

绩溪县家朋乡尚村“多规合一”实用性村庄规划（2021-2035 年）

初步成果文本

绩溪县自然资源和规划局

绩溪县家朋乡人民政府

安徽省交通规划设计研究总院股份有限公司

2021. 12

目 录

第一章、规划总则.....	- 1 -	3.5 规划指标.....	- 6 -
1.1 规划背景.....	- 1 -	第四章、国土空间总体布局及用途管制.....	- 8 -
1.2 规划范围.....	- 1 -	4.1 国土空间总体布局.....	- 8 -
1.3 编制依据.....	- 1 -	4.2 国土空间用途管制分区.....	- 9 -
1.4 规划原则.....	- 2 -	4.3 国土空间整治与生态修复.....	- 10 -
1.5 编制指导思想.....	- 2 -	4.4 历史文化保护及特色风貌.....	- 10 -
1.6 规划期限.....	- 2 -	4.5 产业发展规划.....	- 11 -
第二章、现状认知.....	- 3 -	4.6 公共服务设施规划.....	- 15 -
2.1 区位概况.....	- 3 -	4.7 道路交通规划.....	- 16 -
2.1 现状人口分布.....	- 3 -	4.8 基础设施规划.....	- 16 -
2.3 国土空间用途现状.....	- 3 -	4.9 人居环境整治.....	- 17 -
2.3 基础设施和公共服务设施.....	- 3 -	第五章、近期行动与实施保障.....	- 20 -
2.4 产业发展现状.....	- 4 -	5.1 近期建设项目.....	- 20 -
2.5 历史文化及特色风貌.....	- 5 -	5.2 规划实施保障.....	- 21 -
2.6 农村住房.....	- 5 -	5.3 村规民约.....	- 21 -
2.7 现状小结.....	- 5 -	附件一：村民代表意见征求会议材料.....	- 20 -
第三章、目标与策略.....	- 6 -	附件二：乡镇意见征求会议材料.....	- 20 -
3.1 村庄分类.....	- 6 -	附件三：村民代表大会审议决议.....	- 20 -
3.2 村庄布局.....	- 6 -		
3.3 发展定位.....	- 6 -		
3.4 规模预测.....	- 6 -		

第一章、规划总则

1.1 规划背景

为全面贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号），落实《中央农办农业农村部自然资源部国家发展改革委财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发〔2019〕1 号）、《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35 号）、安徽省自然资源厅《关于做好村庄规划工作的通知》（皖自然资规划函[2019]589 号）、《安徽省自然资源厅关于开展村庄规划试点工作的通知》（皖自然资函〔2020〕5 号）及省市相关工作部署，编制好用、管用、实用的“多规合一”村庄规划，家朋乡人民政府依据相关文件要求开展家朋乡尚村“多规合一”实用性村庄规划试点编制工作。

1.2 规划范围

尚村位于安徽省宣城市绩溪县家朋乡南部，现有 7 个居民点，673 户，户籍人口约 1878 人。规划范围即尚村的行政区范围，北接汪家店村、金沙镇兵坑村，东临幸福村，南至伏岭镇胡家村、荊州乡方家湾村，西邻荊州乡上胡家村。村域面积共计 1604.1519 公顷。

1.3 编制依据

- （1）《中华人民共和国城乡规划法》；
- （2）《中华人民共和国土地管理法》；
- （3）《第三次全国国土调查技术规程》；

- （4）《基本农田保护条例》；
- （5）《土地复垦条例》；
- （6）《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]18 号）；
- （7）《国务院关于统筹推进村庄规划工作的意见》；
- （8）《市县国土空间总体规划编制指南》；
- （9）《中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委 财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发[2019]1 号）；
- （10）《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发[2019]35 号）；
- （11）安徽省自然资源厅《关于做好村庄规划工作的通知》；
- （12）《安徽省村庄规划编制标准》（DB34/T 5011-2015）
- （13）安徽省自然资源厅《安徽省村庄规划编制工作指南》（试行）；
- （14）安徽省自然资源厅《安徽省村庄规划编制技术指南》（试行）；
- （15）《绩溪县城市总体规划（2014-2030 年）》；
- （16）《绩溪县历史文化名城保护规划（2014-2030 年）》；
- （17）《绩溪县县域乡村建设规划（2017-2030 年）》；
- （18）《绩溪县全域旅游发展规划（2018 年-2035 年）》；
- （19）《绩溪县家朋乡总体规划（2016-2030 年）》
- （20）村庄基础资料、村民意见等；
- （21）其他涉及村庄规划的法规、规范、条例和技术性文件等。

1.4 规划原则

- 1、生态优先、坚守底线：**严格划定落实生态保护红线、永久基本农田，加强对各类生态保护地、水源保护区、耕地等的保护；划好农村建设安全线，强化灾害防治，保障人民群众生命财产安全。
- 2、节约集约、适度集中：**优化建设用地布局，盘活利用闲散用地，有序推进农村居民点适度集聚，提升土地资源节约集约利用水平。
- 3、尊重民意、开门编制：**强化村民主体和村党组织、村委会主导；鼓励引导规划人才队伍驻村服务，激励乡贤、能人参与；支持投资乡村建设的企业积极参与规划工作，探索规划、建设、运营一体化。
- 4、多规合一、因地制宜：**通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治等，统筹安排各类空间，实现全域管控、引领建设；分类推进，抓主要问题，聚焦重点，内容深度详略得当，简明实用。
- 5、突出特色、传承文化：**坚持“城市要繁荣、镇要舒适宁静、农村要田园”，突出“村就是村”；传承文化、留住乡愁，突出地域、民族、建筑、文化等特色，彰显并提升农村田园风光。

1.5 编制指导思想

深入贯彻习近平总书记关于实施乡村振兴战略的重要指示精神，发挥村庄的管控与规划引领作用，实现村庄国土空间开发保护、各项建设项目和村民建房有据可依的目标。通过编制好用、管用、实用的“多规合一”的村庄规划，统筹生态保护、农业生产、产业发展和居民生活用地关系，加强基础设施和生态环境建设，改善村庄人居环境，构建三生融合的村庄发展空间，成为村域内土地利用的纲领和指引。

1.6 规划期限

本次村庄规划期限为 2021 年-2035 年。其中近期为 2021 年-2025 年，远期为 2026 年-2035 年。

第二章、现状认知

2.1 区位概况

尚村位于家朋乡南部，处于家朋、伏岭、荆州、金沙四乡镇交界处。北接汪家店村、金沙镇兵坑村，东临幸福村，南至伏岭镇胡家村、荆州乡方家湾村，西邻荆州乡上胡家村。尚村境内有南北两大通道与县城联系，南向通道通过省道 S346 经伏岭镇、瀛洲镇与县城相连，北向通过 X515、X509 和 G4012、G233 经金沙镇、扬溪镇与县城相接，距县城 39 公里。通过省道 S346 经荆州乡与浙江省杭州市临安区相接。

2.2 现状人口分布

尚村辖有霞水村、尚村、暮霞村、鱼龙山村、松木岭村、水屋村、梓棚村等 7 个自然村，户籍人口约 1878 人，户数 673 户。

表 2.2-1 尚村人口分布统计表

序号	村民组	户数（户）	户籍人口（人）
1	霞水	248	668
2	尚村	192	597
3	暮霞	39	105
4	水屋	22	60
5	松木岭	71	185
6	鱼龙山	62	153
7	梓棚	39	110
合计		673	1878

