

# 宁国市国土空间总体规划

## （ 2021-2035 年 ）

宁国市人民政府

2024 年 6 月

# 目录

前 言 .....	1
第一章 规划基础 .....	2
第一节 国土空间现状特征 .....	2
第二节 国土空间开发保护成效 .....	4
第三节 机遇与挑战 .....	5
第二章 目标定位和空间策略 .....	8
第一节 指导思想 .....	8
第二节 战略定位 .....	8
第三节 城市性质 .....	10
第四节 规划目标 .....	10
第五节 国土空间开发保护策略 .....	12
第三章 以“三区三线”为基础，构建国土空间保护开发新格局 .....	14
第一节 统筹划定“三条控制线” .....	14
第二节 落实主体功能区 .....	14
第三节 构建国土空间总体格局 .....	15
第四节 划分规划分区 .....	16
第五节 优化用地结构 .....	16
第四章 严格农业空间保护，支持推进乡村振兴 .....	18
第一节 构建农业空间格局 .....	18
第二节 加强耕地“三位一体”保护 .....	18
第三节 保障农产品生产空间 .....	19
第四节 优化乡村空间布局 .....	20
第五节 开展农村土地综合整治 .....	21
第五章 构筑“三津两脉”生态安全屏障，促进人与自然和谐共生 .....	23
第一节 构建生态空间格局 .....	23

第二节 建立自然保护地体系.....	23
第三节 加强大气环境与声环境管控.....	23
第四节 加强水资源保护与利用.....	24
第五节 加强湿地资源保护与利用.....	25
第六节 加强林地资源保护与利用，优化造林绿化空间.....	25
第七节 加强矿产资源保护与利用.....	26
第八节 加强生物多样性保护.....	26
第九节 统筹山水林田湖草一体化保护和系统治理.....	27
<b>第六章 强化节约集约，支撑以人为核心的新型城镇化.....</b>	<b>29</b>
第一节 构建城镇空间格局.....	29
第二节 构建协调发展的城镇体系.....	29
第三节 促进城镇建设用地节约集约利用.....	30
第四节 引导产业空间合理布局.....	31
第五节 支撑优质均衡的城乡公共服务设施体系建设.....	31
<b>第七章 优化中心城区空间布局，提升城市宜居品质.....</b>	<b>35</b>
第一节 完善空间结构和用地布局.....	35
第二节 支持住房保障体系建设.....	36
第三节 完善公共服务设施供给.....	36
第四节 构建蓝绿空间网络.....	38
第五节 完善基础设施网络和安全保障体系.....	39
第六节 强化四线管控.....	41
第七节 加强城市设计.....	42
第八节 推进城市有机更新.....	44
第九节 地下空间开发利用.....	45
<b>第八章 保护自然和历史文化资源，彰显山水融城风貌特色....</b>	<b>46</b>
第一节 加强历史文化遗产空间保护.....	46
第二节 塑造城乡各美其美的特色风貌.....	46
第三节 合理布局旅游发展空间格局.....	47

<b>第九章 强化空间保障，提升基础支撑能力</b>	<b>48</b>
第一节 支持高效便捷的综合交通体系	48
第二节 保障安全可靠的基础设施支撑体系建设	49
第三节 完善安全韧性的综合防灾体系	52
<b>第十章 加强空间链接，促进区域协调发展</b>	<b>57</b>
第一节 支持与长三角城市合作共建	57
第二节 加强与省域城市的空间联动	58
<b>第十一章 完善实施保障，提高空间治理能力</b>	<b>59</b>
第一节 加强党的领导	59
第二节 强化规划传导	60
第三节 用好统一的国土空间基础信息平台	62
第四节 完善规划实施配套政策和机制	63
第五节 实施规划全生命周期管理	64
第六节 近期行动计划	65

# 前 言

《宁国市国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称《规划》）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话指示精神，依据《安徽省国土空间规划（2021—2035 年）》、《宣城市国土空间总体规划（2021—2035 年）》等上位规划，对宁国市国土空间开发保护作出总体部署与安排，为建设长三角中心区现代化中小城市提供空间保障。

《规划》是宁国市国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是市域空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是编制乡镇国土空间规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据，具有综合性、战略性、协调性、基础性和约束性。

