

宣州区 2024 年千亩圩口防汛避险 人员转移安置应急预案

为切实保障人民群众生命财产安全，全力做好我区千亩圩口受洪水威胁群众的安全转移和妥善安置工作，维护社会大局稳定，特制定本防汛避险人员转移安置应急预案。

一、总体要求

各地各部门要切实提高政治站位，深入贯彻习近平总书记关于防汛救灾重要指示精神，坚决落实省、市、区有关部署要求，充分认清人员转移安置工作的重要性和紧迫感，坚持“人民至上、生命至上”，盯紧薄弱环节和风险隐患点，把提前转移避险作为确保人民群众生命安全的最关键措施落实落细落到位，“宁可十防九空，不可失防万一”；各圩口所在乡镇街道应急救援队伍要坚持精准救援、科学救援，确保被困群众和抢险人员自身安全，加强重点地区、关键部位救援力量的前置布防，做好备战备勤和跨地增援作战准备，坚决做到“力量跟着汛情走、救援抢在成灾前”，确保转得快、转得稳。

二、基本原则

一是坚持有序转移原则。根据预警信号和各圩口周边隐患范围，确定需要集中转移安置人员。应优先转移地势低洼地区群众，遵循先人员后财产，先老弱病残孤幼人员（老弱病残孤幼指：未满 18 周岁的未成年人，65 岁以上的老

人，18—65 岁之间常年有病、体质虚弱等其他不能参加防汛的人）后一般人员的原则。该预案分两个阶段，第一阶段转移老弱病残孤幼等人员，青壮年继续充实巡堤查险力量；第二阶段转移所有受洪水威胁人员。

二是坚持路线清晰原则。转移安置路线应遵循安全、就近原则。根据排查出的隐患点，结合实际，科学制定安全转移路线，充分保障转移车辆（船只）和交通畅通，合理选取安置点并派专人维护转移、安置秩序。

三是坚持属地负责原则。由乡镇街道具体指挥，实行分村划组、分级负责。在转移安置过程中，要严格服从市、区防汛指挥部的命令，乡村两级转移安置负责人要组织好人员转移、安置工作，确保不发生人员伤亡，不漏一户，不落一人。

三、主要任务

为切实加强对全区防汛避险人员转移安置工作的统一领导，经区委、区政府同意成立全区防汛避险人员转移安置领导工作组，区委常委、区政府常务副区长曹俊任组长，区政府副区长黄彬任副组长，区应急管理局、区公安分局、区教体局、区交运局、区卫健委、区市场监管局、区城管局、区民政局、区红十字会、团区委、区妇联、区机关事务管理服务中心等单位负责人为成员的工作组，统筹做好全区人员转移避险工作。

（一）领导工作组主要职责

（1）科学制定千亩圩口人员转移安置预案。（2）妥善

安置集中转移群众的生活，确保有饭吃、有衣穿、有住处、有洁净水喝、有病能得到及时医治。（3）做好抗洪救灾捐赠款物活动的组织和捐赠物资的管理、使用工作，确保社会各界的爱心及时送到受灾群众手中。（4）加强心理疏导与服务管理，确保集中安置群众思想情绪稳定、生活秩序安定。

（二）区直有关单位职责

区应急局负责组织编制区级人员转移预案，监督检查人员转移预案落实情况，组织开展预案演练和宣传，负责收集相关信息，并向区委、区政府，市应急局报告，督促协调有关部门做好人员转移、安置等工作。

（分管负责人：陈良虎，联系电话：17705630019；联络员：张方方，联系电话：18134562581）

区教体局负责学校安置点设置和后勤保障等工作。

（分管负责人：祝年明，联系电话：13705638870；联络员：潘兵雨，联系电话：13966236615）

区公安分局负责加强对转移区和安置点的巡逻，维护治安秩序；协调市交警支队维护交通安全和交通秩序，及时处理交通事故；协助组织危险区域人员群众安全转移，对不服从转移的人员，通知当地公安机关采取有效措施转移到安全地方。

