

# 泾县“十四五”生态环境保护规划

## （2021-2025 年）

二〇二二年三月

## 前 言

“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标历史交汇期，是污染防治攻坚战取得阶段性胜利、继续推进美丽中国建设的关键期，也是全面贯彻落实习近平总书记对安徽发展的定位要求和建设“美好安徽”的关键时期。党的十九届五中全会提出了制定“十四五”规划及 2035 年远景目标的建议，是我国“十四五”乃至更长时期谋划国家发展宏伟蓝图的根本遵循。“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是谱写美丽中国建设新篇章、实现生态文明建设新进步的第一个五年，是深入打好污染防治攻坚战、持续改善生态环境的关键五年，是安徽省全面落实国家重大战略部署，进入加快建设现代化美好安徽的新发展阶段，是打造美丽中国“宣城样板”的开局阶段和关键时期，也是宣城市全面开启高水平建设社会主义现代化新征程的第一个五年。

“十四五”（2021～2025 年）时期，泾县将站在高水平建成小康社会新的历史起点上，开启社会主义现代化建设新征程。全面分析“十四五”时期我县经济社会发展趋势和环境保护面临的形势，客观判断全县生态环境保护工作面临的挑战和机遇，准确定位“十四五”我县生态环境保护发展战略，对统筹谋划“十四五”时期环境保护各项工作，加快推进“四个泾县”建设意义重大。为了更好地指导泾县生态环保工作，明确泾县“十四五”期间需要着重解决的主要环境问题和关键举措，达到经济、社会、环境三者的协调发展，根据安徽省、宣城市生态环境保护“十四五”规划、泾县国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要以及其他部门规划，开展《泾县生态环境保护“十四五”规划》的编制。

## 目 录

前 言.....	I
第一章 规划基础.....	1
1.1 自然条件概况.....	1
1.2 资源禀赋.....	3
1.3 经济社会发展.....	7
1.4 环境质量现状.....	10
第二章 生态环境保护形势.....	16
2.1 “十三五”环境污染防治与生态保护概况回顾.....	16
2.2 工作成效.....	18
2.3 存在的主要生态环境问题.....	24
2.4 机遇和挑战.....	26
第三章 规划总则.....	28
3.1 指导思想.....	28
3.2 总体思路.....	29
3.3 基本原则.....	29
3.4 规划范围和期限.....	30
3.5 规划目标.....	32
3.6 指标体系.....	32
第四章 泾县“十四五”生态环境保护主要措施.....	34

4.1 强化减污降碳，积极应对气候变化.....	34
4.2 拓宽“两山”转化通道，实现“青山”变“金山”.....	36
4.3 深入打好污染防治攻坚战，稳固污染防治成效.....	38
4.4 推进农村环境综合整治，切实推动美丽乡村建设.....	45
4.5 加强应急管理能力建设，提升风险应对水平.....	47
4.6 强化生态保护和修复，推进生态文明建设.....	50
4.7 生态环境治理体系与治理能力现代化.....	53
<b>第五章 重点工程与投资估算.....</b>	<b>56</b>
5.1 规划实施的重点工程.....	56
5.2 工程投资.....	56
<b>第六章 规划实施的保障机制.....</b>	<b>58</b>
6.1 明确责任分工.....	58
6.2 加强考核评估.....	58
6.3 加大资金投入.....	58
6.4 科技创新驱动.....	59
6.5 加强区域协作.....	60
6.6 深化公众参与.....	60
<b>附件.....</b>	<b>61</b>
<b>附表 泾县“十四五”生态环境保护重点建设项目.....</b>	<b>61</b>

## 第一章 规划基础

### 1.1 自然条件概况

#### 1.1.1 地理位置

泾县位于安徽省东南部，宣城市境西部。东与宣州区、宁国市接壤；南与黄山市黄山区、旌德县毗连；西与池州青阳县交界；北与芜湖南陵县为邻，处长江南岸平原与皖南山区交接地带，“枕徽襟池，缘江带河”。全县总面积 2054.5km<sup>2</sup>，其中：山区面积 1171.2 km<sup>2</sup>，占总面积的 57.01%；丘陵面积 634.2 km<sup>2</sup>，占总面积的 30.87%；平原面积 249.1km<sup>2</sup>，占总面积的 12.12%。全县东西距 66 公里，南北 53 公里，辖 9 镇、2 乡、272 个行政村。

#### 1.1.2 地形地貌与土壤

全县地势自南西向北东倾斜，三起三伏，境内山多地少，素有“七山一水一分田，一分道路和庄园”。东南和西南诸峰林立，群山绵亘，属黄山余脉，东、西、北部丘陵起伏，地势平缓，属九华山余脉。境内多山富水，黄充山为最高峰，海拔 1174.8m，全县平均海拔 250m。泾县地形复杂，成土条件多样。全县土壤分淋溶土、铁铝土、初育土、半水成土、人为土 5 大土纲，计 8 大土类 16 亚类 56 土属 92 土种。按植物生长地类型，又可分为黄红壤、水稻土、粗骨土、潮土、石质土等，其中黄红壤为主要土壤类型。由于受地形、气候等成土条件影响。在分布上具有一定的规律性，在海拔 500m 以下丘陵低山地区，广泛分布着地带性土壤-黄红壤，在海拔 500m 以上中心地区有山地黄棕壤和黄棕性土分布，另有棕色石灰土、酸性紫色土分布，山地土壤腐殖质丰富，土壤深厚肥沃，质地疏松，含砂砾量高，通透性好。

### 1.1.3 气候、气象

泾县四季分明、气候温和、年温差大、雨量适中、日照充足、无霜期长、东北偏东风多，属北亚热带季风湿润气候。多年平均气温 $16.3^{\circ}\text{C}$ ，1月平均气温 $3.3^{\circ}\text{C}$ ，极端最低气温 $-16.0^{\circ}\text{C}$ ；7月平均气温 $28.0^{\circ}\text{C}$ ，极端最高气温 $41.5^{\circ}\text{C}$ 。平均气温年较差 $24.7^{\circ}\text{C}$ ，最大日较差 $26.9^{\circ}\text{C}$ 。按平均气温划分，泾县四季分别如下：春季3月16日—5月25日，夏季5月26日—9月20日，秋季9月21日—11月20日，冬季11月21日—3月15日。生长期年平均234天，无霜期年平均228天，最长达242天，最短为224天。年平均日照时数1784.1小时。 $0^{\circ}\text{C}$ 以上持续期355天。年平均降水量1429.6毫米，地理分布呈南多北少，山区多，平原少的特点。年平均降雨日数为146天，最长达179天，最少为104天。极端年最大雨量2308.2毫米，极端年最少雨量695.0毫米。降雨集中在每年4月至1月，6月最多。

### 1.1.4 水系、水文

泾县多山，溪壑纵横，构成大小河流146条，全长695.5公里。江河面积22平方公里，占全县总面积1.07%。主要河流为青弋江，徽水。

青弋江古称“清水”、“冷水”或“泾溪”、“泾水”。唐及北宋时称青弋水。青弋江之名始自南宋。源出石台县和黄山北麓，舒溪、麻溪合流后称青弋江。自西南向东北斜贯县境，汇合溪、渣溪、濂溪、夏浒溪、徽水、幕溪、孤峰河、琴溪诸水，流经11个乡镇，于马头村(昔为马头镇)北1公里处出境，经南陵县、宣州市至芜湖入长江。县境内流长75公里，河道宽150~250米，深2—10米。境内集雨面积2029平方公里。河床深潭为泥沙型，激水滩为卵石沙型。青弋江属

雨性河流，水位、流量随降雨量变化而变化。据水文资料记载，最高水位 34.63 米，最低水位 27.25 米，流量为 5600 立方米/秒，是泾县最大河流。

徽水为县内第二大河，位于县境南部，系青弋江上游右岸主要支流，发源于绩溪县仙人尖西北麓的黄石坑，于本县榔桥入境北流，穿黄村、丁家桥、泾川等 3 镇于泾川镇岩潭村许家缺注入青弋江。境内流长 54.91km，集雨面积 361.3km<sup>2</sup>，河道宽 100~150m，水深 1~5m，最大流量 773m<sup>3</sup>/s，最小流量 0.2m<sup>3</sup>/s。

### 1.1.5 植被

境内多竹木，是全省主要林区之一，森林覆盖率达 66.69%。森林植被属中亚热带常绿阔叶林带，物种资源丰富，木本植物约 600 余种，仅用材树种就达 120 多种。常绿树种主要以青刚、苦槠、石栎、貂皮樟等为主。混有麻栗、白栎、南酸枣、枫香、化香、檀数等落叶阔叶树种，由于常绿阔叶树种遭受人为破坏严重，落叶阔叶树种逐步占居优势，针叶树种以杉木、马尾松等为优势树种，毛竹分布面积大，位居全省前茅。草本植物繁多，如葛藤、金银花等，还有特用经济树种青檀、桑树、茶叶、棕榈等广泛栽培。植物资源林木有檀、松、杉、柏、樟、枫、榆、桂花、板栗、枣、桃、李等百余种，其中以檀木尤为丰富，境内有百年古檀木近千株。竹类有毛竹、水竹等。药材有金银花、桔梗、党参、贝母等百余种。

## 1.2 资源禀赋

### 1.2.1 矿产资源

县境内矿产优势矿种为方解石、石灰岩、金矿。已探明资源储量的有 24 个矿种。煤矿查明资源储量 1081.6 万吨，其中有烟煤 845.6

吨，占探明储量的 72.5%；无烟煤 236 吨，占探明储量的 27.5%。金属矿产类有岩金矿产地 6 处，累计查明金属储量 467.6 千克，潜在金属储量 4500 千克；银矿查明金属储量 5.01 吨；铜矿产地 7 处，查明金属储量 7860 吨；钼矿产地 3 处，查明钼金属储量 3788 吨；铁矿产地 7 处，累计查明资源储量 46.5 万吨。非金属矿类有方解石矿，潜在资源量 2.5 亿吨；石灰石矿，潜在资源量 44.7 亿吨；冶金用白云岩，查明资源量 672 万吨，潜在资源量 1960 万吨；饰面用花岗岩，查明资源储量 52 万立方米，潜在资源量 4.8 亿立方米；硫铁矿，查明资源储量 37.2 万吨；玻璃用脉石英，累计查明资源储量 38.4 万吨，潜在资源量 220 万吨；钾长石，查明资源储量 392.3 万吨；硅灰石，查明资源储量 16.1 万；耐火黏土，查明资源储量 6.6 万吨；耐火黏土，查明资源储量 6.6 万吨；建筑用砂，查明资源储量 140 万吨，潜在资源量 1170 万立方米；砖瓦用黏土，累计查明资源储量 139.5 万吨。

### 1.2.2 植物资源

全县木本植物有 70 余科，约 660 余种，仅用材树种达 120 多种。常绿阔叶林以壳斗科和樟科为主，有青冈栎、苦槠、石栎、甜槠、华东楠、豹皮樟等，混有麻栎、白栎、南酸枣、黄连木、枫香、化香、檀树、槐等落叶树种。由于历史原因，常绿阔叶树种逐渐减少，落叶阔叶树种渐占优势。针叶树种以杉木、马尾松、湿地松、火炬松为优势树种。一些地区亦有香果树、红榉子、三尖杉、银杏、檫木等珍贵树种天然分布。

由于地形、地质、土壤以及不同树种生长特点等，全县森林分布自然生成不同林区，并逐渐形成三大林业基地。毛竹林、用材林和特



种林主要分布在县东北地带的昌桥、泾川、琴溪、蔡村等乡镇和县苗圃、马头林场。经济林和用材林主要分布在县东南部的桃花潭、茂林、榔桥、汀溪等乡镇和白华林场、小溪实验林场、景星林场东坑一带，是全县杉木生产量最高地区。薪炭林、经济林、用材林主要分布在县西南部的云岭、丁家桥、泾川、黄村、茂林等乡镇和景星林场的部分山场。

### 1.2.3 旅游资源

泾县传统旅游要素规模可观，具有发展全域旅游的优质环境和文化资源，旅游新“六要素”发展势头良好，旅游产业支持要素不断优化，旅游产业发展稳步增长，产业融合潜力巨大，中国宣纸文化园、皖南川藏线、查济、桃花潭、月亮湾等景区发展势头良好。2016年泾县入选首批国家全域旅游示范区创建单位，2017年被省旅游局评定为安徽省旅游强县。

近年来，皖南川藏线已成为江浙沪等地自驾游的热选地，沿线风光旖旎、人文荟萃，代表性自然旅游资源7处，代表性人文旅游资源5处，代表性旅游商品7种。自然资源优厚，人文资源优越，生态禀赋优良，资源聚合度较好，品牌影响力较高。

青弋江百里山水画廊流经宣纸故里—丁家桥；宣笔之乡—黄村；千年古镇—茂林；红色军都—云岭；诗画之乡—桃花潭。沿线道路主要包含S322和X095，交通环线已经初步形成，拥有4A级景区4家，国家重点文物保护单位4处，国家非物质文化遗产2处，国家森林公园1处，国家传统村落4个。

G205国道纵穿泾县整个县域，沿线旅游资源丰富。主要旅游吸引物有水西国家森林公园、皖南事变烈士陵园、中国宣纸文化园、江

南第一漂和黄田古村等。主要经过昌桥乡、泾县县城、榔桥镇。

榔茂户外运动廊道沿途经过桃花潭镇、茂林镇、榔桥镇、汀溪乡，拥有桃花潭风景区、茂林老街、丕岭古道、牛岭水库、黄子山等自然人文景观。

#### 1.2.4 土地资源

泾县地形复杂，成土条件多样。全县土壤分淋溶土、铁铝土、初育土、半水成土、人为土 5 大土纲，计 8 大土类 16 亚类 56 土属 92 土种。按植物生长地类型，又可分为黄红壤、水稻土、粗骨土、潮土、石质土等。

黄红壤在县境内分布最广，占土壤总面积的 37.96%，是主要土壤类型。主要分布在海拔 500 米以下的丘陵，低山以及岗地上，是林、茶、果及其他经济作物和粮食生产基地。黄红壤是淋溶土，其成土母质以花岗闪长岩、砂岩、粉砂岩和页岩为主，其次为硅质岩和第四系红色黏土，土层厚度不一，自上而下分别为耕作层、淀积层、母层。该亚类包括 5 个土属 12 个土种。

水稻土占土壤总面积的 17.54%，分布于青弋江河谷平原，是粮油作物主产区。水稻土是人为土，受人为耕作熟化影响最大。其母质为山河冲积物、坡洪积物。根据土壤水分状况、发育阶段和附加成土过程不同。水稻土划分为淹育型水稻土、潜育型水稻土、潜育型水稻土、和漂洗型水稻土 4 个亚类。自地表往下发育层次主要有耕作层、犁底层、淀积层和潜育层。

