

郎溪县突发环境事件应急预案（修编）

（发布稿）

郎溪县人民政府

2022 年 8 月

目 录

1 总则.....	1
1.1 编制目的	1
1.2 编制依据	1
1.3 适用范围	1
1.4 工作原则	1
1.5 事件分级	2
2 组织指挥体系与职责.....	5
2.1 机构设置	5
2.2 机构组成及职责	7
3 信息监测、预警和信息报告.....	11
3.1 监测和风险分析	11
3.2 预警及措施	11
3.3 信息报送与发布	14
4 应急响应.....	17
4.1 分级响应	17
4.2 响应措施	18
4.3 应急终止	20
4.4 善后处置	21
4.5 应急终止后评估与总结	22
5 应急保障.....	23
5.1 经费及其他保障	23
5.2 通信与信息保障	23
5.3 应急物资装备保障	23
5.4 应急救援队伍保障	23
5.5 医疗卫生保障	24
5.6 技术保障	24
6 宣传教育、培训与演练.....	25
6.1 宣传教育	25
6.2 培训	25
6.3 演练	25
7 监督管理.....	26
7.1 监督考核工作机制	26
7.2 奖励及责任追究	26
7.3 预案管理	27
8 附则.....	28
8.1 预案解释部门	28
8.2 预案实施时间	28

1 总则

1.1 编制目的

为有效预防、及时处置郎溪县境内可能发生的突发环境事件，规范和强化全县突发环境事件的应急处置工作，建立健全突发环境事件应急处置体系和机制，提高县政府应对涉及公共安全的突发环境事件的能力，保障人民群众生命健康和财产安全，保护生态环境，维护社会稳定，促进社会全面、协调、可持续发展。为适应新的法律法规要求，特对上一版《郎溪县突发环境事件应急预案》（郎政办秘[2016]147号）进行修编，作为突发环境事件状态下，环境污染应急防范措施的实施依据。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国突发环境事件应对法》《国家突发环境事件应急预案》《突发环境事件应急管理办法》《安徽省环境保护条例》《安徽省突发事件应对条例》《安徽省突发事件总体应急预案》《安徽省突发环境事件应急预案》《宣城市突发环境事件应急预案》《郎溪县突发事件总体应急预案》及相关法律法规等，结合郎溪县实际，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于郎溪县境内突发环境事件应急处置工作。

突发环境事件是指由于污染物排放或自然灾害、生产安全事故等因素，导致污染物或放射性物质等有毒有害物质进入大气、水体、土壤等环境介质，突然造成或可能造成环境质量下降，危及公众身体健康和财产安全，或造成生态环境破坏，或造成重大社会影响，需要采取紧急措施予以应对的事件，主要包括大气污染、水体污染、土壤污染等突发性环境污染事件和辐射污染事件。

放射源和射线装置生产、销售、运输和使用过程中造成的辐射事故、重污染天气的应对工作按照相应专项应急预案及规定执行，其他突发环境事件应对工作按照本预案执行。

1.4 工作原则

（1）以人为本，积极预防。将保障公众生命安全、环境安全和财产安全作为应急工作的出发点和落脚点，维护公众环境权益，最大程度地减少人员伤亡。

建立健全突发环境事件预警防范体系，积极开展环境安全隐患排查整治，加强应急培训和演练。

(2) **统一领导，分级负责。**在县政府的统一领导下，建立分级负责、条块结合为主的管理体制，县突发环境事件应急指挥部为处置县域内突发环境事件的应急主管部门。根据突发环境事件的严重性、可控性、所需动用的资源、影响范围等因素，启动相应的预案。

(3) **属地为主，先期处置。**县内各镇街、县经开区负责本辖区突发环境事件的先期处置应对工作，强化落实生产经营单位的环境安全主体责任。由企事业单位原因造成的突发环境事件，企事业单位实施先期处置，控制事态、减轻后果，同时报告县生态环境分局和相关主管部门。

(4) **部门联动、社会参与。**建立和完善部门联动机制，强化部门沟通协作，充分发挥各部门职责作用，提高联防联控和快速反应能力，共同应对突发环境事件。建立社会应急动员机制，充实救援队伍，提高公众自救、互救能力。

(5) **资源共享，科学处置。**利用现有环境应急救援力量、环境监测网络和监测机构，充分协调应对突发环境事件的物资、技术装备和救援力量，积极采取措施消除或减轻突发环境事件造成的影响。积极鼓励开展环境应急相关科研工作，重视环境应急专家队伍建设，努力提高应急科技应用水平。

1.5 事件分级

根据《国家突发环境事件应急预案》(国办函[2014]119号)，按照突发环境事件的严重性和紧急程度，突发环境事件分为特别重大(I级)、重大(II级)、较大(III级)和一般(IV级)四级。

预警级别分别用红色、橙色、黄色和蓝色来表示。

1.5.1 特别重大突发环境事件(I级)

凡符合下列情形之一的，为特别重大突发环境事件：

- (1) 因环境污染直接导致 30 人以上死亡或 100 人以上中毒或重伤的；
- (2) 因环境污染疏散、转移人员 5 万人以上的；
- (3) 因环境污染造成直接经济损失 1 亿元以上的；
- (4) 因环境污染造成区域生态功能丧失或该区域国家重点保护物种灭绝的；
- (5) 因环境污染造成设区的县级以上城市集中式饮用水水源地取水中断的；

(6) 造成跨省级行政区域影响的或跨县级行政区域重大影响的突发环境事件。

1.5.2 重大突发环境事件（II级）

凡符合下列情形之一的，为重大突发环境事件：

- (1) 因环境污染直接导致 10 人以上 30 人以下死亡或 50 人以上 100 人以下中毒或重伤的；
- (2) 因环境污染疏散、转移人员 1 万人以上 5 万人以下的；
- (3) 因环境污染造成直接经济损失 2000 万元以上 1 亿元以下的；
- (4) 因环境污染造成区域生态功能部分丧失或该区域国家重点保护野生动植物种群大批死亡的；
- (5) 因环境污染造成县级城市集中式饮用水水源地取水中断的；
- (6) 造成跨县级行政区域较大影响的境内突发环境事件。

