

宣州区“十四五”生态环境保护规划

专题三：土壤、地下水、农业农村、固体废物污染防治

二〇二二年七月

前 言

土壤是经济社会可持续发展的物质基础，土壤、地下水和农业农村生态环境保护直接关系到粮食安全和人民群众身体健康。党中央、国务院高度重视土壤、地下水和农业农村生态环境保护工作，习近平总书记强调，要全面落实《土壤污染防治行动计划》（简称“国家土十条”），突出重点区域、行业和污染物，强化土壤污染管控和修复，有效防范风险，让老百姓吃得放心、住得安心，农村环境直接影响米袋子、菜篮子、水缸子、城镇后花园；要持续开展农村人居环境整治行动，实现全国行政村环境整治全覆盖，打造美丽乡村，为老百姓留住鸟语花香田园风光；要深入实施《水污染防治行动计划》，保障饮用水安全，防治地下水污染，全面保护生态环境。

在国家“土十条”框架下，安徽省、宣城市分别制定并发布了《安徽省土壤污染防治工作方案》（简称“省土十条”）、《宣城市土壤污染防治工作实施方案》（简称“市土十条”），结合本地实际，宣州区制定《宣州区土壤污染防治工作实施方案》（简称“区土十条”），确定宣州区土壤污染防治的目标、任务和措施。

为切实加强宣州区土壤、地下水、农业农村污染防治工作，坚持保护优先、预防为主、风险管控，推进精准治污、科学治污、依法治污，逐步改善区域土壤、地下水、农业农村环境质量，保障农产品质量和人居环境安全，科学编制了宣州区“十四五”生态环境保护规划土壤、地下水、农业农村、固体废物污染防治专题，组建宣州区“十四五”生态环境保护规划体系。

目 录

第一章	土壤生态环境保护总体形势	- 1 -
1.1	“十三五”工作成效	- 1 -
1.2	“十四五”时期存在的问题	- 7 -
第二章	指导思想、基本原则、目标指标	- 11 -
2.1	指导思想	- 11 -
2.2	基本原则	- 11 -
2.3	工作目标	- 13 -
第三章	主要任务	- 15 -
3.1	加强土壤环境风险防控	- 15 -
3.2	推进地下水生态环境保护	- 20 -
3.3	改善农业农村生态环境	- 20 -
3.4	加强固体废物全过程管控	- 24 -
3.5	提升生态环境监管能力	- 29 -
第四章	重点工程	- 31 -
第五章	保障措施	- 34 -
5.1	落实政府主导责任	- 34 -
5.2	落实企业主体责任	- 34 -
5.3	部门协调联动	- 34 -
5.4	加强执法监管	- 34 -
5.5	构建土壤环境治理体系	- 35 -
5.6	公众参与	- 37 -

第一章 土壤生态环境保护总体形势

1.1 “十三五”工作成效

1.1.1 目标任务完成情况

（1）土壤污染防治

2020 年，宣州区受污染耕地安全利用率达到 95%，污染地块安全利用率达到 100%，圆满完成《宣州区土壤污染防治工作方案》目标任务（到 2020 年，受污染耕地安全利用率达 95%左右，污染地块安全利用率不低于 90%）。

（2）地下水污染防治

“十三五”期间，宣州区地下水质量考核点位（城北北门酒厂院内）水质级别保持稳定，满足考核目标。

（3）农业农村污染防治

2020 年化肥施用量实现负增长目标，农药使用量实现零增长目标，全年秸秆综合利用率达 91.7%，农膜回收率达 87.93%。

1.1.2 地方政策印发情况

“十三五”期间，宣州区印发了《宣州区土壤污染防治工作方案》《宣州区涉重金属行业污染防控工作方案》《宣州区土壤污染治理与修复规划》《宣州区畜禽养殖布局规划》《宣州区畜禽养殖废弃物资源化利用工作方案》《宣州区污染地块风险管控实施方案》《宣州区受污染耕地安全利用和严格管控实施方案》《宣州区第二次全国农业污染源普查工作实施方案》等方案，从工业、农业等方面开展了土壤、农业农村污染防治工作，切实加大土壤污染防治力度，推动实施土壤

环境保护与提升行动，保障农产品和人居环境安全及广大人民群众身体健康，加强土壤污染治理、遏制土壤污染程度、改善土壤环境质量，促进土壤资源永续利用。

1.1.3 土壤环境质量状况调查情况

完成土壤污染状况详查和农用地详查。根据国家、省、市相关文件，对宣州区辖区内存在土壤污染重点行业生产经营活动，以及从事过危险废物贮存、利用、处置活动的用地进行筛选，确认了疑似污染地块名单。已完成寒亭有色金属选矿厂土壤调查，于 2020 年 12 月顺利通过宣城市生态环境局组织的审查，确认后续无需进行详细调查工作，地块将从疑似污染地块清单中移除；白马宕地块现状调查与评估正在进行；截至 2020 年底，宣州区未发现确认污染地块。

开展耕地土壤环境质量类别划分工作。宣州区于 2019 年 11 月底建立了宣州区耕地土壤环境质量类别分类清单、完成了宣州区耕地土壤环境质量类别划分图件、宣州区耕地土壤环境质量类别划分技术报告和宣州区耕地分类管理方案，划分成果经区政府确认，市级部门审定，省级部门备案，全面完成了宣州区农用地质量类别划分工作，制定农用地分类管控工作计划。推进了受污染耕地安全利用和严格管控工作，并完成了上级下达的受污染耕地安全利用、严格管控任务。

1.1.4 建设用地质量保护与提升行动

建立了涉重金属重点行业企业全口径清单、涉镉等重金属重点行业企业排查清单和整治清单。制定《宣州区涉镉等重金属重点行业企业排查整治工作方案》，开展了涉重金属行业污染土壤风险排查和整治。区政府与重点行业企业签订土壤污染防治责任书，明确了相关措

施和责任，责任书已在区政府信息公开网站予以公开，企业自行开展土壤监测工作。区生态环境分局每年均根据宣城市生态环境局最新发布的《宣城市重点排污单位名录》，对重点监管单位进行监督。

加强土壤重点排污单位监管。2020 年根据宣城市生态环境局重新印发的《2020 年宣城市重点排污单位名录》，督促宣州区 7 家土壤重点监管单位按期完成土壤和地下水监测，进行信息公开，截至 2020 年 12 月，7 家重点企业均已完成自行监测任务。

1.1.5 地下水污染防治开展情况

根据《宣州区水污染防治工作方案》及各年度水污染防治重点工作要求落实了宣州区辖区内石化存贮销售企业和工业园区、矿山开采区以及垃圾填埋场等区域防渗处理工作，根据《关于加快推进加油站（点）地下油罐双层罐更新、防渗设置工作的通知》（宣商〔2016〕168 号）等相关文件推进加油站地下油罐防渗改造，新、改、迁建加油站同步实施防渗设置，2020 年宣州区 73 个加油站已全部完成地下油罐防渗改造工作。

1.1.6 农业、农村污染防治开展情况

积极落实农药、化肥减量增效。化肥农药使用围绕“一控两减三基本”（即控制农业用水总量，减少化肥、农药使用量，基本实现畜禽粪便及死亡动物、秸秆、农业投入品废弃物、废弃农膜资源化利用和无害化）农业发展目标，坚持走生态农业发展道路，开展养殖业、种植业改造。2020 年化肥施用量较 2019 年下降 3.04%，实现负增长目标，测土配方施肥技术推广覆盖率 100%。2020 年全年农药使用量为 1153.2 吨（商品量），较上一年（2019 年为 1334 吨）减少 13.6%，