粗骨土占全县土壤总面积的 16.8%，分布于中低山中部，主要是林业生产基地及多种经济作物区。粗骨土是初育土，土层较薄、含砂砾、偏粘，其下为风化岩层。该亚类在泾县包括 3 个土种。

潮土占土壤总面积的 2.85%，分布于河谷两岸，主要种植旱作物。潮土是半水成土，成土母质为青弋江近代沉积物，经旱耕熟化而成。地下水参与其成土过程，潮化过程特征明显。该土类仅有灰潮土一个亚类，包括 2 个土属 7 个土种。

石质土土类，占土壤总面积的 14.7%，分布于中低山中上部，多无植被或杂草。石质土为初育土，一般表土厚度不超过 10 厘米。

其他土类也有零星分布，主要是灌丛或其他经济林地。

### 1.2.5 野生动物资源

复杂的地形地貌和丰富的森林植被为野生动物提供了理想的栖息环境。全县已知野生动物 156 种，其中鸟类 105 种、两栖类 11 种、爬行类 15 种、哺乳类 25 种。有国家一级保护野生动物扬子鳄，白颈长尾雉、豹、云豹、虎、黑麂、梅花鹿；国家二级保护动物穿山甲、大鲵、短尾猴等。扬子鳄分布在城关、琴溪、童瞳等 12 个乡镇；梅花鹿、白颈长尾雉、云豹等主要分布在东乡片和西南乡片；短尾猴分布在蔡村等乡镇；大鲵、闭壳龟、吻棘虎、倒刺鲃等珍稀水生动物广为分布；其他物种全县均有分布。

## 1.3 经济社会发展

### 1.3.1 总体发展

2020 年全县实现地区生产总值 130.2 亿元，按可比价格计算，增长 4.1%。分产业看，第一产业增加值 19.9 亿元，增长 1.7%；第二产业增加值 50.5 亿元，增长 5.3%；第三产业增加值 59.8 亿元，增长 3.7%。三次产业结构为 15.3:38.8:45.9。2020 年，全年城镇新增就业 8796 人，失业人员再就业 1928 人，困难人员再就业 302 人，转移农村劳动力 14535 人，年末城镇登记失业率 3.8%。

### 1.3.2 农业

2020 年，全县粮食种植面积 19795.4 公顷。其中：稻谷种植面积 16591 公顷；小麦种植面积 1696 公顷；油料种植面积 3047 公顷；棉花种植面积 3.8 公顷；烟叶种植面积 596 公顷；蔬菜种植面积 3544 公顷。

全年粮食总产量 121211 吨，下降 4.33%。稻谷产量 113433 吨，上升 0.9%；油料产量 7194 吨，增长 15.3%；棉花产量 3.7 吨，与上年持平；烟叶产量 1498 吨，增长 0.7%；茶叶产量 2623 吨，增长 14.7%。年末全县生猪存栏 37990 头，比上年增长 31.5%；全年生猪出栏 66410 头，下降 18.22%。全年化肥施用量（折纯）11550 吨，下降 2.1%。

### 1.3.3 工业和建筑业

2020 年，全县年主营业务收入 2000 万元及以上工业企业（以下简称规模以上工业）119 户，实现工业增加值增长 10.2%，实现工业销售产值增长 10.2%，实现工业产销率 99.4%。全县 27 户战略性新兴产业企业产值同比增长 16.3%，战略性新兴产业产值占比 41.2%；全县 51 户高新技术产业企业产值增长 26.6%，高新技术产业增加值增长 25.3%；28 户农产品加工企业产值下降 22.2%。

规模以上工业涉及到的 22 个行业大类中有 10 个同比实现增长，6 个行业累计增速超过全县平均水平，以碳酸钙为代表的非金属矿物制品业、铸造为代表的黑色金属冶炼及压延加工业、泵阀为代表的通用设备制造业、电机为代表的电气机械及器材制造业等 4 个行业增加值超亿元。

### 1.3.4 固定资产投资

2020 年，全县全社会固定资产投资额增长 16.9%。其中工业技改

投资下降 66.6%。全县累计商品房销售面积 16 万平方米，增长 6.3%。

### 1.3.5 财政和金融

全年实现财政总收入 21.7 亿元，下降 3.3%。其中地方财政收入 15.3 亿元，增长 0.2%。全年税收收入共完成 13.7 亿元。全年财政支出（一般预算支出）37.9 亿元，增长 2.3%。其中，一般公共服务支出 2.6 亿元；教育支出 5.8 亿元；科技支出 0.7 亿元；农林水支出 6.3 亿元；卫生健康支出 2.8 亿元；社会保障和就业支出 6.5 亿元。

2020 年年末全县金融机构人民币各项存款余额为 225.1 亿元，增长 13.7%，余额比年初增加 27.2 亿元。人民币各项贷款余额为 119.8 亿元，增长 17.4%，余额比年初增加 17.8 亿元。

### 1.3.6 人民生活和社会保障

2020 年度城镇常住居民人均可支配收入 34285 元，比上年增长 5.4%。人均消费性支出 21614.1 元，增长 5.8%，其中食品烟酒支出增长 2.1%，衣着支出下降 2.2%，居住支出增长 10.6%。全年农村常住居民人均可支配收入 17001 元，增长 8.4%。人均生活消费支出 12926.5 元，增长 3.0%。其中，食品烟酒支出增长 1.7%，衣着支出下降 3.5%，居住支出增长 9.3%。

泾县城乡居民基本养老保险参保人数达 19.75 万人，其中 16-60 周岁完成 2020 年度缴费 11.69 万人，领取养老金待遇 6.29 万人（其中当年新增领取人员 1105 人）

全县 2020 年度城乡居民基本养老保险基金总收入为 15939 万元。其中中央财政拨付基础养老金补贴收入 7604 万元；省级财政配套缴费补贴 261 万元、基础养老金补贴 658 万元；市级财政配套丧葬补助金补贴收入 15 万元；县级财政配套缴费补贴 648 万元、代缴保费 143

万元、基础养老金补贴 1421 万元、丧葬补助金 204 万元；个人缴费收入 3980 万元；保险关系跨县转入收入 8 万元；银行存款利息收入 1137 万元；其他收入 2 万元。

全县养老机构 21 所，床位 2290 张，收养各类人员 1233 人。年末有 1584 位城镇居民享受最低生活保障，10719 位农村居民享受最低生活保障。

### 1.3.7 科技、卫生

2020 年授权专利 554 件。其中发明专利授权 141 件；实用新型专利授权 355 件；外观设计专利授权 58 件。

全县共有各类卫生机构 198 个。其中：医院 5 个，基层医疗机构 190 个，专业公共卫生机构 3 个。全县实有床位数 1729 张。全县卫生人员数 2435 人，其中卫生技术人员 2021 人，执业（助理）医师 796 人。

## 1.4 环境质量现状

### 1.4.1 大气环境

2020 年泾县稼祥中学空气自动监测子站实时自动监测 351 天，环境空气质量优良率 90.6%，其中空气质量优良天数 318 天，空气质量指数（AQI）最大值为 184，最小值为 18。可吸入颗粒物（PM<sub>10</sub>）年均浓度 50 微克每立方米，细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）年均浓度 27 克每立方米，负氧离子月均浓度为 5507 每立方厘米。

年际变化情况：2015-2020 年泾县 SO<sub>2</sub> 年均浓度逐年下降，且均符合《环境空气质量标准》（GB3095-2012）一级标准；NO<sub>2</sub> 年均浓度呈波动变化，且均符合《环境空气质量标准》（GB3095-2012）一级标准；PM<sub>10</sub> 年均浓度逐年下降，且在 2015 年后均符合《环境空气

质量标准》(GB3095-2012)二级标准;PM<sub>2.5</sub> 年均浓度呈波动变化,稳定在 28-32mg/m<sup>3</sup> 之间;CO 和 O<sub>3</sub> 浓度呈波动变化,其中一氧化碳符合《环境空气质量标准》(GB3095-2012)二级标准,臭氧年均浓度存在超标情况出现。泾县环境空气质量总体呈改善趋势。

表 1.4-1 2015 年-2020 年环境空气质量

监测项目	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	一级标准	二级标准
二氧化硫(SO <sub>2</sub> )	17	13	8	7	5	5	20	60
二氧化氮(NO <sub>2</sub> )	20	19	16	18	22	20	40	40
臭氧(O <sub>3</sub> )	173	148	157	166	162	142	100	160
一氧化碳(CO)	1.3	1.2	1.4	1.5	1.3	1.1	4	4
可吸入颗粒物(PM <sub>10</sub> )	77	59	59	54	57	50	40	70
细颗粒物(PM <sub>2.5</sub> )	46	30	28	32	28	27	15	35
优良率	72.9%	91.6%	88.8%	82.7%	86.4%	90.6%	/	/

备注:1.二氧化硫(SO<sub>2</sub>)、二氧化氮(NO<sub>2</sub>)、可吸入颗粒物(PM<sub>10</sub>)、细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)浓度值均为年均浓度,臭氧(O<sub>3</sub>)浓度值为日最大 8 小时滑动平均第 90 百分位数浓度,一氧化碳(CO)浓度值为日均值第 95 百分位数浓度。除一氧化碳(CO)为 mg/m<sup>3</sup>,其余均为 µg/m<sup>3</sup>。

2.2015 年至 2018 年度数据均为标况数据,2019-2020 年度数据为实况数据。

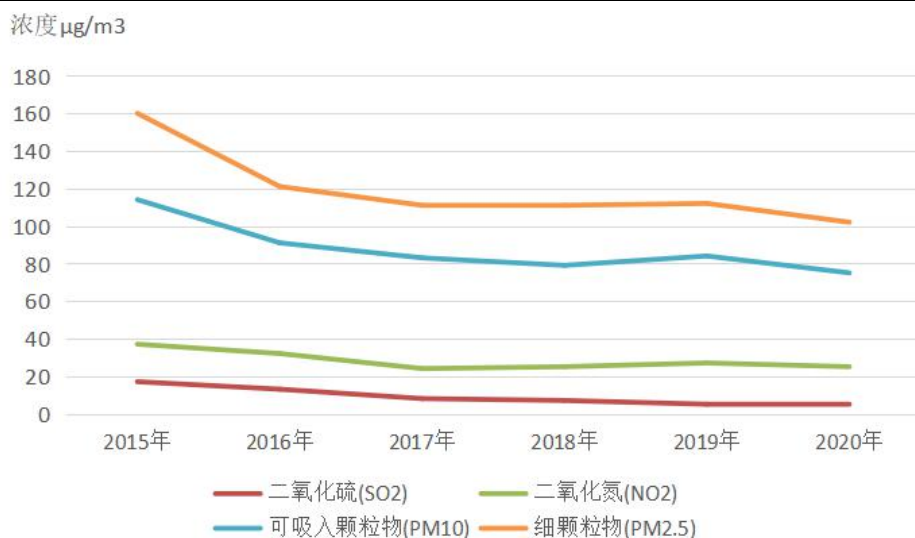


图 1.4-1 2015-2020 年泾县空气环境质量变化情况图

## 1.4.2 水环境

2020 年我县城市集中式生活饮用水源地水质监测指标满足《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)的标准限值要求,水质达标率 100%。水质状况持续稳定达标。

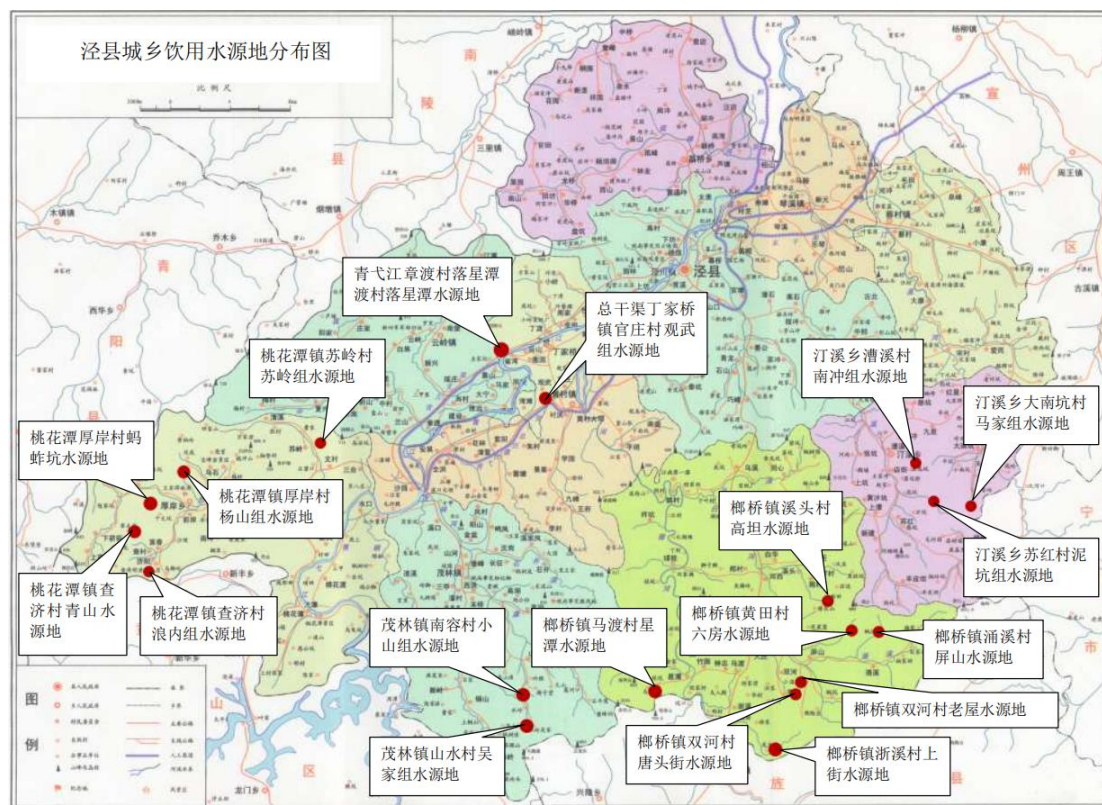


图 1.4-2 泾县城乡饮用水源地分布图



2020年青弋江（泾县段）（陈村大桥、城关上游、泾南交界）、徽水河（旌泾交界、平垣村）、汀溪河（琴溪桥）、孤峰河（昌桥）、濂溪河（溪口村）、运河（百园新村）、幕溪河（幕山冲）、漕溪河（琴高山下）、合溪河（滚水坝）、渣溪河（水口桥）10条河流13个监测断面水质达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）Ⅲ类标准要求，水质达标率均为100%。