1.5.3 较大突发环境事件（III级）

凡符合下列情形之一的，为较大突发环境事件：

- (1) 因环境污染直接导致 3 人以上 10 人以下死亡或 10 人以上 50 人以下中毒或重伤的；
- (2) 因环境污染疏散、转移人员 5000 人以上 1 万人以下的；
- (3) 因环境污染造成直接经济损失 500 万元以上 2000 万元以下的；
- (4) 因环境污染造成国家重点保护的动植物物种受到破坏的；
- (5) 因环境污染造成乡镇集中式饮用水水源地取水中断的；
- (6) 造成跨县级行政区域一般影响的突发环境事件。

1.5.4 一般突发环境事件（IV 级）

凡符合下列情形之一的，为一般突发环境事件：

- (1) 因环境污染直接导致 3 人以下死亡或 10 人以下中毒或重伤的；
- (2) 因环境污染疏散、转移人员 5000 人以下的；
- (3) 因环境污染造成直接经济损失 500 万元以下的；
- (4) 因环境污染造成跨县级行政区域纠纷，引起一般性群体影响的；
- (5) 对环境造成一定影响，尚未达到较大突发环境事件级别的。

上述分级标准有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

2 组织指挥体系与职责

2.1 机构设置

在县委统一领导下，县人民政府是县突发环境事件应对工作的最高行政领导机关。

郎溪县人民政府环境应急组织体系，由突发环境事件应急指挥部、现场应急指挥部、现场应急工作组（综合协调组、污染处置组、医疗救援组、环境监察组、应急监测组、转移安置组、综合保障组、宣传报道组、调查评估组）三级体系组成。

根据突发环境事件影响程度和应急处置工作需求，还包括可能的外部应急救援力量，如上级或周边地区的市、县级人民政府及有关部门、专业应急组织、应急咨询或支援机构。

郎溪县环境应急组织体系详见图 2.1-1。

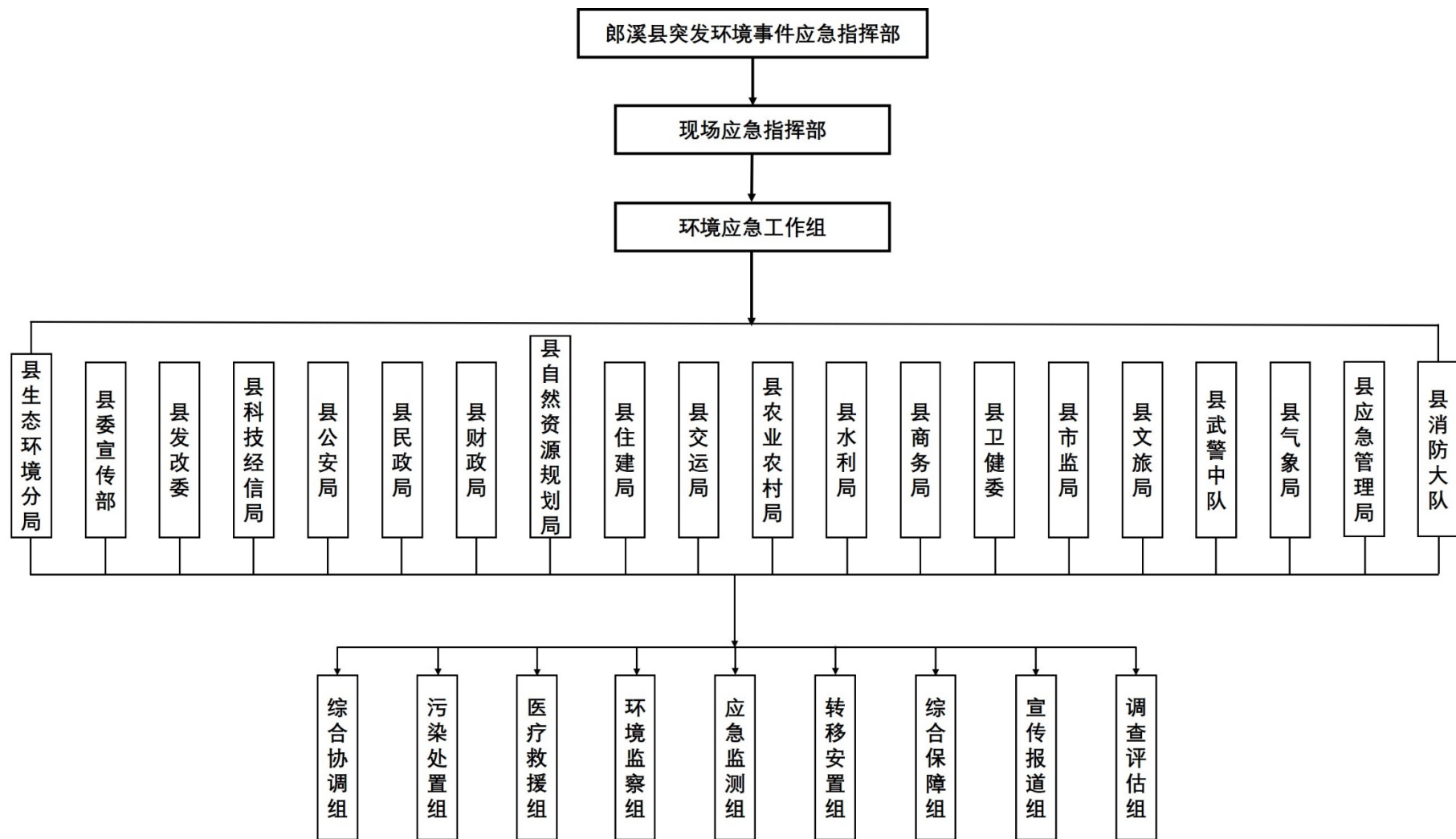


图 2.1-1 郎溪县环境应急组织体系图

2.2 机构组成及职责

2.2.1 突发环境事件应急指挥部

1、突发环境事件应急指挥部的组成

郎溪县突发环境事件应急指挥部（以下简称“县应急指挥部”）是县突发环境事件应急管理工作的最高领导机构，是应对突发环境事件的责任主体，对管辖范围内的各类突发环境事件负有直接指挥权、处置权。