（分管负责人：陈昊，联系电话：18365370593；联络员：徐波，联系电话：19855265163）

区交运局负责做好人员安全转移车辆（船只）的保障工作。

(分管负责人：李强，联系电话：13865326995；联络员：丁一，联系电话：19339771996)

区卫健委负责组织协调被转移人员医疗卫生保障工作，指导或协调相关部门做好避护场所卫生消毒消杀和疾病预防控制工作。

(分管负责人：邹兵柱，联系电话：13965653578；联络员：林向春，联系电话：17756328302)

区城管局负责各安置点垃圾清运等工作。

(分管负责人：姚卫华，联系电话：18005630532；联络员：王欢，联系电话：18056338858)

区民政局、区红十字会负责被转移人员的临时生活救助工作，做好救灾捐赠款物的接收、管理并按区减灾救灾委的指令分配、调拨捐赠款物。

(区民政局分管负责人：周利宏，联系电话：13515633795；联络员：赵玉琴，联系电话：18395302062。区红十字会分管负责人：丁玉梅，联系电话：18956308998；联络员：胡洁琦，联系电话：18056329092。)

区市场监管局负责各安置点食品、药品安全等工作。

(分管负责人：章凌，联系电话：15505635910；联络员：李瑜娟，联系电话：15505633126)

团区委、区妇联、区机关事务管理服务中心负责志愿者队伍招募、管理、调配和保障等工作。

(团区委分管负责人：丰俊，联系电话：15205630591；联络员：茆优，联系电话：13956565420。区妇联分管负责人：

陈琴，联系电话：19905631677；联络员：洪霞，联系电话：13866957720。区机关事务管理服务中心分管负责人：黄为，联系电话：18156377938；联络员：张爱霞，18156377131。）

四、应急预案启动标准

我区千亩圩口防汛避险人员转移安置应急预案启动标准如下：

敬亭圩（澄江街道）：当宣城站水位超 17.0 米（保证水位）且堤防出现重大险情时，启动预案（第一阶段），转移老弱病残孤幼等人员；当重大险情持续发展且水位持续上涨，出现难以抢护的重大险情时，启动预案（第二阶段），转移所有受洪水威胁人员。

渣溪圩（敬亭山街道）：当宣城站水位超 17.00 米（保证水位）且堤防出现重大险情时，启动预案（第一阶段），转移老弱病残孤幼等人员；当重大险情持续发展且水位持续上涨，出现难以抢护的重大险情时，启动预案（第二阶段），转移所有受洪水威胁人员。

天成圩、天合圩、幸福圩（养贤乡）：当新河庄站水位超 13.00 米（保证水位）且堤防出现重大险情时，启动预案（第一阶段），转移老弱病残孤幼等人员；当重大险情持续发展且水位持续上涨，出现难以抢护的重大险情时，启动预案（第二阶段），转移所有受洪水威胁人员。

南秋圩、宝圩、长兴圩（养贤乡）：当东门渡闸内水位超 11.70 米（保证水位）且堤防出现重大险情时，启动预

案（第一阶段），转移老弱病残孤幼等人员；当重大险情持续发展且水位持续上涨，出现难以抢护的重大险情时，启动预案（第二阶段），转移所有受洪水威胁人员。

光明圩（水阳镇）：当雁翅水位站水位超 12.77 米（保证水位）且堤防出现重大险情时，启动预案（第一阶段），转移老弱病残孤幼等人员；当重大险情持续发展且水位持续上涨，出现难以抢护的重大险情时，启动预案（第二阶段），转移所有受洪水威胁人员。

石马圩（狸桥镇）：当水阳江新河庄水文站超 13.00 米（保证水位）且堤防出现重大险情时，启动预案（第一阶段），转移老弱病残孤幼等人员；当重大险情持续发展且水位持续上涨，出现难以抢护的重大险情时，启动预案（第二阶段），转移所有受洪水威胁人员。

