

关于《广德市森林防火网格化管理建设实施方案（征求意见稿）》的起草说明

一、制定背景

习近平总书记高度重视森林防火工作，多次作出重要批示都强调要“加强统筹领导，压实各方责任”。党的二十大报告中也提出“完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型”。2022年10月，中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》，明确提出要持续优化体制机制，压紧压实防控责任，结合落实林长制压实第一责任人森林草原火灾防控责任，建立健全乡镇防灭火责任落实机制，构建完善纵向到底、横向到边的责任体系。

2022年12月，国家林草局同意安徽省为全国森林防火网格化管理试点省。2023年2月，建立健全森林防火网格化管理体制机制纳入省委和宣城市委全面深化改革委员会2023年工作要点。2023年9月，省政府印发了《全国森林防火网格化管理试点省建设实施方案》（皖政〔2023〕64号），2023年11月，宣城市人民政府办公室印发了《宣城市森林防火网格化管理工作实施方案》（宣政办〔2023〕10号）。广德市是全省45个森林火灾高风险县（市）之一，现有森林面积12.9万公顷，做好森林防火工作对于促进经济发展和维护社会稳定具有十分重要的意义。

二、起草过程

为扎实推进全市森林防火网格化建设，充分发挥林长制制度优势，构建“权责清晰、条块结合、运转高效、反应迅速”的森林防火工作机制，广德市林业发展中心根据中共中央办公厅 国务院办公厅《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》、安徽省人民政府《全国森林防火网格化管理试点省建设实施方案》、宣城市人民政府办公室《宣城市森林防火网格化管理工作实施方案》等文件精神，结合我市森林防火工作现状、全市林地生态区位、林长制生态功能区分布特点等，拟定《广德市森林防火网格化管理建设实施方案》(征求意见稿)，分别于 12 月份和 1 月份征求并吸纳各乡镇人民政府、街道办事处和市直有关单位意见建议。

三、工作目标

以深化林长制改革为统领，健全森林防火网格化管理体系，实现“定格、定人、定责、定图”，着力打通乡、村两级和森林经营单位责任落实“最后一公里”，推动“管火、查火、阻火、扑火”能力显著提升，实现对森林防火区的全域巡护、对野外火源的有效管控、对森林火灾隐患的全面整治、对森林火情热点的快速反应，确保森林火灾受害率控制在 0.4‰以内。

四、主要内容

一是划定森林防火网格。在各级林长责任区和履职模式的基础上，建立县、乡、村三级森林防火网格，各级林长为同级网格负责人，网格成员由林长制会议成员单位和“一林一警”“一林一技”

人员担任，村级建立网格员队伍，明确各级网格管理人员职责，形成网格化管理“一张图”，强化网格管理基础数据集成与运用，在林长责任区域设置公示牌。

二是增强网格管火功能。主要包括严格火源管控、加强联防联控、严厉打击野外违规违法用火行为，落实林长巡林制度，实行风险隐患和森林火情“实时上报、及时处置、闭环管理”，着力解决火源管控压力持续加大、管理水平要求更高的矛盾。

三是发挥科技支撑作用。依托宣城市森林草原防灭火野外视频监控系統，汇聚全市重点林区已建视频监控、无人机巡护等各类数据资源，实现信息动态管理和实时传输。重点加强人为活动频繁、重要设施周边、火情多发易发等网格区域的语音视频提示杆和视频监控建设，提升火情监测覆盖率、识别准确率。

四是建设林火阻隔系统。因地制宜开展重点生态功能区、重点网格的消防管道铺设和消防栓设置，加快建设蓄水池、取水点等基础设施建设，按需配置防火水管、消防栓，加强蓄水池等水资源的动态监测、管理，提升区域网格以水灭火的处置能力。着力解决我市林火阻隔体系不闭环，以水灭火能力不强等问题。

五是提升初火处置能力。主要包括强化防火队伍建设、加强装备物资储备。通过建强乡、村火情处置队伍，提升重点林区物资装备、火情处置标准化、科学化能力，着力解决我市乡、村两级队伍力量不足、物资储备水平不高、更新不及时从而导致的火情处置能力不强等问题。

五、创新举措

探索将森林防火网格与林长制网格“双网融合”模式，将全市所有林地进行网格划分，每个网格确定县、乡、村级网格负责人、网格员和网格成员，明确所有人责任，全面压实末端巡护责任，确保山有人巡、地有人管、卡有人守。通过加大资金投入，运用现代化野外视频监控技术、无人机巡护等，提高森林火灾综合防控能力。

六、下一步工作考虑

制定完善相关配套政策，将网格化管理纳入全市林长制考核内容。定期开展有关培训，建设高素质的网格员队伍，对不符合条件或未能认真履行职责的导致责任区域发生森林火灾的，坚决予以清退。积极向上争取项目，加强我市防火基础设施和应急装备能力建设。