2.3 国土空间用途现状

尚村规划范围国土总面积 1604.1519 公顷。其中，农村住宅用地 20.0645 公顷，占总用地的 1.25%；耕地 106.9322 公顷，占总用地的 6.67%；林地 1277.4213 公顷，占总用地的 79.63%。

表 2.3-1 尚村国土空间用途现状统计表

序号	用地类型		面积（公顷）		占比（%）	
1	耕地	旱地	13.2924	106.9322	0.83%	6.67%
		水浇地	0.0237		0.00%	
		水田	93.6161		5.84%	
2	园地	茶园	5.2091	133.2197	0.32%	8.30%
		果园	115.9168		7.23%	
		其他园地	12.0938		0.75%	
3	林地	灌木林地	17.5742	1277.4213	1.10%	79.63%
		乔木林地	1232.4063		76.83%	
		竹林地	17.9428		1.12%	
		其他林地	9.498		0.59%	
4	草地	其他草地	0.0125	0.0125	0.00%	0.00%
5	农业设施建设用地	设施农用地	0.5166	6.7647	0.03%	0.42%
		城镇村道路用地	0.8264		0.05%	
		农村道路	5.4217		0.34%	
6	居住用地	农村宅基地	20.0645	20.0645	1.25%	1.25%
7	公共管理与公共服务用地	机关团体新闻出版用地	0.223	0.5558	0.01%	0.03%
		文化用地	0.3328		0.02%	
8	商业服务业用地	商业服务设施用地	0.3376	0.3376	0.02%	0.02%

9	工矿用地	采矿用地	0.2309	0.2309	0.01%	0.01%
10	仓储用地	物流仓储用地	0.0358	0.0358	0.00%	0.00%
11	公用设施用地	公用设施用地	0.1447	0.287	0.01%	0.02%
		水工建筑用地	0.1149		0.01%	
		环卫用地	0.0274		0.00%	
12	绿地与开敞空间用地	广场用地	0.031	0.031	0.00%	0.00%
13	交通运输用地	公路用地	10.3852	10.5964	0.65%	0.66%
		交通服务场站用地	0.2112		0.01%	
14	特殊用地	特殊用地	0.9495	0.9495	0.06%	0.06%
15	陆地水域	沟渠	3.4535	26.6462	0.22%	1.66%
		河流水面	20.0526		1.25%	
		坑塘水面	3.1401		0.20%	
16	其他土地	裸土地	0.1172	20.0668	0.01%	1.25%
		裸岩石砾地	0.5192		0.03%	
		田坎	19.4304		1.21%	
合计			1604.1519		100.00%	

2.4 基础设施和公共服务设施

尚村现状基础设施相对完善，各村民组已基本实现电通、水通、电信通，设有垃圾转运点，霞水村建成一处污水处理设施。村域路网骨架基本形成，内部道路需改善提升。

给水:全村供水采用分散式供水方式，各自然村均建有蓄水池，通过供水管线接入各村民家中，水质良好，水量基本满足村庄日常生产生活需求。

污水：霞水村建成一处污水处理设施。

电力：电源为家朋乡 35KV 变电站，已实现户户通电。

电信：共享家朋乡电信支局。

邮政：共享家朋乡邮政支局。

停车场：现状有停车场 4 处，位于霞水村、尚村、鱼龙山村和松木岭村。

公共服务设施主要集中在霞水村，有村委会、卫生室、文化站、文化活动广场等，教育设施与镇区共享。

2.4 产业发展现状

尚村现状产业以一产、三产为主，第一产业以种植山核桃、茶叶、油菜为特色，补充种植水稻、玉米、蔬菜等作物。养殖以生猪、牛为主，规模较小。第三产业以传统村落和休闲乡村旅游业为主，近年游客接待量快速提升，2019 年旅游接待人数达 11 万人。全村仅有农家乐、民宿等接待服务设施 11 处，其中霞水 3 处、尚村 7 处，松木岭 1 处，旅游接待能力有待提升。

2.5 历史文化及特色风貌

2.5.1 历史文化

尚村历史文化资源丰富，其所辖霞水村、尚村、鱼龙山村、松木岭村四个自然村均为国家级传统村落，共有各级文保单位 42 处。各村非物质文化遗产资源丰富，祭祖、接土地、请山神、七月十五谢玉帝、玉母、十月十五放门闾、防怨鬼、尚村晒秋、尚村九碗六、传统手工艺、糕点制作、板凳龙、尚村“积谷会”、 尚村腰鼓队、杀年猪过小年等非物质文化遗产至今仍广为流传。

2.5.2 特色风貌

尚村为典型的徽州传统村落特征，以山地为主，八山半水半分田，一分道路和庄园。

拥有丰富山林资源，耕地以梯田为主。村落结合地形布局，人居环境品质较好。尚村建筑以徽派建筑为主，两至三层，粉墙黛瓦，大都带有都有小前院，房屋结合地形枕山面水布局通风采光较好。

2.6 农村住房

村内闲置建筑较多，有待充分挖掘利用。户均宅基地面积过大，建设用地集约性较低。尚村村域范围内户均宅基地面积平均为 298.22 平方米/户，水屋户均宅基地最大，达到 418.18 平方米/户，霞水村户均宅基地最小，为 245.97 平方米/户。

表 2.6-1 尚村农村宅基地现状统计表

序号	村民组	户数	宅基地面积 (公顷)	户均宅基地面积 (平方米/户)	指标 (平方米/户)
1	霞水村	248	6.10	245.97	村域户均宅基地 面积都大于 160 平 方米/户
2	尚村	192	6.33	329.69	
3	暮霞	39	1.23	315.38	
4	鱼龙山	62	2.09	337.10	
5	松木岭	71	2.35	330.99	
6	水屋	22	0.92	418.18	
7	梓棚	39	1.05	269.23	
合计		673	20.07	298.22	

2.7 现状小结

（1）耕地保护压力较大：根据耕地数量不减少、质量不降低的总体要求，以上轮土地利用总体规划耕地保有量为基础，本轮规划尚村耕地保护目标为 203.23 公顷。但根据第三次全国国土调查数据显示，尚村现状耕地面积 121.12 公顷，耕地保护压力较大。

（2）基础设施和公共服务设施有待提升：通村道路路面较窄通行能力较差，污水处理等基础设施不够完善，乡村旅游产业发展配套的公共服务设施有待提升。

（3）产业融合发展质量不高：一、二、三产融合度不高，农旅融合、文旅融合、交旅融合未能形成体系，历史文化资源未能充分挖掘利用，乡村旅游产业发展有待提升。

第三章、目标与策略

3.1 村庄分类

尚村历史文化资源丰富，所辖四个自然村（霞水村、尚村、松木岭、鱼龙山）均为国家级传统村落。乡村旅游发展具有一定基础，区位交通条件较好，配套设施相对齐全，对周边村庄能够起到一定辐射带动作用。按照绩溪县县域村庄分类布局结果，将尚村行政村划分为特色保护类村庄。霞水村、尚村、松木岭、鱼龙山自然村划分为特色保护类村庄，梓棚村划分为其他类村庄。

