

郎溪县国土空间总体规划 (2021-2035 年)

郎溪县人民政府

2024 年 5 月

目 录

前 言	4
第一章 规划基础	5
第一节 国土空间现状特征	5
第二节 基础评价与现状问题	7
第三节 机遇与挑战	10
第二章 目标定位和空间策略	13
第一节 指导思想	13
第二节 城市性质	13
第三节 规划目标	14
第四节 空间策略	15
第三章 以“三区三线”为基础，构建国土空间开发保护新格局 .	18
第一节 统筹划定“三条控制线”	18
第二节 落实主体功能分区	20
第三节 构建国土空间总体格局	20
第四节 划分规划分区	21
第五节 优化用地结构	22
第四章 保障农业农村发展空间，支持推进乡村振兴	24
第一节 构建农业空间格局	24
第二节 加强耕地数量、质量和生态保护	25
第三节 保障农产品生产空间	26
第四节 优化乡村空间布局	27
第五节 推进农村土地综合整治	28

第五章 筑牢生态安全屏障，促进人与自然和谐共生	30
第一节 构筑生态空间格局	30
第二节 建立自然保护地体系	31
第三节 加强水资源保护和利用	31
第四节 加强湿地资源保护和利用	32
第五节 加强矿产资源保护与利用	32
第六节 优化国土绿化空间	33
第七节 实施大气环境底线管控与生物多样性保护	34
第八节 统筹山水林田湖草沙系统生态修复	35
第六章 优化城镇空间，支撑以人为核心的新型城镇化	37
第一节 构建城镇空间格局	37
第二节 优化城镇体系	38
第三节 引导产业空间合理布局	39
第四节 完善城乡公共服务设施	40
第五节 促进建设用地节约集约	43
第七章 优化中心城区布局，加强产城融合发展	45
第一节 优化空间结构和用地布局	45
第二节 完善住房保障和公共服务设施供给	47
第三节 形成蓝绿空间网络	49
第四节 完善基础设施网络和安全保障体系	50
第五节 划定城市四线	53
第六节 加强城市设计指引	54
第七节 推进城市更新	56

第八节 合理利用地下空间	57
第八章 保护传承文脉，彰显地方特色魅力	58
第一节 严格划定历史文化保护线	58
第二节 整体保护自然和历史文化遗产空间	58
第三节 彰显国土空间魅力格局	60
第四节 加强城乡特色风貌指引	62
第九章 强化空间保障，提升基础支撑能力	63
第一节 构建高效便捷的综合交通网络	63
第二节 构建低碳多元的能源保障体系	64
第三节 构建市政基础设施网络体系	65
第四节 完善城镇安全和综合防灾体系	68
第十章 融入区域大格局，促进空间协同发展	74
第一节 深度融入长三角一体化发展	74
第二节 支持推进“一地六县”产业合作区建设	74
第三节 加强与周边县市协调发展	76
第十一章 强化实施保障，实现空间治理现代化能力	77
第一节 加强党的领导	77
第二节 完善规划实施配套政策和机制	78
第三节 用好统一的国土空间基础信息平台	79
第四节 强化规划传导与用途管制	79
第五节 实施规划全生命周期管理	81
第六节 做好近期规划实施安排	82

前 言

《郎溪县国土空间总体规划(2021-2035 年)》(以下简称《规划》)以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,认真落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话指示精神,依据《全国国土空间规划纲要(2021-2035 年)》《安徽省国土空间总体规划(2021-2035 年)》《宣城市国土空间总体规划(2021-2035 年)》《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等,对全县国土空间开发保护作出总体部署与安排。

《规划》是全县国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲,是全县空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图,是编制乡镇国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划以及实施国土空间分区用途管制的重要依据,具有综合性、战略性、协调性、基础性和约束性。

规划范围为郎溪县行政辖区内的陆域空间,规划分为县域和中心城区两个层次。规划期限为 2021-2035 年,其中近期待 2025 年,远期待 2035 年,远景展望至 2050 年。

文中下划线为强制性内容,必须严格执行。

第一章 规划基础

党的二十大报告中指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。推动高质量发展是当今社会发展的重要主题。规划要深刻认识新时期经济社会发展的新特征新要求，充分认识国土空间开发保护存在问题和面临挑战，必须坚持底线思维、系统思维，统筹发展和安全，提高国土空间治理能力和治理水平，为郎溪县建设长三角绿色智能制造产业基地，长三角水韵宜居现代化城市提供空间支撑和要素保障。

第一节 国土空间现状特征

三省通衢的地理区位。郎溪县地处安徽东南边陲、宣城市东北部，东临溧阳市、广德市，南靠宁国市，西接宣城市宣州区，北连南京市高淳区，位于长三角区域地理中心，皖、苏、浙三省交界处，素有“三省通衢”之称，两小时内可通达上海、合肥、南京、杭州四大都市，“一小时通行圈”涵盖苏州、湖州、芜湖、常州、无锡等重要城市。

特征鲜明的国土现状。郎溪县整体呈现“二水、三林、四田园，一分道路和庄园”的国土现状特征，其中耕地 330.55 平方公里、园地 96.47 平方公里、林地 309.78 平方公里、城镇建设用地 37.07 平方公里、村庄建设用地 83.74 平方公里、区域基础设施用地 18.72 平方公里、水域 199.83 平方公里，分别占全域国土面积的 30.03%、8.77%、28.15%、3.36%、7.61%、1.70%、18.17%。

岗丘起伏的地形地貌。郎溪县位于安徽省沿江平原与皖南山区的结合部，境内地形地貌类型多样，北部和中部沿郎川河主、支流和南漪湖东岸以平原为主，东部、南部边缘为起伏岗、丘和低山，总体地势东南高西北低。全县平原面积最大，占县内总面积约 80%，岗地占全县总面积约 12%，丘陵占全县总面积约 6%，低山占全县总面积约 2%。

舒适宜人的气候条件。郎溪县属北亚热带季风湿润气候区，全年气候温和，季风显著，四季分明，雨热同季，雨量充沛，日照充足，无霜期较长。年平均气温约 15.5℃，年均日照时数约 2000 小时；自然降水丰沛，年平均降雨量约 1300 毫米。

北水南林的生态本底。郎溪县生态空间整体呈现北部水网密布，南部山林纵横的特征，其中水系面积 199.83 平方公里，林地面积 309.78 平方公里。郎溪县地表水多属两大水系，即郎溪盆地内的水阳江水系，盆地外的太湖水系，总属长江水系，拥有郎川河、新郎川河、钟桥河、荡南河、胥河等河流。林地空间主要分布在县域南部与东部。2020 年郎溪县森林覆盖率 35.06%。

底蕴深厚的人文历史。郎溪县古称建平，建县于北宋端拱元年，是吴、楚、徽和中原文化交汇融合区域。境内有鸦山古道、侯村祠堂、磨盘山遗址等国家级、省级文保单位以及“跳五猖”“古南丰黄酒酿造”等国家级、省级非物质文化遗产。有世界上最古老的人工运河——胥河。有涛峰远望、石涧春和等“建平八景”，自明朝嘉靖年间就予以记载。有

盛产于姚村镇的“宣州石砚”，被李白赞为“宣州石砚墨色光”。杜牧、杨万里、梅询、张大千等留下诸多诗词画作，被誉为“中华诗词之乡”。

较为丰富的矿产资源。截至 2020 年底郎溪县纳入安徽省矿产资源储量表统计的固体矿产地 11 处，其中大型 1 处，中型 2 处。全县矿产资源地理分布不均，主要分布在凌笪镇、涛城镇和姚村镇。县域已探明矿产资源中非金属矿相对丰富，水泥用灰岩、水泥配料用砂岩、长石、普通萤石等矿产构成了全县矿产资源储量的主体，其中叶腊石是郎溪特色矿产；境内金属矿相对贫乏，仅铁矿有零星分布，伴生少量铜矿资源。

丰富多样的动植物资源。郎溪县竹木资源和珍稀观赏植物资源丰富，截至 2020 年，全县活立木总蓄积量 120 万立方米，森林蓄积量 105 万立方米，珍稀观赏植物有银杏、香榧、天竹、杜鹃、山茶、藤本猕猴桃等；境内动物资源种类繁多，其中珍稀动物有扬子鳄、大鲵、小灵猫、猫头鹰等。

第二节 基础评价与现状问题

国土空间资源环境承载能力持续加强。耕地和城镇综合承载规模较高，国土空间适宜开发承载力较强。郎溪县农业生产适宜区面积 726.92 平方公里，占全县面积的 66.05%，主要分布在建平镇、十字镇、新发镇、凌笪镇、梅渚镇、飞鲤镇、毕桥镇等。农业生产承载规模为 448.52 平方公里，占全县面积的 40.75%。全县城镇建设适宜区面积 944.76 平方公里，占全县面积的 85.84%，不适宜区主要位于滑坡、泥石流、崩

塌等地质灾害较易发生区域，主要分布在姚村镇。城镇建设承载规模为 86.79 平方公里，占全县面积的 7.89%。

农业空间生产能力不断提升。截至 2020 年，全县累计建设高标准农田 25.30 万亩，粮食总产量达到 26.84 万吨/年，稳产保供能力进一步增强。大力推广稻渔综合种养 10 万亩，晋升全省稻渔综合种养 5 万亩以上重点县。全县“两品一标”认证 64 个，全国绿色食品原料（油菜）标准化生产基地 1 个，省级无公害农产品生产基地 2 个，农业产业化龙头企业 139 家。“南丰黄酒”获国家地理标志保护产品、“黄魁”入选全国名特优新农产品目录。

生态保护格局日趋成型。拥有自然保护地共 4 处，分别为安徽扬子鳄国家级自然保护区（高井庙片区）、郎溪南漪湖湿地自然公园、郎溪石佛山天子湖森林自然公园、龙须湖风景名胜区。

城镇空间集聚能力逐步增强。近年来郎溪县城镇化率呈现较快增长，县域人口呈现向县城和城镇聚集态势，第七次全国人口普查城镇常住人口达 19.74 万人，较第六次全国人口普查增加 9.34 万人，城镇化率达到 63.37%，基本形成以中心城区为核心、十字镇区为副中心、其他城镇空间为节点的城镇空间格局，有效支撑了新型城镇化建设。

设施支撑体系逐渐形成。商合杭高铁、沪渝高速、溧宁高速建成通车，G318 完成升级改造，对外交通条件得到极大提升，综合交通格局逐步形成。城镇公共服务设施不断完善，市政基础设施投入力度持续加大，城市安全与防灾能力明显

提升。

与此同时，在国土空间开发保护方面仍存在一些问题。

耕地保护基础尚不稳固。耕地后备资源匮乏且分布零散；东部和南部区域山地丘陵较多，耕地破碎化严重，土地整治工程实施难度较高，耕地恢复存在一定难度。全县“即可恢复”和“工程恢复”面积分别为 36.50 平方公里、71.74 平方公里，总计 108.24 平方公里，其中园地 14.85 平方公里，林地 58.13 平方公里，坑塘水面 35.26 平方公里。

生态安全基础有待夯实。郎溪县森林覆盖率和林木绿化率不断提高，但纯林较多、混交林少，同龄林多、异龄林少，森林层次单一、林相单一，森林水源涵养等生态服务功能有待进一步提高。湖泊、湿地纳水能力不足，早期农村饮用水水源地水质、水量存在安全隐患。矿山多为露天开采，易产生地表生态破坏和地表水环境污染。野生扬子鳄仍处于极度濒危等级，栖息地大多被农业用地和建设用地包围。

资源利用集约节约度不高。郎溪县人均城乡建设用地达 388 平方米，超过安徽省平均水平，土地节约集约程度不高；全县存在批而未供、供而未用、乡村地区“旧厂房”、“空心村”等低效闲置用地。郎溪县万元 GDP 用水量 111.6 立方米，高于安徽省平均水平，农田灌溉水有效利用系数为 0.54，低于安徽省平均水平，水资源利用效率不高。矿产资源开发利用节约性不够，资源采、选、综合利用水平仍需提高。

交通网络体系仍需完善。郎溪县高速铁路、高等级公路覆盖率和通达性不高，公路网络空间分布不均，南部区域密

集、北部区域稀疏，缺少与上海、南京、杭州、合肥等城市快速联系通道；交通枢纽能级相对偏弱，中心城区无高铁站，辐射带动能力不足；水运航道等级及港口能级有待进一步提升。不同交通运输方式衔接不畅，综合交通枢纽建设相对滞后，公铁水空多式联运尚未形成。

城乡空间品质有待提升。中心城区基础设施配套不完善，道路网密度有待进一步提高；公园、街头绿地、口袋公园等覆盖范围和品质有待提升，老城区改造有待加强；社区生活圈设施需加强配套和布局；历史文化资源挖掘与保护利用不足，城市特色与名片需进一步彰显。乡镇及村庄文化设施、体育设施、医疗设施配套不健全，村道及污水处理设施建设水平不高，人居环境品质有待改善。

第三节 机遇与挑战

生态文明建设持续推进，为建设美丽郎溪提供新动力。国家将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，生态文明制度体系逐步形成，生态保护投入持续加大，有利于增强国土空间整体性保护和系统性生态修复。郎溪在生态文明建设、发展健康产业、推动乡村振兴等领域已具备良好基础，将全面落实生态文明建设要求，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，从山水林田湖草沙生命共同体的整体视角出发，强化顶层设计、突出规划引领，优化国土空间总体格局，切实筑牢皖南生态安全屏障，全面提升生态系统服务能力。

国家重大战略叠加，为优化国土开发格局提供新契机。

郎溪县正处于高质量发展的上升期、关键期，长三角一体化发展、长江经济带发展、中部崛起等国家战略叠加，特别是长三角一体化发展，是郎溪县的最大机遇、最大势能、最大红利。郎溪县由过去的省内边缘城市正在变成安徽融入长三角一体化发展的省际交汇区域前沿城市和热点城市。国家重大战略叠加提升了郎溪县在新发展格局中的地位，有助于郎溪县深度融入长三角一体化发展，从而带动县域国土空间格局进一步优化。

乡村振兴战略全面推进，促进城乡融合发展。随着乡村振兴战略将进入全面深入实施阶段，我国将迈出农业农村现代化的新步伐。新型城镇化与乡村振兴互促共生、双轮驱动，将为郎溪带来“1+1>2”的叠加效应，促进城镇格局优化、城乡融合发展、公共服务设施和基础设施协调发展等。

对标郎溪县高质量发展新要求，国土空间开发利用与保护仍面临挑战。

人民对美好生活的向往对国土空间品质提出更高要求。随着人民生活水平与审美情趣的提高，国土空间治理和空间供给需要适应“宜居宜业宜游宜学宜养”新要求，对城乡功能完善、空间结构优化、品质提升和时空联结等方面提供更多更优的要素保障。

潜在灾害风险对国土安全韧性提出新挑战。郎溪县境内地形地貌多样，中小型水库星罗棋布，拥有安徽省第二大淡水湖南漪湖，11条河流贯穿东西，东部、南部边缘为起伏岗、丘和低山，洪涝、滑坡、崩塌和泥石流、火灾等潜在灾害较

易发生，县域生产生活与资源生态安全风险始终存在，同时城乡防灾减灾能力、防范化解重大、突发公共卫生风险能力有待进一步提升，需要站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展，优化国土空间布局，提升国土安全韧性。

高质量发展对国土空间治理提出更高要求。在未来水资源、土地资源等要素约束趋紧、城镇建设用地增量空间有限的背景下，郎溪县需按照高质量发展理念，积极融入长三角一体化发展，不断提升要素集聚能力，改变规模驱动、粗放利用的空间开发模式，统筹发展与保护关系，优化国土空间开发保护格局，提升国土空间治理现代化水平，应对高质量发展需求。