总指挥：郎溪县人民政府负责分管生态环境保护工作的副县长。

副总指挥：县应急管理局局长、县生态环境分局局长。

协调办公室：设在县生态环境分局，办公室主任由县生态环境分局局长担任，副主任由县生态环境分局分管领导担任。

成员单位：县生态环境分局、县应急管理局、县委宣传部、县发改委、县科技经信局、县公安局、县民政局、县财政局、县自然资源规划局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县农业农村局、县水利局、县商务局、县卫生健康委员会、县气象局、县文化和旅游局、县消防大队、县武警中队、县经开区管委会、县供电公司、燃气公司、自来水厂等。

本预案未列出的其他部门和单位根据县突发环境事件应急指挥部指令，按照本部门、本单位职责和应急处置需要，依法做好突发环境事件应急处置的相关工作。

2、突发环境事件应急指挥部职责

贯彻执行省委、省政府和市委、市政府有关应急工作的方针、政策，认真落实县政府有关环境应急工作任务；负责制定、修改和完善、启动突发环境事件应急预案；负责现场组织、指挥、处置和应急救援工作，及时制定突发事件应急处置决策和控制措施；做好事件调查处置，协调重点防控单位，督促、指导相关单位做好应急防范和应急准备；开展监督、检查及宣传、演练活动；负责与上、下级和其他相关部门的报告、指示和协调工作；统一对外发布环境污染事件所造成环境污染的信息；协助恢复生产生活秩序等善后工作，完成县政府下达的应急救援任务。

发生重大事故时，以“县突发环境事件应急指挥部”为中心，负责应急救援工作的组织和指挥。若出现突发环境事件时，总指挥不在当地，由副总指挥自动

接替指挥任务，如总指挥、副总指挥都不在，由现场指挥行使全权指挥。

3、协调办公室职责

负责突发环境事件应急指挥部日常工作；掌握全县突发环境事件动态，接收各级各有关部门的预测预警信息，分析突发环境事件情况，研判突发环境事件发展趋势，核定突发环境事件级别，向县突发环境事件应急指挥部提出启动应急预案和采取应急措施的建议，执行县突发环境事件应急指挥部决定；按照县突发环境事件应急指挥部的指示，召集县突发环境事件应急指挥部成员单位研究提出应急处置方案，组织开展应急处置工作；按照有关规定和程序向县委、县人民政府和上级主管部门报告突发环境事件相关情况，负责县突发环境事件应急预案的编制修订工作，负责制定突发环境事件应急人员培训和应急演练计划并组织实施；完成县人民政府、县突发环境事件应急指挥部交办的其他工作。

4、突发环境事件应急指挥部各成员单位职责

县突发环境事件应急指挥部各成员单位按本部门职责负责各自专业领域的应急协调、保障工作，制定本部门突发环境事件应急救援和保障应急预案，需要其他部门增援时，县突发环境事件应急指挥部向有关部门发出增援指令。各成员单位之间应建立应急联系工作机制，保证信息通畅和信息共享。

2.2.2 现场应急指挥部

当通过信息研判和会商判断可能发生或已发生突发环境事件时，应立即成立现场应急指挥部，现场应急指挥部由县应急指挥部选择与突发环境事件有直接关系的部门、单位成立。

主要职责：

- 1、全面负责指挥、组织和协调突发环境事件的应急响应工作，调度人员、设备、物资等，组建现场应急工作组赶赴现场开展具体工作。
- 2、按照应急监测预案组织进行监测分析，确定污染程度；根据现场调查结果和专家意见，确定事故处置的技术措施；指挥各部门指定人员进行现场调查、取证和评估工作；协调各级应急力量划定建立现场警戒区和交通管制区域，确定重点防护区域。
- 3、指挥现场应急工作组开展具体行动。负责医疗救援指挥工作；负责对中毒、受伤人员分类抢救和护送转院组织工作；负责指挥事故的报警、情况通报、

事故处理工作；负责指挥抢修、恢复救援物资的供应调配工作；负责对事故后道路交通管制工作，协调道路人员紧急撤离的安全疏散工作。保证人员的安全撤离；负责备用水源的启用工作；负责被污染环境的恢复工作。

4、代表指挥部负责对外协调沟通、事故分析、信息上报工作。

5、负责受影响区域群众安抚工作。

2.2.3 现场应急工作组

各环境应急工作组的组成及职责：

综合协调组：由县生态环境分局牵头，县应急管理局、县民政局等单位组成。

主要职责：汇总上报事件信息，贯彻县应急指挥部的指示和部署，协调县应急指挥部成员单位以及有关集镇人民政府做好应对处置工作，承办应急指挥部文电、会务及简报编辑、资料整理归档等工作。

污染处置组：由县生态环境分局牵头，县应急管理局、县公安局、县农业农村局、县水利局、县交运局、县气象局、县消防大队等单位组成。主要职责：对相关事件信息进行收集汇总、技术研判和事态分析；分析污染途径，组织切断污染源；组织采取有效措施消除或减轻环境污染；组织建立环境污染现场警戒和管控区域，维护现场秩序；疏散转移受威胁人员至安全区域。

医疗救援组：由县卫健委牵头，县公安局、事发地的集镇人民政府或县经开区管委会等单位组成。主要职责：组织开展伤病员医疗救援、应急心理援助；提出保护公众健康的措施建议；对污染处置提供应急医护保障；禁止或限制受污染食品和饮用水的生产、加工、流通和食用，防范因突发环境事件造成集体中毒等。

环境监察组：由县生态环境分局牵头，县水利局、县交运局、县应急管理局、县公安局等单位组成。主要职责：监督指导污染源的控制和处置；指导污染控制区的警戒和防护；监督指导突发环境事件的善后处理工作；参与环境事件性质、等级的审定；负责突发环境事件的现场调查取证。

应急监测组：由县生态环境分局牵头，县农业农村局、县水利局、县气象局、县住建局、县卫健委、县自来水厂等单位组成。主要职责：制定现场监测方案；负责事件现场及周边布点监测、采样及分析化验，及时报告监测结果，预测和估算污染影响范围和发展趋势；参与事件现场调查取证和事件性质、等级的认定。