表 3.1-1 尚村村庄分类统计表

序号	村庄居民点	户籍人口	户数	村庄分类		
				特色保护类	拆迁撤并类	其他类
1	霞水村	650	245	●		
2	尚村	580	190	●		
3	鱼龙山（暮霞）	220	95	●		
4	松木岭村	210	85	●		
5	水屋村	0	0		●	
6	梓棚村	80	34			●

3.2 村庄布局

3.2.1 规划思路

以乡村旅游发展为主线，以“旅游+”为理念，依托现有自然生态资源、历史文化

资源和乡村产业资源，推动农旅融合、文旅融合、交旅融合产业发展。以传统村落保护和利用为核心，依托浓厚的“徽文化”和特色山水林田资源，打造全国传统村落整体性保护和利用的典范。以原生态为底色、以乡土原生活为主色、以传统村落为特色，集探古寻幽、生态旅游、乡村休闲、农耕体验、重拾乡愁为一体的美丽乡村。

3.2.2 村庄布局

依据现状村庄发展条件和资源禀赋，统筹考虑村域居民点布局，引导水屋村向松木岭村集中布局，暮霞村和鱼龙山村远期一体化发展，形成一个中心村（霞水村）四个自然村（尚村、鱼龙山村、松木岭村、梓棚村）的村庄发展格局。

3.3 发展定位

立足长三角一体化发展趋势，利用历史文化资源和生态资源优势，将尚村打造成为全国知名的数字乡村、艺术乡村、创业乡村、法制乡村、文明乡村；杭黄世界级生态和文化旅游廊道最美乡村示范区、皖南国际文化旅游示范区传统村落生态博物馆。

3.4 规模预测

3.4.1 用地规模

立足现有农田、水系、村庄等乡村资源，保持永久基本农田总量不减；耕地质量有所提升；人均建设用地指标减少；建设用地总规模 33.2135 公顷。

3.4.2 人口规模

户籍人口=自然增长+机械增减

- (1) 现状共 673 户，户籍人口为 1878 人。
- (2) 受绩溪县乃至全国城镇化发展趋势的影响，未来部分人口将迁出进城落户，

村庄户籍人口呈现“低出生、低死亡、低迁入和高迁出”的情况。

（3）随着国家乡村振兴战略的推进，尚村可依托突出的区位优势、良好的村庄设施配套和人居环境的完善，以及文化、生态与治理等方面提升，可以为本地居民提供大新的发展契机，远期劳动力外流趋于停止，户籍劳动力返乡趋势逐渐形成。

采用综合增长法预测尚村户籍人口规模， $P_t = P_0 (1 + m)^n$ （其中： P_t —规划期末城镇人口规模， P_0 —计算基期总人口数（人）， m —规划期内人口年平均自然增长率（%）， n —规划年限。）

近期户籍人口预测：综合考虑自然增长率和人口迁移推拉等因素的影响，预测近期尚村综合增长率为-2%，近期（2025 年）户籍人口规模预测约为 1859 人。

远期户籍人口预测：远期户籍人口综合增长率取-5%，远期（2035 年）户籍人口规模预测约为 1741 人。

旅游型常住人口预测：由于尚村旅游业发展迅速，预计 2021-2030 年均游客增长率为 15%，2030 年-2035 年年均游客增长率为 10%，至 2035 年旅游人数达 54 万人次。旅游常住人口=（旅游人口 540000*平均停留时间 1.3）*重复系数 0.5/365=997 人。

3.5 规划指标

表 3.5-1 尚村主要规划指标统计表

指标（单位）	规划基期年	规划目标年	指标属性
户籍人口规模（人）	1878	1741	预期性
户数（户）	673	649	预期性
常住人口规模（人）	2237	2738	预期性
生态保护红线规模（公顷）	331.10	331.10	约束性

耕地保有量（公顷）	——	165.69	约束性
永久基本农田保护面积（公顷）	——	120.37	约束性
生态公益林（公顷）	787.84	787.84	约束性
建设用地总规模（公顷）	33.91	33.21	约束性
历史格局和街巷保护完整度	60	90	预期性
文保单位和历史建筑登记建档并挂牌保护比例（%）	100	100	预期性
公共服务设施用地面积（公顷）	0.56	0.56	预期性
基础设施用地面积（公顷）	10.5	10.5	预期性
旅游设施配套完成度（%）	70	90	预期性
经营性建设用地面积（公顷）	0.34	0.56	预期性
户均宅基地用地标准（平方米）	298.22	292.46	预期性
生活垃圾无害化处理率（%）	-	100	预期性
生活污水处理率（%）	-	100	预期性
饮水供水率（%）	-	100	预期性
卫生厕所普及率（%）	-	100	预期性

第四章、国土空间总体布局及用途管制

4.1 国土空间总体布局

4.1.1 “三区四线”划定

根据土地利用总体规划，结合尚村现状，落实尚村永久基本农田保护红线和生态保护红线；并划定农业空间、建设空间和生态空间。

农业空间：面积 738.4974 公顷。主要为耕地、农业生产功能林地、园地等。

建设空间：面积 33.2135 公顷。主要为居住用地、公共设施用地、留白用地、区域基础设施用地和特殊用地等。

生态空间：面积 832.4411 公顷。具体包括生态功能林地、干渠支渠、陆地水域等。

永久基本农田保护线：落实上级下发永久基本农田保护要求，划定永久基本农田面积 120.37 公顷。

生态红线：落实上级下发生态保护要求，划定生态红线面积 331.10 公顷。

村庄建设边界线：划定村庄建设边界线五处：霞水村村庄建设边界面积 8.0785 公顷；尚村村庄建设边界面积 7.4596 公顷；鱼龙山村村庄建设边界面积 2.3085 公顷；松木岭村村庄建设边界面积 3.2362 公顷；梓棚村村庄建设边界面积 1.0302 公顷。

历史文化保护线：划定历史文化保护线四处：霞水村历史文化保护线范围 164.18 公顷；尚村历史文化保护线范围 124.23 公顷；鱼龙山村历史文化保护线范围 64.8 公顷；松木岭村历史文化保护线范围 20.46 公顷。

4.1.2 国土空间布局优化

（1）农用地结构调整

规划至 2035 年，全村农用地面积调整为 1542.9544 公顷，增加 1.2419 公顷。其中，

耕地面积增加 58.7599 公顷；园地面积减少 40.6081 公顷；林地面积减少 16.8501 公顷。

（2）建设用地结构调整

规划至 2035 年，全村建设用地面积调整为 33.2135 公顷，减少 0.7014 公顷。其中，村庄建设用地减少 0.47 公顷，其中农村宅基地减少 1.0811 公顷，商业服务业用地增加 0.2213 公顷，交通场站用地增加 0.0137 公顷，绿地与开敞空间增加 0.0772 公顷，留白用地 0.3014 公顷，采矿用地减少 0.2309 公顷。