规划范围为宁国市行政辖区内的陆域空间。规划期限为 2021—2035 年，其中近期至 2025 年，远期至 2035 年，远景展望至 2050 年。

# 第一章 规划基础

我国已开启全面建设社会主义现代化国家新征程，经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段。宁国市地处长三角中心区，位于长三角一体化发展、长江经济带发展、中部崛起等国家战略叠加区域。然而，面对日趋复杂的形势，不稳定性、不确定性明显增强，必须坚持底线思维、系统思维，统筹发展和安全，充分认识国土空间开发保护存在的问题和面临的挑战，提高国土空间治理能力现代化水平，为建设经济强、百姓富、生态美新阶段现代化美好宁国提供空间支撑和保障。

## 第一节 国土空间现状特征

两省交界的区位特征。宁国市位于安徽省东南部、浙皖两省交界处。东至东南与浙江省杭州市临安区、湖州市安吉县接壤，西至西南与宣城市泾县、旌德县、绩溪县毗连，北至西北与宣城市宣州区相邻，东至东北与宣城市广德市交界，天湖街道在宣城市宣州区境内，境域东西长75.5公里，南北宽55.3公里。

特色鲜明的地理格局。宁国市整体呈现“八分山水半分田，半分房舍一分园”的自然地理格局，其中耕地138.77平方千米、园地248.53平方千米、林地1829.07平方千米、城镇建设用47.23平方千米、村庄建设用地76.83平方千米、区域基础设施用地20.28平方千米、陆地水域70.66平方千米，分别占全域国土面积的5.63%、10.07%、74.14%、1.91%、3.11%、0.82%、2.86%。

类型多样的地形地貌。宁国市位于皖南地区丘陵区，地势南

高北低，东西山川起伏。境内地貌多样，有中山、低山、高丘、台地、河谷平原、山间盆地六种类型，其中海拔 1000 米以上的高程面积占 0.6%，海拔 500-1000 米高程面积占比 13.7%，海拔 200~500 米高程面积占 41.8%，海拔 200 米以下高程面积占 43.9%。黄山、天目山余脉主要分布于东南部和西南部，地势最高点为东南部龙王山，海拔 1587 米；中北部以低山丘陵为主，地势最低点位于北部港口镇，海拔仅 40 米。

四季分明的气候条件。宁国市地处中纬度，属北亚热带湿润季风气候区，气候温和、雨量充沛、光照充足、四季分明。降水时空变化大，旱涝频繁，春末夏初降水集中有洪涝，夏季有伏旱，秋季降温快，常有秋绵雨。区域内历年平均温度 15.8℃，平均无霜期 233 天。

蓝绿交织的生态本底。宁国市生态空间整体呈现山林纵横、水网密布的特征。境内大小河流 500 余条，分水阳江、青弋江、钱塘江、太湖四条水系，其中以水阳江水系为主，分东津河、中津河、西津河三条支流，占宁国市流域总面积的 96.8%。林地空间主要分布在梅林镇、中溪镇、宁墩镇、霞西镇、甲路镇、胡乐镇、仙霞镇、方塘乡、青龙乡，宁国市森林覆盖率达 79.56%，远高于安徽省平均水平。

丰富多样的动植物资源。宁国市各类野生植物有 162 科 1700 多种，其中，国家一级保护植物 5 种，国家二级保护植物 11 种，省级保护植物 17 种；野生动物 5 类 326 种，其中国家一级保护野生动物 7 种，国家二级保护野生动物 20 种，省级保护野生动物

62 种。生物资源十分丰富，种类多、分布广。

种类丰富的矿产资源。宁国市查明有资源储量的矿产 38 种，矿产类型涵盖能源矿产、金属矿产、非金属矿产和水气矿产。宁国市非金属矿产 20 种，为优势矿产；能源矿产中页岩气和页岩油具有较大资源潜力。

独具魅力的人文资源。宁国市文化底蕴深厚，移民文化、儒释道文化、畚族文化等并存共荣。境内拥有 1 处历史文化名镇、1 片历史文化街区、7 个传统村落等众多历史文化资源。

## 第二节 国土空间开发保护成效

国土空间资源环境承载能力持续加强。耕地和城镇综合承载规模较高，国土空间适宜开发承载力较强。宁国市农业生产适宜区面积 510.44 平方千米，占全域面积的 20.69%，主要分布在市域北部和东部。农业生产承载规模为 240.34 平方千米，占全域面积的 9.74%；宁国市城镇建设适宜区面积 605.11 平方千米，占全域面积的 24.53%，主要分布在市域北部。城镇建设承载规模为 150 平方千米，占全域面积的 6.08%。