第二章 目标定位和空间策略

围绕皖苏浙省际交汇区域高质量发展强县建设，积极应对郎溪县在新阶段面临的机遇与挑战，立足自身优势，加强顶层设计和统筹谋划，科学确定城市性质和国土空间规划目标，提出国土空间开发保护策略。

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局。紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词，坚持新发展理念，把握新发展阶段，抢抓长三角一体化发展国家战略机遇，统筹发展和安全，面向国家粮食安全、生态安全和城镇化健康发展等空间需求，统筹划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等空间，全面实现高质量发展、高品质生活、高水平治理，构建国土空间治理体系和治理能力现代化新格局，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第二节 城市性质

围绕“建设长三角绿色智能制造产业基地，长三角水韵宜居现代化城市”的城市性质，以“中国绿茶之乡，江南水韵之城”为郎溪县形象定位，聚焦科创、产业、交通、生态、文化等领域，贯彻高质量发展理念，深度融入长三角一体化

发展，为建设水韵宜居现代化城市提供空间支撑和要素保障。

第三节 规划目标

到 2025 年，国土空间格局明显优化，农业空间布局更加合理，生态空间保护成效显著，城镇空间更加集约高效，国土空间治理能力稳步提升。

到 2035 年，国土空间格局全面优化，国土空间安全底线更加牢固、竞争力持续增强、品质明显提升，国土空间治理体系和治理能力现代化程度达到安徽省先进水平。2035 年国土空间开发保护主要目标如下：

农业空间得到合理优化。耕地得到有效保护，永久基本农田数量不减少、质量有提升、生态有改善，全县耕地保有量不低于 323.84 平方公里（48.58 万亩），永久基本农田面积不低于 289.77 平方公里（43.47 万亩）；农村生态环境和公共空间得到有效治理，农业农村空间布局更加优化，农村风貌显著提升，农村基础设施更加完备，建设乡村振兴示范样板。

生态空间得到有效保护。全县划定生态保护红线面积不低于 61.27 平方公里，牢固筑立绿色生态基底；生态环境治理不断加强，山水林田湖草沙系统修复，推动实现“美丽郎溪”建设，支撑建设长三角生态保护发展示范区。

城镇空间更加集约高效。全县划定城镇开发边界面积不高于 57.05 平方公里，城镇体系和布局更加优化，内部结构更加合理，空间品质不断提升。县域城镇功能不断完善，中心城区能级显著提高，人居环境水平不断提升。

空间联结和保障更加完善。构建协同高效、安全韧性的

网络化空间格局。城镇化质量、基本公共服务均等化水平、综合交通、市政基础设施、安全设施支撑能力显著增强。与长三角区域、省内重点城市之间高效联动，县域内部、城乡之间高度融合。

国土空间魅力不断彰显。自然和历史文化保护空间体系不断完善，文旅融合进程不断加快，全域旅游空间格局持续优化，中国最美生态旅游名县建设成效显著。江南水韵文化内涵融入城乡建设，自然山水特色更加突出，历史人文魅力更加彰显。

空间治理能力全面提高。规划传导和用途管制更有效，规划实施监督机制更完善，健全国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”，实现国土空间开发保护全生命周期管理，国土空间治理的创新力稳步提升。

到 2050 年，形成安全、高效、协调的国土空间格局，实现国土空间治理体系和治理能力现代化，生态文明建设成果显著，人居环境建设取得巨大成效，产业发展全面实现高端化、智能化、绿色化，建成安徽省综合性强县。

第四节 空间策略

开放高效的区域协同策略。深入贯彻长三角区域一体化发展战略，支持共建上海大都市圈、南京都市圈、杭州都市圈、环太湖科技创新圈，协同建设长三角 G60 科创走廊，融入宁杭生态经济带等跨区域廊带。推进长三角（宣城）产业合作区郎溪片区、苏皖合作示范区等建设。加快现代综合交通运输体系互联互通建设，构建系统完备、高效实用、智

能绿色、安全可靠的现代化基础设施网络。

保障供给的农业发展策略。落实最严格的耕地保护制度，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区建设，稳定耕地空间布局，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，合理开发耕地后备资源、提高耕地质量、改善农业生态环境，实现耕地数量、质量、生态三位一体保护。合理布局水产养殖空间，保护水域生态环境，实现水产养殖发展与水域滩涂生态环境保护有机协调。统筹县域村庄规划建设，优化村庄布局、整治公共空间、完善乡村基础设施、综合整治全域土地、保护传统村落，助力乡村振兴。

生态筑基的底线约束策略。落实生态优先、绿色发展理念，结合生态资源及潜在资源要素分布，优化县域生态网络结构；强化生态空间管控，筑牢生态防线，对生态保护红线实行严格管控；推动山水林田湖草沙系统治理，强化生态保护修复，聚焦重点生态功能区、重点生态敏感区，提升生态系统服务功能；提高能源利用效率，助力推进重点行业碳排放降低，支持绿色建筑发展，构建绿色低碳生产生活方式。

以人为本的城乡提质策略。支撑以人为核心的新型城镇化，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，合理确定城镇规模和优化城镇布局，促进城镇聚集集约发展，提高中心城区集聚能力，建设宜居、韧性、智慧城市，加强县城绿色低碳建设和小城镇高质量建设；完善和提质城乡基础设施和公共服务设施配套，构建集约高效、智能绿色、安全可靠的交通和市政基础设施，保障城市生产和运行安全。支持宜

居宜业和美乡村建设，逐步调整乡村居民点配置格局。

魅力彰显的品质提升策略。重视城市风貌特色塑造，整合自然与人文资源，塑造山青水韵、诗情画意的魅力空间，助力文化与旅游产业相融合，构建全域旅游发展空间格局；保障城市更新行动实施，加强城市设计和风貌管控，提升中心城区功能品质和活力，彰显城市特色风貌。

第三章 以“三区三线”为基础，构建国土空间开发保护新格局

立足资源环境承载能力，优化农业、生态、城镇三类空间，统筹划定落实生态保护红线、耕地和永久基本农田和城镇开发边界“三条控制线”，落实主体功能区划分，构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局，谱写现代化美好郎溪新篇章。

第一节 统筹划定“三条控制线”

划定落实耕地和永久基本农田保护红线。按照现状耕地应划尽划、应保尽保的原则，优先确定耕地保护目标，将可长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护。至2035年，全县耕地保有量不低于323.84平方公里（48.58万亩），占全域国土面积的29.43%；全县永久基本农田面积不低于289.77平方公里（43.47万亩），占全域国土面积的26.33%。耕地和永久基本农田主要分布于飞鲤镇、凌笪镇、十字镇等区域。

专栏1 耕地和永久基本农田管理要求
<p>实行最严格的耕地保护制度。严格用途管制，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。严格执行耕地占补平衡，先补后占和占一补一、占优补优、占水田补水田要求，确保依法批准建设占用的耕地等量优质补充到位。</p> <p>严格永久基本农田占用与补划。永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。确保永久基本农田保护面积不减少、质量不降低、布局稳定。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，涉及农用地转用或土地征收的，必须经国务院批准。</p> <p>坚决防止永久基本农田“非粮化”。永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。</p>

划定落实生态保护红线。将整合优化后的自然保护地，水源涵养、生物多样性、水土保持等生态服务功能极重要区等区域划入生态保护红线。至 2035 年，全县划定生态保护红线面积不低于 61.27 平方公里，占全域国土面积的 5.57%，主要分布于十字镇东部、飞鲤镇西部、姚村镇北部以及郎川街道东部等区域。积极推进已划定的生态保护红线勘界定标工作，以河湖、山川等自然边界和地物边界核定生态保护红线实体边界，设立界桩，竖立标识牌，将信息登记入库，确保生态保护红线精准落地。

专栏 2 生态保护红线管理要求

生态保护红线是国土空间规划中的重要管控边界，未经批准严禁擅自调整。自然保护地边界发生调整的，依据相关批准文件，对生态保护红线做相应调整。落实国家和安徽省的生态保护红线管理要求，生态保护红线内按自然保护地核心保护区和其他区域进行分类管控。自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动；其他区域禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

划定落实城镇开发边界。在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，避让自然灾害高风险区域，结合城市发展规律和趋势，至 2035 年，全县划定城镇开发边界面积不高于 57.05 平方公里，严控新增城镇建设用地规模，引导形成集约紧凑的城镇空间格局。

专栏 3 城镇开发边界管理规定

强化城镇开发边界对开发建设行为的刚性约束作用，防止城镇盲目扩张和无序蔓延。未经依法批准，不得在城镇开发边界外设立各类开发区和城镇新区。城镇建设和发展应避让地质灾害风险区、蓄泄洪区等不适宜建设区域。

城镇集中建设区管理。按照规划建设用地规模具体控制的地域空间范围，实行“详细规划+规划许可”管制方式，对城镇建设用地的总量和单项指标严格管控，新增建设用地受规划指标和年度计划指标的约束。

城镇弹性发展区管理。在不突破规划城镇建设用地规模的前提下，城镇建设用地布局可在城镇弹性发展范围内进行调整，同时相应核减城镇集中建设区用地规模。

特别用途区管理。严格管控特别用途区内城镇建设活动，保护区内生态涵养、休闲游憩、防护隔离以及历史文化保护等功能，允许符合国土空间规划和其

他相关规划的市政基础设施、交通设施、水利设施等基础设施建设活动。

第二节 落实主体功能分区

落实市级主体功能分区。按照全域覆盖、分区传导、因地制宜的原则，以国家和省级战略为引领，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，落实宣城市国土空间总体规划确定的主体功能分区，宣城市确定的郎溪县主体功能分区为城市化地区。

城市化地区管控指引。城市化地区坚持优化国土开发格局。适度扩大城镇建设空间，保障战略性新兴产业和现代服务业发展空间，控制高排放产业发展空间，增加公共服务空间和生态空间，合理拓展居住空间。引导产业向园区集中，促进产业集聚发展。推进节约集约用地，促进低效土地二次开发，提高土地利用效率，控制开发强度和开发时序。

第三节 构建国土空间总体格局

构建“三屏三廊四片，一心两区多点”国土空间总体格局。落实省级、市级国土空间总体格局，统筹发展与安全，深入实施区域重大战略，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性为基础，以化解国土空间开发保护突出问题和保障经济社会发展合理需求为出发点，构建国土空间总体格局。

专栏 4 国土空间总体格局
<p>“三屏三廊四片”：三屏即东北部伍员山生态屏障，南部石佛山生态屏障，西部南漪湖生态屏障；三廊即郎川河、新郎川河、钟桥河生态廊道；四片即东部和南部岗地生态农业休闲区、中部高效农业建设区、西部圩区立体农业综合区四个农业片区。</p> <p>“一心两区多点”：一心即县域综合服务中心，为郎溪县中心城区。两区是南北两个产业片区，北部产业片区全力保障县经开区建设空间，南部产业片区持续提质做优十字园区。多点是多个城镇节点，加快城镇化发展。</p>

第四节 划分规划分区

以国土空间的保留与保护、开发与利用两大管控属性为基础，合理配置空间资源，在县域层面划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区六类一级规划分区。

农田保护区。主要包括永久基本农田分布的区域，占全域国土面积的 27.45%。按照永久基本农田保护的相关法律法规要求，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

生态保护区。主要包括生态保护红线管控区域，占全域国土面积的 5.57%。区内以自然保护为主要功能导向，实行严格的准入制度，引导区内原有人口逐步有序转移，最大限度减少人为活动影响。予以保留的在建或已有资源开发项目、基础设施工程、旅游设施等，应严格按照主管部门批复的建设规模进行生产活动，控制建设行为。满足退出条件的，逐步引导退出，并有序开展生态修复。

生态控制区。主要包括生态保护红线以外的水源保护区及风景名胜区等区域，占全域国土面积的 0.01%。区内原则上严格限制各类开发建设行为及种植、养殖活动，不得擅自改变自然生态环境原有状态，根据规划逐步迁出不符合要求的各类工矿企业，并开展必要的生态修复。在不破坏生态环境的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。在保证原住居民生产生活必要需求的基础上，可对其生产生活设施进行有限改造。

城镇发展区。主要包括城镇开发边界范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产与生活需要的区域，占全域国土面积的 5.18%。区内实行“详细规划+规划许可”的管理方式，在不突破国土空间总体规划建设用地规模和不违背强制性内容的前提下，可根据经济社会发展需要，对城镇发展区内的规划建设用地布局进行优化与调整。

乡村发展区。主要包括城镇开发边界外的村庄用地、一般耕地以及部分林地等区域，占全域国土面积的 61.67%。区内以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，统筹协调农田、生态保护和村庄建设。鼓励开展农业特色产业配套设施建设、农用地整理和村庄建设用地整治；严禁集中连片的城镇开发建设。

矿产能源发展区。主要包括开采规划区块和采矿权范围，占全域国土面积的 0.12%，区内严格执行国家和省非煤矿山最低开采规模和服务年限标准规定，提高现有矿山生产规模，进一步压缩小型及以下矿山，合理加大大中型战略性和砂石矿产项目建设，实现资源集中连片规模开发，形成以大中型企业为主的规模化集约化开发格局。

第五节 优化用地结构

合理优化农林用地结构。落实最严格的耕地保护制度，加强永久基本农田保护。适时按需引导“即可恢复”和“工程恢复”土地，整理复垦为耕地。将自然保护地核心保护区内、25 度以上坡耕地等不宜长期稳定利用耕地调出，优化耕地空间布局，推进“山上”换“山下”，因地制宜把山坡上

的耕地逐步调整到山下，山下的果树林木尽量调整上山上坡，促进农业空间布局优化和耕地集中连片；实施造林绿化工程，加大林种树种结构调整力度和布局优化；合理引导果园、茶园布局，科学调整园地规模。至 2035 年，全域耕地面积不低于耕地保护目标，林地面积保持稳定，园地面积逐步降低。

科学优化调整建设用地结构。严格按照城镇开发边界范围开展城镇集中建设，推进村庄建设用地集约化发展，合理保障区域基础设施和其他建设用地。引导建设用地由“增量扩张”向“增存并举”转型，消化批而未供土地，盘活利用闲置土地，释放存量建设用地空间。加大城乡建设用地增减挂钩复垦利用和城镇低效用地再开发实施力度。

保护并稳定水域湿地与其他土地结构。严格保护水域、湿地，开展南漪湖、荡南湖、龙须湖、郎川河、新郎川河、钟桥河等水系生态保护和环境治理力度，保证陆地水域面积稳定。适度开发优质耕地周边的其他草地、裸土地。至 2035 年，全县湿地面积保持稳定；其他草地面积逐步降低；陆地水域面积保持稳定。

第四章 保障农业农村发展空间，支持推进乡村振兴

深入实施乡村振兴战略，形成具有特色的“三区多点”农业空间格局，持续优化农业生产空间布局，拓展农产品多样化生产空间，严格保护耕地资源，开展土地综合整治，助推乡村振兴。

第一节 构建农业空间格局

构建“三区多点”的农业空间格局。落实宣城市农业空间格局，以粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和高标准农田为重点，建设好管护好粮食生产功能区。依托国家现代农业示范区和“一地六县”产业合作区建设，推广稻虾共养、休闲观光农业、林下经济等现代生态农业发展模式，充分发挥茶叶、粮油、畜禽、水产品、油茶、果蔬等农业资源优势，保障长三角绿色农产品加工供应基地建设，形成具有区域发展特色的“三区多点”的农业空间格局。