（3）其他土地结构调整

规划至 2035 年，全村其他用地面积减少 0.5405 公顷。

表 4.1-1 尚村用地结构调整统计表

规划地类		规划基期年 (2021 年)		规划目标年 (2035 年)		规划期 间 面积增 减(公顷)
		面积（公 顷）	占总面 积比例 （%）	面积（公 顷）	占总面 积比例 （%）	
国土总面积		1604.1519	100.00	1604.1519	100.00	0.0000
农 用 地	耕地	106.9322	6.67	165.4521	10.31	58.5199
	园地	133.2197	8.30	92.6116	5.77	-40.6081
	林地	1277.4213	79.63	1260.5712	78.58	-16.8501
	草地	0.0125	0.00	0.0125	0.00%	0.0000
	农业设施建设用地	5.9383	0.37	5.9382	0.37%	-0.0001
	田坎	19.4304	1.21	19.3707	1.21%	-0.0597
	小计	1542.9544	96.19	1543.9563	96.25	1.0019

建设用地	村庄建设用地	农村宅基地	20.0645	1.25	18.9804	1.18	-1.0841
		商业服务业用地	0.3376	0.02	0.5589	0.03	0.2213
		公共管理与公共服务用地	0.5558	0.03	0.5558	0.03	0.0000
		仓储用地	0.0358	0.00	0.0358	0.00	0.0000
		城镇村道路用地	0.8264	0.05	0.8264	0.05	0.0000
		交通场站用地	0.2112	0.01	0.2249	0.01	0.0137
		公用设施用地	0.1721	0.01	0.1721	0.01	0.0000
		绿地与开敞空间用地	0.0310	0.00	0.1082	0.01	0.0772
		留白用地	0.0000	0.00	0.5414	0.03	0.5414
	区域基础设施用地	公路用地	10.3852	0.65	10.3852	0.65	0.0000
		水工设施用地	0.1149	0.01	0.1149	0.01	0.0000
	其他建设用地	特殊用地	0.9495	0.06	0.9495	0.06	0.0000
		采矿用地	0.2309	0.01	0.0000	0.00	-0.2309
	小计		33.9149	2.11	33.4535	2.09	-0.4614
其他用地	陆地水域	沟渠	3.4535	0.22	3.4535	0.22	0.0000
		河流水面	20.0526	1.25	20.0526	1.25	0.0000
		坑塘水面	3.1401	0.20	2.5996	0.16	-0.5405
	其他土地	裸土地	0.1172	0.01	0.1172	0.01	0.0000
		裸岩石砾地	0.5192	0.03	0.5192	0.03	0.0000
	小计		27.2826	1.70	26.7421	1.67	-0.5405

4.2 国土空间用途管制分区

4.2.1 用途管制分区

依据《安徽省村庄规划编制技术指南》，结合《市县国土空间用途分类指南》等相关文件要求，将尚村用途分区分为耕地保护区、生态控制区、一般农业区、村庄建设区和林业发展区。

4.2.3 用途管制规则

（1）耕地保护区

本村已划定永久基本农田 120.37 公顷，主要集中分布在霞水村、鱼龙山村、尚村和松木岭村周边，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。

本村耕地保有量 165.69 公顷，不得随意占用耕地；确需占用的，应提出申请，按程序办理相关报批手续。

（2）生态控制区

本村内已划入生态保护红线 331.10 公顷，作为生态保护区，禁止在生态保护红线范围内从事不符合国家规定活动。

本村内公益林面积 787.84 公顷，禁止在公益林地范围内从事不符合国家规定活动。

保护村内林地、陆地水域、其他自然保留地等生态用地，不得进行破坏生态景观、污染环境的开发建设活动，做到慎砍树、禁挖山、不填湖。

（3）林业发展区

本村除生态红线和公益林地外共有林地 450.5061 公顷，主要为竹林和山核桃经济林。禁止占用林地进行毁林开垦、采石、挖沙、取土等活动，鼓励在山核桃林地开展林间套种，保持水土。

（4）一般农业区

未经批准，不得在园地及其他农用地进行非农建设活动，不得进行毁林开垦、采石、挖沙、采矿、取土等活动。

（5）村庄建设区

本村规划村庄建设用地规模为 33.2135 公顷，其中农村宅基地 18.9804 公顷；区域基础设施用地 10.5001 公顷；其他建设用地 0.9495 公顷。

表 4.2-1 尚村建设用地统计表

规划地类			面积（公顷）
建设用地	村庄建设用地	农村宅基地	18.9804
		商业服务业用地	0.5589
		公共管理与公共服务用地	0.5558
		仓储用地	0.0358
		城镇村道路用地	0.8264
		交通场站用地	0.2249
		公用设施用地	0.1721
		绿地与开敞空间用地	0.1082
		留白用地	0.3014
	区域基础设施用地	公路用地	10.3852
		水工设施用地	0.1149
	其他建设用地	特殊用地	0.9495
		采矿用地	0.0000
	合计		

1. 农村住宅

（1）本村内划定宅基地 18.9804 公顷，每户建筑基底面积控制在 160 平方米以内，应在划定的宅基地建设范围内。

（2）村民建房建筑层数以二至三层为主，二层檐口高不大于 8 米，三层檐口不得大于 10 米，建筑高度不大于 12 米，符合村庄整体景观风貌控制性要求。

2. 基础设施和公共服务设施

（3）不得占用交通用地建房，在村内旅游风景道两侧建房应退后 15 米以上，X515 县道两侧建房应后退 10 米以上，其他道路两侧建房应后退 5 米以上。

（4）村内供水主要为分散式蓄水池供水，污水处理设施包括霞水污水处理设施、梓棚污水处理设施和松木岭污水处理设施。房屋排水接口需经村委会确认后再进行建设。

4.3 国土空间整治与生态修复

4.3.1 整治依据

- （1）《土地复垦条例实施办法》（2019 年修正）
- （2）《节约集约利用土地规定》（2019 年修正）
- （3）《自然资源部关于开展全域土地综合整治试点工作的通知》自然资发〔2019〕194 号
- （4）安徽省《关于开展全域土地综合整治试点工作的实施意见》皖政办[2020]15 号
- （5）《山水林田湖草生态保护修复工程指南（试行）》

4.3.2、整治重点

统筹考虑农用地综合整治、建设用地综合整治、生态保护修复等规划内容和项目安

排，将整治任务、指标和布局要求落实到具体地块。

4.3.3 建设用地整理

以“存量优化、做减量规划”为思路,规划根据村庄发展定位以及引导聚集发展的需求，共梳理可减量化建设用地 1.3649 公顷。其中梳理现状采矿用地 0.2309 公顷；梳理零散的农村居民点建设用地共 1.1340 公顷。

4.4.4、农用地整治

主要包括废弃坑塘复垦、林地复垦、高标准农田建设、耕地提质保量等，其中废弃坑塘复垦 0.4701 公顷；完成林地复垦 16.6844 公顷；完成园地复垦 40.6081 公顷。通过复垦与基本农田保护区冲突的林地，有效增加耕地面积，提高耕地质量。

表 4.4-1 尚村土地综合整治一览表

整治类型	面积（公顷）
村庄拆旧区	1.1340
农村宅基地	1.1340
其他建设用地复垦	0.2309
采矿用地	0.2309
农用地整理	57.7626
坑塘水面	0.4701
其他林地	3.3268
乔木林地	11.9669
竹林地	1.3907
茶园	0.2937
果园	33.6927
其他园地	6.6217
总计	59.1275

