

**《宁国市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和  
2035 年远景目标纲要》  
中期评估报告**

宁国市发展和改革委员会

## 目 录

一、《纲要》目标和指标完成情况 .....	1
（一）主要指标完成情况 .....	3
（二）重要指标对比分析 .....	15
二、重大任务实施情况 .....	19
（一）现代产业体系加速构建 .....	19
（二）国家级创新型县市建设深入推进 .....	22
（三）服务构建新发展格局成效明显 .....	24
（四）深度融入一体化发展步伐加快 .....	25
（五）农业农村现代化加快迈进 .....	27
（六）生态文明建设成果丰硕 .....	29
（七）文化和旅游产业繁荣发展 .....	31
（八）人民生活水平持续提升 .....	33
（九）“平安宁国”建设水平不断提高 .....	36
三、《纲要》实施面临的形势分析和主要问题 .....	38
（一）国际国内形势研判 .....	38
（二）《纲要》实施后半期优势分析 .....	39
（三）主要问题 .....	41
四、关于指标调整的建议 .....	43
五、推进经济社会发展的举措建议 .....	43
（一）坚持工业强市，打造产业发展新高地 .....	44

（二）坚持项目为王，实现招大引强新突破 .....	46
（三）坚持创新引领，激发转型升级新动能 .....	48
（四）坚持改革开放，提升经济发展新活力 .....	50
（五）坚持统筹协调，树立城乡发展新标杆 .....	51
（六）坚持绿色发展，建设生态文明新样板 .....	53
（七）坚持人民至上，促进民生福祉新提升 .....	55

2023 年是贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。截至 2023 年 6 月 30 日，《宁国市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）已执行过半。根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》的规定和国家、省、市发展改革委部署，对《纲要》的实施情况进行中期评估，评估重点为发展目标和重大任务中期完成情况，并就《纲要》后期实施提出对策建议。评估期为 2021 年 1 月至 2023 年 6 月底。

## 一、《纲要》目标和指标完成情况

“十四五”以来，面对复杂严峻的外部环境和持续的新冠肺炎疫情冲击，全市人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，高效统筹疫情防控和经济社会发展，奋力“追赶江浙、争先江淮”，稳步推进全市经济社会高质量发展，《纲要》执行情况总体良好。

——**综合实力稳步提升。**经济总量从 2020 年 384.6 亿元增长到 2022 年 454.3 亿元，年均增速高于宣城市 1.2 个百分点，2022 年人均地区生产总值达 11.7 万元，人均地区生产总值、GDP 年均增速分别居宣城市县（市）区第一、第二。稳居全国百强县市、全省首位，2023 年跃居全国综合实力百强县市第 60 位、全国绿色发展百强县市第 24 位、全国投资潜力百强县市第 5 位、全国新型城镇化质量百强县市第 35 位，均位居全省县市第一。

——**产业发展提质增效。**主导产业加速集聚，获评国家火炬耐磨铸件特色产业基地，宁国市高性能密封件产业集群入选国家级中小企业特色产业集群，连续4年入围全省制造业发展综合10强县（市），荣获全省工业稳增长促转型成效明显地区、发展民营经济先进县。全市规上工业企业达405家，规上工业总产值达650亿元，主导产业占比超90%。

——**创新能力持续领先。**科技创新指数位居安徽省县市区首位，2023年位居全国科技创新百强县市第43位，全省第2位。创新要素加速集聚，宁国汽车产业研究院、安徽工程大学（宁国）科技成果转化中心、G60科创走廊宁国科技创新产业园等一批科创载体加快建设，已建成省级以上研发机构74家、域外研发机构数17家，拥有高新技术企业141家，“空气悬挂”“新能源汽车用热管理系统”“轨道交通牵引用电容器”等一批高科技创新产品不断涌现。

——**开放合作走深走实。**宁国经开区被授予长三角G60科创走廊产业合作示范园区（核心汽车零部件），位列全省国际合作产业园建设成效评估第4位。宁宣杭高速千秋关段顺利通车，宁国至安吉高速公路预计年内建成；宣绩高铁及皖赣铁路改线建设扎实推进，加快融入全国高铁网络。总投资52亿元的鼎瑜智能底盘系统制造基地、72亿元的宁国时代12Gwh磷酸铁锂电池、112亿元的仕净高效太阳能电池片生产等一批沪苏浙重大产业项目相继落户。

——**营商环境更加优化。**荣获“2022年度全省优化营商环境工作优秀单位”，连续三年获评全省唯一“浙商最佳投资城市”，

2023 年获评为“2023 年度苏商投资中国首选城市”。全市政务服务网办事项占比 100%。出台促进经济社会平稳健康发展举措 24 条，兑现奖扶资金 4.2 亿元，落实组合式税费支持政策 12.3 亿元。

——**绿色发展深入推进。**全面落实能耗“双控”制度，加强用能预算管理。“十四五”以来，创成省级森林乡镇 2 个、省级森林村庄 8 个。建成省级绿色工厂 16 家，累计数居宣城市第一。空气优良率稳定在 90%以上，地表水国控以上断面水质优良比例、重点建设用地安全利用率均达 100%，生态环境更加宜居。

——**民生福祉更加殷实。**投入 5.6 亿元实施省定民生实事和十项暖民心行动，新增就业 2 万余人，完成 34 处老旧小区改造，惠及居民约 3408 户，金桥社区评为省级“三公里”充分就业示范社区，教育、医疗、社会保障工作扎实推进，2021 年人口净流入数量位居全省县域第一。统筹经济发展和疫情防控，科学合理配置医疗资源，建成健康驿站 500 间，人民群众的生命安全和身体健康得到有力保障。

### **（一）主要指标完成情况**

《纲要》提出了经济总量、创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展 6 大领域 29 项指标。其中 21 项指标提前完成或预计可完成，占比 72.4%；5 项指标完成有一定难度，占比 17.3%；3 项指标暂不评估，占比 10.3%。通过全市上下的共同努力，规划执行情况总体良好。（具体情况见表 2 宁国市“十四五”《纲要》主要指标完成情况评估表）。

表 1 指标完成情况汇总表

指标属性		提前完成	预计可完成目标	完成目标有一定难度	暂不评估
预期性指标	数量	2 项	11 项	5 项	1 项
	具体指标	万人有效发明专利拥有量、常住人口城镇化率	一般公共预算收入、全社会固定资产投资增速、社会消费品零售总额、规上工业增加值年均增长、研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重、高新技术产业增加值占规上工业增加值比重、高新技术企业数、进出口总额、实际利用省外资金、城乡居民人均可支配收入、年末总人口	地区生产总值、人均地区生产总值、战略性新兴产业产值占规上工业产值比重、三次产业比、服务业增加值占地区生产总值比重	实际利用外商直接投资
约束性指标	数量	1 项	7 项	0 项	2 项
	具体指标	工业固体废物综合利用率	空气质量指数（AQI）达到优良天数占比、地表水国控以上断面水质优良比例、集中式饮用水水源水质达标率、森林增长、规模化畜禽养殖粪便综合利用率、单位 GDP 能耗降低、城乡居民医疗保险覆盖率	-	单位 GDP 二氧化碳排放降低、城镇登记失业率

**1.经济总量类 6 项指标，4 项指标超过或达序时进度，2 项指标未达序时进度。**

——**地区生产总值，未达序时进度：**2021 年、2022 年地区生产总值分别为 431.7 亿元、454.3 亿元，同比增长 10.7%、6%，年均增长 8.3%，2023 年上半年地区生产总值增长 6.5%，低于《纲要》“650 亿元、8.5%以上”目标序时进度，虽然“五经普”重新核算地方经济规模后，GDP 总量会有所调整，但目前差距较大，预计 2025 年完成目标有一定难度。

——**人均地区生产总值，未达序时进度：**2021 年、2022 年人均地区生产总值分别为 110977 元、116932 元，同比增长 11%、5.4%，年均增长 8.1%，按此增速预计 2025 年人均地区生产总值为 147614 元，距离《纲要》“160000 元”目标有一定差距，预计 2025 年完成目标有一定难度。

——**一般公共预算收入，超序时进度：**2021 年、2022 年一般公共预算收入分别为 35.2 亿元、37.23 亿元，同比增长 13.6%、7%，年均增长 10%，2023 年上半年一般公共预算收入 21.37 亿元，已达序时进度要求，预计 2025 年可以完成《纲要》“42 亿元以上、6%以上”目标。

——**全社会固定资产投资增速，超序时进度：**2021 年、2022 年全社会固定资产投资增速分别为 17%、14.9%，年均增长 16%，2023 年上半年增速 11.8%，已达序时进度要求，预计 2025 年可以完成《纲要》“10%以上”目标。

——社会消费品零售总额，达序时进度：2021 年、2022 年社会消费品零售总额分别为 129.5 亿元、133.4 亿元，同比增长 21.8%、3%，年均增长 12%，预计 2023 年上半年增长 11.8%，按此增速 2025 年社会消费品零售总额为 187.3 亿元，预计 2025 年可以完成《纲要》“185 亿元、12%”目标。

——规上工业增加值年均增长，超序时进度：2021 年、2022 年、2023 年上半年规上工业增加值分别增长 15%、10.1%、7.5%，年均增长 12.5%，已达序时进度要求，预计 2025 年可以完成《纲要》“10%以上”目标。

2.创新发展类 5 项指标，1 项指标提前完成，3 项指标超过或达序时进度，1 项指标未达序时进度。

——研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重，达序时进度：2021 年研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达 2.8%，同比增长 0.1 个百分点，预计每年增加 0.1 个百分点，到 2025 年可以完成《纲要》“3.2%”目标。

——高新技术产业增加值占规上工业增加值比重，达序时进度：2021 年、2022 年、2023 年上半年高新技术产业增加值占规上工业增加值比重分别为 78.6%、74.8%、74.6%，达序时进度要求，预计 2025 年可以完成《纲要》“75%”目标。

——战略性新兴产业产值占规上工业产值比重，达序时进度：2022 年、2023 年上半年战略性新兴产业产值占规上工业产值比重分别为 55.2%、43.5%，呈下降态势，预计 2025 年完成目标有

一定难度。

——**高新技术企业数，达序时进度：**2021 年、2022 年高新技术企业数分别为 125 家、141 家，年均增长 16 家，符合预期要求，“十四五”后半期需加大高新企业引进培育力度，预计 2025 年可以完成《纲要》“200 家”目标。

——**万人有效发明专利拥有量，提前完成：**2021 年、2022 年万人有效发明专利拥有量分别为 32.42 件、35.14 件，年均增长 8.39%，2023 年上半年每万人口发明专利拥有量达 36.06 件，已提前完成 2025 年《纲要》“30 件/万人”目标。

**3.协调发展类 3 项指标，1 项指标提前完成，2 项指标未达序时进度。**

——**三次产业比，未达序时进度：**2021 年、2022 年三次产业比分别为 6.3:58.5:35.1、6.3:59.2:34.5，距离《纲要》“5:55:40”目标值仍有一定差距，预计到 2025 年完成目标有一定难度。

