

# 安徽省工程建设项目审批制度改革领导小组办公室文件

皖建审改组〔2021〕1号

## 关于全省开发区水土保持区域评估工作的指导意见

各市、省直管县（市）工程建设项目审批制度改革领导小组：

为持续深化工程建设项目审批制度改革，根据《中共中央办公厅国务院办公厅关于深入推进审批服务便民化的指导意见》和《水利部关于进一步深化“放管服”改革全面加强水土保持监管的意见》（水保〔2019〕160号）、《水利部办公厅关于进一步优化开发区内生产建设项目水土保持管理工作的意见》（办水保〔2020〕235号）、《安徽省人民政府办公厅关于全省开发区“标准地”改革的指导意见》（皖政办秘〔2020〕117号）等有关改革精神，结合我省实际，制定本指导意见。

### 一、工作目标

深入贯彻落实水利部和省政府“放管服”改革的决策部署，

加快推进开发区“标准地”改革，创优“四最”营商环境，以提供简约便捷的公共服务为目标，简化审批手续，对开发区实行水土保持区域评估，开发区内生产建设项目全面实行水土保持承诺制管理（弃渣场设置在开发区外的除外），夯实工程建设项目审批制度改革工作基础，强化事中事后监管，切实减轻企业负担，激发市场活力，增强发展动力。

## 二、工作原则

开发区水土保持区域评估工作应当全面规划、因地制宜、突出重点、注重效益，按照“谁开发利用谁保护”“谁造成水土流失谁负责治理”“谁损坏设施植被谁负责补偿”的原则，科学编制评估报告，合理制定评估流程，规范确定评估结果，确保水土流失防治责任落实到位。

## 三、适用范围

本意见所指开发区为国务院和省政府批准设立的各类开发区，包括经济技术开发区、高新技术产业开发区、海关特殊监管区域等国家级开发区和经济开发区、工业园区、高新技术产业园区等省级开发区。

## 四、工作内容

### （一）编制依据

开发区管理机构在“五通一平”之前，根据本区域所在地中长期发展规划、水土保持规划、土地开发利用规划、空间布局规划、公共服务设施建设规划、生态红线划定和开发区控制性详细规划等，自行或委托技术服务机构按照相关法律法规和《安徽省



水土保持区域评估报告编制技术要点》编制《水土保持区域评估报告》。分期（区）建设的开发区可分期（区）编制评估报告。

已完成“五通一平”的开发区不需开展水土保持区域评估。

## （二）报告要点

《水土保持区域评估报告》主要包括确定水土流失防治责任范围及责任主体，分析区域土石方平衡情况并提出综合利用方案，调查表土资源分布情况并提出保护利用方案，综合提出区域水土流失总体控制目标及防治措施体系，明确区域内项目水土保持要求等，从水土保持角度分析是否可行。

## （三）审查程序

开发区管理机构在《水土保持区域评估报告》编制完成后，应当及时提交批准设立开发区的同级人民政府水行政主管部门审查。水行政主管部门受理后，应组织专家进行评审并印发审查意见。

水行政主管部门要通过部门公开栏、门户网站、政务服务中心等多种形式，公开水土保持区域评估申报材料、办理流程等，保障公众知情权，接受社会监督。

## （四）成果应用

1. 已完成水土保持区域评估或已完成“五通一平”的开发区，征占地面积在 10 公顷以上或者挖填土石方总量在 10 万立方米以上的生产建设项目（以下简称项目），应当编制水土保持方案报告书；征占地面积在 0.5 公顷以上 10 公顷以下或者挖填土石方总量在 1 千立方米以上 10 万立方米以下的项目，编制水土保持方案报

告表；征占地面积不足 0.5 公顷且挖填土石方总量不足 1 千立方米的项目，不再办理水土保持方案审批手续，生产建设单位和个人依法做好水土流失防治工作。

2. 生产建设项目水土保持方案报告表，由开发区所在地县级水行政主管部门负责承诺制管理，跨行政区域项目由上级水行政主管部门负责承诺制管理；水土保持方案报告书，由项目立项的同级水行政主管部门负责承诺制管理。水土保持方案可由开发区管理机构集中统一申报或企业自行申报。