表 1.4-2 2017 年-2020 年青弋江泾南交界断面年际变化趋势分析表

序号	污染物	青弋江泾南交界断面趋势分析				
		年份	年均值	达标情况	浓度分析	水质等级变化
1	COD	2017 年	9.33	达标	/	Ⅲ类
		2018 年	7.75	达标	↓降	Ⅲ类，明显好转
		2019 年	6.00	达标	↓降	Ⅲ类，明显好转
		2020 年	6.75	达标	↑升	Ⅲ类，无明显变化
2	氨氮	2017 年	0.04	达标	/	Ⅲ类
		2018 年	0.05	达标	↑升	Ⅲ类，无明显变化
		2019 年	0.17	达标	↑升	Ⅲ类，无明显变化
		2020 年	0.11	达标	↓降	Ⅲ类，无明显变化
3	TP	2017 年	0.05	达标	/	Ⅲ类
		2018 年	0.033	达标	↓降	Ⅲ类，明显好转
		2019 年	0.037	达标	↑升	Ⅲ类，无明显变化
		2020 年	0.033	达标	↓降	Ⅲ类，无明显变化
4	TN	2017 年	1.49	达标	/	Ⅲ类
		2018 年	1.32	达标	↓降	Ⅲ类，明显好转
		2019 年	1.16	达标	↓降	Ⅲ类，明显好转
		2020 年	1.24	达标	↑升	Ⅲ类，无明显变化

表 1.4-3 2017 年-2020 年汀溪河琴溪桥断面年际变化趋势分析表

序号	污染物	汀溪河琴溪桥断面趋势分析				
		年份	年均值	达标情况	浓度分析	水质等级变化
1	COD	2017 年	8.50	达标	/	Ⅲ类
		2018 年	5.50	达标	↓降	Ⅲ类，明显好转
		2019 年	14.0	达标	↑升	Ⅲ类，变差

		2020 年	7.0	达标	↓降	Ⅲ类，明显好转
2	氨氮	2017 年	0.032	达标	/	Ⅲ类
		2018 年	0.16	达标	↑升	Ⅲ类，变差
		2019 年	0.089	达标	↓降	Ⅲ类，明显好转
		2020 年	0.052	达标	↓降	Ⅲ类，无明显变化
3	TP	2017 年	0.02	达标	/	Ⅲ类
		2018 年	0.04	达标	↑升	Ⅲ类，无明显变化
		2019 年	0.02	达标	↓降	Ⅲ类，无明显变化
		2020 年	0.03	达标	↑升	Ⅲ类，无明显变化
4	TN	2017 年	0.98	达标	/	Ⅲ类
		2018 年	1.655	达标	↑升	Ⅲ类，变差
		2019 年	1.24	达标	↓降	Ⅲ类，明显好转
		2020 年	1.26	达标	↑升	Ⅲ类，无明显变化

年均浓度

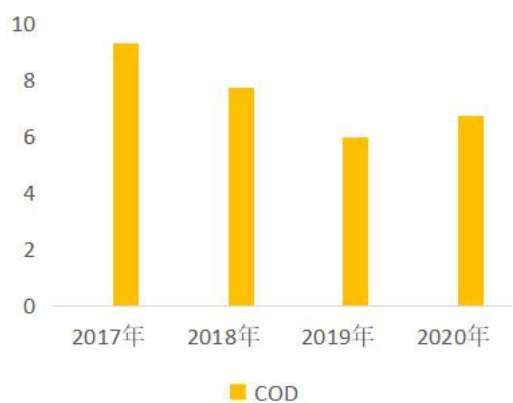


图 1.4-3 青弋江泾南交界断面

年均 COD 变化情况图

年均浓度

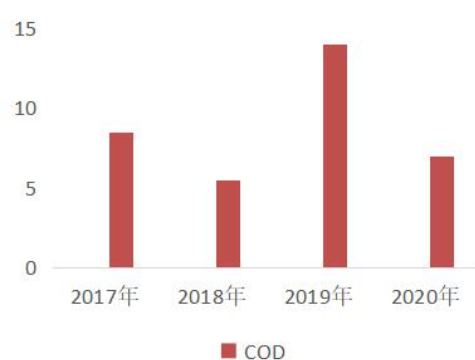


图 1.4-4 汀溪河琴溪桥断面

年均 COD 变化情况图

2017 年-2020 年，青弋江泾南交界断面 COD、氨氮、TP、TN 指标整体呈下降趋势；汀溪河琴溪桥断面指标略有波动，整体呈上升趋势，但幅度较小，且均能满足Ⅲ类水域水质要求。说明青弋江流域治理启到良好效果，汀溪河水质因旅游开发、农家乐污水排入有下降趋势，青弋江水体中污染物浓度有增加趋势。

### 1.4.3 噪声

2020 年泾县建成区功能区噪声监测中，各类声环境功能区昼、夜噪声等效连续 A 声级满足《声环境质量标准》中的相应标准要求，噪声达标率为 100%。泾县建成区区域环境噪声有效测点 47 个，其中一类区 18 个，二类区 16 个，三类区 9 个，四类区 4 个。昼间区域环境噪声平均等效声级 52.6 分贝，区域环境噪声水平等级二级，区域声环境状况较好，区域环境噪声达标率 100%。泾县城区 8 条主要交通干线 26 个测点昼间噪声全部达标，平均等效声级 63.6 分贝，道路交通噪声强度等级一级，评价为好。

### 1.4.4 生态系统质量

安徽省生态环境状况评价工作由省环境监测中心站按照《生态环境状况评价技术规范》（HJ192-2015）开展，经省站核定，泾县 2016 年至 2018 年生态环境状况指数分别为：87.26、84.01、84.36，生态环境状况指数大于 75，生态环境等级保持优。2019 年，安徽省环境监测中心站尚未发布全省各地生态环境状况指数（EI）。

## 第二章 生态环境保护形势

### 2.1 “十三五”污染防治与生态保护概况回顾

“十三五”以来，泾县县委、县政府始终坚持以习近平总书记关于生态文明建设的有关论述为指导，把找准突出环境问题，补齐生态环境短板作为促进我县生态环境保护工发展的重要举措。结合全县生态环境保护“十三五”规划和大气、水、土壤治理行动计划，坚决打好污染防治攻坚战。我县于 2018 年被原安徽省环境保护厅（现安徽省生态环境厅）命名为首届安徽省文明建设示范县（皖环函〔2018〕865 号）。

《泾县生态环境保护“十三五”规划》分层次设置了 21 项指标，包括总量控制指标、环境质量指标、生态保护指标、环境风险控制指标、能力建设指标，其中 11 项约束性指标和 10 项预期性指标，指标完成情况如下：

#### 约束性指标：

**10 项指标均达到 2020 年目标要求。**2020 年，环境空气质量优良率、可吸入颗粒物（PM<sub>10</sub>）年均浓度、地表水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例、集中式饮用水源水质达标率、森林覆盖率、生态保护红线占国土面积比例（%）、化学需氧量排放量减少、氨氮排放量减少、二氧化硫排放量减少、氮氧化物排放量减少 10 项指标均已达到 2020 年目标值。

**1 项指标未达到 2020 年目标要求。**森林覆盖率从 2015 年 65%上  
升至 66.69%。

表 2.1-1 泾县“十三五”环保规划约束性指标预计完成情况

指标类型	指标名称	2015年	2020年现状值	2020年目标值	完成情况
环境质量指标	(1) 环境空气质量优良率	73.1%	90.6%	87%	完成
	(2) 可吸入颗粒物 (PM <sub>10</sub> ) 年均浓度	74μg/m <sup>3</sup>	50μg/m <sup>3</sup>	68μg/m <sup>3</sup>	完成
	(3) 地表水质优良 (达到或优于Ⅲ类) 比例	100%	100%	100%	完成
	(4) 集中式饮用水源水质达标率	100%	100%	100%	完成
生态保护指标	(5) 森林覆盖率	65%	66.69%	67%	未完成
	(6) 生态保护红线占国土面积比例 (%)	-	32.88%	不减少	完成
总量控制指标	(7) 化学需氧量排放总量	5108吨	2972吨	完成上级下达的减排指标	完成
	(8) 二氧化硫排放总量	1870吨	71吨		完成
	(9) 氨氮排放总量	454吨	331吨		完成
	(10) 氮氧化物排放总量	1890吨	79吨		完成
	(11) VOCs(挥发性有机污染物)	-	-		完成

### 预期性指标:

10 项指标均已达到 2020 年目标要求。2020 年, 受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率、跨界水体水质达标率、重点重金属污染物排放强度下降比例、五年期突发环境事件总数下降比例、生态文明建设占党政绩效考核的比重、环境监测、监察、应急、宣教及信息能力建设、重点污染源自动在线监控率、重点污染源排污许可证发放率、辐射工作单位安全许可证发放率 10 项指标已达到 2020 年目标值。

表 2.1-2 泾县“十三五”环保规划预期性指标预计完成情况

指标类型	指标名称	2015年	2020年现状值	2020年目标值	完成情况
环境质量指标	(1) 受污染耕地安全利用率(%)	-	95%	90%	完成
	(2) 污染地块安全利用率	-	>90%	90%	完成
	(3) 跨界水体水质达标率	100%	100%	100%	完成
环境风险控制指标	(4) 重点重金属污染物排放强度下降比例	-	>10%	[10]%	完成
	(5) 五年期突发环境事件总数下降比例	-	>10%	[10]%	完成
生态保护指标	(6) 生态文明建设占党政绩效考核的比重	-	33	25	完成
能力建设指标	(7) 环境监测、监察、应急、宣教及信息能力建设	-	已达到相应区域及级别标准要求	达到相应区域及级别标准要求	完成
	(8) 重点污染源自动在线监控率	-	100%	100%	完成
	(9) 重点污染源排污许可证发放率	-	100%	100%	完成
	(10) 辐射工作单位安全许可证发放率	-	100%	100%	完成

## 2.2 工作成效

### 2.2.1 打赢蓝天保卫战

“十三五”期间，我县制定《泾县打赢蓝天保卫战三年行动计划实施方案》，分年度制定大气污染防治重点工作任务，采取“控煤、控气、控车、控尘、控烧”等五控措施，持续开展“蓝天行动”。先后对化工、包装印刷、工业涂装、汽车维修和干洗等行业企业开展挥发性

有机物（VOCs）专项整治，建立重点行业 VOCs 无组织排放改造全口径清单；推进工业燃煤锅炉清洁能源替代，实现清洁燃料全覆盖；完成石粉加工企业和建陶企业废气专项整治。修改完善《泾县重污染天气应急预案》，确定重污染天气应急响应停、限产企业名单；加强烟花爆竹禁燃禁放管控工作。开展建成区施工工地扬尘综合整治，全面实现工地封闭围挡、施工工地露土覆盖等“六个百分百”；严格渣土车运输管理，深化道路及施工扬尘整治，增加城市道路保洁洒水频次，城区道路机械化清扫率达到 80% 以上。

进入 2020 年，我县环境空气质量得到阶段性改善，城区环境空气质量优良率从 73.1%（2015 年）提高到 90.6%（2020 年），可吸入颗粒物浓度从 77 微克/立方米（2015 年）降低到 50 微克/立方米（2020 年），细颗粒物浓度从 46 微克/立方米（2015 年）降低到 27 微克/立方米（2020 年），较好完成“十三五”空气质量目标任务。

### 2.2.2 打好碧水保卫战

“十三五”期间，泾县围绕《泾县水污染防治工作方案》要求，在全县范围内开展饮用水环境状况排查工作，印发《泾县城区集中式饮用水源环境污染突发事件应急处置预案》；定期对饮用水水源保护区内违法建设和排污口开展排查，并按季度公开县城区饮用水源地水质等饮水安全状况信息，编制完成全县集中式饮用水应急预案。开展书画纸行业专项整治工作，出台《书画纸行业管理办法（试行）》和《泾县书画纸行业专项整治工作方案》，完成调查摸底工作，对书画纸行业的环境管理起到积极推动作用。制定并印发《青弋江流域（泾县段）生态环境保护方案》，落实相关责任到具体单位，对青弋江流域（泾县段）整体生态环境保护工作具有重要作用。完成入河排污口管理交

接工作，深入开展生态环境大排查、大整治、大提升专项行动，推进青弋江入河排污口排查整治，进一步加强对重点涉水企业监管力度。建立污染源在线监控体系，完成云岭经济开发区污水处理站在线监控装置安装及联网工作；对列入宣城市重点排污单位名录的8家涉水企业完成污染源自动监控设备安装及联网；完成县内矿山企业监控视频系统信号接入。

“十三五”期间我县对境内3个地表水国省控断面、1个县级以上城市集中式饮用水源地和11个乡镇的14个在用集中式饮用水源地开展例行监测。根据监测统计数据，我县1个国控、2个省控、5个市控地表水监测断面水质达标率为100%，城市集中式饮用水源地水质达标率为100%，14个在用集中式饮用水源地水质达标率为100%，我县地表水总体水质为全市最优，提前完成地表水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例100%、集中式饮用水源水质达标率100%的目标任务。

### 2.2.3 扎实推进净土保卫战

编制并实施《泾县土壤污染防治工作方案》和《泾县土壤污染治理与修复规划》，对全县114个农用地土壤污染状况详查点位进行核实、确认。十三五完成耕地土壤质量类别划分、地块调查和受污染耕地安全利用与严格管控方案制定，开展农产品与土壤协同监测。会同相关部门开展尾矿库风险排查工作。完成加油站地下防渗罐改造相关资料录入工作。协助相关企事业单位完成疑似污染地块初步调查、土壤污染详查增补地块信息采集等相关工作。做好固体废物的排查整治与管理工作。

全面落实土壤污染防治各项工作，完成背头山选矿厂等四家尾矿库环境风险排查，完成红星药业原厂址场地、铜山铜矿原选矿加工地



块等四个疑似污染地块初步调查，同时，根据《生态环境部办公厅关于进一步加强重点行业企业用地调查质量管理的通知》，对 31 个地块调查对象开展全面核实；强化固体废物污染防治，规范危险废物管理，持续开展清废行动，对生态环境部卫星遥感发现的四个点位进行了核查清理；推进城区垃圾分类，坚持以“精准分类、规范投放、严格管理、确保常态”为基本原则，呼吁引导广大市民进行垃圾分类投放。

全面落实土壤污染防治各项工作，完成背头山选矿厂等四家尾矿库环境风险排查。督促泾县鑫洲黄金有限责任公司业主按照整治方案要求开展污染治理与生态修复。按时间节点持续做好清废行动，对生态环境部卫星遥感发现的四个点位进行了核查清理。