转移安置组：由县民政局牵头，县公安局、县财政局、县住建局等单位组成。

主要职责：做好事件影响区域有关人员的紧急转移、临时安置及组织调集重要生活必需品，做好物资发放及监管。

综合保障组：由县应急管理局牵头，县公安局、县科技经信局、县发改委、县财政局、县生态环境分局、县商务局、县交运局、县水利局、县自来水厂、县供电公司、县燃气公司等单位组成。主要职责：组织做好环境应急救援物资及临时安置重要物资的紧急生产、储备调拨和紧急配送工作，提供电力、通信、饮水、燃气保障，提供应急救援资金；实施交通调度，确保道路畅通无阻，确保应急人员、设备、物资及时到达现场，负责事故现场警戒，保障救援道路畅通，使各抢险队伍、抢险机械快速到达事故场地；保证事故现场安全和救援秩序；进行事故伤亡人员和失踪人员登记，对事故单位必要的人或物监督监控；对事发地疏散区内的人员进行疏散。

宣传报道组：由县委宣传部牵头，县公安局、县生态环境分局、县文旅局县卫健委、事发地的集镇人民政府或县经开区管委会等单位组成。主要职责：组织开展事件进展、应急工作情况等权威信息发布，加强新闻宣传报道；收集分析舆情和社会公众动态，加强媒体、电信和互联网管理，正确引导舆论；及时澄清不实信息，回应社会关注。

调查评估组：由县生态环境分局牵头，县应急管理局、县卫健委、县公安局、县农业农村局、县水利局、县自然资源规划局、县气象局、县交运局、县民政局等单位组成。主要职责：开展突发环境事件环境污染损害调查，委托开展评估、核实事件造成的损失情况；对特别重大、重大、较大突发环境事件的起因、性质、影响、责任、经验教训和恢复重建等问题进行调查评估，提出事件防范意见；对应急处置过程、有关人员责任、应急处置工作经验、存在问题等情况进行分析，及时形成总结上报县突发环境事件应急指挥部，并存档。

3 信息监测、预警和信息报告

3.1 监测和风险分析

县人民政府和各有关单位要按照“早发现、早报告、早处置”的原则，开展对全县环境及污染源信息、自然灾害预警信息、常规环境监测数据的综合分析和风险评估工作，包括对发生在辖区外，但有可能对我县造成环境影响事件信息的收集与上报。同时负责对突发环境事件信息接收、报告和统计分析等处理工作。

(1) 县生态环境分局要加强日常环境监测，并加强对辖区内可能导致突发环境事件的风险进行排查，做好信息的收集、分析和研判。

(2) 县应急管理局、县交通运输局、县公安局、各集镇人民政府、县经开区管委会等有关部门按照职责分工，要及时排查有关风险隐患，向县生态环境分局通报可能导致突发环境事件的信息：

①县应急管理局负责企业安全生产事故、自然灾害可能引发突发环境事件信息的收集、分析和上报。

②县公安局负责对危险化学品、剧毒化学品生产、储存、运输、经营单位引发的突发环境事件相关信息的收集、分析和上报。

③县交通运输局负责因危险化学品运输交通事故可能引发突发环境事件信息的收集、分析和上报。

④各集镇人民政府、县经开区管委会负责辖区内突发环境事件信息的收集、分析和上报。

(3) 郎溪县辖区内企事业单位和其他生产经营者应当落实环境安全主体责任，定期排查环境安全隐患，开展环境风险评估，健全风险防控措施，按照相关规定编制突发环境事件应急预案并报备。当出现可能导致突发环境事件的情况时，要立即报告县生态环境分局。

3.2 预警及措施

3.2.1 预警条件

当以下条件成立时，需发布预警。

(1) 我县辖区范围内，发生危险化学品、危险废物泄漏，或企业废水、废气等污染物事故排放，可能造成水体、大气、土壤等污染时；

(2) 辖区范围内，发生其他突发事件，可能次生或衍生突发环境事件时；

(3) 辖区范围外发生突发环境事件，可能对我县造成环境影响时。

3.2.2 预警分级

按照突发事件严重性、紧急程度和可能波及的范围，突发环境事件的预警分为四级，预警级别由低到高划分为四级：一般（Ⅳ级）、较大（Ⅲ级）、重大（Ⅱ级）、特别重大（Ⅰ级），依次用蓝色、黄色、橙色、红色表示。根据事态的发展情况和采取措施的效果，预警级别可以升级、降级或解除。

红色（Ⅰ级）预警：情况为危急，可能发生或引发特别重大突发环境事件的；或事件已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成特别重大危害的。

橙色（Ⅱ级）预警：情况为紧急，可能发生重大突发环境事件的；或事件已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成重大危害的。

黄色（Ⅲ级）预警：情况比较紧急，可能发生或引发较大突发环境事件的；或事件已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成较大危害的。黄色预警由市人民政府发布，并报省政府和省生态环境厅备案。

蓝色（Ⅳ级）预警：存在重大环境安全隐患，可能发生或引发突发环境事件的；或事件已经发生，可能进一步扩大影响范围，造成公共危害的。蓝色预警由县人民政府发布，并报市人民政府和市生态环境局备案。

红色（Ⅰ级）、橙色（Ⅱ级）、黄色（Ⅲ级）突发环境事件预警信息由市级及以上人民政府负责制作并按预警级别分级发布。

3.2.3 预警信息处理

县生态环境分局通过郎溪县有关部门、各集镇人民政府、县经开区管委会、媒体和公众等多渠道收集突发环境事件信息。当其他突发事件可能引发环境污染时，郎溪县有关部门、各集镇人民政府、县经开区管委会应开展对环境污染信息的收集、综合分析、风险评估工作，并及时通报县生态环境分局。

(1) 企事业单位排污引发的突发环境事件信息接收、报告、处理、统计分析、预警信息监控由县生态环境分局负责。

(2) 生产安全事故引发的突发环境事件信息接收、报告、处理、统计分析、预警信息监控由县应急管理局负责。

(3) 交通事故引发的突发环境事件信息接收、报告、处理、统计分析、预

警信息监控由县公安局负责。

(4) 由调引水或水质性缺水引发饮用水源地突发水环境事件信息接收、报告、处理、统计分析、预警信息监控由县农业农村局、县水利局、县生态环境分局负责。

(5) 自然灾害、尾矿库溃坝等引发的突发环境事件信息接收、报告、处理、统计分析、预警信息监控由县应急管理局、县气象局、县自然资源规划局负责。

3.2.4 预警发布

(1) 预警发布内容

预警信息发布内容主要包括事件类别、预警级别、可能影响范围、警示事项、应当采取的措施和发布机关等。

(2) 预警发布渠道

预警信息发布通过传真、广播、电视、报纸、互联网、手机短信等渠道向社会公众发布。

(3) 预警发布流程

①研判：由县应急协调办公室牵头组织县生态环境分局应急小组成员进行研判，预估可能的影响范围和危害程度，并向突发环境事件应急指挥部提出预警级别建议。

②预警发布：蓝色预警由县应急指挥部报请郎溪县人民政府确认后发布；黄色预警由县应急指挥部报请宣城市生态环境局以及宣城市人民政府确认后发布；橙色预警由省人民政府负责发布；红色预警由省人民政府根据国务院授权负责发布。根据事态的发展情况和采取的措施的效果，预警颜色可以升级或降级。