3. 开发区管理机构负责统一实施的公共基础设施，其水土保持补偿费由开发区管理机构在开工前一次性缴纳；入驻园区的生产建设项目，水土保持补偿费由生产建设单位按照项目征占地面积在开工前一次性缴纳。

4. 生产建设项目水土保持设施竣工验收，由生产建设单位自主开展，验收合格后按规定向负责水土保持承诺制管理的水行政主管部门报备，报备材料只需提交水土保持设施验收鉴定书（验收组中应当有至少一名省级水行政主管部门水土保持方案专家库专家参加并签署意见）。

5. 开发区管理机构应将通过技术审查的《水土保持区域评估报告》，交入驻园区的生产建设单位使用。

## 五、组织实施

（一）落实责任主体。开发区管理机构要落实开发区水土流失防治主体责任，建立健全水土保持工作协调机制，督促指导区域内项目做好表土保护、土石方综合利用、调配及集中堆放等水



土流失防治工作，推动实现开发区绿色循环低碳发展。生产建设单位是水土流失防治的直接责任人，要严格执行水土保持“三同时”制度。

（二）创新监管方式。各级水行政主管部门应按照“双随机一公开”要求，加强监督检查，积极推行遥感监管、远程监管、移动监管、预警防控等方式，督促指导开发区内项目履行水土流失防治责任和义务。

（三）严格责任追究。对生产建设过程中发生的水土保持问题，各级水行政主管部门要依据《水土保持法》和水土保持问题责任追究办法等规定，确定违法违规情形，认定责任单位，依法严肃追究生产建设单位、技术服务单位和施工单位等相关单位和个人的责任，对违法违规情节严重的，纳入“重点关注名单”和“黑名单”管理。

六、全省其他各类开发区可参照执行。

有关本指导意见贯彻执行中的相关问题，请与省水利厅联系。  
联系人：曹文超，电话：0551-62128508。

附件：1. 安徽省水土保持区域评估报告编制技术要点  
2. 安徽省开发区生产建设项目水土保持行政许可承诺书



## 附件 1

# 安徽省水土保持区域评估报告编制 技术要点

为深入贯彻“放管服”改革精神，提高我省水土保持区域评估报告编制质量，更好服务经济社会发展，根据《中华人民共和国水土保持法》、《安徽省实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》、《水利部关于进一步深化“放管服”改革全面加强水土保持监管的意见》、《生产建设项目水土保持监督管理办法》、《水利部办公厅关于进一步优化开发区内生产建设项目水土保持管理工作的意见》，参照《生产建设项目水土保持技术标准》、《生产建设项目水土流失防治标准》等，制定本技术要点。

本要点适用于安徽省内国务院和省人民政府批准设立的各类开发区，包括经济技术开发区、高新技术产业开发区、海关特殊监管区域等国家级开发区和经济开发区、工业园区、高新技术产业园区等省级开发区。全省其他各类开发区可参照执行。

### 一、总体要求

(1) 严格遵守现行法律法规、国家产业政策和水利部、安徽省与地方有关规定。

(2) 区域的名称、规划范围、管理实施单位等，应与政府及相关部门审核确定的文件相一致。

(3) 应当依据控制性详细规划所对应的区块范围统一编制水



土保持区域评估报告。

(4) 报告中需明确管理实施单位的水土流失防治责任范围。

(5) 从水土保持角度科学合理地对区域整体规划进行分析与评价,着重分析评价制约性因素、占地、竖向布置及土石方等情况,有针对性地提出弃渣处理建议。

(6) 对近期实施的区域(主要是五通一平工程)提出水土流失防治措施体系并初步估算工程量及投资,对远期实施的区域(主要是五通一平工程)和区域内建设项目提出相应防护要求。应加强施工期间的水土保持监测,优先采用可覆盖整个区域的遥感监测方法。

(7) 报告需明确水土保持补偿费缴纳、监理、验收等后续工作措施,同时对区域内建设项目提出水土保持要求。

## 二、报告编制的主要内容

水土保持区域评估报告应包括以下主要内容:

(1) 综合说明。高度概括、简明扼要介绍报告中的主要内容,包括规划背景、区域规划概况、报告编制的依据、设计水平年、水土保持分析与评价、水土流失防治、保障措施、结论和建议等内容。