姜家圩（狸桥镇）：当南漪湖南姥咀站水位超 13.00 米（保证水位）且堤防出现重大险情时，启动预案（第一阶段），转移老弱病残孤幼等人员；当重大险情持续发展且水位持续上涨，出现难以抢护的重大险情时，启动预案（第二阶段），转移所有受洪水威胁人员。

周村圩、卫村圩、杨星圩（沈村镇）：当南漪湖南姥咀站水位超 13.00 米（保证水位）且堤防出现重大险情时，启动预案（第一阶段），转移老弱病残孤幼等人员；当重大险情持续发展且水位持续上涨，出现难以抢护的重大险情时，启动预案（第二阶段），转移所有受洪水威胁人员。

景堂圩、四合圩（洪林镇）：当南漪湖南姥咀水位超13.00米（保证水位）且堤防出现重大险情时，启动预案（第一阶段），转移老弱病残孤幼等人员；当重大险情持续发展且水位持续上涨，出现难以抢护的重大险情时，启动预案（第二阶段），转移所有受洪水威胁人员。

五、实施转移安置

（一）转移安置人员

1、人员转移指令发布后，千亩圩口所有受洪水威胁的群众（除自行投亲靠友的村民外）全部转移至安置点集中安置，详见下表：

人数 圩口	常住 人口	实际 在家	投亲 靠友	需集中安 置	备注
敬亭圩	13000	13000	12000	1000	澄江街道
渣溪圩	206	206	76	130	敬亭山街道
天成圩	2608	490	357	133	养贤乡
天合圩	4053	2340	2199	141	
幸福圩	3650	466	362	104	
宝圩、南秋圩	1528	780	684	96	
长兴圩	756	152	140	0	
光明圩	2208	1741	1705	36	水阳镇
石马圩	211	211	174	37	狸桥镇
姜家圩	80	80	59	21	
周村圩	1651	890	668	222	沈村镇
魏村圩	1560	820	685	135	

杨星圩	2850	510	412	98	
景堂圩	10	10	0	0	洪林镇
四合圩	15	15	5	10	
合 计	34386	21711	19526	2163	

2、人员转移指令发布后，各有关乡镇街道要抓紧组织被转移人员的安置救助等工作，各村（社区）予以协助。防汛避险人员（投亲靠友）应积极主动自行安全转移，并将转移去向及时告知所在村（社区）或者相关联络责任人；防汛避险人员（集中安置）要服从乡村转移、安置统一安排，有序转移，确保安全。

3、在紧急避险通告或者人员转移指令解除前，所有转移人员一律不得擅自返回原处；各乡镇街道、村（社区）及有关部门要切实担负起联络包保责任，采取合理有效措施防止人员折返。

（二）集中安置地点

1、安置点坚持属地管理原则，由所在地政府负责管理，相关部门各司其职、协调配合，安置点所在单位配合管理。安置点应成立由政府工作人员、群众性自治组织负责人、转移安置群众代表等共同组成的管理小组，积极支持引导志愿者参与管理，制定并组织实施具体管理办法。

2、安置点要具备必要的照明、排水、垃圾收集处理、消防等设施，能满足如厕、洗漱等生活基本需求，并设立人员疏导标志标识。集中搭建帐篷或活动板房时，帐篷(板房)间应有宽度不小于 2 米的人行道，并设置必要的消防通道。

3、要严格安置管理，落实实名制登记、出入管理、请销假制度、夜间查寝等要求，严把食品、饮用水、捐赠物资、用水用电等安全关，配备常用药，定时消毒消杀，做好入住人员体温测量、分餐进食等工作。对突发疾病的转移安置人员，要及时送往医疗机构进行救治，同时严防各类治安刑事案件的发生，及时调解矛盾纠纷，维护安置点秩序。

4、安置点要根据实际情况，及时分配(发)床位(铺)和被褥等，最低标准为1名成人拥有1张单人床(铺)、1套单人被褥，决不允许出现安置群众睡在地上、桌上等现象。转移安置群众的生活保障由各千亩圩口属地政府负责，紧急情况下按照救灾物资协议储备制度（先货后款），第一时间调运食品、饮用水等物资。物资库存不足，管理小组要及时报告申请调拨物资或进行采购。同时要做好入住人员的心理疏导，缓解他们的焦虑心理。