3.2.5 预警措施

1、发布预警后，县应急指挥部应采取以下措施：

(1) 立即启动相关应急预案。

(2) 责令有关部门及时收集、报告相关信息，向社会公布反映突发环境事件信息的渠道，加强对突发环境事件发生、发展情况的监测、预报和预警工作。

(3) 组织有关部门和机构、专业技术人员及专家，随时对突发环境事件进行分析和评估，预测发生突发环境事件可能性的大小、影响范围和强度以及可能发生的突发环境事件的级别。

(4) 发布预警公告，宣布进入预警期，并将预警公告与信息报送上一级人民政府。

(5) 通知现场应急指挥部中的有关单位和人员做好应急准备，进入待命状态，必要时到达现场开展相关工作

(6) 通知对应的应急保障单位进入待命状态，做好启动应急救援保障方案等措施的准备。

(7) 向社会公布与公众有关的突发环境事件预测信息和分析评估结果。

(8) 及时按照有关规定向社会发布可能受到突发环境事件危害的警告，宣传避免和减轻危害的常识，公布咨询电话。

2、当发布黄色、橙色和红色预警时，还应该采取下列措施：

(1) 责令应急救援队伍、负有特定职责的人员进入待命状态，并动员后备人员做好参加应急救援和处置工作的准备。

(2) 转移、撤离或者疏散可能受到危害的人员，并进行妥善安置。

(3) 根据预警级别，针对突发环境事件可能造成的危害，负有监管责任的政府或部门可以对排放污染物可能导致事件发生的有关生产经营单位实行停运、限产、停产等相应措施，封闭、隔离或者限制使用有关场所，中止或限制可能导致危害扩大的行为和活动。

(4) 调集突发环境事件应急所需物资和设备，做好应急保障工作。

(5) 依法采取的预警措施所涉及的生产经营单位和个人，应当按照有关法律规定承担相应的突发环境事件应急义务。

3.2.6 预警解除

预警信息发布后，县应急指挥部应根据事态发展情况和采取措施的效果，报请郎溪县人民政府或上级人民政府确认，适时调整预警级别并重新发布。当判断危险已经消除时，县应急指挥部应当立即宣布解除预警，终止应急响应措施。

3.3 信息报送与发布

3.3.1 信息报告

郎溪县辖区内突发环境事件发生后，涉事企事业单位或其他生产经营者必须采取应对措施，并立即向县生态环境分局和相关部门报告，同时通报可能受到污

染危害的单位和居民。

事发地集镇人民政府、县相关部门在事发后或接报第一时间内，应快速组织专业人员进行现场调查核实，查明引发环境事件的污染源，确定污染的基本情况，对突发环境事件的性质和类别作出初步认定，并将情况立即报告郎溪县人民政府，同时报告县生态环境分局。

3.3.2 信息报告时限

根据《安徽省突发环境事件应急预案》（皖政办秘[2021]6 号），突发环境事件发生后，涉事企事业单位或其他生产经营者应立即向生态环境主管部门和相关部门报告，及时通报可能受到污染危害的单位和人员。事发地设区的市或县人民政府生态环境主管部门接报后，立即核实、分析研判。

对初步认定为一般突发环境事件的，应当在 4 小时内向本级人民政府和上一级生态环境主管部门报告。对初步认定为较大突发环境事件的，应在 2 小时内向本级人民政府和省生态环境厅报告。初步认定为重大级别以上突发环境事件的，应当在 2 小时内向本级人民政府和省生态环境厅报告，同时上报生态环境部；省生态环境厅接到报告后，应当进行核实并在 1 小时内报告省政府和生态环境部。

较大级别以上突发环境事件发生后，事发地市、县（市、区）人民政府须在 2 小时内向省政府应急办报告。重大级别以上突发环境事件，省政府在接报后按规定及时向国务院报告。紧急情况下可越级上报。

发生下列之一时无法判明等级的突发环境事件，应当按照重大以上突发环境事件的报告程序上报：

- （1）对饮用水水源保护区造成或者可能造成影响的；
- （2）涉及居民聚居区、学校、医院等敏感区域和敏感人群的；
- （3）涉及重金属或者类金属污染的；
- （4）有可能产生跨市影响的；
- （5）因环境污染引发群体性事件，或者社会影响较大的；
- （6）其他有必要按照重大以上突发环境事件报告的。

3.3.3 部门间的信息通报

因生产安全事故、危险货物运输事故导致突发环境事件的，县公安局、县应急管理局、县交通运输局等部门或者其他负有安全监管职责的部门接报后应当及

时通报县生态环境分局。其他单位在大气、水体、土壤监测过程中获得环境污染事件信息的,应当向县生态环境分局通报。县生态环境分局通过互联网信息监测、环境污染举报热线等多种渠道,加强对突发环境事件的信息收集,及时掌握突发环境事件发生情况,并通报同级相关部门。

各集镇政府及有关部门在应对非环境污染类突发公共事件时,应当在抢险、救援、处置过程中采取必要措施,避免或减少突发事件对环境造成危害,造成或可能造成突发环境事件的,应当及时向县生态环境分局通报相关信息。

3.3.4 跨区域的信息通报

郎溪县突发环境事件已经或者可能涉及相邻县(市、区)的,郎溪县人民政府或郎溪县生态环境分局应当及时通报相邻县(市、区)人民政府或生态环境部门。

3.3.5 信息报告内容

突发环境事件的报告分为初报、续报和处理结果报告三类。

(1) 初报:发现事件后按规定时间上报,可采用电话或短信等形式口头上报。初报主要内容包括:环境事件的类型、发生时间、地点、原因、信息来源、污染源基本情况、主要污染物和数量、人员受害情况、自然保护区受害面积及程度、事件潜在的危害程度、转化方式趋向等初步情况。