完成农药零增长年度指标要求。

大力加强废弃农膜、农药包装废弃物回收利用。2018 年宣州区率先在黄渡乡开展了农膜回收试点工作；2019 年扩大试点范围，在黄渡、杨柳、新田、周王、寒亭、文昌 6 个主要种烟乡镇开展废弃农膜回收工作，项目实施面积 4.3143 万亩；2020 年，在黄渡、杨柳等 12 个主要种烟乡镇开展废弃农膜回收工作，2020 年宣州区农膜回收率 87.93%。通过加强检查，督促经营单位，签订协议，积极开展了农药包装废弃物回收处置工作；2018 年至 2020 年，共出动执法人员 1150 人次，检查农资经营单位 2180 家次，签订了农药废弃物回收协议 180 份。

科学划定畜禽养殖禁养区，完成禁养区关闭、搬迁工作。完成了畜禽养殖禁养区划定工作，组织开展了禁养区划定情况排查、畜禽养殖禁养区规范调整工作，科学优化调整畜禽养殖区，及时调整禁养区规划方案。扎实做好畜禽养殖废弃物资源化利用提升工作，2020 年全区规模养殖场粪污处理设施装备配套率达 100%，畜禽养殖粪污综合利用率达到 97.41%。

秸秆综合利用能力稳步提升。制定秸秆综合利用实施方案和资金管理办法，保障秸秆禁烧和综合利用相关工作，宣州区累计建成了 18 个秸秆收储中心。2017 年全年秸秆综合利用达 90.1%，2018 年全年秸秆综合利用率达 90.4%，2019 年全年秸秆综合利用率达 90.7%，2020 年全年秸秆综合利用率达 91.7%。

推进水产生态绿色养殖。科学划定禁止养殖区、限制养殖区和养殖区范围，对全区养殖水域滩涂实行分类管理。对南漪湖流域沿岸 5

公里范围内的规模化水产养殖场进行督查指导，督促其完善水面承包经营体制，规范其经营模式，加大培训指导力度，积极推广水产绿色生态养殖技术。发展池塘标准化养殖，推广稻渔综合种养，开展河蟹种草投螺等生态健康养殖模式，加快推进水产养殖用兽药减量行动，禁止使用抗生素，实施配合饲料替代冰鲜幼杂鱼行动，严格限制冰鲜杂鱼等直接投喂。转变渔业发展方式，调整养殖结构，深入推进水产健康养殖。

推进农村环境综合整治。推进了农村“三大革命”，坚持“一村一策”，2020 年完成改厕 5711 户（不含金坝、飞彩），分别为市、区任务的 163.2%和 142.8%。大力推进省级中心村污水集中处理项目；同时开展农村厕污一体化处理和管护试点，加快推进农村生活垃圾无害化处理，宣州区已建成的 67 个省级中心村，通过建设“生态美超市”，鼓励民众积极参与生态文明实践活动并享受“生态红利”，多举措解决面源污染，实现全民共治、源头防治，加快形成绿色发展方式和生活方式，创造良好的生产生活环境。

1.1.7 固体废物污染防治开展情况

积极开展固体废物污染防治专项行动。以“清废行动”“固废大排查”等专项行动为抓手，以排查水阳江、青弋江、湖泊和滩涂、湿地及沟、渠、涵洞等区域两公里范围内固体废物堆放、贮存、倾倒和填埋点等情况为重点，扩大至全域范围，形成问题清单并整改，遏制固体废物乱堆乱放、非法转移倾倒等违法行为，保障全区土壤环境安全。

开展危废经营单位和重点产废单位专项检查。2020 年宣州区将

165 家危废和一般固废单位纳入安徽省固体废物管理系统进行管理。共组织 3 次工业企业危废管理培训，并开展多轮企业危废规范化环境管理自查和检查工作，加大对产废企业危废规范化管理工作帮扶力度，指导企业整改存在的问题，企业危废管理意识加强，危废规范化管理水平得到较大提升。完成安徽省生态环境厅对宣州区危废规范化管理检查的迎检工作，完成宣城市生态环境局对宣州区 1 家危废经营单位和 6 家危险废物产生单位规范化管理抽查问题的整改。结合换发《危险废物经营许可证》，下发整改通知，督促安徽宣城高新技术产业开发区（以下简称“宣城高新区”）4 家危废经营单位整改存在的问题；通过整改，4 家危废经营单位加强了防渗措施，提高了废气收集处理效率，加强了环境管理；截至 2020 年底已全部完成了换证。

推进医疗废物专项整治。推动辖区内医疗机构进行整改，联合区卫健委进行培训和指导，加大医疗机构医疗废物规范化管理。新型冠状病毒感染的肺炎疫情发生后，重点对医疗机构进行了现场检查，对检查中发现的医疗废物贮存、处置中存在的相关问题要求立即整改，防止造成二次污染。及时下发《关于做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情期间医疗机构医疗废物管理工作的通知》（国卫办医函[2020]81 号），要求各医疗机构落实主体责任，加强医疗废物的分类收集、运送贮存，并做好相关记录。科学指导各医疗单位及时、有序、高效、无害化处理处置医疗废物，推动疫情期间医疗废物集中处置能力保障工作。

生活垃圾分类试点成效明显。2020 年底，宣州区澄江街道办率先在两个小区，推行“撤桶并点、定时投放”的垃圾分类管理模式，在垃圾减量方面成效明显。各街道办均实地参观了澄江街道办试点小

区，吸取试点经验，按照试点小区的“1+X”模式进行分类设施建设布局（小区专门设立可回收再生资源回收站设施类别），充分发挥市场手段开展小区集中回购，做到生活垃圾源头减量。

1.2 “十四五”时期存在的问题

“十三五”期间，宣州区土壤、地下水和农业农村生态环境保护工作取得显著成效，但各环境要素问题点多面广、基础薄弱，污染防治工作是一项长期而艰巨的任务。同时，“十四五”期间，生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解，以重工为主的产业结构尚未根本改变，污染物排放总量仍保持高位；农业绿色发展处于起步阶段，资源投入仍处于高位；生态环境不欠新账、逐步还旧账的压力依然较大；绿色发展的长效机制还不健全，降低农产品超标风险的压力依然巨大。

1.2.1 土壤污染防治

土壤污染防治历史欠账多、治理难度大、工作起步晚、技术基础差，土壤污染形势总体较为严峻，“十三五”时期，国家颁布了《中华人民共和国土壤污染防治法》《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》等政策法规，基层生态环境部门法律学习宣传普及不够，法律责任落实存在差距；配套法规标准不健全，规划制度未落实，构建完善的监管体制、明确的责任机制、密切协调配合的土壤环境综合管理体系难度较大，各项法律实施依然存在困难，依法打好净土保卫战任务艰巨。

相比大气、水污染防治工作，宣州区土壤污染防治环境管理工作起步晚、技术薄弱，土壤环境风险监管体系尚不够完善，工业企业遗

留或遗弃场地、工业集中区及周边等部分区域土壤存在不同程度的污染，但“十三五”时期工作力度和资金保障、人员配备均存在短板，总体推进存在困难。土壤污染综合治理工作待加强，目前仍存在白马宕地块现状调查与评估进度较为缓慢的问题。

汇总统计宣州区现有的工业企业及历史上关停、搬迁或已封场企业，对宣州区全区现有在产企业及停产、关闭、搬迁的企业进行筛选，加快建立土壤污染防治环境管理长效机制，落实企业污染防控主体责任和属地监管责任，逐步完善管理机制。

