

泾县“十四五”农业农村现代化规划

泾县农业农村局
二〇二二年五月

目 录

一、规划背景	1
（一）“十三五”泾县农业农村发展成就	1
（二）“十四五”泾县农业农村发展环境	5
二、总体要求	8
（一）指导思想	8
（二）战略定位	10
（三）发展目标	12
专栏 1 泾县“十四五”农业农村现代化主要指标	15
（四）基本路径	17
三、优化农业农村发展空间布局	18
（一）一心	19
（二）两轴	19
（三）四强	19
（四）六特	21
四、加强重要农产品供给保障	25
（一）推进种养殖业提质增效	25
（二）加强耕地保护与质量建设	27
（三）推进农业绿色发展	28
（四）提高农业抗风险能力	30
专栏 2 重要农产品安全保障重大工程	32

五、扎实推进两强一增	32
（一）推进科技强农	33
（二）推进机械强农	34
（三）推进数字农业建设	35
（四）强化农业科技创新	37
（五）培育高素质农民队伍	37
（六）实施农民收入跃升计划	38
专栏 3 促进农民收入增长重大工程	40
六、加快完善乡村产业体系	41
（一）推动农产品加工业跨越发展	41
专栏 4 农产品加工业提升工程	43
（二）提升农产品流通业	44
（三）做靓乡村休闲旅游业	45
专栏 5 徽风皖韵乡村休闲旅游精品工程	47
（四）做精乡土特色产业	48
（五）培育乡村新型服务业	48
（六）推动农村电子商务加快发展	49
（七）培育高端农业品牌	50
专栏 6 高端农业品牌培育行动	51
（八）推进乡村产业集聚发展	52
专栏 7 乡村产业集聚发展工程	53
（九）推进乡村产业融合发展	54

专栏 8 优势特色农业全产业链发展行动	55
专栏 9 绿色食品产业推进工程	57
专栏 10 “158” 行动计划	58
七、加快完善现代农业经营体系	58
（一）加快培育高质量家庭农场	58
（二）加快培育高质量合作社	59
（三）发展壮大农业社会化服务组织	60
（四）大力发展农业产业化	60
（五）加强乡村人才队伍建设	61
专栏 11 “三乡” 工程	62
专栏 12 农村创新创业带头人培育行动	63
八、加快建设徽风皖韵美丽乡村	63
（一）强化乡村建设规划引领	63
专栏 13 乡村建设规划引领行动	66
（二）完善农村基础设施	67
专栏 14 乡村公共基础设施建设行动	69
（三）持续提升农村公共服务水平	70
专栏 15 农村基本公共服务提升行动	73
（四）持续改善农村人居环境	74
专栏 16 农村人居环境整治提升五年行动	75
（五）加快打造美丽乡村泾县样板	75
（六）推进乡村治理现代化	76

（七）全面促进农村消费	78
（八）加快县域内城乡融合发展	78
专栏 17 县域内城乡融合发展行动	80
九、大力推进新一轮农村改革	80
（一）深化农村产权制度改革	81
（二）发展壮大新型农村集体经济	83
（三）扎实推进乡村振兴集成改革综合试点	83
（四）健全农村金融服务体系	84
（五）协同推进涉农各项改革	85
十、实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接	85
（一）建立健全巩固脱贫攻坚成果长效机制	85
（二）健全农村低收入人口常态化帮扶机制	88
（三）接续推进乡村振兴	90
十一、健全规划落实机制	90
（一）加强党的领导	91
（二）扩大有效投资	91
（三）强化“双招双引”	92
（四）强化用地保障	93
（五）健全法治保障	93
（六）加强考核评估	94

“十四五”时期，是泾县全面开启社会主义现代化新征程的第一个五年规划期，也是泾县“聚焦长三角强劲增长点、推进城乡一体化发展”的重要战略机遇期。根据《安徽省“十四五”农业农村现代化规划》《中共泾县县委关于制定泾县国民经济和社会发展的第十四个五年规划的建议》和《泾县国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》，对标对表国家、省、市上位相关规划和沪苏浙先发县区，结合泾县经济发展基础和实际，编制《泾县“十四五”农业农村现代化规划》，全面推进乡村振兴、加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进泾县农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。

一、规划背景

“十三五”以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全县上下认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于“三农”工作的决策部署，坚持新发展理念，以实施乡村振兴战略为总抓手，以农业农村优先发展为总方针，以农业供给侧结构性改革为主线，扎实推动农业农村高质量发展，不断深化农村改革，全县农业农村经济保持稳中有进、稳中向好的发展态势。

（一）“十三五”泾县农业农村发展成就

粮食及重要农产品生产迈上新台阶。全县粮食播种面积、产量保持双稳定。2020年克服百年未遇新冠肺炎疫情和百年未有

的特大洪涝灾害双重影响，粮食生产面积 30.9 万亩，粮食综合生产能力达 121211 吨。茶叶、蔬菜瓜果、肉类、禽蛋和水产品总产量分别达 2623 吨、81292 吨、33470 吨、5000 吨和 3050 吨。农业产业结构调整成效明显，蔬菜（含食用菌 78653 吨）、烟叶（1500 吨）、中药材（4500 吨）、茶叶、林特、宣纸书画纸、特色水产等七大特色产业规模不断壮大、质量效益持续提升。

农村新业态加速发展。积极推进农产品加工业“五个一批”工程和“158”行动计划，“十三五”期间，创建市级现代农业园区 5 个，创建长三角绿色农产品加工供应基地 2 个。电子商务、乡村休闲旅游等新产业、新业态蓬勃发展，“十三五”期间，全国休闲农业和乡村旅游星级创建企业达 11 家，其中五星级示范企业 2 家。创建国家级休闲农业与乡村旅游示范园区（点）1 个，省级 3 个，中国美丽休闲乡村 3 个。2020 年全县农产品网销额达 10.08 亿元，乡村休闲旅游营业收入达 9.77 亿元。

农业现代化基础稳步提升。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，持续推进农业基础设施建设，为农产品稳产保供、确保国家粮食安全、推动农业高质量发展提供有力支撑。“十三五”期间，实施高标准农田项目 18 个，建设面积 21.46 万亩，农田水利“最后一公里”治理面积达 4.5 万亩。科技装备水平稳步提升。2020 年全县主要农作物农机化综合利用水平达 69%，农业科技进步贡献率达 60%。

农业绿色发展取得新成效。“十三五”期间，实施“肥药双减”行动，化肥、农药连续 5 年实现“双降”。实施畜禽粪污资源化利用整县推进项目，2020 年全县规模养殖场粪污治理设施率达 100%，资源化利用率达到 90%。实施秸秆全域全年禁烧，2020 年全县秸秆综合利用率达 94.09%。加强农产品“三品一标”认证指导，提升农产品质量安全，2020 年，全县有“三品一标”认证单位 92 家 103 个产品。产品类别涵盖茶叶、稻谷、锅巴、香菇、生猪、活鸡等 20 多个品种。

新型农业经营主体多元发展。聚焦培育产业“领头羊”，坚持龙头企业带动，以家庭经营为基础，实施新型职业农民培育工程，加快培育新型农业经营主体。截至 2020 年底，全县培育市级以上农业产业化龙头企业 41 家，其中省级农业产业化龙头企业 10 家；各类家庭农场 990 家，其中市级以上示范家庭农场 135 家；发展农民专业合作社 525 家，其中市级以上农民合作社示范社 100 家；市级以上农业产业化联合体 14 家，其中省级农业产业化示范联合体 5 家。

农村改革取得新突破。深入推进农村产权制度改革、“三变”改革和农村土地改革，开展赵村乡村振兴综合改革集成示范区试点。全县流转土地面积累计达 22 万亩。农村土地承包经营权确权登记面积累计达 30.2 万亩。2020 年，完成农村集体产权制度改革、完成“三变”改革试点任务村达 141 个。农村宅基地审批权限全部下放到乡镇人民政府，建立起联合审批机

制和一站式服务平台。全县村集体经营性收入 50 万元以上的强村有 12 个。

农村民生事业取得新发展。在农村公共服务方面，落实义务教育三大提升工程、高中教育普及攻坚计划、学前教育第三期行动计划和乡村教师支持计划，“十三五”期间，累计新改扩建中小学 58 所、幼儿园 13 所，全县义务教育巩固率达 100%；加强农村社会保障体系，落实疾病防控、妇幼健康和优生优育等农村公共服务，实现每个村卫生室至少有 1 名有执业资格的村医，贫困村村卫生室至少有 2 名村医，城乡低保持续提标，2020 年全县城乡居民基本养老保险参（续）保缴费人数 19.75 万人。全县农村常住居民人均可支配收入 17001 元。

乡村治理呈现新局面。基层党组织建设进一步加强，村级干部选拔、培养、监督、管理、考核等全流程制度体系完备。健全落实社会治安综合治理领导责任制，全县 11 个乡镇（园区）均建成综治中心，全面开展“一村（社区）一法律顾问”工作。强化村民自我管理、自我教育、自我服务、自我监督意识，形成新时代自治、法治、德治相结合的乡村治理模式。

农村人居环境整治取得新成效。全面完成“五清一改”村庄清洁行动，一体化推进农村环境“三大革命”“三大行动”。“十三五”期间，建成人居环境整治示范村 68 个、省市级美丽乡村 98 个，农村生活垃圾无害化处理率达 90%以上、无害化厕所

普及率达 88.92%，乡村面貌明显改善。全面建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查“五有”农村人居环境长效管护机制，确保农村人居环境整治常态长效。

（二）“十四五”泾县农业农村发展环境

当前和今后一个时期，泾县将处于向生态友好型高质量绿色发展转型的关键阶段，区位优势、生态优势将更加凸显，战略机遇与诸多挑战并存。

从国外环境看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量，世界进入动荡变革期。从国内环境看，我国进入新发展阶段，经济长期向好的基本面没有改变，巨大的国内市场潜力逐步释放，绿色发展方式逐步转变，乡村振兴逐步推进，人民对美好生活的向往呈现多样化、多层次、多方面特点。从区域环境看，长三角高质量一体化发展、长江经济带发展、中部地区加快崛起等区域发展战略深化，有利于发挥安徽省左右逢源区位优势，促进要素在更大范围集聚，产业在更大空间拓展，供需在更大市场对接，推动农业农村资源再配置、要素再激活、布局再优化。为泾县在区域合作中提升发展能级带来新机遇。从省内环境看，“一圈五区”、皖南国际文化旅游示范区建设等重大战略的部署和实施，给泾县带来多重机遇与利好。

同时，也要看到泾县农业农村发展中不平衡不充分的问题。

题仍然普遍存在，存在诸多困难与挑战。一是农业质量效益和竞争力亟待提升。低端农产品供给仍然偏多，品质优良、特色鲜明、消费者青睐的绿色优质产品供给仍显不足；农业现代化与工业化发展不协调，农产品加工转化率不高，精深加工能力不强；县域内龙头企业不强，带动能力偏弱；农产品特色未能充分彰显，优势特色产业品牌挖掘不够。农业生产成本持续上升、农村劳动力短缺且素质低下等因素制约农业农村现代化发展。二是资源环境硬约束持续趋紧。随着经济发展和工业化、城镇化快速推进，农业和非农产业、农村和城镇在耕地等资源方面的竞争不断加剧。严禁耕地“非农化”防止“非粮化”等一系列限制性政策的出台，将制约全县特色产业和园区做大做强。农业面源污染防治压力仍然存在，农业增产增收与耕地质量提升之间可缓解的空间越来越小，粗放的农业管理方式需进一步转型。统筹山水田林湖草系统保护和治理压力较大，农业绿色发展长效机制亟待健全完善。生态优势发挥还不明显，绿水青山转化为金山银山的路径不够多，生态价值评估机制、生态补偿机制、绿色核算机制体系还未形成，生态产品溢价尚未实现。三是农业产业聚集度不高、融合度不深。设施农业、特色产业、一村（镇）一品、产业园区（现代农业产业园、科技园、扶贫产业园等）建设虽有政策支持，但产业区域化布局缺乏引导，产业及园区规模小、不能形成产业聚集效应。种养业生态循环的发展理念

还需进一步建立，一二三产融合还面临市场、技术和体制机制的制约。四是农村基础设施和公共服务短板仍然存在。农村网络通讯等设施未实现全覆盖；烘干设备、预冷设施、冷链贮运等现代基础设施尚未完全配套；城乡基本公共医疗服务差距依然较大；公共服务设施的利用效率和农村基本公共服务供给提升空间很大，农业农村发展面临补齐短板与提档升级的双重任务。五是农民持续增收难度增大。农业经营性收入面临成本“地板”和价格“天花板”的双重挤压，工资性收入遭遇新冠肺炎疫情和经济增速放缓的双重影响，农村新业态、新模式的发展又很难在短时期内形成带动广大农民增收的强劲动力，财产性收入和转移性收入虽然因农村改革的全面深化和农业农村优先发展的推进呈现增长态势，但难以发挥农民持续增收主要渠道的支撑作用。

综合研判，“十四五”是泾县优化经济结构、强化增长动力的攻关期，是农业农村现代化发展的关键时期。站在新的历史起点上，要深刻认识新发展阶段新特征新要求，围绕加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力“对标沪苏浙、争当排头兵”，按照全县乡村振兴“11442”战略部署，进一步补齐农业农村基础设施短板、优化现代农业产业布局、提升农业产业化发展水平、深化农村改革创新、强化农村人居环境治理，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神实施九大行动（特色农业全产业链发展行动、高端农业品牌培育行动、，以推进乡村振兴为发力点，全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和考察安徽重要讲话精神，全面贯彻安徽省第十一次党代会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，落实构建新发展格局要求，坚持加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，以推动高质量发展为主题，以深化农业供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要和增加农民收入为根本目的，聚焦“两强一增”，牢牢把握“生态泾县、绿色发展”主基调，按照建设“开放美丽人文幸福泾县和乡村振兴 11442 战略”的决策部署，适应城乡居民消费需求，顺应产业发展规律，立足当地资源特色，以培育发展高质量特色农业全产业链和持续推进美丽乡村建设为核心，以“158”行动计划、农村创新创业带头人培育行动、乡村建设规划引领行动、乡村公共基础设施建设行动、农村人居环境整治提升行动、农村基本公共服务提升行动、县域内城乡融合发展行动）和七大工程（农业综合生产能力提升工程、农产品加工业提升工程、徽风皖韵乡村休闲旅游精品工程、乡村产业集聚发展工程、绿色食品产业提升工程、“三乡”工程、

农民收入增长重大工程）为主要抓手，以土地规模化、组织企业化、技术现代化、经营市场化、服务社会化，以及一二三产业融合发展、城乡融合发展为路径，拓展乡村多种功能，强化创新引领，突出集群成链，培育发展新动能，聚焦优势特色产业聚集资源要素，大力发展适宜乡村产业，有序推进美丽乡村建设，为泾县农业农村现代化和乡村全面振兴奠定坚实基础。

贯彻上述指导思想，“十四五”时期，泾县推进农业农村现代化坚持以下原则：

——坚持党管农村工作。贯彻落实《中国共产党农村工作条例》，毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的全面领导，健全党管农村工作领导体制，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为农业农村现代化发展提供坚强有力的政治保障。

——坚持农民主体地位。尊重农民的意愿，切实发挥农民在农业农村发展中的主体作用，积极调动广大农民的积极性、主动性、创造性，自觉维护农民群众的根本利益，促进农民持续增收和共同富裕，不断提升农民群众的获得感、幸福感和安全感。

——坚持乡村全面振兴。坚持农业农村优先发展，准确把握乡村振兴的科学内涵，统筹谋划乡村产业振兴、生态振兴、文化振兴、组织振兴和人才振兴，注重协调性、关联性，整体部署，协调推进。坚决破除体制机制弊端，发挥市场在

资源配置中决定性作用，更好发挥政府的作用，推动城乡资源要素自由流动、平等交换、合理配置，推动新型工业化、城镇化、信息化和农业农村现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——坚持城乡融合发展。坚决破除体制机制弊端，发挥市场在资源配置中决定性作用，更好发挥政府的作用，推动城乡资源要素自由流动、平等交换、合理配置，推动新型工业化、城镇化、信息化和农业农村现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——坚持改革创新。坚持以更大力度推进新一轮农村综合改革，坚持创新是引领发展第一动力，以改革创新引领和支撑农业农村现代化发展全过程、全环节，激活主体、激活市场、激活要素，为全面实施乡村振兴战略、加快农业农村现代化提供体制机制保障和强大动能。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，积极推动长三角一体化发展，全面融入国内国际双循环新发展格局，精准发力打好乡村产业提质增效“组合拳”，谱写泾县美丽乡村建设新篇章。

（二）战略定位

——安徽省特色农业高质量发展重要增长极。强化“双招双引”，坚持品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，聚焦有机茶叶、优质稻米、木梳、优质中药材、名优书画纸、

绿色蔬菜、高品质生猪等产业，推动优势特色农业全产业链高质量发展，加快发展绿色食品、农产品精深加工、农村电子商务等重点产业，推动传统农业向现代农业转型升级，努力把泾县打造成安徽省农业高质量发展重要增长极。

——全国生态产品价值实现创新区。坚持生态保护优先、绿色发展，以“护绿”为本、“革绿”出新、“点绿”成金，统筹推进生态经济化、经济生态化，加快构建生态价值核算评估应用机制和生态产品交易体系，探索建立“两山转化”服务平台，不断创新和拓宽生态价值产业化实现路径，加速打通泾县绿水青山转化为金山银山的通道，努力把泾县打造成全国生态产品价值实现创新区。

——国家全域旅游示范区。坚持把旅游业定位为县域经济的主导产业，围绕“全域化布局、差异化定位、特色化发展”旅游发展战略，紧抓“全景布局、全业联动、全时产品、全域服务”和“美丽县城、美丽村镇、美丽公路、美丽河道、美丽庭院”发展导向，加强旅游资源的整合与管理，通过交通一体化串珠成链，做深做细“康美+旅游”“养生+旅游”“文化+旅游”“农业+旅游”文章，绘就“宣纸上的山水画卷”，努力把泾县打造成国家全域旅游示范区。