4.4.5 生态保护修复

生态空间布局：尚村村域内的生态空间具体包括生态红线、生态功能林地、水系等，面积为 832.4411 公顷。

生态红线优化：尚村生态保护红线面积 331.1045 公顷，原生态红线用地主要为林地。

生态环境修复：对村域整体进行水系生态网络的构建和修复，对皖浙天路两侧地质灾害影响区域进行生态保护和修复，严格控制农业面源污染。

（1）水体生态修复

通过滩池修复、亲水空间营造等手段，对村庄水系、坑塘等进行改造，适当设置景观小品及 游憩设施，创造丰富的亲水空间，发挥生态、经济、文化等多种效益；对村庄坑塘进行“海绵化” 处理，实现雨水的积蓄利用；对沟渠进行现代化改造治理，保证满足农业灌溉。

（2）林地生态修复

针对现状林地零碎，林网结构不完整，通过整合土地，深耕土壤，种植本土植物，形成以乔木为主，草本、灌木为辅的造林群落；现状部分建设用地腾退还绿，通过清运建筑垃圾，地面整理，回填表土，植被重建等措施，种植乡土树种，模拟当地自然群落，实现新增林地生态环境自我修复。

（3）人居环境生态修复

为推进乡村生态修复，改善农村生态宜居环境，预防环境质量恶化，控制环境污染，促进人 类与环境协调发展，对存在的生态破坏现象进行制止，对已被破坏的和需要提升的区域进行生态 修复，把握整体与局部相结合、乡土自然与科学修复相结合的原则，突出传统肌理和自然景观保护， 凸显乡村美景和田园风光。

4.4 历史文化保护及特色风貌

4.4.1 指导思想

坚决贯彻“保护第一，抢救为主，合理利用，科学管理”的方针，确立整体保护、积极保护和可持续发展的指导思想。重视尚村古村落建筑、生态资源的保护，深入挖掘尚村古村落非物质文化资源，突出其“水、街、巷”的古村落特色。通过历史文化保护和利用，促进尚村传统村落可持续发展。

4.4.2 保护原则

- （1）文化遗产保护优先，充分认识历史文化遗产对村庄发展的重大价值，正确处理文化保护与建设的关系。
- （2）保护历史真实载体和环境，保存其真实的历史环境，从而让人们清晰地识别、判定这些历史信息。
- （3）合理利用和永续利用。在保护的前提下，加强对历史文化遗产的利用，挖掘使用价值和现代生活中的生命力。
- （4）重视非物质文化遗产保护。在进行物质形态历史遗产保护的同时，注重非物质文化遗产的保护。

4.4.3 历史文化保护线

深入挖掘尚村历史文化资源，划定历史文化保护线四处：霞水村历史文化保护线范围 2.1 公顷；尚村历史文化保护线范围 2.1 公顷；鱼龙山村历史文化保护线范围 1.2 公顷；松木岭村历史文化保护线范围 1.3 公顷。

4.4.4 历史文化保护措施

对传统村落的空间格局、传统街巷、文物古迹、历史建筑、历史环境要素、古树名木、非物质文化遗产等各类历史文化资源进行分类保护，严格按照相应传统村落保护规

划提出的管控措施加以管控。

整体格局保护：保护传统村落的整体空间格局，将形成整体空间格局的历史要素作为一个整体保护。保护松木岭两水汇聚的空间格局，保护尚村传统街巷空间格局，保护鱼龙山“鱼龙戏珠”的空间格局，保护霞水村“水街+鱼骨状”的空间形态。保护村落周边自然生态环境，严格保护生态植被，禁止一切不合理砍伐活动。避免对主要景观视点，向四周眺望的视觉空间产生突兀之感，保证其与周围水系空间视觉走廊的通透。

传统街巷保护：（1）保护街巷肌理——保持街巷与水系结构形态和街巷空间的尺度的变化、开合及走向等；

（2）保持空间尺度——保持传统的居住巷之间的尺度比例关系，除特别规定外现有主街和支巷均保持现状宽度，保持古村落建筑的特点，并注意庭院空间的处理；

（3）保持空间构成——道路两侧院墙、绿化维持现状。原有地形、石阶、古树保留使用；如需修复颓塌的院墙，则仍采用传统块石砌法；

（4）沿街立面整饬——采用传统的马头墙等做法，小青瓦、坡屋面、石础、墙体以木、块石、青砖为主要材料，建筑以 2-3 层为主，坡屋顶形式；

（5）路面维护修复——传统街巷铺地应采用传统块石铺砌，新修道路亦采用麻石结合环境采用不同的铺砌方式铺砌以求协调，避免冲突；

（6）街巷设施——主要街巷每隔 20-30 米设置传统形式路灯一盏，路口增设一盏；街巷设有完整的垃圾收集系统，所有街巷设施均以自然简朴的木、砖、石等材料为主，色彩的搭配和形式风格应与其他环境的协调并巧妙融合文化内涵，减少视觉冲突。

古树名木保护：村内古树名木是活着的文物，保护好古树有其深远的意义，它们是传统村落历史发展的一部分。拆除古树周边不协调建筑，通过除虫、施肥、浇水、修剪，采用传统和新的科技措施。对生存状况较差的，应采取特种养护措施，在养护技术上逐

步实现规范化、制度化，使得古木的长势形成良性循环。

传统建筑保护：

（1）文保单位保护：以建筑外墙线为基准，以 5 米范围划定文物建筑保护范围，以 15 米范围建设控制地带，可根据实际需要划定环境协调区的界限。所有的建筑本身与环境均要按文物保护法的要求进行保护，不允许随意改变原有状态、面貌及环境。必要的修缮按原样修复，做到“修旧如旧”。核心保护区内现有影响文物原有风貌的构筑物必须坚决拆除，且保证满足消防要求。

（2）历史建筑保护：对于重点保护的历史建筑的建筑立面、结构体系、基本平面布局、建筑高度和有特色的内部装饰不得改变，其他部分允许改变。建筑维护修缮应优先采用旧料更换损毁构件，修缮的原则是“只修不建，修旧如旧”。对有条件的地段或历史建筑，可考虑按原样恢复其建筑风貌，除了维护其尚村古村落立面的完整性外，对其内部进行修复。

（3）传统风貌建筑保护：对于传统风貌建筑，应保持和修缮外观风貌特征，特别是保护具有历史文化价值的细部构件或装饰物，其内部允许进行改善和更新，以改善居住、使用条件，适应现代的生活方式。

（4）分类保护措施

保护：对已公布为文物保护单位的建筑和已登记尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物的建筑，要依据文物保护法进行严格保护。

修缮：对历史建筑和建议历史建筑，应按照《历史文化名城名镇名村保护条例》关于历史建筑的保护要求进行修缮。

改善：对于传统风貌建筑，保持和修缮外观风貌特征，特别是保护具有历史文化价值的细部构件或装饰物，其内部允许进行改善和更新，以改善居住、使用条件，适应现

代的生活方式。

保留：对于保护区传统风貌协调的其他建筑，其建筑质量评定为“好”的，可以作为保留类建筑。

整治改造：对那些与传统风貌不协调或质量很差的其他建筑，采取整治、改造等措施，使其符合历史风貌要求。拆除村庄外围杂乱的搭建，整治环境。

4.4.5 非物质文化遗产保护和利用

保护尚村广为流传的各级非物质文化遗产。鼓励非物质文化遗产活化利用，推进文旅融合。实施”人-村-遗“一体化发展战略，完善非物质文化遗产传承人保护制度，推动以生态博物馆理念为核心村落内涵建设，构建特色产业为媒介的多方参与体系，实现非物质文化遗产活态发展与传承。

