

# 关于加强招商引资招才引智推动“3+2” 产业高质量发展的通知

（征求意见稿）

各乡镇党委、乡镇人民政府，各街道党工委、街道办事处，区直各单位：

根据省委省政府和市委市政府关于科学有序开展招商引资招才引智（以下简称“双招双引”）工作部署，为进一步落实《宣州区产业集群群长制实施意见》《关于加强招商引资招才引智推动产业高质量发展三年行动计划（2021—2023年）》等文件精神，现就有关事项通知如下。

## 一、建立顶格推进机制

（一）**专班推进机制**。参照市“双招双引”工作机制，在区“双招双引”工作领导小组领导下，设立“3+2”产业集群执行小组（以下简称“执行小组”）。优化产业集群招商分组安排，统一建立五支产业集群推进组工作专班（以下简称“工作专班”），实行上下联动，跨部门、跨区域、跨领域协同作战，顶格倾听企业和基层意见建议，顶格协调解决项目落地进程中和企业发展中遇到的各种困难和问题，顶格推进重大项目实施。

（二）**专责落实机制**。各工作专班负责制定“双招双引”工作方案，编制产业发展规划和招商图谱，优化产业布局，有

针对性地提出做大做强做优产业集群工作举措；加强对各乡镇街道、园区主导产业发展的统筹协调服务，为宣州区产业发展赋能，科学务实高效组织开展本产业“双招双引”工作。严格落实区领导带头外出招商机制，区招商合作服务中心每月通报区领导、各责任单位主要负责同志外出开展招商活动或服务项目活动情况。

## **二、建立快速响应机制**

**（三）综合协调机制。**执行小组负责对“双招双引”工作的统筹指导和定期调度，协调解决工作专班、乡镇街道、园区和企业遇到的重大问题，明确执行小组各成员单位的责任分工。为确保各项问题第一时间掌握、第一时间解决，激发主体活力，建立“双招双引”工作监测评价办法。开展“奔牛、蜗牛项目”考核评比，实行“季度预评+全年评选”机制，定期向区政府常务会汇报“双招双引”工作情况。

**（四）分工协作机制。**执行小组成员单位根据职责分工负责牵头协调解决相关事项，落实执行小组交办的具体任务。对应的各产业项目推进由各工作专班牵头负责，要素保障工作根据部门职能由相关单位牵头负责，形成执行小组统筹协调、工作专班分工协作、区直单位主动履责的联动机制。

## **三、建立工作落实机制**

**（五）发挥乡镇街道和园区主体作用。**立足于本乡镇街道、园区产业基础和产业优势，聚焦重点领域和重点区域，明确工作专班，健全工作机制，有针对性地开展“双招双引”工作。

切实将“双招双引”作为推动“3+2”产业高质量发展、实现新旧动能转换的重要引擎，发挥园区作为项目建设的主战场优势，全力提升服务质量、调整产业结构、优化营商环境。

**（六）发挥行业商协会媒介作用。**按照“一个产业集群、一个工作专班、一个专家团队、一支产业基金”发展模式，各工作专班加强与各行业商协会沟通对接，借助本地和异地行业商协会熟悉行业发展、商务信息渠道广、人脉资源丰富等优势，发挥桥梁纽带作用，积极探索实现一个产业培育出一个行业专家团队，助力“双招双引”工作深入开展。

#### **四、建立“多链协同”机制**

**（七）做强产业链。**围绕“3+2”产业细分优势领域，积极招引10亿元、15亿元以上项目、培育一批10亿元以上企业，力争50亿元以上企业零突破。瞄准产业集群总体目标和空间布局，结合产业招商图谱，逐一梳理产业链龙头骨干企业、上下游企业和技术、产品、服务，完善产业链补链延链强链重点方向和举措，针对性开展产业链精准招商工作，着力拉长长版、补齐短板。

**（八）稳定供应链。**坚持数字驱动、智造带动，全力实施工业互联网创新发展三年行动计划，大力推进企业“数字化、智能化、绿色化”改造，依托宣城高新区智慧园，市区共建数字产业园，推动工业化与信息化深度融合发展。鼓励企业开展商业模式创新，发挥各类行业商协会的桥梁纽带作用，充分利用龙头企业营销网络优势，整合上下游供应链营销资源，联合

