

关于印发《版书镇基层防汛抗旱应急能力 标准化建设实施方案》的通知

各村委会、镇直各部门：

现将《版书镇基层防汛抗旱应急能力标准化建设实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

特此通知。

2024年2月27日

抄送：县应急局

版书镇基层防汛抗旱应急能力标准化建设实施方案

为贯彻落实市、县防办关于基层防汛抗旱应急能力标准化建设的工作要求，进一步提升镇村两级水旱灾害应对能力，打牢基层基础，打通防汛抗旱工作“最后一公里”。根据《旌德县基层防汛抗旱应急能力标准化建设实施方案》（防指〔2023〕2号）精神，结合本镇水旱灾害特点和防汛抗旱工作任务，特制定版书镇基层防汛抗旱应急能力标准化建设实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾重要指示精神，认真落实市委市政府、县委县政府工作要求，坚持人民至上、生命至上，坚持问题导向、实战引领，统筹发展和安全，深化改革创新，完善工作机制，着力提升基层极端天气应对和突发灾害风险防范化解能力，切实保障人民群众生命财产安全。

（二）建设目标

紧紧围绕基层防汛抗旱应急能力提升，实行“五个强化、五个提升”，即：强化防汛责任落实，提升执行力；强化风险隐

患排查，提升识别力；强化预警响应联动，提升管控力；强化应急要素支撑，提升保障力；强化人民防线基础，提升共治力，分批开展基层防汛抗旱应急能力标准化建设，形成上下贯通、责任压实、响应快速、防控严密、保障有力的基层防汛抗旱应急能力体系，大力提升基层防御暴雨、洪涝、干旱等灾害水平，努力实现“不死人、少伤人、少损失”的防汛抗旱工作目标。

二、建设内容

（一）强化防汛责任落实、提升执行力

1. 健全机构。（1）镇完善防汛抗旱指挥机构（以下简称镇防指），由党委或政府主要负责人担任指挥长。明确负责镇防指日常事务的办事机构（以下简称镇防办），为承担水利职能的机构，配备必要专业人员，镇防办主任由分管水利的领导担任。

（2）镇防指整合人员力量，汛前成立指挥协调、抢险救援、生活保障等应急工作组，分工负责具体应急处置工作。（3）各村汛前成立防汛抗旱小组（以下简称村级防汛小组），由村主要负责人担任组长。

2. 压实责任。（1）建立镇级领导包村、村干部包组、党员干部包户到人的工作责任制，明确每一级包保责任人及其包保具体职责。（2）镇防指根据辖区灾害特点和防汛任务轻重缓急，结合现有社会治理体系，负责组织指导村划定防汛责任网格，逐网格落实网格责任人并明确其职责，实行定格、定人、定

责清单式管理。(3) 镇、村防汛责任人每年汛前根据人员变动情况进行调整；采用电话通知等方式实行责任告知制度，确保每名责任人熟知其具体职责。

3. 完善制度。(1) 制定值班值守制度，明晰值班职责，严格执行镇防指汛期24小时值班值守、村级防汛小组应急响应期间24小时巡查值守。(2) 镇防指和村级防汛小组应有固定办公、值班场所，配备电话等设备，重要制度要上墙。

(二) 强化风险隐患排查，提升识别力

4. 全面排查。(1) 县防指有关成员单位加强专业指导，配合镇防指对辖区山洪灾害威胁区、地质灾害隐患点和风险区、高陡边坡、切坡建房、危旧房屋、排水设施、河道、堤防、水库、尾矿库、山塘、低洼易涝区(点)、涉山涉水旅游景区(景点、农家乐)、学校、养老院、卫生院、工矿企业、沿河道路、桥梁、地下空间、下沉式建筑、在建工地等部位(区域)进行排查，掌握风险和隐患底数。(2) 镇防办会同县水利、自然资源、住建等部门对辖区可能受暴雨洪涝威胁的人群进行重点排查，逐一确定需要转移对象，建立台账报县防办备案。

5. 清单管理。(1) 镇防指要联合县农水、自然资源、交通运输、应急等部门对排查出的各类风险进行识别评估，以高、中、低标识风险程度，建立风险等级分类管控清单，并在高风险区(部位)设立明显标示牌。(2) 镇防办对排查出的险工险段、阻水障碍等建立整改清单，明确整改责任人、

整改措施，限时销号；对一时不能消除的隐患，制定应急度汛措施。（3）镇防办对需转移对象建档立卡，实行清单动态管理。（4）每年汛前将灾害风险等级分类管控清单、隐患整改清单、需转移对象清单报县防指备案。

（三）强化预警响应联动，提升管控力

6. 监测预警。（1）县气象、农水、自然资源和规划等部门要加密、优化雨量、水位监测站点和地质灾害隐患监测点布局，做到村有关联雨量站；镇、村要配合做好站点管护。（2）镇要及时对接收到的各类预警信息进行研判，完善预警信息发布渠道，确保重要预警信息、工作指令第一时间传递到镇级防汛责任人、村级防汛小组成员、网格责任人等。（3）村要配齐手摇报警器、铜锣、口哨等预警设备和工具，充分利用应急广播、电话、短信、微信等，及时将预警信息传递到户到人，必要时开展“敲门”行动。（4）建立临灾预警“叫应”机制，基层防汛责任人接到预警后，要及时反馈并采取相应防范应对措施。未反馈的，预警发布单位要通过打电话等方式及时通知防汛责任人，确保既要“叫醒”，也要“回应”。

7. 转移避险。（1）镇防指会同行业主管部门对照风险隐患，确定降雨和水位阈值，明确受威胁人员转移条件，强化预警和响应措施衔接，增强刚性约束。（2）建立转移责任人和被转移人员一一对应清单，对辖区内老人、残疾人、儿童等重点人群要落实“一对一”责任人。（3）村向需转移对象建档立卡户发放转移