——**常住人口城镇化率，提前完成：**2022 年常住人口城镇化率化为 70.3%，已提前完成 2025 年《纲要》“70%”目标。

——**服务业增加值占地区生产总值比重，未达序时进度：**2021 年、2022 年服务业增加值占地区生产总值比重分别为 35.1%、34.5%，距离《纲要》“40%”目标值存在一定差距，预计 2025 年完成目标有一定难度。

**4.绿色发展类 8 项指标，1 项指标提前完成，6 项指标达序时进度，1 项指标暂不评估（单位 GDP 二氧化碳排放降低）。**

——**空气质量指数（AQI）达到优良天数占比，达序时进度：**2021 年、2022 年优良天数比率分别为 96.1%、93.4%。完成上级下达优良天数比率 89.2%以上、90.1%的任务目标，预计 2025 年可以完成《纲要》“上级下达”目标。

——**地表水国控以上断面水质优良比例，达序时进度：**2021 年、2022 年地表水国控以上断面水质优良比例均为 100%，达序时进度要求，预计 2025 年可以完成《纲要》“上级下达”目标。

——**集中式饮用水水源水质达标率，达序时进度：**2021 年、2022 年集中式饮用水水源水质达标率均为 100%，已完成各年度集中式饮用水源地水质达标率目标任务值，预计 2025 年可以完成《纲要》“上级下达”目标。

——**森林增长，达序时进度：**2021 年、2022 年森林覆盖率均为 79.6%，已提前完成 2025 年《纲要》“79.6%”目标；2021 年、2022 年森林蓄积量分别为 978.8 万立方米、1011.4 万立方米，年均增长 34.7 万立方米，按此趋势 2025 年森林蓄积量为 1115.5 万立方米，预计 2025 年可以完成《纲要》“1042 万立方米”目标。

——**工业固体废物综合利用率，提前完成：**截至 2022 年底，全市工业固体废物综合利用率达 90%，已提前完成 2025 年《纲要》“90%”目标。

——**规模化畜禽养殖粪便综合利用率，达序时进度：**2021 年、2022 年畜禽粪污资源化利用率分别为 83%、98%，均完成上级下达任务，预计 2025 年可以完成《纲要》“上级下达任务”目标。

——单位 GDP 能耗降低，达序时进度：2021 年、2022 年单位 GDP 能耗下降率分别为 4.1%、0.9%，达序时进度要求，预计 2025 年可以完成《纲要》“上级下达任务”目标。

——单位 GDP 二氧化碳排放降低，暂不评估：目前该指标考核只到设区的市，县（市）区无此项指标数据。

**5.开放发展类 3 项指标，2 项指标达序时进度，1 项指标暂不评估（实际利用外商直接投资）。**

——进出口总额，达序时进度：2021 年、2022 年全市进出口总额达 6.95 亿美元、7.98 亿美元，同比增长 49.5%、14.8%，年均增长 31%，预计 2025 年可以完成 2025 年《纲要》“6.2 亿美元”目标。

——实际利用省外资金，达序时进度：2021 年、2022 年全市利用省外资金分别为 205.2 亿元、225.7 亿元，同比增长 4.8%、10%，年均增长 7.4%，达序时进度要求，预计 2025 年可以完成《纲要》“250 亿元、5.5%”目标。

——实际利用外商直接投资，暂不评估：上级主管部门对该指标测算办法进行调整，调整后各地完成情况与调整前差距非常大，不具备对比性。

**6.共享发展类 4 项指标，3 项指标达序时进度，1 项指标暂不评估（城镇登记失业率）。**

——年末总人口，达序时进度：2021 年、2022 年宁国市常住人口分别为 38.8 万人、38.9 万人，年均增长 0.35 万人，基本

达到序时进度要求，预计 2025 年可以完成《纲要》“40 万人”目标。

——**城乡居民人均可支配收入，达序时进度：**2021 年、2022 年城乡居民人均可支配收入分别为 41876 元、44461 元，同比增长 9.4%、6.2%，年均增长 7.8%，按此增速 2025 年城乡居民人均可支配收入为 55738 元，预计 2025 年可以完成《纲要》“55000 元”目标。

——**城乡居民医疗保险覆盖率，达序时进度：**2022 年城乡居民医疗保险覆盖率为 95%，2023 年上半年为 98.5%，城乡居民医疗保险全面实施，落实应保尽保政策，预计 2025 年可以完成《纲要》“100%”目标。

——**城镇登记失业率，暂不评估：**该指标上级部门已取消考核，目前无数据支撑。

表 2 宁国市“十四五”《纲要》主要指标完成情况评估表

序号	分类	指标名称	2020 年 预计	《纲要》实施进展情况				“十四五”《纲要》目标完成情况			
				2021 年实 际值	2022 年 实际值	2021 年-2022 年 年均增长（%、 个、万人）	2023 年 上半年 值	2025 年目标 （总量、年均增速）		指标属性	完成评价
1	经济 总量 （6 项）	地区生产总值（亿 元）	384.6	431.7	454.3	8.3	—	650	8.5 以上	预期性	存在一定 难度
2		人均地区生产总 值（元）	100000	110977	116932	8.1	—	160000	—	预期性	存在一定 难度
3		一般公共预算收 入（亿元）	30.98	35.2	37.23	10	21.37	42 以上	6 以上	预期性	可以完成
4		全社会固定资产 投资增速（%）	13.2	17	14.9	16	11.8	—	10 以上	预期性	可以完成
6		社会消费品零售 总额（亿元）	106.3	129.5	133.4	12	—	185	12	预期性	可以完成
7		规上工业增加值 增速（%）	6.3	15	10.1	12.5	—	—	10 以上	预期性	可以完成
9	创新 发展 （5 项）	研究与试验发展 经费支出占地区 生产总值比重（%）	2.7	2.8	—	—	—	3.2	—	预期性	可以完成
10		高新技术产业增 加值占规上工业 增加值比重（%）	72.5	78.6	74.8	1.15	—	75	—	预期性	可以完成

序号	分类	指标名称	2020 年 预计	《纲要》实施进展情况				“十四五”《纲要》目标完成情况			
				2021 年实 际值	2022 年 实际值	2021 年-2022 年 年均增长（%、 个、万人）	2023 年 上半年 值	2025 年目标 （总量、年均增速）		指标属性	完成评价
11		战略性新兴产业 产值占规上工业 产值比重（%）	45 以上	—	55.2	—	43.5	55	—	预期性	存在一定 难度
12		高新技术企业数 （个）	109	125	141	16	—	200	—	预期性	可以完成
13		万人有效发明专利 拥有量（件）	28	32.42	35.14	8.38%	36.06	30	—	预期性	提前完成
14	协调 发展 （3 项）	三次产业比	5.9:57.3 :36.8	6.3:58.5:3 5.1	6.3:59.2 :34.5	—	—	5:55:40	—	预期性	存在一定 难度
15		常住人口城镇化 率（%）	—	—	70.3	—	—	70	—	预期性	提前完成
16		服务业增加值占 地区生产总值比 重（%）	36.8	35.1	34.5	—	—	40	—	预期性	存在一定 难度
17	绿色 发展 （8 项）	空气质量指数 （AQI）达到优良 天数占比（%）	86	96.1	93.4	—	—	上级下达	—	约束性	可以完成
18		地表水国控以上 断面水质优良比 例（%）	100	100	100	—	—	上级下达	—	约束性	可以完成

序号	分类	指标名称	2020 年 预计	《纲要》实施进展情况				“十四五”《纲要》目标完成情况			
				2021 年实 际值	2022 年 实际值	2021 年-2022 年 年均增长（%、 个、万人）	2023 年 上半年 值	2025 年目标 （总量、年均增速）		指标属性	完成评价
19		地级城市集中式 饮用水水源水质 达标率（%）	100	100	100	—	—	上级下达	—	约束性	可以完成
20		森林覆盖率（%）	79.55	79.6	79.6	—	—	79.6	—	约束性	提前完成
21		森林蓄积量（万立 方米）	942	978.8	1011.4	—	—	1042	—	约束性	可以完成
22		工业固体废物综 合利用率（%）	完成下 达任务	—	90	—	—	90	—	约束性	提前完成
23		规模化畜禽养殖 粪便综合利用率 （%）	95	98	83	—	—	上级下达	—	约束性	可以完成
24		单位 GDP 能耗降 低（%）	完成下 达任务	4.1	0.9	—	—	上级下达	—	约束性	可以完成
25		单位 GDP 二氧化 碳排放降低（%）	完成下 达任务	—	—	—	—	上级下达	—	约束性	暂不评估
26	开放 发展 （3 项）	进出口总额（亿美 元）	4.65	6.95	7.98	31	7.98	6.2	6	预期性	提前完成
27		实际利用省外资 金（亿元）	191	205.2	225.7	7.4	—	250	5.5	预期性	可以完成

序号	分类	指标名称	2020 年 预计	《纲要》实施进展情况				“十四五”《纲要》目标完成情况			
				2021 年实 际值	2022 年 实际值	2021 年-2022 年 年均增长（%、 个、万人）	2023 年 上半年 值	2025 年目标 （总量、年均增速）		指标属性	完成评价
28		实际利用外商直接投资（亿美元）	3.6	—	—	—	—	5	7	预期性	暂不评估
29	共享 发展 （4 项）	年末总人口（万人）	38.2	38.8	38.9	0.35	—	40	—	预期性	可以完成
30		城乡居民人均可支配收入（元）	38288	41876	44461	7.8	—	55000	同步经济增速	预期性	可以完成
31		城镇登记失业率（%）	4.5 以 内	—	—	—	—	4.5 以内	—	约束性	暂不评估
32		城乡居民医疗保险覆盖率（%）	99.2	—	95	—	98.5	100	—	约束性	可以完成

## （二）重要指标对比分析

### 1.与省、市对比

与全省相比，6项重要指标中，宁国市5项指标年均增速优于全省平均水平，其中固定资产投资、规上工业增加值增速、社会消费品零售总额、地区生产总值、一般公共预算收入分别高于全省6.8、5.1、3.7、2.4、0.6个百分点，城乡居民人均可支配收入增速低于全省0.2个百分点。与宣城市相比，6项重要指标年均增速均优于全市平均水平，其中一般公共预算收入、固定资产投资、地区生产总值、社会消费品零售总额、规上工业增加值增速、城乡居民人均可支配收入分别高于全市4.2、2.8、1.2、0.7、0.5、0.5个百分点。

表3 2021-2022年省市及宁国市部分指标年均增速

地区	指标名称					
	地区生产总值(%)	规上工业增加值增速(%)	一般公共预算收入(%)	固定资产投资(%)	社会消费品零售总额(%)	城乡居民人均可支配收入(%)
安徽省	5.9	7.5	9.4	9.2	8.3	8.0
宣城市	7.1	12.1	5.8	13.2	11.3	7.3
宁国市	8.3	12.6	10	16	12	7.8

### 2.与长三角地区对比

#### （1）地区生产总值

从规模来看，2022年宁国地区生产总值454.3亿元，与临安区、安吉县、肥西县、长丰县存在较大差距。从增速来看，近两年地区生产总值年均增速排名靠前。总体来看，“十四五”后半期

