

“1.10”宣城博迪新材料有限公司高处坠落 事故调查报告

2024年1月10日9时10分许，位于宣城经济技术开发区宣城博迪新材料有限公司内部建设项目发生一起高处坠落事故，造成1人死亡，直接经济损失约150万元。

宣城市人民政府根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院第493号令）和《安徽省生产安全事故报告和调查处理办法》（省政府令第232号）等有关法律法规要求，成立了由宣城经开区牵头，市应急局、市公安局、市总工会并邀请宣城市纪委监委参加的事故调查组。

事故调查组按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，通过现场勘察、调查取证、查阅资料、询问人员和综合分析，查明了事故经过、原因、人员伤亡及直接经济损失情况，认定了事故性质和事故责任，提出了对有关责任单位和责任人员处理建议，并针对事故暴露出的问题，总结事故教训，提出了防范措施建议。

一、基本情况

（一）项目概况

宣城博迪共享厂房建设项目概况：

1.工程名称：宣城博迪共享厂房建设项目-7#车间、综合展厅、电器车间，编号：341861202208170101。该项目于2022年8月17日取得了施工许可证，发证机关：宣城市住房和城乡建设局。

2.项目地址：该项目建设地点位于宣城市玉荷路22号（见图1）主要建设内容为：7#车间、电器车间、综合展厅，总建筑面积12415 m²。

3.项目相关单位：项目建设单位：宣城博迪新材料有限公司；施工单位：宣城市龙鸣建筑有限公司；监理单位：安徽海星工程咨询有限公司；综合展厅玻璃安装承接人：黄光文。



图一事故项目地理位置图

（二）事故相关单位及人员情况

1.建设单位：

宣城博迪新材料有限公司（以下简称博迪公司）。统一社会信用代码：91341800566391936M。法定代表人：刘华轩，成立日期：2010年12月14日。住所：安徽省宣

城市宣城经济技术开发区玉荷路，注册资本：贰仟柒佰贰拾柒万圆整。登记机关：宣城市市场监督管理局，经营范围：高强高模聚乙烯、导电纤维、原液着色环保纤维、复合纤维生产，成套机械设备研发、制造。

2.施工总承包单位：

宣城市龙鸣建筑有限公司（以下简称龙鸣建筑）。统一社会信用代码：**91341800568984698T（1-1）**。法定代表人：高龙明，成立日期：**2011年02月17日**。住所：安徽省宣城市宣城高新技术产业开发区竹塘路**28号3004室**，注册资本：伍仟万圆整。登记机关：宣城市宣州区市场监督管理局，经营范围：房屋建筑工程、建筑装修装饰工程、市政公用工程、园林绿化工程、钢结构工程、城市及道路照明工程等。资质情况：建筑工程施工总承包二级，有效期至：**2027年07月09日**。发证机关：安徽省住房和城乡建设厅，安全生产许可证：**（皖）JZ安许证字[2012]013581**，有效期至**2024年04月24日**。许可范围：建筑施工，发证机关：安徽省住房和城乡建设厅。项目负责人：戴伟。

3.监理单位：

安徽海星工程咨询有限公司（以下简称海星工程公司）。统一社会信用代码：**913418026849916768（1-1）**。法定代表人：胡明鹏，成立日期：**2009年03月10日**。住所：安徽省宣城市宣州区敬亭大厦综合楼敬亭大厦办公楼**12楼**，

注册资本：叁百万圆整。经营范围：工程造价咨询、**BIM** 技术服务、项目可行性研究、工程设计、工程设计优化、项目建设评价、工程技术咨询、工程项目管理咨询等。资质情况：工程监理资质证书，证书编号：**E234009381**，有效期至：**2025 年 04 月 20 日**。发证机关：安徽省住房和城乡建设厅，资质类别与等级：房屋建筑工程监理甲级、市政公用工程监理乙级。总监理工程师：徐明帅。