#### 2.2.4 生态文明建设与生态文明制度体系建设

“十三五”期间，泾县深入贯彻落实习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会的决策部署，充分发挥生态文明建设示范引领作用，认真组织实施创建规划，巩固创建工作成果，健全长效管理机制，切实把生态文明建设摆在全局工作的突出地位，不断提升区域生态文明建设水平，圆满完成国家生态县创建工作。在 2015 年通过环保部考核验收基础上，泾县积极进行整改，2016 年 10 月 8 日，国家环保部发布 2016 年第 60 号公告，授予泾县“国家生态县”称号。2018 年，泾县成为首批安徽省生态文明建设示范县，同时全面启动国家生态文明建设示范县创建工作，根据创建要求，组织编制《泾县生态文明建设示范县规划》，完成送审稿编制并报送省环保厅。对照《国家生态文明建设示范县、市指标（试行）》，各乡镇和县直相关部门收集整理指标所需档案资料，开展现场监察点位整治和未达标指标攻坚工作。

### 2.2.5 持续推进农村环境综合整治

“十三五”期间，我县共实施农村环境综合整治项目 17 个，建有省级美丽乡村中心村生活污水处理设施 38 个，治理农村黑臭水体 6 条，完成所有政府驻地污水处理厂建成投运。组织第三方机构编制《泾县县域农村生活污水治理专项规划（2020-2030）》，经县政府研究同意并印发。开展农家乐规范管理工作，赴桃花潭、查济、水墨汀溪等景区参与农家乐联合整治活动，指导农家乐规范污染治理设施。同时结合“5·18”泾县生态日和“6·5”环境日，深入各重点景区开展农家乐污水治理宣传工作。

### 2.2.6 认真落实生态环境问题整改工作

严格落实习近平总书记共抓大保护、不搞大开发的重要指示，强力推进“三大一强”专项攻坚行动，认真抓好生态环境保护督察问题整改，严格按照生态环境保护督察整改方案要求，高标准完成整改工作。组织开展自然保护区常态化巡查监察和疑似问题核查，配合做好扬子鳄保护区核心栖息地土地流转、原住民搬迁以及保护区科学考察、规划修编等整改工作。扎实推进“绿盾行动”问题整改，做好“绿盾”自然保护区专项行动问题整改及验收销号工作，持续开展“绿盾”自然保护区强化监督。完成生态环境部交办的百园新村取水口水源保护区相关问题整改工作。

### 2.2.7 环境执法力度继续加强

泾县连续五年开展整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动和环保“绿剑”行动。2015 年根据国务院办公厅《关于加强环境监管执法的通知》和省政府办公厅《关于进一步加强环境执法监管工作的通知》精神，深入开展环保大检查暨“绿剑行动”、环境安全大检查、

化工行业环境污染隐患排查、水源地环境安全隐患排查等活动，突出抓好饮用水源地、化工企业、重金属企业、尾矿库、危险废物等重点领域环境风险防控。坚持以保护生态环境，切实解决危害群众健康的环境问题为目标，严厉打击了一批违法排污企业。

**持续开展各类环保专项整治行动。**突出抓好饮用水源地、化工企业、重金属企业、尾矿库、危险废物、涉镉污染地块等重点领域环境风险防控，着力开展餐饮油烟、石粉加工、汽车维修和畜禽养殖等涉及群众切身环境权益的行业专项整治，制定实施《泾县水污染防治工作方案》、《泾县环境保护网格化监管工作实施方案》、《关于要求宣纸行业加快开展清洁化改造措施的通知》等各类方案，有力推动生态环境质量改善。

**严厉打击各类环境违法行为。**强化环境保护行政执法与刑事司法衔接配合，制定《泾县环境保护行政执法与刑事司法衔接配合工作实施意见（试行）》，基本建立环保-公安执法联动机制。2016年以来，共出动执法人员 6000 余人次，检查企业 2400 余家次，对 78 起环境违法行为立案处罚，共处罚款 886.5 万元；移送公安机关实施行政拘留 24 起，申请法院强制执行 9 起。

**监测领域不断扩大。**新开展农村环境质量监测（村庄由 1 个增加到 3 个）、农村饮用水源地监测（点位数量由 7 个增加到 11 个）、水功能区监测、入河排污口水质监测、农田灌溉水质监测、降尘监测、负氧离子监测。地表水监测断面由 3 个增加到 13 个。空气自动监测站由 1 个增加到 2 个。交通干线测点由原来的 5 条主要交通干线 15 个测点增加到 8 条主要交通干线 26 个测点，测量的道路总长由 10271 米增加到 17738 米。

## 2.3 存在的主要生态环境问题

总体上看，“十三五”期间泾县环境保护工作取得了重大进展，但由于环保工作具有长期性、艰巨性和复杂性的特点，泾县生态文明建设正处于关键期、攻坚期、窗口期，总体形势比较严峻，工作中存在挑战，生态环境质量持续改善的基础还不牢固。

### 2.3.1 产业层次不均衡，生态经济发展动力不足

结构性和行业性污染问题有待解决。铸造业行业企业整体污染控制技术和设施较为落后，由于铸造企业空气污染具有污染源分散、浓度较低、气量较大的特点，环境整治具有一定难度；旅游景区农家乐、民宿等发展迅猛，由此产生的区域环境承载压力加大，环境问题日益凸显；矿山资源开发引起的生态环境破坏现象未能得到有效修复，特别是在方解石矿山集中的乡镇生态破坏较为严重，方解石加工企业布局分散、点多面广、装备水平落后，污染治理水平不高的情况没有根本扭转，行业整体环境问题突出，普遍存在着产业链短、产业纵深度不高，很多产品停留在粗加工阶段。工业产业层次整体偏低，企业缺乏市场竞争力，难以对“产业生态化”和“生态产业化”提供有力支撑。

### 2.3.2 环境保护基础设施相对滞后，污染管控难度大

虽然近年来泾县加大投入加强环保基础设施建设，但基础设施依然存在短板的问题。生活垃圾处理方面，城区及各乡镇实现了垃圾集中转运和处理，少数村镇污水处理管网、垃圾处置等环境基础设施短板尚未补齐。如：乡镇集镇的污水处理设施配套管网建设不完善，覆盖面积不够广；美丽乡村中心村污水治理受限于工艺特点、工艺参数等因素，存在收水范围不全，设施建设标准不高，运行不稳定等问题，对后期的运维与监管均形成较大挑战。目前工业园区集中式工业固体

废物和危险废物收集转移体系尚未健全，无法有效发挥工业园区所具有的污染集中处置和风险集中控制的功能，小微企业危险废物处置困难，危废产生量较小且处置费用较高；部分处置单位与危险废物处置企业签订合同后出现处置单位拒绝接收的情况。泾县环境基础设施配置相对滞后，对未来生态环境质量的持续提升形成较大制约。

### 2.3.3 环保监管能力总体薄弱，监管工作要求难以匹配

近年来，随着广大群众生态环境保护意识进一步提高，人民群众良好生态环境质量诉求内容更加具体，生态环境、农业农村、林业、自然资源、水利等部门独自面对日益复杂的生态环境问题力有不逮，在具体问题处理上存在部门联动不足。

餐饮油烟、道路建设、建筑施工等造成的水和空气污染成为群众关注的热点，投诉数量逐年提高。但泾县辖区面积大，产业分布广，环境监管力量、执法人力、技术手段等存在薄弱环节，加之 11 个乡镇均无环保机构，只有兼职环境监理员。与当下人民群众的期望、环保监管工作的要求难以匹配，难以适应监管下沉和日益繁重的环保工作，要做好新形势下环保工作的压力巨大。

### 2.3.4 经济发展下行压力加大，面临发展和保护双重困境

由于经济发展下行压力加大，部分地方对习近平生态文明思想理解不深不透，对“绿水青山就是金山银山”思想认识不到位，压力传导存在逐级递减问题，生态环境保护工作有所放松。泾县生态环境质量总体良好，大气与水环境本底值较低，需要坚定不移践行“绿水青山就是金山银山”理念,推动生态经济化、经济生态化,不断把生态优势转化为生态工业、生态农业和生态旅游业的发展优势,发展的质量和效益需要提升。

## 2.4 机遇和挑战

### 2.4.1 优势与机遇

“十四五”时期，面临中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，我县将迈入高水平建设社会主义现代化、高水平建设新时代魅力泾县的新征程，生态环境保护工作将面临重大机遇和挑战。

机遇和有利因素体现在：**一是**习近平生态文明思想深入人心，新发展理念持续深化，重大发展战略全面实施，改革创新激活内生动力，生态环境保护体制机制改革红利持续释放，生态环境保护面临重大机遇。**二是**立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，降碳成为引领绿色发展的总抓手，推动绿色发展，持续拓宽“两山”转化通道，为统筹经济高质量发展和生态环境高水平保护提供重要推手。**三是**县委县政府认真学习贯彻习近平生态文明思想，高度重视生态环境保护工作，大力推进生态文明建设及其“两山”实践基地的创建，为“十四五”期间泾县大力实施生态立县、工业强县、旅游兴县、创新活县“四大战略”和建设活力泾县、品质泾县、魅力泾县、幸福泾县“四个泾县”提供了根本政治保障；**四是**泾县环境质量状况总体良好，主要污染物减排成效显著，“十三五”规划中各项下达的环境指标圆满完成，对泾县“十四五”期间的发展提供了良好条件。

### 2.4.2 劣势与挑战

面临的劣势与挑战主要包括：**一是**中高速水平的经济增速仍将带来较大的污染增量，快速工业化、城镇化带来的资源能源消耗仍将继续保持增长，长期积累的素质性、结构性矛盾仍将长期存在，粗放式发展方式短期内仍难有根本改变，环境保护的压力仍然较大，存量污

染的削减、生态安全风险、人群健康风险等问题不容忽视。二是环境基础设施薄弱。全县污水管网仍然存在较大缺口，乡镇污水处理管网建设不完全，村镇污水处理管网、垃圾处置等环境基础设施短板尚未补齐，环境基础设施配置相对滞后，对未来生态环境质量的持续提升形成较大挑战。三是生态环境质量全面改善的基础仍不牢固，对标2035年生态环境根本好转目标仍有明显差距。“十三五”以来，泾县青弋江流域水环境质量总体状况良好，桃花潭、查济、汀溪等部分河流因旅游开发、农家乐污水排入污染物浓度有增加趋势，水环境污染整治需持续性推进。

## 第三章 规划总则

“十四五”时期，是泾县向生态友好型高质量发展转型的关键阶段，是把泾县打造成宣城高质量发展重要增长极、长三角合宁杭都市圈卫星城、国家全域旅游发展示范县、全国生态产品价值实现创新区的重要战略时期。为在更高水平上推进全县生态环境保护工作，夯实污染防治攻坚战成果，持续改善生态环境质量，推进我县社会经济高质量发展，以《泾县国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》为纲领制定本规划，引领全县未来五年生态环境保护工作。

### 3.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，牢固树立绿色发展理念，深入贯彻生态文明思想和习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，坚持绿水青山就是金山银山的理念，以深化企业主体作用为根本，以更好动员社会组织和公众共同参与为支撑，实现政府治理和社会调节、企业自治良性互动，完善体制机制，强化源头治理，形成工作合力，为推动生态环境根本好转、建设生态文明和美丽中国提供有力保障。强化污染减排和生态扩张容量，使社会经济发展与资源利用、环境保护相协调，实现资源的综合持续利用。围绕“生态泾县、绿色发展”主基调，以生态环境高水平保护推动经济高质量发展为主线，以协同推进减污降碳为抓手，深入打好污染防治攻坚战，统筹推进山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理，着力构建绿色生产生活方式，加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化，为把泾县打造成宣城高质量发展重要增长极、长三角合宁杭都市圈卫星城、国



家全域旅游发展示范县、全国生态产品价值实现创新区奠定坚实的生态环境基础。

### 3.2 总体思路

面对新时期生态建设和环境保护的新要求，“十四五”期间，泾县生态环境保护工作将紧紧围绕一条工作主线，即“协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护”；聚焦三大问题，即“各级督查督办的突出问题，生态环境质量改善的瓶颈问题，人民群众期盼解决的紧迫问题”；做到四个持续，即“持续以环境质量改善为目标，持续巩固提升污染防治攻坚战成果，持续加强山水林田湖草系统保护，持续推进环境治理体系和治理能力现代化”；以改善生态环境质量为切入点，以深入打好污染防治攻坚为重要抓手，坚决落实“节能降碳，绿色发展”要求，着力形成与生态环境保护相适应的现代化体制机制，在生态环境质量进一步趋好的同时，严格防范环境风险，保障生态安全，切实改善民生。

### 3.3 基本原则

**生态优先，绿色发展。**坚持人与自然和谐共生，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，处理好发展与保护的关系，以碳达峰目标和碳中和愿景为引领，把生态环境保护主动融入经济社会发展全过程，科学合理布局生产、生活和生态空间，走绿色发展道路，加快形成绿色生产生活方式和人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

**整体推进，重点突破。**既按照生态系统整体性、系统性及其内在规律，对各领域、各区域、各生态要素保护和治理进行统筹安排；又立足当前，着力解决对经济社会可持续发展制约性强、群众反映强烈

的突出环境问题，打好污染防治攻坚战。

**深化改革，创新驱动。**充分发挥市场配置资源的决定性作用和政府宏观调控作用，不断深化体制机制改革，建立产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。强化科技创新引领作用，积极推广先进适用科技成果，为生态文明建设注入强大动力。

**政府主导，多方参与。**加强生态文明宣传教育，充分调动企业和人民群众的积极性、主动性和创造性，严格落实政府、企业和公众责任，在全社会营造良好的生态文明建设氛围，推动生产方式、生活方式和消费模式绿色转型，形成多方参与的生态文明建设长效机制。

### **3.4 规划范围和期限**

#### **3.4.1 规划范围**

本规划范围为泾县全境，共 9 镇、2 乡。包括泾川镇、云岭镇、榔桥镇、桃花潭镇、丁家桥镇、茂林镇、黄村镇、蔡村镇、琴溪镇、昌桥乡、汀溪乡，面积为 2054.5 平方公里。

#### **3.4.2 规划期限**

规划基准年：2020 年（细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）年均浓度“基准年”数据为 2018-2020 三年平均值）。