宁国需在现有经济增长基础上保持稳中有升，加快追赶。

表 4 宁国市与长三角其他地区生产总值比较

地区	绝对值（亿元）		增速（%）		
	2021 年	2022 年	2021 年	2022 年	年均增速
宁国市	431.7	454.3	10.7	6	8.3
临安区	658.35	672.34	7.6	0.4	3.94
安吉县	566.33	582.37	10.8	0.9	5.73
肥西县	1018.68	1068.36	13.7	4.1	8.8
长丰县	761.94	823.83	10.3	3.7	7

### （2）规上工业增加值增速

2021-2022 年宁国市规上工业增加值年均增速达 12.6%，处于靠前位置，仅低于长丰县 3.6 个百分点，分别高于临安区、安吉县、肥西县 3.3、4.3、5.4 个百分点。

表 5 宁国市与长三角其他地区规上工业增加值增速比较

地区	增速（%）		
	2021 年	2022 年	年均增速
宁国市	15.1	10.1	12.6
临安区	13.2	5.6	9.3
安吉县	18.2	-0.7	8.3
肥西县	18	-2.6	7.2
长丰县	16	16.4	16.2

### （3）一般公共预算收入

从规模来看，2022 年宁国市一般公共预算收入 37.2 亿元，与临安区、安吉县、肥西县、长丰县存在明显差距。从增速来看，

近两年一般公共预算收入年均增速处在靠前位置，与长丰县存在较小差距。

表 6 宁国市与长三角其他地区一般公共预算收入比较

地区	绝对值（亿元）		增速（%）		
	2021 年	2022 年	2021 年	2022 年	年均增速
宁国市	35.2	37.2	13.6	7	10.3
临安区	90.39	83.99	31.9	-7.1	10.7
安吉县	65.83	62.48	10.2	-5.1	2.26
肥西县	59.03	63.85	8.3	8.2	8.2
长丰县	49.88	54.9	15.9	10.1	13

#### （4）固定资产投资

2022 年宁国市固定资产投资增长 14.9%，与长三角其他市相比处于靠前位置，但与长丰县差距较大，近两年年均增速处于靠前位置。

表 7 宁国市与长三角其他地区固定资产投资比较

地区	增速（%）		
	2021 年	2022 年	年均增速
宁国市	17	14.9	16
临安区	14.6	7.0	10.7
安吉县	21.4	7.6	14.3
肥西县	10.2	14.5	12.3
长丰县	-7.1	46.1	16.5

#### （5）社会消费品零售总额

从规模来看，2022 年宁国市社会消费品零售总额处于末位，

与其他县（区）差距较大，“十四五”后半期应充分发挥消费政策效应，力争社会消费品零售总额实现较大突破。从增速来看，2021-2022 年宁国市社会消费品零售总额增速位居第一位。

表 8 宁国市与长三角其他地区社会消费品零售总额比较

地区	绝对值（亿元）		增速（%）		
	2021 年	2022 年	2021 年	2022 年	年均增速
宁国市	129.5	133.4	21.8	3.0	12.0
临安区	212.68	224.28	11.4	5.5	8.4
安吉县	/	/	8.1	1.7	4.9
肥西县	254.2	262.4	18.3	3.2	3.2
长丰县	334.0	341.1	16.1	1.9	1.8

#### （6）常住居民人均可支配收入

从规模来看，2022 年宁国市常住居民人均可支配收入仅低于临安区，高于肥西县和长丰县。从增速来看，宁国市两年年均增速处于偏后位置，仅高于临安区。

表 9 宁国市与长三角其他地区常住居民人均可支配收入比较

地区	绝对值（元）		增速（%）		
	2021 年	2022 年	2021 年	2022 年	年均增速
宁国市	41876	44461	9.4	6.2	7.8
临安区	53090	55627	8.8	4.8	6.8
安吉县	/	/	/	/	/
肥西县	37279	39690	10.7	6.5	8.6
长丰县	33322	35519	10.8	6.6	8.7

## 二、重大任务实施情况

### （一）现代产业体系加速构建

#### 1.“数字宁国”加快推进

智慧宁国建设步伐加快，完成云计算数据中心一期基础建设和智慧交管建设。产业数字化程度加深，拥有国家级智能制造示范工厂 1 个、优秀场景 1 个、省级两化融合示范企业 16 家、省级智能工厂和数字化车间 30 家、省级工业互联网新模式应用示范 4 个，在全省加快发展工业互联网促进制造业提质扩量增效现场会上作为全省唯一县级代表作典型发言。数字产业迅速发展，拥有规模以上电子信息工业企业 53 家，2022 年实现产值 63.8 亿元；集聚了金安国纪覆铜板、裕华电器、飞达电气等一批行业龙头企业和项目；建成电子信息产业园，成功引进赛宝基础零部件产业技术研究院、耐磨材料质量监督检验中心、科技创新服务中心、华测宁国橡胶密封件检测中心等公共平台。

#### 2.现代产业集群初具规模

“五大倍增”行动深入推进，规模以上工业企业达 405 家，连续 4 年入围全省制造业发展综合 10 强县（市），荣获全省工业稳增长促转型成效明显地区、发展民营经济先进县；在全省县域特色产业集群成效评估中位居首位。宁国市高性能密封件产业集群入选国家级中小企业特色产业集群。2022 年，汽车零部件规模以上企业 87 家，增加值同比增长 22.4%；高端装备及耐磨铸件规模以上企业 127 家，增加值同比增长 16%；电子信息规模以上企

业 53 家，增加值同比增长 5.2%；绿色食品规模以上企业 15 家，增加值同比增长 7.4%；宁国市汪溪现代农业产业园获批第五批省级现代农业产业园。培育 A 股上市企业 8 家，在“新三板”挂牌企业 5 家，在“四板”挂牌企业 119 家，一批上市后备企业正孵化培育。

专栏 1 传统产业转型升级引导工程完成情况

任务	完成情况
重点工程	<b>食品及农林产品深加工产业：</b> 截至 2022 年，詹氏、顺安、云燕、沙埠粮油、山里仁、皖斛堂 6 家公司获批省长三角绿色农产品生产加工供应基地，乾豚牧业 2023 年被列入创建名单。
重点项目	<b>在建项目：</b> 大地熊年产 5000 吨钕铁硼磁性材料生产项目、生力农化农药及中间体搬迁改造一体化综合生产项目、久天磷系列产品搬迁改造一体化综合生产项目、赛科思混炼胶生产项目、品志合金年新增 49000 吨高性能铜合金材改扩建项目。 <b>竣工项目：</b> 山虎大型环保破碎成套设备生产项目、华滋新型装配建筑材料生产项目、仕净环保设备制造基地项目、长盛工程机械高端基础件精加工项目。

3.现代服务业蓬勃发展

金融服务日益完备，拥有金融机构县级支行 12 家、保险业分支机构 17 家、证券公司营业部 2 家；2022 年新引进 1 家全国性股份制商业银行，实现 19 个乡、镇、街道银行网点全覆盖。现代物流提质增效，建成村级电商综合服务点 34 个，初步实现“镇镇有网点、村村通快递”，邮政公司包裹快递范围覆盖全市所有行政村，快递进村覆盖率达 100%。中介和平台服务业初步发展，入驻中介机构 234 家、项目业主 110 家，涵盖 5 大类 42 个中介服务事项，基本满足全市各类咨询服务需求；依托中介超市平台开

发建设全过程工程咨询（联合中介）服务模块并上线运行，满足项目业主综合性、跨阶段的咨询服务需求。

## 专栏 2 现代服务业提升工程完成情况

任务	完成情况
重点工程	<b>宁国市青龙湾旅游休闲集聚区：</b> 皖南川藏线东入口集散中心、皖南川藏线沿线驿站及观景平台、方胡路、青龙湾景区提升工程起步区一期等项目陆续开工建设，完成方塘潘茶驿站、杨村湾驿站及观景平台等部分设施建设；西津野渡、青龙湖欢乐水世界、方塘星空露营基地等体验项目建成运营。
	<b>电子商务产业示范园：</b> 建成宁国市电子商务公共服务中心，设立电商运营中心、线下展示展销馆、电商培训中心等，引进专业团队运营；9家本地电商企业已入驻中心，建成宁国市农特产品展示展销馆，与美团、多多买菜开展合作。
	<b>企业培育：</b> 培育网销额达千万元农村电商龙头企业 10 余家，获评省级农村电商示范镇 1 个、省级农村电商示范村 6 个、宣城市认定网销额超千万农村电商企业 2 个，涉农省级以上著名商标品牌 3 个。
重点项目	<b>在建项目：</b> 中德小镇 5G 产业园标准化厂房项目。 <b>竣工项目：</b> 永电智创城建设项目、浙商大厦项目。

## 4.工业发展空间全面拓展

工业经济新格局初步构成，形成“一区五园”的发展布局，原先传统三大主导产业，逐渐发展为“1+4”现代产业的发展格局。宁国经开区成功获批全省首批产品质量提升示范区，“管委会+公司”改革深入推进；完成县域特色产业集群提升及“亩均论英雄”产业结构提升项目，纳入转让企业 91 家，成功争取 26 亿元贷款额度；“十四五”以来，宁国经开区完成各类土地出让 124 宗共 5515.95 亩，其中工业项目“标准地”出让 85 宗共 4554.48 亩。园区基础设施建设不断完善，开发区新建道路约 28.6 万平方米，新增绿化约 30 万平方米，完成供电工程 54 个、供水工程 30 个以及中鼎流体、信博重工、联君橡塑等 20 家企业雨污水纳管工程。

## （二）国家级创新型县市建设深入推进

### 1.创新能力显著增强

获批国家创新型县（市），科技创新指数位居安徽省县市区首位，2023 年位居全国科技创新百强县市第 43 位。科创平台建设大力推进，与合肥工业大学、安徽工程大学共建宁国汽车产业研究院、安徽工程大学（宁国）科技成果转化中心；启动 G60 科创走廊宁国科技创新产业园项目建设；建成省级以上研发平台 74 家、域外研发机构数 17 家。企业创新投入持续加大，2022 年规模以上工业企业研发投入上报数达 17.3 亿，同比增加 3 亿元。创新活力持续增强，争取国家、省科技计划项目 36 项，孵化“空气悬挂”“新能源汽车用热管理系统”“轨道交通牵引用电容器”等一批新产品，成功争创宁国橡塑密封件特色产业基地、宣城宁国耐磨铸件特色产业基地、省级宁国基础电子元件高新产业基地。

#### 专栏 3 科技创新主体培育工程完成情况

任务	完成情况
重点工程	<b>高新技术企业培育工程。</b> 飞达电气成功申报全省首批科技重大专项揭榜挂帅项目，省市扶持资金 1200 万元。拥有高新技术企业 141 家，培育“专精特新”企业数 60 家，“专精特新小巨人”企业 5 家，高新技术产业主营业务收入占规上工业主营业务收入的比重为 74.8%。
	<b>科技创新人才引育工程。</b> “十四五”以来，培育引进高层次科技人才团队 4 个，高层次人才 21 人，引进和培育高技能人才 6552 人，围绕主导产业和优势产业，组建 1 个省级复合型科技特派和 4 个专业型科技特派团，规上工业企业研究与试验发展人员占从业人员比重 8%。