(2) 续报:续报在查清有关基本情况后随时上报,可通过网络或书面报告,在初报的基础上报告有关确切数据,包括事件发生的原因、过程、进展情况及采取的应急措施等基本情况。

(3) 处理结果报告:在事件处理完毕后立即上报,采用书面报告,在初报和续报的基础上报告处理事件的措施、过程和结果,事件潜在或间接的危害、社会影响、处理后的遗留问题,参加处理工作的有关部门和工作内容,出具有关危害与损失的证明文件等详细情况。

4 应急响应

4.1 分级响应

按突发环境事件的可控性、严重程度和影响范围，突发环境事件的应急响应分为特别重大（Ⅰ级响应）、重大（Ⅱ级响应）、较大（Ⅲ级响应）、一般（Ⅳ级响应）四级。超出本级政府应急处置能力或权限时，应及时请求上级政府扩大应急。

Ⅰ级应急响应报国家生态环境部和国务院有关部门组织实施，Ⅱ级应急响应由省应急指挥机构组织实施，Ⅲ级应急响应由市应急指挥机构组织实施，Ⅳ级应急响应由县应急指挥机构组织实施。

突发环境事件发生在易造成重大影响的地区或重要时段时，可适当提高响应级别。应急响应启动后，可视事件损失情况及其发展趋势调整响应级别，避免响应不足或响应过度。

4.1.1 Ⅳ级的应急响应

初判发生一般突发环境事件时，根据县生态环境分局的建议，由郎溪县人民政府决定启动Ⅳ级应急响应，成立郎溪县突发环境事件应急指挥部，并报请郎溪县人民政府立即向宣城市人民政府报告事件信息，主要开展以下工作：

- （1）组织郎溪县应急指挥部成员单位、专家组进行会商，研究分析事态，部署应急处置工作；
- （2）郎溪县人民政府相关领导、县生态环境分局主要领导赴事发现场指导督促事发地镇人民政府开展应急处置、应急监测、原因调查等工作；
- （3）根据需要派相关工作组赴事故现场协调开展应对工作；
- （4）组织协调相关应急队伍、物资、装备等，为应急处置提供支援和技术支持；
- （5）根据需要报请郎溪县人民政府请求宣城市人民政府和有关部门提供必要的事项支持；
- （6）视情向相关地区通报情况；
- （7）组织开展事件原因调查及污染损害评估工作；
- （8）统一组织信息发布和舆论引导；
- （9）配合宣城市环境应急指挥部或工作组开展应急处置工作，并及时报告

工作进展情况。

4.1.2 I、II、III级的应急响应

初判发生特别重大（I级）、重大（II级）、较大（III级）突发环境事件时，郎溪县人民政府应按规定时限向宣城市人民政府报告事件信息，同时成立郎溪县突发环境事件应急指挥部，开展先期处置应对工作，直到上级市环境应急现场指挥部开始承担并履行职责为止。主要包括：

- （1）组织郎溪县应急指挥部成员单位、专家组进行会商，研究分析事态，部署应急处置工作；
- （2）郎溪县人民政府相关领导、县生态环境分局主要领导立即赴事发现场组织、协调开展应对工作；
- （3）组织协调相关应急队伍、物资、装备等，开展应急处置、应急监测、原因调查等工作；
- （4）根据需要报请郎溪县人民政府请求安徽省、宣城市人民政府和有关部门提供必要的事项支持；
- （5）视情向相关地区通报情况；
- （6）配合上级环境应急指挥部或工作组开展应急处置工作，并及时报告工作进展情况；配合开展事件原因调查及污染损害评估工作；
- （7）配合上级环境应急指挥部组织信息发布和舆论引导；
- （8）服从上级环境应急现场指挥部的紧急调度，随时做好应急救援工作。

4.2 响应措施

突发环境事件发生后，县人民政府及其有关部门和单位根据工作需要，组织采取以下措施。

4.2.1 现场污染处置

涉事企事业单位或其他生产经营者要立即采取关闭、停产、封堵、围挡、喷淋、转移等措施，切断和控制污染源，防止污染蔓延扩散。做好有毒有害物质和消防废水、废液等的收集、清理和安全处置工作。当涉事企事业单位或其他生产经营者不明时，由县生态环境分局组织对污染来源开展调查，查明涉事单位，确定污染物种类和污染范围，切断污染源。

现场应急指挥部应组织制定综合治污方案,采用监测和模拟等手段追踪污染气体扩散途径和范围;采取拦截、导流、疏浚等形式防止水体污染扩大;采取隔离、吸附、打捞、氧化还原、中和、沉淀、消毒、去污洗消、临时收贮、微生物消解、调水稀释、转移异地处置、临时改造污染处置工艺或临时建设污染处置工程等方法处置污染物。必要时,要求其他排污单位停产、限产、限排,减轻环境污染负荷。

4.2.2 转移安置人员

根据突发环境事件影响及事发当地的气象、地理环境、人员密集度等,建立现场警戒区、交通管制区域和重点防护区域,确定受威胁人员疏散的方式和途径,有组织、有序地及时疏散转移受威胁人员和可能受影响地区居民,确保生命安全。妥善做好转移人员安置工作,确保有饭吃、有水喝、有衣穿、有住处和必要医疗条件。

4.2.3 医疗救援

医疗救援组迅速组织当地医疗资源和力量,对伤病员进行诊断治疗,根据需要及时、安全地将重症伤病员转运到有条件的医疗机构加强救治。指导和协助开展受污染人员的去污洗消工作,提出保护公众健康的措施建议。视情增派医疗卫生专家和卫生应急队伍、调配急需医药物资,支持事发地医学救援工作。做好受影响人员的心理援助。

4.2.4 环境应急监测

应急监测组负责组织协调突发环境事件应急监测工作,为突发环境事件应急处置决策提供技术支持。主要职责为:(1)加强大气、水体、土壤等应急监测工作,根据事件污染物的性质、事发地气象、水文特点,制定环境应急监测方案,测定污染物性质、浓度和扩散的范围;(2)根据监测结果,通过讨论、专家咨询的方式,综合分析突发环境事件污染状况、发展趋势,预测对人群和环境的影响,为突发环境事件应急决策提供技术支撑。