——皖南山区美丽乡村建设的新样板。依托特色产业、特色文化、特色旅游资源，深入实施乡村建设行动，大力推进产镇融合、产村融合发展，大力建设宜业宜居宜游的特色村镇，形成乡村产业特色化差异化发展、乡村基础设施配套

完善、乡村公共服务均衡发展、乡村行政管理协同发展新格局，努力把泾县打造成皖南山区美丽乡村建设的新样板。

（三）发展目标

1.总体目标

“十四五”期间，现代农业生产体系、产业体系、经营体系进一步健全完善，农业质量效益和竞争力显著提升；农业综合生产能力得到巩固加强，农业科技和装备支撑能力明显提升，农业绿色发展和农村一二三产融合发展格局全面形成，乡村优势特色产业全产业链发展快速推进；乡村建设行动取得显著成效，农村基础设施和基本公共服务短板基本补齐，农村人居环境整治迈上新台阶，文明善治新乡村建设取得新进展；持续深化农村改革，建立完善城乡要素合理流动机制，统筹城乡融合发展迈出坚定步伐；巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴实现有效衔接，健全防止返贫动态监测和帮扶机制；农民就业和生活质量显著提高，城乡发展差距稳步缩小，农业农村现代化取得阶段性成果，对建设“开放美丽人文幸福泾县”的贡献突出。

远景展望到 2035 年，特色生态农业现代化水平大幅提升，乡村产业综合实力和效益大幅跃升，具有徽风皖韵特色的新时代美丽乡村美誉度大幅提高，乡风文明达到新高度，乡村善治充满活力，农民生活幸福美满，基本实现较高水平农业农村现代化。

2.具体指标

“十四五”期间，努力实现“16365”重点目标，即：力争创建 1 个国家现代农业产业园；重点打造 7 条优势特色乡村产业全产业链：加快培育有机茶叶、优质稻米、名优书画纸等 3 个全产业链产值超 10 亿元的优势产业，以及绿色蔬菜、高品质生猪、优质中药材、木梳等 4 个全产业链超 5 亿元的特色产业；重点推动绿色食品、农产品精深加工、乡村休闲旅游等 3 大产业加快发展；到 2025 年，建设 65 个乡村振兴示范村，4 个示范片，创成全省乡村振兴示范县。

——重要农产品综合生产能力更加稳固。到 2025 年，全县粮食总产能稳定在 13 万吨以上，生猪出栏量稳定在 10 万头以上，蔬菜瓜果总产量增加到 10 万吨，肉类总产量达到 5 万吨，水产品产量稳定在 3500 吨，茶叶产量达到 3500 吨，中药材产量达到 5000 吨，烟叶产量稳定在 1500 吨以上。

——现代农业生产体系显著提升。“十四五”期间，耕地保有量不低于 417870 亩。创建省级以上现代农业产业园 1 个，建设提升现代农业园区 5 个以上，创建市级以上“一村一品”专业示范村 10 个以上，产业集聚态势良好。到 2025 年，全县高标准农田建面积达到 27 万亩，农田有效灌溉面积占比达到 90%，建成全程农事服务中心 11 家以上，主要农作物耕种收综合机械化率达 85%，农业科技进步贡献率达到 67.5%。

——现代农业产业体系明显优化。到 2025 年，农产品加工业总产值达到 150 亿元，农产品加工业总产值与农业总产值比达到 2.8:1；书画纸产业营业收入达到 9.5 亿元；休闲农业与

乡村旅游营业收入达到 15 亿元；农产品网销额达到 20 亿元。

——现代农业经营体系持续完善。经营主体不断壮大，到 2025 年，市级以上农业产业化龙头企业发展到 60 家，其中省级 15 家；市级以上农业产业化联合体 20 家，其中省级 8 家；家庭农场发展到 1100 家，其中高质量家庭农场 150 家；农民专业合作社增加到 560 家，其中高质量合作社 120 家；农村社会化服务组织达到 40 家，小农户和现代农业实现有效衔接。规模化经营比重不断加大，土地流转面积超过 25 万亩，土地适度规模经营比重达到 60%以上。

——农业绿色发展水平显著提高。到 2025 年，主要农作物秸秆综合利用率达到 96%，养殖废弃物综合利用率超过 96%；化肥、农药利用率均达到 43%；农产品例行抽检合格率稳定在 99%以上，农产品“三品”生产基地面积占耕地面积的 60%以上，农产品“三品”认证个数累计达到 150 个，市级以上农业标准化生产基地达到 12 个。

——农村“双基”建设更加完善。到 2025 年，全县村庄规划管理实现全覆盖；农村生活污水处理率达到省市相关要求；农村集中供水率达到 98%，农村卫生厕所普及率达到 95%；农村社区服务站实现全覆盖，服务管理能力进一步提升。

——农民幸福感、获得感、安全感持续增强。到 2025 年，全县集体经济强村达到 36 个，占比达到 28%；农村常住居民人均可支配收入达到 25000 元，年均增长 8%以上。农村居民基本养老保险、基本医疗保险参保率均达到 98%。

专栏1 泾县“十四五”农业农村现代化主要指标						
类别	序号	指 标	2020 年 基期值	2025 年 目标值	年均增长 [累计增长]	指标 属性
农业 高质 高效	1	耕地保有量（亩）	416520	417870	—	约束性
	2	高标准农田面积（亩）	214600	270000	4.7%	预期性
	3	农林牧渔总产值（亿元）	32.66	38	3.0%	预期性
	4	粮食综合生产能力（吨）	121211	130000	—	约束性
	5	茶叶产量（吨）	2623	3500	6.0%	预期性
	6	蔬菜瓜果总产量（吨）	81292	>100000	6.0%	预期性
	7	中药材（吨）	4500	5000	2.1%	预期性
	8	烟叶产量（吨）	1500	1500	—	预期性
	9	生猪出栏量（头）	97588	100000	0.5%	预期
	10	肉类总产量（吨）	33470	50000	8.0%	预期
	11	水产品总产量（吨）	3050	3500	3.0%	预期性
	12	农业科技进步贡献率（%）	60	67.5	[7.5]	预期性
	13	农产品质量安全例行监测 总体合格率（%）	100	>99	—	约束性
	14	主要农作物耕种收综合机械 化率（%）	69	85	[16]	预期
			性			
	15	农膜回收率（%）	96	98	[2]	预期性
	16	主要农作物秸秆综合利用 率（%）	94.09	96	[1.91]	预期
			性			
	17	养殖废弃物综合利用率（%）	95.16	>96	[>0.84]	约束性
	18	“三品”认证产品（个）	103	150	7.8%	预期性
	19	农业亩均产出率（亩）	6257	11000	15%	预期性
	20	农业劳动生产率（万元）	2.59	5.6	[3.01]	预期性

农村 宜业 宜居	21	农产品加工业总产值（亿元）	105	150	7.4%	预期性
	22	农产品加工业与农业总产值比（%） 性	2.4： 1	2.8:1	[0.4]	预期
	23	书画纸产业营业收入（亿元）	4.77	9.5	14.8%	预期性
	24	休闲农业与乡村旅游年营业收入（亿元）	9.77	15	9%	预期性
	25	农产品网销额（亿元）	10.08	20	14.7%	预期性
	26	市级以上农业产业化龙头企业（家）	41	60	7.9%	预期性
	27	省级农业产业化龙头企业（家）	13	15	2.9%	预期性
	28	家庭农场（家）	1100	1700	11%	预期性
	29	市级以上示范家庭农场（家）	135	150	2.1%	预期性
	30	农民专业合作社（家）	525	560	1.3%	预期性
	31	市级以上农民合作社示范社（家）	100	120	3.7%	预期性
	32	市级以上农业产业化龙头联合体（家）	14	20	7.4%	预期性
	33	省级农业产业化示范联合体（家）	5	8	9.9%	预期性
	34	农村集中供水率（%）	96	98	[2]	预期性
	35	农村卫生厕所普及率（%）	88.92	95	[6.18]	预期性
	36	森林覆盖率（%）	66.69	66.71	[0.002]	预期性
农民 富 裕 富足	37	集体经济强村占比（%）	23	40	[16.7]	预期性
	38	农村常住居民人均可支配收入（元）	17001	25000	8%	预期性
	39	城乡居民收入比	1.87： 1	<1.80： 1		预期性
	40	农村居民基本养老保险参 率（%）				
	41	农村居民基本医疗保险参 率（%）				
			100	>98	—	预期性
			95.2	98	[2.8]	预期性

（四）基本路径

按“五化”战略路径，推进农业农村现代化。

——土地规模化。突出土地规模化的载体功能，坚持农场化经营方向，发挥市场在农村土地资源配置中的决定性作用，深化土地产权制度改革，推动农业“标准地”改革，放大“一块田”改革效应，大力发展家庭农场，示范推广新型股份合作农场，不断丰富土地规模化经营的有效实现形式。

——组织企业化。激发组织企业化的主体力量，运用合伙人思维，积极有序引导工商资本下乡兴业，推动新型农业经营主体高质量发展，加快培育链主型龙头企业和农业头部企业，加快组建利益紧密联结、共营共享的农业产业化联合体，探索发展农村混合所有制经济，在更高水平上加快农业生产组织企业化进程。

——技术现代化。强化技术现代化的驱动作用，深入实施科技强农、机械强农、增加农民收入“两强一增”行动计划，加强农业科技原始创新、集成创新和应用创新，构建农业开放协同科技创新体系，健全农业科技成果转移转化机制，完善农业科技推广服务模式。

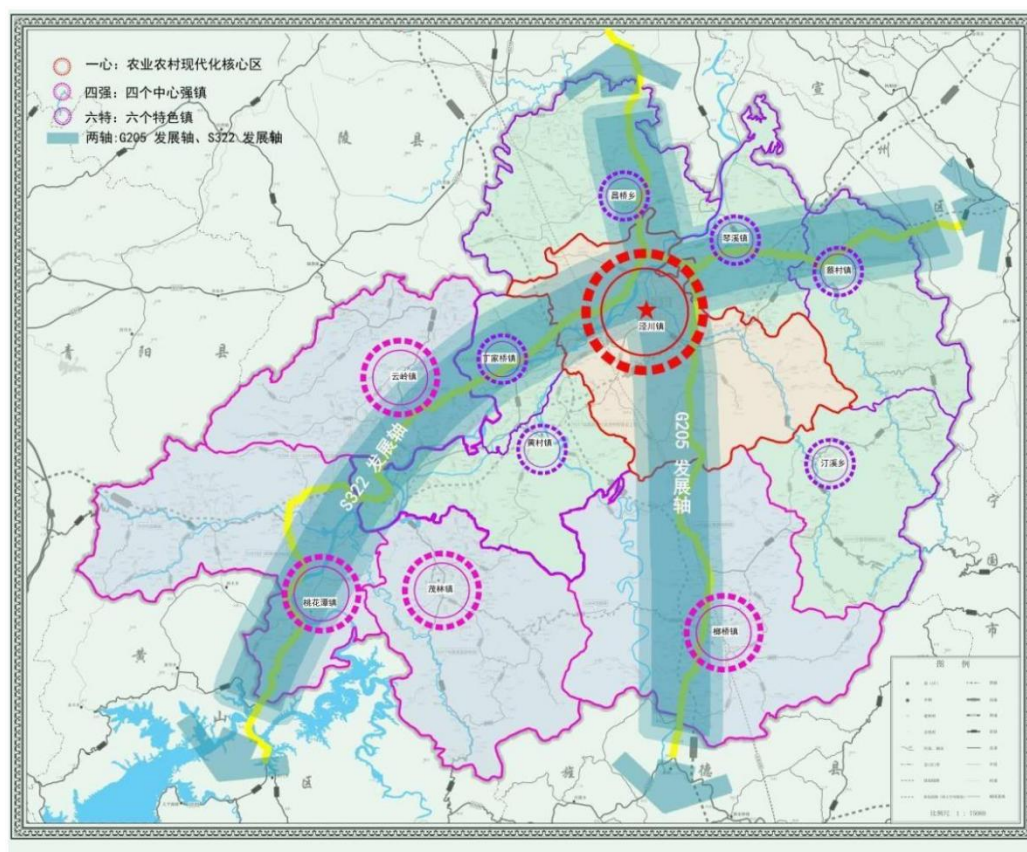
——经营市场化。激活经营市场化的内源动力，顺应消费结构升级趋势，推动以市场促进流通、以消费引导生产，加快完善农产品流通网络，补齐冷链设施短板，培育壮大农业经纪人队伍，打造高端农业品牌，搭建产销对接合作平台，建设立足长三角、面向国内大中城市的精准高效农业市场体系。

——服务社会化。激发服务社会化的发展活力，促进服务主体联合、服务资源整合、服务链条融合，发展农业专业化社会化服务主体，培育壮大服务联盟，推广农业生产“大托管”模式，构建全程覆盖、便捷高效、综合配套的新型农业社会化服务体系，促进小农户与现代农业发展实现有效衔接。

三、优化农业农村发展空间布局

坚持一体化、网络化、精细化、差异化、绿色化的空间布局，统筹人口、城镇、乡村、产业、资源要素和生态保护空间分布，推动发展战略与空间基地有机统一、空间战略与要素配置有效衔接，加快构建“一心、两轴、四强、六特”的农业农村发展空间总体布局（见图 3-1）。

图 3-1 泾县农业农村发展总体空间布局



（一）一心

即农业农村现代化核心区。布局在泾川镇农业农村区域。发挥区位优势，以及县城增长极功能和辐射功能。重点发展城郊农业、智慧农业、农产品精深加工、农产品商贸物流等产业，重点布局生态特色农产品加工园、绿色食品产业园、农产品仓储物流园、电商产业园、绿色农产品交易市场、休闲农业园、设施农业园，打造皖南长三角绿色农产品加工商贸物流核心区和皖南高效农业新高地。

（二）两轴

即两条农业农村现代化发展轴：**G205** 发展轴和 **S322** 发展轴。以高快速骨干路网为支撑，重点打造串联泾川、昌桥、榔桥等地的 **G205** 发展轴和串联桃花潭、泾川、云岭、丁家桥、蔡村等地的 **S322** 发展轴。努力打通多环通道，强化枢纽和交通支撑能力，强化对外空间联系，带动人流、物流、信息流、创新流、金融流等各类要素空间畅通流转，推动泾县农业农村与周边城市联动发展、网络化发展、一体化发展。

（三）四强

即做大做强四个中心镇，包括茂林镇、云岭镇、榔桥镇、桃花潭镇。

——茂林镇。依托水稻、茶叶、木竹、蚕茧、中药材、食用菌、油菜、蜂蜜、板栗等生态特色农业，发挥历史悠久，人文荟萃，历史文化、红色文体、宗祠文化等文化遗存及旅

游资源丰富的优势，扩大皖南事变主战场、国家级生态镇、全国重点镇、安徽省首批红色旅游小镇、奎峰村全国传统村落等品牌影响力，坚持“特色产业+特色文化+精品乡村休闲旅游”，做强优质稻米、有机茶叶、道地中药材、木竹精深加工等产业，强力推动绿色食品（稻米、茶叶、中药材）加快发展，推动乡村休闲旅游提质增效，同步发展食用菌、蜂蜜、油菜、板栗等乡土特色产业。加快建设高品位的茶旅小镇、红色小镇、文旅古镇等特色村镇。

——云岭镇。依托水稻、油菜、莲子、水产、中药材、苗木花卉等生态特色农业，发挥新四军军部旧址、中共中央东南局旧址、新四军史料陈列馆等红色旅游资源丰富的优势，坚持龙头企业带动、“产文旅”融合发展，做大做强锅巴、道地中药材、莲子等产业，强力推动绿色食品（稻米、莲子、中药材、菜籽油）加快发展，推动乡村休闲旅游提质增效，同步发展规模生猪、生态水产等产业。加快建设提升锅巴小镇、红色旅游小镇、莲花小镇等特色村镇。

——榔桥镇。依托水稻、茶叶、烟叶、中药材、青梅等生态特色农业，以及木梳加工、宣纸生产、油画笔制造等农产品加工业，发挥旅游资源丰富的优势，扩大全国重点镇、安徽省产业集群专业镇、“中国木梳之乡”、“中国油画笔之乡”、国宝“红星宣纸”主产地、名茶“涌溪火青”原产地的区域品牌影响力，坚持“产文旅”融合发展，做大做强优

质稻米、名优茶叶、木梳、书画纸、油画笔等产业，强力推动绿色食品（稻米、茶叶）加快发展，同步发展中药材、青梅等特色产业。做精黄田古民居、“江南第一漂”、宣纸文化园等旅游景区，积极开发西阳花戏楼、马渡村隐仙山摩崖石刻等旅游资源，推动乡村休闲旅游提质增效。加快建设高品位的火青小镇、木梳小镇、宣纸小镇、油画笔小镇等特色村镇。

——桃花潭镇。依托水稻、茶叶、蚕桑、油菜、中药材、竹笋、山药等生态特色农业，发挥旅游资源丰富的优势，坚持走“精品旅游+绿色食品”之路。做大做强优质稻米、名优茶叶、蚕桑、道地中药材产业，强力推动绿色食品（稻米、茶叶、菜籽油、中药材、雷笋）加快发展，同步发展山药、水产等特色产业。做精桃花潭旅游风景区、查济风景区、王稼祥故居纪念馆、绿林谷景区、鸿峨花海、宝峰岩景区、陈村电站等旅游景区，在文化保护中开发满孙公祠、踏歌古岸、中华第一祠、文昌阁等旅游资源，推动乡村休闲旅游提升品味、提质增效；扩大“中国历史文化名镇”“全国特色景观旅游名镇”“全国美丽宜居小镇”“国家级生态乡镇”“安徽省最佳旅游乡镇”等区域品牌影响力，加快建设高品位的蚕桑小镇、雷笋小镇、康养小镇等特色村镇。