### 2.战新产业发展加快推进

产业发展整体效益不断释放，2021-2022 年，战略性新兴产业

业产值年均增长 25.4%; 核心基础零部件产业集聚发展基地内 326 家规模以上工业企业完成总产值 247 亿元, 同比增长 13.7%, 增速和总量均居全省前列, 宣城宁国化工园区(港口片区)正式获批, 全面推动以龙头产业为主导的区域化工产业体系建设。依托司尔特循环经济园区, 先后引进华滋建材等建材企业, 消化司尔特肥业生产废料, 促进新型建材和节能环保产业发展。

#### 专栏 4 战略性新兴产业集聚发展工程完成情况

任务	完成情况
重点工程	<p><b>核心基础零部件产业集聚发展基地:</b> 编制核心基础零部件产业集聚发展基地发展规划, 持续推进国家级赛宝研究院、省级耐磨材料质检中心、科创服务中心、华测橡胶密封件检测中心“一国三省”四大公共创新平台发展。培育中鼎集团等 7 家 A 股上市公司和“桑尼泰克”等 6 家“新三板”挂牌企业, 累计通过资本市场融资超过 110 亿元, 争取国家产业专项建设基金 4.03 亿元。</p> <p><b>先进高分子材料和高端金属零部件特色产业集群(基地):</b> 基地集聚了 111 家规上企业, 其中群主企业 7 家, 构建了“特色基础材料—关键零部件—系统总成—整机”产业链。2022 年底, 集群内规上企业产值 345.41 亿元, 在 2022 年度县域特色产业集群(基地)建设成效评估中, 宁国市先进高分子材料和高端金属材料零部件特色产业集群(基地)得分靠前, 位列机械制造类分类排名第一。</p>
重点项目	<p><b>在建项目:</b> 仕净高效太阳能电池片生产项目、宁国时代新能源 12Gwh 磷酸铁锂电池、中鼎减震智能底盘系统制造基地项目</p> <p><b>竣工项目:</b> 钰翔全屋定制智能家居生产项目、中达汽车工程机械及通用机械用精密零部件生产线建设项目、中鼎减震橡胶减震制品研发及生产基地迁扩建项目。</p>

### 3. 质量强市建设有序推进

国家行业标准不断健全, 建立“安徽省耐磨材料标准化技术委员会”和“安徽省肥料及土壤调理剂标准委员会”, 发布国家标准 101 项、行业标准 66 项, 拥有 AAAA 级标准化良好行为企业 1

家、省级服务标准化试点单位 4 家。宁国经开区获批首批“安徽省产品质量提升示范区”。知识产权培育成效显著，成功创建国家知识产权强县建设示范县，拥有国家知识产权示范企业 3 家、国家知识产权优势企业 8 家，荣获中国专利优秀奖 4 项，安徽省专利金奖 2 项；每万人发明专利拥有量位居宣城市第一、全省县市前四。区域品牌不断壮大，全市拥有中国名牌产品 1 个、中国驰名商标 8 件、著名商标 84 件、马德里商标 10 件。

#### **4.人才强市建设全面实施**

人才发展机制不断健全，推出“人才强市 30 条”，兑现人才薪酬补贴、租房补贴、购房补贴及各类人才奖励共 621.38 万元；依托“安徽省专业技术人员综合管理服务平台”，实现各系列职称申报、受理、审核、评审、公布、发证等一网通办。人才队伍显著壮大，“十四五”以来，引进事业单位急需紧缺人才 17 名、教育领域人才 88 名、卫生领域人才 27 名；建立 100 余家企业用人需求库、1000 余项高校技术成果库和 4180 余人的宁国籍大中专毕业生人才信息库，先后组织多家企业赴省内外高校组团招聘；建成市级技能大师工作室 9 家；新增高技能人才 3144 人、技师和高级技师 66 人。

### **（三）服务构建新发展格局成效明显**

#### **1.消费潜力加快释放**

消费需求有效拓展，开展“山城之夏-惠民消费季”消费促进活动，发放 500 万元电子消费券，参与商户 600 余户，累计核销消

费券 382.92 万元，带动消费 1347.26 万元。“放心消费”环境积极营造，认定命名县级“放心消费”示范单位 103 家、市级 11 家，省级 1 家；2022 年全市 12315 平台接收各类投诉 1340 件，办结 1532 件，办结率达 89.1%。

## **2.招商引资成效显著**

以商招商、链式招商、驻点招商全方位开展，2021-2022 年，新签约亿元以上项目 246 个，开工 185 个，投产 146 个，成功引进吉利科技动力电池、望锦机械、大地熊磁性材料、恒满食品等一批优质项目。围绕“1+4”主导产业现状，精准绘制“两图两库”，对产业链中的缺失环节及上下游关系进行重点招商，保隆新能源汽车减震系统配件智能制造项目等重点项目相继落地，加快推动汽车零部件产业向新能源汽车领域进军。

### **（四）深度融入一体化发展步伐加快**

#### **1.长三角一体化深度融入**

坚持东向发展，深度融入长三角一体化，在生态环保、城市管理、医疗保障协同、文旅协作等方面开展深度合作，与毗邻一体化发展稳步推进。积极承接长三角产业转移，总投资 52 亿元的鼎瑜智能底盘系统制造基地、总投资 72 亿元的宁国时代 12Gwh 磷酸铁锂电池、总投资 112 亿元的仕净高效太阳能电池片生产等一批沪苏浙重大产业项目相继落户。区域协同发展平台建设不断推进，宁国经开区被授予长三角 G60 科创走廊产业合作示范园区（核心汽车零部件），位列全省国际合作产业园建设成效评估第

4 位；完成专项规划编制，建成园区自来水厂扩容及取水口迁建工程。全力保障长三角能源安全，宁国抽水蓄能电站开工建设，宁国龙潭抽水蓄能电站签约仪式成功举行。

2.内联外畅交通体系积极构建

宣绩高铁及皖赣铁路改线建设扎实推进，加快融入全国高铁网络，预计 2024 年 9 月正式通车，宁国至临安的城际铁路正在开展预可研。宁宣杭高速千秋关段顺利通车，宁国至安吉高速公路预计年内建成。省道 S323 线梅岭隧道、S215 线、滨江大道、G329 线河沥溪段等公路拓宽改造深入实施，加快推进 G329 小汪村及梅林段“二改一”、S104 港口至宁国段一级公路建设。全方位对接长三角经济圈的公路骨架网络正在全面形成，内联外畅交通体系持续完善。

专栏 5 对外开放合作推进工程完成情况

任务	完成情况
重点工程	对外开放水平逐步提升。建成公用型保税仓库，完成进出口总额 8 亿美元，增长 14.4%。指导外资企业完成省级外资政策申报，核算兑现 150 万元资金。指导 122 家企业、87 个项目申报各类政策奖励约 1329 万元。
	积极发展外贸发展新业态：融入宣城跨境电商综试区，跨境电商产业园建设加快推进，为全市中小企业提供通关、结算、监管等服务，助力宁国企业高效出海。国家级外贸转型基地公用型保税仓库主体结构顺利封顶，预计年底竣工。

3.营商环境持续优化

“放管服”改革持续深化，高质量办理企业诉求 2300 余条，持续提升 18 项营商环境指标，宁国市人民政府荣获“2022 年度全省优化营商环境工作优秀单位”，连续三年获评全省唯一“浙商最佳

投资城市”，2023 年获评为“2023 年度苏商投资中国首选城市”。深入推进政务服务“一网通办”，全市政务服务网办事项占比 100%。完善干部联系重点企业项目制度，开展市级领导“为企优环境”现场办公 120 余场，帮助企业解决实际问题。出台促进经济社会平稳健康发展举措 24 条，兑现奖扶资金 4.2 亿元，落实组合式税费支持政策 12.3 亿元。

## **（五）农业农村现代化加快迈进**

### **1.农村高质量发展加快推进**

**农村产业加速发展。**形成山核桃、畜禽两大主导产业，竹产业、茶叶、中药材三大优势产业发展格局，成立山核桃产业振兴领导组，组建市级“山核桃产业专班”统筹推进山核桃产业；畜禽产业形成以思玛特、海大集团、安徽顺安、云燕食品、司尔特为代表的种禽繁育、饲料加工、肉禽饲养与屠宰、禽产品熟食加工等一二三产业融合全产业链体系。2022 年全市农产品加工值 247 亿元，累计占比位居宣城市第一；山核桃、畜禽全产业链产值分别达 21.54 亿元、50 亿余元。获批省级农产品加“五个一批”20 强县称号，成功培育 50 强品牌“詹氏山核桃”；拥有绿色食品 31 个、有机农产品 20 个，宁前胡、宁国山核桃、黄花云尖、宣城铁皮石斛 4 个产品获国家农产品地理标志登记保护。

**农村改革持续深化。**农村土地“三权分置”改革大力推进，全市土地流转率达 58.5%；2022 年盘活闲置农村宅基地和闲置住宅 9910 平方米，带动村集体经济收入每年增加 30 余万元。农村集

体产权制度改革持续巩固，2022 年全市 105 个村集体经济经营性收入达 6200 余万元，增长 53.27%，20 万元以下的薄弱村全面消除，经营性收入达 50 万元以上达 55 个、占比 52.4%，经营性收入达 100 万强村 15 个。农村“三变”改革村级实现全覆盖，“十四五”以来，累计实施“三变”项目 418 个。完成农村“抛荒地”整治 10952 亩。

## **2.农民增收渠道不断拓宽**

农业经营主体不断壮大。截至 2022 年，培育省级以上龙头企业 23 家、国家级龙头企业 3 家，拥有农民专业合作社 450 家、家庭农场 1910 家，其中国家级和省级示范合作社 18 家、省级示范家庭农场 45 家。依托云燕食品“长三角绿色农产品生产加工供应基地”，成功引进恒满食品（老娘舅）、密鸡王等农产品上下游企业，均已投产，其中乾豚牧业被评为省级农业产业化龙头企业。农村电子商务快速发展，詹氏食品、康宁医药获评省级电子商务示范企业；成功入选全国电子商务进农村综合示范县（第二批）名单；2021-2022 年，全市农产品电子商务交易额达 17.1 亿元。

## **3. 美丽乡村建设大力推进**

“五清一改”村庄清洁行动深入实施，完成 155 个重点整治自然村建设，创评“最美自然村”49 个，获评 2021 年度全国村庄清洁行动先进县。完成村庄规划编制 26 个，建成美丽乡村 10 个，获评省 2021 年度美丽乡村建设先进县。完成农村公路建设 2049.5 公里，其中 20 户以上自然村道路 1122 条、完成率 92.3%；农村

安全饮水比例达 100%。“三大革命”“三大行动”“七大整治”深入推进，完成农村卫生厕所改造提升 6601 户，农村卫生厕所普及率达 92.3%；农村生活垃圾无害化处理率保持 100%， “生态美超市”实现全覆盖；2021-2022 年度完成行政村农村生活污水治理 22 个，农村生活污水治理率达 30.5%； 畜禽规模养殖场粪污处理设施配套合格率 100%， 畜禽粪污综合利用率达 83%以上。