专栏 5 农业空间格局指引	
圩区立体农业综合区	利用南漪湖、郎川河、新郎川河等水系灌溉优势，推广水田立体种养模式。合理引导发展稻虾共养、鱼菜共生等立体式绿色农业，满足多方位农产品需求。
平原高效农业发展区	平原地区建设高效农业发展区，加强高标准农田和基础设施建设，稳定优质粮油基地面积，推广有机再生稻、优质水稻的种植。协同促进花卉苗木、果蔬产品的种植和加工。
岗地生态农业休闲区	以黄茶、白茶等优良茶树品种为重点，深入开展无性系良种茶园改造和标准化茶园基地建设，建设休闲观光农业、林下经济等现代生态农业。
多个特色农产品种植点	因地制宜，合理发展特色农产品种植及加工，支持建设以茶叶、油茶、竹笋、花卉苗木、蓝莓、水产等为主导的特色农产品种植点。

第二节 加强耕地数量、质量和生态保护

稳定耕地数量。落实最严格的耕地保护制度，强化粮食基本保障能力，带位置下达耕地和永久基本农田保护任务，将每个永久基本农田图斑落地块、明责任、设标志、建表册、入图库。通过土地综合整治、耕地后备资源开发等途径，有效增加耕地面积。积极推动耕地流失重点区域耕地找回工作，稳妥有序补齐耕地保护缺口。划定耕地后备资源开发和战略储备区域，将具备水土条件的地区内空闲村庄、废弃坑塘、废弃矿山纳入储备区，强化耕地资源战略储备。

严格耕地用途管制。坚决遏制耕地“非农化”、严格管控耕地“非粮化”，依法落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。以县域自行平衡为主，落实“占补平衡”，坚持“以补定占”，各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地；严格控制耕地转为其他农用地，对耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施用地的，应当补足同等数量、质量的可以长期稳定利用耕地。

提升耕地质量。积极推进高标准农田建设，以平原高效农业发展区为重点区域，重点加强梅渚镇、新发镇、凌笪镇、飞鲤镇、建平镇等区域高标准农田建设力度，完善农田水利等基础设施，逐步把永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田。支持开展旱改水工程，提高耕地综合生产能力。扩大秸秆还田、增施有机肥、绿肥种植等面积，推进耕作层土壤剥离再利用。积极开展“耕地下山”，提升耕种适宜性。

在具备条件的地方，开展“小田变大田”改造，推动农田“优质、集中、连片”，切实提高耕地质量。

改善耕地生态。优化农田林网布局，改造提升现有田间防护林网。完善利用农田排灌水系统，建设生态沟渠，构建农田绿色水生态系统。以化肥农药减量化、规模以下畜禽养殖污染治理为重点，深入开展耕地污染源管控和治理，促进农业绿色发展。

第三节 保障农产品生产空间

发掘多样化的农产品生产空间。西部圩区立体农业综合区充分发挥四通八达的水网优势，在保障粮油产量的同时，合理引导发展稻虾共养、鱼菜共生等立体式绿色农业，支持特色水产基地建设；中部平原高效农业发展区以高标准农田为载体，完善农业基础设施建设，推广优质品种粮油种植，稳定粮油作物产量；东部和南部岗地生态农业休闲区以特色农产品种植为重点，利用林下空间，积极发展林下种植、林下养殖，形成以鸦山瑞草魁为代表的国家农产品地理标志品牌，结合乡村生态旅游，支撑休闲观光农业、林下经济等现代生态农业建设；各镇因地制宜，在稳定粮油规模的同时，合理发展特色农产品种植及加工，形成以茶叶、油茶、竹笋、花卉苗木、蓝莓、水产等为主导的特色农产品品牌。

保障现代设施农业空间。结合农业产业布局，合理安排农业生产中直接用于作物种植和畜牧养殖、水产养殖的生产、辅助设施用地。预留农业生产服务用地空间，保障各类农事服务中心、水稻育秧中心、粮食烘干中心等用地需求。利用

废弃地和荒山荒坡等未利用地，合理布局规模化畜禽养殖用地，节约集约用地，尽可能不占或少占耕地，禁止占用永久基本农田。对于作物种植和畜禽水产养殖设施建设对耕地耕作层造成破坏的，在补足同等数量、质量的可以长期稳定利用耕地的基础上，可不办理农用地转用审批手续。

第四节 优化乡村空间布局

统筹农村一二三产融合发展空间。充分发挥郎溪县独特的地理区位和环境优势，以优质粮油、名优茶品、花卉苗木、水产养殖等为主，支撑特色农业产业基地建设。保障特色农产品加工用地需求，支撑现代生态农业产业化基地和长三角优质绿色农产品供应基地建设。构建覆盖镇、村两级的农村物流网络体系，支持乡村生态旅游、电子商务等新产业新业态用地需求，促进乡村振兴战略实施。

推进农村人居环境整治。完善村庄基础设施和公共服务设施，提升农村人居环境，持续推进宜居宜业和美乡村建设。完善农村生活垃圾收运处置体系，逐步提高农村生活垃圾无害化处理率；持续推进农村无害化卫生厕所改造提升，加快推进农村生活污水处理，逐步提高农村生活污水治理率；推进畜禽粪污资源化利用提升工程，规模养殖场粪污处理设施装备配套率保持 100%，粪污综合利用率达到 90%以上。

合理保障乡村振兴用地需求。保障乡村振兴产业项目用地。鼓励村集体经济组织牵头采取多种方式对闲置用地进行盘活利用，提高农村土地资源利用效率。

分类引导乡村有序发展。根据村庄的现状特征、区位特征、资源禀赋等，郎溪县将行政村分为集聚提升类、特色保护类、城郊融合类，将自然村分为提升型、稳定型、收缩型和撤并型。依据不同村庄类型，坚持尊重民意、保护优先、因地制宜、有序推进的原则，科学编制“多规合一”实用性村庄规划，以村庄规划为引领，分类施策引导乡村建设。统筹生产生活用地，合理安排基础设施和公共服务设施，支撑农村建设和产业发展。

专栏 6 村庄规划指引	
城郊融合类村庄	主要分布在梅渚镇、十字镇、新发镇等。该类村庄综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，按照城镇社区配套建设基础设施、公共服务等，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力，为城乡融合发展提供支撑。
集聚提升类村庄	主要分布在凌笪镇、飞鲤镇、毕桥镇等。该类村庄发挥农业特色优势，适当预留和保障发展用地，促进农村产业融合发展，在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业和美乡村。鼓励发挥自身比较优势，强化主导产业支撑。
特色保护类村庄	主要分布在涛城镇、姚村镇等。该类村庄全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居，保持村庄传统格局的完整性，塑造山水、田园等自然景观风貌；注重保护历史文化资源和传统建筑，注重传承民风民俗和生产生活方式，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。

第五节 推进农村土地综合整治

推进农用地整理。推进低效园地、残次林地、废弃坑塘等农用地整理，开展耕地提质改造，加快高标准农田建设。不断优化耕地布局，提高土地综合利用效益。至 2035 年，将永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田。

开展村庄建设用地整治。尊重农民意愿，有序推进散乱、废弃、闲置和低效农村建设用地整理。腾退的建设用地在保障农民安置、基础设施建设、农村产业发展的前提下，节余

部分可按照城乡建设用地增减挂钩政策进行有偿调剂，用于城镇建设。至 2035 年，村庄建设用地整治规模约 18.92 平方公里。

适度开发宜耕后备土地资源。坚持在保护中开发、在开发中保护的原则，避开生态脆弱区、退耕还林区以及水土流失区，适度开发宜耕后备土地资源，有效补充耕地数量。至 2035 年，通过其他草地、裸土地等宜耕后备资源开发，新增耕地约 2.35 平方公里。

专栏 7 土地综合整治重点区域和重点工程	
土地综合整治重点区域	<p>全域土地综合整治重点区域主要在凌笪镇、飞鲤镇、建平镇、毕桥镇和涛城镇等区域。</p> <p>农用地整治重点区域主要在建平镇中部、梅渚镇北部、十字镇西北部、新发镇西北部和涛城镇等区域。</p> <p>建设用地整治重点区域主要分布在梅渚镇、新发镇、凌笪镇、飞鲤镇、毕桥镇和建平镇等区域。</p> <p>宜耕后备土地资源开发重点区域主要分布在十字镇中部、飞鲤镇南部、建平镇南部、梅渚镇南部和新发镇北部等区域。</p>
土地综合整治重点工程	<p>全域土地综合整治重点工程包括凌笪镇、飞鲤镇、毕桥镇、涛城镇、十字镇、梅渚镇、姚村镇、建平镇、新发镇等 9 个镇全域土地综合整治等项目。</p> <p>农用地整理重点工程包括郎步街道、钟桥街道、建平镇、飞鲤镇、梅渚镇、十字镇、姚村镇、涛城镇等高标准农田建设；十字镇、梅渚镇、新发镇、涛城镇、飞鲤镇等园地和废弃坑塘复垦。</p> <p>建设用地整治重点工程包括中心城区、各镇的低效用地再开发利用；梅渚镇、新发镇、凌笪镇、飞鲤镇、毕桥镇和建平镇等建设用地增减挂钩项目。</p> <p>宜耕后备土地资源开发重点工程包括十字镇、飞鲤镇、建平镇、梅渚镇和新发镇等其他草地、裸土地开发。</p>

第五章 筑牢生态安全屏障，促进人与自然和谐共生

立足全域生态系统整体性，以保护生态安全屏障为根本任务，突出伍员山、石佛山、南漪湖以及郎川河、新郎川河、钟桥河等流域水系在维护区域生态安全中的核心地位，发挥水系网络在生态系统中的基础性作用，协同推进安全屏障的生态系统多样性、稳定性、持续性。

第一节 构筑生态空间格局

构建“三屏、三廊、四区，五核、多点”的生态安全格局。落实省、市级生态空间格局，突出郎溪县在维护区域生态安全屏障的重要作用，强化生态空间管控，筑牢生态安全空间，促进人与自然和谐共处，支撑郎溪县建设省级生态文明建设示范县。

专栏 8 生态安全空间格局指引

“三屏”：南部石佛山生态安全屏障、东北部伍员山生态安全屏障、西部南漪湖生态安全屏障。强化山林生态屏障作用，以生物多样性保护、水土保持、水源涵养等生态功能为重点，科学开展天然次生林提质增效，精准实施森林抚育和退化林地修复，提升植被的水土保持能力，提升水源涵养能力，维护生态屏障内森林生态系统平衡。

“三廊”：郎川河生态廊道、新郎川河生态廊道、钟桥河生态廊道。围绕水源涵养、水土流失防治、岸线污染防治、水体环境治理、小流域综合治理、水生物多样性保护等内容，开展立体全系统保护，整体提升河流生态廊道，带动流域生态修复，保证县域境内河流水域生态安全。

“四区”：西部湖库生态保育区、中部平原生态修复区、东部丘陵综合整治区、南部山区生态保育区。以河湖湿地保护修复、矿山生态修复和农业生态保护修复为重点，推进废弃矿山区域治理，加强地质灾害监测防治，加强国家储备林建设，对低效林地区域应稳步推进封山育林、人工造林，加强水土保持林、水源涵养林和防护林建设，提升森林生态系统质量。

“五核”：石佛山—天子湖生态核、伍员山生态核、扬子鳄保护区生态核、南漪湖生态核、龙须湖生态核。开展自然保护区核心区内居民生态搬迁工作，采用栖息地改造和生态农业生产方式，最大限度减轻人类活动干扰，为野生动植物生境的保护和生存空间的扩大提供有效保障。

“多点”：静湖公园、东湖公园、郎川公园、郎宁公园、妙泉杜鹃花谷等多

个生态节点。建设以资源环境承载力为基础、以自然规律为准则、以可持续发展为目标的生态安全，统筹各类生态节点，强化生态系统结构和功能的完整性，探索生态优先和绿色发展的协同路径，构建生态保护、经济发展和民生改善的协调联动机制，促进人与自然和谐发展。

第二节 建立自然保护区体系

建立自然保护区体系。全县划定自然保护区 4 处，包括国家级自然保护区 1 处和省级自然公园 3 处。突出自然保护区生态系统原真性、整体性，按照核心保护区和一般控制区实行分区管控，完善自然保护区差别化保护政策，原则上核心保护区内禁止人为活动，一般控制区内限制人为活动。至 2035 年，自然保护区管理效能和生态产品供给能力显著提高。

第三节 加强水资源保护和利用

强化水资源刚性约束。严格保护地下水，优化水资源供给结构，优先满足城乡居民生活用水，保障基本生态用水，统筹农业、工业用水以及航运等需要。严格落实水资源消耗总量和强度双控制度。至 2025 年，用水总量不超过 2.22 亿立方米；至 2035 年，用水总量不超过上级下达指标。

保护重要的水空间。强化重要河流湖泊湿地管控，建立重要河流水库湿地管理名录，加大对河流水库湿地的生态多样性保护。完善饮用水水源地一级保护区、二级保护区内地理界碑、警示牌、隔离防护等保护设施。加强对饮用水水源保护区内建设项目的规划管理，禁止在一级保护区内建设与供水设施和保护饮用水水源无关的项目；禁止在二级保护区建设排放污染物的项目。对依法可以在饮用水水源保护区建设的项目，应当严格审批；批准建设项目的选址、定位应

当征求生态环境部门和水行政部门的意见。

加强河湖岸线管控。落实河湖长制，划定河湖岸线管控分区，严格南漪湖、龙须湖水库、天子门水库、郎川河等重要河湖水域岸线用途管制，合理安排河湖管理保护控制地带，加强对河湖周边房地产、工矿企业等“贴线”开发管控，增加水面率，增强城市雨洪调蓄空间和能力。

第四节 加强湿地资源保护和利用

健全湿地保护体系。建立以湿地公园为主、其他湿地保护为辅的保护体系。对南漪湖、荡南湖、龙须湖、天子湖等湖泊、水库、湿地进行生态保育、恢复和修复，建立良好的生态系统，开展水质恢复和生境治理。至 2035 年，全县湿地保护率不小于 60%。

强化湿地资源管控。建立湿地保护名录，对湿地实行分级管理，维护湿地生物多样性及湿地生态系统结构和功能的完整性，严格控制占用湿地，确保全县湿地面积不减少、性质不改变、功能不破坏、质量不降低。

第五节 加强矿产资源保护与利用

优化矿产资源开发利用布局。统筹国土空间开发保护格局和现有矿产资源开发基础，落实市级划定的“重点开采区”，依据大中型矿产地和重要矿产集中分布区域特点，划定 3 个县级重点开采区。统筹安排勘查开采活动，引导和支持各类生产要素聚集，保障区内矿产资源开发必要的用地需求，促进大中型矿产地实现有序开发、规模化开采和集约利

用。

统筹矿产资源利用与保护。新设采矿权必须符合国家和省有关法律法规政策要求，新设露天开采矿山必须切实避让有关法律法规规定禁止区域，新设砂石采矿权必须在矿产资源规划划定的集中开采区内投放。巩固岗南水泥配料用砂岩矿国家级绿色矿山成果，全面推进凌笪独山水泥用灰岩矿、涛城岭南普通萤石矿、姚村普通萤石矿等生产矿山绿色矿山建设，新建矿山严格按照绿色矿山标准设计和建设，生产矿山加快升级改造，调整矿业产业结构，整体提升资源开发利用效率，推进矿业转型升级。加强废弃矿山生态修复治理，提升矿山生态环境质量。

第六节 优化国土绿化空间

提升森林系统质量。以自然恢复和保育保护为主，积极推进森林抚育、退化林修复，优化森林树种结构，提高森林生态系统质量和稳定性。全面落实生态公益林效益补偿机制和管护责任制。严禁擅自改变公益林地的性质，禁止在生态公益林地内采石、采砂、取土。促进高质量水源涵养林建设及重要水库周边地区的森林提质增效，提升森林生态系统水源涵养和水土保持等重要调节功能。实施林地分级保护管理，加强林地用途管制，探索林地占补平衡制度，推进国家储备林建设，实行占用林地总量控制、定额管理，遏制林地退化。