1.2.2 地下水污染防治

根据水污染防治法的重点任务，宣州区地下水防治工作基本落实。其中地下油罐防渗改造任务需持续推进，部分已完成防渗改造的加油站（点），台账仍不规范，后期监管部门应加大监督力度。

根据安徽省生态环境厅工作部署要求，“十四五”时期地下水污染防治以摸清现有污染源底数为主，宣城市属于地下水背景空白区域，故宣州区地下水污染防治工作以摸清区域地下水质量现状为抓手，同步开展地下水污染防治工作。

1.2.3 农业农村污染防治

农业面源污染防治需加强。宣州区辖区内有多多个农业大镇，农业污染防治体量大，农业生产方式仍较传统，现代化技术应用有待提高，农业面源污染防治力度仍需加强。根据宣州区农业产业布局，宣州区东部丘陵以发展生态家禽、农产品加工为主，南部山区以发展茶叶、烟叶等特色农业为主，西部郊区以发展民宿、康养等休闲农业为主，北部圩区以发展健康水产、水产品深加工为主，农业农村污染防治具

有鲜明的区域特点。

污水处理设施建设进度需加快。宣州区部分乡镇污水厂及网管建设项目推进较慢，农村基础设施仍有短板，要素保障水平还待加强。截至 2021 年 7 月，水阳（雁翅）污水处理厂站未建设完成，建设进度较为滞后。农村污水处理设施建设处在起步阶段，部分地区也还存在污水收集管网系统滞后于污水处理设施建设的现象，导致污水处理厂低于设计处理能力运行，尚不能发挥全部效能。宣州区已投运的农村分散型污水处理设施维护不规范、运行效果差，部分乡镇的太阳能微动力污水处理设施，建设早、投运早，但长期使用、缺乏维护，未采取必要的清淤、维护措施，已不能发挥应有的效益。

农村黑臭水体治理难度大。“十四五”时期，农村黑臭水体治理被列为农村污染防治的重点，由于农村黑臭水体大都为封闭式水域，自净能力较差且多数季节性变化明显，丰水期或雨水充沛的夏季坑塘内有水，冬春季大都处于干涸状态，同时受资金缺口大、投入不到位、缺乏长效机制等因素制约，农村黑臭水体总体治理难度更大，目前仍然是宣州区农村人居环境中的突出短板。

1.2.4 土壤、地下水与农业农村生态环境保护工作基础依然薄弱

“十四五”面临土壤、地下水、农业农村协同防治新局面。根据国家层面的污染防治工作部署，地下水污染防治工作逐步纳入土壤污染防治体系，建立土壤与地下水污染协同防治的管理新格局。“十三五”期间，宣州区地下水质量状况较好，适应新时期的地下水、土壤协同防治新局面新要求，需加强实施地下水国考点位水质巩固（提升）行动，确保实现国家下达的水质目标，以沿江沿河重点化工园区为重

点，开展地下水环境状况调查评估。此外，土壤、地下水和农业农村生态环境保护工作起步较晚，相关法规标准、技术规范、监测网络有待进一步完善，问题发现机制和手段需要进一步提高，部门间协同监管机制有待进一步加强。

1.2.5 固体废物污染防治

“十三五”时期宣州区整体加强了对固废污染防控力度，加大了对《中华人民共和国土壤污染防治法》《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》贯彻执行力度，然而固废管理工作起步较晚，中小企业固废、危废规范化管理人员缺乏、水平参差不齐，小微企业和社会源类危险废物收集、转运处置难，管理问题多，固体废物信息化系统的使用普及度不够。宣州区有 4 家危废经营单位，涉重金属企业及矿山环境管理企业 29 家，危废规范化能力需加强，同时中小企业危废规范化管理人员缺乏、水平参差不齐，危废管理问题多。

固体废物违法行为打击难度大，宣州区境内“十三五”时期连续发生固体废物违法倾倒事件，解决此类问题的根本是从源头上解决固体废物处理处置问题，加强区域间信息共享，顺畅固废转运处置，其次是加强预防与打击固体废物违法处置行为长效工作机制，加大对固体废物跨区域违法转移行为的打击力度，切实防范固体废物违法处置风险。

第二章 指导思想、基本原则、目标指标

2.1 指导思想

“十四五”时期实施土壤、地下水、农业农村、固体废物生态环境保护，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平生态文明思想，本着稳中求进的总基调，坚持保护优先、预防为主、风险管控、系统修复，突出精准治污、科学治污、依法治污，全面贯彻《中华人民共和国土壤污染防治法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》，深入实施乡村振兴战略，全面推进土壤、地下水与农业农村生态环境治理体系和治理能力现代化，促进土壤与地下水资源可持续利用，推进农业农村绿色发展，以确保农产品质量安全、人居环境安全、地下水饮用水水源环境安全、逐步改善土壤环境质量为根本目标，深入实施“保护”“预防”“管控”“修复”四大行动，以有效控制污染土壤、地下水环境与风险健康，促进土壤资源永续利用，为宣州区生态文明建设提供坚实的生态环境保障。

2.2 基本原则

2.2.1 坚持预防为主、保护优先、风险管控

加强空间布局管控，强化环境准入。开展污染源排查整治，切断污染物进入土壤、地下水环境的途径。强化农村环境综合整治与乡村生态文明建设有机融合，推进农业投入品减量化、生产清洁化、产业模式生态化。

优先考虑淘汰落后土壤污染重点企业、农业化肥减量增效工程等

源头控制措施，防止土壤污染。发现土壤受污染后，在对土壤环境进行详查的基础上，结合土壤风险评估、用地性质等因素，先采取相应的风险管控措施，防止土壤污染加剧或引起农产品安全及人群健康问题。

2.2.2 突出重点区域、行业和污染物

抓住重点区域、重点行业、重点企业和重点污染物，在对污染地块进行详查和风险评估的基础上，分析污染特种，并结合土地利用总体规划，将改为商业、住宅、公共用地的污染地块划入重点区块，有限开展管控、修复等措施。

2.2.3 实施分类别、分用途、分阶段治理

落实“三线一单”和永久基本农田划定保护措施，切实加强对优先保护类耕地的严格保护。建立土壤污染治理和修复示范区，根据示范土壤污染特点优先开展治理，及时总结，获取相关经验，再逐步向全区范围内的污染地块推广，最终实现全面治理，全区土壤风险得到全面管控。

2.2.4 固废污染防治坚持“3R”原则

固体废物污染环境防治坚持减量化、资源化和无害化原则；从产生固体废物的源头进行控制，采取预防为主的原则，削减固体废物的产生量，采用清洁的生产工艺，将固体废物污染环境的防治提前到固体废物的产生阶段；充分合理利用固体废物的资源化原则，将可回收利用的固体废物加以充分利用，使其变废为宝；固体废物中不可利用的部分进行无害化处置。

2.2.5 坚持多方参与，科学决策

按照“政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策”的工作组织方式，强化规划全过程公众参与，扩大公众和社会各界参与程度，不断完善公众参与制度，建立专家咨询机制，发挥不同领域专家的作用，提高规划科学决策水平。形成政府主导、企业担责、公众参与、社会监督的土壤生态环境保护体系，促进土壤资源永续利用。

2.3 工作目标

到 2025 年，宣州区土壤和地下水污染源得到基本控制，土壤和地下水环境稳中向好，农用地和建设用地土壤环境安全得到进一步保障，土壤和地下水环境风险得到管控，农业面源污染得到初步管控；农村生态环境基础设施加快推进，生产生活方式绿色转型取得显著成效，农业农村生态环境质量进一步改善；充分落实固体废物污染防治责任，积极开展固体废物源头减量化工作，不断提升固体废物资源化利用、无害化水平，促进工业固体废物管理系统化、科学化、法制化、信息化发展，切实保障宣州区生态环境安全。具体指标参见下表 2.3-1。