专栏 6 农业产业化推进工程完成情况

任务	完成情况
重点工程	高标准农田建设项目：“十四五”以来，投入资金 9600 万元，先后在港口、中溪等乡镇建设高标准农田 4.1 万亩,其中新建 3.1 万亩、提质改造 1 万亩。
重点项目	在建项目：宁国市国家级现代农业产业园项目、金津肉业年产 10 万吨畜禽产品冷链加工配送项目、恒满供应链综合基地建设项目。 竣工项目：思玛特禽业年产 100 万套肉鸡种鸡及配套建设项目、乾豚牧业年产 6 万头立体型生猪养殖项目、沙埠粮油“菜油两用”油菜推广及应用项目、蝉思生物基因育种生产线与试验中心项目。

（六）生态文明建设成果丰硕

1.生态立市战略高位推进

完成水阳江中游（宁国段）防洪治理工程、东津河南极至宁墩集镇段、石口至沙埠站段防洪治理工程建设任务。按照 100 年一遇防洪标准设计万家水库，总库容达 3351 万立方米。开展城区垃圾分类试点工作，建成宁国市生活垃圾焚烧发电厂，城乡生活垃圾日处理量达 330 吨/日。积极申报 2023 年“两山”实践创新基地创建，司尔特肥业成功签订全省林业碳汇交易第一单，开创废气余热发电、废水循环利用土壤调理剂的循环发展模式。森林质量提升工程深入推进，加快实施国家储备林项目，实施省级封

山育林 16 万亩、退化林修复 4.3 万亩、森林抚育 51 万亩、省级森林抚育示范片 1 万亩、人工林新造 2181 亩。“十四五”以来，创成省级森林乡镇 2 个、省级森林村庄 8 个。建成省级绿色工厂 16 家，累计数居宣城市第一。

## **2.生态环境持续改善**

加快雨污分流改造，建成汪溪污水处理厂，城东、河沥园区污水干管改建工作稳步推进，改造修复城市污水管网 69 公里。三大攻坚战深入实施，加强工业企业大气污染综合治理，2021-2022 年 PM2.5 平均浓度均低于年度目标，空气优良率均高于年度目标；5 个地表水考核断面水质达标率、2 处集中式饮用水水源地考核断面水质达标率均为 100%；加强对土壤重点监管单位环境管理力度，重点建设用地安全利用率达 100%。全面启动全域生物多样性本底调查与评估工作。环境整治力度持续加大，截至 2022 年底，整治“散乱污”企业 97 家。

## **3.土地和生态监管机制建立健全**

省市国土空间规划相关要求全面落实，完成“三区三线”划定工作，明确永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，在中心城区层面，因地制宜形成主城区和港口副中心的组团化发展格局。生态监管机制建立健全，制定生态环境保护责任清单，建立“市、乡、村”三级网格责任制、“河长+检察长”工作机制，推进相关部门信息共享、案情通报及移送制度建设，与浙江毗邻地区联防联控协作机制逐步完善。

## **（七）文化和旅游产业繁荣发展**

### **1.文化事业蓬勃发展**

完成市、乡镇联动图书馆总分馆、文化馆总分馆体系建设，“十四五”以来，开展图书馆、文化馆全民阅读推广活动 231 场次，进基层及志愿活动 114 场次，乡村文化活动 2550 场次。“非遗传承守艺匠心”传统工艺大赛活动被央视新闻频道、安徽卫视等多家媒体报道；宣城市首届民俗文化季“皖南川藏·多彩宁国”民俗巡演及宁国市“民俗闹元宵扬帆新征程”民俗非遗展演精彩纷呈。加大文物保护单位保护力度，2021-2023 年，累计投入资金 500 万元，完成仙人塔安防、上坦桥、望仙桥、官山毛竹山等文物保护工程建设，以及 3 处文保单位抢险加固工程。文化艺术繁荣发展，云梯畚族乡综合文化站入选“2022 年度最美公共文化空间”；皖南花鼓戏《寻找平一》被评为安徽省第三届安徽省群星奖。

### **2.全域旅游加快发展**

重点文旅项目有序实施，真也天境、恩龙文旅康养、仙霞龙门滑雪场等一批文旅项目加快推进；引入方塘星空、高峰山柳林山谷，青龙竹蜻蜓等一批露营地，以“皖南川藏线”为纽带，呈现多点串联、集群化发展态势。成功打造良道有机农场、天龙八部江湖集市、寻光农场面包市集等，推出储家滩游船、西津野渡等新产品，开发了潘茶涉水涉滩河道越野、西林茶园观光越野、树博园森林迷宫自驾、大岭脚山体极限越野等 4 条个性化自驾越野体验线路。文旅品牌影响力持续扩大，相继成功举办长三角露营

产业峰会暨首届安徽露营大会、2023 春游宁国越野季启动仪式暨云尖公路品牌发布会、2023 万车驾游安徽启动仪式暨中国路虎联盟华东大会，成功打造“中国云尖公路”文旅品牌；宁国市成功入选 2022“驾游中国”最受欢迎全国自驾游旅游目的地，“皖南川藏线”成功入选首批“安徽省旅游风景道”和 2022“驾游中国”最受欢迎全国自驾游旅游精品线路，云梯畚族乡千秋畚族村成功创成安徽省“特色美食村”；港口镇西村摄影艺术乡村、云梯千秋畚族风情小镇成功入选“2022 年度安徽省百佳乡村旅游示范点”。

专栏 7 文化旅游提升工程完成情况

任务	完成情况
重点工程	<b>旅游基础设施提升工程：</b> 全市共新改建旅游厕所 51 个，其中 3A 级旅游厕所 23 座、2A 级旅游厕所 27 个，总建筑面积约 4000 平方米，总投资 1701 万元。
	<b>群众文化活动提升工程：</b> 原创小戏《畚山夕照红》入选 2022 年度安徽省戏剧创作孵化计划、2022 年安徽省新时代现实题材创作工程；原创歌曲《为你感动》入选国家艺术基金 2022 年度资助项目名单，实现宣城市此类国家级项目平台“零的突破”；原创小戏《寂静的山林》《红手印》入选 2023 年安徽省戏剧创作孵化计划。举行“戏曲六进”“公共文化推动景区演艺”“端午龙舟赛”“广场舞大赛”“五一劳动者之歌”，全市各乡镇、街道均组织队伍参赛，人民群众文化生活不断丰富。
	<b>智慧旅游提升工程：</b> 完成市域内所有 3A 级以上旅游景区视频信号接入；“一卡通”三级深度应用推广工作，4A 级以上收费景区票务系统成功接入“游安徽”平台工作，日常及节假日期间均引导游客使用“游安徽”APP、小程序进行分时预约。
	<b>文物保护和非遗传工程：</b> 加大民间艺术、传统工艺和古老传说等非物质文化遗产挖掘力度，第六批县级非物质文化遗产项目储备工作积极开展，挖掘整理非遗项目 8 项，建成省级非遗传承基地 1 个，成功申报省级非遗项目 1 项、宣城市级代表性传承人 3 人、宣城市级非遗项目 9 项。
	<b>擦亮宁国的旅游名片：</b> 实施以青龙湾、“皖南川藏线”为龙头的品牌战略，加强与长三角自驾游联盟、安徽自驾游协会等重点客源地市场自驾协会的

	合作，开展“千车万人游”线路推介、踩线等活动；举办寻找“皖南川藏线”最美秋色全国摄影、媒体大咖走进烟雨方塘采风等活动，宁国旅游知名度不断提升，品牌持续擦亮。
重点项目	<b>在建项目：</b> “皖南川藏线”整体提升工程、仙霞龙门四季运动旅游项目、千年龙窑文化传承和发展基地、真也天境、恩龙文旅康养小镇。 <b>计划开工项目：</b> 高铁新城游客集散中心、孔夫秘境探险乐园项目、兰亭·听泉项目。

## （八）人民生活水平持续提升

### 1.城市功能更加完善

东北外环、西北外环等城市交通项目开工建设，新建和改造提升宁城南路等 11 条道路，城市出行品质日益提升。城市功能短板加快补齐，先后建成牛头山公园、五峰山公园、慈安园、怡康园、宁阳公园及滨河公园提升改造等城市绿地；2021-2022 年，全市实施完成 34 处老旧小区改造，惠及居民约 3408 户，改造面积约 36.44 万平方米；完成路排水改造、老旧小区雨污分流改造等污水管网新改建 16.5 公里。

#### 专栏 8 基础设施提升工程完成情况

任务	完成情况
重点项目	<b>交通基础设施</b> <b>在建项目：</b> 宣绩高铁、宁国-安吉高速公路、方胡路、高铁站综合交通枢纽、S457 宁泾路宁国段、S104 港宁路二改一。 <b>计划开工项目：</b> 宁国-旌德高速公路。
	<b>城市基础设施</b> <b>在建项目：</b> 东部新城、高铁新城、港口新城、城市路网改造提升工程，背街小巷改造，城镇生活垃圾智能分类系。 <b>计划开工项目：</b> 城北污水处理厂二期。
	<b>园区基础设施</b> <b>在建项目：</b> 港口生态产业园化工集中区综合配套建设项目。 <b>竣工项目：</b> 港口生态产业园自来水厂一期改造提升和二期建设工程、港口生态产业园污水处理厂一期提标改造及配套管网和二期建设工程。

	<b>水利基础设施</b> <b>在建项目：</b> 港口湾灌区工程（宁国项目区）、城市防洪能力提升工程、农村水系综合整治工程、城市河湖水系连通工程。 <b>计划开工项目：</b> 水阳江干流及东中西津河系统治理、万家水库。
	<b>能源基础设施</b> <b>在建项目：</b> 110 千伏嵩合输变电工程、110 千伏东坡变主变扩建工程。 <b>竣工项目：</b> 220 千伏夏霖输变电工程、110 千伏港开输变电工程。 <b>计划开工项目：</b> 110 千伏竹峰输变电工程、宁国抽水蓄能电站建设项目、110 千伏玉屏变主变扩建工程。

## 2.产业载体建设加快推进

积极打造港口产城融合新城区，2022 年启动产城融合项目，总投资约 14.9 亿元；积极发挥宣城宁国“中心集镇”区位优势，大力实施“兴镇强村”行动计划，以产城融合项目为依托，实现镇域功能向保障园区建设和发展转型。加速东津特色产业园建设，围绕汽车零部件、耐磨铸件、核心材料三大主导产业开展精准招商，推出亚新科 NVH 项目着力研发新能源领域纯电、混动等创新产品。自来水厂扩容、取水口迁建主体工程建成完工，污水处理厂、园区道路稳步推进。

## 3.各项事业稳步发展

**就业更高质量更充分。**暖民心就业促进行动暨“三公里”宣传活动常态化开展，社区摸排辖区城乡劳动年龄段劳动人口数录入系统 2.99 万人，社区“诚聘”小程序上注册经营实体 4100 家；金桥社区评为省级“三公里”充分就业示范社区。企业招聘用工服务不断加强，组织“2+N”招聘活动 331 场，开展“2023 年百日千万招聘专项活动”夏季夜场招聘暨“三公里”就业圈岗位推荐会，服务企业 3875 家次，提供就业岗位 46410 个。