拓展国内外市场。

**（九）建强创新链。**聚焦“3+2”产业发展，依托区科技企业创业创新服务中心平台，推进“孵化器+加速器+产业园”孵化模式，培育一批高新技术企业和科技型中小企业，助力产业转型升级。加快推动设立公共服务平台，实现慧科生物医药专业孵化器开园运营，加快建设科创中心、宣城国家农业科技园区皖江现代禽产业科技城，力争浙江大学宣城高新区技术转移中心、宣州经开区企业孵化器和碳酸钙产业研发平台落地建设。发挥企业创新主体作用，深化产学研协同创新，支持企业加强与省内外高校科研院所开展产学研用深度融合，共建创新平台，解决关键核心技术，促进科技成果转化落地。

**（十）畅通资本链。**完善资本、土地、劳动力、技术等要素市场化配置，全力保障“3+2”产业体系发展。围绕产业持续更新完善上市挂牌后备企业库，分类管理，梯次培育，常态化开展资本市场业务培训，加大企业上市挂牌培育力度，推动特色产业重点企业加快对接多层次资本市场。强化政银企沟通，积极搭建科技创新及特色产业企业与银行对接平台，鼓励银行、证券等金融机构围绕特色产业创新金融产品和服务，积极构建金融服务矩阵。统筹全区国有资本，推动建立社会资本参与的产业基金，为企业发展提供动能。

**（十一）提升人才链。**坚持招商与招才并举、引资与引智并重，深入实施新时代“宣州聚才行动”。持续推进“政聘企培”事业单位储备人才引进工作，助力企业创新发展。加强企

业家队伍建设，开办企业家研修班、民营经济大讲堂等活动。举办“智汇宣州·创赢未来”高层次人才产业创新创业大赛，支持拥有核心技术、自主知识产权的高层次人才团队来宣创新创业和开展科技成果转化。加大校地合作力度，开展“大学生实践月”活动，引导大专院校学生来宣就业创业。推进企校“订单式”技能培养，全面开展职业技能等级认定，大力开展终身职业技能培训制度。深入实施人才引领战略，落实企业人才政策“宣八条”细则，推动重点产业高质量发展，构建引才、育才、用才、留才一体推进的良好机制。

**（十二）健全政策链。**坚持以产业发展和企业需求为导向，以提升产业核心竞争力为目标，把稳企业作为稳增长的关键措施，对促进高质量发展若干政策和相关配套政策实行动态化修订，结合区情实际，执行小组对产业政策开展事前事后绩效评估，确保政策科学性、精准性、协同性。通过“请进来”和“走出去”相结合，学习沪苏浙等地先进经验和模式，在政策体系方面进一步探索创新，为“双招双引”提供强有力政策支持。

**（十三）做优服务链。**常态化开展“四送一服”双千工程和规上企业专员帮扶工作，坚持问题导向，建立企业诉求台账，开展跟踪调度、专题督办。精准摸排要素需求，搭建对接平台、畅通信息渠道，缓解企业要素制约难题。创新服务形式和载体，完善线上惠企政策发布与落实兑现平台，保障惠企政策第一时间落地见效。实施优化营商环境指标长制，打造“徽常满意”政务服务品牌，采取“一企一策”帮扶措施，为企业提供更精

准更“解渴”的服务。

## 五、建立区域合作机制

**（十四）加强产业协同对接。**坚持省内学鸠江，省外学吴兴，复制推广优秀经验。立足上海、苏州等沪苏浙发达地区，大力推动“双招双引”，提升与沪苏浙产业契合度。持续推动高淳-宣州省际毗邻地区新型功能区创建，加快推动与高淳区产业一体化进程。提速与芜湖湾沚同城化步伐，建立与湾沚区同城化发展合作机制，协调共建芜湖专业航空货运枢纽港。加快与周边兄弟县市区合作交流，力争在区域统筹、产业协作、路网畅通、公共服务设施联通、政策沟通方面合作取得新突破。

**（十五）加快合作园区建设。**加快建设宣城综保区和宁波舟山港宣城国际陆港，力争宁波舟山港宣城国际陆港全面运营，宣城综保区建成验收、封关运行，形成一批高能级产业合作平台。深化宣州经开区与高淳经开区合作共建，围绕与产业配套协作，引进优质主导产业项目，加速建设苏皖（宣州·高淳）合作产业园，探索建立招商资源及利税共享等产业合作机制，实现产业深度融合。