(2) 区域规划概况。简述规划区域地理位置、区域自然条件、土地利用现状与规划情况、水系现状及规划情况、所在区域的水土流失现状及水土保持现状等情况;介绍区域主要建设内容及技术指标,总体布置及规划实施情况等。

(3) 区域水土保持分析与评价。对区域选址进行水土保持制约性因素分析评价,对区域占地、土石方平衡、竖向布置、具有水土

保持功能工程等方面进行分析评价。对于区域控制性详细规划中未考虑或考虑不完善的内容,从水土保持角度进行补充完善。

(4) 水土流失防治。分析区域水土流失,提出水土流失防治责任范围及防治责任者,进行防治分区划分,制定防治目标,提出水土流失防治方案、水土保持监测及投资估算等内容。

(5) 保障措施。从后续设计、水土保持补偿费缴纳、监理、水土保持设施验收、区域内建设项目管理等方面提出保障措施。

(6) 结论与建议。总结概述本水土保持区域评估报告的主要结论,并提出有针对性的建议。

### 三、报告各章节编制技术要点

#### 1. 综合说明

##### 1.1 区域规划背景

简要说明区域的由来及与城市总体规划(或县域规划)等的关系,明确区域的管理实施单位,简要介绍区域控制性详细规划编制、审查及批复情况。

##### 1.2 区域规划概况

简述区域地理位置、规划范围、规划建设内容及主要经济技术指标、规划年限及进度安排等。

##### 1.3 报告编制依据、设计水平年

简要介绍水土保持区域评估报告编制过程,编制报告所依据的主要法律、法规、规范性文件、技术资料等情况。

水土保持区域评估报告应明确设计水平年。

##### 1.4 水土保持分析与评价

明确区域选址的水土保持制约性因素分析评价结论,简述区



域规划的水土保持分析与评价的主要结论,界定规划设计中的水土保持措施,说明经从水土保持角度复核后,需补充完善的相关内容。

### 1.5 水土流失防治

(1)简述区域建设可能造成水土流失的主要环节、重点区域以及可能产生的水土流失不利影响及危害。

(2)介绍区域水土流失防治责任范围及防治责任者、防治分区划分。

(3)简述水土流失防治标准、防治目标。对规划已明确近期实施的建设内容,分区概述水土流失防治措施布局、主要工程量,对规划未明确的远期建设内容及后续区域内建设项目提出水土流失防治要求。

(4)简述水土保持监测时段、方法及监测内容等监测要求。

(5)说明水土保持估算总投资,工程、植物、临时措施费,独立费用及水土保持补偿费。

### 1.6 保障措施

概述后续设计、水土保持补偿费缴纳、监理、水土保持设施验收、区域内建设项目管理的相关保障措施。

### 1.7 结论和建议

从水土保持角度明确规划区域建设是否可行,简述报告实施的保障措施和下阶段水土保持工作的要求和建议。

### 1.8 水土保持区域评估报告特性表

列出水土保持区域评估报告特性表,格式如下:

水土保持区域评估报告特性表

区域名称					
地理位置					
规划范围					
规划实施 时限					
实施内容	规模	挖方量 (万 m <sup>3</sup> )	填方量 (万 m <sup>3</sup> )	弃方量 (万 m <sup>3</sup> )	借方量 (万 m <sup>3</sup> )
合 计					
重点防治区名称					
地貌类型				气候类型	
植被类型				现状林草覆盖率 (%)	
土壤类型				原地貌土壤侵蚀模数 (t/(km <sup>2</sup> ·a))	
防治责任范围面积 (hm <sup>2</sup> )				容许土壤流失量 (t/(km <sup>2</sup> ·a))	
扰动地表面积 (hm <sup>2</sup> )				水土保持补偿费计征面积 (hm <sup>2</sup> )	
水土流失重点区域					
防治目标	水土流失治理 (%)		土壤流失控制比		
	渣土防护率 (%)		表土保护率 (%)		
	林草植被恢复 (%)		林草覆盖率 (%)		
防治措施	防治分区	工程措施		植物措施	临时措施
	投资 (万元)				
水土保持总投资 (万元)				独立费用 (万元)	
监测费 (万元)				水土保持补偿费 (万元)	
报告编制单位				管理实施单位	
法定代表人及电话				法定代表人及电话	
地址				地址	
邮编				邮编	
联系人及电话				联系人及电话	
传真				传真	