4.玻璃安装人员：

玻璃安装承接人：黄光文。未取得应急管理部门颁发特种作业登高作业证。

（三）项目合同签订情况

1.建设工程施工合同：

2022 年 05 月 29 日，宣城博迪新材料有限公司与宣城市龙鸣建筑有限公司签订《建设项目工程承包合同》，工程承包范围：以甲方供材料方式交由承包方施工。工程名称：宣城博迪新材料有限公司厂区工程--**7#**车间、电器车间、综合展厅。工程地点：宣城市玉荷路 **22 号**。工程内容：主体结构工程、粉刷工程、部分雨污水管网建设等。计划工期：**210 天**。合同价款：壹仟伍佰柒拾万元整。合同未明确包含综合展厅玻璃安装相关工程。

2.建设工程监理合同：

2022 年 06 月 05 日，宣城博迪新材料有限公司与安徽

海星工程咨询有限公司监理公司签订《建设工程监理合同》。
工程名称：博迪新材料 7# 车间、电器车间、综合展厅。工程地点：宣城经济开发区宣城博迪新材料有限公司内。主要包括：设计图纸及清单全部施工内容。监理内容为：对业务委托监理范围内工程建设的质量、安全实施控制、监督、管理和协调等。合同价款为伍万伍仟元整。监理服务期自 2022 年 06 月 05 日至该工程竣工验收合格为止。

3. 综合展厅玻璃安装合同：

口头约定，未签订合同。2023 年 12 月 13 日宣城博迪新材料法人刘华轩在未告知施工单位的情况下，电话通知承接人黄光文对天井位置玻璃雨棚进行安装，当日黄光文完成尺寸测量并将数据进行反馈给刘华轩。刘华轩于 2024 年 1 月初电话通知黄光文 2024 年 1 月 10 日需进行玻璃安装工作。

（四）项目施工及安全管理情况

1.项目施工情况：

据施工合同显示，计划开工日期为 2022 年 05 月 30 日，计划竣工日期为 2022 年 12 月 30 日。2023 年 8 月完成主体工程施工，同年 11 月完成综合展厅屋顶钢结构施工，2024 年 1 月上旬，刘华轩电话通知黄光文于 2024 年 1 月 10 日进场进行天井位置玻璃雨棚安装。

2.安全管理情况：

（1）宣城博迪新材料有限公司

该单位未配备项目负责人和安全管理人員。博迪公司对外协施工项目安全协调管理不到位，对进入厂区作业人员未实施有效安全管理，未有效督促施工人员进行安全教育培训，未分析作业现场存在的危险有害因素，且未督促外协施工单位制定相应的消除、控制危害的措施。

（2）宣城市龙鸣建筑有限公司

公司配备了项目管理人员。2022年5月20日公司任命戴伟为项目经理。2023年8月完成项目施工主体结构及粉刷工程，完工后施工队伍人员全部撤场，等待甲方竣工验收。

（3）安徽海星工程咨询有限公司

公司针对项目配备项目总监，2022年6月5日，任命徐明帅为总监理工程师。经调查认定，该起事故施工内容属于监理单位监理合同范围内，但监理单位未履行监理职责。

（4）玻璃安装

博迪公司在施工作业前未核实作业人员高处作业证情况，施工前未通知总承包单位和监理单位。施工作业过程中未采取措施消除隐患，同时未对作业人员开展施工前安全教育和制止施工人员违规作业行为。

（五）现场调查、检验鉴定情况

事故发生地点位于宣城博迪新材料有限公司综合展厅工程内部。高处坠落位置为3楼阳光井，坠落高度约16米。

现场放有玻璃、密封胶及建筑垃圾等杂物，未见安装防护装备。



图二事故现场及死者地点图

（五）天气情况

根据宣城市气象局提供资料，2024年1月10日9时许，天气多云，宣城市风向为西风3-4级，降水0mm，温度为-1—8℃。

二、事故发生经过和应急救援情况

（一）事故发生经过：

2024年1月10日8时20分左右，黄光文带领余以江、陶宏、梅明山、周俊在宣城博迪新材料有限公司综合展厅施工现场进行三楼阳光井顶棚玻璃安装作业。期间黄光文、梅明山、周俊在顶层平台上负责玻璃搬运、托举，陶宏、余以江位于阳光房顶钢架处负责玻璃安装。