农业空间生产能力不断提升。至 2020 年，宁国市累计建成高标准农田 14.1 万亩。2020 年粮食产量 6.7 万吨，蔬菜产量 7.2 万吨，稳产保供能力进一步增强；肉类产量 5.9 万吨，水产品产量 0.80 万吨，均稳步上升；宁国省级现代农业示范区转型为省级现代农业产业园，宁国山核桃入选国家级特色农产品优势区。宁国市畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率 100%，绿色循环优质高效特色农业发展成效显著。



生态保护系统日趋完善。宁国市生态资源丰富，拥有各类自然保护区、风景名胜区、湿地公园、森林公园和水产种质资源保护区，生态系统结构和格局整体稳定。空气质量持续改善，六项主要污染物年均浓度全部达到环境空气质量二级标准；境内地表水国、省、市三级考核断面水质达标率 100%，饮用水源地水质达标率 100%，水环境质量持续稳定。

城镇空间集聚能力逐步增强。宁国市城镇建设用地、常住人口主要集聚在中心城区。中心城区“两城互动、三廊相通、三水绕城、多星辉映”格局初步形成，对周边城镇辐射带动力不断提升；中溪镇、宁墩镇、梅林镇以东津特色产业园为依托，城镇空间有序拓展，宁国市特色鲜明的城镇开发格局逐步形成。

设施支撑能力不断提升。宣绩高铁、安旌高速宁国至安吉段、宁旌高速（宁国胡乐镇至旌德蔡家桥镇）加快建设，溧宁高速、宣桐高速穿境而过，综合交通网络逐步完善。万家水库、宁国抽水蓄能电站稳步推进，水利设施保障能力有所提升。文体中心等城镇公服设施、汪溪污水处理厂等市政基础设施、应急避难场所等安全韧性设施逐步完善。

### 第三节 机遇与挑战

生态文明建设持续推进，为建设美丽宁国提供新动力。生态文明制度体系逐步形成，生态保护投入持续加大，有利于增强国土空间整体性保护和系统性生态修复。宁国市将全面落实生态文明建设要求，践行“绿水青山就是金山银山”的理念，从山水林田湖草沙生命共同体的整体视角出发，强化顶层设计、突出规划

引领，优化国土空间总体格局，切实筑牢皖南生态安全屏障，全面提升生态系统服务能力，打造美丽中国“宁国样板”。

国家重大战略叠加，为优化国土开发格局提供新契机。宁国市地处长三角中心区，长三角一体化发展、长江经济带发展、中部崛起等国家战略的叠加，提升了宁国在新发展格局中的地位，有助于深度融入长三角一体化发展格局，带动市域国土空间格局进一步优化。

对标高质量发展新要求，国土空间开发利用与保护仍面临挑战。

人民对美好生活的向往对国土空间品质提出更高要求。国土空间格局供给需要适应“宜居宜业宜游宜学宜养”新要求，要在空间结构优化、设施功能完善、城乡品质提升等方面提供更多更优的要素保障。

高质量发展对国土空间治理提出更高要求。在未来土地资源等要素约束趋紧、城镇建设用地增量空间有限的背景下，宁国市需按照高质量发展理念，积极融入长三角一体化发展，不断提升要素集聚能力，改变规模驱动、粗放利用的空间开发模式，统筹发展与保护关系，优化国土空间开发保护格局，提升国土空间治理现代化水平，应对高质量发展需求。

洪涝和地质等灾害对国土空间安全提出更高要求。宁国市位于皖南山地丘陵区，地形地貌复杂，加之受气候变暖影响，极端天气多发，洪涝、崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害及台风、突发公共卫生事件风险加大，粮食安全、水安全、能源和生物安全风险

险增加，对城市提升防灾减灾能力、防范化解突发公共卫生风险能力提出更多挑战。必须站在人与自然和谐共生的高度，优化国土空间布局，提升国土安全韧性。

## **第二章 目标定位和空间策略**

围绕实现第二个百年奋斗目标和建设长三角中心区现代化中小城市，积极应对宁国在新阶段面临的机遇与挑战，立足自身优势，加强顶层设计和统筹谋划，科学确定城市性质和国土空间规划目标，提出国土空间开发保护策略。