电子信箱		电子信箱	
------	--	------	--

## 2. 区域规划概况

### 2.1 区域概况

(1) 简要介绍区域的地理位置,明确涉及的县(区)、乡(镇)。

(2) 简述区域的地形、地貌、气象、水文、土壤(说明规划范围内表层土壤厚度)、植被、生态环境敏感情况等。

(3) 说明区域土地利用现状与土地利用规划。

(4) 说明区域水系现状分布以及水系规划情况,若有区域内河道整治等相关规划,应进行说明。

(5) 介绍区域所在地区水土流失重点预防区和重点治理区划分情况。

(6) 简述区域所在地区的水土流失现状与水土保持现状情况。

(7) 若区域范围内有未批复水土保持方案的在建项目,应简要介绍在建项目施工情况及水土保持措施实施情况。

### 2.2 区域主要建设内容及技术经济指标

根据区域控制性详细规划,详细介绍区域主要建设内容、技术经济指标、拆迁与安置等基本情况。

### 2.3 区域总体布置

重点说明规划范围内各区块功能及用地布局、场地平整、地下空间、道路交通、管网布置、水域水系、绿地及竖向布置等内容。简要介绍区域道路、雨水管网、河(沟)道等与周边顺接情况。

### 2.4 区域规划实施

根据控制性详细规划内容,简要介绍区域施工组织、土石方量等,若规划缺相关内容或不完善,需在“区域水土保持分析与评价”

章节进行补充说明。

重点说明规划年限、开发时序及进度安排,说明近期实施内容以及后续区域内建设项目规划情况。

### 3. 区域水土保持分析与评价

#### 3.1 水土保持制约性因素分析与评价

对照《中华人民共和国水土保持法》、《安徽省实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》和技术标准、规范性文件关于区域选址水土保持限制和约束性规定,逐条进行分析。对存在制约性因素又无法避让的,应提出相应要求。重点说明以下几方面:

(1)是否避让了水土流失重点预防区和重点治理区。对涉及和影响到饮水安全、防洪安全、水资源安全等的项目必须严格避让;对无法避让的选址,应提出提高防治标准、加强工程管理等要求。

(2)是否避开了泥石流易发区、崩塌滑坡危险区。

(3)是否避开了全国水土保持监测网络中的水土保持监测站点、重点试验区,是否占用了国家确定的水土保持长期定位观测站。

(4)是否处于重要江河、湖泊水功能一级区的保护区和保留区(可能严重影响水质的,应避让)以及水功能二级区的饮用水源区(对水质有影响的,应避让)。

(5)是否避开了安徽省生态保护红线。

经过环境敏感区域的,应符合有关规定。

#### 3.2 占地分析与评价

(1)根据区域土地利用现状,对区域占地类型、面积等进行分析评价。



(2) 对控制性详细规划中未考虑的施工临时场地、表土堆存场、土石中转堆场、淤泥干化场(若需要)、弃渣场(若需要)等施工临时设施,依据土地利用规划和区域规划实施年限情况,合理布置各施工临时设施。

施工临时设施场地布置以不影响区域建设同时方便主体施工为原则,可分片区进行布置,宜布置于平缓地块,减少场地自身土石方挖填数量。

### 3.3 土石方平衡分析与评伤

(1) 对规划中已考虑区域土石方的情况,从水土保持角度分析评价,对漏项或不足的地方进行补充。

(2) 对规划中未考虑区域土石方的情况,从区域地形地貌、竖向布置、地下空间分布等方面估算区域土石方挖填借弃量,进行土石方平衡。

(3) 表土剥离和回覆需单独平衡。

(4) 应明确近期弃方处理方案,并对远期和区域内建设项目弃方处理提出指导性建议。

### 3.4 竖向布置分析与评价

在满足防洪要求的前提下,根据土石方平衡成果,分析评价竖向设计是否合理,对不合理的情形提出优化建议,尽量做到挖填平衡,减少高填深挖、减少借方量和弃方量。

### 3.5 规划设计中具有水土保持功能工程的分析与评价

从场地截排水、绿化等方面对规划设计中具有水土保持功能的措施进行分析评价,对以水土保持功能为主且符合水土保持技术标准的措施界定为水土保持措施。不足地方,在报告中提出补充