## 六、建立服务保障机制

**（十六）强化要素支撑。**对符合“3+2”产业发展的重大项目，优先安排和保障建设用地、环境容量等要素。深化“亩均论英雄”改革，进一步完善宣州区工业企业亩产“数字地图”，深化企业综合评价、应用体系，对ABCD四类企业实施资源要素差异化配置政策，强化正向激励和反向倒逼，完善分类指导

和精准服务，聚力推进全区经济高质量发展。

**（十七）建强“双专”队伍。**结合“3+2”产业体系，整合招商力量，组建十支驻外招商队伍，驻点上海、苏州、南京、杭州、宁波等城市，开展专职驻外招商。制定专题招商培训计划，围绕招商业务知识、国内外相关产业政策等，不定期开展线上网络教学，邀请高校学者、知名企业家等进行现场授课。注重培养专业化、专职化的招商人员，确保招商人员系统学习招商知识、通晓产业政策。

**（十八）发挥平台作用。**依托市级“双招双引”两微一端，突出“咨询+服务”功能，吸引更多投资者关注“投资安徽”、“投资宣城”和“宣州招商”微信公众号，扩大网络宣传推广面。强化宣州区“汇招商”系统调度管理功能，实现全区招商项目从信息获取、研判到项目转化、项目进度监测的闭环管理，提高招引工作质效。

附件：1. 宣州区“3+2”产业集群执行小组成员名单

2. 宣州区“3+2”产业推进组工作专班成员名单

## 附件 1

# 宣州区“3+2”产业集群执行小组成员名单

**组 长：**许新胜 区委常委、区政府常务副区长

**副 组 长：**汪海洋 区政府副区长

执行小组成员由区委组织部、区委宣传部、区政府办、区发改委、区教体局、区科技局、区经信局、区民政局、区财政局、区人社局、区自然资源和规划局、区生态环境分局、区住建局、区交运局、区农业农村局、区水利局、区商务局、区文旅局、区卫健委、区应急局、区市场监管局、区统计局、区林业发展中心、区数据资源局、区招商合作服务中心负责同志组成。

执行小组办公室设在区政府办、区发改委、区经信局、区招商合作服务中心，区政府办主任汪俊、区发改委主任赵万青、区经信局局长方雪军、区招商合作服务中心主任华炬兼任办公室主任。办公室各单位的工作职责如下：

区政府办：牵头负责区执行小组办公室交办事项的分解落实、协调跟进、对接反馈等工作；负责在区“双招双引”综合调度管理平台录入区委、区政府主要负责同志会见客商、顶格推进项目等情况；负责区委、区政府“双招双引”重大项目和重大事项的综合协调跟进工作；负责区委、区政府领导交办的其他“双招双引”工作任务。



区发改委：牵头负责各产业推进组工作专班的日常综合协调、统筹推进等工作；负责梳理需要提请区执行小组协调研究解决的事项；负责收集梳理并统一提交签约落地项目的开工、进展和竣工等情况；及时掌握并向区委、区政府报告各产业推进组工作专班“双招双引”工作推进落实情况。

区经信局：牵头负责全区产业集群群长制协调推进工作，建立日常协调服务机制，通报产业集群工作进展，总结推广好的经验和做法；组织开展产业集群推介活动；提请区委、区政府召开专题工作会议，分析产业集群群长制实施过程中存在的重大问题，研究布置推进工作；对群长制推进情况进行监测评价。

区招商合作服务中心：牵头负责市执行小组办公室和市“双招双引”综合调度管理平台推送项目的具体承办工作；负责全区“双招双引”项目信息的对接推送以及项目的对接洽谈、签约前联合审核、跟踪落地、协调服务等工作；及时在市“双招双引”综合调度管理平台录入相关领导顶格对接客商、顶格推进项目等工作情况；及时掌握并向区委、区政府报告全区“双招双引”项目落地等情况；开展“双招双引”监测评价；负责做好“双招双引”其他工作。