表 2.3-1 土壤污染防治指标体系 单位：%

类型	考核指标	2020 年 现状值	2025 年 目标值	指标性质
土壤 生态环境	受污染耕地安全利用率	95	完成市下达 任务	约束性
	重点建设用地安全利用率	100	有效保障	约束性
地下水 生态环境	地下水国控点位 V 类水比例	0	保持稳定	预期性
	“双源”周边地下水监测评价点 位水质	/	总体保持稳 定	预期性
农业农村 生态环境	农村生活污水治理率	1.2	30	预期性
	农村环境整治村庄数量	/	完成市下达 任务	预期性

类型	考核指标	2020 年 现状值	2025 年 目标值	指标性质
	主要农作物化肥使用量（万吨）	3.81	完成市下达 任务	预期性
	主要农作物农药使用量（万吨）	0.0404	完成市下达 任务	预期性
备注： 预期性指标：国家期望的发展目标，主要依靠市场主体的自主行为来实现。政府要创造一个好的宏观环境、制度环境和市场环境，使市场配置资源的基础性作用能够发挥得更好。 约束性指标：在预期性指标基础上，强化了政府必须履行的职责，是政府必须实现、必须完成的指标。				

第三章 主要任务

贯彻落实“多污染物协同控制”要求，进一步推动固体废物、危险废物和土壤环境、地下水环境之间的协同控制。由于固体废物和危险废物是土壤和地下水污染的源头，“十四五”期间应覆盖正在运行中的生活垃圾、工业固体废物、建筑垃圾等各类堆放场所，开展周边环境土壤和地下水状况的调查与评估。

3.1 加强土壤环境风险防控

3.1.1 加强土壤污染源头防控

（1）加强重点监管单位管控

开展重点区域土壤污染成因排查，查明土壤污染成因，追溯污染源头，实施污染源整治，切断污染物进入土壤的途径。配合完成重点行业企业用地土壤污染状况调查编制工作。摸清农用地和重点行业企业用地污染状况，查清土壤环境质量状况和环境风险，整理汇总详查结果，加强土壤质量详查成果的运用，为建立土壤污染风险源清单提供基础数据，提升土壤环境管理针对性和有效性。

根据宣城市确定并公布的土壤污染重点监管单位名录，加强土壤环境重点企业监管，推动排污许可证核发纳入土壤污染防治业务，落实土壤污染重点监管单位责任，督促重点监管单位依法落实自行监测、隐患排查、纳入排污许可管理等有关要求，持续有效防止有毒有害物质渗漏、流失、扬散而污染土壤，定期按规定报送有毒有害物质排放报告。制定并实施重点监管企业和工业园区周边土壤和地下水环境监测计划，建立土壤污染风险监测预警机制。推动重点单位将防治土壤

污染贯穿到生产经营的全过程和各个环节。

(2) 加强涉重金属行业污染管控

加强涉重金属行业污染防治,深入开展涉重金属重点行业企业全口径排查动态完善清单,采取减排措施,严格执行新上技改项目重金属总量替代制度。到 2025 年全区重点行业的重点重金属排放总量完成省、市下达的任务。严格涉镉等重金属重点行业重金属排放,继续推进涉镉等重金属重点行业企业排查,摸清镉等重金属进入农田的途径。

(3) 尾矿库及矿山环境管理

根据《关于印发安徽省防范化解尾矿库安全风险工作方案的通知》(皖应急〔2020〕132 号)和《关于转发《安徽省防范化解尾矿库安全风险工作方案》的通知》(宣应急〔2020〕50 号)文件要求,开展尾矿库安全风险专项整治三年行动检查,对辖区内尾矿库(宣城全鑫矿业有限公司尾矿库、宣城华通矿业有限公司尾矿库)进行全覆盖隐患排查和治理,扫除盲区,严厉打击生态环境保护领域违法违规行为,切实减少安全风险隐患。

落实地方政府领导尾矿库安全生产包保责任制,全面加强尾矿库安全生产和应急管理工作。强化有关责任人员的安全责任和监管责任,切实提升尾矿库安全生产水平,确保尾矿库安全。落实尾矿库监测预警系统,对预警系统进行定期维护。

3.1.2 加强农用地环境管理

加强农用地土壤环境质量类别划分成果的运用。推进受污染耕地安全利用和严格管控。根据耕地土壤污染程度、环境风险及影响范围,

确定治理与修复的重点区域，实施宣州区轻中度污染耕地安全利用、重度污染耕地严格管控项目。开展农业生产过程中投入品、灌溉用水等质量控制，积极提升农田土壤环境质量。

开展耕地土壤环境质量类别动态调整。应用第三次全国国土调查成果数据，强化已采取安全利用措施的耕地和水稻、小麦等协同监测，结合全区土地利用现状变更及耕地土壤环境质量变化等情况，开展耕地土壤环境质量类别动态调整。未利用地以及重点监测农用地拟开垦为耕地的，应当开展土壤污染状况调查，根据调查结果实施分类管理，保障新增耕地的土壤环境质量。

加强优先保护类耕地的严格保护。根据宣州区耕地土壤环境质量类别划定结果，将优先保护类耕地划为永久基本农田，综合采取占补数量和质量平衡、高标准农田建设、周边污染企业搬迁整治等措施，实施严格保护。根据国家、省、市部署，开展永久基本农田集中区域划区定界。在永久基本农田集中区域，不得规划新建可能造成土壤污染的建设项目，现有相关企业需采用新技术、新工艺，加快提标升级改造步伐。到 2025 年，宣州区优先保护类耕地面积与 2020 年相比保持稳定，土壤环境质量不下降。

着力推进安全利用、全面落实严格管控。稳步推进受污染耕地安全利用和严格管控。按照“先排除、后治理”的思路，针对安全利用类水稻超标区，实施安全利用措施进行治理或管控，确保水稻达标生产；针对严格管控类水稻超标区，结合本地农产品产业优势、现代农业产业园和“一村一品”等项目，推动种植结构向重金属低累积或非食用农产品调整，保障农产品质量安全。

加强耕地质量建设。根据宣州区主要耕地土壤类型和质量现状，突出粮食主产区和主要农作物优势产区，按照区域化、优质化、产业化发展要求，将全区划分为沿河平原、丘陵岗地、南部山区三大类型，结合区域农业生产特点，针对耕地质量突出问题，因地制宜开展耕地质量建设。

3.1.3 强化建设用地风险管理

建设用地调查评估。加快完成白马宕地块现状调查与评估工作及后续相关土壤调查。逐步开展已开发用地调查评估。以用途拟变更为住宅、公共管理与公共服务用地的地块以及腾退工矿企业用地为管理重点，依法开展土壤污染状况调查和风险评估，对污染地块采取有效措施，确保人居环境安全；结合重点行业企业用地调查成果，全面掌握土壤污染状况、污染地块分布以及污染地块环境风险情况。按照国家有关环境标准和技术规范，确定污染地块的风险等级，污染及疑似污染地块名录实行动态更新。

分用途明确管理措施。加强建设用地在规划许可、土地流转、治理修复、施工许可等环节的管理。根据土壤污染风险等级，合理确定土地用途。强化建设用地开发利用联动监管，完善生态环境、经济和信息化、自然资源、住房城乡建设等部门之间的信息共享和监管联动，加强暂不开发利用污染地块风险管控。

严格执行用地准入政策。加强源头控制，涉及土壤污染的建设项目，按照“五个一律”从严准入，加强建设用地准入管理，严格执行工业用地项目准入评价机制。将工业用地项目准入评价作为项目入区投资的前置必要条件，在项目签订投资协议前，以相关职能部门集中