（四）六特

即壮大六个特色乡镇，包括琴溪镇、丁家桥镇、蔡村镇、

黄村镇、昌桥乡、汀溪乡。

——琴溪镇。依托水稻、烟叶、蔬菜、水果、生猪等优势特色农业，发挥区位及旅游资源丰富的优势，坚持走“精品旅游+生态康养+绿色食品”之路。提升稻米产业质效，做精烟叶、蔬菜、水果、生猪、以琴鱼为代表的特色水产等产业，强力推动绿色食品（稻米、水果、蔬菜、土猪肉、特色水产）加快发展，同步发展油菜等特色产业。做靓赤滩古镇、马头祥养生观光园、马头古镇、月亮湾水上乐园、宣州古窑址及琴高山等旅游景区，重点推进以“爱晚·国家养老皖南示范基地”为龙头的健康养老产业发展，打造以“马头老街、马头祥养生观光园、环镇骑行游步道、昆山夕照、月亮湾‘牛肝马肺’旅游区”为主要旅游节点的精品旅游线路，推动乡村休闲旅游提升品味、提质增效；扩大省级生态乡镇、省级森林城镇、省级优秀旅游乡镇等区域品牌影响力，加快建设高品位的水果小镇、康养小镇、文旅古村等特色村镇。

——丁家桥镇。依托水稻、油菜、蔬菜、家禽等优势特色农业，以及名优书画纸等特色产业，发挥区位较好、旅游资源较多的优势，坚持走“特色产业+电子商务+文化旅游”之路。提升稻米产业质效，推动书画纸、蔬菜等特色产业全产业链高质量发展，强力推动绿色食品（稻米、菜籽油、蔬菜、禽蛋）和电子商务加快发展，同步发展后山剪刀、药物

保健卫生纸等乡土特色产业。依托张氏宗祠、小岭村许湾古法宣纸纸槽旧址等优质旅游资源，打造高品质旅游景点，大力发展休闲观光农业，努力打造一批集民俗文化、乡村体验、购物美食等为一体的休闲农业园区。提升中国“宣纸之乡”、中国“淘宝村”、中国“淘宝镇”、泾县香菜等区域品牌和产品品牌影响力，加快建设高品位的淘宝小镇、香菜小镇等特色村镇。

——蔡村镇。依托毛竹、茶叶等优势特色农业，发挥旅游资源丰富、旅游业基础良好的优势，坚持走“精品旅游+特色产业”之路。推动茶叶、毛竹、蔬菜等特色产业全产业链高质量发展，强力推动绿色食品（有机稻米、有机菜籽油、蔬菜）、毛竹精深加工、旅游产品制造业加快发展。完善月亮湾风景区、虎头峡漂流点等著名景区景点的基础设施，做靓“皖南川藏线”，提高品味，提升接待能力，大力发展休闲观光农业和高质量农家乐，打造一批集民俗文化、乡村体验、购物美食等为一体的休闲农业园区。提升“华夏毛竹第一镇”“安徽竹乡”“茶王桂冠”“全国著名影视基地”“皖南旅游胜地”“全国环境优美乡镇”“安徽省首批美丽乡村重点示范村”等区域品牌和产品品牌影响力，加快建设高品位的影视小镇、竹林小镇等特色村镇。

——黄村镇。依托水稻、茶叶、烟叶、蔬菜、家禽、油菜、竹木、水产等优势特色农业，以及宣笔、书画纸等特色

产业，发挥生态优良、历史文化遗产丰富、旅游资源较多优势，坚持走“特色产业+文化休闲旅游”之路。推动稻米、茶叶、宣笔、书画纸、蔬菜等特色产业全产业链高质量发展，强力推动绿色食品（稻米、菜籽油、蔬菜、禽蛋、水产）、竹木精深加工和电子商务加快发展。完善“江南第一漂”、平垹景区、承流峰、凤凰松等著名景区景点的基础设施，做靓九峰村进士第、李氏宗祠、凤池门、百岁坊，安吴大夫第等景点，串联成线，提高品味，推进乡村休闲旅游较快发展。提升“中国宣笔之乡”“省级生态乡镇”“宣笔的发源地”“南盛特尖”绿茶等区域品牌和产品品牌影响力，加快建设高品位的宣笔小镇等特色村镇。

——昌桥乡。依托水稻、油菜、烟叶、茶叶、家禽、毛竹、蔬菜、中药材等优势特色农业，以及油纸伞等特色产业，发挥野生扬子鳄国家级自然保护区的生态优势，坚持走“特色产业+生态旅游”之路。推动稻米、茶叶、家禽、毛竹、蔬菜等特色产业全产业链高质量发展，强力推动绿色食品（稻米、茶叶、菜籽油、蔬菜、禽蛋）、竹木精深加工和油纸伞产业加快发展。重点打造 205 国道沿线现代农业观光体验园和“野生扬子鳄栖息地”生态农业示范带，推进乡村休闲旅游加快发展，加快建设高品位的稻香小镇、扬子鳄文旅小镇等特色村镇。

——汀溪乡。依托“泾县兰香”茶产业，发挥国家级自然

生态保护区的生态优势、红色文化优势、丰富的旅游资源优势，坚持走“精品茶旅深度融合”之路。提升泾县（汀溪）省级现代农业示范区的规模、质量与效益，加快建设绿环兰香生态园，努力打造国家现代农业产业园。唱响“汀溪兰香”“绿环兰香”“大南坑兰香”等“兰香”茶叶品牌，推动茶业全产业链高质量发展。完善皖南川藏线精华路段（桃岭）、水墨汀溪、九里云海、大南坑等景区景点的基础设施，提高品味，提升接待能力，打造百里汀溪诗画长廊，依托万亩原始森林、无心拱桥、千年古杨树、观溪亭、鬼磨剑、一线天、鬼门关、棋盘石、古牛石、猫耳洞、青龙潭等自然景观，打造休闲、度假、避暑、探幽的精品旅游线路。提升“国家级生态乡镇”“全国一村一品专业示范村镇”“全国休闲农业与乡村旅游示范点”“安徽省特色景观旅游名镇”“省级现代农业示范区”等区域品牌影响力，加快建设高品位的原始森林小镇、茶旅小镇等特色村镇。

四、加强重要农产品供给保障

严格落实粮食安全党政同责，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚决扛稳重要农产品安全重任，加快建设高标准农田，加力推进农业绿色发展，提高农业抗风险能力，确保重要农产品供给稳定优质。

（一）推进种养业提质增效

调整优化粮油蔬菜结构。深入实施优质粮食工程，调整优

化粮食内部结构。扩大优质专用水稻和沙质土壤水稻面积，适度推进“籼改粳”，集成推广“早籼晚粳”、单季粳稻，以及再生稻发展模式。扩大油菜、花生、芝麻等油料种植。抓好蔬菜稳产保供，统筹推进县城郊区和优势产区协调发展，构建品种互补、档期合理、区域协调发展的供应格局。加快建设万亩以上绿色食品（稻米、油菜、蔬菜）原料标准化生产基地和 10 万亩左右长杆稻草标准化种植基地。

推进现代养殖业高效发展。按照“做强生猪、稳定家禽、兼顾特种”发展思路，全面推行“规模养殖、集中屠宰、冷链运输、冰鲜上市”模式，大力发展地方特色畜禽，构建完善现代畜禽养殖体系、动物防疫体系、加工流通体系、循环发展体系，持续强化品牌培育，做优做强高效养殖业。加快建设万头以上绿色食品原料（生猪）标准化生产基地和 10 万羽左右绿色食品（家禽）原料标准化生产基地。

促进渔业持续健康发展。以保护资源和减量增效为重点，推进渔业结构调整。开展渔业绿色健康养殖模式攻关，合理确定水库等公共水域养殖规模，稳定池塘养殖，规范发展稻渔综合种养，提高优质特色养殖比重。加强渔业基础设施建设。积极发展休闲渔业。严格落实长江流域“十年禁渔”，持续推进山区水库拆网还库。

大力发展特色农林产品生产。挖掘特色农产品资源优势，扎实开展特色农业绿色增长模式攻关，加快农林产品发展。推动

茶产业提质增效，加强中低产茶园改造，建设一批高档名茶标准化生产基地。推进道地药材生产基地提档升级，建设特色中药材生产基地。大力推进水果标准园创建，促进蚕桑、烟叶等特色产业提档升级，提高生产效益。大力发展林下经济。加快建设万亩以上绿色食品（茶叶）原料标准化生产基地。

（二）加强耕地保护与质量建设

落实耕地保护制度。全面实行田长制，建立健全四级田长制责任体系和相关配套制度，耕地优先用于粮食和油、大豆、蔬菜等农产品生产，严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地，严禁违规占用耕地和违背自然规律绿化造林、挖湖造景。非农建设必须占用耕地的要节约集约用地，严格落实耕地占补平衡。加强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设和管护。强化耕地质量和农田生态保护，根据土地利用变化和土壤环境质量变化情况，动态调整耕地土壤环境质量类别划分成果，全面推行耕地分类管理，强化轻中度污染耕地的安全利用，因地制宜开展重度污染耕地种植结构调整和退耕还林。确保到“十四五”末全县耕地面积不减、质量提升、布局稳定。

加快建设高标准农田。以粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点，大力推进高标准农田建设，加大土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电、科技服务、建后管护等建设力度。鼓励

村集体经济组织、新型农业经营主体参与高标准农田建设。建立健全县级统筹、多渠道筹集的管护资金保障机制，通过奖补激励，引导和激励各类受益或管护主体参与高标准农田设施的运行管护。到 2025 年，建成高标准农田 27 万亩以上。

（三）推进农业绿色发展

农业低碳发展是实施乡村振兴战略的主要动力，也是确保碳达峰、碳中和目标实现的重要支撑。“十四五”期间，要强力推动农业发展方向全面绿色低碳转变。

推动农业全产业链标准化。按照“有标采标、无标创标、全程贯标”的要求，加快产地环境、投入品管控、农兽药残留、产品加工、储运保鲜、品牌打造、分等分级关键环节标准的制修订，推动建立现代农业全产业链标准体系，建设一批现代农业全产业链标准集成应用基地，培育一批农业企业标准“领跑者”，示范带动各类农业经营主体实行标准化生产。在农业现代化示范区、农业绿色发展先行区、国家现代农业产业园、优势特色产业集群、农业产业强镇等，全域推行农业标准化生产。加强宣贯和跟踪评价，实施“四个一”贯标活动（即编制一套简明适用的标准宣贯材料，组建一支根植基层的标准专家服务队伍，组织一批有影响力的观摩培训活动，培育一批绿色优质农产品精品），开展全产业链标准体系及相关标准综合体的实施应用跟踪评价，不断提升农业标准化水平。

促进农业投入品减量增效。集成推广化肥减量增效技术，测土配方施肥技术覆盖率保持在 90%以上，试行化肥施用定额制，到 2025 年主要农作物化肥利用率达到 43%。加强农药销售管理，完善农药风险评估技术标准体系，集成应用全程农药减量增效技术，推广病虫害全程绿色防控，到 2025 年，主要农作物病虫害专业化统防统治覆盖率和病虫害绿色防控覆盖率均达到 60%以上。加强农膜市场监管，示范推广农膜科学使用技术，减量使用传统地膜、推广应用安全可控替代产品，到 2025 年农膜回收率保持在 98%以上，农田白色污染得到有效防控。严格落实兽药使用休药期规定，规范使用饲料添加剂，减量使用兽用抗菌药物，实施药物饲料添加剂退出计划。

提高农业废弃物资源化利用水平。完善秸秆资源化利用制度，鼓励发展秸秆离田利用，深入开展秸秆收储体系建设，加快发展秸秆能源化、原料化利用，稳步支持秸秆饲料化基料化利用。推进畜禽养殖废弃物资源化利用，实现畜禽养殖大户粪污资源化利用整县治理全覆盖。推进农业废弃物综合利用，推广生物质利用“三全”模式。到 2025 年全县农作物秸秆综合利用率达到 96%，畜禽粪污综合利用率超过 96%。

加强农业资源保护与高效利用。按照国家确定的“保护优先、政府主导、多元参与、高效利用”的基本原则，明确各方责任，强化农业种质资源保护与利用工作。在确保应保尽保，

资源不丧失的基础上，积极申报项目，强化优异种质资源的挖掘与利用，形成专用品种、专业技术、独特模式等竞争优势，做到种质资源保护与利用并举，做强做大特色产业。加强青弋江流域生态环境系统保护和修复，加强以青弋江和扬子鳄国家级自然保护区为重点的渔政执法能力建设，确保十年禁渔令全面有效落实。全面禁止天然林商业性采伐。落实自然保护地生态补偿制度和自然保护地内各类自然资源资产特许经营制度。健全生态产品市场体系，依托规范的公共资源和产权交易平台，探索开展农业排污权、水权等交易，完善生态产品价值实现机制。

（四）提高农业抗风险能力

加强农业安全生产能力建设。推进农业安全生产责任制，开展农业安全生产风险预警评估，加大农业安全生产投入力度。建立完善防汛抗旱体系，提升防洪排涝能力，持续推进灌区、泵站更新改造工程建设，推进青弋江大型灌区续建配套与现代化改造工程，加强续建配套与节水改造。加快中型水库建设，开展小型水库、塘坝和机井等抗旱水源建设，到 2025 年全部完成现有病险水库除险加固。加强气象基础设施和服务体系建设，完善农业气象综合监测网络，提升农业气象灾害防范能力。加强农机安全监督管理，提升农机安全生产管理水平。加快渔政基础设施建设，完善全县渔政执法监管指挥调度体系。

加强动植物疫病综合防控。推动重大病虫害疫情监测预警网络化、数字化和智能化，加强农作物病虫害疫情应急防控、联防联控、专业化防治和绿色防控，突出抓好水稻“两迁”害虫、稻瘟病等迁飞性、流行性、暴发性病虫害监测与防控。全面提升动物疫病监测预警能力，加强非洲猪瘟、口蹄疫、高致病性禽流感、小反刍兽疫等重大动物疫病和水生动物疫病防控，推进动物疫病区区域化管理。完善重大动物疫病强制免疫和扑杀补助政策，积极推进病死畜禽无害化处理，推进生猪屠宰企业标准化创建。加强农业生物安全能力建设，强化农业外来入侵生物防控和转基因作物监管。

加强农产品质量安全监管。发挥省、市、县和乡镇四级监测网络作用，深化农产品质量安全例行监测和监督检查，强化监测结果通报与应用，提升农产品监测数据质量。健全农产品追溯制度，推进县级监测信息和乡镇农产品快检系统监测信息上传市级和省级平台，实现农产品质量安全监测数据一网统管。完善生产主体名录，强化日常巡查检查，严格落实“双随机”要求，扎实开展监督检查、飞行检查，加强监测结果信息会商，针对问题突出地区的产品加大抽检力度。加快农业信用体系建设，全面推行农产品质量安全“红榜”和“黑名单”制度，把农产品质量安全信用作为各类农业项目评选、主体资格审查、行政许可审批、制定分类监管措施的必要条件，加强信用信息公开，对失信市场主体开展联合惩戒。

专栏 2 重要农产品安全保障重大工程

1.高标准农田建设提升项目。以粮食生产大镇（乡）为重点，围绕田、土、水、路、林、电、技、管 8 个方面，加大土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路、农田防护与生态环境保持、农田输配电、科技服务、建后管护等建设力度。“十四五”时期，全县新建高标准农田 5.5 万亩以上，改造提升高标准农田 5 万亩左右，实现旱涝保收、稳产高产。

2.农业绿色发展项目。深入推进畜禽粪污资源化利用、增施有机肥、病虫绿色防控替代化学防治、农作物秸秆综合利用、废弃农膜回收等行动。到 2025 年，全县主要农作物化肥、农药利用率均达到 43%，农作物秸秆综合利用率达到 98%，畜禽粪污综合利用率超过 96%，农膜回收率达到 60%以上，积极创建省级以上农业绿色发展先行区，形成一批可复制、可推广的典型经验和模式。

3.绿色食品标准化原料基地建设项目。“十四五”期间，依托产业化龙头企业，实施“6 个万”绿色食品生产推进计划，加快建设万亩水稻、万亩茶叶、万亩油菜、万亩蔬菜、万头生猪、十万羽家禽等绿色食品原料标准化生产基地建设项目，采用“龙头企业+合作社+基地”的发展模式，按照绿色食品生产规程，扎实开展标准化生产。

五、扎实推进两强一增

依托县内外农业科教资源，集中资源、集中力量、集中

突破，大力实施科技强农、机械强农，加快推进品种培优、品质提升，大力发展数字农业，加强科技成果转化和推广应用，为全面提高农业质量效益和竞争力提供支撑。

（一）推进科技强农

农业“四新”科技成果转化行动。大力推广新品种、新技术、新模式、新装备，推动现代农业提质增效。围绕粮食和重要农产品保供，加强农业主推技术、先进适用技术的示范推广。选择 2-3 个技术（模式）组建技术指导团队，形成技术操作规范，依托科技示范基地和示范主体示范、推广，加快我县主推技术进村入户到田的进程。深化“科技特派员+”制度，采取“聘、选、派、育”等方式，科技特派员发展到 129 名，实现行政村服务全覆盖。加强农业科技支撑体系建设，强化与涉农高校、科研院所合作，推进畜禽养殖、农产品深加工领域科技创新平台建设。

种业助力产业行动。加快推进种业振兴，持续开展全县农业种质资源普查工作。推进我县良种攻关，加强与科研院所合作，积极培育具有自主知识产权的家禽、农作物新品种。加强种质资源保护利用，新收集保存农业种质资源 30 份,完善省级保种场 1 个。推进华南中蜂省级保种场建设，坚持发展养蜂生产和推进农作物授粉并举，大力发展蜂业标准化、规模化、优质化和产业化，努力实现特色蜂产业稳定、健康、持续发展。