表 4.4-1 尚村非物质文化遗产统计表

村落名称	非物质文化遗产
尚村	祭祖、接土地、请山神、七月十五谢玉帝、玉母、十月十五放门闩、防怨鬼、尚村晒秋、尚村九碗六、传统手工艺、糕点制作、板凳龙、尚村“积谷会”、尚村腰鼓队、杀年猪过小年
鱼龙山	徽州民谣、九碗六、抬汪公
松木岭	九碗六、放飏灯、松岭十景诗
霞水村	杀年猪过小年、糕点制作、霞水腰鼓队、徽州九碗六等

4.4.6 不可移动文物统计表

表 4.4-2 尚村主要文保单位统计表

名称	级别	年代	类别	所在村及位置
章周坤宅	未定	清代	宅第民居	尚村 102 号
尚村章氏祠堂	未定	清代	坛庙祠堂	尚村村中
尚村高氏宗祠	未定	清代	坛庙祠堂	尚村 100 号对面
尚村许氏宗祠	未定	清代	坛庙祠堂	尚村 91 号左前方
胡一辉宅	未定	清代	宅第民居	霞水村 187 号对面
胡润德宅	未定	清代	宅第民居	霞水村 90 号
胡可林宅（郭因旧居）	县级	清代	宅第民居	霞水村 106 号
胡发明宅	未定	清代	宅第民居	霞水村 80 号对面
霞水路亭	未定	清代	亭台楼阁	霞水村村中
廻龙庙桥	未定	唐	桥涵码头	霞水村西面 300 米处
高伍贤宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村 15 号
张大苟宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村 98 号
许守富宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村 98 号左侧
许守焱宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村 60 号
高文宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村 53 号
高广虎宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村 95 号
许光华宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村 92 号
许守灶宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村
王根全	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村村中
周启成宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村 113 号

章周义宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村
高培生宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村 21 号
周孝飞宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村
许灶助宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村
方德宪宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村 115 号
张有木宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村
许守龙宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村 93 号
方氏支祠	未定	清代	坛庙祠堂	家朋乡尚村
方德户宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村
周仁宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村 109 号
程助平宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村 116 号
唐氏家祠	未定	清代	坛庙祠堂	家朋乡尚村
唐方红宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村
方礼政宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村
方明来宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村
周氏祠堂	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村
高广辉宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村 17 号
高跃节宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村 18 号
高健宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村
高周日宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村
高飞宅	未定	清代	宅第民居	家朋乡尚村
胡氏家祠	未定	清代	坛庙祠堂	家朋乡尚村

4.4.7 景观风貌指引

结合现状地形地貌，以山林、梯田、村落风貌为主题，营造多元场景的乡村风貌。打造生态山林风貌区、农耕梯田风貌区和传统村落风貌区三大主题风貌区。将全域风貌分为“山林、水系、田园、道路、村居 5 大类管控类型，生态保护区、山林种植区、坑塘、河道、传统农业生产区、现代特色种植区、过境道路、村庄干道、机耕路、历史文化保护建筑、传统风貌协调建筑 11 小类管控要素”进行分类管控。

4.5 产业发展规划

4.5.1 产业发展思路

推动“乡村旅游+产业”融合发展，通过资源融合、空间融合、技术融合、功能融合、市场融合等手段，推动以乡村旅游产业发展为主线的一、二、三产融合发展体系。

4.5.2 产业发展布局

规划结合现状产业特征，形成“一心一核、一带三区”的发展格局。

一心：综合服务心

霞水中心村是尚村村委会所在地，作为尚村的综合服务核心，为尚村产业发展提供公共服务。

一核：旅游服务核

以尚村传统村落作为尚村整体旅游发展的核心，联动周边传统村落和山云岭等旅游资源，重点发展传统村落旅游、餐饮、特色民宿等旅游服务功能。

一带：产业发展带

以 X515 和 S346 为轴线，串联起三个功能片区，引导和促进产业融合发展。

三区：三大功能片区

（1）生态保护区

生态保护红线范围内严格按照生态保护空间保护要求，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途。生态红线范围外发展各类特色种植和养殖业，各类开发建设活动要充分论证对于生态环境的影响。

（2）生态休闲旅游区

依托皖浙天路精华段和山云岭优美自然风光，通过游步道、乡村绿道等方式串联重要节点，重点发展户外运动、休闲旅游产业。

（3）传统乡愁体验区

以四个传统村落为核心，将村落周边山水林田作为整体，展示传统村落历史文化，活化非物质文化遗产，重现传统耕作场景。

尚村：以十姓九祠的传统宗族文化和传统工匠等非物质文化遗产为主题；

松木岭：以传统徽州戏曲文化和诗歌文化为主题，打造松木岭十景；

霞水村：以村落水街为特色，重点发展摄影写生等项目。

鱼龙山：利用现状闲置建筑，打造特色民宿和乡村旅居新空间，发展乡村电子商务。

充分利用村庄周围山林资源种植山核桃、竹笋、茶叶等特色农产品，引导农户发展林间套种，（山核桃套种茶叶、山核桃套种燕笋）套养（林下养殖土鸡、猪）提高经济收入，保护生态环境。

4.6 公共服务设施规划

依据尚村人口规模和服务半径，在现状设施的基础上补差补缺，配置管理、教育、文体、医疗卫生、社会福利、商业、物流配送、集贸市场等设施。公共服务设施充分利用闲置的既有建筑进行改造利用。公共服务设施配建内容和配建标准见下表。

表 4.6-1 尚村公共服务设施配置表

序号	设施类别	项目名称	设置要求与建议	备注
1	公共服务设施	村委会	建筑面积：250-350m²	已建，位于霞水村
2		社区服务中心	建筑面积：150-300m²	已建，位于霞水村村委会院内
3	文体设施	文化活动室	建筑面积：70-200m²	已建，位于霞水村
4		宣传报刊栏	——	已建，位于村委会
5		图书室	建筑面积：30-60m²	已建，位于霞水村
6		乡村大舞台	用地面积：100-200m²	已建，位于尚村
7		健身活动场地	用地面积：500-1000m²	新建 2 处，松木岭和鱼龙山各一处
8	医疗卫生	卫生室	建筑面积：70-120m²	已建，位于霞水村
9	社会福利设施	养老服务站	建筑面积：70-150m²	共享镇区设施
10	商业设施	便民超市	建筑面积：40-80m²	改建，多处配置
11		乡村金融服务网点	建筑面积：30-40m²	已建，位于霞水村
12		农资店	建筑面积：40-60m²	已建，位于霞水村
13		邮政网点	建筑面积：30-40m²	已建，位于霞水村
14	环境卫生	污水处理设施	——	已建 1 处位于霞水村，新增 2 处，松木岭和梓棚各一处
17		垃圾收集点	——	新增多处，70m/个为服务半径设置