**教育体育事业充分发展。**各阶段教育事业发展有力，顺利通过“全国学前教育普及普惠县”宣城市初核；义务教育“双减”扎实推进，课后服务实现全覆盖，成功入选第一批德智体美劳“五大行动”省级实验区；2022 年高考一本达线率 60%、本科达线率 90%；职业教育产教融合发展，安徽材料工程学校与安徽中鼎密封件股份有限公司等 5 家企业签订校企合作订单协议书，为企业更好地培养技术型人才。获评“全省群众体育先进单位”称号；在安徽省第十五届运动会上中获得 21 枚金牌、8 枚银牌、3 枚铜牌，创历史参赛最好成绩，位居宣城市前列。

**健康宁国加快建设。**市中医院基本完成“三级中医医院”设置，力争 2023 年底前通过省级验收。按照“4+1”模式开展县域医疗次中心建设，2023 年首批试点建设港口、甲路县域医疗次中心。加快建设市人民医院迁扩建项目，加快推进城北医院（市中医院）、市人民医院医共体能力提升项目前期工作。全面推进 9 个宣城市长三角名医工作室建设，市人民医院建成“李方财名医团队骨科工作站”，成功对接浙大西溪医院肝病和艾滋病两个专家团队，市中医院成功加入长三角康复联盟，建成“韩明向国医大师工作站”。先后完成国家慢性病综合防控示范区省级、国家复评审工作。2022 年，我市深化医药卫生体制改革获得 2022 年度省政府真抓实干激励表彰。

**社会保障体系日益完善。**全民参保计划全面实施，实现应保尽保。福利事业积极发展，“1+8+N”的分层分类社会救助体系成

功构建，主动救助、精准救助能力明显提升，社会救助工作获省政府督查激励；村（社区）“救急难”互助社建设大力推广，创新推出以市慈善总会补助、集体经济支持、社会捐赠为主要内容的多渠道资金筹集机制，动员社会力量多方参与救助，建立互助社52个。

专栏 9 社会事业发展工程完成情况

任务	完成情况
重点项目	<b>教育体育项目</b> 在建项目：宁阳学校河沥校区 竣工项目：上师三津学校项目、宁国市第三幼儿园、宁国市仙霞中心幼儿园（改建）、城南幼儿园 计划开工项目：旗山路九年一贯制学校、港口九年一贯制学校。
	<b>卫生健康项目</b> 在建项目：宁国市人民医院迁扩建项目。 竣工项目：宁国市人民医院发热门诊建设项目、卫生健康信息化项目。 计划开工项目：宁国市城北医院建设项目、宁国市人民医院县域医共体能力提升建设项目。
	<b>社会福利项目</b> 在建项目：宁国市社会福利服务中心提升工程。 计划开工项目：凤形山居家健康养老服务中心。

（九）“平安宁国”建设水平不断提高

1.社会治理体系日益完善

城市治理更加智能化，完成智慧城管平台建设，与宣城市指挥中心实现互联互通，荣获“宁国市智慧城管建设方案”场景三等奖；全市政务服务事项“一网通办”积极推动，建成“皖事通办”平台，政务服务事项行政许可全程网办占比达100%。城乡基层治理体系进一步健全，高质量完成全市村（社区）“两委”换届工作；

全市城乡社区综合服务设施覆盖率达 100%；建成乡镇（街道）社工站 19 个，覆盖率达 100%。拥有省级试点社区社会组织联合会 2 家、备案社区社会组织 805 家，社会组织参与社会治理意愿和能力不断提高。

## **2.依法治市全面推进**

法治宁国加快建设，荣获“宣城市全面依法治市先进单位”称号，2021、2022 年连续两年在宣城市政府目标管理考核中名列第一。法治乡村建设深入推进，人民调解组织、村居法律顾问覆盖率均为 100%；先后荣获 1 个国家级、2 个省级“七五普法”先进集体表彰和 2 个省级个人表彰，新增 9 个省级、12 个市级民主法治示范村（社区）。“八五”普法规划全面落实，发布重点普法目录、普法责任清单、工作提示单等，强化重点事项跟踪问效。建成“百姓评理说事点”109 个、专业性行业性调委会 8 家，基层矛盾纠纷化解能力进一步提升；乡镇（街道）公共法律服务站和村（社区）公共法律服务室建成率均达 100%。

## **3.经济社会大局和谐稳定**

平安宁国建设持续深入，始终保持对各类违法犯罪行为的严打高压态势，常态化开展扫黑除恶，全力推进防范打击电信网络诈骗新型违法犯罪。加强地方金融领域风险管控，杜绝重大金融风险事件发生，地方金融领域总体保持稳定；持续开展金融放贷行业重点领域整治，就全市“7+4”类地方金融企业、涉风险市场主体开展现场排查；强化粮食食品安全保障，严把质量关，完成全

市食品生产企业追溯体系建设，2022 年粮食总产量 6.6 万吨，粮食种植面积、产量总体保持稳定，市场供应充足。

### 三、《纲要》实施面临的形势分析和主要问题

#### （一）国际国内形势研判

从国际看，俄乌及巴以冲突、中美贸易战等国际矛盾激化，外部环境复杂严峻，主要发达经济体经济增长速度明显放缓，导致全球经济增长逐渐放缓。根据联合国预测 2023 年全球经济增长率仅为 2.3%，低于 2022 年的 3.1%。与此同时，新兴市场经济体表现出较好地抵御外部冲击的能力，成为推动世界经济增长的重要力量，世界经济多极化趋势加强；全球经济失衡加剧、增速放缓，国际贸易保护主义进一步升温，国外针对我国产品的贸易摩擦和贸易壁垒不断增加，对我国外贸出口，特别是对涉案产品的企业、行业发展带来较大压力；同时，国际产业链供应链布局深刻调整，对宁国市来说以中外合作产业园为平台的外向型经济或面临直接影响，需加快重构产业结构，运用科技创新实现技术和工艺突破，倒逼产业转型升级，将“危机”化为“机遇”，提高价值链水平。

从国内看，国内经济持续恢复发展的基础仍不稳固，呈现波浪式发展、曲折式前进的过程，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，原材料价格上涨，重点领域风险隐患较多，实体经济发展依旧面临诸多困难。从当前“三驾马车”发展形势来看，消费一段时间内趋于疲软，但依然是当前国内经济增长的主

要动力，而投资的边际走弱和出口的低迷一定程度上抑制了经济复苏的节奏。后期来看，全球加息的经济侵蚀作用逐渐体现，海外需求短期内难有回暖，出口预期仍将维持弱势；投资增长更多依赖财政，受制于房地产行业的衰落、土地出让对地方财政的贡献下滑，叠加经济下行、税收边际走弱、部分地方财政陷入窘境，后期投资增长或需要率先修复市场信心，让利企业或通过政府举债稳定投资。但我国经济长期向好的基本面没有改变，各方面发展优势没有变而且在持续提升，新动能在加快成长壮大。国家正加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，从发展阶段、发展条件、发展优势等各方面综合考量，我国发展前景长期向好。国家陆续出台的“促进民间投资 17 条”“民营经济 31 条”“认房不认贷政策”“吸引外商投资 24 条”等一系列重要政策，进一步激发市场活力、有效刺激消费需求，宁国市将迎来资源要素加速流动、资源配置效率加速提升的契机，有利于打造更完整、更高级的内需体系。

## **（二）《纲要》实施后半期优势分析**

从客观层面看，宁国市“十四五”后半期发展处于重要战略机遇期，区位优势越发凸显。一是长三角一体化发展、共建“一带一路”、长江经济带发展、中部地区崛起等重大战略叠加实施，有利于宁国市充分利用长三角一体化高质量发展安徽县域排头兵的区位优势，在更高平台、更大范围内集聚发展要素，实现高质量发展，奋力在宣城“追赶江浙、争先江淮”的热潮中当标兵、作表

率。二是安徽省聚力打造“大黄山”国际休闲度假旅游目的地，宁国历史悠久，文化底蕴深厚，素有“文冠江南、武甲皖南”之称，是中国优秀旅游城市，有利于充分挖掘文旅资源禀赋，在“大黄山”战略中因地制宜打造一批业态独特、品质优良、服务配套的文旅项目和产品。

从主观层面看，宁国市“十四五”后半期发展动能仍然强劲，**多类优势加速集聚**。一是自身资源优势积蓄高质量发展动力，拥有首批产品质量提升示范区、国家创新型县（市）、国家知识产权强县建设示范县等多个重量级平台；位居 2023 年中国工业百强县（市）第 87 位，拥有国家级汽车零部件高新技术产业基地、国家火炬耐磨铸件特色产业基地、宁国市高性能密封件产业集群等特色产业集群，工业基础雄厚、创新活力强劲、产业特色鲜明、生态资源良好等优势为宁国市发展奠定了扎实的基础。二是重大项目建设提供强劲的内生动力，总投资 112 亿元的仕净高效太阳能电池片生产项目、72 亿元的宁国时代新能源 12Gwh 磷酸铁锂电池、52 亿元的中鼎减震智能底盘系统制造基地项目、15 亿元的易通通鼎科技产业园建设项目等一批重点产业项目加快建设；安徽宁国抽水蓄能电站有序推进，宁国龙潭抽水蓄能电站进入核准程序，将进一步带动宁国 GDP、固定资产投资快速增长，为“十四五”末地区生产总值、人均地区生产总值等重要指标的完成提供有力支撑。三是区位优势叠加外联内畅的交通体系激发更强发展潜力，宁宣杭高速千秋关段顺利通车，宁国至安吉高速即将通

车，宣绩高铁预计 2024 年建成通车，宁国至旌德、宁国至泾县高速公路正在加快推进，使得项目引进来、产品走出去更加便捷、高效。

**总体来看**，目前宁国市经济社会发展机遇与挑战同在，发展与风险并存，必须深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足市情，抢抓机遇，顺势而为，乘势而上，坚持稳中求进的工作总基调，在树立底线思维，发扬斗争精神，持续提升经济发展的质量和效益，不断提升社会治理体系和治理能力现代化水平，推动宁国在开启现代化建设新征程上实现历史性跨越。

### **（三）主要问题**

综合评估来看，《纲要》主要指标、主要任务及重大工程、重大行动总体实现“时间过半、任务过半”，达到预期效果。但受复杂严峻的内外部环境的影响，仍存在问题。

**一是经济发展质效有待提升。**受新冠疫情、国际国内大环境影响，全球经济下行，宁国市经济社会发展受到一定影响。2022 年宁国市地区生产总值 454.3 亿元，与安吉、长兴 GDP 差距由 2019 年的 102.3 亿元、326 亿元扩大至 2022 年的 128 亿元和 399.1 亿元；发展后劲不足，在全省县级城市排名位次由 2021 年第 14 位下降到 2022 年 15 位，争先进位压力持续加大。

**二是创新驱动能力有待提高。**企业创新主要集中于头部企业，部分企业研发投入偏低，初加工和大众化产品多，高科技含量、高附加值产品缺乏，核心技术有待进一步突破，自主创新意识不强。公共技术平台及知识产权、成果转化等公共服务平台建设有待完善，与市外高校科研院所合作不够紧密，产学研转化效率有待进一步提升。