优化造林绿化空间。依托灌木林地、其他林地、沙地裸土地，明确适宜造林绿化空间，纳入国土空间规划“一张图”，全面提升国土绿化质量，扩大森林植被、丰富林草地

资源。到 2035 年，全县造林绿化空间面积 0.36 平方公里。

第七节 实施大气环境底线管控与生物多样性保护

明确大气环境管控分区。推进自然保护地及其他需要特殊保护区域的生态修复，提升环境空气功能一类区内生态环境品质，确保区域内空气环境持续优良；优化调整环境空气功能二类区内高排放区、弱扩散区、布局敏感区和受体敏感区域用地布局，保障区域内大气环境监测设施用地需求，持续改善区域内空气环境质量。

实施生物多样性保护。发挥自然保护地和生态保护红线在维护生物多样性中的主体作用，分类构建生物多样性保护体系。实施濒危野生动植物抢救性保护工程，建立野生动物救护繁育中心、扬子鳄等珍稀植物繁育基地、鸟类监测定位站点，重点保护扬子鳄、大鲵、马羚羊、猫头鹰、果子狸等珍稀动物，重点保护银杏、香榧、天竹、杜鹃、山茶、藤本猕猴桃等珍稀植物，最大限度保护物种资源。落实水生生物保护区全面禁捕，严厉打击非法捕杀、交易、食用野生动物行为。以生物多样性调查、观测和评估为基础，加强重点物种和栖息地保护，实施生物多样性保护示范工程，提升生物多样性保护水平。加强外来入侵物种防治工程建设，依托有害生物防治体系和自然保护地体系，设置外来入侵物种阻隔设施，利用物理、化学、生物防治等方式在重点生态区域开展外来物种入侵治理。

加强动物栖息迁徙的生态廊道与节点保护。保障水系和生态绿廊的连通成网，优化水域—湿地生态系统，保护修复

陆生动物迁移和扩散生态廊道、水生物洄游通道。保障候鸟迁徙通道，重点加强对南漪湖等候鸟迁徙通道中重要节点的保护。

第八节 统筹山水林田湖草沙系统生态修复

实施矿山修复与治理。按照“因地制宜、以点带面、统一规划”的策略，分批有序推进县域东部和南部等地矿山治理和修复工作，重点对前峰山水泥用灰岩矿、独山石灰石矿、伍仡山林场石料场等矿山已开采区域开展治理修复工程。实施矿山开发植被恢复工程，针对废弃矿山实施复绿复垦，尚在生产矿山实施“边开采边治理”政策。巩固深化矿山整治效果，不断加大矿山地质环境保护与恢复力度。完善覆膜、压土、排洪、堤坝加固等地质和洪涝灾害隐患治理和闭库措施，有效解决酸性废水排放等污染问题。至2025年，全县大中型矿山建成比例达到60%以上，力争全域绿色矿山达标。至2035年，绿色矿山建设格局基本形成，资源节约集约利用水平显著提高，矿山环境有效保护。

推进水生态修复。加大河湖水污染防治力度，开展富营养化治理，推进河湖环境综合整治，实施郎川河、新郎川河、钟桥河、南漪湖、龙须湖、荡南湖等重点河湖水域的水环境治理与修复工作；实施农村水系连通建设工程；加快推进区域水环境综合治理，促进水土保持和河道水生态恢复。形成结构完整、功能完善的生态河流清水廊道，复苏河湖生态环境。

实施湿地生态修复。通过湿地生态保育、恢复和修复，

建立良好的生态系统结构。开展扬子鳄栖息地生态修复工程、南漪湖等重要湿地生态修复工程；实施河湖水质提升和生境治理项目，恢复沿岸湿地生态系统的功能，保护和恢复生物多样性。

加强林地生态修复。坚持以自然恢复和保育保护为主，加大森林抚育、退化林修复力度，优化森林树种结构，提高森林生态系统质量和稳定性。开展国家储备林及相关配套设施建设，实施林业增绿增效和森林抚育等保育工程；积极营造水源涵养林和水土保持林，减缓地表径流，防治水土流失；实施封山育林、退化林修复、造林绿化等林地修复工程。

实施农田生态修复。推进农田水利最后一公里建设工程，提升农田水利设施水平；加强农田生态系统建设、营造有利于土壤肥力发挥的微生物环境；控制对化肥、农药的投入量，通过有机肥等实现生态种植，保护农田生态系统。

专栏9 生态修复重点区域和重点工程	
生态修复重点区域	郎川河、新郎川河、钟桥河、南漪湖、龙须湖、荡南湖等重点河流环境生态修复区；扬子鳄保护区、南漪湖等湿地生态环境修复区；石佛山、伍员山森林修复提升区；凌笪镇东部矿山修复区。
生态修复重点工程	荡南湖、钟桥河、郎川河（幸福圩、建设圩、涛城镇段）、新郎川河（团结圩、跃进圩）段生态修复工程、南漪湖水生态护坡水毁修复工程、水美乡村及水系连通项目等。 郎溪南漪湖生态治理清淤工程、安徽扬子鳄国家级自然保护区生态保育工程、龙须湖生态修复工程。 郎溪县林业增绿增效工程、石佛山、伍员山森林公园建设项目、郎溪县森林抚育工程、国家储备林及相关配套设施建设项目。 前峰山水泥用灰岩矿、独山石灰石矿等矿区生态治理修复工程。 农田水利最后一公里建设工程。

第六章 优化城镇空间，支撑以人为核心的新型城镇化

促进人口和产业向优势区域集中，强化中心城区空间聚集发展，形成以中心城区带动、多极并举、以大带小、协调发展的网络化城镇空间格局。围绕支撑以人为核心的新型城镇化，统筹兼顾经济、生活、生态、安全等多元需要，优化城镇空间结构和布局，增强居民幸福感。

第一节 构建城镇空间格局

构建“一主一副、一区多点、轴带串联”城镇空间格局。落实省级、市级城镇空间格局，衔接区域重大战略，以城镇分布特征为基础，依托中心城区，发挥辐射带动作用，构建“一主一副、一区多点、轴带串联”的城镇空间格局，形成组团式、网络化、集约型城镇空间布局，推进以人为核心，以绿色发展为导向的新型城镇化，全面提升城镇化发展质量。

专栏 10 城镇空间格局指引
<p>“一主”：城镇中心区。加强南部城区和北部经开区相向聚力发展，促进产城融合发展，形成郎溪县主中心，成为全县商贸、产业、居住和综合服务中心，发挥辐射带动作用。</p> <p>“一副”：城镇副中心。加强十字镇综合服务能力，提质做优十字园区，发挥省经济发达镇作用，带动县域南部片区城镇发展。</p> <p>“一区”：一地六县综合服务协调区。依托白茅岭场部，加强存量用地更新与利用，提升服务能级，以服务总部和集成中心为导向，引入一批与农场产业发展导向契合的现代农业企业，打造皖南农场地区中心。</p> <p>“多点”：以梅渚镇、新发镇、涛城镇、建平镇、毕桥镇、飞鲤镇、凌笪镇、姚村镇为 8 个特色发展的城镇节点。</p> <p>“轴带串联”：构建新发镇-中心城区-涛城镇-一地六县综合服务协调区、梅渚镇-中心城区-十字镇副中心-姚村镇、十字镇副中心-一地六县综合服务协调区共三个城镇空间发展轴；在县域内形成一条串联各个城镇节点的城镇空间互动协调带。</p>

第二节 优化城镇体系

优化形成四级城镇体系。以现有城镇体系为基础，适应人口总量、结构变化、流动趋势，形成以城（镇）区为核心的“县级中心城市—县级一般城市—重点镇—一般镇”的四级城镇体系，构建“1+1+3+5”的县域城镇等级规模体系。

专栏 11 城镇等级规模结构	
等级	城镇名称
县级中心城市（1）	中心城区
县级一般城市（1）	十字镇
重点镇（3）	梅渚镇、新发镇、涛城镇
一般镇（5）	建平镇、毕桥镇、飞鲤镇、凌笪镇、姚村镇

突出优势互补的城镇职能结构。根据城镇区位交通、资源禀赋、产业基础、空间特色等因素，结合现状实际、区域发展和上位规划等要求，在规划中因地制宜，将城镇职能结构分为3个类型，包括重点发展型、特色带动型和一般服务型，突出比较优势和功能互补，带动地区特色发展与分工协作。

专栏 12 城镇职能分类	
类型	城镇名称
重点发展型（5）	中心城区、十字镇、梅渚镇、新发镇
特色带动型（3）	凌笪镇、姚村镇、飞鲤镇
一般服务型（2）	建平镇、毕桥镇、涛城镇

提升县级中心城市辐射带动能力。加快构建协同联动的区域协调发展机制，找准区域融合发展的切入点和突破口，增强产业融合发展稳定性持续性，以区域产业融合推动县域经济高质量发展。加强南部城区和北部经开区相向、聚力发展，促进产城融合发展，提升中心城区综合服务功能。进一步补齐中心城区公共服务设施、市政公用设施、安全设

施等短板弱项，加强综合承载能力，成为人口和产业集聚发展的重要载体，有序推进城镇化发展。

发挥小城镇衔接城乡作用。突出发展重点镇，兼顾一般镇，支持建设一批特色鲜明、绿色生态、美丽宜居的小城镇。县域南部、东北部、西部小城镇重点发展文化旅游，县域中部、北部小城镇重点发展工业和农业服务。支持县乡村道路连通，促进城乡公共交通一体化，建设基层公共服务中心，支撑打造农村剩余劳动力就业的重要载体，更好发挥小城镇衔接城乡、联动工农作用。

第三节 引导产业空间合理布局

优化各类产业空间布局。推进“一地六县”产业合作区及苏皖合作示范区建设，保障以新能源为首位产业，汽车零部件、装备制造为两大主导产业和新材料、绿色食品为两大特色产业的“1+2+2”产业发展空间。推进产业向园区空间集中，支持“一区一园一港”主要的产业空间平台建设。保障经开区发展空间，加快向东、向西空间拓展，推进东区绿色智能制造产业园、北部苏皖合作示范区先导区建设，支撑经开区成为长三角新兴产业集聚区、先进制造业基地，争创国家级经济技术开发区。支持长三角（宣城）产业合作区郎溪片区建设，持续提质做优十字园区，向北增加产业空间平台，整合镇、园、场空间一体化发展，重点保障高端装备制造、新材料和绿色食品等产业空间；发挥定埠港内河航运优势，保障新材料、新能源和现代物流等产业空间，实现港产联动，支撑建设长三角内河航运枢纽。

专栏 13 产业空间布局	
产业园区名称	产业布局及引导
郎溪经开区	经开区主要保障新能源、高端装备制造、汽车零部件、新材料等产业发展空间； 北部苏皖合作示范区先导区重点保障装备制造产业发展空间，与经开区主园融合发展； 西部新发镇片区主要保障高端装备制造产业发展空间。
十字园区	建设苏皖合作示范区及长三角（宣城）产业合作区郎溪片区，保障高端装备制造、新材料和绿色食品等产业发展空间。
定埠港区	建设苏皖合作示范区及长三角（宣城）产业合作区郎溪片区，承接长三角产业转移，重点保障新材料、新能源和现代物流产业等产业发展空间。

提高产业用地效率。创新工业用地供应方式，开展“标准地”供地模式，鼓励园区建设使用多层标准厂房、下沉式厂房，提高土地利用效率，推动园区集约发展。引导工业项目向产业园区集聚，严禁为不符合要求的“高耗能、高排放”项目、产能过剩项目安排新增建设用地，推广应用节地技术和节地模式，鼓励土地混合开发和空间复合利用。严格执行国家工业项目建设用地控制指标，加快批而未供、闲置和低效用地处置，提升土地开发强度及利用效率。

第四节 完善城乡公共服务设施

支持构建三级公共服务设施体系。按照“科学布局、因地制宜、集约节约、复合用地、公益优先”的原则，构建县、镇（街道）、村（社区）三级公共服务设施体系，形成网络健全、结构合理、发展均衡的公共服务设施系统。至 2035 年，15 分钟社区生活圈覆盖率达到 90%以上。分布于中心城区的县级公共服务中心为城乡居民提供高质量的公共服务。分布于镇（街道）的公共服务中心为居民提供日常生活服务，增

强人民群众的获得感、幸福感、安全感，构建 15 分钟社区生活圈。分布于村（社区）的公共服务中心为居民日常生活提供便利，推进城乡公共服务均等化，构建 5 分钟、10 分钟社区生活圈。

专栏 14 公共服务设施配置要求	
县级公共服务中心	配置中小型文化馆、图书馆、中小学、体育馆、体育场、游泳设施、全民建设中心、二级以上综合医院、养老中心等。
镇（街道）级公共服务中心	配置中小学、小型体育场馆、体育场地、文化活动中心、卫生服务中心（卫生院）、养老服务中心、未成年人保护工作站等。
村（社区）公共服务中心	配置社区文化活动站、幼儿园、幼托设施、多功能运动场地、卫生服务站、老年日间照料中心、老年活动室等。

优化文化设施布局。促进公共文化普惠均衡，推动优质文化资源向基层延伸，进一步完善县、镇（街道）、村（社区）三级公共文化设施网络，健全城乡一体化文化服务圈。形成郎溪中心城区 15 分钟文化服务圈，提升公共文化服务效能，满足群众多元的文化需求。至 2035 年，万人拥有公共文化设施面积 1800 平方米以上。

优化教育设施布局。推进职业教育高质量发展，对接区域主导产业建设高技能人才培养基地。统筹推进义务教育城乡一体化，完善基础教育学校布局，全面普及学前三年教育，保障特殊教育空间需求。幼儿园按照 30 生/千人，小学按照 60 生/千人，初中按照 30 生/千人，高中按照 30 生/千人学生数进行配建，并保证服务半径趋于合理；适龄残疾儿童少年义务教育入学率达 97%以上。

构建全民健身设施网络。以满足城乡居民多层次的体育需求,以全年龄段居民参与体育锻炼为基本目标，建立层次分

明、布局合理的全县体育设施布局体系。推进县级体育中心布局建设，统筹布局镇（街道）体育设施，推进学校、单位的体育设施共建共享和体育公园建设、改造，完善村（社区）全民健身设施，高质量建设全民健身示范点。至 2035 年，人均体育场地面积达到 2.5 平方米以上。

完善医疗卫生设施布局。促进资源服务均等化，鼓励发展特色专科医院，满足多样化市场需求。整合完善公共卫生设施体系，铺设公共卫生服务网点，提升基层医疗卫生机构服务能力，健全完善分级诊疗体系。充分引导社会资本进入医疗领域，营造公平竞争环境。

支持养老托育服务设施建设。协同养老事业和养老产业，建立以居家为基础、村（社区）为依托、机构为补充的养老服务体系，优化完善养老设施布局。至 2035 年，全县千名老人床位数不少于 45 张，村（社区）养老设施达每百户 20-30 平方米。健全生育支持政策，建立普惠托育服务体系，推动建设生育友好型社会，促进人口均衡发展，完善村（社区）托育设施建设，城区按照 8-10 托位/千人配置，乡村地区结合幼儿出生率科学配置。

统筹社会福利设施建设。统筹推进扶老、助残、救孤、济困、优抚等福利设施发展，按照“保障基本、引导高端、体现特色、持续发展”的原则，建立满足城乡居民多层次、多样化福利需求的适度普惠型社会福利体系。支持郎溪县社会福利中心项目建设。

完善殡葬服务设施布局。按照控制总量，挖掘存量，减

少增量，综合提升土地集约利用水平的原则，均衡布局公益性公墓（骨灰堂），满足城乡居民民生需求。优化城乡公益性公墓布局和建设，提高基本殡葬服务保障能力，全面推行惠民殡葬政策，为城乡低收入群众乃至全体社会成员身故后提供遗体接运、存放、火化、骨灰存放等基本殡葬服务。