18		公共厕所	建筑面积：30-60m²/个	新建，根据服务半径和人口设置
19	交通设施	公交站点	占地面积：10-20m²	新建 1 处，位于鱼龙山村
20		停车场	——	新建，多处配置

4.7 道路交通规划

4.7.1 对外道路交通

衔接区域路网，聚焦互联互通，充分衔接上位规划，落实绩溪县县域道路交通布局安排，推动交旅融合发展。建设一条旅游风景道（原 S346 皖浙天路精华段），提升一条通村县道（X515）和一条村内乡道（Y084），以便捷的交通促产业，以舒适的交通促民生。

4.7.2 村庄内部交通

优化村庄内部道路，强化道路功能，提升交通便捷性和可达性，延续村庄内骨架路网络格局，完善各自然村主要道路网，满足生产、生活需求。完善公共停车场、公交站点、绿化、亮化等设施。

4.7.3 田间道路

考虑农业现代化发展需要，结合农用地整理和农田水网设置田间、林间道路，保障农田耕作、农业物资运输等生产活动。

4.8 基础设施规划

4.8.1 给水工程规划

水源：采用分散式蓄水池独立供水

给水管网：规划区内给水采用环状、支状结合布置形式，供水管网结合道路建设布置。主干管管径 DN400，支管管径 DN200。

4.8.2 排水工程规划

雨水：雨水就近向自然水体排放，雨水沟渠沿路敷设。

污水：规划形成 3 个排水分区：松木岭、梓棚单独作为一个污水分区，分别配套小型污水处理设施。尚村、鱼龙山、霞水村作为一个排水分区，污水接入霞水污水处理设施统一处理。每个排水分区配套一个污水处理设施，污水管网沿道路敷设，主干管管径 DN600，支管管径 DN200。。

4.8.3 电力工程规划

变电站：来自 35kv 家朋变电站。

电力线路：尚村村域内居民点采用架空电力线供电，架空线路自家朋变电站沿 X515 架设接引。各住宅实行一户一表制，公共建筑实行单独计量。

4.8.4 环卫工程规划

公厕：尚村村域内以 300 米为服务半径，规划共设置 9 处公厕，满足居民的日常需求。

垃圾分类收集桶：垃圾收集与处置遵循“资源化、减量化和无害化”的原则规划按自然村合理设置分类收集桶。

垃圾分类收集设施：依据“户分类、村收集、乡转运、县处理的原则”每个自然村合理设置垃圾分类收集设施。

4.8.5 防灾减灾规划

消防安全防治：规划在村委会设置一处消防值班室。

地震灾害防治：村庄公共停车场、健身活动场地作为防灾避险场所。指挥中心设在

村委会。

防洪安全防治：为保证防洪通道的泄洪能力，清除排洪渠道道内部分树木及人工构筑物清淤疏通，采取筑堤护坡等形式，使河道通畅。

4.9 人居环境整治

4.9.1 净化工程

（1）整治任务

全面推行垃圾治理“户分类、村收集、乡转运、县处理”及“户分类、保洁员收集、公司转运、县处理”；农村生活垃圾无害化处理率达 90%；推进农村生活垃圾就地分类和资源化利用；主要沟塘水系清淤、疏浚，进行驳岸处理和景观绿化。

（2）整治方案指引

垃圾净化：清除建筑垃圾，修补院墙。清除乱搭乱建坯棚，清理现状杂草，种植观花观果农作物、果树。清除巷道内公共场地暗角的陈年垃圾，消灭卫生死角，并安排专人定期清扫。

水体净化：自然式处理并种植亲水性植物，在保证安全的基础上保持原有乡土驳岸。保留现状松树等乡土树种，适当补植亲水固土植物，在水深且临近村庄处设置安全警示标识。

4.9.2 改水工程

（1）整治任务

分类推进农村生活污水治理，创建农村生活污水治理的示范村，将农村水环境治理纳入河长制、湖长制管理。

（2）整治方案指引

对现状边沟进行清淤，适当硬化处理，上铺盖板或硬化沟渠，与过路管道有机结合，沟通排水系统。

4.9.3 改厕工程

（1）整治任务

基本完成农村户用卫生厕所无害化改造；加强厕所粪污与畜禽粪污协同治理和资源化利用；完善乡村旅游厕所布局。

（2）整治方案指引

户厕改造：以方便入厕为原则，拆除现状室外简易旱厕，实施户厕入户；结合现状室内旱厕，建设水冲式厕所，厕所需做到地面净、厕所净、周边净，无溢流、无臭味，水通、电通，灯明；即是“四净两无两通一明”。

公厕建设：霞水、鱼龙山、松木岭、尚村各建设 2 处公共厕所，公厕以旅游公厕标准设计，配套设计明显完善的标识系统。加强日常保洁管护，保洁实行专人负责，做到环境干净整洁，无异味无蚊蝇，便池内无污染，设施设备运行正常。

4.9.4 亮化工程

（1）整治任务

推进道路照明亮化，推广节能灯具和新能源；在乡村公共空间小游园、小广场周边进行景观亮化。

（2）整治方案指引

道路照明：根据村庄实际情况设置道路照明。路灯宜布置在村庄道路一侧、丁字路口、十字路口等位置。村庄路灯间距一般为 20~30 米左右。没有条件架设灯杆的路段，可结合建筑物或构筑物布置照明设施。

景观照明：在小游园、小广场周边，景观照明以庭院灯、草坪灯为主，有条件尽量

采用太阳能灯型，灯具采用 LED 等节能灯具。

4.9.5 绿化工程

（1）整治任务

塑造乡村“绿色边界”，提升田园风光品质；结合绿色村庄建设，开展乡村植树造林、古树名木保护、湿地恢复等工作；充分利用房前屋后、河塘沟渠、道路两侧闲置土地见缝插绿、拆违还绿、留白建绿。

（2）整治方案指引

路边绿化：主要道路绿化采用乔木列植或乔灌混植的方式。次要道路绿化接近村民生活，可以形式多样，小乔木、灌木、花卉、爬藤植物均可，形成乡土气息浓厚的路旁绿化景观。道路两侧有高压线等设施的选择小乔木或花灌木。

宅边绿化：充分利用闲置用地和不宜建设的地段，做到见缝插绿，不留裸土；建设农家小菜园、小果园、小花园、小竹园、小林园等，将绿化美化与发展庭院经济有机结合起来，打造花果飘香、居所优美环境。

水边绿化：以生态保护、水土流失治理、绿化美化、净化水质等为主要目标，以耐水性较强的乔木以及亲水型植物为主，布置方式应采用自然生态的形式；岸边可补植垂柳、水杉等乔木，下层种植低矮花灌木，搭配鸢尾等草花种植，丰富岸边空间层次；水体适当种植荷花、芦苇等水生植物。

4.9.6 美化工程

（1）整治任务

遵循适用、经济、安全和环保的原则，拆除私搭乱建，清理乱堆乱放、整理电杆线路、整理外挂设备。农房风貌整体协调统一，并能体现地方特色，不应过度使用墙绘。传统古村落、传统民居建筑应尽量保持原貌，不统一粉刷。村庄标识标牌要美观大方、