种养业提质增效行动。围绕“稳产能、优品质、增效益”，稳定粮食生产面积 29.7 万亩、产量 12 万吨以上，发展以水稻为主的优质专用粮食 20 万亩。大力发展设施蔬菜，新增设施蔬菜基地 320 亩，设施蔬菜种植面积达 1.24 万亩。稳步推进食用菌产业发展，到 2025 年力争食用菌产量达 0.32 万吨、产值 0.29 亿元以上。建设生态化、标准化、宜机化示范茶园 2 个，高标准良种生态茶园达到 6 万亩，无性系良种茶园比例达到 50% 以上。推进农作制度创新，推广应用间种、套种、轮作等方式 1.5 万亩。推进畜禽绿色健康养殖，规模化养殖比重达到 80% 以上。实施绿色养殖池塘标准化改造 1600 亩，稻渔综合种养面积发展到 3000 亩。推进全县农产品和泾县兰香、涌溪火青等优势农产品公用品牌建设，积极培育有影响力的“皖美农产品”区域公用品牌、企业品牌、产品品牌。新增绿色食品、有机农产品、地理标志农产品 12 个，到 2025 年绿色食品、有机农产品、地理标志农产品力争总数达 74 个。

（二）推进机械强农

鼓励实用农机装备研发。加大农业重要装备自主研制力度，鼓励大型龙头企业与科研院所合作，联合开展特色经济作物、畜禽水产养殖等领域农业机械装备研发攻关，加快补齐农机关键共性技术、核心零部件和重要装备等短板。

加快“机器换人”。实施主要农作物生产全程机械化推进行动，提升水稻、油菜机械化种植和采收水平，加快灌排、植保、

秸秆处理、烘干等环节装备和技术应用。加快果菜茶、畜禽水产、设施农业和农产品初加工等产业的农机装备和技术应用。支持开展“宜机化”改造。加强绿色高效新机具示范推广，支持秸秆还田、病死畜禽无害化处理、畜禽粪污资源化利用等农机推广应用。加强智慧农机装备建设，引导企业推广农用无人机、农业机器人、农机作业监测设备等。到 2025 年，全县主要农作物耕种收综合机械化率达到 85%。

（三）推进数字农业建设

推进农业生产数字化。全面支持新型农业经营主体开展数字化应用,推进种植业、畜牧业、渔业、农产品加工业、林业等生产过程数字化转型升级,加快北斗卫星导航系统和遥感技术在农机作业中的推广应用，加强环境智能监控、水肥药精准施用、重大病虫害智能监测识别、饲料精准饲喂、农产品加工全程智能化控制。支持蔬菜、水果、畜禽标准园、水产健康养殖示范场及长三角绿色农产品生产加工供应基地数字化改造。支持农作物制种基地、种畜禽场区、水产苗种场区及种质资源保护数字化应用。推动现代农业产业园、农业科技园区、现代林业产业园加快新一代信息技术集成应用，应用覆盖率达到 100%。推动农业生产过程气象条件智能监控，实现重大农业气象灾害智能识别。以提升农业物联网示范点为重点，到“十四五”末全县建设示范数字农（牧、渔）场 2-3 个，全县农业生产信息化平均应用率达到 30%以上。

推进农业经营数字化。加快农业主导产业全产业链大数据云平台等大数据系统的研究及开发，推动稻米、茶叶、蔬菜、生猪、宣纸书画纸等产业率先开展农业产业互联网建设。推进数字赋能农产品品牌培育，推动绿色食品、有机农产品全部实现带码销售。培育地域特色鲜明、品质优良的农产品网红品牌。发展基于互联网的众筹农业、定制农业等新产业新业态，推广共享农业、云农场、短视频、直播、“5G+AR”认养等网络经营新模式。支持优势电商企业建设直采农场、农产品产地仓，发展生鲜电商等新零售业态。引导乡村旅游示范乡镇、美丽休闲乡村等开展数字经营，发展智慧观光农业、线上体验农业。

推进管理数字化。健全农业农村数据资源体系、标准体系，完善省农业农村大数据综合信息服务平台功能，强化涉农数据对接，推进农业农村数据资源全面、高效和集约管理。加强粮食功能区、重要农产品保护区、高标准农田、农村承包地和宅基地的数字化监管，实现地理信息上图入库。推进农村人居环境整治、农业废弃物综合利用、农业投入品追溯监管数字化，减少农业面源污染，全面提升美丽乡村建设水平。加强农业安全生产数字化监管，重点开展农机、渔船、农业应急管理的数字化改造,实现安全生产和灾害应急过程的实时监控和管理。

（四）强化农业科技创新

提升自主创新能力。深化农业科技体制改革，强化企业在技术创新中的主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。发挥大企业引领支撑作用，支持企业建立重点实验室和技术创新中心，牵头组建创新联合体。实施一批乡村振兴科技专项，集聚创新资源、整合创新要素，加强与农业高校、科研院所、省现代农业产业技术体系的深度合作，通过联合攻关，突破农业农村发展科技瓶颈。强化技术集成创新和应用创新，开展绿色优质增产模式攻关和整建制绿色高产高效创建。

提升科技成果转化应用水平。建立健全以基层农技推广机构为主导，高校科研院所为支撑，社会力量广泛参与的新型农技推广体系。健全农业科技成果使用、处置和收益管理制度，深化基层农技推广体系改革，完善科技推广人员绩效考核和激励机制，引导科技人员与新型经营主体和服务主体对接合作，开展成果转化、技术指导、人才培养等多层次合作，着力提高科技成果转化与应用推广能力。

坚持走共同富裕之路，聚焦农民收入短板，因地制宜、精准施策，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，多途径拓宽增收渠道，在高质量发展中扎实推进农民收入大幅度增长，促进城乡居民人均收入倍差持续缩小。

（五）培育高素质农民队伍

实施高素质农民培育计划，整合利用各类教育培训资源，健

全分层分类、训育结合工作机制，采取课堂教学、实习实训、线上学习、现场观摩、指导服务等形式开展全产业链培训，培养造就一支懂技术、有文化、善经营的高素质农民队伍。学习发展金寨经验，开展以“培养能人、培育产业”为重点的农村产业，发展带头人培育，提升一批现有人才，挖掘一批潜在人才，引进一批外来人才，打造引领乡村产业发展的“领头雁”。大力开展农村专业人才认定，重点培养一批乡村企业家、农业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人等。

（六）实施农民收入跃升计划

实施工资性收入倍增行动。积极开发县域内就业岗位，扶持劳动密集型企业发展，加大服务业特别是家庭服务业扶持力度，为农民提供更多的就业机会。支持和规范发展新就业形态，鼓励农民通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等灵活多样形式就地就近就业。深入开展区域劳务协作，健全岗位归集发布和劳务对接机制，完善转移就业服务，提高劳务输出的组织化程度，建立农民工服务保障与监测预警平台。深入实施“春潮行动”、“技能安徽”暨职业技能提升行动等，加快发展订单、定向、定岗式培训，提升农村劳动力转移和就业竞争力。进一步落实农民工与城镇职工平等就业、同工同酬制度。力争到“十四五”末，农民工资性收入实现倍增，在可支配收入中的比重超过 40%，促进农民持续稳定增收的支撑作用更加突出。

实施经营性收入壮大行动。推广土地股份合作、土地托管、代耕代种以及统种统收、统防统治、统销统结等联合经营模式，以服务社会化带动小农户开展专业化经营、标准化生产，共享产业高质量发展红利。支持新型农业经营主体优化产业结构、延伸产业链条，带动农民参与全产业链发展，提高农民受益水平。支持农民以土地、资金、劳动、技术、产品为纽带，开展多种形式的合作与联合，增强参与产业融合发展的能力。大力推广“土地流转+优先”“农民入股+保底收益+按股分红”等紧密型利益联结方式，让农户参与全产业链发展，分享加工、销售环节收益。支持各类新型经营主体开辟新空间，发展乡土特色产业、传统工艺等，培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间，开拓乡村产业经营增收新增长点。

实施财产性收入扩量行动。以农村集体产权制度改革为抓手，落实农民财产权利，推进股份化、市场化和实体化，探索完善收益分配机制。激活农村集体资产权能，建设完善农村产权交易服务平台，促进农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押与流转。支持农民以土地经营权、林地经营权、水域滩涂养殖权等入股发展农业产业化经营。健全完善财政支农项目资金折股量化到户模式，有效促进财产性收入增长。引导村集体经济组织以自主开发、合资合作、出租入股等方式，因地制宜发展现代农业、乡村旅游、劳务服务、社区养老、物业租赁等，完善集体收益分配制度，引导合理确定收

益分配标准，明确收益分配范围和顺序，完善集体经济带动农民财产性收入持续稳定增长机制。

实施转移性收入提升行动。把增加农民转移性收入作为完善再分配调节机制的重要内容，保持强农惠农政策的稳定性、延续性。建立健全普惠性的农民补贴长效机制，落实以绿色生态为导向的农业补贴制度，完善对农民直接补贴政策，健全生产者补贴制度，确保按时足额把惠农资金发放到农民手中。织密社会保障安全网，建立完善社会救助主动发现机制，对完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的农村人口，以及低收入家庭中的重度残疾人、重病患者，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，根据困难类型及时救助，应保尽保、应兜尽兜。完善第三次分配机制，培育江淮慈善项目和品牌，大力发展面向农村的公益慈善事业。

专栏 3 农民收入增长重大工程

1. 高素质农民培育计划。整合利用各类教育培训资源，健全分层分类、训育结合工作机制，采取课堂教学、实习实训、线上学习、现场观摩、指导服务等形式开展全产业链培训，培养造就一支懂技术、有文化、善经营的高素质农民队伍。“十四五”期间，培育高素质农民 1500 人次。
2. 农民收入跃升计划。实施农村居民工资性收入倍增、财产性收入扩量、经营性收入壮大、转移性收入提升四项行动，因地制宜、精准施策、分类推进，促进农民收入大幅度增长，力争到 2025 年，农村居民人均可支配收入达到 25000 元。

六、加快完善乡村产业体系

实施乡村产业振兴计划，在推动现代种养业高质量发展的同时，深入挖掘乡村的多种功能、农业的多重价值，做强农产品加工业，提升农产品流通业，优化乡村休闲旅游业，做精乡土特色产业，培育乡村新型服务业，推进乡村产业集聚与融合，不断完善乡村产业体系，实现乡村产业高质量发展。

（一）推动农产品加工业跨越发展

扎实开展农产品加工业“五个一批”工程，进一步优化结构布局，培育壮大加工、商贸物流主体，加快技术创新和装备升级，打造名优品牌，提升农产品加工业质量效益和竞争力。

优化农产品加工产业结构。坚持“三加共进”，统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。鼓励和支持高质量农民专业合作社和家庭农场以及发展前景较好的中小微企业等发展农产品产地初加工，减少产后损失，延长供应时间，提高质量效益。以“粮头食尾，农头工尾”为抓手，大力发展农产品精深加工，依托茶叶、水稻、木梳、油菜、生猪、家禽、水产、中药材、青檀林等产业，大力发展优质粮油精深加工，发展生产专用粉、生态大米、中央厨房食品等主食产品，大力推进熟食加工和休闲食品加工，大力推进名优茶和中药材的深度开发，大力发展宣纸书画纸和竹木精深加工。鼓励大型农业企业和农产品加工园区引进转化、提取、分离与制备技术，推

进稻壳米糠、油料饼粕、果蔬皮渣、畜禽皮毛骨血、水产品皮骨内脏等副产物综合利用，开发新能源、新材料、新产品，提升农产品转化增值空间。

优化农产品加工空间布局。统筹产地、销区和园区布局，形成生产与加工、产品与市场、企业与农户协调发展的格局。一是在县城布局综合性农产品精深集聚区。依托全县“6个万”绿色食品标准化原料基地，聚集资源要素，重点发展绿色食品加工业。二是推进农产品加工向产地下沉。推动农产品加工业向产地聚集，向优势区域聚集、中心镇（乡）和物流节点聚集，向重点专业村聚集。三是推进农产品加工向园区集中。推进政策集成、要素集聚、企业集中、功能集合，整合链接区域内外资源，布局10个以上产加销贯通、贸工农一体、一二三产业融合发展的农产品加工园区，培育乡村产业“增长极”。

推进农产品加工业提档升级。加大“双招双引”力度，加快引培农产品加工领军企业，提升各类农产品加工主体档次、生产经营档次和产品档次，加快技术创新，提升装备水平，促进农产品加工业跨越发展。一是壮大农产品加工业生产经营主体。鼓励本土大型龙头企业通过兼并重组等方式组建大型企业集团，鼓励和引导具备条件的成长型企业上市融资。实施“亿元企业”培育计划，加快培育产值过亿元的农产品加工领军企业。立足产业基础和资源禀赋，充分挖掘和发挥自身优势，储备遴选一批农产品加工招商引资重大项目，面向世界、全国知名企业，引导农产品加工企业航母落户泾

县。打造高质合作社和家庭农场。继续推进省级以上示范合作社和示范家庭农场创建，鼓励农民合作社、家庭农场等经营主体向农产品加工业延伸，有效提升农民合作社和家庭农场的档次和效益。二是推进农产品加工业生产经营主体按标生产。培育农产品加工企业标准“领跑者”，促进产地环境、生产过程、产品质量、包装标识等全流程标准化。引导规模生产经营主体实施农产品质量安全追溯管理，建立追溯管理与风险预警、应急召回联动机制。到 2025 年，全县农业产业化龙头企业等规模以上主体，以及高质量农民专业合作社和家庭农场基本实现农产品质量安全可追溯。三是推进绿色食品加工业加快发展。依托全县“6 个万”绿色食品原料标准化基地，完善绿色食品加工体系、流通体系和科技支撑体系。加大投入，强化政策支持，加快发展营养健康食品、个性化食品和定制食品等有潜力的新兴食品，提高绿色食品精深加工和副产品综合利用比重。

专栏 4 农产品加工业提升工程

- 1.努力创建农产品加工强县。立足本地资源优势，集中力量建设产业规模大、创新能力强、示范带动好的农产品精深加工示范基地。到 2025 年，农产品加工主营业务收入突破 150 亿元。
- 2.创建农产品加工强园。加大农业产业园、特色农产品优势区、农业产业强镇等整合力度，强化园区基础设施、公共服务、产业配套等支撑能力建设，吸引各类加工主体进园集聚发展。到 2025 年，建设农产品加工主营业务收入超亿元的强园 10 个以上。
- 3.打造农产品加工领军企业。支持龙头企业通过兼并、重组、收购、控股等方式整合资源要素，支持和引导经营业绩好、科技含量高、扩张要求强的成长性企业发展成为整体竞争力强的行业领军企业。到 2025

专栏 4 农产品加工业提升工程

年，打造农产品加工主营业务收入超亿元的企业 6 个以上。

4.引进一批农产品加工重大项目。充分发挥中国安徽名优农产品暨农业产业化交易会等展会平台作用，开展农产品加工重大招商项目信息发布，加强项目跟踪服务，抓好项目落地和开工建设。到 2025 年，引进投资额累计超亿元的农产品加工项目 5 个以上。

（二）提升农产品流通业

加快建设冷链仓储物流设施。加快完善农村物流基础设施网络，建设具有集中采购、跨区域配送能力的现代化产地物流集散中心或物流园区。探索建立“全程温控、标准健全、绿色安全、应用广泛”的农产品全程冷链物流服务体系。加强农产品产地市场预冷、储藏、保鲜等物流基础设施建设，降低流通损耗。加强农产品产地批发市场和田头市场升级改造，提升清洗、烘干、分级、包装、贮藏、冷冻冷藏、查验等设施水平，配备完善尾菜等废弃物分类处置和污染物处理设施，提高农产品冷链保鲜流通比例。支持流通企业拓展产业链条，建立健全停靠、装卸、商品化处理和冷链设施，加强适应市场需求的流通型冷库建设，发展多温层冷藏车等，研发推广经济适用型全程温度监控设备。

强化三级农产品市场体系建设。加快建设布局合理、分工明确、优势互补的县、乡镇和田头三级市场体系。完善县城农产品批发市场，提升农产品信息中心、物流集散中心和会展贸

易中心等功能。改造提升乡镇农产品产地市场，配套建设冷藏冷冻、物流配送、信息服务、电子结算、电子监控等基础设施。推进田头市场标准化建设，在生产集中度高、市场基础良好的村镇，布局建设一批田头市场，重点完善地面硬化、称重计量、商品化处理、贮藏保鲜、质量检测、信息服务等基础设施。加大涉农整合资金、对口帮扶资金支持农产品市场体系建设的力度。

创新农产品流通方式。加快推进农产品按规格品质分级整理、分类包装，提高产销衔接效率。建立健全农产品产销对接服务体系，引培农产品商贸物流领军企业“买泾县、卖全国”，引导鼓励家庭农场、农民合作社依托产业化龙头企业、电商平台，发展订单农业、定制农业。积极搭建农产品产销对接平台，扩大农批、农超、农社、农企、农校等对接范围。创新产销对接方式，深入实施“互联网+”农产品出村进城工程，推进农业农村电商高质量发展，支持新型农业经营主体对接全国性和区域性线上线下融合的农业电子商务平台，鼓励和引导大型电商企业开展农产品电子商务，推广运用电子结算、直供直销、连锁经营等新型流通方式。

（三）做靓乡村休闲旅游业

整体推进乡村休闲旅游提档升级。推进全域旅游加快发展，打造全网络、可循环、线性示范带动的全域旅游空间格局，加快构建“一心四廊四区四核”的全域旅游空间布局。进一步提升泾川镇旅游集散中心，加快构建“皖南川藏线”、青弋江百里