完善意见。

### 3.6 分析评价结论

明确区域选址是否存在制约性因素,从水土保持角度简要说明区域规划的占地、土石方、竖向布置、具有水土保持功能的措施等是否满足水土保持要求,提出完善建议及要求。

### 4. 水土流失分析与防治

#### 4.1 水土流失分析

根据区域建设内容、施工方法及工艺等分析区域建设可能产生水土流失的主要环节、重点区域以及对周边环境可能产生的水土流失不利影响及危害,说明水土流失防治的必要性。

#### 4.2 水土流失防治责任范围及防治责任者

明确水土流失防治责任范围即区域规划用地范围,但已建成区块、已批复水土保持方案的在建区块除外。

明确区域水土流失防治责任者。

#### 4.3 防治分区

根据规划建设内容进行分区划分。可划分为如下一级分区,并根据实际情况进行调整,若需要可设置二级分区。

(1) 公用设施区,包括区域内道路、管线、水体、绿化等公用设施内容;

(2) 区域规划功能区,根据区域规划功能的内容进行分区;

(3) 施工临时设施区,包括施工生产生活区、土石方中转场、表土堆场等;

(4) 若有取土场、弃渣场、施工便道,相应设置防治区。

#### 4.4 防治目标



根据《生产建设项目水土流失防治标准》，说明区域的水土流失防治标准等级，确定区域防治目标，包括水土流失治理度、土壤流失控制比、渣土防护率、表土保护率、林草植被恢复率、林草覆盖率等指标。

#### 4.5 水土流失防治方案

(1) 对规划已明确近期实施的建设内容，在水土保持分析评价基础上，结合现场调查情况，提出防治措施体系和总体布局，并进行分区措施布设及典型设计，按措施类型及实施年份列出工程量汇总表。

水土流失防治措施主要包括工程措施、植物措施及临时措施，其中工程措施一般包括表土剥离工程、护坡工程、截排水工程、永久拦挡工程、土地整治工程等；植物措施一般包括植物护坡、场地景观绿化、施工迹地恢复、抚育管理等；临时措施一般包括临时排水沉沙、临时覆盖、临时拦挡、临时绿化等措施。

(2) 对规划未明确的远期建设内容提出水土流失防治要求，可按线型（如道路、管网、河道水系等）、点型（如公用设施等）分类提出要求。

(3) 对后续区域内建设项目提出水土流失防治要求，如对有地下空间的区域内建设项目，应针对中转开挖方等提出相应的防护要求，对弃渣去向提出建议；对形成挖填边坡的项目应提出相应的边坡防护措施要求；对有钻孔灌注桩施工的项目，应视钻渣泥浆量多少提出相应防护要求等。必要时绘制水土保持措施典型示意图。

#### 4.6 水土保持监测

(1) 监测范围及时段。监测范围即为水土流失防治责任范围，

时段为规划实施开始时间至设计水平年结束。

(2) 监测内容。要包括区域实施进度情况、扰动土地情况、弃土(石、渣)情况、水土流失情况、水土保持措施等方面的情况监测。

(3) 监测方法、频次。监测方法采取地面观测、实地量测、资料分析和遥感监测相结合的方法,监测频次参照《水利部办公厅关于印发〈生产建设项目水土保持监测规程(试行)〉的通知》确定,其中遥感监测应在区域开始实施前开展 1 次,施工实施期间每年不少于 1 次。

(4) 监测成果。根据区域实施进展,需提交的监测成果主要有《生产建设项目水土保持监测实施方案》、《生产建设项目水土保持监测季度报告表》、《生产建设项目水土保持监测意见书》、《生产建设项目水土保持监测年度报告》和《生产建设项目水土保持监测总结报告》。

#### 4.7 投资估算

说明主要编制依据、编制方法等,估算定额、取费项目及费率应与区域主体一致,主体定额中没有的工程项目,参照《水利工程设计概(估)算编制规定》(水总〔2014〕429 号)的定额、取费项目及费率。