9时10分左右安装到第四块玻璃时，余以江在挪动钢架上方木板时不慎踩空坠落一楼地面。经调查施工期间人员未佩戴劳动防护用品、未采取防坠落措施进行安装玻璃施工。



图三事故现场人员位置图

（二）人员伤亡和直接经济损失

1.人员伤亡情况:

事故造成 1 名现场施工人员死亡，死亡人员具体情况如下：余以江；性别：男；家住安徽省宣城市宣州区孙埠镇合义村上潘组 23 号；年龄：51 岁；身份证：

342501*****173419。

2.直接经济损失:

按《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB6721-1986）计算（事故罚款不计），此次事故共造成直接经济损失 150 万元。

（三）应急救援及善后处置情况

1.应急救援情况:

事故发生后，同组安装工友陶宏立即从三楼跑下一楼，过程中呼叫黄光文通知其拨打 120 救援电话。同时陶宏赶往一楼坠落点时发现死者余以江已无呼吸。9 时 15 分，120 赶到现场进行抢救同时做心电图后宣布死亡。随即黄光文拨

打**110**报警，**10**分钟左右公安民警及宣城经开区应急管理中心等相关部门人员赶赴现场对现场进行保护，同时向宣城市应急管理局报告事故情况，随即展开调查。

2.事故信息发布情况:

事故发生后，宣城经开区管委会及相关部门密切关注网络舆情动向，及时掌握舆情动态。宣城市应急局事故快报及时向社会通报该起事故救援信息。整个处置过程中，社会反映平稳。

3.事故善后处置情况:

事故发生后，宣城经开区按照市政府要求，立即成立“**1.10**”宣城博迪新材料有限公司高处坠落事故处置工作领导小组，下设事故处理、善后维稳、隐患排查和综合协调等工作小组。由主要领导任组长，公安、应急、建设、信访维稳、飞彩办事处等部门主要负责人为组员，全面开展事故各项处置工作。截至**1月13日**，死者家属与宣城博迪新材料有限公司就死亡赔偿金额和付款方式达成一致并签署《协议书》，死者遗体已火化安葬。

三、事故发生的原因和性质

1.事故的直接原因:

直接原因：作业人员余以江安全意识淡薄，未佩戴安全帽、系挂安全带进行高处作业，在挪动钢架上方木板时不慎踩空，导致坠落是事故发生的直接原因。

2.事故的间接原因:

(1) 建设单位主要负责人履职不到位。对《中华人民共和国安全生产法》规定的各项职责不清楚、不了解，同时未有效协调、督促监理单位履行安全生产职责。在未通知监理单位的情况下，将玻璃安装工程私自交给未取得登高作业证自然人黄光文。同时未开展安全技术交底及入场前安全教育培训及特种作业证审查。未分析作业现场危险有害因素，未办理登高作业票并未督促施工方制定相应消除、控制危害措施。未牵头玻璃安装方与总承包单位签订安全管理协议，未履行建设单位首要责任。

(2) 监理公司履职监理职责不到位，对未验收项目日常巡查缺失，未及时发现和制止违章违规作业行为，消除施工现场存在事故隐患。

(3) 玻璃安装承接人黄光文，缺乏对班组工人安全管理，未制定并严格落实安全生产责任制及规章制度，未对人员进行安全生产教育培训，现场作业人员安全意识匮乏，未取得国家相关部门颁发的特种作业证人员从事登高作业。

3.事故性质:

经调查认定，宣城博迪新材料有限公司厂区工程项目“2024.1.10”高处坠落事故是一起一般生产安全责任事故。

四、有关责任单位存在的主要问题

1.宣城博迪新材料有限公司

作为项目建设单位，其主要负责人对安全生产各项职责不清楚不了解。在未通知施工总承包单位、监理单位的情况下，将综合展厅玻璃安装私自交给自然人安装，未能及时发现并消除安全隐患。未对有关单位开展安全教育培训，配备安全防护装备情况进行检查、督促整改，未进行开展安全技术交底、未分析作业现场危险有害因素。并督促施工方制定相应消除、控制危害措施。