山水画廊、皖南书香田园廊道、榔茂户外运动廊道，构成全域旅游大环线；加快建设宣笔宣纸文化旅游区、红色文化体验旅游区、山水田园生态旅游区、诗意山水度假旅游区；进一步驱动大桃花潭、大云岭、健康小镇、宣纸小镇四大核心吸引物。依托稻田、茶园、果园、桑园、竹海、中药材基地、畜牧水产基地等，大力发展景观农业、农事体验、观光采摘、特色动植物观赏、休闲垂钓等乡村旅游业态，开发一批“后备箱”“伴手礼”旅游产品，打造城乡居民休闲观光好去处，绿色食品好来源。

实施徽风皖韵乡村休闲旅游精品工程。围绕“全域化布局、差异化定位、特色化发展”旅游发展战略，紧抓“全景布局、全业联动、全时产品、全域服务”和“美丽县城、美丽村镇、美丽公路、美丽河道、美丽庭院”发展导向，加强旅游资源的整合与管理，通过交通一体化串珠成链，做深做细“康美+旅游”“养生+旅游”“文化+旅游”“农业+旅游”文章，绘就“宣纸上的山水画卷”，建设一批天蓝、地绿、水净、安居、乐业的美丽休闲乡村，发展一批功能齐全、布局合理、机制完善、带动力强的休闲农业精品园区，实现产村融合发展，打造一批视觉美丽、体验美妙、内涵美好的乡村休闲旅游“打卡胜地”，努力把泾县打造成国家全域旅游示范区。

专栏 5 徽风皖韵乡村休闲旅游精品工程

1.加快构建“一心四廊四区四核”空间布局。进一步提升泾川镇旅游集散中心，加快构建皖南“川藏线”、青弋江百里山水画廊、皖南书香田园廊道、榔茂户外运动廊道，构成全域旅游大环线；加快建设宣笔宣纸文化旅游区、红色文化体验旅游区、山水田园生态旅游区、诗意山水度假旅游区；进一步驱动大桃花潭、大云岭、健康小镇、宣纸小镇四大核心吸引物。

2.努力创建国家全域旅游示范区。做深做细“康美+旅游”“养生+旅游”“文化+旅游”“农业+旅游”文章，绘就“宣纸上的山水画卷”，建设一批天蓝、地绿、水净、安居、乐业的美丽休闲乡村，发展一批功能齐全、布局合理、机制完善、带动力强的休闲农业精品园区，打造一批视觉美丽、体验美妙、内涵美好的乡村休闲旅游“打卡胜地”，努力把泾县打造成国家全域旅游示范区。

3.建设一批乡村休闲旅游重大项目。（1）泾县皖南川藏线建设项目。总投资 9.5 亿元，包括土地整理、乡村振兴、环境整治、矿山地质环境治理。（2）泾县桃花潭乡村文化体验馆项目。总投资 1.01 亿元，农村农耕文化、乡土民俗等为一体的文化体验项目。（3）泾县梦幻后山休闲农业园项目。总投资 5.3 亿元，建设美丽乡村示范点、农民休闲娱乐中心康养结合民宿体验区等。（4）泾县伏梓溪畔农业生态园项目。总投资 1.03 亿元，建设农耕文化展示中心、农事体验馆、石山铺清村驿宿、蔬树小屋、有机果园等。（5）溪口思溪河畔度假山庄项目。总投资 1.1 亿元，建设果蔬种植基地、鸭禽养殖基地和优质水稻种植区。（6）亭山田园综合体项目。总投资 1.8 亿元，打造旅游、观光、休闲田园综合体。

到 2025 年，休闲农业和乡村旅游年接待游客达 800 万人次以上，

专栏 5 徽风皖韵乡村休闲旅游精品工程
休闲农业和乡村旅游年营业收入突破 15 亿元。

（四）做精乡土特色产业

加快发展小宗类、多品种特色农业，创响一批“土字号”“乡字号”特色农产品品牌，把地方土特产和小品种做成带动农民增收的大产业。加强地方小品种种质资源保护和开发，以资源禀赋和独特历史文化为基础，因地制宜发展杂粮、蚕桑、特禽、特色水产等特色种养业，开发卤制品、酱制品、豆制品、腊肉腊肠等传统特色食品和乡愁食品。加强农业农村各类文化遗产资源的保护利用，建立健全传统工艺保护名录，做精木梳、油纸伞、宣笔、竹编等传统特色手工艺产品。

（五）培育乡村新型服务业

提升生产性服务业。支持供销、农业服务公司、农民合作社等开展农资供应、农业托管、统防统治、烘干收储等农业生产性服务，以及市场信息、农业废弃物资源化利用、农机作业及维修、农产品营销等服务。引导各类服务主体把服务网点延伸到乡村，鼓励新型农业经营主体在城镇设立鲜活农产品直销网点。鼓励大型农产品加工流通企业开展托管服务、专项服务、连锁服务、个性化服务等综合配套服务。

拓展生活性服务业。改造提升餐饮住宿、商超零售、电器维修、再生资源回收等乡村生活服务业，积极发展养老护幼、

卫生保洁、文化演出、体育健身、法律咨询、信息中介、典礼司仪等乡村服务业。积极发展订制服务、体验服务、智慧服务、共享服务、绿色服务等新形态，探索“线上交易+线下服务”的新模式。鼓励各类服务主体建设运营覆盖娱乐、健康、教育、家政、体育等领域的在线服务平台，推动传统服务业升级改造，为乡村居民提供高效便捷服务。

（六）推动农村电子商务加快发展

培育多元化农村电子商务市场主体。引导电商、物流、商贸、金融、供销、邮政、快递等各类电子商务主体到乡村布局，构建农村购物网络平台。依托农家店、农村综合服务社、村邮站、快递网点、农产品购销代办站等发展农村电商末端网点。依托邮乐农品、聚农 e 购等本土农产品电子商务平台及淘宝、天猫、京东等综合电子商务平台，引导农产品经营企业、农村合作社和农业经纪人等积极开展农产品网上销售等业务；以返乡大学毕业生、大学生村官、农村青年致富带头人、返乡创业青年和部分个体经营户为重点，加强电子商务知识培训和政策引导，积极培育一批农村电子商务创业带头人。“十四五”期间，新增农村电商经营主体 100 个以上，培育 1-2 个年网络销售额超亿元 的农村电商经营主体。

扩大农村电子商务应用。实施“互联网+”农产品出村进城工程，完善乡村信息网络基础设施，加快发展农产品冷链物流设施。建设农村电子商务公共服务中心，加强农村电子商务人才

培养，改善农村电子商务环境。在促进农业生产资料下乡的同时，加快互联网技术在农业生产、加工、流通等环节的应用与推广，拓展农产品、特色食品、乡村手工艺品等产品的进城空间。到 2025 年，全县农产品上行网络销售额达 20 亿元。

（七）培育高端农业品牌

构建农业品牌体系。实施特色化、差异化品牌发展战略，以名优茶叶（泾县兰香、涌溪火青等）、宣纸书画纸、蔬菜、优质稻米等优势特色产业为重点，加快构建特色鲜明、互为补充的农业品牌体系。加强农产品区域公用品牌建设，加强区域公用品牌授权管理和产权保护。以新型农业经营主体为主要载体，创建一批“小而美”的特色农产品品牌。推进农业企业与原料基地紧密结合，加强自主创新、质量管理、市场营销，打造具有较强竞争力的企业品牌。

优化品牌发展机制。建立农业品牌目录制度，组织开展目录标准制定、品牌征集、审核推荐、推选认定、培育保护等工作。建立健全农业品牌管理制度，推行品牌目录动态管理，对进入目录的品牌实行定期审核与退出机制。推行食用农产品达标合格证制度，推进绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证。完善农业品牌保护体系，全面加强农业品牌监管，强化商标及地理标志商标注册和保护。加大对套牌和滥用品牌行为惩处力度，加强品牌中介机构行为监管。

培育高端特色农业品牌。支持龙头企业申请注册商标，

申报驰名商标。支持龙头企业与合作社、家庭农场的联合共建农业品牌，实现品牌的价值共享。支持龙头企业利用自有品牌、自主知识产权，发展进出口贸易。加快培育、引进跨国企业和国际知名品牌，积极引进域外优势农产品品牌企业开展联合经营、建设原料基地或者委托代加工。实施高端农业品牌培育行动，强化“食安安徽”品牌建设，挖掘和丰富农业品牌文化内涵，打造高端农产品区域公用品牌、高端农业企业品牌和高端农产品品牌，加强农业品牌宣传推介力度，不断增强泾县农业品牌知名度和影响力。

专栏 6 高端农业品牌培育行动

1. “食安安徽”品牌建设项目。“十四五”期间，培育“食安安徽”食品生产经营企业 20 家以上、食用农产品和食品生产基地（园区）1-2 个、食品安全街区（小镇）1-2 个，积极创建食品安全示范县。

2. 农产品登记认证项目。推进绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证。支持企业申请国际通行的农产品认证，执行长三角地区互认的农业标准。到 2025 年，全县“三品一标”认证单位达到 100 家、认证产品达到 150 个。

3. 高端农业品牌建设项目。以名优茶叶、宣纸书画纸、蔬菜、优质稻米等优势特色产业为重点，深入挖掘农业文化内涵，着力打造高端农业品牌。强化品牌效应，加快打造高端农产品生产基地。到 2025 年，建设 1-2 个高端区域公用农业品牌、2-3 个高端农业企业品牌、5-6 个高端农产品品牌，并在央视、省卫视等重点媒体开展宣传。

（八）推进乡村产业集聚发展

构建乡村产业“圈”状发展格局。实施乡村产业集聚发展工程，集聚资源、集中力量，建设富有特色、规模适中、带动力强的特色产业集聚区。加快建设农业产业强镇小型经济圈、现代农业产业园中型经济圈、加快融入优势特色产业集群大型经济圈。

稳妥有序推进农村土地流转。加大政策支持力度，鼓励土地流转模式创新，降低交易成本，引导新型农业经营主体与农户建立紧密型的利益联结机制，确保双方受益、合作共赢。“十四五”期间，全县农村土地流转面积超过 25 万亩，土地适度规模经营比重达到 60%。

加快建设农业产业强镇。落实高质量发展要求，根据特色资源优势，聚焦镇（乡）1-2 个农业主导产业，吸引资本聚镇、能人入镇、技术进镇，强化创新引领，加快全产业链建设、全价值链开发，着力支持提升生产基地、仓储保鲜、加工营销等设施装备水平，培育产业融合主体，创新利益联结机制，持续助力接续减贫，打造主导产业突出、一二三产业深度融合、创新创业活跃、产村产城一体的农业产业强镇，示范带动乡村产业转型升级。“十四五”期间，培育 2-3 个产值超 10 亿元的农业产业强镇。

提升现代农业产业园。按照“提质、扩面、强基”的要求，通过科技集成、主体集合、产业集群，统筹布局生产、加工、

物流、研发、示范、服务等功能，延长产业链，提升价值链，促进产业格局由分散向集中、发展方式由粗放向集约、产业链条由单一向复合转变。“十四五”期间，培育产值超 5 亿元的现代农业产业园 3-5 个，努力打造 1 个国家现代农业产业园。

建设优势特色产业集群。以茶产业和宣纸书画纸为重点，依托资源优势和产业基础，突出串珠成线、连块成带、集群成链，培育品种品质优良、规模体量较大、融合程度较深的区域性优势特色农业产业集群。“十四五”期间，培育 2-3 个产值超 10 亿元的骨干优势特色产业集群。

专栏 7 乡村产业集聚发展工程
<p>1.稳妥有序推进农村土地流转。“十四五”期间，全县农村土地流转面积超过 25 万亩，土地适度规模经营比重达到 60%。</p> <p>2.加快建设农业产业强镇。“十四五”期间，培育 2-3 个产值超 10 亿元的农业产业强镇。</p> <p>3.加快建设现代农业产业园。“十四五”期间，培育产值超 5 亿元的现代农业产业园 3-5 个，努力打造 1 个国家现代农业产业园。</p> <p>4.加快建设优势特色产业集群。“十四五”期间，以茶产业、宣纸书画纸、稻米等产业为重点，培育 2-3 个产值超 10 亿元的骨干优势特色产业集群。</p> <p>5.建设一批产业集聚重大项目。（1）泾县现代农业产业园项目。总投资 9 亿元，占地 3000 亩。开展园区土地治理，建设园区基础配套设施、农产品加工园区、标准化基地、农产品仓储保鲜冷链物流设施等。（2）茂林莽原石斛科技产业化建设项目。总投资 3.5 亿元，建设珍稀铁皮石斛培育工厂、土栽培基质工厂、GMP 中药材加工厂、石斛野生种源细胞</p>

组培育苗中心、种植基地，购置加工设备设施。（3）泾县汉世伟现代化能繁母猪和育肥猪养殖基地建设项目。总投资 10.2 亿元，新建 14 栋猪舍，合计 9.36 万平方米，生产配套用房 1.06 万平方米，达产后年出栏能繁母猪 2.2 万头。（4）裴顿公司黄村标准化养殖基地建设项目。总投资 1 亿元，新建饲料仓库、办公、生活、生产用房、标准养殖厂房等。（5）高性能活性炭项目。总投资 1.4 亿元，达产后年产 10000 吨高性能活性炭。

（九）推进乡村产业融合发展

突出融合发展重点。培育多元融合主体。支持发展县域范围内产业关联度高、辐射带动力强、参与主体多的融合模式，促进资源共享、链条共建、品牌共创，形成企业主体、农民参与、科研助力、金融支撑的产业发展格局。发展多类型融合业态。引导各类经营主体以加工流通带动业态融合，发展中央厨房等业态。以功能拓展带动业态融合，推进农业与文化、旅游、教育、康养等产业融合，发展创意农业、功能农业等。以信息技术带动业态融合，促进农业与信息产业融合，发展数字农业、智慧农业等。建立健全融合机制。引导新型农业经营主体与小农户建立多种类型的合作方式，促进利益融合。完善利益分配机制，推广“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等模式。

培育优势特色农业全产业链。实施优势特色农业全产业链发展行动，紧紧围绕“优势产业如何做强、特色产业如何做精”等关键问题，聚焦优势特色产业，推进乡村产业全产业链高质量发展。“十四五”期间，重点打造 6 条优势特色农业全产

业链，加快培育品牌茶叶、优质稻米、名优书画纸等 3 个全产业链产值超 10 亿元的优势产业，以及蔬菜瓜果、高品质生猪、优质中药材等 3 个全产业链超 5 亿元的特色产业。以宣笔、木梳、油纸伞等乡土特色产业为重点，同步打造 2-3 个全产业链产值超亿元的乡土特色产业。到 2025 年，品牌茶叶产量达 3500 吨，一产产值达 4.5 亿元，二产产值达 8.5 亿元，三产产值达 5 亿元，综合产值达 18 亿元。优质稻米产量达 12 万吨，一产产值达 3 亿元，二产产值达 7 亿元，三产产值达 0.5 亿元，综合产值达 10.5 亿元。宣纸书画纸产量突破 800 吨，一产产值达 2 亿元，二产产值达 6 亿元，三产产值达 5 亿元，综合产值达 13 亿元。蔬菜瓜果产量突破 10 万吨，一产产值达 3 亿元，二产产值达 3.5 亿元，三产产值达 0.5 亿元，综合产值达 7 亿元。高品质生猪出栏量稳定在 10 万头左右，一产产值达 4 亿元，二产产值达 2.5 亿元，三产产值达 1 亿元，综合产值达 7.5 亿元。优质中药材产量达 5000 吨，一产产值达 1.1 亿元，二产产值达 3.2 亿元，三产产值达 0.7 亿元，综合产值达 5 亿元。

专栏 8 优势特色农业全产业链发展行动
<p>“十四五”期间，重点打造 6 条优势特色农业全产业链和 2-3 条乡土特色产业全产业链。</p> <p>1.加快培育 3 个全产业链产值超 10 亿元的优势产业。到 2025 年，品牌茶叶产量达 3500 吨，综合产值达 18 亿元。优质稻米产量达 12 万吨，</p>

综合产值达 10.5 亿元。宣纸书画纸产量突破 800 吨，综合产值达 13 亿元。

2.加快培育 3 个全产业链产值超 5 亿元的特色产业。到 2025 年，蔬菜瓜果产量突破 10 万吨，综合产值达 7 亿元。高品质生猪出栏量稳定在 10 万头左右，综合产值达 7.5 亿元。优质中药材产量达 5000 吨，综合产值达 5 亿元。

3.培育 2-3 个全产业链产值超亿元的乡土特色产业。以宣笔、木梳、油纸伞等乡土特色产业为重点，打造 2-3 个全产业链产值超亿元的乡土特色产业。

推进绿色食品产业全产业链高质量发展。实施绿色食品产业推进工程。重点围绕品牌茶叶、优质稻米、优质中药材、蔬菜瓜果、高品质生猪等优势特色产业，打造高质量绿色食品全产业链。加快建设绿色食品产业园，强化农产品认定登记和地理标志农产品保护，引领绿色食品产业跨越发展。实施“6 个万”绿色食品生产推进计划，支持新型农业经营主体加快建设万亩水稻、万亩茶叶、万亩油菜、万亩蔬菜、万头生猪、十万羽家禽等绿色食品原料标准化生产基地。在县城和农业强镇重点建设 5-6 个绿色食品产业园。支持绿色食品加工企业加快发展营养健康食品、个性化食品和定制食品等潜力新兴食品。推动信息技术、生物技术、纳米技术、新材料技术等与传统加工制造技术交叉融合，提高绿色食品精深加工

和副产品综合利用比重。开展绿色可持续新型食品包装材料、生物基全降解包装材料、食品品质智能显示等研发和利用。建立绿色食品产业数字体系，推进绿色食品质量安全全程可追溯，提升产业发展信息化、智能化水平。大力发展电商渠道，推动线上线下融合，形成多层次、广覆盖、高效率的营销体系。到 2025 年，绿色食品体系功能更加丰富，一二三产业融合更加紧密，产业质量效益大幅提升，产品竞争力和区域带动力明显增强，绿色食品、有机农产品、地理标志登记产品数量达到 120 个，绿色食品加工业产值达到 60 亿元，占农产品加工产值的 40%，绿色食品全产业链产值达 100 亿元。