**三是人力资源整体优势不明显。**近年来，宁国市常住人口虽净流入，但户籍人口呈负增长，且 2022 年末宁国市常住人口密度为 156 人/平方千米<sup>1</sup>，均低于肥西县（578）、长丰县（436）、安吉县（313）、临安区（205）常住人口密度，60 岁及以上人口占比 22.04%，65 岁及以上人口占比达 17.25%，高于全省 2.24 个百分点，青壮年劳动力缺乏，产业用工存在一定困难。人才招引难度较大，受大城市虹吸影响，加之全市高校科研院所资源匮乏，创新创业、研发技术、金融、管理经营等高层次人才招引困难。

**四是优质公共服务供给不足。**公共服务供给缺乏精准性和科学性，政府供给的公共服务与公众实际所需匹配度有待提升，公共服务整体供给存在短板弱项。乡镇、街道医疗资源仍需优化，医疗机构基础设施和数字化水平不高，医疗设备亟需更新。学前教育普及普惠、义务教育优质均衡发展等还有待提高。

**五是资源要素保障支撑不强。**土地供应和利用水平不高，项

---

<sup>1</sup> 2022 年末宁国市常住人口密度=2022 年常住人口数/市域面积。

目用地农转用报批受阻，土地报批周期延长；全市规上工业企业2022年度亩均税收14.9万元，与全省平均水平还有差距（16.6万元），工业土地利用率不高。资金供给压力较大，2023年上半年税收收入剔除缓交因素，只有4%左右增长，支撑后劲不足；部分项目因为资金落实等问题影响开工建设。

#### 四、关于指标调整的建议

1.单位GDP二氧化碳排放，该指标考核只到设区的市，县级无此项指标数据，建议删除。城镇登记失业率，省人社厅不再发布此项数据，无法测算，建议删除。实际利用外商直接投资，上级主管部门对该指标测算办法进行调整，调整后各地完成情况与调整前差距非常大，不具备对比性，建议删除。

2.地区生产总值、人均地区生产总值、战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重、三次产业比、服务业增加值占地区生产总值比重等5项指标，虽然目前相对滞后，实现目标存在一定困难，但经过综合分析，认为指标仍然有可能完成目标。为实现“追赶江浙、争先江淮”战略目标，建议本次评估不作调整，奋力争取完成。

#### 五、推进经济社会发展的举措建议

综合分析自身发展的现实、存在问题及面临的机遇和挑战，提出加快推进宁国经济社会发展的举措建议，奋力实现《纲要》明确的各项目标任务，加快建设长三角协同创新重要节点城市、

新能源汽车零部件产业集群、康养休闲旅游重要目的地，打造具有产业竞争力、城市吸引力、区域影响力的长三角中心区现代化中小城市，争当长三角一体化高质量发展安徽县域排头兵。

### **（一）坚持工业强市，打造产业发展新高地**

坚持工业强市战略不动摇，推进传统制造业改造提升，培育一批战略性新兴产业，大力培育提升现代服务业，强化工业园区建设，推进产业基础高级化、产业链群合理化、产业经营现代化，全力打造具有产业竞争力、城市吸引力、区域影响力的长三角中心区现代化中小城市

#### **1.做大做强主导产业**

推动汽车零部件产业进军新能源汽车领域，加快向高端、轻量、总成、核心部件方向升级，建成投产鼎瑜智能底盘一期、威格美动力总成等项目，开工建设保隆空气弹簧二期、亚新科新能源汽车核心零部件等项目，加快推进吉利科技动力电池项目建设，确保项目尽快建成投产。加快推动高端装备及耐磨铸件产业向绿色、高端、智能化转型升级，围绕汽车、工程机械等领域进一步延伸到精密加工、成套装备等下游产业链。做大做强电子信息产业，推动关键元器件实现技术突破，建成投产大地熊高性能永磁材料、天成新能源汽车电加热器等项目。加快仕净高效太阳能电池片生产项目建设进度，推进仕净二期项目尽快开工建设；积极拓展工业互联网、智能制造、人工智能等应用场景，借助工业化与信息化融合机遇推动产业能级提升。面向汽车、高端装备、信

息技术、新型建材等领域的应用需求，加大苏浙优质企业招引，大力发展化工和新材料产业。加快生物医药、人工智能、创意制造等新兴产业招引布局，延长产业价值链。

## **2.大力发展现代服务业**

做大做强生产性服务业，围绕汽车、电子信息、数字经济等重点产业，大力发展研发设计、检验检测、知识产权、技术咨询、创业孵化、科技金融等科技服务业态，完善科技服务体系；依托“数字宁国”建设，加快推进大数据产业园、数字智能产业基地等载体建设，大力培育网络体验、智能零售、共享经济、平台经济等数字经济新模式新业态；大力发展现代物流、金融服务、商务服务等，强化服务业对实体经济的支撑力。做优做实生活性服务业，聚焦建设更高水平的“文教宁国、健康宁国、幸福宁国”，推动健康养老业、现代商贸（电子商务）业、家庭服务业等发展，推进生活性服务业向品质化、多样化发展。加快发展文旅产业，围绕“皖南川藏线”“皖南青藏线”两个旅游度假区建设，持续补短强弱，打造精品旅游线路，推动农旅产业联动发展；加大文旅品牌宣传推广，提升宁国旅游产业经济效益。

## **3.提升产业发展承载力**

聚焦园区规划、招商引资、企业服务、项目管理主业，实行“管委会+公司”运营管理模式，完成社会事务剥离，塑造高效协调运行体系，着力实现“管委会提效率、公司增效益”。深化经开区“标准地”改革，进一步优化出让流程，全面推行工业用地“标准地”

出让；扎实开展“退二优二”收储和批而未供处置工作，加快盘活存量建设用地资源，推动项目早落地早开工早投产。推进汪溪智能制造产业园、开发区企业科创服务中心项目建设。加快产业基础设施及配套建设，借助“亩均英雄贷”项目启动建设园区朝阳路、宜黄线立交工程、港口园区部分“断头路”延伸等工程，完善园区“九通一平”、附属绿化工程等配套基础设施建设；强化园内工业污水处理厂、集中供热等配套建设，严格落实物流系统、配套工程、污染治理、安全设施等各领域的管理措施，为企业招引入驻奠定基础。

## **（二）坚持项目为王，实现招大引强新突破**

牢固树立“抓项目就是抓经济、抓项目就是抓发展、抓大项目就是抓大发展”理念，持之以恒抓谋划、抓招引、抓推进，全力推动项目快建设、快推进、快突破。

### **1.加大项目谋划招引力度**

加强项目储备，用准国家、省、市产业扶持的发力点，找准浙江、江苏等发达地区产业转移的承接点，盯准国内外大型企业集团投资趋势的聚焦点，统筹产业基础、资源禀赋、要素条件、功能定位，科学谋划招商项目，切实提高项目储备精准度、成熟度。根据市国土空间规划、产业发展导向、园区产业定位、环境污染排放指标和能耗指标等情况分解招商任务，统筹调配资源，对全市重大招商项目进行审查，不符合政策要求的一律否决，促进土地腾退、节能减排、产业集聚等资源提升。强化项目库动态

管理，坚持提前谋划、规模适度、有进有出、动态管理，滚动运行，推进项目储备梯队化、规范化，形成“储备一批、开工一批、在建一批、竣工一批”的良性循环，切实提升项目储备质量，不断积蓄发展动能。围绕汽车零部件、大数据、耐磨铸件等产业，实施延链、补链、强链、固链行动，加快谋划或招引一批龙头型、旗舰型、基地型项目。

## **2.保障重大项目要素供给**

摸清资源底数和发展需求，合理确定产业用地保障规模，通过明确发展备用区、改造提升区和有序腾退区，为工业用地布局优化提供“蓝图”。积极引导其他一般产业项目通过内部挖潜使用存量土地，充分盘活存量土地，释放批而未供、供而未用、收购储备三类存量土地活力。全面落实“标准地”改革，将固定资产投资、能耗、环境、建设、亩均税收等控制性指标纳入土地出让条件，积极探索“拿地即开工”新模式，打造“效率最高、成本最低、服务最优”的营商环境，以优质服务将企业“等地期”变为项目“加速期”。积极争取国家、省、市预算内资金、各类专项支持资金，大力谋划争取政策性基金、专项贴息贷款，合理安排争取地方政府专项债券资金；开展政银企对接，拓宽融资渠道，引导金融机构加大对重大项目信贷支持。

## **3.强化项目落地见效**

坚持问题导向，健全领导干部联系重大项目制度和周末会商机制，紧盯重大项目洽谈签约、前期管理、开工建设、投产达效

等环节，对各部门履职尽责、工作效率、服务质量等开展监督检查，护航重大产业项目、重点实施工程落地建设。紧盯关键项目，探索建立项目“红黄蓝”预警机制，结合项目审批节点，一项目一策编制审批任务清单、责任清单，按照审批状态已办结、未办理、办理超时分别显示绿、黄、红，重点跟踪黄灯、红灯项目，节点式倒逼项目审批。制定年内计划竣工项目清单，绘制任务书和时间表，落实具体推进责任人，通过提醒函和约谈的方式督促未能如期竣工的项目快竣工早投产。按项目进度对已竣工项目进行“回头看”，根据投入产出比、税收贡献等，对已达效项目、未达效或停滞项目，分类制定措施，促进目标化倒逼达产达效。

### **（三）坚持创新引领，激发转型升级新动能**

持续以首批国家创新型县（市）建设为主抓手，大力实施创新驱动发展战略，围绕产业链部署创新链，整合各类创新资源，促进创新链、产业链、人才链、资金链深度融合创新发展。

#### **1.提升企业创新发展能力**

持续实施《宁国市创新能力倍增行动计划》，突出企业创新主体地位，积极对接国家重大科技专项、省重点研究与开发计划项目等一系列科技创新项目，引导企业加大创新投入。持续落实高新技术企业培育计划，强化分类指导，引导技术、人才、资金等要素向优质企业集聚，重点培育“群主”“链长”企业和“专精特新小巨人”以及“单项冠军”企业。鼓励创新型领军企业重点突破“牵鼻子”“卡脖子”等关键技术，加快形成一批具有自主知识产权的原

创性和标志性技术成果。

## **2.加大创新平台载体建设**

聚焦主导产业，布局建设一批公共研发、检验检测、计量认证等技术创新平台，不断强化省级耐磨材料检测中心等公共创新平台服务功能。加快推进“G60 科创走廊宁国科技创新产业园”建设，构建“研发-孵化-小试”全链条科技成果转化平台，引领产业发展，打造人才集聚高地。支持中鼎集团创建国家级工程技术研究中心，引导支持行业龙头骨干企业建设一批院士工作站、博士后科研工作站和省级以上工程（技术）研究中心、企业技术中心、重点（工程）实验室、产业创新中心等企业研发平台。完善创新创业孵化体系，打造“研发中心-中试基地-产业园”全链条科技成果转化平台；以长三角区域探索共建合作园区等模式为契机，加大专业化产业园、创业园、孵化园等平台建设，大力推进县域的科技企业孵化器众创空间建设。