2.安徽海星工程咨询有限公司监理公司

监理公司监理职责不到位，对未验收项目日常巡查缺失，未及时发现和制止违章违规作业行为，消除施工现场存在事故隐患。

3.承接人黄光文

玻璃安装负责人黄光文，缺乏对班组工人安全管理的意识，在未开展安全技术交底、未分析作业现场危险有害因素及配备安全防护装备的情况下冒险施工、盲目施工，导致事故发生。

五、事故责任认定和建议处理意见

1.建议不予追究责任人员（1人）

余以江，在高空作业过程中。违规作业、未按规定佩戴安全帽、未系挂安全带，在作业期间不慎踩空坠落，导致本期事故发生。其行为违反《中华人民共和国安全生产法》有关规定，对事故发生负有直接责任。鉴于其已在事故中死亡，

建议免于追究责任。

2.建议给予行政处罚人员或依法处理人员（3人）

（1）刘华轩，博迪新材料法定代表人。未认真履行法定安全生产管理职责，在未通知施工总承包单位、监理单位的情况下，将玻璃工程包给自然人，同时未对入场人员进行安全教育培训、危险有害因素告知等，同时对施工现场管理不到位未能消除现场事故隐患。依据《中华人民共和国安全生产法》有关规定，对此事故发生负主要责任。建议由宣城市应急管理局予以依法处罚。

（2）徐明帅，作为该项目总监理工程师。未对验收前项目进行督促、检查，未能及时消除生产安全事故隐患，对事故的发生负有监理责任。依据《中华人民共和国安全生产法》《建设工程安全生产管理条例》等有关规定，建议由宣城市城管局予以依法处理。

（3）黄光文，玻璃安装承接人，缺乏对班组人员的安全管理。在未开展安全技术交底及配备安全装备的情况下冒险施工、盲目施工，对事故的发生负有直接领导责任。依据《安全生产违法行为行政处罚办法》有关规定，建议由宣城市应急管理局予以依法处罚。

2.建议给予行政处罚或依法处理单位（2家）

（1）宣城博迪新材料有限公司作为建设单位，未配备安全管理机构和安全管理人員。在未通知施工单位、监理单

位的情况下，将玻璃安装工程发包给不具备资质的自然人。依据《中华人民共和国安全生产法》有关规定，建议由宣城市应急管理局予以依法处罚。

（2）安徽海星工程咨询有限公司作为项目监理单位，在施工时未开展现场巡查，未严格履行监理单位职责，现场监理流于形式。依据《建设工程安全生产管理条例》有关规定，建议由宣城市城管局予以依法处理。

六、主要教训及防范措施和建议

该起事故造成了一人死亡和较大财产损失，教训十分深刻。事故暴露出部分工业企业作为工程建设的发包单位安全生产责任意识淡薄，未依据《中华人民共和国安全生产法》履行安全生产义务。

1.宣城博迪新材料有限公司要严格按照《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国建筑法》《建设工程安全生产管理条例》《住房和城乡建设部关于落实建设单位工程质量安全首要责任的通知》等有关要求，严格落实建设单位工程质量安全首要责任，强化建设施工安全源头管控加强对施工现场安全管理生产工作统一协调、管理。

2.承接人黄光文要吸取事故教训，落实安全生产主体责任，加强对施工过程安全管控，实施全过程监督管理，全面排查风险隐患，坚决杜绝违规作业、违章指挥行为。

3.宣城经开区投资服务局、市建设工程质量监督站经开

区分站要贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国建筑法》《建设工程安全生产管理条例》法规要求，以及“三管三必须”原则，切实落实经开区内各自建筑施工领域安全监管职责，加强对建筑施工工地内建设工程安全监管，确保横向到边、纵向到底，严防安全监管盲区漏洞。

“1.10”宣城博迪新材料有限公司

高处坠落事故调查组

2024年2月27日