专栏 9 绿色食品产业推进工程
<p>重点围绕品牌茶叶、优质稻米、优质中药材、蔬菜瓜果、高品质生猪等优势特色产业，打造高质量绿色食品全产业链。</p> <p>实施农产品认定登记工程、绿色食品产业园推进工程和地理标志农产品保护工程，引领绿色食品产业跨越发展。实施“6 个万”绿色食品生产推进计划，加快建设绿色食品原料标准化生产基地。</p> <p>“十四五”期间，在县城和农业强镇重点建 5-6 个绿色食品产业园。到 2025 年，绿色食品体系功能更加丰富，一二三产业融合更加紧密，产业质量效益大幅提升，产品竞争力和区域带动力明显增强绿色食品、有机农产品、地理标志登记产品数量达到 120 个，绿色食品加工业产值达到 60 亿元，占农产品加工产值的 40%，绿色食品全产业链产值达 100 亿元。</p>

高起点建设长三角绿色农产品生产加工供应基地。深入实施“158”行动计划，围绕茶叶、蔬菜瓜果、中药材等优势特色产业，扎实开展“一县一业（特）”全产业链创建，实现生产基地稳固、加工提挡升级、销售渠道畅通。到 2025 年，重

点培育 1-2 个优势主导产业全产业链，建立长三角绿色农产品生产类、加工类、供应类示范基地 5-6 个，每个基地每年产值增长 10%以上，基地农产品及加工品在沪苏浙地区销售额年均增长 10%以上，面向沪苏浙地区的农副产品和农产品加工品年销售额达到 80 亿元。

专栏 10 “158” 行动计划
<p>围绕茶叶、蔬菜瓜果、中药材等优势特色产业，扎实开展“一县一业（特）”全产业链创建，建设面向长三角的绿色农产品生产加工供应基地。实现生产基地稳固、加工提挡升级、销售渠道畅通。</p> <p>到 2025 年，重点培育 1-2 个优势主导产业全产业链，建立长三角绿色农产品生产类、加工类、供应类示范基地 5-6 个，面向沪苏浙地区的农副产品和农产品加工品年销售额达到 80 亿元。</p>

七、加快完善现代农业经营体系

发展多种形式适度规模经营，充分发挥家庭农场、农民合作社、龙头企业、社会化服务组织在农业产前、产中、产后的不同优势，加快构建以家庭经营为基础、以合作与联合为纽带、以社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。

（一）加快培育高质量家庭农场

强化家庭农场管理，发展适度规模经营的农户家庭农场，完善家庭农场名录管理制度，把符合条件的种养大户、专业大户纳入家庭农场范围。实施家庭农场培育提升计划，坚持“农户主体、市场导向、示范引领、协调发展、因地制宜”，加快培育规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的家庭农场。加强示范引导，探索推进家庭农场发展的政策体系和工作机

制。组织开展家庭农场典型案例征集活动，宣传推介一批家庭农场典型案例，树立一批可看可学的家庭农场发展标杆和榜样。通过支持家庭农场优先承担涉农项目等方式，引导家庭农场采用先进科技和生产手段，开展标准化生产。加强家庭农场统计和监测。提高家庭农场经营管理水平和示范带动能力。“十四五”期间，家庭农场发展到 1100 家，其中高质量家庭农场 150 家。

（二）加快培育高质量合作社

实施村级集体经济提升行动，坚持把发展壮大村级集体经济作为夯实基层组织基础，加大支持力度，推动村集体股份经济合作社高质量发展。实施农民合作社高质量发展计划，坚持“规范立社、重组兴社、服务活社、质量强社、多元扶社”，全面提升农民合作社规范化水平，全面促进农民合作社联合与合作，全面增强农民合作社服务带动能力，全面推进农民合作社整县全域提升，全面推动农民合作社高质量发展。持续开展示范社评定，建立示范社名录，推进国家、省、市、县级示范社四级联创。增强农民合作社服务带动能力，支持农民合作社利用当地资源禀赋，带动成员开展连片种植、规模饲养，壮大优势特色产业，培育农业品牌。鼓励农民合作社加强农产品初加工、仓储物流、技术指导、市场营销等关键环节能力建设。鼓励农民合作社建设运营农业废弃物、农村生活垃圾处理和资源化利用设施，参与农村公共基础设施建设和运

行管护，参与乡村文化建设。“十四五”期间，创建高质量村集体股份经济合作社 70 家，农民专业合作社增加到 560 家，其中高质量合作社 120 家。

（三）发展壮大农业社会化服务组织

加强农业专业化社会化服务组织培育，积极发展多层次、多元化农业社会化服务。大力推进农业生产托管服务发展，支持各类服务主体向小农户提供低成本、便利化的农业生产托管服务，发展单环节托管、多环节托管、关键环节托管综合托管和全程托管等多种托管模式，不断扩大生产托管对小农户的覆盖面。开展农业社会化服务规范化试点建设，制定托管服务主体规范化建设标准，加快培育一批服务能力强、制度健全、运行规范的示范服务组织，推动行业规范发展。积极推进区域性农业全产业链综合服务平台建设，提升全程机械化综合农事服务中心服务能力，畅通供需对接渠道，探索通过服务平台实现社会化服务供需双方信息线上对接、线下服务的有效运行模式。到 2025 年，农业社会化服务组织达到 40 家，全县农业社会化服务市场化、专业化、标准化、信息化水平显著提升，基本建立全程覆盖、综合配套、便捷高效的现代农业社会化服务体系。

（四）大力发展农业产业化

按照土地规模化、组织企业化、技术现代化、经营市场化、服务社会化的思路大力发展农业产业化。

提升农业产业化龙头企业带动能力。加大“双招双引”力

度，引进领军企业。加快培育国家级龙头企业，形成国家、省、市、县级龙头企业梯队，打造乡村产业发展“新雁阵”。引导龙头企业采取兼并重组、股份合作、资产转让等形式，建立大型农业企业集团，打造知名企业品牌，提升龙头企业在乡村产业发展中的带动能力。到 2025 年，全县市级以上农业产业化龙头企业达到 60 家，其中省级 15 家，国家级 1-2 家。

推广农业产业化联合体经营模式。支持大型龙头企业牵头组建农业产业化联合体，组织建设标准化原料生产基地，开展农产品精深加工、物流配送和市场营销，推广“科研机构+龙头企业+合作社+基地+家庭农场（农户）”的组织模式。引导龙头企业与农民合作社、家庭农场、农户建立紧密的农产品产销合作关系，打造联合品牌，实现利益共享。到 2025 年，全县市级以上现代农业产业化联合体数量达到 20 个，其中省级 8 个，国家级 1-2 个。

（五）加强乡村人才队伍建设

大力实施“三乡工程”，进一步加大政策支持力度，鼓励市民下乡，激发农村活力，聚集农村人气；引导能人回乡，创新创业；招引企业家入乡，投资兴业。推动更多人才、技术、资本等资源要素向农村汇聚。实施新型职业农民培训民生工程，围绕农业全产业链培养高素质农民队伍。实施农村创新创业带头人培育行动，依托农业加工园、产业园、科技园、田园综合体等农业三产融合发展载体，通过“园中园”的形式打造一批要素集聚、设施配套、服务完善的农村创新创业园区，为

大中专毕业生、退役军人、科技人员、工商业主和农民工在农村创业兴业搭建孵化器。开展以“培养能人、培育产业”为重点的农村产业发展带头人培育工作。启动实施科技特派员创新创业五年行动计划，到 2025 年全县科技特派员总数力争达到 600 人次。加强基层农技推广服务体系和人才培养体系建设，充实乡镇农经、农技干部队伍。开展农村专业人才认定，重点培养一批乡村企业家、农业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人等。全面实施农业技术推广服务特聘计划。建立健全全县专业人才统筹使用管理制度，提高农村专业人才服务保障能力。

专栏 11 “三乡”工程

“十四五”期间，在总结经验的基础上，加大政策支持力度，大力实施“三乡”工程，推动更多人才、技术、资本等资源要素向农村汇聚。

1.实施市民下乡工程。鼓励引导具有一定经济基础或职业技能、追求田园生活情趣、向往乡村生活方式的城镇居民，到农村以租赁、合作等方式，利用空闲农房等农村资源进行养生养老或发展特色产业，增加农民财产性收入，激发农村活力，聚集农村人气。

2.实施能人回乡工程。深化“凤还巢”工程，积极发挥乡情亲情优势，鼓励引导热爱家乡、有一定经济实力或专业知识技能的泾县籍在外人士回乡投资兴业，积极反哺家乡、支持家乡建设。同时，鼓励支持农民工、高校毕业生、退役军人等人员回乡创新创业就业。

3.实施企业兴乡工程。坚持以对接沪苏浙为抓手，加大招商引资力度，鼓励吸引企业家到乡村投资兴业，充分发挥农村农房、土地、生态等各类资源优势，积极发展现代农业、休闲农业、乡村旅游、文化创意、电子商务等新业态，促进一二三产业深度融合，带动农业农村发展。

专栏 12 农村创新创业带头人培育行动

1.培育农村创新创业主体。“十四五”期间，培育 200 名以上农村创新创业带头人，带动 500 人以上返乡入乡创新创业。

2.建立创新创业导师精准帮扶机制。“十四五”期间，遴选 10 名农村创新创业带导师，直接帮扶 100 名创新创业带头人，建立政府支持、各界参与、强化考核的精准帮扶机制。

3.建设农村创新创业园区和孵化实训基地。“十四五”期间，采用“园中园”模式，建设 5-6 个农村创新创业园区和孵化实训基地。

4.培育乡村企业家队伍。“十四五”期间，着力造就一支懂经营、善管理，具有战略眼光和开拓精神的乡村企业家队伍，选树 100 名优秀乡村企业家典型、20 家优秀乡村企业典型，发挥示范作用。

八、加快建设徽风皖韵美丽乡村

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，统筹全县城镇和村庄规划建设，推进城乡基础设施和基本公共服务制度并轨、标准统一，推进乡村治理能力和治理体系现代化，加快建设徽风皖韵、宜居宜业美丽乡村。

（一）强化乡村建设规划引领

实施乡村建设规划引领行动。结合县及乡镇国土空间规划编制，优化城镇开发边界范围外的村庄分类和布局，将村庄分类细化到自然村，重点明确保留类、搬迁撤并类自然村及新建居民点数量和布局。实施“多规合一”实用性村庄规划编制三年行动计划，2021 年完成试点村的村庄规划编制审批，在试点的基础上做到应编尽编，3 年内基本完成。村庄规划内容上做到“八统筹”“一明确”，即统筹村庄发展目标，生态保护修

复，耕地和永久基本农田保护，基础设施和公共服务设施布局，城乡产业发展，农村住房布局及村庄安全和防灾减灾等；明确城乡建设用地增减挂钩等保护类、建设类、整治修复类等项目实施时序及相关工作安排，以规划引领项目建设，以项目推动规划落实。

集聚提升类村庄。有序推进集聚提升类村庄改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。以农业为主的村庄，重点结合农业资源禀赋，积极发展农业多种经营，提高农业生产效率和效益，成为延续农耕文明的重要载体。以工贸为主的村庄，重点提升产业发展层级，增强自身承载能力，主动承接城市产业外溢，就地吸纳农业转移人口。以休闲服务为主的村庄，充分挖掘特色资源优势，完善服务配套设施，推动产品供给特色化、品质化，增强体验性、参与性，引导促进城镇居民到乡村休闲消费。

城郊融合类村庄。综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力，为城乡融合发展提供实践支撑。引导部分靠近县城的村庄逐步纳入城区范围或向小城镇转变，建设成为服务“三农”的重要载体和面向周边乡村的生产生活服务中心。

特色保护类村庄。以历史文化古村、传统村落等为重点，统筹保护、利用和发展的关系，注重保持村庄赖以生存发展的整体空间形态，注重保护历史文化资源和传统建筑，注重传承民风民俗和生产生活方式，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。加强保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体形态和环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑。尊重原住居民生活形态和传统习惯，加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，充分挖掘各类传统文化内涵和底蕴，发展特色产业和乡村旅游，形成特色资源保护和村庄发展的良性互促机制。

搬迁撤并类村庄。坚决守住土地性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线，在尊重群众意愿的基础上，严格控制、稳慎推进村庄撤并。对于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等区域内的村庄，因重大项目建设需要搬迁的村庄，人口流失特别严重的村庄，不具有保留价值的空心村、列入新型农村社区建设计划的村庄，山区、库区等特殊区域的村庄，严格限制新建、扩建活动，积极探索生态移民搬迁，统筹解决村民生计、生态保护等问题。坚持村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业农村现代化相结合，依托移民新村、小城镇、产业园区、旅游景区、乡村旅游区等适宜区域进行安置，避免新建孤立的村落式移民社区。搬迁撤并后的村庄原址，因地制宜还耕，增加乡村生产生态空间。农

村居民点拆建和村庄撤并，必须尊重农民意愿并经村民会议同意，不强制农民搬迁和集中上楼。

专栏 13 乡村建设规划引领行动

1.明确村庄布局分类。基本完成县乡国土空间规划编制，优化城镇开发边界范围外的村庄分类和布局，将村庄分类细化到自然村。全面完成村庄规划分类，将村庄具体划分为特色保护类、城郊融合类、搬迁拆并类、集聚提升类、其他类等 5 种类型。结合全域土地综合整治、农村人居环境整治、地质灾害隐患治理等，有序推动有条件的村庄撤并或联合发展。

2.实施全域土地综合整治。统筹实施农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复，全力推进榔桥镇国家全域土地综合整治试点，新增耕地 2000 亩、增减挂钩 500 亩。积极总结并推广经验，力争到 2025 年，全县累计完成新增耕地 1 万亩，城乡增减挂钩 3000 亩。

3.有序推进村庄规划。积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，2021 年 6 月份前完成省级试点村月亮湾村村庄规划审批。在省级试点的基础上，开展泾县村庄规划三年行动计划，由各乡镇结合产业发展、土地整治等需求选择至少 1 个村开展县级村庄规划试点。2022 年，全县完成集聚提升类及有条件有需求村的村庄规划编制和审批，依据村庄规划实施规划许可和用途管制。2023 年，全县完成其他应编村的村庄规划编制和审批，建立实施“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”用途管制制度。

4.加强村庄风貌引导。出台《乡村建设风貌引导办法》，编制乡村建房通用图集，通过规范管理，确保至 2025 年全县乡村风貌明显提升。

加强传统村落、历史文化名镇名村、红色乡村和传统建筑保护，完成 13 个第五批国家传统村落保护利用规划编制。

（二）完善农村基础设施

推进农村交通现代化。实施道路提质工程。有序实施县乡公路升级改造、具备条件的建制村通双车道公路和较大人口规模自然村（组）通硬化路，推进农村公路建设项目更多向进村入户倾斜。在历史文化名村、特色小镇、旅游乡镇、田园综合体、特色农业基地等重点区域，谋划建设一批资源路、产业路、旅游路和联网路。推深做实路长制，积极开展农村公路养护示范创建。加强农村道路桥梁安全隐患排查，有序实施危桥改造，落实管养主体责任。加快城乡枢纽体系建设，推进城乡客运服务均等化，加快农村公路及客运站、候车亭、招呼站等基础设施建设，积极推动“镇村公交”，实现城镇客运班线与城市公交、镇村公交的紧密对接。加快城乡枢纽体系建设，推进城乡客运服务均等化，加快农村公路及客运站、候车亭、招呼站等基础设施建设，积极推动“镇村公交”，实现城镇客运班线与城市公交、镇村公交的紧密对接。深化交旅融合发展，增强客运枢纽、服务区等交通设施旅游服务功能，加快旅游公路建设，推进交旅融合发展试点。围绕“建好、管好、护好、运营好”四好农村路的要求，以“与一轴三廊及重要景区连接的干线公路、与旅游资源点连接的农村公路及其他支路”为重点，不断提升农村公路安全和畅通水

平。建立农村公路重特大事故应急救援体系，完善农村公路安全设施配套，继续推进完成县乡道危桥加固改造，加快县乡道公路标志标线、护栏等安全保障设施建设，持续开展公路安全隐患排查和整治工作，全面提高公路安全水平，保障群众出行安全。到 2025 年，基本实现城乡交通互联互通、城乡交通差距明显缩短。

推进农村水利现代化。打好碧水保卫战。推深做实“河长制”改革，完善河长制管理体系，切实落实好河长职责，逐步建立网络管理系统。扎实推进青弋江干流十年禁捕。加强水资源开发利用，严格实行用水总量控制，加强用水效率控制红线管理，全面推进节水型社会建设。实施重点水利工程。高标准统筹“三水共治”，开展堤防治理、生态修复工程等水系保护治理，保障行洪安全、城乡安全、生态安全。严格控制水环境敏感区域高耗水、高污染产业发展，重点抓好造纸、化工行业专项整治、农村黑臭水体治理。强控源头截污，完善城镇污水处理设施，梯次实施农村生活污水治理、加强农业农村污染防治。实施农村饮水安全巩固提升工程，改善农村供水条件，支持有条件的地区优先实行城乡供水一体化，没有条件的地区实施区域供水规模化，少数深山区实行小型集中供水工程建设和规范化管理。

提升农村能源保障能力。加快补齐农村电网发展短板，优先安排山区电网改造升级投资和建设项目。全面提升农村

电网整体水平，进一步缩短农网供电半径，加快新增变电站布点，提升乡镇电源变电站覆盖率。实施乡村供气民生工程，有序推进天然气下乡，在有条件的乡村推动居民生活、公共服务、小型工商业等领域天然气利用，采用管道、独立供气、CNG 等方式，打通农村天然气利用的“最后一公里”。发展农村生物质能源，推动能源清洁低碳安全高效利用，开展绿色能源小镇建设试点。引导农村用能清洁化，积极采用太阳能、浅层地热能、空气能、生物质能等可再生能源解决农业农村生产生活用能需求，在农业废弃物、畜禽废弃物资源富集地区，建设农村生物天然气和沼气等燃料清洁化工程。

