型	100	100	100	100	水利局
三、水资源保护和水污染防治						
3、用水总量（亿m³）	面上型	1.3268	1.4235	1.4235	1.4235	水利局
4、农田灌溉水有限利用系数	面上型	0.5451	0.558	0.558	0.558	水利局
5、畜禽粪污综合利用率（%）	面上型	82	82	82	82	农业农村局
6、农作化肥利用率（%）	面上型	90	90	90	90	农业农村局
7、农药使用量较基期增长率（%）	面上型	0	0	0	0	农业农村局
8、城镇生活污水处理率（%）	面上型	80	84	87	90	生态环境分局
9、农村生活污水处理率（%）	面上型	30	35	40	45	生态环境分局
四、水环境综合整治						
10、农村生活垃圾无害化处理率（%）	面上型	100	100	100	100	城管局、住建局
11、地表水考核断面水质优良率（达到或优于Ⅲ类）（%）	面上型	100	100	100	100	生态环境分局、水利局
五、水生态修复						

12、河湖水系连通	水库型	良好	良好	良好	良好	水利局
13、生态流量满足程度	水库型	满足	满足	满足	满足	水利局
14、水土流失面积控制	面上型	良好	良好	良好	良好	水利局

附表三陈塘水库“一库一策”重点措施与责任清单

类别	序号	措施名称	措施内容	完成时间 (年)	责任分工			措施类型	依据的相关规划或实施方案等名称
					责任主体	县（市、区）责任部门	市监管部门		
一、水域空间管控									
(一)	1	实施规划岸线分区管理	细化岸线保护区、保留区、限制开发区、开发利用区的划定工作，明确水生态管护空间范围。	2023-2025	水利局	发改委、城管局、经信局、农业农村局、自然资源局	市河长办	水库型	
二、岸线管理保护									
(一)	2	水域岸线管理保护	明确明确水库管理范围和水生态保护线范围、深入推进“清江清河清湖”专项行动，聚焦河流湖泊管理范围内乱占、乱堆、乱采、乱排、乱捕等危害河湖健康生命的行为，深入排查，建立问题台账，明确整改责任、措施和时限。落实涉河建设项目监管制度。	2023-2025	水利局	发改委、城管局、经信局、农业农村局、自然资源局	市河长办	水库型	

三、水资源保护和水污染防治									
(一)	3	严格水功能区管理监督	强化水功能区监督管理，落实《泾县水资源保护规划》，严格落实水功能区限制纳污制度，加强入河排污口排污量监管，严格控制入河道排污总量。	2023-2025	水利局	发改委 农业农村局	市河长办	面上型	
(二)	4	坚持节水优先，全面提高用水效率	实施全民节水行动计划，落实节水优先方针，加强节水能力建设，完善节水管理制度	2023-2025	农业农村局	发改委 住建局	市河长办	面上型	
(三)	5	加快实施农业节水技术改造	严格实施建设项目水资源论证和取水许可管理。加快农业和城乡生活节水改造，推进节水型单位。	2023-2025	农业农村局	发改委 住建局	市河长办	面上型	
(四)	6	排查入河湖污染源	全面排查入河湖污染源，落实责任主体和责任人。	2023-2025	生态环境分局、住建局、城管局、农业农村局	发改委 住建局	市河长办	面上型	
(五)	7	加强综合防治，生活污水、农业面源污染	推进雨污分流，加快污水管网改造，加快集镇污水处理设施建设以及污泥处理处置；推广科学合理农药和化肥的使用，实施控肥、控药、控添加剂等管控措施。	2023-2025	农业农村局	发改委 住建局	市河长办	面上型	

四、水环境综合整治

(一)	8	亲水生态岸线建设	采取探源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等措施，建设亲水生态岸线。	2023-2025	水利局	住建局、自规局、农业农村局	市河长办	水库型	
(二)	9	农村河湖生活污水处理、生活垃圾处理	加强农村水环境综合治理，推进农村生活垃圾收集、处理系统建设、开展农村生活污水处理和农村清洁河道行动。	2023-2025	生态环境分局	水利局、发改委、城管局、农业农村局	市河长办	水库型	

五、生态治理与修复

(一)	10	加强水生生物资源养护，提高水生生物多样性	加强水生生物资源养护，每年适当增殖放流，严禁河道内拦网等行为；实施水量调度方案，保障河道生态流量和生态水位。	2023-2025	水利局	住建局、农业农村局、自规局	市河长办	水库型	
-----	----	----------------------	--	-----------	-----	---------------	------	-----	--

六、执法监管机制

(一)	1 1	建立河湖日常监管巡查制度，实行河湖动态监管	完善岸线利用准入和许可制度、涉河建设项目管理、水污染防治、水生态环境保护、水域占用补偿和岸线有偿使用等制度。	2023-2025	水利局	市级河长会议成员单位	市河长办	水库型	
(二)	1 2	执法队伍与装备建设	落实河道管理保护执法监管责任主体、人员、设备和经费。	2023-2025	水利局	市级河长会议成员单位	市河长办	水库型	

附图一 泾县陈塘水库水系图