4.2.5 市场监控和调控

综合保障组密切关注受事件影响地区市场供应情况及公众反应,加强对重要生活必需品等商品的市场监管和调控,保障日常通信畅通。禁止或限制受污染食

品和饮用水的生产、加工、流通和食用，防范因突发环境事件造成的集体中毒等。

4.2.6 信息发布和舆论引导

突发环境事件的信息发布应当及时、准确、客观、全面，正确引导社会舆论，防止各种谣言引发社会不稳。信息发布形式主要包括授权发布、散发新闻稿、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等，通过郎溪县主要新闻媒体和有关政务媒体等渠道发布信息。事件发生的第一时间要向社会发布简要信息，随后发布初步核实情况、政府应对措施和公众防范措施等，并根据事件处置情况做好后续发布工作。

宣传报道组负责指导协调发布一般突发环境事件的信息。信息发布的内容包括事件原因、污染程度、影响范围、应对措施、需要公众配合采取的措施、公众防范常识和事件调查处理进展情况等。

涉及军队的新闻信息，由军队有关部门审核后发布。

4.2.7 维护社会稳定

加强受影响地区的社会治安管理，严厉打击借机传播谣言制造社会恐慌、哄抢救灾物资等违法犯罪行为；加强转移人员安置点、救灾物资存放点等重点地区治安管控；做好受影响人员与涉事单位、集镇人民政府、县经开区管委会及有关部门矛盾纠纷化解和法律服务工作，防止出现群体性事件，维护社会稳定。

4.3 应急终止

4.3.1 应急终止条件

符合下列条件之一的，即满足应急终止条件：

- (1) 事件现场得到控制，事件影响条件已经消除；
- (2) 污染源的泄漏或释放已降至规定限值以内；
- (3) 事件所造成的危害已经被彻底消除，无继发可能；
- (4) 事件现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要；
- (5) 采取了必要的防护措施可以保护公众免受再次危害，并使事件可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平。

4.3.2 应急终止程序

- (1) 现场应急指挥部确认终止时机，或事件责任单位提出，经现场应急指

挥部批准；

(2) 现场应急指挥部向所属各专业应急救援队伍下达应急终止命令；

(3) 应急状态终止后，相关类别环境事件专业应急救援队伍应根据现场应急指挥部有关指示和实际情况，继续进行环境监测和评价工作，直至其他补救措施无需继续进行为止。

4.4 善后处置

(1) 事发地集镇政府和责任职能部门要依据现场检测评价结果和要求，继续保持或采取必要措施巩固应急处置工作的成果，防止发生次生、衍生事件。

(2) 事发地集镇政府和责任职能部门要尽快统计上报灾害损失及人员伤亡情况。

(3) 事发地集镇政府和责任职能部门要及时启动相关应急机制和政府救济方案，尽快发放救灾款物，妥善做好救助、抚慰、抚恤、安置等善后工作，维护灾区的安定稳定，同时要积极组织灾民开展生产自救，尽快恢复受灾地区的生产生活。

(4) 根据事发地发灾受损情况，县人民政府及时提供一定的资金、物资支持和技术指导。必要时，可组织其他集镇提供资金和物资支援。需要国家救灾资金援助的，由县人民政府提出请求报上级人民政府。

(5) 事发地集镇政府和卫生防疫、生态环境、住建等部门要各尽其责，迅速组织医疗救治、疾病控制、污染物收集、现场清理与处理。交通、住建、通信、电力、广电等部门要各尽其责，组织抢险力量尽快恢复被破坏的交通、通讯、供水、排水、供电、有线电视等公用基础设施。

(6) 负责处置的指挥机构应及时归还应急行动征用的物资、设备或占用的房屋、土地、已不能归还或造成损坏的，致使公民、法人或者其他组织的合法权益受到损害的，应依照国家规定予以补偿。

(7) 保险监督机构要督促各保险分支机构及时处理受灾单位和个人的保险理赔善后工作。

(8) 科学制定恢复重建规划，有针对性地予以组织实施。在恢复重建过程中，政府、生态环境部门、其他相关职能部门、肇事方、受害公众等各利益相关方需要各尽其责、各行其职、能力合作、协调一致，尽快尽好地完成突发环境事

件恢复重建工作。

4.5 应急终止后评估与总结

(1) 县生态环境分局组织有关部门及环境事件事发单位对突发环境事件造成的损失进行评估，查找事件原因，防止类似问题的重复出现。

(2) 县生态环境分局组织相关职能部门编制环境事件总结报告。一般环境污染事件于应急终止后 5 天内，将环境事件总结报告上报县人民政府并报送生态环境部门。较大以上环境污染事件于应急终止后 7 天内，将环境事件总结报告上报市政府及上级生态环境主管部门。重特大环境污染事件于应急终止后 15 天内将环境事件总结报告上报省政府，并抄送省生态环境厅。

5 应急保障

5.1 经费及其他保障

经费保障：为确保应急救援的需要，郎溪县政府在财政预算中拨出一定数额的应急救援专项资金，该项资金专款专用，主要用于更新救援设备，应急救援队伍补贴、保险，征用物资的补偿等。情况紧急时缺多少补多少，确保应急救援所需。应急救援专项资金由郎溪县财政局负责，经应急指挥部总指挥同意方可启用。

紧急避难场所：面对紧急疏散人员要妥善安置，郎溪县政府征用机关、学校、文化场所、娱乐设施，必要时也可征用经营性宾馆、招待所、酒店作为临时避难场所。并确保疏散人员生活所需。

应急信息：现场指挥必备的现场平面布置图和周围地区图、工艺流程图、消防队伍配置图，以及气象、互救信息相关资料、专家信息等。

5.2 通信与信息保障

在突发环境事件应急组织机构中，总指挥、副总指挥、各组组长、副组长、值班人员、出警人员、值班驾驶员以及各相关部门主要负责人必须保证 24 小时通信畅通，配备必要的有线、无线通信器材，确保本预案启动时，应急处置工作领导小组和各应急救援专业组人员之间的通信联系。应急指挥部协调办公室负责及时更新通讯录，财政局负责采购一批对讲机备用。