完善数字乡村新基建。持续实施农村新一代信息基础设施建设行动，引导电信运营商加大农村网络建设投入和布局，推动农村千兆光网、第五代移动通信、移动物联网与城市同步规划建设。完善电信普遍服务补偿机制，支持农村及偏远地区信息通信基础设施建设。全面推进信息进村入户工程，提升益农信息社覆盖率和服务能力，创建一批数字乡村示范村镇，逐步缩小城乡数字鸿沟。建立健全空间化、智能化的新型农村统计信息综合服务体系。协同推进网络安全工作，确保信息系统网络运行安全、重要数据安全和公民个人信息安全。

专栏 14 乡村公共基础设施建设行动
1. 实施道路提质工程。巩固“四好农村路”创建成果，继续建设宁

泾公路、榔茂路二期等干线公路，开工建设榔苏路，加快泾黄茂公路、桃花潭至东堡公路、黄田至涌溪至桃岭公路前期工作。开展交通强国文旅融合发展试点，建成桃查路、溪桃路、榔黄路、小岭路、沙茂路、洗马桥至爱民段、毛田湾至红旅小镇段等美丽公路，完成 G205 榔树口至浙溪段等路域环境整治工作。实施自然村通硬化路和联网路 5.77 公里、村道安全防护工程 47.38 公里，改造农村公路危桥 3 座。推深做实“路长制”，健全农村公路管理养护体制。启动城乡交通一体化示范创建，改造公交站台 50 个。到 2025 年，全面建成宣泾高速、泾青高速、宁泾公路等一批重大交通项目，不断巩固“四好农村路”全国示范县品牌，持续打造“美丽公路”全省样板，积极构建区域一体化的综合立体交通体系。

2.实施重点水利工程。高质量建设安徽省牛岭水库工程，2023 年实现建成蓄水。同步推进牛岭水库旅游开发，2023 年基本完善智慧旅游中心、环湖道路等旅游配套，至 2025 年库区旅游项目初具规模。开工建设泾县青弋江（城区段）生态修复工程，实施秦坑河城区段、琴溪河上槽段、汀溪河大康段河道治理，到 2025 年实现水利保障能力较大提升。

3.实施配套提升工程。加快推进城乡供水一体化，完成昌桥乡区域供水管网铺设，到 2025 年农村自来水普及率达 95%。加大农村电网建设力度，完成农村电网投资 4000 万元，到 2025 年实现乡镇电源布点、35 千伏变电站全覆盖。大力建设数字乡村，推动农业千兆光网、5G 网络、移动物联网与城市同步规划建设。加快完善县乡村三级物流体系，2022 年实现基本实现所有建制村通快递。开展省级“互联网+”农产品出村进城试点，每年建设 8 个以上田头仓储保鲜冷链设施。

（三）持续提升农村公共服务水平

实施农村基本公共服务提升行动，持续加大农村公共服

务领域投入，推动优质公共服务、民生保障事业资源向偏远地区延伸。

优先发展农村教育事业。进一步优化城乡教育资源布局，促进城乡义务教育一体化发展。多渠道增加农村普惠性学前教育资源供给，加快建设广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系。推进农村义务教育公办学校标准化建设，全面改善薄弱学校的基本办学条件。加强随迁子女学籍管理，消除进城务工人员随迁子女就学障碍，实行“一样就读、一样升学、一样免费”，对义务教育阶段随迁子女按照城镇学生同等标准拨付生均公用经费，促进义务教育均衡发展。完善农村特殊教育保障机制。全面实施中小学教师“县管校聘”管理改革，支持建设城乡学校共同体。大力开展耕读教育。加快发展面向乡村的网络教育。

全面推进健康乡村建设。实施“万千百农村体育行动计划”，加大对乡镇公共体育设施“三个一”建设，指导公共体育设施适时免费对社会开放，为群众健身提供良好条件，推动全民健身运动蓬勃发展。进一步提升乡镇卫生院和村卫生室（社区卫生服务站）医疗服务能力，促进城乡居民基本公共卫生服务均等化；选建一批中心卫生院；加强县级医院建设；持续提升县疾控机构应对重大疫情及突发公共卫生事件能力；按照“两包、三单、六贯通”的建设路径，持续加强紧密型医共体建设；加强妇幼、老年人、残疾人等重点人群健康服

务。

提升农村养老服务能力。健全县乡村衔接的三级养老服务网络，推动村级幸福院、日间照料中心等养老服务设施建设，发展农村普惠型养老服务和互助性养老服务。提高乡村卫生服务机构为老年人提供医疗保健服务的能力，推进医养结合发展。支持主要面向失能、半失能老年人的老年养护院、医养结合设施、农村幸福院等养老服务设施建设，提高供养服务机构托底保障能力和服务水平。积极开展养老护理人员培养培训。推进农村公益性殡葬设施建设。

健全农村社会保障和救助体系。健全统筹城乡的就业政策和服务体系，推动公共就业服务机构向乡村延伸。完善城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，统一城乡居民医疗保险筹资标准和保障水平，巩固城乡居民医保异地就医联网直接结算。完善基本医疗保险、大病保险、医疗救助衔接机制，着力减轻农村重特大疾病患者政策范围内的医疗费用负担。建立农村低保标准动态调整机制。协同推进长三角区域基本民生兜底保障一体化。完善被征地农民社会保障制度，保障被征地农民的基本权益。创新关爱服务模式，引导社会工作人才和志愿者积极参与，为农村留守儿童、妇女、老年人等“三留守”人员提供关爱服务。加强和改善农村残疾人服务，落实困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴和残疾儿童康复救助政策。

专栏 15 农村基本公共服务提升行动

1. 提升农村教育服务水平。优化教育布局，新建开发区幼儿园，改建开发区一贯制寄宿学校，逐步撤销孤峰学校、苏红学校初中部。到 2025 年，完成校区撤并 6 所，新建幼儿园 2 所，小学、初中各 1 所。加强黄村中学、云岭中学、培风中学等农村寄宿制学校建设，乡村智慧学校建设覆盖率达 100%。持续推进“县管校聘”和“无学籍管理”改革。成立县职业培训工作小组，改善宣城市工业学校办学条件，培训各类技能人才 3000 人次，到 2025 年将职业培训打造成为泾县乡村人才振兴的靓丽名片。

2. 提升农村医疗服务水平。持续推进紧密型县域医共体建设，建成县医院应急中心、中医院医疗服务综合楼，加快构建智慧医疗服务体系，2025 年前完成中医院三级中医医院创建。新建泾川卫生院，实施 124 所村卫生室、1 个社区卫生服务中心改造提升。到 2025 年，力争中心卫生院全部通过优质服务基层行“推荐标准”，一般卫生院全部通过优质服务基层行“基本标准”。加强乡村医疗人才建设，定向委培 50 名以上乡村医生，每年内完成 6 名“千医下乡”、77 名“万医轮训”。

3. 提升农村养老服务水平。实施城乡居民基本养老保险质量提升工程，适时提高城乡居民基础养老金。加快城乡养老服务设施建设，2025 年实现农村社区养老服务中心覆盖率 100%。推动 3 所以上乡镇敬老院公建民营，2025 年全县公建民营敬老院占比 50%以上。开展村级幸福院、日间照料中心试点，2025 年基本建立农村普惠型养老服务和互助性养老服务体系。加大农村公益性殡葬设施建设，2025 年前建成乡镇片区公益性公墓 20 个。

（四）持续改善农村人居环境

实施农村人居环境整治提升五年行动。继续推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理“三大革命”，实施村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升“三大行动”。

继续推进“三大革命”。结合农村实际与农民需要,科学选择改厕模式，合理制定改厕目标任务和推进方案，重点对不能纳入管网集中收集处置系统的自然村常住农户实施卫生厕所改造，人口规模较大村庄配套建设公共厕所，加强改厕与农村生活污水治理有效衔接。

继续实施“三大行动”。完善“户收集、村集中、镇转运、县处理”的农村生活垃圾收运处置体系。按照“减量优先、鼓励分类、城乡统筹、综合治理”的原则，推行适合农村特点的垃圾就地分类和资源化利用方式，鼓励推进城乡垃圾一体化处理。推动各地优化污水集中处理设施布局，因地制宜采用污染治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的建设模式和处理工艺。以房前屋后河塘沟渠为重点实施清淤疏浚，采取综合措施恢复水生态，逐步消除农村黑臭水体。提高畜禽粪污资源化利用率。将农村水环境治理纳入河长制、湖长制管理，明确农村河塘沟渠管控范围。提高农房设计水平和建设质量，继续实施农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造，强化新建农房规划管控。

专栏 16 农村人居环境整治提升五年行动

1. 实施农村“三大革命”。2021 年完成无害化厕所改造 2000 户，建设 2 个省级整村推进改厕自然村，到 2025 年卫生厕所基本普及，建立建管并重、政府引导、市场运作与农户参与相结合的后续管护机制。循序渐进推进农村生活污水治理，到 2025 年农村生活污水治理率达到 35%。健全农村生活垃圾收运体系，完成 11 个乡镇垃圾中转设备提升，到 2025 年实现生活垃圾全面无害化处理和分类管理。

2. 加强农房整治管理。开展“四类房”及其他“脏乱差”设施专项整治，全面完成国省道、主要县乡道路沿线以及省市县中心村、示范村、提升村的“四类房”整治任务，健全管控机制，确保增量“零增长”。2023 年前全面完成农村自建房和非自建房整治任务。

3. 推进村庄清洁绿化。加强农村生态保护，深化“河长制”“路长制”“林长制”管护机制，打好全面禁渔持久战。加大农业面源污染防治，争创农业面源污染综合治理示范县。2025 年实现村庄环境干净、整洁、有序，村容村貌明显提升，美丽乡村建设全覆盖，美丽乡村与乡村产业融合发展，争创全国村庄清洁示范县。

（五）加快打造美丽乡村泾县样板

打造特色乡村风貌。加快构建以乡镇政府驻地为中心，行政村带动自然村的全域推进、整体提升的美丽乡村建设新格局。加强农村建筑风貌提升，突出徽文化、红色文化、宗祠文化等徽风皖韵内涵特质，保持村庄整体风貌与自然人文环境相协调，突显皖南山水、徽风皖韵特色。

推进美丽乡村创建。持续开展美丽庭院创建活动，加强公共空间和庭院环境整治，加快推进进村入户道路建设，深入实施乡村绿化行动，完善村庄公共照明设施。加大传统村

落民居和历史文化名村名镇保护力度，注重农耕文化、民俗风情的挖掘展示和传承保护。整体规划建设特色旅游名镇名村，推动村庄景区化建设，支持主要景区周边和沿线交通干线的村庄创建景区村，鼓励历史文化村落、传统村落、特色文化村落、乡村振兴精品村以及美丽乡村精品村创建 3A 级景区村。推动美丽乡村建设串点、连线、成片，创建一批美丽乡村精品村、乡村振兴精品村、乡村振兴示范带、美丽乡村示范乡镇，打造规模化、连片集中的美丽乡村风景线，实现美丽乡村“点上出精品、线上有特色、串珠可成链、面上全覆盖”。加快推进榔桥镇全域土地综合整治试点工作。深入开展扶持壮大村级集体经济“一抓六动”专项行动，全面消除薄弱村和空壳村，强村比例提升到 28%。

（六）推进乡村治理现代化

加强农村基层党组织建设。选优配强村“两委”班子，特别是村党组织书记。实施村党组织带头人整体优化提升行动，举办新任村党组织书记培训班，完善村干部管理考核办法，督促村干部履职尽责。创新农村基层党组织设置和活动方式。实施党支部建设提升行动，持续整顿软弱涣散村党组织。实施农村基层党组织标准化示范工程，打造一批可学习、可借鉴、可推广的农村基层党组织先进典型。加强农村党员队伍建设，注重从青年农民、外出务工人员、妇女中发展党员，提高

农村党员发展质量。

促进自治法治德治有机结合。扎实推进“自治乡村”建设，完善村民自治组织民主制度，规范村民委员会等自治组织选举办法，有序产生村（居）民委员会及其下属组织、群众性组织，推行村级事务阳光工程。实施农村学法用法示范户培育行动，加强《宪法》《民法典》《土地管理法》《乡村振兴促进法》等法律法规的宣传教育，增强广大干部群众学法守法用法意识，维护农民群众的切身利益，到2025年，实现每个行政村都有学法用法示范户。推动执法队伍整合、执法力量下沉，提高执法能力和水平。加强乡村人民调解组织建设。健全农村公共法律服务体系，加强对农民的法律援助、司法救助和公益法律服务。深入挖掘乡村熟人社会蕴含的道德力量，积极选树培育新乡贤，大力弘扬优秀家风家训，广泛开展最美人物、身边好人等各类先进典型评选活动，以榜样力量引领新风正气，引导农民自我管理、自我教育、自我服务、自我提高。

健全农村基层服务体系。大力加强村级社区服务中心（站）达标工程建设，推进农村基层服务规范化、标准化。建立健全村干部经济责任审计、任期述职、责任追究等制度，规范村级事务运行。把数字化作为加快推动城市优质资源下沉的重要切入口，推广数字教育、数字医疗、数字养老、数字金融、智慧气象等社会事业服务新模式，加强信息资源整

合共享与利用，大力构建多样均等、高效便捷的智慧服务体系，提高乡村公共服务和社会治理效能。优化公共服务和行政审批职责，建立规范化“一门式办理”“一站式服务”的综合服务平台。积极发展农村社会工作和志愿服务，着力满足农民个性化、多样化需求。开展农村基层减负工作，集中清理村级组织考核评比多、创建达标多、检查督查多等突出问题。

（七）全面促进农村消费

鼓励和支持新型消费业态向农村市场拓展，引导快销、食品、日化、金融等企业开发适合农村消费市场的产品，培育农村消费热点。鼓励开展汽车下乡、电器下乡、家装下乡、文化下乡等惠民消费活动。大力整治规范农村市场秩序，依法严厉打击假冒伪劣，价格欺诈等违法行为。鼓励引导大中型商贸、电商等企业加大农村设施网络布局，健全城乡物流配送体系。鼓励建设面向农村地区的共同配送中心，建立仓储配送中心和快递公共取送点，加快建设县农村物流中心、镇（乡）综合运输服务站、村综合运输服务点，基本建成覆盖县、乡、村三级的农村物流网络体系。加快完善农村物流基础设施末端网络建设，鼓励发展农村微物流，推广农村共享物流方式，实现农村物流到家到户。

（八）加快县域内城乡融合发展

实施县域内城乡融合发展行动，强化城镇综合服务能力，创建乡村振兴示范点，打造乡村振兴示范片区，加快推进城

乡融合发展。

健全城乡融合发展体制机制。强化统筹谋划和顶层设计，建立县乡村一体设计、一并推进机制，统筹县域产业、基础设施、公共服务、基本农田、生态保护、城镇开发、村落分布等空间布局，破除户籍、土地、资本、公共服务等方面的体制机制弊端，促进城乡要素平等交换、双向流动。强化县城综合服务能力，推动义务教育、医疗卫生、社会保险、劳动就业、文化体育等资源向乡镇、乡村延伸拓展，把乡镇建成服务农民的区域中心，加强乡村服务能力建设，实现县乡村功能衔接互补。积极开展城乡融合发展改革试点，争取在小城镇建设、城乡基础设施一体化、城乡基本公共服务均等化、城乡产业协同发展、城乡社会治理一体化等体制机制改革创新方面取得突破，率先建立起城乡融合发展体制机制和政策体系。

推进以县城为重要载体的城镇化建设。大力开展县城建设补短板强弱项工作，加快补齐县城公共服务设施、环境基础设施、市政公用设施、产业配套设施短板弱项。结合新型城镇化建设，健全易地扶贫搬迁大型安置区公共设施。努力按照小城市标准建设县城。积极开展经济发达镇行政管理体制改革，推进扩权强镇，赋予乡镇更多县级审批服务权限。完善小城镇连城带乡的功能，规划建设一批重点镇。加强特色小镇建设，促进产城人文融合，因地制宜培育特色小镇创新

创业生态，提高就业吸纳能力。

专栏 17 县域内城乡融合发展行动

1. 强化城镇综合服务能力。把县城作为城乡融合发展的重要切入点，强化县域综合承载能力、资源优化配置能力，通过“城市双修”不断提升城市能级。加快推进新型城镇化，推动在县城就业的农民工市民化，2021 年完成新型城镇化重点建设项目 40 个，2025 年全县常住人口城镇化率达 56%。加快小城镇发展，启动 11 个集镇街道改造、“双基”完善。

2. 创建乡村振兴示范点。高标准实施赵村乡村振兴综合改革集成示范区建设，形成政策集成、资本下乡、产业接入的可复制推广模式。结合农村改革、“两山银行”、村庄运营、土地整治等改革优先打造太美社区、马头村、溪头村、乌溪村、章渡村、后山村、苏红村、九峰村、溪口村、厚岸村、唐里村、田坊村、云岭村等乡村振兴示范点，进一步扶优大南坑村、月亮湾村、宋村、查济村、龙潭村、黄田村等集体经济强村，到 2025 年，建成乡村振兴示范村 65 个。

3. 打造乡村振兴示范片区。集中精力率先打造东部绿色生态示范片区（琴溪镇-蔡村镇-汀溪乡），完成皖南川藏线、月亮湾景区、赵村、马头村等重要节点改造提升，加快推动美丽资源变成美丽经济，力争建设成为全省乡村振兴先行样板。积极推进西部特色文化、牛岭水库旅游观光、城郊融合发展等 4 个乡村振兴片区建设，到 2025 年创成全省乡村振兴示范县。