第五节 促进建设用地节约集约

框定总量。严格控制建设用地规模，精准有效配置新增指标，实现“优地优用”，加大存量挖潜力度，推进城镇建设用地混合开发和空间复合利用，提高土地开发利用效率，提升建设用地节约集约利用水平，推动城镇开发建设由外延扩张向内涵提升转变。

优配增量。落实“增存挂钩”机制，注重新增建设用地指标精准高效投放，优先用于民生工程、基础设施、重点产业等项目建设，重点保障“一区一园一港”产业空间用地需求。新增建设用地优先配置给集约利用度高、经济效益好的产业项目。

盘活存量。健全存量土地利用政策机制，持续开展批而未供、闲置和低效工业土地清理处置。鼓励通过收储、置换、功能转型提升等方式，分类施策，推进城镇低效存量用地再开发。重点推进中心城区和各镇区低效用地集中区域二次开发改造，推动工业集中区低效工业用地再开发；引导中心城区城中村、外围郊区村改造提升，提高土地利用效率和环境品质。

提质增效。坚持“亩均论英雄”，实施“标准地”改革，

规范开发园区建设用地强度、结构、效益等指标标准，重点提高郎溪经开区和十字园区等产业用地开发利用效率。整合改造各类“小、散、乱”产业园区，鼓励符合条件的开发区扩区升级。

第七章 优化中心城区布局，加强产城融合发展

加强中心城区建设，优化城市空间结构和布局，构筑蓝绿空间网络，加强城市基础设施和公共服务设施配套，塑造城市特色风貌，提升城市功能品质活力，使居民幸福感、获得感不断增强。

第一节 优化空间结构和用地布局

构建“一带两翼、两轴三片”空间结构。一带即钟桥河景观功能带；两翼即钟桥河景观功能带和东、西生态田园翼；两轴即南北向的宁芜路-钟梅路城市发展轴和建平大道城市发展轴；三片即南部生活片区、北部产业片区和中部产城融合衔接片区。

专栏 15 中心城区空间结构指引
<p>“南部生活片区”：以老城综合服务功能与高铁新区商务服务功能为主导，优化居住环境品质，积极发展公共服务、商业休闲、品质居住等职能，提升城市整体环境品质。</p> <p>“北部产业片区”：以产业功能拓展及优化提升为主导，主要发展新能源、高端装备制造、汽车零部件、新材料等产业，加强“固二优二”空间策略，增加配套服务功能，实现产城融合发展。</p> <p>“中部产城融合衔接片区”：在产、城之间，城镇开发边界外，整合村庄建设用地，结合优越的田园环境和交通优势，布局教育、医疗、康养、研发、科创、文旅、郊野都市田园等功能，引导相关要素向产城中部聚集，形成中部极具特色的一河两岸产城融合衔接区。</p>

合理划定规划分区。依托现状条件，尊重自然生态格局，结合功能布局，将城镇集中建设区划分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区以及交通枢纽区；乡村发展区二级分区划分为村庄建设区、一般农业区以及林业发展区。

专栏 16 各类规划分区指引

居住生活区。居住用地主要集中在南部城区和北部经开区中心区。居住用地按照“居住社区-基层社区”二级体系进行居住社区组织，加强居住社区公共服务设施的分级配置，人均居住用地控制在 30 m²/人以内。

综合服务区。加强中心城区内文化、体育、教育、医疗、行政管理等公共服务设施配套建设，重点加快南部城区的城市公共服务设施建设，形成以“县级-街道级-社区级”为主的多层级公共服务中心体系。提高中心城区完整社区比例，实现卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率 100%。

商业商务区。完善中心城区商业、商务办公等商业商务服务设施，促进文旅项目周边的商业商务服务设施配套建设。

工业发展区。提升经开区工业发展水平与产业凝聚力，保障经开区工业用地空间。鼓励经开区加快现状各类低效工业用地的更新改造，发展科技创新产业，优先布局各类高新技术产业和先进制造业用地。

物流仓储区。加强现代物流仓储区空间集中布局，在传统运输、仓储、装卸、搬运、加工的基础上，保障现代化、信息化、数字化物流产业发展空间，完善产业园区配套。

绿地休闲区。结合郎川河和钟桥河等河流水系、基础设施廊道等，建设绿地与开敞空间；结合闲置用地、转角空间、功能组团，合理布局城市公园绿地与广场。

交通枢纽区。完善中心城区郎溪高铁站、合杭高速及道口等交通枢纽、道路网与相关交通配套设施建设，鼓励与交通枢纽功能紧密的商业商务设施、公共设施、城市交通设施的设置。

村庄建设区。促进乡村发展与建设，重点完善村庄公共服务配套设施，限制集中连片的城镇开发建设。

一般农业区。鼓励中心城区外围农业和乡村特色产业发展，支持开展农业特色产业配套设施建设，改善农民生产生活条件。

林业发展区。提升林下经济资源利用效率，因地制宜结合郎溪县自然环境，科学利用林地资源，拓展农村经济发展空间。

统筹安排集中建设区用地。加强居住用地布局引导，结合就业岗位分布，强化产城融合与职住平衡，至 2035 年，居住用地占城镇建设用地比例为 18.79%；优化工业用地空间布局，引导经开区工业用地向东部片区和西部片区拓展，积极推动低效工业用地提质增效，至 2035 年，工业用地占城镇建设用地比例为 44.17%；加强基本公共服务设施建设，提升基本公共服务的可达性、便利性与覆盖度，至 2035 年，公共管理与公共服务用地占城镇建设用地比例为 6.53%。至 2035 年，

商业服务业用地、仓储用地、交通运输用地、公用设施用地、绿地与开敞空间用地、特殊用地及留白用地，占城镇建设用地比例分别为 4.98%、0.27%、15.49%、1.42%、8.07%、0.02%和 0.26%。

第二节 完善住房保障和公共服务设施供给

优化居住用地布局。合理控制老城区住宅用地规模和建设强度，重点推进中心城区南部老旧小区改造；优先保障城区东部片区、北部片区及经开区中心区片区的住宅用地供给。增加保障性住房用地供应，重点在经开区城市产业组团推动政策性住房建设。至 2035 年，城镇居民人均住房面积达到 45 平方米/人。

分级配置公共服务设施。构建“县级—街道级—社区级”三级公共服务中心体系。规划 2 处县级公共服务中心，即北部经开区公共服务中心和南部城区公共服务中心。结合 15 分钟社区生活圈统筹布局居民日常生活所需的商业、文化、教育、卫生、体育、养老等设施。街道级中心以居民步行 10~15 分钟可满足其物质与文化生活需求为原则划分，服务人口约 5~10 万人。社区级中心以居民步行 5~10 分钟可满足其基本生活需求为原则划分，服务人口约 1~2 万人。

完善文化设施水平。中心城区补足县级文化设施缺项，加快建设包含图书馆、科技馆、青少年校外活动中心(妇女儿童活动中心)、档案馆、博物馆、新时代文明实践中心、文化馆、融媒体中心、大剧院等九大文化设施的市民文化艺术中心。每个社区设一个文化活动站，社区级文化设施结合社区

生活圈建设，形成公共文化设施网络。至 2035 年，中心城区人均文化设施用地不少于 0.4 平方米。

优化教育设施布局。整合教育资源，推进中等职业教育发展，加快义务教育和高中阶段教育优质均衡发展，优化中心城区教育用地布局，加强新拓展片区教育用地供给。结合城镇生活圈配置中小学用地，规划 3 所高中、4 所初中和 4 所小学。

优化体育设施布局。推动全县体育设施建设，按照综合性体育运动会设施标准建设各类场馆。加强文体互促，建设 5-10-15 分钟健身圈，南部城区和北部经开区各规划设置 2 处体育公园，同时结合社区和游园，灵活布置体育健身空间。

促进医疗设施均等化布局。依托郎溪县人民医院、郎溪县中医院以及郎溪县妇幼保健院等公立医疗为核心，促进重点综合医院和专科医院综合服务水平升级。完善基层医疗服务设施布局，推进街道卫生服务中心、社区卫生服务站建设。

构建适度普惠型社会福利体系。健全社会福利设施网络，统筹儿童福利、残疾人社会福利和其他社会福利设施，促进设施均衡精准布局。依托郎溪县社会福利中心，发挥引领示范作用，增强中心城区的社会福利服务功能；依托县流浪乞讨人员救助站，建设兼顾多种救助功能的县级社会救助中心。支持社区嵌入式小型养老机构建设，提升居家养老服务功能与社区养老服务供给能力。统筹养老服务与医疗服务资源，合理布局养老机构、老年护理院、康复疗养机构等，形成功能互补、安全便捷的医养服务网络。

第三节 形成蓝绿空间网络

构建“两廊、七园、多点”的蓝绿网络。以郎川河、钟桥河为滨水绿廊，以城市公园为点缀，以内河和道路绿带为网络，支撑建设蓝绿交织的生态园林城市。至2035年，中心城区公园绿地209.09公顷，人均公园绿地面积达到8.36平方米。

专栏 17 蓝绿空间结构

两廊：郎川河、钟桥河滨水廊道。

七园：4个郊野公园朗宁公园、钟桥公园、郎川公园、东湖公园；3个综合公园静湖公园、锦城公园、双塘公园。

多点：中心城区内部的社区公园和游园等。

构建“300米见绿，500米见园”的公园体系。至2035年，构建“综合公园-社区公园-游园”三级城市公园体系，设置综合公园共3处、社区公园23处、游园70处、广场4处。公园绿地和广场5分钟覆盖率达到80%以上，实现“300米见绿、500米见园”，营造“园在城中”的绿色生活环境。

专栏 18 公园体系

综合公园：3处，分别为静湖公园、锦城公园、双塘公园等。

社区公园：23处，分别为栖凤公园、月亮湾公园等。

游园：70处，点状落位城区内部，织补“300米见绿，500米见园”的公园体系。

广场：4处，总面积为6.99公顷，分别为栖凤公园广场、高铁站站前广场、郎溪1号广场（暂定名）和郎溪2号广场（暂定名）。

防护绿地：除局部现状建成区域外，郎川河两侧绿化带宽度不小于50米，其他内河两侧控制10—30米绿化带；有污染的工业企业、污水处理厂、垃圾填埋场、垃圾中转站等按照相关规定设置绿化防护带。

构建连续贯通的水系网络格局。依托郎川河、钟桥河，形成中心城区主要水系网络，中心城区内部水系保障通畅，增加滨水绿带宽度，塑造丰富的滨水活动空间。

分级控制城市通风廊道。充分利用绿地、廊道、河流水系等通风潜力较大的开敞空间，形成城市通风廊道系统。通风廊道分为二级进行管控，各级通风廊道内应保护水系，绿地等生态空间，控制新增建设，形成有利于通风和清洁空气流通的空间环境，提高城市内空气流动性。

第四节 完善基础设施网络和安全保障体系

构建“一环四联，五横六纵”的城市骨架路网结构。完善城市道路网络，加强次干路和支路网建设，增加路网密度；加强经开区与南部城区之间通道联系，推进凤飞路、百观路等道路建设。

专栏 19	中心城区城市骨架路网结构
<p>“一环”：由郎川大道、凤飞路、金牛路、苇村路、复兴路、百观路构成。</p> <p>“四联”：凤飞路、宁芜路、建平大道、百观路。</p> <p>“五横”：东西向的城市主干道，分别为复兴路、金牛路、锦城路、胥河路、郎川大道。</p> <p>“六纵”：南北向的城市主干道路，分别为凤飞路、吉原路、宁芜路、亭子山路、建平大道、百观路。</p>	

保障绿色交通发展。结合城市街道和蓝绿空间，构建中心区城市慢行交通网络，划定南部城区为慢行交通优先区，营造安全、友好、便捷的慢行交通环境。坚持公交优先，加快推动公交专用道、公交场站等设施建设，至 2035 年，居民 5 分钟内可步行到达公交车站，公交站点 300 米半径服务覆盖率达 80%以上，城市绿色出行比例达到 70%以上。

保障公共停车设施建设。城市公共停车场主要设置在大量人流集聚的县级公共活动中心、客运交通枢纽、城市出入口等区域，至 2035 年，中心城区规划城市公共停车场 10 处。

保障供水工程设施建设。中心城区水源以龙须湖水库和郎源水库为主，实现多水源供水。至 2035 年，中心城区总供水规模达到 10 万立方米/天，共设三水厂、龙须湖水厂 2 座自来水厂，供水规模共 6 万立方米/天，余下 4 万立方米/天规模由十字区域水厂转输至中心城区。中心城区给水管网采用环状布局，同时统筹考虑各区域配水管网的互联互通，保障供水安全。

专栏 20 中心城区规划水厂				
名称	位置	水源	取水口	规模（万立方米/天）
三水厂	建平大道与胥河路交叉口东北角	郎源水库	郎源水库西南角	3.0
龙须湖水厂	龙须湖水库西侧，X020 北侧	龙须湖水库	龙须湖水库西南角	3.0
十字区域水厂	十字镇文昌路与通站路交叉口东南角	天子门水库、塘埂头水库、港口湾水库、凤凰山水库取水口	天子门水库西北角塘埂头水库取水口、港口湾水库取水口、凤凰山水库取水口	4.0

保障雨水工程设施建设。构建城市雨水系统和城市防涝系统，协调各系统功能，基本建成与郎溪县相适应的雨水防涝系统。中心城区划定中港河区、北港河区、城北区、五塘湖区、北城河区、城东新区、城东区、郎宁河区、双塘河区、大岗河区、梅渚区等 11 个雨水分区。通过采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，实现 80% 的降雨就地消纳和利用、80% 区域达到海绵城市建设要求。

保障污水工程设施建设。2035 年总污水处理规模为 10 万立方米/天。规划共设置 3 座污水处理厂，分别为吴桥污水处理厂、朗宁污水处理厂和双塘污水处理厂。南部城区污水处

理厂以处理生活污水为主，北部经开区污水处理厂以处理工业废水为主。

专栏 21 中心城区规划污水处理厂			
名称	规划污水量 (万立方米/天)	现状规模 (万立方米/天)	规划规模 (万立方米/天)
郎溪县污水处理厂	6.0	2	6.0
朗宁污水处理厂	1.0	1.0	1.0
双塘污水处理厂	3.0	1.0	3.0

保障电力工程设施建设。中心城区新建 220 千伏郎四变，110 千伏开二变、110 千伏开三变和 110 千伏中港变等四座变电站，新建变电站原则上在用电负荷中心附近配套。

保障通信工程设施建设。加快 5G 网络建设，拓展 5G 场景应用，满足 5G 网络无缝覆盖，保障通信基础设施建设空间。加强转播台建设，保持微波信号传输畅通。至 2035 年，中心城区城市道路通信管道 100%覆盖。

保障燃气工程设施建设。中心城区气源为“川气东送”和“西气东输”，规划建设经开区天然气综合站，建成环状高压管网。至 2035 年，燃气气化率提升至 99%以上，中心城区管网覆盖率达到 99%以上。

保障供热工程设施建设。集中向需热区域供热，严格控制输热管线敷设，构建环状供热管网系统。

保障环卫工程设施建设。建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾管理系统，推进环卫系统与再生资源回收利用体系的有效衔接与融合。按标准配置公共厕所、垃圾转运站、环卫工人休息点等环卫设施。至 2035 年，设置 5 座垃圾中转站。

构建综合防灾减灾体系。合理划定消防分区，加快推进中心城区消防设施建设，规划共设置 6 处消防站。充分结合现状及规划公园绿地、广场、体育场等开放空间及地下空间，推进城市应急避难场所建设，构建三级应急避难场所体系，至 2035 年，建设 1 处防灾指挥中心，6 处二级应急避难场所，14 处三级应急避难场所。至 2035 年，中心城区人均有效应急避难场所面积不低于 2.0 平方米/人。