会审的形式，共同评价项目是否符合准入标准和供地用地条件。

严格建设用地土壤污染修复。截至 2020 年底，宣州区无污染地块，在后续的工作中应当根据地块调查评估结果，并结合污染地块再开发利用情况，以影响人居环境安全的污染地块为重点，建立宣州区治理与修复地块清单，确定土壤污染治理与修复试点示范工程，有序开展治理与修复。治理与修复施工期间，要加强项目工程环境监理，严格处置治理与修复过程中产生的废水、废气和固体废弃物，防止对地块及周边环境造成二次污染。风险管控、修复活动完成后，督促开展治理与修复效果评估和备案，结果向社会公开，实行土壤污染治理与修复终身责任制。对需要开展后期管理的地块，监管有关要求落实情况。

合理规划建设用地受污染地块土地用途。建设用地受污染地块优先规划为战略留白用地，尽量避免规划为住宅、公共管理与公共服务等敏感用地。对用途变更为居住用地和商业、学校、医疗、养老机构等公共设施的污染地块用地，重点开展人体健康风险评估和风险管控。加强“一张图”管理，动态更新土壤污染重点监管单位、受污染地块等空间信息，推进在规划许可、不动产登记等重要环节中的实际应用。

加强信息公开制度落实。土地征收、收回、收购时，按国家要求及时查询全国污染地块土壤环境管理系统。加强信息公开，借鉴国际通行做法，建立污染地块管理流程，全过程各个环节的主要信息应当向社会公开。

3.2 推进地下水生态环境保护

3.2.1 推进“双源”地下水环境状况调查评估

配合省市部门对宣州区重点工业污染源、垃圾填埋场、再生水农用水、矿山开采区、加油站等五类“双源”及其周边地下水环境状况展开全面调查评估，完成地下水污染防治分区划定，建立地下水污染防治分区体系，实施重点工业园区和企业地下水污染管控。对已查明的地下水污染严重的在产企业，需要依法纳入重点排污单位，督促其落实自行监测、溯源断源、管控治理等措施。

2023 年完成宣城高新化工园区等重点园区地下水专项调查评估，基本掌握化工园区及周边地下水环境质量状况。对查明地下水污染扩散而渗排地表水的，按照“一园、一方案、一抓到底”的思路，督促园区制订管控（治理）方案，督促落实管控和治理措施。

督促建设项目落实自行监测，主管部门在日常监管中加强对该项工作的监督力度，大力推进对企业地下水污染现状的分析，摸清底数，发现问题，企业对数据的真实性负责。

3.2.2 开展地下水国考点位水质溯源分析

配合市级单位开展国家地下水质量考核点位周边地下水环境状况调查，排查污染源、识别主要超标与污染因子、分析污染成因、研判水质动态变化趋势、评估地下水污染风险。

3.3 改善农业农村生态环境

3.3.1 推进农业面源污染源头减量

持续推进化肥农药“两减”行动。提高生态农业发展水平，推广农业清洁生产技术，开展化肥、农药减量施用，深入推进测土配方施

肥和农作物病虫害统防统治与全程绿色防控，实行减肥增效技术和减药控害技术，提高农民科学施肥用药意识和技能。在粮食、油料、蔬菜、烟叶、茶叶优势产区大力推广测土配方施肥、水肥一体化、秸秆还田、增施有机肥、新型肥料应用等技术措施，减少化肥施用量，提高肥料利用率。禁用高毒、高残留农药和重金属等有毒有害物质超标的肥料。加强对土壤中农药残留的监控，提高农产品中农药残留预警能力。深入推进专业化统防统治，推广大型施药器械和航空植保机械。推进专业化统防统治与绿色防控融合，建设农企合作共建示范基地。力争到 2025 年，主要农作物测土配方施肥技术推广覆盖率达到 100%，主要农作物化肥农药使用量负增长，农药化肥利用率增大。

全面推进畜禽养殖污染治理。落实《宣州区畜禽养殖布局规划》及《宣州区人民政府关于调整畜禽养殖禁养区范围的通告》（宣区政秘[2020]11 号），严格按照畜禽养殖布局规划，进行养殖活动；严格遵守畜禽养殖禁养区规定。推广家禽规模化、标准化养殖，推广节水、节料等清洁养殖工艺和干清粪、微生物发酵等实用技术，实现源头减量。严格规范兽药、饲料添加剂的生产和使用，严厉打击生产企业违法违规使用兽用抗菌药物的行为。严格规模养殖环境监管，对无证排污、不按证排污、污染防治设施配套不到位、粪污未经无害化处理直接还田或向环境排放，不符合国家和地方排放标准的，要依法查处。依法规范畜禽养殖禁养区管理，继续做好畜禽规模养殖项目环评工作，促进生猪产能有序恢复。

大力加强水产养殖污染防治。贯彻实施《宣州区养殖水域滩涂规划（2018-2030 年）》，严格按照禁止养殖区、限制养殖区和养殖区

范围，对全区养殖水域滩涂实行分类管理。持续对南漪湖流域沿岸 5 公里范围内的规模化水产养殖场进行督查指导，督促其完善水面承包经营体制，规范其经营模式，加大培训指导力度，积极推广水产绿色生态养殖技术，并建立严格的奖惩制度。加强发展池塘标准化养殖，推广稻渔综合种养，深入探索生态健康养殖模式，不断推进水产养殖用兽药减量行动，禁止使用抗生素，实施配合饲料替代冰鲜幼杂鱼行动，严格限制冰鲜杂鱼等直接投喂。发展不投饵滤食性、草食性鱼类增养殖，实现以渔控草、以渔抑藻、以渔净水。推动水产生态健康养殖，强化水产养殖污染防治监管和技术支持。

资源化利用农业废弃物。加强宣州区东部、南部秸秆综合利用，继续推进收储体系建设；推进秸秆打捆和收储利用，运用好财政奖补政策，鼓励秸秆收储经纪人进行打捆作业；加大龙头企业扶持力度，鼓励企业扩大秸秆利用量，“十四五”时期保证秸秆综合利用率稳定达到 90%。以完善利用制度、出台扶持政策、强化保障措施为推进手段，激发秸秆还田、离田、加工利用和收贮运等环节市场主体活力，建立健全政府、企业与农民三方共赢的利益链接机制，推动形成布局合理、多元利用的产业化发展格局，不断提高秸秆综合利用水平。

推进畜禽粪污资源化利用。督促各规模畜禽养殖场做好养殖废弃物综合利用设施、设备的日常维护，确保设施、设备的稳定运行。积极推进有机肥推广补贴项目、家禽转型升级项目实施。鼓励和引导第三方处理企业将养殖场户畜禽粪污进行专业化集中处理。加强畜禽粪污资源化利用技术集成，推广粪污全量收集还田利用等技术模式。

加强农业面源污染监管。根据上级主管部门安排，组织开展农业

生态环境监测，对农产品产地土壤环境和农田地膜残留开展例行性监测，构建农业生态环境监测“一张网”。强化农村污染监测，组织开展规模化畜禽养殖场及日处理 20 吨及以上农村生活污水处理设施出水水质监测。

3.3.2 开展设施农用地土壤环境管理

加强设施农用地土壤和农产品协同监测，结合农用地土壤污染状况详查结果、历年农产品产地监测数据，分析各项指标变化趋势，采取措施，保障食用农产品安全、土壤环境质量不下降。特别是对产出农产品污染物含量超标的耕地进行重点监测，发现污染物含量超过土壤污染风险管控标准的，开展土壤污染风险评估，根据评估结论对耕地实施分类管理。