规划期限：2021 年-2025 年。

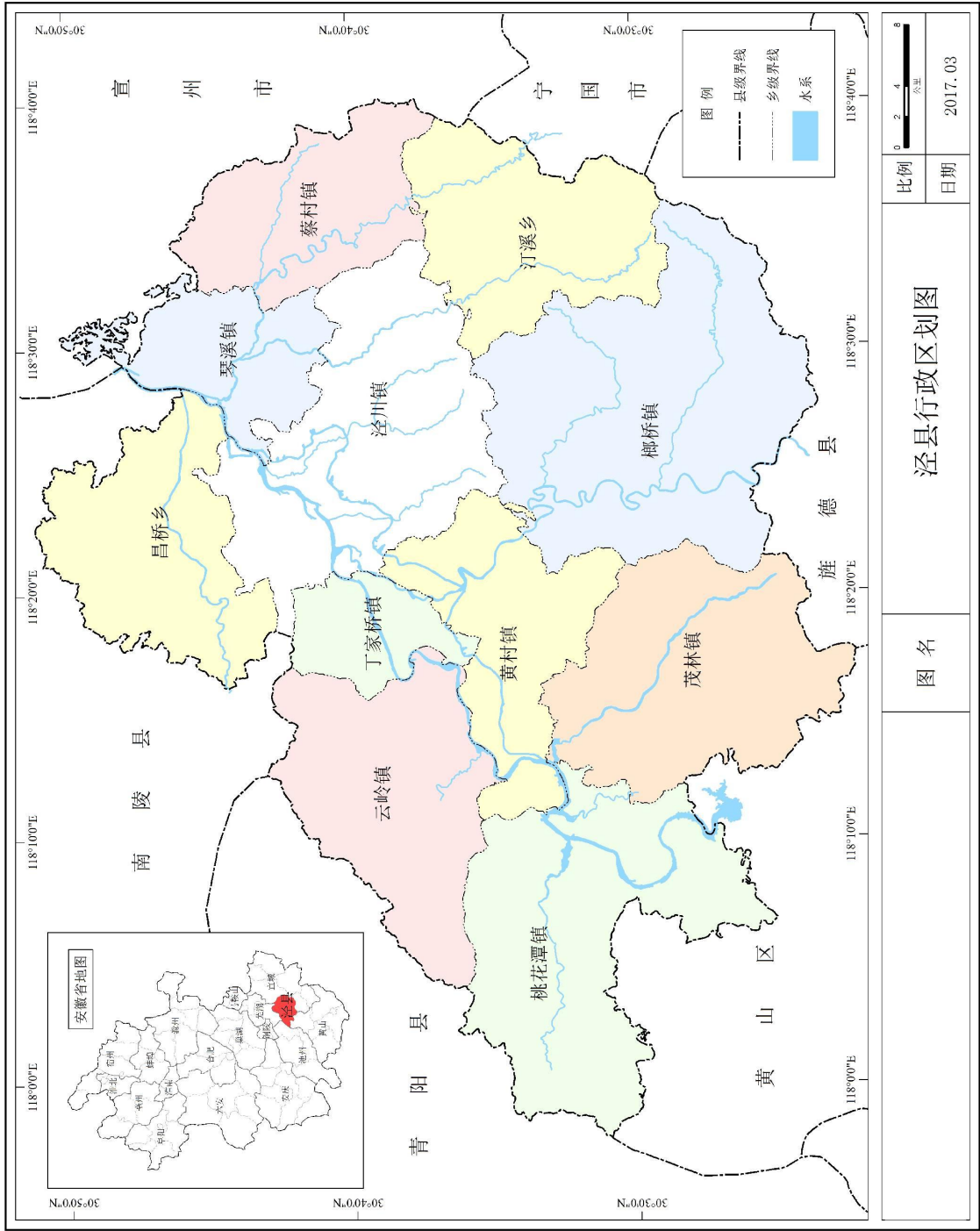


图 3.4-1 泾县行政区划图

### 3.5 规划目标

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，同时综合考虑泾县生态环境保护规划的特点和“十四五”期间经济社会发展趋势，“十四五”期间环境保护奋斗目标确定为：

到 2025 年，生态环境质量在巩固现状成效基础上进一步改善，环境风险管控和能力建设得到全面提升，生态文明制度和环境治理体系更加健全，全县绿色低碳的生产、生活方式初步建立，环境风险得到有效控制，生态文明水平与全面小康社会相适应。

综合考虑泾县生态环境保护所处阶段和生态泾县建成的远景目标，在全面完成“十四五”规划目标的基础上，到 2035 年，区域发展更加协调，成为皖江城市带和长三角独具特色的国家生态安全的功能区、人与自然和谐相处的示范区、科学发展和跨越式发展的先行区，生态农业、生态工业、生态旅游、生态林业等生态经济全面发展，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，使生态环境的好转具有全局性、显著性、稳定性，打造引领区域绿色发展的城市实践样板。

### 3.6 指标体系

按照绿色发展和美丽中国建设的要求，针对全县的主要环境问题，结合安徽省“十四五”环保目标和主要任务，以全县环保重点工作为主，建立以要素为主的规划指标，初步拟定规划指标包括环境质量、总量减排、应对气候变化、生态保护、污染治理五大类 14 项主要考核指标，具体指标如下：

表 3.6-1 泾县“十四五”生态环境保护规划指标体系

类别	序号	指标名称	单位	2020 现状值	2025 目标值	指标属性
环境治理	1	城市空气质量优良天数比率	%	90.6	93	约束性
	2	细颗粒物 (PM <sub>2.5</sub> ) 年均浓度	μg/m <sup>3</sup>	29	27	约束性
	3	地表水水质优良 (达到或优于Ⅲ类) 断面比例	%	100	100	约束性
	4	城市黑臭水体比例	%	0	0	预期性
	5	地下水质量Ⅴ类水比例	%	0	完成市下达任务	预期性
	6	农村生活污水治理率	%	7.46	35	预期性
	7	主要污染物重点工程减排量	化学需氧量 氨氮 氮氧化物 VOCs	万吨 万吨 万吨 万吨	完成市下达任务 完成市下达任务 [0.0423] [0.0133]	约束性
应对气候变化	8	单位国内生产总值二氧化碳排放降低	%	完成市下达任务	完成市下达任务	约束性
	9	单位国内生产总值能耗降低比例	%	完成市下达任务	完成市下达任务	约束性
	10	非化石能源占能源消费总量比例	%	完成市下达任务	完成市下达任务	预期性
环境风险防控	11	受污染耕地安全利用率	%	/	完成市下达任务	约束性
	12	重点建设用地安全利用率	%	/	有效保障	约束性
	13	放射源辐射事故年发生率	起/万枚	0	完成市下达任务	预期性
生态保护	14	生态质量指数 (EQI)	-	/	稳中向好	预期性
	15	森林覆盖率	%	66.69	≥66.71	约束性
	16	生态保护红线面积	平方公里	正在优化调整	不减少	约束性
备注：①序号2，根据《安徽省“十四五”环境空气质量生态补偿暂行办法（征求意见稿）》，细颗粒物 (PM <sub>2.5</sub> ) 年均浓度“基准年”数据为2018-2020三年平均值；②序号7，[ ]中数据为5年累计数；③序号16，生态保护红线面积2025年目标值以优化调整后公布的数据为基准						

## 第四章 泾县“十四五”生态环境保护主要措施

面对机遇与挑战并存的形势，泾县环保工作必须加快实现三个转变：目标导向从以管控污染物总量为主向以改善环境质量为主转变；工作重点从主要控制污染物增量向优先削减存量、有序引导增量协同转变；管理方式与途径从过去的以行政审批为主向以法律和市场手段为主转变。

### 4.1 强化减污降碳，积极应对气候变化

#### 4.1.1 推动减污降碳协同增效

积极落实宣城市制定的达峰目标与减排任务，统筹推进能源、工业、交通、建筑、农业、生活和科技创新领域达峰工作计划，明确达峰目标、路线图和配套措施，细化分解工作任务，加大能源、重点高耗能工业碳排放总量控制力度，推动钢铁、造纸等重点行业开展温室气体和污染物协同减排试点。推动温室气体排放控制与环评的融合，支持钢铁、铸造等高排放行业将气候影响变化纳入环境影响评价。

#### 4.1.2 强化温室气体排放控制

推动传统制造业低碳化发展，将数字化技术应用于传统产业改造提升。到 2025 年，单位工业增加值二氧化碳排放显著下降，工业领域碳排放总量趋于稳定。

根据全国碳排放权交易市场建设统一部署，落实碳排放权交易制度，推动企业积极参与碳排放权交易。实施能源低碳工程，积极推进牛岭水库水利水电建设项目、瑶岭水库建设项目等绿色清洁能源项目，提高非化石能源占比，逐步构建清洁低碳安全高效的能源体系。增加林业、海洋、湿地等生态系统碳汇。提升天然气利用比例，加快推进县城和工业集中区天然气管网铺设，加快推进县域集中供气、供

热工程，重点改善城镇及工业集中区的气、热供应状况。

#### 4.1.3 全面推进适应气候变化工作

提升气候变化应对能力。根据市级下达的碳排放总量控制目标，细化总量控制措施，从“源头节能减碳”、“管理节能减碳”、“技术节能减碳”、“社会节能减碳”等角度开展碳排放控制措施，积极完成市级下达的考核控制目标。实行重点排放企业碳排放信息报告与核查制度；推进碳排放权、用能权等环境资源权益基础设施和制度建设，鼓励开展温室气体自愿减排交易。

打造多层级应对气候变化试点体系。面向乡镇、社区、园区和企业，鼓励开发、生产、使用绿色低碳产品，探索建立“零碳”试点示范体系。加快推进乡镇以上“零碳”政府机关、未来低碳社区建设，推动安徽泾县经济开发区低（零）碳工业园区试点建设。积极开展碳中和实践，规范碳中和机制。鼓励推广应用“碳标签”。

#### 4.1.4 加快培育绿色低碳生活方式

引导绿色低碳生活方式。结合“5·18”泾县生态日和“6·5”环境日宣传活动，引导居民在日常生活中形成注重节约、爱护环境的良好习惯和健康生活模式，倡导低碳生活。提高衣、食、住、行、用、游等重点领域绿色低碳产品的有效供给。倡导低碳装修、低碳生活，推广普及节水、节能器具，反对过度包装，强化阶梯水价、阶梯电价、阶梯气价的运用，引导居民自觉减少能源和资源浪费。鼓励公众优先选用节能环保低碳产品，减少一次性用品的使用，限制过度包装。提倡公众绿色低碳出行，推广新能源车辆，加快新燃料新技术低排放交通工具的普及。加大垃圾分类设施的投入力度，设专人对居民垃圾分类投放进行指导和监管。积极倡导建设低碳宾馆饭店，引导住宿和餐饮业

实行低碳绿色经营方式。倡导践行《公民生态环境行为规范（试行）》，使绿色低碳的理念融入到日常生活的方方面面，形成绿色生活新格局。

## **4.2 拓宽“两山”转化通道，实现“青山”变“金山”**

### **4.2.1 推进产业结构优化调整**

#### **4.2.1.1 做大做强电机泵阀首位产业**

全力加快泾县高效节能电机重大新兴产业工程建设，扎实推进泾县电机泵阀产业智能制造基地项目建设，推动传统产业自动化、数字化、智能化改造升级，在传统中、小型电机的优势基础上，向大电机、特种电机、伺服电机、新能源车用电机等方向拓展升级，推动单一氟塑料泵产业向不锈钢泵、泵阀配套产业等多方向发展，壮大产业规模，加速电机泵阀两大优势产业的产业链和价值链向高端转型，黑色铸造向绿色铸造转型升级，打造全国最具影响力的电机泵阀产业集聚区。

#### **4.2.1.2 实施宣纸产业多元化发展**

积极推动宣纸传统工艺与现代科技相融合，推动宣纸、书画纸产业向文创产品等下游产业链延伸，积极拓展宣纸产业同文化旅游、电子商务等领域相融合，打造宣纸与文旅产业深度融合精品，推动宣纸产业向多元化方向发展。积极引导丁家桥宣纸书画纸和榔桥木梳油画笔产业集聚、绿色发展，鼓励木梳、宣笔等特色产业品牌化整合发展。坚持以中国宣纸文化小镇和丁家桥镇为重点区域，强化原产地域保护，加快泾县宣纸综合市场建设，加快宣纸小镇建设和宣纸股份公司上市步伐。



### 4.2.1.3 打造碳酸钙新材料产业集群

围绕精细化、高端化、绿色化发展导向，推进碳酸钙新材料产业向精深加工转型升级，培育壮大碳酸钙新材料产业龙头企业，鼓励主导企业提升产业装备技术水平，提升碳酸钙产品品质，加大科研力度，进一步延长产业链、提高产品附加值，推进方解石资源优势向产业优势转变。

### 4.2.1.4 积极引育战略性新兴产业

加快发展新材料产业，重点突破电机、泵阀用关键材料，做大做优有色金属等传统领域先进基础材料。积极培育生物医药产业，推动信息技术与生物技术加速融合创新，加快发展生物技术药物、现代中药等重点领域。聚焦人工智能、节能环保、高端装备制造、增材制造和新能源等新兴产业，把承接产业转移与推进自主创新结合起来，依托自身优势，围绕产业发展重点，积极主动承接产业转移，推动产业结构优化升级，实现在承接中创新，在创新中发展，不断增强自主发展能力，加快推动产业链转型升级，培育我县未来经济竞争新优势。

## 4.2.2 高质量打通“两山”转化路径

### 4.2.2.1 健全生态补偿制度

积极推广新安江流域横向生态补偿试点经验，认真组织实施空气质量生态补偿实施方案，完善森林、湿地和耕地保护补偿制度，实现空气、森林、湿地、水流、耕地等重点领域和重点生态功能区、禁止开发区域等重点区域生态保护补偿全覆盖，加大对生态补偿资金支持力度，对垃圾污水处理、土壤治理、大气污染防治等生态环保项目给予必要的财政支持，加大对重点生态功能区产业、科技政策扶持力度。

#### **4.2.2.2 构建生态产品价值实现机制**

梳理森林、公益林、水资源、矿产等特色自然资源禀赋与空间分布，创新开展生态系统生产总值（GEP）核算，拓宽“两山”转化通道，争创全省生态产品价值实现标杆区。

#### **4.2.2.3 积极落实排污权交易制度和碳排放交易制度**

推进绿色保险创新机制，加强与排污许可证衔接，强化污染物源头减排和核算工作，集中有限的 COD、氨氮、氮氧化物、二氧化硫、VOC 指标，支持重点企业、优质产能发展，推进生态环境损害赔偿制度改革、能源资源要素市场化配置改革，把生态优势转化为产业优势、经济优势、发展优势。

### **4.3 深入打好污染防治攻坚战，稳固污染防治成效**

#### **4.3.1 打赢蓝天保卫战 2.0**

##### **4.3.1.1 深化工业废气治理**

持续推进工业污染源全面达标排放，将烟气在线监测数据作为执法依据，加大超标处罚和联合惩戒力度。构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，依证强化事中事后监管。推进重点行业污染治理升级改造，二氧化硫、氮氧化物、颗粒物、挥发性有机物全面执行大气污染物特别排放限值和特别控制要求，推广重点行业多污染物协同控制技术；鼓励石粉加工企业集中入园、规范处理、统一管理，切实提高石粉加工行业环境治理水平；开展对铸造行业的环境专项整治行动，从废气源头收集、污染物处置、达标排放等环节着手，以节能减排和降本增效为发展方向，不断实现技术创新，进而促进铸造企业的可持续发展。加强重点企业大气污染物达标排放，建立超标排污企业的黑名单制度。