## **3.完善创新体系建设**

实施“三津英才”计划，发挥在上海、杭州等大中城市人才工作站招引作用，落实各类高层次人才奖励政策，加大科研人员在科技成果转化收益中的奖励力度，优化收入分配政策，引导企业实施股权、期权、分红等激励方式，激发科技人才创新创业创造活力，让科技人才“引得来、留得住、发展得好”；完善科技人才评价机制，建立以科研诚信为基础，以创新能力、质量、贡献、绩效为导向的科技人才分类评价体系。进一步发挥《宁国市支持

科技创新若干举措》政策杠杆作用，通过专项资金设立，持续引导企业加大研发投入，鼓励企业开展新产品开发、重大关键技术攻关，支持科技平台创新，继续培育发展一批高新技术企业，强化科技孵化体系建设。

#### **（四）坚持改革开放，提升经济发展新活力**

立足资源禀赋和产业基础，锚定“追赶江浙、争先江淮”作表率当标兵的目标，在更高层次、更宽领域，以更大力度深化开放合作、优化营商环境，构建开放型经济新体制，不断塑造城市竞争合作新优势。

##### **1.深度融入长三角一体化发展**

积极参与长三角地区产业分工，充分发挥长三角 G60 科创走廊产业合作示范区（核心汽车零部件）带动作用，依托宁国经开区、东津特色产业园等载体，加强与上海、杭州等发达地区创新合作与产业对接，力争在投资量大、产业层次高、带动力强的重大产业项目上实现新突破，全力打造跨省县域经济合作及全省领先的长三角产业合作示范园区；支持东部乡镇探索皖浙毗邻乡镇联动发展。推动基础设施共建共享，全力推进安徽宁国抽水蓄能电站、安旌高速安徽段（宁国至安吉段）等重点项目建设，实现与长三角地区基础设施一体化。深入推进毗邻地区联动合作发展，加强教育医疗、公共服务、政府服务、文化旅游等重点领域对接合作，提升城市品质和生活质量，增强城市的吸引力和辐射力。

##### **2.持续优化营商环境**

全方位开展对标沪苏浙改进提升行动，注重提高对标学习质效，充分调动各部门对标学习主动性，常态化推动从“学举措”向“学方法”升级，从“要我学”向“我要学”转变。积极探索创新政务服务“硬举措”，强势优化宁国营商“软环境”。持续推动争先进位，着力补短板、稳强项、挖潜能、优服务，把改善营商环境与为企业服务、助企纾困更好结合起来，以良好的营商环境解企业之忧、增发展信心。持续深化“放管服”改革，深度对接沪苏浙，深入推进“互联网+政务服务”，扩大长三角“一网通办”范围和深度。坚决落实各类惠企政策，大力推行“免申即享”“即申即享”。

### **3.深入推进重点领域改革**

深化预算管理体制改，加大预算公开力度，推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，完善地方政府债务管理体系，构建综合与分类相结合的个人所得税制，进一步深化税收征管改革；继续推动金融监管体制改革，统筹推进中小银行补充资本和改革化险，推进股票发行注册制改革，完善资本市场基础制度，加强金融稳定法治建设。深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系，完善中国特色国有企业现代公司治理。

#### **（五）坚持统筹协调，树立城乡发展新标杆**

以省级现代化中小城市培育试点建设为抓手，加快对外交通基础设施建设，着力提升城区功能服务品质，推进乡村振兴提速增效，不断增强综合承载力。

## 1.优化交通网络布局

加速构建外联内畅综合立体交通网络。全面推进铁路建设，加快宣绩高铁、皖赣铁路改线工程建设，持续推进宁国至临安城际铁路，力争进入国家战略，打通宁国全面融入杭州经济圈的快速通道。构建东向融入沪苏浙发展快速通道。全面推进 S44 安旌高速宁国-安吉段、S44 安旌高速宁国-旌德段、S05 宣桐高速仙霞互通，进一步优化“两主两联”高速公路网络布局。完善市域干线公路网络，继续实施 G329 小汪村及梅林段“二改一”、滨江大道等重点工程建设，建成西北外环一期、南外环，推动西北外环二期和东北外环尽早开工。高标准打造高铁南站综合交通客运枢纽，加快站前广场及站前路、国泰路、胡乐司路、创新路等配套设施建设。加快“皖南川藏线”主线提升工程，积极打造“皖南唐古拉”越野自驾线路，启动建设云梯至方塘南部山区东西向通道。

## 2.加快提升城市功能品质

统筹推进中心城区、高铁新区、凤形片区、汪溪片区联动发展，分片打造现代商业、枢纽中心、科教片区等城市功能。持续实施城市更新行动，加快推进老城区棚户区、城中村改造，配套完善公共基础设施及社区服务设施建设；合理增加城市公共泊位供给，建立健全“错峰共享停车”机制，推进车场智慧化改造升级，实现停车管理数字化；加快城北污水处理厂二期、城区建筑垃圾规范化处置和资源化利用项目一期等项目建设，提升垃圾、污水处理能力。持续开展市容市貌整治，深入落实“门前五包”责任制，

规范商户经营秩序。提升城市绿色空间，完善街头巷尾区域绿色工作，以规划建绿、拆建还绿、见缝插绿等多种方式增加城区绿量，打造舒适温馨居住环境。

### **3.全面推进乡村振兴**

促进一二三产融合发展，大力发展山核桃、畜禽、竹产业、茶叶、中药材等特色农产品，加大山核桃育种研究力度，提升产品质量产量；推进宁墩绿色食品产业园建设，依托汪溪现代农业产业园，加大农产品精深加工企业引进培育力度，提升农产品附加值和竞争力；支持紫燕食品等龙头企业延伸上下游产业链，打造“老娘舅”中央厨房和“德胜熟食”配套产业链；推动山泉流水养鱼与乡村农家乐餐饮融合发展，探索“渔业+旅游”新模式；依托家禽养殖和山核桃两大乡村振兴全产业链，持续打造面向沪苏浙的优质绿色农产品供应基地。稳步推进农业“标准地”改革，启动推广“小田变大田”改革，确保粮食安全；大力培育发展示范家庭农场、示范农民专业合作社，探索多种形式“大托管”服务模式，带动农民就业增收。持续开展农村人居环境整治，深入推进农村“三大革命”，加快农村厕所无害化改造、提升农村生活垃圾无害化和污水处理能力。

#### **（六）坚持绿色发展，建设生态文明新样板**

突出数字化产业引领作用，全面推动制造业智能化、数字化转型，深入践行“两山”理论，筑牢生态安全屏障，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，全力打造生态文明建设宁国样板。

## **1.推动制造业绿色发展**

加快传统产业绿色化改造，严格落实产能置换办法，坚决遏制“两高”项目低水平盲目发展，深入推进有色金属、水泥建材、汽车零部件、耐磨铸件和电子电器等传统重点行业改造提升，推广先进适用节能低碳新技术、新装备和新工艺。以宁国市港口生态产业园为抓手，持续推进全市范围内生态工业园区建设和循环化改造，创建培育一批绿色工厂、绿色园区，引导行业示范发展；支持宁国经开区创建绿色产业示范基地，提高绿色产业集聚度和综合竞争力。积极推广绿色低碳材料应用，全面推广资源节约型绿色低碳建材，推动建筑材料循环利用；加大清洁能源和清洁能源技术推广应用力度，提高工业领域非化石能源利用比重，在重点行业开展减污降碳综合治理；鼓励工业企业使用绿色、可循环包装材料，减少包装废弃物的产生。创新绿色服务供给，依托高校、科研机构等平台，积极培育绿色制造系统解决方案供应商，为工业企业绿色转型发展提供专业化服务。

## **2.强化生态修复治理**

强化“山水林田湖草”系统修复，深入推进水阳江生态屏障（宁国段）山水林田湖草生态保护修复，在全市范围内系统开展流域水生态环境综合整治、生物多样性保护等，加快建成水阳江（宁国段）两岸生态修复示范带，筑牢长江中下游重要支流生态安全屏障。加强青龙湾国家森林公园、板桥自然保护区等林地的保护与建设，推进宁国市森林资源管护全覆盖。落实矿山修复治理，

完善污染治理设施，加快开展自然管护，开展绿色矿山创建工作。推深做实河（湖）长制、林长制，进一步完善责任体系，落实监管责任。积极争创“两山”实践创新基地。

### **3.切实改善生态环境质量**

坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。打好升级版蓝天保卫战，持续实施“五气共治”，强化 PM2.5 和 O3 协同控制，加大“散乱污”治理力度，强化工业大气污染和移动源污染防治，推进扬尘污染防治，扎实推进秸秆焚烧及餐饮油烟污染防治。打好升级版碧水保卫战，持续推进入河排污口排查、溯源、整治，加大农村面源污染综合整治力度，强化畜禽粪污资源化利用水平，加快推进水阳江干流、东中西津河系统治理，确保水质断面和集中式饮用水源地水质达标率 100%；推深做实河（湖）长制，完善市、乡镇、村三级河长责任体系。打好升级版净土保卫战，推进农业用地受污染耕地安全利用和严格管控，持续开展建设用地土壤污染风险管控，确保建设用地安全利用率 100%。

### **（七）坚持人民至上，促进民生福祉新提升**

以人民为中心，加快教育、医疗基础设施建设，逐步补齐民生领域短板，持续推进“暖民心”行动，促进高质量就业创业，不断提升优质公共服务供给水平和集聚吸纳人口能力。

#### **1.加大优质公共服务供给**

统筹推进教育、教育、卫生、养老托育等公共服务发展，加

大基础设施供给建设。优化调整优质教体资源布局，加快上师三津学校、凤形幼儿园、城南幼儿园、宁阳学校河沥校区等项目建设；支持宁国中学打造江南名校，选树一批优秀教师、管理者到名校学习，提升教学质量水平；实施奥林匹克体育中心改扩建、宁国市体育馆、游泳馆、全民健身活动中心等项目。加快推进市人民医院迁扩建和三级甲等医院创建，支持中医院创建三级中医院；充分利用三级医院创建契机，大力引进培育专业技术人员，完善人才培养引进、薪酬分配、绩效考评等改革。大力提升养老托育能力，推进老旧小区“一老一小”适老化和适儿化改造，实施“一区一策”，建设养老、托育、助餐等社区服务设施，完善老旧小区“一老一小”服务功能；引导社会力量参与综合性托育服务机构建设和运营，提升婴幼儿照护服务水平。

## **2.加强民生保障服务能力**

实施就业援助“暖心”行动，做好未就业高校毕业生、就业困难人员就业帮扶工作，加大“三公里”就业社区创建力度，提升就业服务社区网格化、精准化管理水平，多渠道拓岗稳就业。持续实施社保扩面征缴“全民参保计划”，加大宣传力度，提升参加社保意识，确保应保尽保，不断提升社会保障能力。健全基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助等分层分类社会救助服务体系，持续推进多元化医保支付方式改革国家试点、社会保障信息化建设；重点保障妇女、儿童、残疾人合法权益。