3.3.3 加强农村环境综合整治

（1）农村饮用水

加快饮用水水源地保护工程和农村安全饮水巩固提升工程，加强入河排污口管理，改善农村供水条件。

（2）农村生活污水

优先治理位于水源保护区、黑臭水体集中区域、乡镇政府所在地、中心村、城乡结合部、旅游风景区等六类村庄，因地制宜开展污水治理和资源化利用。统筹污水治理与改厕等工作，在规划布局、建设时序等方面做好衔接。到 2025 年底，完成省市下达的行政村生活污水治理任务。完成治理任务的行政村基本消除黑臭水体，已建成设施正常运行率保持稳定，基本建立污水处理运维管护机制。

（3）农村生活垃圾

结合乡村振兴、农村人居环境整治，坚持因地制宜、因村施策，广泛发动村（居）民开展生活垃圾源头分类，采取“积分换物”等方式，将“生态美超市”建设成垃圾减量化、资源化、无害化“三化”处理的中转平台；便民惠农、精准扶贫的服务平台；习近平生态文明思想的常态化学习传播平台。

（4）农村黑臭水体

落实宣城市相关农村黑臭水体治理实施方案要求，综合采取控源截污、清淤疏浚、水体净化、长效治理等措施，有序推进农村黑臭水体治理。积极争取国家农村黑臭水体试点示范项目。到 2025 年底，完成省市下达的农村黑臭水体整治任务。

（5）推进基础设施建设

梯次推进生活污水治理，加强城乡生活污水治理统一规划、建设和运营维护，加快镇级污水处理设施及管网延伸工程建设。加快完善农村排污管网，采取生态措施恢复水环境，逐步消除农村黑臭水体。积极推广低成本、低能耗、易维护、高效率的污水处理技术，鼓励采用生态处理工艺。

（6）提质增效

依据宣城市发布的有关乡镇政府驻地生活污水处理提质增效行动实施方案要求，以问题为导向，在调查评估的基础上，实施分类改造，推进污水处理设施提质增效，补齐污水收集处理短板，提升污水处理设施运行质量和综合效益。

3.4 加强固体废物全过程管控

全面落实相关法律、法规关于工业固体废物、建筑垃圾、农业固

体废物、危险废物、生活垃圾等管理要求。

3.4.1 工业固体废物

严格建设项目的环境准入管理。严格执行环境影响评价审批制度，严格按照相关法律、法规、规范及《环境影响评价报告固废污染防治章节编写指南》要求，对产生工业固体废物的新、改、扩建项目，环境影响评价审批过程中严格审查项目的固体废物处理处置方案，细化建设项目固体废物属性鉴别、污染防治措施与利用处置去向。对工业固体废物产生量大，去向不明，无法落实固体废物利用、处置途径的项目，不予通过环评审批。

提升工业企业清洁生产水平。鼓励企业积极开展废物减量工作，提升工艺技术，通过生产工艺改造、设备升级、使用无毒无害原材料和将有利用价值的工业固体废物降级梯度使用等方式，从源头减少一般工业固体废物产生量，并且促进各类废物在企业内部循环使用和综合利用，实现工业固体废物大幅减量。

提高工业固废综合利用水平。摸清全区一般工业固体废物产生、利用、处置情况信息。围绕磷石膏、粉煤灰、冶炼渣等工业固体废物，积极推广先进适用资源综合利用技术和装备，推动固体废物利用向精细化、大掺量、高附加值利用方向发展，推动工业固体废物处置能力合理配置。

深化工业固体废物堆存场所排查整治。全面排查工业固体废物堆存场所三防（防扬散、防流失、防渗漏）设施情况，重点对尾矿、磷石膏、粉煤灰、冶炼渣以及脱硫、脱硝、除尘产生的固体废物等固体废物堆存场所，分阶段、按标准持续开展整治，持续加强堆存场所环

境监管，防止污染环境。**全面开展矿区历史遗留固体废物排查。**聚焦重有色金属、硫铁矿等矿区，以及安全利用类和严格管控类耕地集中区域周边矿区，查明是否存在污染周边耕地风险等情况，建立问题清单及有效治理方案，切实防范矿区遗留固体废物污染灌溉用水或随洪水进入农田的风险。

加强固废跨区域的监管。依托安徽省固体废物信息化管理平台，实现对宣州区固体废物进、出、产、耗等环节的无缝监管，确保全程可控。加强水上、陆上固体废物运输管理工作，严防输入型固体废物问题。按照“属地管理、分级负责”原则，宣州区各乡镇（街道、园区）、村（社区）要切实履行辖区内固体废物管理职责，严防输入性、跨区域非法转移、倾倒固体废物等违法行为。结合美好乡村建设工作，做好生活垃圾清运工作，杜绝生活垃圾进入自然水体、随意堆放等行为。

3.4.2 建筑垃圾

明确建筑垃圾处理制度要求。加强建筑垃圾污染环境的防治，建立建筑垃圾分类处理制度；制定包括源头减量、分类处理、消纳设施和场所布局及建设等在内的建筑垃圾污染环境防治工作规划；建立建筑垃圾全过程管理制度，规范建筑垃圾产生、收集、贮存、运输、利用、处置行为，推进综合利用，加强建筑垃圾处置设施、场所建设，保障处置安全，防治污染环境。施工单位必须按照相关制度体系编制“建筑垃圾处理方案”并备案。

加快建筑垃圾减量化进程。进一步推进建筑垃圾减量化，到 2025 年底，建筑垃圾减量化工作机制进一步完善，实现新建建筑施工现场

建筑垃圾(不包括工程渣土、工程泥浆)排放量每万平方米不高于 300 吨,装配式建筑施工现场建筑垃圾(不包括工程渣土、工程泥浆)排放量每万平方米不高于 200 吨。

贯彻落实法律要求,从严执法。贯彻落实新执行的《固废法》要求,对于工程施工单位违反相关规定的,罚款十万元以上一百万元以下,力求实质性推动建筑垃圾的污染防治工作。持续推进《市区建筑垃圾专项整治工作实施方案》,从整治措施和实际成效上总结成功经验。同时要巩固专项整治成果,严格依法行政,充分运用数字城管等现代科技手段,强化监督管理。

3.4.3 危险废物

强化危险废物监管。严格产生危险废物建设项目的环境准入和强化环评的审批,积极衔接《国家危险废物名录》(2021 版)加强危险废物环境管理工作。贯彻落实《宣城市中小微企业和社会源类危险废物收集、贮存、转运试点工作方案》,着力解决中小微企业危险废物收集难、处置难等问题。继续推进危险废物网上申报登记审核和转移联单电子化监管,大力推进危废专项整治。鼓励工业园区建设危险废物收集设施。危险废物应及时送至有资质的单位进行综合利用或安全处置,尽可能避免长期、大量堆存。完善医疗废物收运体系,加强对乡镇医疗机构和个体诊所的监管,严厉打击医疗废物非法交易,制定医疗废物环境管理应急预案,预防和控制医疗废物流失、泄漏、扩散、意外事故等情况对人体和环境造成危害。规划期,危险废物(含医疗废物)处理处置与安全利用率保持 100%。

开展涉危险废物企业大排查。督促宣州区相关企业进一步加强危

险固体废物环境管理工作，推动相关法律法规全面落实。建立并动态更新涉危险废物企业清单，摸清企业危险废物产生情况。巩固废酸专项整治成果，严厉打击非法倾倒废酸、危险废物的违法犯罪行为。按照《“十四五”全国危险废物规范化环境管理评估工作方案》，在全区范围内对危险废物经营单位及危险废物产生单位开展危险废物规范化环境管理评估，坚决控制非法倾倒废酸行为。