避险“明白卡”，明确告知“何时转、谁来转、往哪转、怎么转”。（4）镇防指要建立人员转移保障制度，对干部进村入户动员组织、人员转移次序、转移完成时间、转移人员管控等作出具体要求。（5）转移避险工作应积极主动，一旦出现突发情况、群众生命安全受到威胁，要争取时间，做到镇自为战、村自为战，果断迅速组织人员撤离避险。

8. 应急处置。（1）镇防办和村级防汛小组要建立汛期日常巡查和应急巡查制度，明确责任人、巡查路线、巡查频次、巡查内容等。（2）应急响应期间，镇、村负责组织本地群众性巡查队伍和应急队伍按有关规定开展巡堤查险、风险隐患排查工作。（3）镇防指根据有关规定，建立重点部位“关停撤”机制，按照权限，决定采取“三停”（停工、停业、停课）措施，撤离受威胁区群众。

9. 信息报送。（1）镇、村至少分别明确1名信息员负责信息的收集、统计和上报工作。（2）村在灾害发生后30分钟内将本地突发险情灾情上报镇。镇在接到灾情险情后15分钟内口头、1小时内书面报告县防指。

（四）强化应急要素支撑，提升保障力。

10. 应急队伍。（1）整合辖区干部职工等组建基层应急队伍，承担辖区巡查和突发灾情险情先期处置工作。（2）镇按不少于50人、村按不少于15人的标准分别组建基层应急队伍。统一基层应急队伍外观标识和服装，提升队伍荣誉感。（3）镇应为参与一

线巡查的防汛责任人和应急队伍配备必要的安全防护装备，为参与抢险救援的人员购买人身意外伤害保险。

11. 物资储备。（1）要有面积不小于50平方米的防汛抗旱物资仓库（包括代储点），村要有面积不小于15平方米的防汛抗旱物资仓库（包括代储点）。（2）镇、村根据县防指明确物资储备品种、数量，应按要求储备到位。（3）有条件的地区可视需要配备汽（柴）油发电机、排水泵等大件应急设备。

12. 避险设施。（1）规划1~2个规划安置人数不小于100人的镇级避灾安置中心。（2）常住人口1000人以上的村至少有1个规划安置人数不小于50人的村级避灾安置点，其余村也要设置避难场所。（3）完善避灾点布局，根据需要在村组增设一批紧急临时避灾点，保障紧急情况所需。

13. 应急预案。（1）镇、村两级要编制防汛抗旱应急预案，重点明确职责分工、风险隐患排查、预警信息传递、风险管控、转移避险等内容。（2）村要绘制暴雨洪涝风险图，标明风险区范围、隐患点位置、居住人员数量及分布、网格责任人、转移路线、避灾点等信息。

14. 信息化支撑。（1）将防汛抗旱“三大系统”应用到镇、村级防汛责任人。（2）将防汛责任人、队伍物资、应急预案等录入相关系统。

（五）强化人民防线基础，提升共治力

15. 培训演练。（1）制定培训制度，每年汛前至少组织1次防汛

责任人、抢险队员、巡堤查险人员等岗位培训。（2）每年至少开展1次实战演练或桌面推演，村每年至少组织开展1次需转移对象转移避险实战演练，演练侧重检验应急处置流程熟悉程度、协同配合能力、群众知情参与。（3）做好演练相关文字、图片、视频资料的汇总、存档。

16. 宣传教育。（1）制定年度宣传计划，通过广播、网络和警示教育片、宣传册、讲座等多种形式，使防汛避险知识进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，提高民众防灾避险和自救互救能力。（2）村应将暴雨洪涝风险图等张贴在宣传栏、村务公开栏，广泛告知群众。

17. 总结评估。（1）发生较大以上险情灾情后，组织做好防灾减灾、恢复重建工作同时，及时组织复盘总结。（2）加强复盘总结成果运用，完善相关制度，补齐能力短板，夯实工程基础，不断提升防灾抗灾能力。

三、实施步骤

根据县防办工作要求，我镇基层防汛抗旱应急能力标准化建设工作分三个阶段逐步开展，分阶段建设任务如下：

（一）前期准备阶段。2024年1月底前制定《版书镇防汛抗旱应急能力标准化建设实施方案》，全面动员部署，制定实施细则，完成建设前期准备。

（二）全面实施阶段。镇、村参照县实施方案开展标准化建设，2024年5月底前基本完成建设内容。

（三）整改提升阶段。完成建设任务后，开展汛期试运行，开展复盘评估，进一步找差距、补短板、强弱项、出亮点，巩固提升基层防汛抗旱能力，确保所辖各村级的基层防汛抗旱应急能力标准化建设全面完成。

四、工作要求

（一）加强组织领导。把基层防汛抗旱应急能力标准化建设作为加强基层应急管理体系和能力建设的重要抓手，主要领导亲自抓，分管领导具体抓，及时研究部署。镇有关部门要密切配合，镇防办加强组织协调，全力推进，确保建设任务落地见效。

（二）落实经费保障。统筹资金，加大基层防汛抗旱应急能力标准化建设投入，保障相关经费落实到位；对工作推进有力，在规定时限完成标准化建设的，通过上级验收达标后，根据上级安排补助资金，统筹安排，给予适当补助。

（三）加强考核督查。基层防汛抗旱应急能力标准化建设已纳入年度防汛抗旱重点工作，镇防办将定期组织实地督查，并汇总建设任务进展情况，对建设进度较慢、问题突出的有关成员部门、地区将进行通报并由镇防办进行督办，限期完成。