保障救援疏散通道通畅。以长高高速、溧宁高速、235 国道、318 国道等对外交通干路为主要救灾通道。以郎川大道、建平大道、凤飞路、百观路、百丈路、复兴路和金牛路等城市主干路为主要疏散通道，以城市次干路为次要疏散通道。

第五节 划定城市四线

城市绿线。划定城市绿线 83.65 公顷，包括静湖公园、双塘公园、锦城公园等主要的城市公园绿地。城市绿线严格按照《城市绿线管理办法》相关规定管控。城市绿线范围内的公园绿地按照《公园设计规范》标准进行建设，可预留一定管理建筑、游憩建筑和服务建筑建设比例。

城市蓝线。划定城市蓝线 418.22 公顷，主要包括郎川河、钟桥河、龙须湖水库、东湖、钟桥水库、三队水库、双塘水库等主要河流水面等。城市蓝线，严格按照《城市蓝线管理办法》相关规定管控。

城市黄线。划定城市黄线 45.23 公顷，城市黄线为虚线控制，主要包括电厂、变电站、燃气门站、消防站、水厂、污

水处理厂等设施，并按照《城市黄线管理办法》实施管控。

城市紫线。划定城市紫线。划定城市紫线。主要包括明城墙遗址、欧墩遗址、土墩墓群、竹墩头遗址等 4 处历史建筑保护范围。按照《城市紫线管理办法》实施管控。对纳入城市紫线管控名录、但因未精准划界暂不具备纳入城市紫线基础的，加强部门协同，及时落实动态补划。

第六节 加强城市设计指引

构建总体城市设计结构。依托现有景观资源，突出大环境绿化，挖掘城市历史文化内涵，建设独具特色的园林城市，运用现代城市设计方法，营造“水、绿、城”自然景观特色、历史人文景观特色、现代城市景观特色为一体的城市景观风貌体系，形成郎溪独特的城市意蕴。构建“两带四廊，多片多点”的城市设计总体结构，彰显城市魅力。

专栏 22 总体城市设计结构
<p>两带：郎川河、钟桥河滨水景观风貌带,支撑形成“水韵郎川”总体城市风貌。</p> <p>四廊：郎川大道城市活力风貌廊；钟梅路-宁芜路城镇融合风貌廊；建平大道城镇融合风貌廊；金牛路现代产业风貌廊。</p> <p>多片：南部新城风貌区；老城风貌区；中部产城融合衔接风貌区；北部中心风貌区；北部产业风貌区。</p> <p>多点：以标志性建筑为主的景观节点；钟桥河、郎川河及其支流组成滨水公共空间；静湖公园、东湖公园等开放空间节点；建平大道、235 国道、宁芜路等出城门户景观节点。</p>

划定特色风貌区。主要为老城风貌区、南部新城风貌区、中部产城融合衔接风貌区、北部中心风貌区、北部产业风貌区五个风貌分区，凸显水韵城市风貌特征。

专栏 23 风貌分区
<p>老城风貌区：结合老城改造，对现状建成区域内的滨水地区进行整合，形成以滨水为特色的商业街区、生态休闲公园、生活居住城市滨水地区。滨河岸线设计特别注意体现时代感，以宁芜路为分割，西段历史老城（明代城墙、老城</p>

区），东段现代新区（现代城市生活区），整体上延续老城区格局，控制老城风貌区整体风貌，营造生活气氛浓郁，街巷尺度宜人，带有传统韵味的生活化社区。

南部新城风貌区：建设现代化综合型城市区域，构建综合行政办公、商业娱乐、市民生活等功能为一体的现代城市魅力区。

中部产城融合衔接风貌区：结合优越的生态田园环境和交通优势，布局高端教育、康养医疗、研发孵化、科创总部、金融服务、文化旅游和郊野都市田园等功能，预留高铁广场及商业用地，引导相关要素向产城中部聚集，形成中部极具特色的一河两岸产城融合衔接区，打造郎溪县“十里画廊”。

北部中心风貌区：提升经开区的空间形象品质，建设独具特色的中心风貌区，加快郎溪经开区从单一的生产型园区向生活、生态、生产融合型园区转变。

北部产业风貌区：建设绿色低碳、产城融合的高效率产业集聚区，宜居宜业、生态复合的高质量城市功能，以新型产业为主导，形成建筑密度合理、输运条件便捷、配套服务完备的产业区域。

加强滨水界面控制。强化滨河空间形态管控，协调建筑高度与地形的关系，控制建筑高度错落有致，优化城市天际线。围绕郎川河周边形成向水面梯度递减的建筑层次，提升开敞和通透度，控制开发强度与景观营造，加强河湖岸线保护和生态治理。

加强城市建筑色彩控制。分类指引居住、行政、商务、商业、工业及文化类建筑色彩，确保建筑色彩与建筑功能相匹配。其中，居住建筑多采用暖灰色系，以塑造温暖的居住氛围。行政商务建筑多用冷色的玻璃及灰色的金属色系，以体现高效。商业建筑的色彩应偏暖色系，以体现活泼。工业建筑大面积偏灰，可适当点缀相对较艳的色块。文化建筑色彩特征应较为明显，可采用或偏艳或偏深的色彩进行组合。

加强城市高度及强度管控。依据城市风貌特色，综合考虑生态、经济、社会效益，结合郎溪县中心城区现状与发展需求，确定四级城市高度与强度管控要求，形成疏密有度、层次丰富、高低有序的空间形态。

专栏 24 城市高度及强度管控

<p>I 级强度区：主要分布在南部城区西北部和北部经开区核心区。该区域容积率建议大于 2.5、小于等于 3.0，以多层和高层为主，新建建筑高度不宜超过 60 米。</p> <p>II 级强度区：主要分布在郎川大道与宁芜路沿线。该区域容积率建议大于 2.0、小于等于 2.5，以多层和中高层为主，新建建筑高度不宜超过 50 米。</p> <p>III 级强度区：主要分布于南部城区和北部经开区的非核心区域，容积率建议大于 1.0、小于等于 2.0，以多层和中高层为主，新建建筑高度不宜超过 40 米。</p> <p>IV 级强度区：主要分布于南部城区和北部经开区的各产业园区和一般居住区。该区域容积率小于等于 1.0，以四层建筑为主，新建建筑高度不宜超过 30 米。</p>
--

第七节 推进城市更新

分片区实施城市更新。中心城区划分为 7 个更新片区，包含 1 个老城更新片区、2 个产业更新片区和 4 个新城提升片区。结合城市更新，优化完善中心城区功能布局，重点改造老旧小区、老旧厂房、老旧商业和城中村，完善服务设施配套，改善城市人居环境，有效治理“城市病”，促进整体功能品质提升。

专栏 25 城市更新片区指引	
更新片区	更新指引
老城更新片区	延续老城格局、传承传统风貌，重点加强老旧小区、老旧商业和城中村改造，提升郎川河生态景观环境，完善公共服务设施建设，补足基础设施短板。
产业更新片区	加大旧厂区、闲置厂区的更新利用，以“退二优二”为主、“退二进三”为辅，提高土地利用效率，加快产业提档升级，整治提升水系环境，完善居住及公共服务设施配套。
新城提升片区	加大居住、环境、功能的综合整治，完善片区城市功能，形成环境优美、设施完善的综合生活服务单元

盘活低效用地，重塑产业空间新格局。整合存量低效产业空间，实现低效用地再利用。北部经开区更新改造旧厂区，逐步将经开区内传统工业企业、零散小微工业企业进行整合优化，为高端新兴产业发展提供空间载体。南部老城区改造升级老旧商业区，盘活低效用地，结合文教资源优势培育创

业、创新、创意产业，强化“文、商、旅、服”等主导功能，实施老城区更新改造。

第八节 合理利用地下空间

因地制宜开发利用地下空间。地下空间开发利用分为浅层、次浅层、深层三个层次。规划期内地下空间开发利用深度以浅层开发为主，主要安排停车、商业服务、公共步行通道、人防、地下综合管廊以及城市的水、电、暖、燃气、通讯通信等市政公用设施等。部分重点建设项目、人防工程设施、公用设施地下空间利用可达到次浅层。深层地下空间作为远景开发空间。

确定地下空间重点区域。以城市地质调查为基础，构建与城市空间功能布局相适应的地下空间布局。鼓励老城区及其他已建地区根据实际情况通过存量改（扩）建方式充分利用地下空间，弥补社区相关服务设施短板。重点围绕南部城区重点开发区、北部经开区地下空间重点开发区，开展地下空间建设，注重综合交通、市政综合、商业商务、综合防灾、公共服务等功能复合，实现地下停车、立体步行网络等互联互通。

第八章 保护传承文脉，彰显地方特色魅力

加强自然和历史文化遗产空间保护，促进自然和历史文化遗产活化利用，彰显国土空间魅力。

第一节 严格划定历史文化保护线

加强历史文化保护底线约束。依据相关保护规划，统筹划定包括文物保护单位范围和建设控制地带、地下文物埋藏区、不可移动文物、城市紫线等在内的历史文化保护线，并纳入国土空间规划“一张图”，实施严格保护。对纳入历史文化遗产保护名录、暂不具备划定历史文化保护线条件的，加强部门协同，及时落实动态补划。历史文化保护线内的各种活动管理应按照《文物保护法》《历史文化名城名镇名村保护条例》和《城市紫线管理办法》等有关规定执行。

专栏 26 历史文化保护线	
类型	保护线面积
历史文化名镇	梅渚镇 21.50 公顷
历史文化名村	姚村 8.11 公顷
传统村落	各级传统村落保护范围线
文物保护单位	各级文物保护单位本体及必要的保护范围线
历史建筑	历史建筑本体及必要的保护范围线

第二节 整体保护自然和历史文化遗产空间

构建自然与历史文化遗产保护空间体系。形成“双核引领、十字带动、三片聚焦、多点共保”的历史文化资源整体保护结构，夯实文化遗产保护空间基础。构建 1 处省级历史文化名镇、1 处省级历史文化名村为引领；39 处县级以上文物保护单位为节点；44 个县级以上非物质文化遗产为补充的

历史文化遗产保护体系。

专栏 27 历史文化保护结构

双核引领：北部省级梅渚省级历史文化名镇，南部姚村历史文化名村；

十字带动：结合历史文化资源分布，形成纵、横两条文化轴；

三片聚焦：形成南部、中部、北部三片历史文化富集区；

多点共保：县域内历史文化名镇、历史文化名村、文物保护单位等。

加强历史文化名镇保护。郎溪县有省级历史文化名镇 1 处即梅渚镇，梅渚镇的核心保护区内现状一二三层建筑均维持原高，新建建筑不超过 3 层，建设控制区内，新建建筑不超过 6 层。注重可持续性保护，改善人居环境，加强基础设施建设。

加强历史文化名村和传统村落保护。郎溪县历史文化名村有一处即姚村。姚村核心保护范围内，除必要的基础设施和公共服务设施新建、扩建外，不得进行新建、扩建活动。姚村建设控制地带内新建、扩建、改建建筑的高度、体量、色彩、材质等应与核心保护范围内建筑相协调。郎溪县传统村落共 3 处，分别为飞鲤镇裴村、姚村乡姚村村和凌笪乡侯村。保护与村庄布局紧密关联的农业文化景观和自然山水环境，延续传统格局形态和空间尺度。保护古树、古桥、古井等特色历史要素，控制建筑体量、风格、高度、色彩。

加强文物保护单位保护。郎溪县共有 39 处文物保护单位，其中国家级 2 处、省级 5 处、市级 35 处、县级 2 处。文物保护单位保护要遵循“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的工作方针，对文物古迹进行有效保护和合理利用。划定文物保护范围和建设控制地带，明确保

护要求和管理责任，不得在文物保护范围内进行其他建设工程或爆破、钻探、挖掘等作业。建设控制地带内进行建设工程，不得破坏文物保护单位的历史风貌，工程设计方案按照《文物保护法》的规定办理审批手续，加强文物历史环境保护和不协调风貌的整治，提高历史环境品质。尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物，由县级人民政府文物保护主管部门予以登记并公告，采取多样化的措施进行保护管理和合理利用。科学划定磨盘山历史遗址保护、挖掘范围，推进磨盘山遗址建设成为省级遗址公园,强化历史遗址的文化服务功能。

加强非物质文化遗产保护。郎溪县共 44 个非物质文化遗产，其中国家级 1 个、省级 9 个、市级 10 个、县级非物质文化遗产 24 个。鼓励民间艺术发展，开展非物质文化遗产普查保护工作，运用文字、录音、影像等技术手段对非物质文化遗产进行科学采录并对规划范围整理分类，展现地方历史文化特色。

第三节 彰显国土空间魅力格局

构建山水城交融的城乡魅力格局。依托现有的自然和人文资源，构建山、水、城三大要素构成的全域风貌景观格局。挖掘传统景观风貌元素，保护城乡历史文化基础，塑造具有片区特色差异化的城乡风貌。中心城区宜体现现代都市生活和谐共荣的城市景象，乡村宜体现浓厚地域民俗民风的自然质朴景象，城乡风貌的差异性共同形成丰富的城乡景观体系

和轮廓形态。

系统推进自然和历史文化遗产活化利用。以郎川河、新郎川河、钟桥河等重要水系沿线以及与自然资源密切关联的历史文化名镇名村、历史建筑、重要文物、革命根据地旧址等各类遗产为基础，在不对历史文化遗产资源和生态功能造成破坏的前提下，开展适度的参观旅游和相关必要的公共设施建设。强化历史文化遗产周边环境风貌塑造，促使其与历史文化景观和谐一致，不断提升国土空间魅力。

大力支撑全域旅游建设。加快全域旅游建设，以全域旅游资源整合为基础，扩容旅游发展空间；以全域旅游要素供给为保障，丰富旅游体验项目，完善旅游配套设施，强化滨湖休闲旅游、乡村休闲旅游等功能，拓展旅游产业，提升市场影响力和核心竞争力，总体构建“一城、两山、三湖、五区、多点”的旅游空间格局，支撑建设长三角生态绿色休闲康养基地。

专栏 28 全域旅游特色空间结构
<p>一城：长三角水韵城旅集散核，形成郎溪县形象窗口和综合旅游服务中心；</p> <p>两山：伍员吴越繁华闲心山、石佛禅定野隐修心山；</p> <p>三湖：南漪水乡康养湖、龙须丽水乐养湖、天子绿水净养湖；</p> <p>五区：综合服务-城区商贸休闲旅游集聚区、古韵胥河-胥河民俗文化旅游集聚区、南漪湖畔-生态度假旅游集聚区、佛山石海-健康养生休闲旅游集聚区、伍员胜境-吴楚文化休闲旅游集聚区；</p> <p>多点：白茅岭生态绿色康养基地、新和旅游度假区、观天下景区、妙泉杜鹃花谷等多个特色旅游节点。</p>

第四节 加强城乡特色风貌指引

强化“山、水、林、田”自然生态底色。以伍员山、石佛山构成南部和东部生态屏障，保护多样化的山地生态环境，强化临山景观界面，形成群山环峙的山势格局。以郎川河、钟桥河为骨架，保护现状水系，形成横贯东西的蓝绿空间走廊，塑造多样化的水系景观。保护林田生态本底，将森林、田园作为城镇发展的底色，展现山水林田城交织的生态景观。

营造城镇风貌形象。结合自然、历史、文化、建筑、园林等各类特色资源，通过山水格局塑造和老城文化底蕴展现，塑造“水韵郎川”城镇形象。依托“水、绿、城、田”渗透相融的绿地景观空间，构筑生态绿地系统结构，提升城市形象。