九、大力推进新一轮农村改革

大力弘扬小岗精神，以更大力度推进新一轮农村改革，推动城乡要素平等交换、双向流动，为推进农业农村现代化和构建新发展格局提供强大动能。

（一）深化农村产权制度改革

稳定和完善农村土地承包关系。加强土地承包关系稳定并长久不变政策的宣传，做好“长久不变”政策解读和业务培训，让农民群众真正了解政策、执行政策、遵守政策。探索衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的具体办法，加快制定相关配套政策，确保政策衔接、平稳过渡。

深化农村土地“三权分置”改革。丰富集体所有权、农户承包权、土地经营权有效实现形式，促进土地资源优化配置。推进农村集体土地确权登记工作，完善农村土地承包经营权确权登记颁证数据库，实现土地承包管理动态化、信息化、共享化。强化土地经营权流转管理和服务，建立健全工商资本通过流转取得土地经营权的资格审查、项目审核和风险防范制度，推广整村整组流转、委托流转，推动适度规模经营。

稳妥推进农村宅基地制度改革。实施宅基地“三权分置”改革，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。构建依法取得、节约利用、权属清晰、权能完整、流转有序、管理规范的新型农村宅基地制度。依法保障农民宅基地权益，改革农民住宅用地取得方式，探索宅基地资源有偿退出新机制。探索宅基地有偿使用制度，积极稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住房盘活利用工作，探索城市居民采取入股、联营等方式参与宅基地整理的有效模式，支持集体经济组织以出租、联营、入

股等方式，盘活利用空闲的宅基地及农房。落实农民的宅基地使用权可以依法由城镇户籍的子女继承并办理不动产登记的政策。加强农村宅基地管理队伍体系建设，健全县主导、乡镇主责、村级主体的宅基地管理体制。严格实行土地用途管制，不得违法违规买卖宅基地，严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。完善农村宅基地统计调查制度，依托省公共大数据平台，建立农村宅基地专项数据库。

推进农村集体经营性建设用地入市改革。赋予农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股权能。制定农村集体经营性建设用地入市管理办法，建立健全集体经营性建设用地入市增值收益分配机制，审慎稳妥推进集体经营性建设用地入市，实行与国有建设用地同等入市、同权同价同责，构建城乡统一的建设用地市场。加大城中村、城边村、村级工业园等可连片开发区域土地整治入市力度。在符合土地利用总体规划前提下，探索农村零星分散的存量建设用地有效利用方式。允许村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。推动集体经营性建设用地使用权和地上建筑物所有权房地一体、分割转让。完善农村土地征收制度，缩小征地范围，规范征地程序，维护被征地农民和村集体权益。

（二）发展壮大新型农村集体经济

巩固农村集体产权制度改革成果，落实完善农村集体资产年度清查和定期报告制度，推进集体资产管理平台建设，加强农村集体“三资”管理。指导基层建立健全农村集体经济组织运营管理机制，探索明晰农村集体经济组织与村（居）民委员会的职能关系，支持有需要且条件成熟地区实行集体经济组织与村（居）民委员会账务分设、事务分离。深入推进农村“三变”改革，加强“三变”项目建设，健全股份合作机制，完善“保底收益+按股分红”等收益分配方式，强化承接经营主体与村集体和农民之间的利益联结，建立健全农民财产性收入持续稳定增长机制。继续实施扶持壮大村级集体经济“百千万”工程，拓宽集体经济增收渠道。到 2025 年，全县经营性收入 50 万元以上的集体经济强村占比达到 28%。

（三）扎实推进乡村振兴集成改革综合试点

按照“政策引领、产业支撑、项目带动、试点实施、集成推进”的思路，扎实推进乡村振兴集成改革综合试点工作。在全面总结赵村村振兴集成改革综合示范区经验的基础上，逐步扩大试点内容和试点范围。不断探索农村土地制度改革、农房土地收储、乡村风貌改造提升、乡村基层治理改革、农村产业融合、资本下乡、市民下乡、能人回乡、企业兴乡、产业接入等新路径，强化政策集成，形成可复制可推广的新模式，为

农业农村现代化提供新动能。

（四）健全农村金融服务体系

加大对机构法人在县、业务在县的金融机构的支持力度。鼓励银行业金融机构建立服务乡村振兴的内设机构。落实地方政府监管和风险处置责任，稳妥规范开展农民合作社内部信用合作试点。深化农村商业银行和村镇银行改革，支持多渠道增强资本实力，落实金融监管部门的监管责任。加大涉农信用信息采集归集力度，支持构建县域内共享的涉农信用信息数据库，“十四五”期间，基本建成比较完善的新型农业经营主体信用体系。发展农村数字普惠金融。大力开展农户小额信用贷款、保单质押贷款、农业生产设施抵押贷款、活体资产抵押贷款、土地经营权抵押贷款业务。鼓励银行业金融机构单列涉农信贷计划，开发专属金融产品支持新型农业经营主体和农村新产业新业态，增加首贷、信用贷。加大对农业农村基础设施投融资的中长期信贷支持。推深做实农业信贷担保体系，大力实施农业产业链生态担保，执行全省政策性融资担保公司优惠费率，支持农担公司做大政策性担保业务规模。推进农业保险扩面增品提标，实施优势特色农产品保险奖补政策，发挥“保险+期货”在服务乡村产业发展中的作用。加大对脱贫地区和农村低收入人口的金融支持力度，开展“3+N”一体式防贫保综合保险试点，继续支持脱贫地区企业运用“绿色通道”政策实现上市。

（五）协同推进涉农各项改革

健全水资源资产产权制度，实施对流域水资源、水能资源开发利用的统一监管。加快推进农业水价综合改革，健全水价形成、节水激励和用水管理机制。深化小型水利工程管理体制改革，创新农村水利发展机制。推深做实林长制改革，完善五级林长组织体系与责任体系。巩固集体林权制度后续改革成果，促进林权抵押贷款和逾期森林资源收储，探索实施公益林补偿收益质押贷款和保单质押贷款模式。持续深化供销合作社综合改革，开展生产、供销、信用“三位一体”综合合作试点，加快成为服务农民生产生活的综合平台。

十、实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，集中资源支持脱贫攻坚转向巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴，在巩固脱贫攻坚成果方面走在全省前列。

（一）建立健全巩固脱贫攻坚成果长效机制

保持主要帮扶政策总体稳定。过渡期内严格落实“四个不摘”要求，摘帽不摘责任，防止松劲懈怠；摘帽不摘政策，防止急刹车；摘帽不摘帮扶，帮扶责任保持不变，防止一撤了之；摘帽不摘监管，对脱贫人口加强跟踪监测，防止贫困反弹。在落实好中央和省市政策基础上，对县现有帮扶政策进行研究论证、优化调整。加强帮扶政策与市场机制对接，促进帮扶政策合理、适度、可持续。兜底救助类政策要继续保

持稳定。落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，并根据脱贫人口实际困难给予适度倾斜。优化产业就业等发展类政策。

健全防止返贫动态监测和帮扶机制。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因残因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，开展定期检查、识别标注和动态管理，重点监测其收入支出状况、“两不愁三保障”和饮水安全状况、分户子女家庭条件，合理确定监测标准。建立健全易返贫致贫人口快速发现和响应机制，分层分类及时纳入帮扶政策范围，开展系统监测预警和实地督导，强化全过程监管，完善核查和销号制度，实行动态清零。健全防止返贫大数据监测平台，加强相关部门、单位数据共享和对接，充分利用先进技术手段提升监测准确性，以国家脱贫攻坚普查结果为依据，结合省脱贫攻坚调查抽查结果等，进一步完善基础数据库。建立农户主动申请、部门信息比对、基层干部定期跟踪回访相结合的易返贫致贫人口发现和核查机制，实施帮扶对象动态管理。认真落实“五防”机制，坚持预防性措施和事后帮扶相结合，精准分析返贫致贫原因，采取针对性帮扶。

巩固“两不愁三保障”成果。落实行业主管部门工作责任。健全控辍保学工作机制，提升脱贫地区农村中小学教育质量和水平，确保除身体原因不具备学习条件外脱贫家庭义务教

育阶段适龄儿童少年不失学辍学。健全因病返贫致贫风险防范机制，落实分类资助参保政策，做好脱贫人口参保动员工作，保障有大病患者、重病患者的脱贫家庭基本生活；提升脱贫地区乡村医疗卫生服务能力，稳步实施脱贫人口及监测对象家庭医生签约服务，常见病、慢性病能够在县乡村三级医疗机构获得有效诊治。建立健全农村脱贫人口住房安全动态监测机制，按照户申请、村评议、乡镇审核、县级审批程序，通过农村危房改造、闲置农房置换或长期租赁、闲置公租房安置等多种方式保障低收入人口基本住房安全。健全农村供水工程长效管理机制，巩固维护好已建农村供水工程成果，不断提升农村供水保障水平。

加强扶贫项目资产管理和监督。县政府对县域扶贫项目资产后续管理履行主体责任，明确相关部门、乡镇政府管理责任清单。摸清扶贫项目资产底数，有序推进确权登记，规范后续管护运营和收益分配使用，严格项目资产处置，建立健全扶贫项目资产长效运行管理机制，确保项目资产稳定良性运转、经营性资产不流失或不被侵占、公益性资产持续发挥作用。

着力提升整体发展水平。加大对巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴的支持力度。综合考虑自然资源条件、村集体经济收入情况和基层组织建设现状等因素，确定一批乡村振兴重点帮扶村，在资金投入、项目安排、产业发展、人才选派等方面给

予重点支持。建立跟踪监测机制，强化系统管理，对乡村振兴重点帮扶村进行定期监测评估。着力推动城乡区域协调发展，不断缩小发展和收入差距，加快推进基本公共服务均等化，扎实推动实现共同富裕。

（二）健全农村低收入人口常态化帮扶机制

加强农村低收入人口监测。以现有社会保障体系为基础，对农村低保对象、特困人员、易返贫致贫人口，以及因病因残因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难人口等农村低收入人口开展动态监测。以安徽省乡村振兴大数据管理平台、安徽省社会救助大数据平台、江淮大数据平台等为载体，充分利用民政、教育、人力资源社会保障、住房城乡建设、医疗保障等政府部门现有数据平台，加强数据比对和信息共享，完善跟踪走访、排查核查、系统录入等基层主动发现机制。健全多部门联动、系统监管、乡村落实的风险预警、研判和处置机制，实现对农村低收入人口风险点的早发现、早帮扶。完善乡村排查、县（区）审核、市级备案、省级抽查的农村低收入人口定期核查和动态调整机制，实行有进有出、动态管理。

分层分类实施社会救助。建立以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类救助制度体系。规范低保、特困供养人员认定程序及办法，不断提高失能半失能特困人员集中供养率。完善临时救助操

作规程，强化急难社会救助功能。出台低收入人口认定及救助暂行办法，对不符合低保或特困人员供养条件的低保边缘户及防止返贫监测对象、支出型困难家庭，根据实际需要衔接相应的专项社会救助或实施其他必要救助措施，做到应保尽保、应救尽救。加强基层社会救助能力建设,建立健全乡镇（街道）社会工作站。鼓励通过政府购买服务对社会救助家庭中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供必要的访视、照料服务。

合理确定农村医疗保障待遇水平。坚持基本标准，调整现行健康脱贫综合医疗保障政策，统筹发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障制度综合梯次减负功能。完善城乡居民基本医疗保险参保个人缴费资助政策，继续全额资助农村特困人员；定额资助低保对象，资助标准原则上为个人缴费标准的 80%-90%；过渡期内逐步调整脱贫人口资助政策。在逐步提高大病保障水平基础上，大病保险继续对低保对象、特困人员和返贫致贫人口进行倾斜支付，比普通参保居民起付线降低 50%，报销比例提高 5 个百分点，取消封顶线。进一步夯实医疗救助托底保障，合理设定年度救助限额，住院和门诊慢性病救助共用年度救助限额；低保对象、特困人员在年度救助限额内，合规住院自付费用救助比例不低于 70%，按照低于特困人员、低保对象的标准分类确定其他救助对象救助比例。

完善养老保障和儿童关爱服务。完善城乡居民基本养老保险

费代缴政策，按照最低缴费档次为参加城乡居民养老保险的低保对象、特困人员、返贫致贫人口、重度残疾人等缴费困难群体代缴全部保费。在提高城乡居民基本养老保险缴费档次时，对上述困难群体和其他已脱贫人口继续保留现行最低缴费档次。完善农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系，加大对孤儿、事实无人抚养儿童等保障力度，落实基本生活保障制度和教育保障政策，提高儿童福利机构服务保障水平。推进乡镇未成年人保护工作站建设，织牢织密未成年人保护网络。

织密兜牢丧失劳动能力人口基本生活保障底线。建立完善社会救助主动发现机制，对脱贫人口中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，以及低收入家庭中的重度残疾人、重病患者，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，根据困难类型及时救助，应保尽保、应兜尽兜。

（三）接续推进乡村振兴

作为正常推进区，泾县“十四五”期间的主要任务是，用好现有政策，在巩固拓展脱贫攻坚成果的基础上，由易到难、持续发力，加快推进乡村振兴，达到或超过全国平均水平。到2025年，农业农村现代化体系初步建立，乡村振兴取得阶段性成果。

十一、健全规划落实机制

坚持党的全面领导，充分发挥规划的战略导向作用，统

筹财政、金融、就业、产业、投资等政策工具，建立完善规划实施机制，推动各项目标任务落到实处。

（一）加强党的领导

深入贯彻落实《中国共产党农村工作条例》，坚持和加强党对农村工作的全面领导，落实党政一把手是第一责任人，五级书记抓乡村振兴的工作要求。建立健全农业农村现代化建设重大事项、重要问题、重要工作由党组织讨论决定的机制，县委书记要当好“一线总指挥”，要工业农业一起抓，城市农村一起抓，把农业农村优先发展总方针落实到各个方面，县直相关部门要各司其职，围绕规划部署的重大工程、重大项目和行动计划，研究制定一批专项规划、实施意见和工作方案，落实重点任务和相关政策措施，协调解决规划实施涉及的重大问题，加强政策衔接和工作协调，加快形成以农业农村部门为主导、多部门密切配合的规划实施和工作推进机制。各乡镇要树立“一盘棋”思想，对标规划目标任务，确保各项工作高质量落实。

（二）扩大有效投资

坚持把农业农村作为财政优先保障领域，公共财政更大力度向“三农”倾斜，积极争取中央预算内投资，加大对补短板重大工程项目的支持力度。扎实开展新增耕地指标和城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂使用，支持购买使用巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的地区的增减挂钩节余指标和新增

耕地指标，所得收益全部用于巩固脱贫攻坚成果和支持乡村振兴。按规定推进涉农资金统筹整合，支持重点项目建设。按照国家规定调整土地出让收入使用范围，进一步提高农业农村投入比例，到“十四五”末全县土地出让收益用于农业农村比例达到 50%以上。扩大政府债券用于农业农村规模，统筹安排新增一般债券用于符合条件的乡村振兴项目建设，利用专项债券政策加大对农业农村基础设施等重大项目的支持力度。扩大以工代赈规模，重点支持农村小型基础设施项目建设，引导农民投工投劳，增加就地就近就业岗位。稳定种粮农民补贴，让种粮有合理收益。执行稻谷、小麦最低收购价政策。

（三）强化“双招双引”

建立农业农村“双招双引”工作专班，组建农业农村现代化建设专家库，形成招商引资、招才引智重大项目库和优势特色产业清单，梳理国内外农业“头部”企业，发布产业招商地图，聚焦长三角、珠三角和京津冀等重点区域，开展专业化、市场化、社会化“双招双引”，对重大招商引资项目实行“一企一策”。充分利用各类会展平台，多渠道招商邀商，开展项目对接和产品推介，搭建投资平台。深入实施“四送一服”双千工程，加强招商引资项目跟踪服务，加大推进力度，抓好项目落地、开工建设。强化人才支撑，依托大专院校、科研院所培养农业生产经营、农村二三产业发展、乡村公共服务、乡村治理、农业农村科技等农业农村人才，鼓励企业面向生产经营实际需要

开展招才引智。建立健全专业人才统筹使用管理制度，提高农业农村专业人才服务保障能力。

（四）强化用地保障

按照中共安徽省委农村工作领导小组《关于盘活农村土地资源服务乡村振兴战略的政策措施》（皖农工组[2021]6号）的要求，落实相关用地政策，明确用地类型和供地方式，实现分类管理。落实农业设施用地政策，满足新型农业经营主体在仓储、加工、农业机械停放等方面的用地合理需求。开展乡村全域土地综合整治试点。在符合国土空间规划前提下，通过村庄整治、土地整理等方式节余的农村集体建设用地优先用于发展乡村产业项目。鼓励农业生产和村庄建设等用地复合利用，提高土地节约集约利用水平。探索建设用地规模预留和规划“留白”机制，新编县乡级国土空间规划应安排不少于10%的建设用地指标，重点保障乡村产业、现代种业发展用地。鼓励和支持农村集体建设用地通过入股、租用等方式直接用于发展乡村产业。按照“放管服”改革要求，简化农村集体建设用地审批审核程序，下放审批权限。

（五）健全法治保障

常态化开展法律法规规章和行政规范性文件立改废释工作，构建完备的涉农法律规范体系。加大执法人员培训力度，改善执法装备条件，推进执法信息化建设，健全机制、提升能力、强化办案，不断深化农业综合行政执法改革。落实《安徽省农业农村系统法治宣传教育第八个五年规划》，推进乡

村法治文化建设，创新普法形式，壮大普法力量，深入开展农业农村法治宣传教育专项行动，切实维护农民群众合法权益，努力营造良好市场环境，为加快农业农村现代化提供坚强法治保障。

（六）加强考核评估

将农业农村现代化规划实施成效纳入各级党委、政府及有关部门的年度绩效考评内容，考核结果作为各级党政干部年度考核、选拔任用的重要依据，确保各项目标任务完成。规划确定的约束性指标以及重大工程、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体和进度要求，确保质量和效果。加强乡村统计工作，因地制宜建立客观反映农业农村现代化进展的指标和统计体系。建立规划实施督促检查机制，适时开展规划中期评估和终期评估。