#### 4.3.1.2 加强机动车污染防治

加快车船结构升级，推广使用新能源汽车，加快推进城市建成区新增和更新的公交、环卫、邮政、出租、通勤、轻型物流配送车辆使用新能源或清洁能源汽车；在工业园区、大型商业购物中心等物流集散地建设集中式充电桩和快速充电桩；加快淘汰国三及以下排放标准的柴油货车、老旧燃气车辆。强化移动源污染防治，推进老旧柴油车深度治理，安装污染控制装置，配备实施排放监控终端，并与生态环境等有关部门联网，协同控制颗粒物和氮氧化物排放，稳定达标的可免于上线排放检验，构建“天地车人”一体化的机动车排放监控系统建设和应用。

#### 4.3.1.3 强化扬尘污染控制

对城区建筑工地开展全覆盖、常态化专项执法监察，开展降尘量监测，实施降尘考核；严格施工和道路扬尘监管，持续提升施工扬尘“六个百分百”，推广安装在线监测和视频监控强化施工扬尘监管，推广运用车载光散射、走航监测车等技术，检测评定道路扬尘污染状况；综合整治道路扬尘，及时修复破损路面；提高道路保洁机械化清扫率和冲洗率，对易污染路段加大保洁频次；落实渣土运输车辆规范管理，落实处置全过程监管，严厉查处非法运输、抛洒滴漏（未密闭）、带泥上路、冒黑烟等违规运输现象。

#### 4.3.1.4 实施 PM<sub>2.5</sub> 和臭氧“双控双减”

推进挥发性有机物和氮氧化物协同防控，加强无组织排放控制，完善“源头-过程-末端”治理模式，推行基于反应活性的 VOCs 减排策略，开展电机泵阀企业的 VOCs 环境专项整治活动，完成企业 VOCs 治理“一企一策”编制。O<sub>3</sub> 污染治理难点之一是对前体物 VOCs 进行排

放控制，协同应对气候变化需强化生态环境部门的统筹及监管职能，联合能源和发改委等部门推进结构调整，从源头减排。应加大科学支撑力度、深化重点领域减排、完善政策管理体系、提升基层治理能力，尤其针对溶剂使用涉 VOCs 排放领域。强化无组织排放控制，督促指导企业对照标准要求开展含 VOCs 物料储存、转移和输送、设备与管线组件泄漏等无组织排放环节排查整治。加强对生产、进口、销售和使用含挥发性有机物原材料和产品的监管，开展重点行业企业 VOCs 排放监督性监测。

#### **4.3.1.5 加强乡镇恶臭气体防控**

部分乡镇畜禽养殖等行业存在恶臭气体扰民情况，必须引起排放恶臭的企业和环境管理部门的高度重视。以环境防护距离为目标，控制和治理企业恶臭污染，切实保障企业周边及辖区居民的身体健康，同时加强职工劳动防护，坚持以人为本。恶臭排放企业需主动开展臭气排放环节的监测和筛查，改进生产工艺与环保收集措施，将收集的恶臭或其它废气采用生物膜、活性炭、化学吸附等方法进行回收和处理。泾县生态环境部门在重点排放恶臭的企业厂界设置臭气监测点，对主要排放恶臭的环节设置臭气监控点，及时监控企业恶臭的排放，预测预警臭气的浓度，提前采取有效预防措施。

### **4.3.2 深入实施碧水行动**

#### **4.3.2.1 强化水环境综合整治**

加强城镇污水处理运营和监管，推动污水处理数据联网化建设。加快各乡镇工业集中区污水处理管网的配套建设，强化城中村、老旧城区和城乡结合部污水截流、收集。实施水源涵养、湿地建设、流域污染源治理等项目，严禁生态环境破坏行为，保护水生态系统完整性，

确保良好水体水质和生态服务功能不降低。加强农业面源污染治理，从严控制化肥农药投入量，青弋江 1 公里范围内全面实施低毒低风险农药。深入开展水产养殖污染专项治理，依法清除禁止养殖区内的养殖围网等设施，实施水产养殖用投入品使用白名单制度。合理规划旅游建设项目，避免旅游景区（点）的盲目开发、无序建设、低水平重复所造成水资源浪费、水生态环境破坏等问题，鼓励引导农家乐配套建设污水处理设施，实现污水达标排放。

#### 4.3.2.2 严格保护饮用水源地

严格执行水资源开发利用控制红线，严格保护饮用水源地，保障城乡饮用水水源安全，开展饮用水水源规范化建设，划定饮用水源保护区，加强备用水源地建设和保护。制定水源地保护方案，实施水源涵养、湿地建设、区域污染源治理等项目，严禁生态环境破坏行为，确保“十四五”期间饮用水源良好水体水质和生态服务功能不降低。实施乡镇饮用水水源地规范化达标建设，定期开展饮用水水源地环境状况调查评估，深入实施饮用水水源地专项整治，强化有毒有害物质管控。健全完善应急备用水源建设和运行维护管理，加强应急水源启用及多水源切换应急演练，提高应急保障能力。加大重点流域及区域水污染及水土流失防治力度，实施河道、水库水生态修复工程，涵养水源、保持水土，建立相应的监测预警体系、防治体系、应急体系。

#### 4.3.2.3 全面推进入河排污口整治

制定实施入河排污口全面排查整治方案，优化入河湖排污口布局；全面排查暗涵排口，建立排口档案，梳理涵内旱天出水排口。结合雨污水管网排查整改及片区雨污分流清疏修缮，解决雨污水管道错接混接、破损渗漏等问题，实现区域内污水应收尽收。按照“一口一

策”推进整治，强化执法监管，实施入河污染源、排污口和水体水质联动管理，强化排污许可事中事后监管，进一步推进排污口在线监测能力。

### **4.3.3 全面推进净土行动**

#### **4.3.3.1 加强土壤污染源头预防**

坚持土壤污染源头预防，涉及土壤污染的建设项目，按照“五个一律”从严准入，加强土壤环境重点企业监管，督促重点企业落实隐患排查、自行监测、地下储罐备案等制度，制定并实施重点监管企业和工业园区周边土壤环境监测计划。持续推进土壤调查，做好泾县鑫洲黄金有限责任公司等重点行业企业用地调查工作，有序推动泾县臻鼎矿业有限公司、泾县振兴铜矿有限公司原选矿加工地块土壤污染详查和风险评估工作，结合企业用地调查成果，全面掌握土壤污染状况及污染地块分布以及污染地块环境风险情况，实施一批企业地块场地环境调查评估和治理修复工程，积极探索土壤污染治理修复模式。

#### **4.3.3.2 强化建设用地管理**

加强建设用地在规划许可、土地流转、治理修复、施工许可等环节的管理。根据土壤污染风险等级，合理确定土地用途。强化建设用地开发利用联动监管，完善生态环境、经济和信息化、自然资源、住房城乡建设等部门之间的信息共享和监管联动机制，加强暂不开发利用污染地块风险管控。实施土壤污染重点监管和一般监管，对重点监管单位实施重点监控，建立土壤污染隐患排查制度。

#### **4.3.3.3 严格农用地管理**

对全县涉农土地开发、土地整理、土地复垦以及占补平衡补充耕地项目，含有未利用地拟开发为农用地的，应组织开展未利用地土壤

环境状况调查并分类管理，推进农用地土壤污染状况详查成果应用。做好受污染耕地安全利用与严格管控工作，受污染耕地严格管控地块进行种植结构调整、退耕还林和休耕；安全利用采取种植结构调整、优化施肥、叶面施肥、石灰调节、淹水灌溉等农艺措施。开展泾县高标准农田建设，改善生态环境和灌溉条件，加快现代农业发展。

#### **4.3.3.4 开展地下水污染协同防治**

强化土壤、地下水污染协同防治，开展区域地下水环境质量调查评估，继续推进化工企业、造纸、加油站、垃圾填埋场等区域周边地下水环境状况调查，加强高风险的化学品、矿山开采区、尾矿库、危险废物处置场、垃圾填埋场等区域的防渗情况排查和检测，确保“十四五”期间地下水环境质量基本保持稳定。

#### **4.3.4 持续实施清废行动，落实危险废物全过程管理**

##### **4.3.4.1 严格准入门槛，源头削减固废**

按照循环经济理念，严格执行生态工业园区规划环评，坚决不让“两高”产业进入园区，控制化工企业规模，不再新上化工企业。大力推行则商选资，着力发展低物耗、低污染行业，积极培育发展科技型、环保型企业。

推进工业固废综合利用。严格控制新建、扩建固体废物产生量大、区域难以实现有效综合利用和无害化处置的项目，构建工业固体废物资源和能源梯级利用、循环利用体系，强化重点企业工业固体废物的综合利用。参照“无废城市”创建要求，以“无废工厂”建设为试点，形成可推广的创建样板，推动各类“无废细胞”建设，到 2025 年，“无废城市”创建工作取得显著成效。

#### 4.3.4.2 健全回收体系，鼓励资源利用

注重选址的科学合理，进一步规范城镇生活垃圾处理设施建设，加强设施运行监管。建立健全环境治理体系，完善城乡生活垃圾处理系统，建设餐厨垃圾终端处理设施，鼓励区域共建共享焚烧处理设施，积极发展生物处理技术，合理统筹填埋处理技术。全面实施“新版限塑令”，力争 2025 年，生活垃圾无害化处理率达到 100%。

对于危险废物产生量较小的企业，可通过经营单位设点收集、园区统一建设贮存设施，县政府、泾县经济开发区管委会统筹规划统一服务等方式，着力解决小微企业危险废物收集转运不及时、处置出路不畅通等问题，逐步实现固体废物应收尽收。对城镇生活污水处理污泥和一般工业污泥综合处置能力进行提升，推进一批污泥资源化处置项目落地。开展矿山综合整治，要求矿山开采中的表层土用于复垦，废石综合利用。

#### 4.3.4.3 创新监管手段，提升监管能力

强化全过程监管。县环保局开展全县危险废物产生单位危险废物规范化管理督查考核工作，按照危险废物规范化管理指标体系进行评分，对存在的问题督促限期整改，着力提升固体废物监管水平。充分利用大数据及信息化技术，强化固体废物全过程监管，在涉危重点企业安装视频监控、智能地磅、电子液位计等设备，集成视频、称重、贮存、工况和排放等数据，实时监控危险废物产生、处置、流向，数据上传安徽省固体废物动态信息管理平台。推动危险废物省内转移全面实行网上报告制和转移电子联单制，推进危险废物转移电子联单与电子运单对接，探索物联网技术创新危险废物全过程监管模式。



#### 4.3.4.4 强化医疗废物监管

完善医疗废物收集网络，强化医疗废物分类收集，规划布设医疗废物集中收集暂存点。积极推行医疗废物在线申报登记和电子转移联单，提升现有医疗废物集中处置工艺，提升重大疫情医疗废物收集处置应急保障能力。优化医疗废物收处机制，完善乡村卫生室及街道社区医院的医疗废物集中暂存模式，确保小型医疗机构医疗废物安全及时处置全覆盖。到 2025 年，医疗废物申报登记率达到 100%，执行电子转移联单率达到 100%，集中处置率达到 100%。

### 4.4 推进农村环境综合整治，切实推动美丽乡村建设

#### 4.4.1 深化农村人居环境整治

统筹建设村庄垃圾收集点，健全村收集、镇转运、县处理的生活垃圾收运处理体系，鼓励开展农村垃圾源头分类处理和资源化利用。加大农村生态塘库、生态沟渠建设，促进农村河湖塘渠天然生境恢复。对县域农村黑臭水体进行持续排查并及时治理，完善黑臭水体治理体系，协同推进城乡黑臭水体治理和水生态修复，全面推进农村黑臭水体治理，综合运用截污治污、水系沟通、堤坝护理、清淤疏浚、岸坡整治、河道保洁等措施，建立农村黑臭水体治理长效机制。

#### 4.4.2 推动农村污水综合整治

结合泾县农村环境综合整治全覆盖工作的成果，加快推进美丽乡村中心村生活污水处理设施配套管网建设，做好后续运维工作，全面改善农村环境质量。开展全县农家乐、民宿污水排放排查和整治工作，以近水近岸民宿（农家乐）污水排放达标整治为重点，将我县农家乐、民宿业打造成生态优先、绿色发展的旅游新兴产业。

#### 4.4.3 持续推进农药减量增效

提高生态农业发展水平，推广农业清洁生产技术，开展化肥、农药减量和替代使用，加强农药、化肥等包装废弃物回收处置，加大测土配方施肥、病虫害绿色防控、统防统治等技术推广力度，实行生态平衡施肥技术和防治技术。推广高效低毒低残留农药和现代植保机械，鼓励使用有机肥、生物有机肥和绿肥种植，禁用高毒、高残留农药和重金属等有毒有害物质超标的肥料。加强对土壤中农药残留的监控，提高农产品中农药残留预警能力。到 2025 年，主要农作物测土配方施肥技术推广覆盖率达到 100%，提高肥料利用率和减少用量，提高作物产量，改善农产品品质。

#### 4.4.4 加强农业废弃物回收利用

建立政府引导、企业主体、农户参与的废旧农膜回收利用体系，禁止生产和使用厚度低于 0.01 毫米的地膜，推广高标准加厚农膜，指导农业生产者合理使用农膜，严厉打击违法生产和销售不符合国家标准农膜的行为。积极推进废弃农膜回收，探索废弃农膜回收利用机制，因地制宜设置废弃农膜回收点，支持建设废弃农膜回收加工企业，逐步形成“农户收集、网点回收、企业加工”的废弃农膜回收利用体系。鼓励支持开展新型可降解地膜、液体地膜等新型物化技术产品的试验示范，推广使用新型农膜，并对应用新型可降解地膜、液体地膜给予适当补助，降低业主、农民应用新型地膜的生产成本，逐步扩大其使用范围，逐步减少传统塑料地膜应用面积。学习黄山市新安江流域的农业废弃物“生态美超市”运营经验，设立垃圾流动兑换点，推广“生态美超市”建设，通过垃圾兑换物品办法，让村民主动参与垃圾回收

处置，实现乡镇全覆盖，真正从“源头”改变垃圾乱丢乱扔现状，从而实现村民环保意识的提升和自然环境的改善。

#### **4.4.5 强化畜禽养殖污染防治**

严格制定落实禁养区和限养区制度，在畜禽养殖区全面建设粪污集中处理和资源化综合利用设施，大幅降低畜禽养殖污染排放强度。支持符合条件的规模养殖场改造圈舍和更新设备，指导规模养殖场完善粪污收集、贮存、处理设施，实现设施、设备提档升级。实施兽用抗菌药减量行动。开展饲料添加剂使用专项整治，规范饲料添加剂生产、销售和使用，防止有害物质通过畜禽废弃物进入农田。强化畜禽养殖污染防治，在畜禽养殖区全面建设粪污集中处理和资源化综合利用设施，大幅降低畜禽养殖水污染排放强度。