统一造型和色彩，整齐、简洁、与环境协调。

（2）整治方案指引

公共空间整治：在村中合适地段建设公共空间，布置村民健身设施、休息座椅、廊架、文化墙等设施，作为村民公共活动、文化展示、非物质文化遗产的重要节点；对村庄房屋倒塌或严重破败的宅基地整理，进行节点美化；拆除私搭乱建，清理乱堆乱放、整理电杆线路、整理外挂设备。

村容风貌整治：根据实际情况选择“保、拆、修、绘”的多种方式对农房风貌进行整治。

标识标牌：宜在村庄主入口设置乡土气息浓郁的标识标牌。在各主次道路和巷道出入口标明街道和巷道名称；公共广场、小公园等区域宜有明显的标牌。

第五章、近期行动与实施保障

5.1 近期建设项目

5.1.1 近期行动计划

一期（2021-2022 年）：提升村容村貌，完善配套设施，打牢环境基础

完善村庄主要道路拓宽改造，完善各村庄基础设施和公共服务设施，实施乡村人居环境整治提升行动。

二期（2023-2025 年）：推动产业融合发展

以乡村旅游产业发展为主线，推动一、二、三产融合发展；引导宅基地、空闲地整治，新建安置农房，完善公共活动空间，提升宜居村落品质；打造高端民宿，建立乡村研学平台。

5.1.2 近期建设项目

- （1）生态修复——地质灾害点修复、林地修复、水环境修复项目；
- （2）土地整治——农用地整治、宅基地、空闲地整治；
- （3）人居环境整治——农房外立面整治、村庄景观绿化、村口标识标牌、村庄亮化工程、新建公共厕所；
- （4）产业发展——游客中心、乡村研学社、社会停车场、特色民宿；
- （5）基础设施和公共服务设施——村民健身活动场地、村内停车场、村庄道路改扩建、污水处理设施。

表 5.5-1 尚村近期建设项目库

项目类型	序号	项目名称	规模	建设内容
生态修复与土地整治	1	皖浙天路两侧生态治理项目	--	皖浙天路沿线地质灾害点治理、林地生态修复
	2	河道水系生态修复	--	尚村村域内河道生态护坡建设、水系治理、坑塘沟渠清淤整治
	3	建设用地整治	1.3649 公顷	村域内低效闲置建设用地整理、工矿废弃地整理、一户多宅整治、乱占耕地建房整治。
	4	农用地整理	57.5626 公顷	园地、林地整治、耕地提质增效，高标准农田建设。
基础设施和公共服务设施	1	农村道路提升	5km	1、X515 霞水至松木岭段路面拓宽至 5-7 米，形成完善的旅游环路； 2、Y084 拓宽至 4.5-5m，增加错车带。
	2	皖浙天路旅游风景道基础设施建设	--	以旅游公路标准建设，完善指示标牌系统，沿线建设观景平台和游客驿站。
	3	生态停车场、公交站台项目	1500m²	建设松木岭、鱼龙山停车场和鱼龙山公交站台
	4	污水处理项目	--	在梓棚和松木岭各新建 1 处污水处理设施，完善污水管道建设。新建尚村至鱼龙山至霞水村污水管网，扩建霞水村污水处理设施。
	5	健身场地	1000m²	新建松木岭、鱼龙山健身活动场地。
	6	公厕	4 处	新建松木岭、尚村、鱼龙山、霞水村公厕。

				满足每村两个公厕，其中至少一个为旅游公厕。
	7	垃圾治理项目	--	新建各村垃圾收集点、村庄内部增设垃圾桶。
产业发展	1	游客服务中心	3500m²	尚村村口处建设一处游客服务中心，兼做为尚村历史文化展示中心和传统文化研学基地。
	2	特色餐饮、民宿建设项目	--	各村根据自身条件，新建或利用闲置建筑打造特色餐饮、高端民宿等旅游接待设施。
	3	休闲农业设施	--	利用霞水村、鱼龙山、尚村耕地，因地制宜建设休闲农业设施,发展特色休闲农业。
	4	古道整治提升项目	3km	修缮霞水、尚村、鱼龙山、松木岭等各村落间的古道、石板路，作为旅游观光游步道。
	5	历史文化保护项目	--	保护和修缮文保单位和历史建筑，挖掘活化村落非物质文化遗产。
人居环境整治	1	村庄硬化、绿化、美化项目	--	因地制宜完善村庄内部公共空间建设、通过硬化、绿化和美化等方式提升村落内部空间环境品质。
	2	村庄亮化项目	--	村庄主要道路沿线亮化、村庄内部街巷照明亮化和重要节点公共空间亮化。
	3	村庄街巷整治	--	整治和疏通村庄内部街巷，打通断头路，新建部分村庄道路满足村民出行需求。

6.2 规划实施保障

6.2.1 项目资金来源

规划近期建设项目资金来源分四部分：

- 与各职能部门近期建设计划相衔接，通过项目计划落实资金（村庄公益性项目）；
- 省市争取村庄建设专项资金（村庄生产生活公共服务设施）；
- 农用地整理、增减挂钩所带来的收益（村庄建设项目）；
- 乡贤与社会力量资助；村民共同参与（村庄建设项目）。

6.2.2 实施保障措施

成立实施组织，发挥村民自治机制；拓宽资金渠道，加大资金支持力度；完善权属调整，鼓励集体土地和闲置建筑流转；促进人才振兴，为乡村发展注入新动能。

（1）组织措施：充分发挥尚村积谷会、尚村乡贤参事会、尚村振霞会、尚村十姓九祠理事会、尚村乡风文明会、尚村环境美化队、尚村和事佬队、尚村修志续谱委员会等乡村自治组织作用；健全以村党组织为领导的村民自治机制。

（2）经济措施：保障财政资金支持；吸引金融资本、社会资本和保险资金更多投向农业农村。

（3）权属调整：严格落实“一户一宅”制度；完善宅基地与集体土地管理制度与土地流转制度；鼓励村民、集体自主经营、合作经营、委托经营盘活利用闲置宅基地。

（4）村规民约：让村民成为规划实施的参与者、监督者；制定村规民约，共同执行。

（5）社会监督：完善规划公众参与制度、规划公示制度、规划管理公开制度、规划调整听证制度，接受广大村民、社会监督。

（6）人才振兴：培养新一代爱乡村、懂技术、善经营的新型职业农民；加强农技

推广人才队伍建设；引导和支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师等人才投身乡村建设。

（7）城乡融合：将村庄规划纳入到上位国土空间规划中；集体经营性建设用地入市；产业协同发展平台；推动公共服务设施向农村延伸。

6.3 村规民约

大尚村、亲邻里、明事理、家乡建设靠大家
想富裕、做旅游、强产业、村庄发展显智慧
保耕地、护农田、守安全、生态红线不可越
盘用地、守规则、控规模、一户一宅必遵守
挖历史、保文化、活遗产、历史文化要弘扬
村建设、按规划、莫乱建、村容村貌要爱惜
村干部、要廉洁、村民拥、村庄事务需公开
参与权、人人有、多发言、村民同心绘蓝图
尊规划、懂建设、守村规、尚村争做最美村