加强乡村地区风貌塑造。推动和美乡村建设，促进村庄整体风貌与周边自然环境相协调，营造富有郎溪特色的乡村景观格局。南部山地丘陵地区的村庄应控制大规模生产生活设施建设，注重村庄形态与山体地形的协调。西部圩区和湖库地区的村庄建设应顺应河流与圩田肌理，避免对溪流、沟渠、池塘等水体驳岸的过度硬化，保证河流的连通性和景观性。加强村庄环境整治，提升人居环境品质。中部平原地区的村庄应注重村庄布局与农田肌理的协调性，避免破坏乡村原有的形态格局，充分展示田园风光。

第九章 强化空间保障，提升基础支撑能力

坚持适度超前、统筹推进，安排重大基础设施布局，提升基础设施运行保障能力，构建集约高效、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一节 构建高效便捷的综合交通网络

建设区域综合交通廊道。以“高速铁路、高速公路”双高系统为支撑，重点强化合肥-郎溪-杭州、南京-郎溪-杭州、扬州-镇江-郎溪-宣城等区域综合交通廊道建设，保证每条对外交通廊道上至少一条铁路、一条高速公路和一条干线公路连接，加强重大交通廊道的协调，尽量共廊设置，提高土地利用效率。加强客运枢纽与高铁、对外长途客运的交通接驳，强化多式联运，提高县域交通换乘便利性。

保障便捷的铁路交通系统建设。推进宁杭高铁二通道、镇宣铁路建设，保障共廊设置，在城区和经开区之间共设铁路客运站点郎溪站，作为县域北部铁路交通枢纽。

保障完善的公路交通网络建设。加快长高高速、合杭高速建设，在中心城区各规划1个高速出入口，县域总体形成“井”字形高速公路网；推进经开区至溧宁高速连接线及高速出入口建设；完成沪渝高速广德至宣城段“四改八”扩建工程。开展国省干线低等级路段升级改造和规划待贯通路段建设，实施235国道、604省道等国省道改线拓宽工程。推进农村公路进村入户、提档升级与安全保障工程，构建覆盖全面的农村公路网。

保障航空设施建设。优先保障白茅岭通用机场用地，带动低空经济发展，发挥“飞行培训、旅游观光、低空运动、飞防护林、医疗救援”等功能。

保障港口航运体系建设。依托芜申运河三级航道，联通长三角航道网；提升梅漂河、毕桥河航道至四级航道；推进定埠港续建工程，保障用地空间，并谋划铁路专用线连接，实现港铁联运；推进梅渚作业区、毕桥作业区、郎溪作业区建设。

第二节 构建低碳多元的能源保障体系

支持多元化能源开发利用。支持推进能源结构优化调整，推动风电、光伏发电、水电等可再生清洁能源发展，加快形成多元化的新能源和可再生能源开发利用体系。

保障有力的供电体系建设。构建以骨干电网电源清洁输入为主、区内发电为辅的供电格局，依托区域特高压电网，增加外围电网长期可靠的输入型电源比重，加强电源及、500千伏、220千伏电网建设，构筑全县城乡一体的供电骨干网络。完善城乡供电网络及设施，110千伏线路深入城市，35千伏、10千伏供给乡镇及居民点，保证城乡电力供应。至2035年，规划变电站23座，其中保留6座，新建14座，增容2座，移址升压改造1座

规划新建500千伏郎川变，保障县域的用电负荷。保留220千伏昌明变、梅丰变，规划新建220千伏宗汉岭（郎三）变、郎四变、郎五变，构建区域220千伏主网架，加强地区220千伏电网之间的联络通道建设，提高县域220千伏电网

供电能力及安全可靠。规划至 2035 年，全县共有 110 千伏变电所 17 座；规划保留现状 110 千伏变电站 4 座，分别为建平变、金桥变、永宁变、新发变；规划增容 110 千伏变电站 2 座，分别为郎溪变、十字变；规划移址升压改造 1 座，为祥村变；规划新建 10 座 110 千伏变电站，分别为钟桥变、中港变、开二变、开三变、飞鲤变、十字二变、十字三变、梅渚变、涛城变、凌笪（上旺）变。至 2035 年，供电可靠率 99.99%。

专栏 29 县域规划变电站		
类型	变电站等级	变电站名称
保留变电站	220 千伏	昌明变、梅丰变
	110 千伏	建平变、金桥变、永宁变、新发变
新建变电站	500 千伏	郎川变
	220 千伏	宗汉岭（郎三）变、郎四变、郎五变
	110 千伏	钟桥变、中港变、开二变、开三变、飞鲤变、十字二变、十字三变、梅渚变、涛城变、凌笪（上旺）变
增容变电站	110 千伏	郎溪变、十字变
移址升压改造变电站	110 千伏	祥村变

预留重大能源通道廊道。统筹区域基础设施廊道建设。县域内高压线路、高压燃气管道、重要通讯线路等设施，整体纳入重大基础设施综合廊道控制，重点构建宣城-郎溪-广德的重大基础设施综合廊道。

第三节 构建市政基础设施网络体系

保障集约高效的供水系统建设。优化流域水资源配置格局，推进重点水源工程、江河湖库水系连通，采用一主一备水源地，保障用水安全。统筹水资源利用，考虑再生水资源，满足城乡生活、工业、农业及环境用水需求。结合郎溪县地

形地貌和实际情况，供水分为北部片区和南部片区两个分区，加快供水厂站建设，完善城镇及乡村供水管网，建设安全高效的供水体系，扩大辐射范围，提高全县供水保障率。到2035年，全县共设水厂4座；山区有条件地实现集中供水，平原区全部实现集中供水，城乡供水普及率达100%，饮用水源地水质达标率达100%。

专栏 30 饮用水水源选择
采用龙须湖水库、郎源水库作为北部片区（建平镇、郎步街道、郎川街道、钟桥街道、涛城镇、凌笪镇、梅渚镇、新发镇）水源地，天子门水库作为县城应急水源地；天子门水库、塘埂头水库、港口湾水库作为南部片区（十字镇、飞鲤镇、毕桥镇、姚村镇）水厂的水源地，远期将凤凰山水库作为水源地进行补充。

专栏 31 县域规划水厂					
供水片区	区域水厂	水源点	取水口	供水规模 (万立方米/天)	供水区域
北部片区	龙须湖水厂	龙须湖水库 郎源水库	龙须湖水库西南角 郎源水库西南角	3	中心城区
	三水厂	郎源水库	郎源水库西南角	3	涛城镇
					梅渚镇
南部片区	十字区域水厂	天子门水库 塘埂头水库 港口湾水库灌区 凤凰山水库	天子门水库西北角 塘埂头水库取水口 港口湾水库取水口 凤凰山水库取水口	10（4万吨 转输至城区、涛城 方向）	新发镇
					十字镇
	姚村水厂	天子门水库	天子门水库下游	0.5	飞鲤镇
合计				16.5	毕桥镇
					姚村镇
					—

支持建设畅通达标的雨水系统。提高雨水排水防涝设施标准，完善内涝防治系统建设。雨水管渠设计标准采用一般地区3年一遇，重要地区5—10年一遇，地下通道和下沉式广场等30年一遇。改造老旧破损排水管网，健全定时清淤疏通长效管护机制，科学布局排水泵站、排水车等应急设施，

形成源头减排、管网排放、蓄滞削峰、超标应急的城市排水防涝体系。

优化污水处理与再生水利用设施布局。重点保障县污水处理厂和双塘污水处理厂改扩建用地需求。采用集中与分散相结合的原则,构建管网全覆盖、污水零直排、污泥全处理的污水处理体系。加强城乡结合部和村镇污水管网建设,推进农村小型生态化污水处理设施建设。至 2035 年,规划污水处理厂达到 13 座,城镇污水收集处理率达到 100%,污泥无害化处理率达 100%。

专栏 32 县域城镇地区规划污水处理厂		
位置	规划污水处理厂名称	规划规模 (万立方米/天)
中心城区	县污水处理厂、双塘污水处理厂、朗宁污水处理厂	10.0
建平镇	建平镇污水处理厂	1.2
十字镇	十字镇污水处理厂	1.2
梅渚镇	梅渚镇污水处理厂	1.0
新发镇	新发镇污水处理厂	0.8
飞鲤镇	飞鲤镇污水处理厂	0.6
毕桥镇	毕桥镇污水处理厂	0.6
涛城镇	涛城镇污水处理厂	0.6
凌笪镇	凌笪镇污水处理厂	0.3
姚村镇	姚村镇污水处理厂	0.3
白茅岭总部	“一地六县”核心区污水处理厂	1.0

支持建设智能安全的通信系统。加强物联网、云计算、智能处理等新技术应用,汇集各类城市大数据,形成智慧城市核心战略信息资源库。搭建城市智慧管控平台,建设“智慧路桥”、“智能电网”、“智能气网”、“智能水网”,提高基础设施智能化水平,实施高效、精准、安全的城市管理。积极推进 5G 网络建设,提升 5G 网络基站密度,实现 5G 网络

全覆盖，实现通信设施共建共享。

支持建设安全可靠燃气系统。积极发展天然气，形成以“川气东送”和“西气东输”天然气为主、液化石油气为辅的多气源格局，提高供气安全性。“川气东送”天然气管线通过宣城高压长输管道接入，“西气东输”天然气管线通过溧阳高压长输管道接入。在十字镇设置天子门天然气分输站、十字镇天然气高压接收站，在郎溪经开区设置天然气综合站。至 2035 年，实现城乡生活燃气气化率达到 99%以上。

支持建设先进专业的环卫系统。以“减量化、无害化、资源化”为基本要求，全面实施垃圾源头分类减量，健全固废分类投放、收集、运输、处理体系，积极推进建筑垃圾资源化利用，统筹规划、合理布局各类城乡环卫设施。至 2035 年，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%，生活垃圾焚烧处理率达到 95%，工业固体废弃物无害化处理率达到 100%，危险废物安全处理率达到 100%，建筑垃圾综合利用率达到 50%以上，城镇生活垃圾回收资源利用率达到 50%以上。

预留重大能源通道廊道。统筹区域基础设施廊道建设。县域内高压线路、高压燃气管道、重要通讯线路等设施，整体纳入重大基础设施综合廊道控制，重点构建宣城-郎溪-广德的重大基础设施综合廊道。

第四节 完善城镇安全和综合防灾体系

划定地质灾害风险防治分区。依据地质灾害易发性将全县划分为中风险区、低风险区。全县地质灾害中风险区面积为 98.41 平方公里，占全域国土面积 8.94%；地质灾害低易

发区面积为 1002.15 平方公里，占全域国土面积的 91.06%。依据地质灾害危险程度、人口分布、受威胁人口等因素，将郎溪县划分为重点防治区、次重点防治区和一般防治区三个大区。其中，重点防治区面积为 12.83 平方公里，占全域国土面积的 1.17%；次重点防治区面积为 85.58 平方公里，占全域国土面积的 7.77%；一般防治区面积为 1002.15 平方公里，占全域国土面积的 91.06%。对重点防治区采用工程治理，避险搬迁、排危除险等措施消除灾害影响。

明确防洪排涝标准。到 2035 年，郎溪县中心城区防洪标准为 50 年一遇，排涝标准为 20 年一遇；各建制镇防洪标准不低于 20 年一遇，排涝标准 10 年一遇；各乡村防洪标准结合乡村防护区的防护等级和当地实际情况综合制定，排涝标准为 10 年一遇。

保障防洪排涝工程建设。支持郎川河、新郎川河、钟桥河实施防洪治理工程，推进天子门水库、郎源水库等重要防洪水库建设。推进重点易涝区排涝泵站建设，加大山洪灾害防治。

划定洪涝风险控制线。恢复、预留自然河湖水系行洪空间，优化城市和区域洪涝灾害风险防控设施布局，支持建设以蓄滞洪区、圩区湿地和流域防洪工程为主的防洪体系。将郎川河划入洪涝风险控制线，提高流域防洪能力。洪涝风险控制线内限制人口迁入，严格控制非防洪项目建设，确需新建、改建、扩建非防洪项目，必须符合防洪要求。

明确抗震设防标准。建平镇（含原属该镇行政区划的郎

步街道、郎川街道、钟桥街道）、新发镇、梅渚镇、凌笪镇地震基本烈度为 7 度，其余地区地震基本烈度为 6 度。新建、扩建、改建建设工程，应当达到抗震设防要求。重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，应当进行地震安全性评价，并按照经审定的地震安全性评价报告确定的抗震设防要求进行抗震设防。其他建设工程，应当按照地震动参数区划图或者地震小区划图所确定的抗震设防要求进行抗震设防。学校、幼儿园、医院、养老院、大型商场、公共娱乐场所、体育场馆等人员密集场所的建设工程，应当按照国家规定在当地房屋建筑抗震设防要求的基础上提高一档进行抗震设防。

保障应急避难设施工程建设。利用现有和规划建设的公园、绿地、体育场、大专院校等旷地以及地下空间，合理布局避难场所，依法依规完善避难场所配套设施和标志。统筹布局 II 级应急避难场所 6 处以上，III 级应急避难场所共 32 处以上，承担全县主要的应急避难任务。依托社区生活圈构建分布式、全覆盖的防灾、疏散、安全救援管理单元。结合大型公园绿地、旷地型公共设施、医疗急救设施等建设应急救援停机坪，提高救援效率及水平。至 2035 年，人均应急避难场所面积不小于 2 平方米/人。

保障消防设施工程建设。构建安全高效、立体多元、智慧协调的公共消防安全体系，重点加强城区高层建筑、镇区老旧建筑、工业集中区的灭火和应急救援装备配备、能力建设，历史地段、历史文化街区、文物保护单位等，应配置相

应的消防力量和装备，改造并完善消防通道、水源和通信等消防设施，加强“智慧消防”建设。消防站布局以接到出动指令后 5 分钟内到达辖区边缘为原则优化消防站布局。普通消防站辖区面积不大于 7 平方公里；设在城市建设用地边缘地区、新区且道路系统较为畅通的普通消防站辖区面积不大于 15 平方公里。至 2035 年，消防站（队）服务水平达到每 10 万人不少于 1 个消防站（队）。中心城区、十字镇按消防站标准进行布局；其他乡镇城镇开发边界 ≥ 2.5 平方公里的按一级专职消防队布局，用地面积 1200-2000 平方米；城镇开发边界 ≤ 2.5 平方公里的镇按二级专职消防队布局，用地面积 800-1200 平方米。

保障人防设施工程建设。遵循统一规划、配套建设、平战结合、融合发展的原则，发挥战时防空、平时服务、应急支援的作用，以城市各级公共活动中心、绿化广场的地下人防工程为重点，推进人防工程建设。以防空地下室为主体、专业配套工程为支撑、其他兼顾设防的地下工程为补充，逐步建成指挥、掩蔽、疏散、救援、物资保障等功能配套、互连互通、布局合理的人防工程体系。规划将郎溪县中心城区作为省级重点设防城镇，十字镇、梅渚镇、涛城镇作为省级一般设防城镇，中心城区划定为乙类人防工程建设区。至 2035 年，中心城区人均人防工程建筑面积达到 1.5 平方米，其他地区达到 1 平方米。人员密集区、疏散集结点和重要防护目标警报覆盖率达 100%。

支持建设台风灾害风险防控体系。对台风灾害中、高风

险区内的居民点房屋进行加固或逐步迁出内部居民，避免在台风灾害中、高风险区内建设高层和超高层建筑、高等级道路。在建筑密度高、建筑年代老的区域开展城市更新和基础设施改造工作时，应统筹兼顾台风灾害风险防控，提高区域抗灾能力。

支持建设重大公共安全体系。坚持“预防为主、医防融合、平急结合、联防联控”的原则，构建功能完善的城市传染病救治网络，实施县疾控中心达标建设，加强农村、社区等基层防控能力建设。健全重大疾病医疗保险救助制度和应急物资保障体系，建立县级医疗应急物资储备库，提升突发公共卫生事件应急处置能力。以社区生活圈为基础构建城市健康安全防疫单元，有效应对突发公共卫生事件。