### **4.5 加强应急管理能力建设，提升风险应对水平**

#### **4.5.1 强化环境应急能力建设**

健全环境应急指挥体系。按照“分类管理、分级负责、属地为主”的总体要求，进一步健全三级环境应急响应机制。修编泾县突发环境事件总体应急预案，定期开展环境应急演练，建立健全信息共享、组织指挥、应对保障等方面协调联动工作机制，形成快速处置突发事件的合力，不断完善网状环境应急指挥体系。

加强环境应急队伍及能力建设。结合综合执法改革，配足配强环境应急管理人员，在乡镇、街道配备专人负责环境应急管理工作，推进环境应急全过程网格化管理。建设环境应急物资储备库，推动区域环境应急物资装备统筹共享。

推进社会化应急救援队伍建设。积极拓展环境风险评估、环境应急监测等社会化应急救援队伍，依托水处理、危废利用处置、环境检

测等环保技术企业，发展培养一批第三方应急处置专业队伍。支持社会化应急救援队伍能力建设，建设泾县环境应急专家库，健全环境应急救援体系。

#### 4.5.2 强化水源地风险防控

全面深化饮用水水源地环境安全保护工作，保障水源地环境安全。一是加大水源地环境监管力度，对泾县水源地每年开展环境保护专项行动，对乡镇及以下饮用水水源地按比例开展排查，对监察发现的问题，制定方案，限期完成整改；二是对饮用水源地完成应急预案制定工作，开展饮用水源地应急演练工作，完善水源地保护应急措施，落实应急物资保障，提升风险防控和应急能力；三是强化水源地保护信息技术支撑，推动城市集中式饮用水源地及备用水源地自动水质监测站建设，建设视频监控，进出水源地保护区移动数据采集等，各类信息数据统筹纳入环保智慧平台进行科技化监管。在评估饮用水源地环境风险和开展应急资源调查的基础上，编制、完善饮用水源地突发环境事件应急预案，县级水源地单独编制，农村水源地集中编制，明确指挥机构和负责人员，细化应急监测、污染处置、人员转移等措施，提高突发环境事件应急处置能力。

#### 4.5.3 加强辐射环境监管

进一步加强核技术应用和电磁辐射建设项目环境管理，强化放射性物质使用、运输、贮存等环节安全监管，保持全县辐射环境质量优良。加强对变电站、广电、雷达设施设备、移动通讯基站的电磁辐射监测，确保电磁辐射平均水平不超过国家限值。严格《辐射安全许可证》的审核换发工作，重点加强对辐照装置、工业探伤放射源和Ⅲ类

以上放射源的安全监管。进一步完善放射性废物管理，确保全县放射性废物完全受控、安全处置。

#### **4.5.4 持续推进重金属污染综合防控**

推进涉重金属行业企业重金属减排，动态更新涉重金属重点行业企业全口径清单。推进现有涉重金属企业搬迁入园，实现产业集聚发展，对新、改、扩建涉重金属行业建设项目实施重点重金属污染物排放“减量置换”或“等量替换”，继续淘汰涉重金属重点行业落后产能。涉重金属污染物排放企业执行强制性清洁生产审核，新建重金属排放企业清洁生产相关指标达到国际先进水平，现有重金属污染物排放企业实施提标改造，其清洁生产限期达到国内先进水平。

#### **4.5.5 加强危险化学品风险管控**

做好化学品环境管理，对产生重金属、危险废物、持久性有机污染物和生产使用危险化学品等相关行业企业突出抓好全过程风险管控，推动企业做好履约相关工作。加强危化品、危险废物运输风险管控风险防范，严防交通运输次生突发环境事件风险。加强新污染物环境风险管控。优化涉危险化学品企业布局，对危险化学品生产装置或者储存数量构成重大危险源的危险化学品储存设施，严格执行与居民区安全距离等有关规定合理布局，淘汰落后生产储存设施，推动违规危险化学品企业搬迁。

#### **4.5.6 强化尾矿库风险管控**

建立“一库一策”管理机制，提升安全环境风险防控能力。将重点尾矿库所述企业纳入重点排污单位名录，提高尾矿库环境污染监测能力。深化跨区域尾矿库突发环境事件应急联动机制建设。提升改造尾

矿库渗滤液收集处理设施，严禁废水超标排放。定期开展尾矿库隐患排查，持续推进尾矿库持证排污、按证排污全覆盖。

实行尾矿库基本情况公告制度，加强闭库销号管理。建立健全尾矿库退出机制。对已完成闭库治理并按规定销号的尾矿库，不得重新用于排放尾矿，持续加强对销号尾矿库的日常管理，防范污染风险。

## **4.6 强化生态保护和修复，推进生态文明建设**

### **4.6.1 区域发展空间格局**

结合《安徽省宣城市“三线一单”生态环境准入清单》管理要求，落实“三线一单”生态环境分区管控体系，突出分区管控，强化生态保护。以县区、开发区、乡镇等单位为区块单元，保持“坚持生态优先，强化空间管控，突出分类准入，实施动态管理”的基本原则，按“优先保护、重点管控和一般管控”分类，精确划分各区块生态环境管控单元，提高生态环境基础数据的精细化、系统化水平。以“三线一单”确定的分区域、分阶段环境质量底线目标作为基本要求，制定环境保护规划和环境质量达标方案，逐步实现区域生态环境质量目标。

根据宣城市“三区两廊”的空间发展新格局，泾县属于泾旌绩生态保育重点区，重点发展旅游相关服务业，做“特”旅游业，积极发展特色农产品生产和加工业，适度发展无污染制造业。实施“生态泾县·绿色产品”品牌工程，加强农产品质量安全追溯体系建设和区域公用品牌、企业品牌、产品品牌等农业品牌创建，促进农业高效安全可持续发展，打造长三角的菜篮子。

### **4.6.2 开展林业生态修复**

积极开展封山育林工作。依法采伐林木，切实保护好现有森林资源，突出保护好对生态环境有重大意义的珍贵天然林资源。大力保护

生态公益林，加强森林抚育和低产低效林改造，巩固发展青檀林等经济林，提高森林覆盖率，争取实施林业碳汇项目。巩固现有退耕还林成果，改变不合理的坡地利用模式。积极推进林业分类经营，大力实施生态公益林保护和建设工程，逐年增加生态公益林面积；建立生态公益林和商品林分类经营管理体系和发展模式。

#### 4.6.3 深入实施矿山修复

提升矿山环境保护水平。依法保护资源和生态环境，严守生态红线，严格矿山开采准入条件，在省市总量调控的前提下鼓励开采方解石，严格控制砂石粘土矿山总数，禁止在具有生态环境保护功能区内、城建规划区周边以及重要交通干线、河流湖泊直观可视范围内进行固体矿产勘查开发活动。禁止在生态环境脆弱区域开展不符合其功能定位的矿山勘查开发活动。

实施矿山修复与治理。明确矿山地质环境问题现状，按照“因地制宜、以点带面、统一规划”的策略，实施修复与治理。加大矿山地质环境保护与治理恢复力度，新建和生产矿山严格按照审批通过的开发利用方案和矿山地质环境保护与土地复垦方案，边开采、边治理、边恢复。在非金属矿区，重点加强山体破损、景观破坏、崩塌滑坡以及地面塌陷等矿山生态环境问题的整治修复，鼓励对矿山开采产生的废石、尾矿等固体废物综合处理利用，减轻对土地资源占用破坏；同时结合生态垦植，开展破损山体复绿工程，恢复地表植被，重塑地形地貌景观；在人口稠密的非金属井工开采矿区，利用废石、废渣、尾矿等固体废弃物回填地下采空区、地裂缝，防治地面塌陷等矿山地质灾害。将矿山地质环境恢复和综合治理的责任与工作落实情况作为矿

山企业信息社会公、抽检的重要内容，强化对采矿权人主体责任的会监督和执法监管。

积极开展绿色矿山创建。认真贯彻《安徽省绿色矿山建设工作方案（2017~2025 年）》，总结推广省内“国家级绿色矿山试点单位”建设经验，进一步探索绿色矿山建设的有效途径。引导激励矿山企业积极申报国家级、省级绿色矿山试点单位，开展绿色矿山创建工作，逐步形成我县大中型生产矿山全部绿色达标、小型生产矿山步入绿色发展正轨的良好格局。

#### 4.6.4 实施生物多样性保护

实施濒危野生动植物抢救性保护工程，以珍稀濒危水生物为重点，加强扬子鳄等重点自然保护区建设及整改验收，大力保护扬子鳄等珍稀濒危野生动物栖息地，着力提高扬子鳄国家级自然保护区保护水平，构建扬子鳄活动生态廊道。加强水西森林公园生态修复与保护。参照生态县建设总体规划，对现有毛竹进行砍灌培育管理，部分新栽竹林，建成“茂林修竹”森林景点；对现有青檀林进行培育管理，并移栽树龄 50 年以上的青檀古树桩，构成“青檀古貌”景观。保护现有各种珍稀动物，禁止和严惩餐馆中出售和食用野生保护动物的行为，禁止景区内捕杀和贩卖珍稀动物、狩猎、偷猎行为。在青弋江的水系改造和堤坝建设中，加强水库水量调度管理，维持水系的基本生态用水需求，重视生态保育，重点保障两栖类如蛙类、龟类的生态基流。结合蛙类的种群变动的自然规律，加强保护、增殖蛙类资源的科学管理工作。

健全生物入侵风险管理制度。完善生物物种资源出入境管理制度，严防外来物种入侵。加强生物安全防治，强化对红火蚁、桔小实



蝇、互花米草、薇甘菊、松材线虫等外来入侵物种的监测预警与措施应对。

## 4.7 生态环境治理体系与治理能力现代化

协同发挥政府主导作用和企业主体作用，综合运用经济、法律以及其他行政手段，健全约束和激励机制，引导社会力量投身生态环境保护。

### 4.7.1 完善生态环境保护制度

创新体制机制，落实生态环境治理责任。理清各责任主体的责任边界，健全党政领导责任体系、环境治理企业主体责任体系和全民参与行动体系。坚持党政同责、一岗双责，完善绿色导向的领导责任体系和绩效考核机制。深入实施领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任终身追究、生态环境损害赔偿制度、生态环境状况报告制度。落实和健全县委县政府统筹推进督察整改的领导机制和工作机制，健全生态环境保护督察整改长效机制。严格实行生态环境损害赔偿制度。强化生产者环境保护法律责任，大幅度提高违法成本。健全环境损害赔偿方面的法律制度、评估方法和实施机制，对违反环保法律法规的，依法严惩重罚；对造成生态环境损害的，以损害程度等因素依法确定赔偿额度；对造成严重后果的，依法追究刑事责任。全面发动群众阳光监督，完善环境保护公共参与机制。建立健全第三方环境监督监管制度，强化环境治理第三方体系。

推行环境污染第三方治理。以环境公用设施、工业园区等领域为重点，以市场化、专业化、产业化为导向，推动建立排污者付费、第三方治理的治污新机制；支持第三方治理企业加强科技创新、服务创新，加强政策扶持和激励，不断提高污染治理效率和专业化水平。积

极推进建立“两山银行”，对碎片化的生态资源进行规模化收储、专业化整合、市场化运作，转化为优质的资产包，让生态资源在开发利用、环境保护等过程中实现应有价值。

健全生态环境法规制度体系。加强环境司法联动，强化刑事责任追究机制，健全综合行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度。进一步完善生态环境损害赔偿制度，加强案件筛选、索赔磋商和修复监督。健全环境公益诉讼制度，与行政处罚、刑事司法及生态环境损害赔偿等制度进行有效衔接。

#### **4.7.2 推进环境治理能力现代化**

##### **4.7.2.1 加强基层环保队伍建设**

近年来，环境污染问题逐渐成为群众关注的热点，投诉逐年提高。但泾县辖区面积大，产业分布广，环境监管力量、执法人力、技术手段等存在薄弱环节，加之 11 个乡镇均无环保机构，只有兼职环境监理员，与当下人民群众的期望、环保监管工作的要求难以匹配，难以适应监管下沉和日益繁重的环保工作。为进一步健全环保机构，在加强县级环保机构建设的同时，强化县级基层环境监管，在各乡镇逐步设置独立的环保机构，配备专职环保工作人员，以适应新形势下环境管理的需要。到 2025 年，力争实现各乡镇配置不少于 1 名环保专员，重点乡镇或面积较大的乡镇配置不少于 2 名环保专员。加强队伍建设，优化人才队伍，综合考虑各乡镇所辖面积、人口、监管企业数量等因素，加强各乡镇环保人员力量，强化教育培训，着力提升干部素质，通过业务培训和职业操守教育，大力提高环保人员思想政治素质、业务工作能力、职业道德水平。加大基层环保人才交流培养力度，提高综合素质和能力。创新科研合作形式培养人才，应积极与相关科研

院所、高等院校合作，联合开展科研项目培养基层环保人才，并通过建立特聘专家、环保管家、项目合作、兼职等灵活的用人机制，聘请相关领域专家解决业务难题，承担专项工作，培养工作团队。

#### **4.7.2.2 加强环境质量监测网络能力建设**

优化与完善生态环境质量监测网络，在泾县经济开发区建一个空气自动监测子站，涵盖六项指标（二氧化硫、氮氧化物、PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>、臭氧、一氧化碳）实现实时监测。拟将城区饮用水源取水口迁移至太平湖，实施城乡供水一体化工程项目，对迁移后的饮用水源地同步建设水质自动监测站。构建“天地车人”一体化的机动车排放监控系统建设和应用，对机动车尾气排放实时监测。

#### **4.7.2.3 创新生态环境执法监管模式**

创新执法方式，充分运用在线监控、卫星遥感、无人机巡查、用能监控等科技手段，大力推进非现场执法。加强信用监管，实施联合惩戒，确保“一处违法、处处受限”。完善生态环境监管正面清单常态化工作机制，对正面清单内的企业落实现场检查减免政策，进一步强化非现场监管模式。加强跨区域、跨流域联合执法、交叉执法。

#### **4.7.2.4 建立全方位的突发环境事件预警体系**

建立健全环境风险防范长效管理机制，建立覆盖面广的监控系统，加快自动监测预警系统建设，强化实时监测。加强水源地风险预警监控，优化连接水体的预警断面布设和预警监控指标。结合水源地基础状况调查和风险评估结果，在 14 个水源地河流、支流等二级保护区边界等地点设置监测断面，采用生物毒性综合预警手段对重金属、有机污染物等有毒有害物质进行实时监控。