按照“便于转移、就近安置、安全可靠”原则，具体安置点分布情况及相关责任人信息详见下表：

圩口	村 (社区)	安置 人数	安置 地点	安置责任人 (乡、村级)		安置点联 系人
敬亭圩	庙埠村	900	六小	徐建华 张勇	15805632789 13956609577	桂鹏（六小） 18956391915
	城北社区	100	七小	芮平 胡贤蓉	13956605207 13966183640	徐月龙（七小） 13305631510
小 计		1000	（澄江街道）			
渣溪圩	渣溪村	130	敬亭山小学	朱娟 汪老虎	13805637127 13965667711	
小 计		130	（敬亭山街道）			

天成圩	天成村	133	新河庄 敬老院	杨希 李秋实 顾冰雪	18056322050 13675639793 15856369866	杨希 18056322050
天合圩	新河村	75	原新河中学	杨希 李秋实 张启飞	18056322050 13675639793 15212708867	
	新河社区	66	原新河中学	杨希 李秋实 陈五顺	18056322050 13675639793 18098516616	
幸福圩	幸福村	104	原小学	杨希 李秋实 周琦	18056322050 13675639793 17754049112	
宝 圩 南秋圩	宝圩村	96	宝圩村委会、 凤凰小学	杨希 李秋实 桑德明	18056322050 13675639793 13335638818	
长兴圩	大山庵村	0	大山庵村委会	杨希 李秋实 陈勇	18056322050 13675639793 13305632313	
小 计		474	(养贤乡)			
光明圩	光明村	36	阳光中学	唐章鹏 唐季福	13956589847 13637225808	王世海 13305633530
小 计		36	(水阳镇)			
石马圩	东云村	37	卫东学校	徐菲菲 张少忠	15655168088 13966215011	刘告华 15357588118
姜家圩	咎村村	21	咎村小学	章艳芳 任 红	15956327566 13335635492	方小银 13965408491
小 计		58	(狸桥镇)			
周村圩	丁店村	222	丁店小学	戴勇 丁付根	13865357744 18105639877	王方东 13365638867
魏村圩	岗桥村	135	沈村小学	吕锡刚 谢芳芳	18056321258 15056303972	葛继军 18005630816
杨星圩	杨星村	98	沈村小学	汤俊 任俊荣	18305636886 13731930110	葛继军 18005630816 杨玲 18056320137
小 计		455	(沈村镇)			
景堂圩	七景村	0	管家墩自建房	罗念念 刘新友	13865305252 13665638304	刘新友 13665638304

四合圩	棋盘村	10	洪林镇棋盘村 扶贫车间	方汝斌 徐森宏	18805632001 18298282239	吕颖萍 15956328168
小 计		10	(洪林镇)			
合 计		2163	区教体局联络员：潘兵雨 13966236615			

(三) 实施转移路线

16 个千亩圩口防汛避险人员转移车辆保障、路线安排及相关责任人信息详见下表：

圩口	涉及村 (社区)	集中 安置 人数	转移用 车	登车地 点	转移 路线	乡镇级、村级 转移责任人	
敬亭圩	庙埠村	900	自行前行或统一安排城市公交			昭 亭北路	肉联厂-六小
	城北 社区	100				肉联厂 门前	肉联厂-七小
小 计		1000	(澄江街道)				
渣溪圩	渣溪村	130	1 台 8.5 米 (60 人) 和 1 台 6.5 米 (37 人) 公交车 (安排 两趟)	村委会	渣溪村- 敬亭山小学	朱娟 汪老虎	13805637127 13965667711
小 计		130	(敬亭山街道)				
天成圩	天成村	133	4 辆 7 座	北山	村村通- 北山	焦相国 顾雪冰	13865333336 15856369866
天合圩	新河村	75	1 辆 9 座 2 辆 5 座 1 辆 19 座	宣水路 临时集 中点	沿宣水路- 敬老院	李道平 张启飞	15105633179 15212708867
	新河社 区	66	2 辆 5 座	新河庄 车站	新河庄车站 -敬老院	李道平 陈五顺	15105633179 18098516616
幸福圩	幸福村	104	2 辆 5 座, 2 辆 7 座	原幸福 小学	村村通- 原幸福小学	裴馄 周琦	1815631778917 754049112