列出投资估算汇总表、分部工程投资表(包括工程措施、植物措施、临时措施)、独立费用计算表、水土保持补偿费计算表、分年度投资表、工程单价汇总表等。

### 5. 报告实施保障措施

#### 5.1 后续设计



从水土保持角度,对区域规划建设内容的后续设计提出要求,应将报告提出的防治措施内容、投资及相关建议要求列入下一阶段相应设计中。

### 5.2 水土保持监理

根据水利部《生产建设项目水土保持监督管理办法》等有关规定,对监理单位资质及水土保持监理内容等提出要求。

### 5.3 水土保持补偿费

开发区管理机构负责统一实施的公共基础设施,其水土保持补偿费由开发区管理机构在开工前一次性缴纳;入驻园区的生产建设项目,水土保持补偿费由生产建设单位按照项目征占地面积在开工前一次性缴纳。

### 5.4 水土保持设施验收

根据有关规定,提出水土保持设施验收要求。

### 5.5 区域内建设项目管理

对区域内建设项目的水土流失防治和管理提出针对性的指导意见和要求。

(1)对已建成区域内建设项目、已批复水土保持方案的在建区域内建设项目,本报告需提出其应按现行法律法规要求补充开展相关工作的要求。

(2)对其他项目水土保持方案实行承诺制管理(弃渣场设置在区域外的除外)。

此外,对一些涉及土石方量巨大、本报告难以涵盖、需要单独编制水土保持方案办理审批手续的区域内建设项目要予以明确。

## 6. 结论与建议

## 6.1 结论

简述水土保持区域评估报告主要结论,主要包括区域的主要功能定位及实施计划,水土保持区域评估报告主要技术指标,包括征占地、土石方及水土保持其他主要结论,重点介绍水土保持区域评估报告的主要结论,明确区域建设是否可行。

## 6.2 建议

针对区域规划内容及后续区域内建设项目等从水土保持角度提出合理建议。

## 四、图件要求

### (1) 附件

主要包括规划有关审批文件及论证意见等相关支撑性文件。

### (2) 附表

单价分析表

### (3) 附图

包括但不限于下列附图:

①区域地理位置图(应包含主要城市和交通干线、河流等重要信息并在位置图一角标出项目在全省的位置)

②项目区水系图(可与地理位置图合并,应包含项目区及周边特别是下游影响范围内主要河流、水库、湖泊等)

③项目区土壤侵蚀强度分布图

④项目区水土流失重点防治区划图

⑤规划区域总体布置图(包括平面布置及竖向设计等,平面布置图还应反映园区及周边现状地形)

⑥水土流失防治责任范围、分区及水土保持措施总体布局图



## 附件 2

编号:

- 19 -

<p>生产建设单位承诺内容</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 已经知晓并将认真履行水土保持各项法定义务。</li> <li>2. 所填写的信息真实、完整、准确；所提交的水土保持方案符合相关法律法规、技术标准的要求。</li> <li>3. 严格执行水土保持“三同时”制度，按照所提交的水土保持方案，落实各项水土保持措施，有效防治项目建设中的水土流失；项目投产使用前完成水土保持设施自主验收并报备。</li> <li>4. 依法依规按时足额缴纳水土保持补偿费。</li> <li>5. 积极配合水土保持监督检查。</li> <li>6. 愿意承担作出不实承诺或者未履行承诺的法律责任和失信责任。</li> <li>7. 其他需要承诺的事项。</li> </ol> <p style="text-align: right;">法人代表（签字）： 生产建设单位（盖章）： 年 月 日</p>
<p>审批部门许可决定</p>	<p>上述承诺以及提交的水土保持方案材料完整、格式符合规定要求，准予许可。</p> <p style="text-align: right;">水行政主管部门（盖章） 年 月 日</p>

备注：1. 本表除编号、许可决定部分外，均由生产建设单位填写。  
2. 本表“公众意见接收和处理情况”因内容较多填写不下时，另附页填写。  
3. 本表“生产建设单位承诺内容”和“审批部门许可决定”不可分割，分割无效。  
4. 本表一式两份，生产建设单位、水行政主管部门各执一份

抄送：省工程建设项目审批制度改革领导小组组长、副组长，住房城乡建设部办公厅，省工程建设项目审批制度改革领导小组各成员单位。

省工程建设项目审批制度改革领导小组办公室

2021年3月5日印发