## 第五章 重点工程与投资估算

### 5.1 规划实施的重点工程

为落实“十四五”期间环境保护和生态建设目标，围绕规划重点领域和监管重点，找好切入点，谋划好项目，以大工程带动大治理，通过重点工程项目建设推动环境管理与环保基础设施建设。我县“十四五”期间共有 28 个环保重点项目。具体工程项目名称、项目建设内容、项目投资额度、责任单位以及项目建设时间见附表。

### 5.2 工程投资

#### 5.2.1 规划投资总规模

泾县“十四五”期间计划重大环保工程共计 28 个项目，需投资约为 46.4 亿元。

#### 5.2.2 资金来源

“十四五”期间投资需求量大，要保持政府环保投入的主体地位，提高新增财力政府预算中环保投入比重，建立环境保护投资稳定增长机制。全面建立多元化环保投资和监督机制，建立回报机制，刺激提高民间资本投资环境保护的积极性和主动性，推动更多社会资本进入环境基础设施建设和经营领域。以合同环境服务、BOO、TO、PPP 等模式创新缓解政府一次性资金筹措压力。政府公布环境治理工程、环保技术需求等，完善有关政策，引导社会投资环保,通过引导基金模式起到“四两拨千斤”的作用。

#### 5.2.3 项目实施的可行性分析

从技术可行性、解决突出环境问题迫切需求及有效性、社会经济的承受能力等角度，加强重大项目的评估筛选，分步推进环保重大工

程实施，并纳入政府重大项目库，将环保工程作为项目投资及基础建设的优先领域，争取优先实施，并建立重大工程评估及动态调整机制，适时调整项目和工程建设内容。在规划实施评估时，将重大环保项目实施纳入评估范畴，在规划执行层面，细化规划任务，做实环保工程设计与评估，加强环保工程项目建设运行制度建设，建立企业为主、社会积极参与、政府有效监督的实施机制。

## 第六章 规划实施的保障机制

### 6.1 明确责任分工

健全环境治理领导责任体系：实行在县委县政府统一领导下，各乡镇（园区）、县直管部门承担具体职责、统筹做好监管执法、市场规范、资金安排、宣传教育等工作，严格落实生态环境保护党政同责、一岗上责，推进例行督察，加强专项督察，严格督察整改，进一步完善排查、交办、核查、约谈、专项督察“五步法”工作模式，强化督察帮扶，压实生态环境保护责任。

### 6.2 加强考核评估

建立规划实施评估与动态修订机制，定期组织对规划实施情况进行评估，找出存在问题，提出需要调整的规划内容或对规划进行修订的建议。构建以环境质量持续改善为核心的目标责任考核体系，县政府依据年度工作计划与县区各有关部门签订目标责任书，分解落实目标任务，实行规划目标责任制。每年对照目标任务考核，在 2023 年年底和 2025 年年底，分别对本规划执行情况进行中期评估和终期考核，考核结果向社会公布，并作为领导班子、领导干部综合考核评价的重要依据。对主要任务完成较好、成绩突出的部门和个人予以表彰，对未通过考核的部门进行通报并追究责任。

### 6.3 加大资金投入

地方人民政府应将环境保护列为公共财政支出的重点，拓宽投入渠道，逐年加大投入，确保财政用于生态环境保护支出的增幅高于经济增长速度。积极争取省级、市级环保引导资金，支持重点流域、区域污染防治、生态保护、污水和垃圾处理等环境基础设施和监管能力项目建设。

充分发挥市场机制配置资源的基础性作用，拓宽财政支持来源，建立多元化融资渠道，支持生态项目进行设备融资、发行企业债券和上市融资。实施财政贴息贷款、延长项目经营权期限等优惠政策，降低生态文明建设示范县项目投资进入门槛和经营成本，调动全社会资金投入的积极性。

加强社会资本引导，按照政府引导、社会参与、市场运作的要求，发挥企业和民间资本的作用，推进融资模式创新。推行 PPP 项目合作模式，以及独资、合资、承包、租赁、拍卖、股份制、BOT、BT、TOT 等项目建设模式，投资经营生态文明建设示范县项目。鼓励社会资本进入基础设施、社会民生、公共服务等领域，以及农村发展、科教文卫事业、保障体系等经济社会薄弱环节，顺应时代趋势，有效利用互联网+金融，为政府基础设施建设和生态文明建设示范县融资注入新活力。

#### 6.4 科技创新驱动

确定企业科技进步的主体地位，增强企业依靠科技进步的战略动力。鼓励企业与科研院所、大专院校开展多种形式的合作，形成良好的产学研联合机制。鼓励科技人员深入生产第一线，推广科学技术，解决生产第一线迫切需要解决的科技问题，为“绿色产品”、“无公害农产品”、“绿色食品”、“有机食品”、“生态家园”等的发展提供技术支撑。坚决抵制破坏生态平衡、导致环境污染、经济非持续发展的各类落后技术；大力推广生态技术的应用，积极提高资源循环利用率，打造生态产业，提倡绿色消费，走可持续发展之路、可持续消费之路；建立健全生态环境科技项目交流市场，实现环境保护与经济发展、提高就业相结合，加快环保科学、技术以及新产品的研发，促进环保咨

询、设计、工程、服务、保险等生态保护和环境治理新兴产业发展。

## 6.5 加强区域协作

积极开展跨行政区的生态环境保护和建设，推进区域大气污染和河流、湖泊水环境联防联控，加强生态环境综合治理。探索建立大气污染防治区域联动机制，共同制定应急防范措施。加强与周边行政区域在河湖生态环境保护方面合作，建立会商机制，统一规划、统一标准、统一执法，协同推动河湖生态系统保护和修复，构建生态安全屏障。以“新安江模式”为样板，开展河流区域生态补偿试点，强化跨区河流生态保护。强化与周边地市应急联动机制合作，共同应对区域突发性生态环境问题。

## 6.6 深化公众参与

尊重和保障公众的环境知情权、参与权、表达权和监督权，积极构建全民参与生态环境保护的社会行动体系。制定年度环保宣传计划，综合运用电视、广播、报纸等平台以及微博、微信新媒体开展生态环境保护公益宣传，提升公众生态文明素养，形成绿色生活方式。依法推进政府和企业环境信息公开，接受群众监督，切实回应群众关注的环保热点和焦点问题。建设政府、企业、公众三方对话机制，搭建公众参与和沟通的对接平台，推进公众在环境法规和政策制定、环境决策、环境监督、环境影响评价、环境宣传等方面的参与力度。建设公众信息交流互动系统，完善网络举报平台和举报制度。建立健全环境公益诉讼机制，推动公众依法、理性、有序参与环保事务。积极支持环保社会组织开展环境保护宣传教育、咨询服务、环境违法监督和法律援助等活动，充分发挥环保社会组织在不同利益群体之间化解环境矛盾与纠纷的作用。



# 附件

附表 泾县“十四五”生态环境保护重点建设项目

项目类型	序号	项目名称	建设内容	牵头单位	实施期限	投资概算 (万元)
水环境综合整治	1	泾县水西污水处理厂及配套管网工程	建设水西污水处理厂一期工程，建设内容为青弋江以西片区污水干管建设，水西污水处理厂提升泵房、围墙、门卫建设。水西污水处理厂一期工程建成后，将青弋江以西城西工业园区至太美、宣城工业学校段污水收集输送到象山污水处理有限公司进行处理，达到一级 A 标准排放。改善目前青弋江以西片区包括城西工业园区和沿途生产、生活用水未集中处理达标排放的状况。提高象山污水处理公司污水处理设备利用率和污水处理率。对污泥处置进行资源化利用。	泾县象山污水处理有限公司	2021-2025	11000
	2	秦坑河城区段河道治理工程	治理河长 6.48km。堤防加固，新建液压翻板坝及护岸护坡、清淤疏浚等。	泾县水利局	2021-2025	3300
	3	泾县琴溪河上漕段河道治理工程	治理河长 6.75km。堤防加固，新建护岸护坡、清淤疏浚等。	泾县水利局	2021-2025	5500
	4	汀溪河大康段河道治理工程	治理河长 5.98km。堤防加固，新建护岸护坡、清淤疏浚等。	泾县水利局	2021-2025	5000
	5	泾县琴溪河汀溪段河道治理工程	治理河长 6.25km。堤防加固，新建护岸护坡、清淤疏浚等。	泾县水利局	2020-2021	6200
	6	泾县琴溪河汀溪段河道治理	治理河长 5.25km。堤防加固，新建护岸护坡、清淤疏浚等。	泾县水利局	2021-2025	5600

		工程				
	7	泾县高山片小流域水土保持综合治理	封禁治理 1300hm <sup>2</sup> ，水保林 50hm <sup>2</sup> ，经果林 50hm <sup>2</sup> ，水蚀坡林地整治 100hm <sup>2</sup> ，农村人居环境整治，沟道治理，山塘整修等工程。	泾县水利局	2021-2025	1200
	8	泾县铜山小流域水土保持综合治理	封禁治理 1000hm <sup>2</sup> ，水保林 50hm <sup>2</sup> ，经果林 50hm <sup>2</sup> ，水蚀坡林地整治 100hm <sup>2</sup> ，农村人居环境整治，沟道治理，山塘整修等工程。	泾县水利局	2021-2025	900
	9	泾县农村黑臭水体治理项目	巩固黑臭水体整治成果。对县域农村黑臭水体进行持续排查并及时治理。	泾县各镇人民政府、泾县生态环境分局	2021-2025	2000
	10	泾县农村环境综合整治项目	建设农村生活污水、生活垃圾处理设施，“十四五”期间计划建设 20 个村左右。	泾县各镇人民政府、泾县生态环境分局	2021-2025	750
	11	泾县城乡供水一体化项目	将城区饮用水源取水口迁移至太平湖，实施城乡供水一体化。涉及取水、取水干管加设、区域水厂建设、区域加压泵站、支干管敷设等工程。对迁移后的饮用水源地同步建设水质自动监测站。	各镇人民政府、泾县住建局、泾县生态环境分局	2021-2025	100000
	12	农村污水处理设施提升改造工程	对现有农村污水处理设施进行提升改造	泾县各镇人民政府、泾县生态环境分局	2021-2025	2000
	13	生活垃圾填埋场雨污分流项目	1.2 万 m <sup>2</sup> 膜覆盖及垃圾平整翻运	泾县城管执法局	2021-2021	56
大气	14	泾县重点企业	对重点企业现有挥发性有机物处理设施进行升级改造，稳定达标排放。	泾县相关企业	2021-2025	3000

污染防治		挥发性有机物治理改造项目				
	15	泾县天然气替代生物质燃料	淘汰天然气管网覆盖范围内的生物质锅炉，新上天然气锅炉，同步实施低氮燃烧改造。	泾县相关企业	2022-2025	3000
固体废物污染防治	16	泾县工业园区危废收集、转运体系建设项目	建设危险废物收集、贮存转运站，收集开发区小微企业危险废物，集中收集转运	泾县经济开发区管委会、泾县相关企业	2021-2023	150
	17	城乡垃圾规范化转运处置	日转运生活垃圾达 200 吨	泾县城管执法局	2021-2021	300
农村环境综合整治	18	泾县省级美丽乡村中心村生活污水处理设施建设项目	建设农村生活污水处理设施，“十四五”期间计划建设 50 个左右。	泾县各乡镇人民政府、泾县农业农村局、泾县生态环境分局	2021-2025	3000
自然生态保护	19	扬子鳄栖息地生态修复工程（泾县区域）	1、防护林体系建设：构建较为完善的长江生态防护林体系，近期营造长江防护林 2350hm <sup>2</sup> 。2、河岸绿化：结合长江防护林、抑螺防病林等林业重点工程建设，以青弋江、水阳江、浪川河、流洞河、徽水河等河流两岸，南漪湖周边为重点，进一步推进水土保持防护林和水源涵养林建设。近期绿化水系 85.22km，折合面积 317hm <sup>2</sup> ；完善 100km，折合面积 150hm <sup>2</sup> 。3、郎溪县高井庙片区、泾县中桥片区、泾县双坑片区、南陵县长乐片区及宣州区红星片区；泾县昌桥乡东风水库区域、安冲水库区域及泾县泾川镇徽水河河滩地。	扬子鳄保护区管理局	2021-2022	9000
	20	泾县青弋江（城区段）生态修复工程	河道整治总长度 11.66 千米，新建堤防（以路代堤型式）3520 米，护岸 11800 米、防洪墙 1100 米，穿堤涵 1 座、河道滨水湿地工程 2 处，亲水平台 1 处，下河台阶 9 处，修复加固堤防和护岸 1650 米，配套及附属工程。	泾县水利局	2021-2025	110200
	21	国家级生态文明建设示范县	按照国家生态文明示范建设的要求，全面加强生态空间、生态经济、生态环境、生态制度、生态文化与生态生活等方面的示范创新。	泾县生态环境分局	2021-2023	60

		创建				
监管能力 建设	22	泾县大气污染防治智慧监控系统项目	购置秸秆焚烧在线监控、TSP 扬尘监控、走航监测、垂直式车辆排放遥感测试、负氧离子站、环境空气微站和大气污染防治数据监管系统	泾县生态环境分局	2021-2024	1181.46
	23	泾县水质监测车及应急检测设备项目	日常应急水质监测车一辆，应急检测设备一套。	泾县生态环境分局	2023-2025	50
	24	泾县省级工业园区空气自动监测子站建设项目	省级工业园区（泾县经济开发区）建一个空气自动监测子站，六项指标（二氧化硫、氮氧化物、PM <sub>10</sub> 、PM <sub>2.5</sub> 、臭氧、一氧化碳）实现实时监测。	泾县生态环境分局	2022-2025	140
	25	饮用水源地建设水质自动监测站	饮用水源地与备用水源地建设水质自动监测站	泾县生态环境分局	2021-2021	440
水利工程	26	安徽省牛岭水库项目	工程以防洪为主，结合发电、灌溉等综合利用。主要建设内容有：建设大（II）型水库，总库容 1.8 亿立方。枢纽工程主要永久建筑物为：水库拦河主坝、副坝、溢洪道、发电引水隧道、水电站及送出工程等。电站装机 3 万 kw，2 台机组。（续建工程）	牛岭水库办公室	2021-2025	189100
基础设施 完善	27	中转站渗滤液处理及运营项目	日处理渗滤液能力达 30 吨设备 1 套	泾县城管执法局	2021-2021	235
	28	泾县城区部分老旧小区雨污水分流改造工程	对东小区、石油宿舍、南苑小区等 10 个小区进行雨污水分流改造。	泾县住建局	2021-2023	1000