## 附件 2

# 宣州区“3+2”产业推进组工作专班成员 名 单

### 一、成员名单

#### （一）精细化工产业推进组工作专班

组 长：汪 侃 区委书记

副 组 长：许新胜 区委常委、区政府常务副区长

朱 伟 区委常委、组织部部长

曹 俊 区委常委、区政府副区长

刘光飞 市人大常委会副主任

工作专班成员由宣城高新区管委会、区发改委、区经信局、区科技局、区应急管理局、区财政局、区卫健委、区医保局、区招商合作服务中心、区市场监管局、区生态环境分局主要负责同志组成，办公室设在宣城高新区管委会，宣城高新区管委会主任赵流海任办公室主任。工作专班负责对接市精细化工产业推进组工作专班。

#### （二）智能装备制造产业推进组工作专班

组 长：俞志刚 区委副书记、区政府区长

副 组 长：曹 俊 区委常委、区政府副区长

许新胜 区委常委、区政府常务副区长

武兆晟 区委常委、政法委书记

汪征跃 区政协副主席

工作专班成员由区经信局、区发改委、区生态环境分局、区科技局、区财政局、区招商合作服务中心、区市场监管局、宣城高新区管委会、宣州经开区管委会主要负责同志组成，办公室设在区经信局，区经信局局长方雪军任办公室主任。工作专班负责对接市新能源产业、汽车零部件产业、电子信息产业、节能环保装备产业、大数据和软件信息服务业产业推进组工作专班。

### **（三）碳酸钙新材料产业推进组工作专班**

组 长：时国金 区政协主席

副 组 长：汪海洋 区政府副区长

曹 俊 区委常委、区政府副区长

魏先贵 区人大常委会副主任

李士慧 区政协副主席

汪海根 区政协副主席

工作专班成员由狸桥镇政府（宣州经开区管委会）、区经信局、区发改委、区科技局、区财政局、区招商合作服务中心、区生态环境分局、朱桥乡政府主要负责同志组成，办公室设在宣州经开区管委会，宣州经开区管委会主任夏经和任办公室主任。工作专班负责对接市新材料产业推进组工作专班。

### **（四）绿色食品产业推进组工作专班**

组 长：王宏峥 区委副书记

副 组 长：方 强 区政府副区长

王 剑 区政府副区长

吴寒飞 区政协副主席

许亚军 区政协副主席

工作专班成员由区农业农村局、区发改委、区科技局、区自然资源和规划局、区市场监管局、区乡村振兴局、区招商合作服务中心、区财政局、区生态环境分局、宣州洪林现代农业示范区管委会主要负责同志组成，办公室设在区农业农村局，区农业农村局局长周业贤任办公室主任。工作专班负责对接市绿色食品产业推进组工作专班。

#### **（五）家居卫浴产业推进组工作专班**

**组 长：**孙国梁 区人大常委会主任

**副 组 长：**杜 霖 区委常委、宣传部部长

汪成清 区人大常委会副主任

陈 毓 区人大常委会副主任、工商联主席

范潇潇 区政府副区长

工作专班成员由区招商合作服务中心、区发改委、区商务局、区经信局、区科技局、区财政局、区生态环境分局、孙埠镇政府、寒亭镇政府主要负责同志组成，办公室设在区招商合作服务中心，区招商合作服务中心主任华炬任办公室主任。

## **二、工作职责**

**（一）**制定“双招双引”工作方案，围绕“3+2”产业发展规划和招商图谱，突出增强产业集群坚韧性和牢固性，统筹全区招商资源，开展延链补链强链行动，提升产业集群综合竞

争力。将招商引资与招才引智工作紧密结合，突出项目聚才效应，抢抓人才“第一资源”，推动“双招双引”工作提速增效。

（二）系统梳理现有产业扶持政策，在借鉴沪苏浙等地先进做法的基础上，加强对国内外产业经济政策、行业发展动态等分析研究，深化改革创新，形成完整的政策支持体系，推进各产业协同发展。

（三）坚持顶格倾听、顶格协调、顶格推进，加强对“3+2”产业集群发展和“双招双引”工作的统筹、指导、协调、服务，建立上下联动、合力推进的工作机制。围绕产业链，对接供应链、创新链、资本链、人才链、政策链、服务链，促进“多链协同”，推动政务服务持续提质增效，构建具有核心竞争力的产业生态。