部门联合打击危险废物环境违法犯罪行为。定期开展多部门联合打击危险废物环境违法行为专项行动，坚决杜绝危险废物非法转移和倾倒情况。加强与长三角地区毗邻市县污染防治联防联控，严厉打击危险废物非法倾倒等违法行为。

落实疫情防控时期医废处置要求。常态化抓好疫情防控工作，指导医疗机构和危险废物处置机构做好医疗废水和医疗废弃物处置工作，确保环保设施稳定、有效运行，建立区域医疗废物协同与应急处置机制，必要时建立医疗废物移动处置设施。

3.4.4 生活垃圾

加快出台宣州区生活垃圾分类工作方案，完成 5 个城区街道办生活垃圾分类示范片区建设，到 2022 年底前，宣州区城区范围、飞彩街道实现生活垃圾分类全覆盖。

持续推进非正规垃圾堆放点排查整治，落实长效管护责任，防止产生新的非正规垃圾堆放点。完成整治的要划定管控范围，做好移交和后续管理，避免产生新的污染和安全隐患。

3.5 提升生态环境监管能力

3.5.1 加强学习和培训，提升业务能力

加强培训指导，积极参与上级主管部门组织的全国土壤污染防治管理培训班，学习土壤污染防治有关政策法规，着力提高土壤环境管理人员、企业从业人员的土壤环境管理业务水平，切实增强宣州区生态环境系统土壤环境现场监管和行政管理能力，保护和改善宣州区土壤环境质量，促进土壤（土地）资源安全合理利用，推进土壤污染防治工作。

3.5.2 推动治理体系与治理能力现代化

完善环境质量监测网络。统一规划、整合优化土壤、农业农村、地下水环境质量监测点位，实现省、市统筹环境质量监测点位布点，健全环境质量监测体系。宣州区可根据工作需要，补充设置区控监测点位，增加特征污染物监测项目，提高监测频次。完善土壤、农业农村、地下水生态环境监管长效机制，开展污染地块开发利用监管。

建立土壤环境信息化共享机制。根据多部门整合掌握的土壤环境质量、土地利用类型及分布、农药化肥施用量、集中式饮用水水源保护区分布、土壤地质环境等相关数据，实现环保、自然资源和规划等部门信息共享，充分发挥土壤环境大数据在污染防治、城乡规划、土地利用、农业生产、水资源保护中的作用。

加强专项资金项目管理。积极谋划、开展土壤和地下水污染防治、农村环境整治专项资金入库项目申报，提高项目质量，增加项目储备。

3.5.3 严格执法监管

加强重点行业企业、矿山、尾矿库等重要污染源的监管，严厉打

击环境违法行为。生态环境与自然资源部门加强协调配合，完善联动监管机制，推动建立污染地块空间信息与国土空间规划“一张图”。将土壤污染重点监管单位履行法定义务情况、污染地块监督检查情况纳入“双随机、一公开”抽查，对污染地块检查全覆盖，防止发生污染地块违规开发、修复治理二次污染等问题。

第四章 重点工程

“十四五”期间，围绕规划目标指标和主要任务，以大工程带动大治理，初步计划安排以下重点工程，共计 614397.7 万元。

表 4-1 “十四五”重点工程汇总表

序号	项目名称	建设内容	建设时间	投资金额 (万元)	责任单位
1	宣城市宣州区水阳江沿线两侧矿山地质环境恢复治理项目	按照“政府主导、政策扶持、社会参与、开发式治理、市场化运作”的矿山地质环境恢复和综合治理新模式，加快生态修复进度。针对不同的地质、地貌，分别采用植被复绿、景观提升和土地复垦以及项目开发利用等多元化的治理模式，“宜农则农、宜建则建、宜景则景”，在实现土地二次利用的同时，获得土地的增值效益。	2021-2025	10000	区自然资源和规划局
2	新增万亩耕地垦造工程（二期）	建设地点：寒亭镇、洪林镇、狸桥镇、沈村镇、水阳镇、溪口镇、杨柳镇、养贤乡、周王镇、朱桥乡、古泉镇、黄渡乡、水东镇、孙埠镇、文昌镇、新田镇、向阳街道。建设规模及内容：填土平整土地 10000 亩，主要建设道路、沟渠、农田水利、防护林等工程。	2021-2025	33048.75	区国资集团
3	土壤改良项目	科技示范田建设、测土配方基地建设。	2021-2025	20000	朱桥乡人民政府
4	宣城市生活垃圾填埋场封场工程	对约 56000m ² 的垃圾堆体进行整治，工程主要包括堆体整形垃圾覆盖及防渗系统、填埋气体导排及处理系统、渗滤液导排及处理系统、雨洪水导排系统、绿化与植被覆盖及配套附属工程。	2021-2022	3720	区城管局
5	新型装配式建筑材料年产 30 万立方蒸压加气 ALC 板材生产线	投资扩建，建设利用工业生产废弃物石英砂尾矿和脱硫石膏为主要原料的新型墙体材料即蒸压加气 ALC 板材生产企业。	2021-2025	20000	水东镇人民政府
6	宣城市宣州区餐厨垃圾综合处置工程	本餐厨垃圾处置项目占地约 100 亩，服务范围为宣城市中心城区、泾县及郎溪县城区，设计餐厨垃圾总处理规模为 300t/d,分期实施，一期处理规模 150t/d;	2021-2025	30928.95	区城管局

序号	项目名称	建设内容	建设时间	投资金额 (万元)	责任单位
		同时配套宣城市中心城区餐厨垃圾收集车辆。			
7	高效肉禽健康养殖基地建设项目	推进家禽产业转型升级,新、改、扩建自动化鸡舍 35 万平方米,配套建设粪污资源化利用设施。	2021-2025	37000	区农业农村局
8	家禽产品加工能力提升项目	对家禽产品加工企业新购置、改造升级产品加工设备生产线和冷链运输系统升级改造等。	2021-2025	38500	区农业农村局
9	畜禽生态养殖项目	以规模化、标准化、产业化发展为方向,重点建设以“优质、安全、高效、环保”为特征的现代种养循环畜牧业。基本实现畜禽规模化、标准化、集约化健康种养循环养殖,良种普及率达 100%,年出栏成禽 1000 万羽以上,吸收镇内从业人员 1000 人。	2021-2025	10000	孙埠镇人民政府
10	狸桥 2 个万亩圩口、3 个千亩圩口水环境整治	河塘坝清淤、渠道改造、农业面污染治理、水产养殖水污染治理。	2021-2025	30000	狸桥镇人民政府
11	宣州区杨柳镇农村人居环境整治整村推进项目	项目涵盖杨柳镇境内村和社区。改善农村人居环境是大力发展乡村振兴的重要内容和重要举措。针对农村基础设施落后的现状,杨柳镇将采取整村推进的方式推动拆违治乱、垃圾处理、供排水及污水治理等问题的解决,从而提升村民的生活品质。在人居环境整村推进的同时,将结合各村特色,发展休闲采摘、革命教育等乡村旅游。	2021-2025	18000	杨柳镇人民政府
12	农村人居环境整治项目	<p>省级中心村长效管护及村内基础设施改造升级。</p> <p>清理村内沟塘,恢复水生态,逐步消除农村黑臭水体;清理禽畜养殖粪污等农业生产废弃物;清理乱搭乱建、乱堆乱放;清理废旧广告牌;清理无功能建筑、废弃建筑;改变影响农村人居环境的不良习惯,提升村民清洁卫生意识。</p> <p>在乡村旅游集中区建立干湿分离生态厕所,在农村地区建设三格式卫生厕所,三格式分解储存,粪液直接还田或回收利用。全面落实乡镇卫生厕所常态化管护机制。</p> <p>在全镇建立生活垃圾处理系统。</p>	2021-2025	150000	孙埠镇人民政府