保障生命线与应急物资储备建设。提升生命线廊道综合抗灾能力，保障市政能源廊道，优化完善城镇供水、排水、燃气、热力、电力、电信等重要设施的布局与建设标准，加强周边规划控制。推动形成以县级储备为支撑，镇、村（社区）储备为补充的应急物资储备保障格局，使全县现状镇、村（社区）应急物资储备站点基本实现全覆盖。规划期内推进县级综合性应急物资储备库、县级医疗卫生应急物资储备库建设。

加强危险品生产和仓储的安全防控。生产、储存易燃易爆化学物品的工厂、仓库（包括储罐和堆场），必须设置在城市边缘的独立安全地区，确保其与周边建（构）筑物的安全间距。现状危化企业确实存在搬迁困难的，应采取缩短消

防设施响应时间、增加危化企业安全防护距离、增加疏散通道等措施。化工园区内的危险化学品生产和存储空间，按照国家规定要求的防护距离，科学预留危险化学品安全防护和缓冲空间，加强周边用地管控，严禁在安全防护距离内建设无关设施和居住建筑，支持保障园区危险化学品停车场建设布局。

第十章 融入区域大格局，促进空间协同发展

郎溪县位于长三角区域地理中心，省际交界处，区位条件、生态资源得天独厚，郎溪县应充分发挥区位交通和生态资源优势，加强区域生态保护、促进城镇空间协调发展。

第一节 深度融入长三角一体化发展

积极融入长三角都市圈。主动对接、融入周边上海大都市圈、杭州都市圈、南京都市圈、合肥都市圈、苏锡常都市圈等，承接各类要素外溢效益，加强区域合作和空间联结，将“几何中心”转化为“区域要素承载、合作中心”，从“安徽省省域边缘城市”走向“皖苏浙区域重点县级城市”。加强郎沪、郎宁、郎杭、郎合发展轴及交通带的构建，推进重大交通廊道建设，形成区域要素快速流通网链，联络各等级城市，为郎溪县融入长三角都市圈提供支撑。积极融入上海大都市圈，提升资源配置能力，推进智能制造、科技创新产业发展，支持建设具有中国现代化特色、长三角最具显示度的省际毗邻地区产业合作发展先行区。

第二节 支持推进“一地六县”产业合作区建设

高质量推进苏皖合作示范区建设。积极探索产业发展、空间布局、设施建设、环境保护、社会民生等一体化建设路径，推进梅渚先导区、社渚先导区产业合作区建设，支撑高端装备制造、新材料等产业布局；谋划梅社公路、疏港路等两镇联络新通道，加强道路联系；通过胥河、梅渚河、社渚河等水系拓宽、生态修复、岸线贯通等综合措施，实现水生

态共治共保。

保障长三角（宣城）产业合作区郎溪片区建设空间需求。依托港口及现有开发园区，在郎溪县形成“一港两园”空间布局。一港即定埠港，两园即临港物流园、十字产业园。临港物流园结合定埠港布局物流和相关产业用地空间；十字片区结合经开区十字园区，进一步拓展产业空间，总体建设成为长三角地块新兴产业合作新典范。

保障长三角（安徽）生态绿色康养基地空间需求。按照“服务大上海，引领长三角，辐射全中国”思路，在郎溪县境内建设白茅岭场部康养基地、涛城分场康养基地，布局健康医疗、养生养老、生态旅游、教育研学等功能。

专栏 33 郎溪生态绿色康养基地建设指引
<p>白茅岭场部康养基地：集中建设区东至黄墅林场、西至长乐村、北至长乐林场、红星林场，南至红星村。规划依托开发边界内存量城镇建设用地进行布局，突出“城镇—康养—景观”的融合，结合景观资源建设海派社区、康养护理、观光休闲体验等功能，提供丰富的就近户外康养活动区。</p> <p>涛城分场康养基地：集中建设区东至沪皖大道、西至杜家湾、南至涛城中心小学、北至迎宾大道。规划盘活农村建设用地，以集体经营性用地入市为路径，突出“农林体验—健康养老—会议金融”融合，形成独具农旅特色的康养小镇。</p>

保障长三角绿色农产品生产加工供应基地空间需求。支持建设皖沪农业合作示范区、生产能力覆盖长三角各大中城市、面向长三角、辐射全国的农产品生产加工供应基地。规划形成“两园、一港、N基地”空间布局，力争到 2035 年建设“长三角”绿色农产品生产加工供应示范基地 30 个。

专栏 34 “两园、一港、N基地”建设指引
<p>两园：依托白茅岭农场蓝莓基地平台，导入光明集团优势资源，形成集科研、教学、实习、培训、旅游等功能于一体的现代农业产业示范园；依托十字园区，建设绿色保健食品加工园。</p> <p>一港：结合定埠港，保障农产品智能物流港区空间。</p> <p>N基地：在 7 个已建（含申报）省级“长三角”绿色农产品加工供应示范基地基础上，围绕特色产业，建设 N 个“长三角”绿色农产品生产加工供应示范基地。</p>

第三节 加强与周边县市协调发展

加强交通互联互通。推进宁杭高铁二通道、镇宣铁路及城际铁路建设，加快长高高速、合杭高速建设，实施 G318 广德山关—郎溪段、G235 郎溪段，实施 S202 郎溪凌笪—白茅岭—广德花鼓段、S338 白茅岭—南漪湖段、S604 郎溪段改扩建工程等。支持郎溪—广德共建“上海之廊”，依托上海白茅岭农场，联动郎溪县和广德市，建设宁杭二通道、沪皖大道等；支持南漪湖环湖道路网跨区建设。

推进生态共保联治。开展跨界水污染联防联控，建立健全区域生态补偿机制；联合推进区域大气污染防治；加大山体生态修复、水土流失治理和中小河流治理；探索垃圾填埋场设施联合共建；形成一体化生态环境共治体系和生态安全格局。与宣州区共保共治南漪湖，统筹推进南漪湖流域生态湿地保护与修复，提高南漪湖流域沿河沿湖产业准入条件。

强化产业合作共建。实现区域产业错位发展，依托苏皖合作示范区、一地六县等平台加强产业空间联结，推进产业园区合作共建，建设梅渚、社渚苏皖合作先导区等。加强环南漪湖旅游一体化建设，打造长三角国际级湖泊生态旅游度假区。

实现设施协调共享。加强重大能源、水利、信息等基础设施及优质教育、康养等公共服务设施共建共享。加强环南漪湖沈村镇、毕桥—棋盘—洪林地区以及荡南湖沿线等防洪抗涝设施建设。

第十一章 强化实施保障，实现空间治理现代化能力

坚持党中央集中统一领导，健全相关配套政策和机制，强化规划传导和用途管制，实施规划全生命周期管理，提升国土空间信息化管理水平，保障规划目标任务顺利完成。

第一节 加强党的领导

坚持党的全面领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

夯实各级党委政府责任。落实全县各级党委和政府国土空间规划管理主体责任。明确职责分工，形成推进实施的共同责任机制。坚持“多规合一”，强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。加强领导干部的国土空间规划管理培训，防止换一届领导改一次规划。

加强部门协同。自然资源部门具体负责规划实施的指导和监督，发展改革、住房和城乡建设、交通运输、生态环境、教育体育、科技经信、文化旅游、卫生健康、民政、财政、农业农村、水利、商务、国防动员、应急管理、乡村振兴、林业、统计、数据资源及其他有关部门切实履行职责，强化制度机制设计，统筹重大政策研究和制定，协调解决国土空间保护开发中的重大问题。

实施重大事项报告制度。规划实施中遇有重大战略调整、重要目标变化等重大事项，及时按程序向县委县政府请示报告，确保重大决策部署落实到位。

第二节 完善规划实施配套政策和机制

强化耕地保护政策。建立健全耕地保护和粮食安全责任制，地方党委、政府逐级签订耕地保护和粮食安全责任书，实行党政同责、终身追责。将耕地保护目标责任纳入党政领导干部综合考核评价内容。建立储备补充耕地数据库，严格入库耕地数量、质量核查与监管。

探索生态保护和补偿机制。落实国家国土空间开发保护制度和主体功能区配套政策，建立市场化、多元化生态补偿机制。完善生态环境长期跟踪监测和定期评估考核体系。建立生态环境保护社会共同参与制度，积极引导全社会参与生态空间保护、建设和监督。引入高效率、多样化的生态环境管治模式。

完善建设用地管理政策。强化建设用地总量管控、动态管理，实行存量建设用地节约集约利用、新增建设用地保障基础设施、流量指标保障城乡发展的建设用地政策。严格执行水利、交通、能源、新型基础设施等建设用地分类控制标准，健全用地考核机制和评价体系，推广应用节地技术和节地模式。加强基础设施空间统筹，预留廊道空间，促进传统与新型基础设施功能融合，提高复合利用水平。

创新国土空间治理政策。充分利用市场的逻辑和资本的力量推进国土空间治理。建立城乡建设用地增减挂钩跨流转

机制，促进城乡建设用地增减挂钩、全域土地综合整治产生的节余指标在全县范围流动。鼓励原土地使用权人、外来资本联合开展城镇低效用地治理。鼓励市场主体参与全域土地综合整治，将整治验收后腾退的建设用地由市场主体开发使用。

第三节 用好统一的国土空间基础信息平台

用好国土空间规划“一张图”。在统一底图的基础上，整合国土空间总体规划、详细规划和专项规划成果，逐级汇交纳入省国土空间基础信息平台，形成国土空间规划“一张图”，为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督提供依据和支撑。

加强行政审批动态监测。优化国土空间用途管制行政审批流程，以国土空间总体规划、详细规划及专项规划为依据，整合土地和规划审批事项、提升审批效率，实现统一受理、统一审核、统一报批、统一出具批文。完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场，完善土地市场交易规则和服务监管制度，搭建统一土地市场交易平台。依托国土空间开发利用和保护的统一信息监管平台，实施用途管制监督管理。建立国土空间动态监测指标体系，完善预警和动态监测机制。

第四节 强化规划传导与用途管制

强化县-镇规划传导。将县级规划的各项目标、空间布局 and 重大任务，通过控制指标、上下传导、底线管控、名录管理、政策要求等方式，落实到乡镇级国土空间规划中。在牢

牢把握住耕地保护等关键问题的基础上，允许在县域内合理统筹城镇和乡村的生态、产业、居住、公共服务、基础设施等各类用地结构和空间布局。

强化专项规划传导。按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，分领域、结合实际开展国土空间专项规划编制。资源保护与利用类专项规划要统筹考虑资源保护底线及利用上限，推进自然资源利用总量管理；市政设施类专项规划要强调衔接协调、共建共享、提质增效；公共设施类专项规划要注重提标扩面、优化布局，提高公共服务均衡性和可及性水平；产业与城乡发展类专项规划要促进区域产业协同，加快城乡融合和产城融合发展；交通类专项规划要区域交通和城市内部道路交通，完善立体综合交通网络布局；公共安全类专项规划要注重城市安全韧性建设，全面提升城镇安全保障水平。相关专项规划要严格遵循国土空间总体规划，不得违背总体规划强制性内容，不突破总体规划确定的建设用地总规模，满足其专业规划编制技术导则和主管部门深度要求，确保各类专项规划空间布局不冲突。

强化详细规划传导。为落实本规划确定的管控和建设要求，建立科学有效的传导机制，分层细化总体规划向详细规划的传导内容。结合管理政策和功能分区，对单元进行分区分类指引。控规单元按照主导功能差异，分为城市更新、城中村改造、综合开发、历史保护、生态复合等类型，明确单元功能定位、主导用途分区、用地规模、公共活动中心体系、公共服务设施、交通设施、公用设施、安全设施和公共绿地

等上位规划的传导内容，深化总体规划中的结构性内容，强化总体规划对详细规划的指引和传导。中心城区划分为 10 个详细规划单元；十字镇以经都二十路为界划分为 2 个单元；梅渚镇划分为老镇区、定埠港、南部产业片区 3 个单元；其他镇区均划分为 1 个单元。具体的详细规划单元个数、四至范围以及功能定位，可在单元详细规划中优化调整。

专栏 35 中心城区详细规划单元规划指引		
单元名称	单元个数（个）	单元规划指引
城市更新单元	1	重点关注单元内“留、改、拆”的范围和更新方式，通过存量低效用地优化利用，推进建成区环境品质、空间资源和功能设施的持续完善。
综合开发单元	6	重点落实上位规划的传导内容，加强与专项规划的衔接，公共服务设施配置要统筹兼顾周边地区。
生态复合单元	3	注重各类非建设空间的管控规则，分类分区提出生态修复、特色保护、风貌塑造和高度控制等空间形态管控要求。
合计	10	——

统一国土空间用途管制。依据国土空间规划确定的分区和用途，制定不同空间、不同用途的转换规则，明确转换方向、条件和管理要求等。以国土空间规划为依据，利用国土空间规划“一张图”信息平台，对国土空间分区分类实施用途管制。加强地上地下空间统筹，建立健全全域、全要素、立体化国土空间用途管制制度。

第五节 实施规划全生命周期管理

建设规划动态评估调整机制。按照定期体检和五年一评估的要求，建立健全规划实施监测评估预警机制，定期开展

监测评估，重点评估规划的主要目标、空间布局、重大工程等执行情况以及各镇对县级国土空间规划的落实情况，将评估结果作为规划实施监督考核的重要依据。依据发展规划和国土空间规划评估结果，对国土空间规划进行动态调整完善。

严格执法监督和考核。坚决维护规划的严肃性和权威性，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督察，及时发现和纠正违反国土空间规划的各类行为。构建规划监督、执法、问责联动机制，创新监管手段，强化监督信息互通、成果共享，形成各方监督合力。加强纪检监察机关监督，对失职失责的领导干部依规依纪依法严肃问责、终身问责。

加强科技创新和人才培养。加强国土空间规划方法和技术研究，加快国土空间规划专业人才培养。根据“放管服”改革要求，充实乡村规划管理人员队伍，定期开展从业人员技术培训和继续教育。

健全公众参与机制。建立国土空间规划的全过程公众参与制度，国土空间规划的制定、实施、修改和监督检查应当向社会公开，充分听取公众意见，发挥专家作用，坚持科学决策。规划全过程采取政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与的方式；规划实施过程利用各类媒体和信息平台，广泛搜集公众和社会各界对规划实施情况的意见和建议。

第六节 做好近期规划实施安排

落实“十四五”项目建设安排，以解决问题和实施成效为导向，聚焦关键空间，实现重点突破，重点实施生态修复、土地综合整治、城市更新、基础设施提升、区域空间联结五

项近期行动及项目。

实施生态修复行动。推动山水林田湖草沙系统治理，强化绿色生态屏障保护修复，开展水土流失、露天采矿和河流湿地等重点区域的生态修复。实施高铁、高速防护林和森林抚育工程，加快推进关闭的石材加工场地等矿山修复工程。

实施土地综合整治行动。开展全域土地综合整治，优化高标准农田建设。加大城镇低效用地再开发、闲置土地处置、棚户区改造力度，逐步提升城镇土地节约集约利用水平。实施全域高标准农田建设项目，推进农村建设用地综合整治。

实施城市更新行动。围绕城市功能品质提升，实施中心城区城市更新行动，包括老城更新和产业用地更新，不断优化城市功能、结构和布局，提升土地利用效率，全面改善城市人居环境。

实施基础设施提升行动。完善区域交通基础设施建设，推动宁杭高铁二通道、长高高速、合杭高速等对外交通设施建设，加快推进 G235、S338、S604、孔独路等县域国、省、县道改扩建工程；实施水阳江中游防洪治理、“引岗济梅”东水西调、郎溪涛城 110 千伏输变电工程、郎溪县第二污水厂等基础设施建设工程。