宝 圩 南秋圩	宝圩村	96	6 辆 5 座, 4 辆 7 座	范湾坝 埂、沙 河口桥 头	圩内道路- 新河敬老院	张勇兵 陶建华 胡兴华 桑德明	18156317756 18803191910 13966163332 13335638818
长兴圩	大山庵 村	0	2 辆 5 座	马山头	村村通- 马山头	梅秋宝 陈勇	18119908662 13335638818
小 计		474	(养贤乡)				
光明圩	光明村	36	1 台 8.5 米 (60 人) 公交 车	光明村 委会	村委会- S206	李寿林 陈昆云	13013139886 13865362571
小 计		36	(水阳镇)				
石马圩	东云村	37	1 辆 19 座校车 1 辆 7 座面 包车	各村民 组路口	村村通- 卫东学校	施光耀 张少忠	13500543240 13966215011
姜家圩	咎村村	21	3 辆 5 座	姜家大 桥	村村通- 咎村小学	胡卫俊 任 红	13705632767 13335635492
小 计		58	(狸桥镇)				
周村圩	丁店村	222	6 辆 7 座	村委会	圩内道路- 丁店小学	戴勇 丁付根	13865357744 18105639877
魏村圩	岗桥村	135	4 辆 7 座	村委会	圩内道路- 沈村小学	吕锡刚 谢芳芳	18056321258 15056303972
杨星圩	杨星村	98	4 辆 7 座	村委会	圩内道路- 沈村小学、	汤俊 任俊荣	18305636886 13731930110
小 计		455	(沈村镇)				
景堂圩	七景村	0		管家墩	村村通路	罗念念 刘新友	13865305252 13665638304
四合圩	棋盘村	10	1 台 6.5 米 (37 人) 公交 车	村委会	各村-棋盘 街道	方汝斌 徐森宏	18805632001 18298282239
小 计		10	(洪林镇)				
合 计		2163	区交运局联络员: 丁一 19339771996				

六、工作保障

(一) 队伍保障。组建区、乡两级应急救援队伍。

由区人武部、区消防救援大队等单位组成的 150 人左右的救援应急分队, 在指定地点集结待命, 帮助有关乡镇街道

做好老弱病残孤幼等人员转移工作；各乡镇街道要分别成立 50 人左右的救援应急分队，及时做好人员转移和救援工作。

（二）物资保障。各有关乡镇街道在汛前要落实储备一定数量的防汛抢险物资，配置救生衣、抛绳器、安全绳、照明设备、安全帽等应急救援工具，并定期检查、维护和管理相关设施设备。要及时掌握社会上可调用的防汛抗洪抢险机械设备资源，以备应急调用。防汛任务较重的村（社区）也要储备一定数量的防汛物资。

（三）应急保障。区公安、卫健、发改、交通、供电、通讯等部门要根据各自职责做好人员转移服务保障，协调市交警支队及时对危险区的桥梁、公路等进行封桥、封路，实行交通管制。必要时，区教体局对学校进行停课；区经信局对企业进行停产；区文旅局对旅游景点进行关停；区交运局集中车辆，保障抢险救援人员和转移人员的运输工作；各有关乡镇街道组织必要的交通工具，并妥善安排被转移人员的基本生活。

（四）制度保障。各有关乡镇街道要编制并完善人员转移安置方案，及时组织开展人员疏散、撤退、转移等应急演练。要加强对转移责任人的培训和防汛避险转移知识的宣教，确保转移工作及时高效安全，确保转得快、转得稳。要严格执行防汛抗洪救灾减灾值班值守和信息报送制度，将人员转移情况及时向区防办报告。

本预案由区应急局负责解释。