序号	项目名称	建设内容	建设时间	投资金额 (万元)	责任单位
		<p>农民生活垃圾进行分类,省中心村现行生态超市,逐步全镇推广。在三里、张桥和刘村优先试点有机垃圾堆肥,建设村级堆肥池,与蔬菜产业直接对接,增加集体经济收入;建立“户分类、村收集、乡转动、县处理”的公共垃圾处理系统。</p> <p>养殖大村玉粒村建设规模适中的一个或多个粪便堆肥厂,对养殖小区进行粪便与污水统一处理,结合农作物秸秆综合利用,生产有机肥,收集沼气,禽畜粪便综合利用,清洁化处理。</p>			
13	咎村、南湖、卫东三个卫星村提标改造工程	三个卫星村按照新型城镇化标准设计改造,全面完善基础设施建设。13个中心村保留60%的自然村,向卫星村和集镇东区新城转移,改造提升村庄内道路建设、环境综合整治、绿化、亮化、停车位建设、污水处理、文化广场建设、绿化、亮化等。	2021-2025	120000	狸桥镇人民政府
14	宣州区五星乡水环境和人居环境综合治理项目	五星乡境内水域环境和人居环境整治工程,主要内容包括7条沟渠清淤及护岸工程、原圩堤(刘福南埂)复垦及周边水塘改造旱地工程、村庄污水治理工程、基础道路建设工程等内容。	2021-2025	13200	五星乡人民政府
合计				614397.7	

第五章 保障措施

5.1 落实政府主导责任

明确宣州区人民政府是实施本规划的主体。不断加强组织领导，完善政策措施，加大资金投入，统筹城乡污染治理，强化监管，确保各项任务全面完成。建立部门协同推进机制，各部门按照职责分工，密切协作配合，区政府加大调度力度，完善联系会议会商制度，推动任务落实和问题调度。

5.2 落实企业主体责任

落实企业污染防控主体责任和属地监管责任，逐步完善管理机制。有关企业要加强内部管理，严格执行环保法律法规和制度，将各项污染防治纳入环境风险防控体系，严格依法建设和运营污染治理设施，确保重点污染物稳定达标排放，严禁通过暗管、渗井、渗坑、灌注或者篡改、伪造监测数据，以及不正常运行防治污染设施等逃避监管的方式违法排放污染物。

5.3 部门协调联动

由区土壤污染防治工作领导小组带头，统筹推进全区土壤、地下水、农业农村、固体废物污染防治工作，定期研究解决各要素污染防治重大问题。各有关部门要认真按照职责分工，切实做好土壤污染防治相关工作。区生态环境分局要加强统一指导、协调和监督，工作进展及时向区政府报告。

5.4 加强执法监管

将土壤、地下水、农业农村、固体废物污染防治作为环境执法的

重要内容，充分利用环境监管网格，加强土壤环境日常监管执法，开展专项环境执法行动，严厉打击非法排放有毒有害污染物、违法违规存放危险化学品、非法处置危险废物、非法转移、倾倒固废危废、不正常使用污染治理设施、监测数据弄虚作假等环境违法行为。强化行政执法与刑事司法衔接，对构成犯罪的依法进行严惩。使用卫星遥感等科技手段，动态监测建设用地受污染地块的现状变化情况。探索开展受污染农用地卫星遥感监测试点。

开展重点行业企业专项环境执法，对严重污染土壤环境、群众反映强烈的企业进行挂牌督办。改善基层环境执法条件，配备必要的土壤污染快速检测等执法装备，加强环境执法人员土壤污染防治专业技术培训。提高突发环境事件应急能力，完善各级环境污染事件应急预案，加强环境应急管理、技术支撑、处置救援能力建设。

5.5 构建土壤环境治理体系

5.5.1 财政

积极争取上级财政土壤污染防治专项资金，区、镇财政统筹相关资金，通过现有政策和资金渠道加大对土壤、地下水、农业农村、固体废物污染防治的支持力度，将农业综合开发、高标准农田建设、农田水利建设、耕地保护与质量提升、测土配方施肥等涉农资金，更多用于优先保护类耕地集中的镇。统筹安排专项建设基金，支持企业对涉重金属落后生产工艺和设备进行技术改造。

发挥财政资源配置职能和引导作用，建立“政府引导、社会参与、市场运作”的多元化投融资体系，动员社会力量广泛参与，鼓励和支持社会资金投向土壤污染治理与修复中来。建立有效的资金使用和监

管制度，严格落实专款专用、先审后拨和项目公开招投标制度。对资金的使用全过程加强监督，严格执行投资问效、追踪管理。提高资金的使用绩效，对资金使用中出现的违规违纪行为实行责任追究。统筹运用预算投入土壤污染治理与修复领域的资金，使土壤污染治理与修复资金真正用到实处。

5.5.2 激励政策

采取有效措施，激励相关企业参与土壤污染治理与修复。落实国家有关扶持有机肥生产、废弃农膜综合利用、农药包装废弃物回收处理等企业的激励政策。在农药、化肥等行业，开展环保领跑者制度试点。

5.5.3 市场

通过政府和社会资本合作（PPP）模式，发挥财政资金撬动功能，带动更多社会资本参与土壤污染防治。加大政府购买服务力度，推动受污染耕地和以政府为责任主体的污染地块治理与修复。积极发展绿色金融，发挥政策性和开发性金融机构引导作用，为重大土壤污染防治项目提供支持。有序开展重点行业企业环境污染强制责任保险试点。

5.5.4 科技支撑

利用高等学校、研究机构、企业等科研资源，积极开展宣州区土壤、地下水环境容量与承载能力、污染物迁移转化规律、污染生态效应、重金属低积累作物和修复植物筛选，以及土壤污染与农产品质量、人体健康关系等方面基础研究。推进土壤污染诊断、风险管控、治理与修复等共性关键技术研究。优化整合科技计划（专项、基金等），支持土壤污染防治研究。

5.5.5 社会监督

推进信息公开。根据土壤、地下水环境质量监测和调查结果，适时发布全区土壤、地下水环境状况。宣州区人民政府定期公布本行政区域土壤、地下水环境状况。重点行业企业要依据有关规定，向社会公开其产生的污染物名称、排放方式、排放浓度、排放总量，以及污染防治设施建设和运行情况。

5.6 公众参与

完善土壤、地下水环境信息发布制度，通过热线电话、社会调查等多种方式了解公众意见和建议，鼓励和引导公众参与和支持土壤、地下水环境保护。制定实施土壤、地下水环境保护宣传教育行动计划，结合世界环境日、地球日等活动，广泛宣传土壤、地下水环境保护相关科学知识和法规政策。将土壤环境保护相关内容纳入各级领导干部培训工作。可能对土壤、地下水造成污染的企业要加强对所用土地土壤、地下水环境质量的评估，主动公开相关信息，接受社会监督。

实行有奖举报，鼓励公众通过“12369”环保举报热线、信函、电子邮件、政府网站、微信平台等途径，对乱排废水、废气，乱倒废渣、污泥等污染土壤的环境违法行为进行监督。有条件的地方可根据需要聘请环境保护义务监督员，参与现场环境执法、土壤污染事件调查处理等。鼓励种粮大户、家庭农场、农民合作社以及民间环境保护机构参与土壤、地下水污染防治工作。