5.3 应急物资装备保障

郎溪县各应急救援队伍和企业根据实际情况和需要配备必要的应急救援装备和应急物资。各应急救援队伍应当掌握本专业的特种救援装备情况，各专业队伍按规定配备救援装备和应急车辆。

各企业应当建立应急救援设施、设备、救治药品和医疗器械等储备制度，储备必要的应急物资和装备。各应急救援队伍根据实际情况，负责监督应急物资的储备情况。应充分开发和利用社会应急力量，除了政府进行应急物资装备的储备外，应加强对各相关企业应急物资储备的监管，但出现环境应急时刻就近调用各企业储备的应急物资。

5.4 应急救援队伍保障

县应急指挥部在组织当地救援力量及时救援同时可动员社会力量参加救援，

为救援后备力量。要保持救援工作的连续性，并确保救援人员的防护和安全。

单位互助体系：建立郎溪县和周边企业良好的应急互助关系，在突发环境事件发生后，能够相互支援。

公共援助力量：可以联系郎溪县内的公安、消防、医院、交通以及各相关职能部门，请求救援力量支持。

5.5 医疗卫生保障

突发环境事件发生后，必须快速联系医疗救护人员对伤员进行应急救治，尽最大可能减少伤亡。联系医院急救中心负责入院前急救转运工作和后续救治。同时要根据事故的特性和需要，做好疾病控制、消毒隔离和卫生防疫准备，并严密组织实施。

5.6 技术保障

应急指挥部安排如下技术保证工作：

- （1）建立环境安全专家咨询组，确保在事件发生后专家咨询组能迅速到位，为指挥决策提供服务；
- （2）建立应急救援物资和设备数据库，包括应急救援物资和设备名称、数量、型号大小、存放地点、负责人及调动方式；
- （3）建立郎溪县域内风险源相关危险性物质的数据库，包括物质名称、存放量、存放方式、存放地点以及其物理化学特性；
- （4）存档郎溪县企业单位应急预案，对区内潜在事故危险的性质和规模及影响范围有充分了解；
- （5）不定时更新突发环境事件应急组织机构各组成员联络方式、县域内企业关键岗位人员的地址和联系方式，地方政府和应急服务机构的地址和联系方式，应急救援与事故处理法规标准手册等。

6 宣传教育、培训与演练

6.1 宣传教育

县人民政府、各集镇人民政府、有关部门要深入开展面向全社会的宣传教育，做好突发环境事件应急预案的宣传和解读、预防、避险、自救、互救、减灾等应急防护知识的普及，增强公众的公共安全意识和社会责任意识，提高公众应对突发环境事件的综合素质，提高农村、社区、企业等基层单位应对突发环境事件的能力。

6.2 培训

县应急指挥部负责对环境应急管理人员、专业队伍等应急专业技术人员的培训，制定人员培训计划，每年至少开展 1 次突发环境事件管理人员、应急处置人员的培训，提高环境应急人员的应急救援能力。加强对企业环境安全工作的监督检查，督促企业加强对环境应急工作培训。

6.3 演练

县生态环境分局定期（至少每年 1 次）选择重点污染源地区、环境敏感区组织开展各种类型的环境应急演练，提高防范和处置突发环境事件的技能，做好跨部门的协调配合及通信联络，确保紧急状态下的有效沟通和统一指挥，增强实战能力。

各集镇人民政府组织本区域单位和公众开展应对突发环境事件的演练，至少每年 1 次，形式应为全面演练，包括企业环境风险应急演练、社区居民环境风险应急演练、专业应急救援队伍演练等。

通过演练培训应急队伍，检验快速反应能力，落实岗位责任，增强各部门之间协调配合，熟悉应急工作指挥机制、决策协调和处置程序，明确资源需求，评价应急准备状态，检验预案的可行性，并根据演练取得的经验成果和存在问题及时修订应急预案。

7 监督管理

7.1 监督考核工作机制

县政府及其职能部门负责落实突发环境事件应急预案体系中规定的职责，建立对环境应急机构的设置情况、环境应急预案的执行情况、工作制度和工作程序的建立与执行情况、队伍建设和人员培训与考核情况等的监督、检查和考核机制。

7.2 奖励及责任追究

7.2.1 奖励

在突发环境事件应急工作中，有下列情形之一的单位或个人，应依据有关规定给予奖励：

- （1）出色完成突发环境事件应急处置任务，成绩显著的；
- （2）在突发环境事件应急处置中，使国家、集体和人民群众生命财产免受或减少损失的；
- （3）对突发环境事件应急工作提出重大建议，实施效果显著的；
- （4）有其他特殊贡献的。

7.2.2 责任追究

在突发环境事件应急工作中，有下列行为之一的，按照有关法律和规定，对有关责任人视情节和危害后果，由其所在单位或上级机关给予行政处分；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任：

- （1）不认真履行环保法律、法规，而引发突发环境事件的；
- （2）不按照规定制定突发环境事件应急预案，拒绝承担突发环境事件应急准备义务的；
- （3）不按规定报告、通报突发环境事件真实情况的；
- （4）拒不执行突发环境事件应急预案，不服从命令和指挥，或在事件应急响应时临阵脱逃的；
- （5）盗窃、贪污、挪用突发环境事件工作资金、装备和物质的；
- （6）阻碍突发环境事件应急工作人员依法执行任务或者进行破坏活动的；
- （7）散布谣言、扰乱社会秩序的；
- （8）其他对突发环境事件应急工作造成危害的。

7.3 预案管理

本预案由县生态环境分局负责起草，报县人民政府批准。本预案为县人民政府专项应急预案，在县人民政府的领导下，由县生态环境分局组织各相关职能部门实施。有下列情形之一的，应当及时修订应急预案：

- （1）有关法律、行政法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的；
- （2）应急指挥机构及其职责发生重大调整的；
- （3）面临的风险发生重大变化的；
- （4）重要应急资源发生重大变化的；
- （5）预案中的其他重要信息发生变化的；
- （6）在突发事件实际应对和应急演练中发现问题需要作出重大调整的；
- （7）应急预案制定单位认为应当修订的其他情况。

8 附则

8.1 预案解释部门

本预案由宣城市郎溪县生态环境分局负责解释。

8.2 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。原《郎溪县突发环境事件应急预案》（2016 版）同时废止。