### **第一节 指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。紧扣一体化和高质量两个关键词，坚持新发展理念，把握新发展阶段，构建新发展格局，以增进民生福祉为根本目的，以问题、目标、结果为导向，统筹发展和安全，面向国家粮食安全、生态安全和城镇化健康发展等空间需求，统筹划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等空间，为推动宁国市建设成为长三角中心区现代化中小城市提供空间保障，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全。

### **第二节 战略定位**

紧抓长三角一体化发展的战略机遇，结合新格局的时代要求，依托宁国市产业基础、创新优势、生态本底，优化产业空间布局，为宁国市培育产业竞争新优势、构建现代产业体系提供空间保障，全面提升宁国在长三角及新发展格局中的战略地位。

践行创新、协调、绿色、开放、共享五大新发展理念，深入实施生态立市发展战略，进一步巩固国家生态文明建设示范市和全国县级文明城市创建成果，不断提升高质量发展与生态文明建设的水平，支持宁国市创建全国高质量发展示范区和生态文明建设样板城市、实现全国争先进及保先进的战略目标，将宁国市建设成为全国高质量发展示范先行区和生态文明建设样板城市。

紧抓长三角一体化发展战略实施的历史机遇，全方位融入长三角城市网络及产业体系中，立足自身工业强市的核心发展战略定位，聚焦安徽“个十百千”工程，依托长三角各种产业发展平台及世界级产业集群，优化市域产业空间格局，支持宁国成长为长三角一体化产业发展与世界级产业集群的重要支撑城市及新兴产业的主要集聚地，为宁国实现经济速度、规模、新兴产业发展与结构转换、增长潜力等方面在宣城市的优势地位、安徽县域发展的领先水平及全国的先进水平提供空间保障，将宁国市打造为长三角世界级产业集群重要支撑城市。

发挥自身的空间邻近优势，通过合作空间开发、交通全面连接、飞地经济与产业融合等方式，深度融入长三角，努力缩小与江浙发达地区县市的发展差距，成为安徽省东向发展的领先者；抢抓长三角一体化发展的战略机遇率先实现现代化，将宁国市打造为长三角一体化高质量发展安徽县域经济排头兵、率先实现现代化及高水平开放合作先行地。

推进 G60 科创走廊产业合作示范园区与中德智能制造产业园建设，支持宁国积极融入 G60 科创走廊及宣郎广宁产业融合发展

圈，支持宁国创建国家知识产权示范城市及全国首批创新型县（市）。探索科研飞地模式，为宁国市建成长三角及 G60 科创走廊区域协同创新重要节点城市、形成创新驱动发展的新格局、开创创新引领发展的新局面提供空间保障，将宁国市打造为长三角区域协同创新重要节点城市。

发挥生态优势，围绕生态旅游、医养结合、体育休闲（赛事）、健康养生等，优化旅游用地布局，为宁国市积极开发旅游线路、吸引长三角重要旅游来源地的市场资源、创建长三角康养休闲旅游休憩的目的地和后花园提供空间保障，将宁国市打造为长三角康养休闲旅游重要目的地。

### 第三节 城市性质

宁国城市性质为：长三角先进制造业基地，山水交融的生态宜居城市。

### 第四节 规划目标

至 2025 年，国土空间格局明显优化。农业空间布局更加合理，生态空间保护成效显著，城镇空间更加集约高效，国土空间治理能力稳步提升，具有产业竞争力、城市吸引力、区域影响力的长三角中心区现代化中小城市初步形成。

至 2035 年，国土空间格局全面优化，国土空间安全底线更加牢固、竞争力持续增强、品质明显提升，国土空间治理体系和治理能力现代化程度达到长三角先进水平，具有产业竞争力、城市吸引力、区域影响力的长三角中心区现代化中小城市全面建成。

2035 年国土空间开发保护主要目标如下：

农业空间得到切实保护。耕地得到有效保护，永久基本农田数量不减少、质量有提升、生态有改善，农村基础设施更加完备，农业农村空间布局更加优化，农村生态环境和公共空间得到有效治理，农村风貌显著提升，建设乡村振兴示范样板，筑牢长三角中心区现代化中小城市的农业基础。

生态空间得到有效管控。绿色生态基底牢固筑立，生态环境治理不断加强，山水林田湖草沙系统修复，助力打造长三角中心区现代化中小城市的美丽名片。

城镇空间得到高效利用。城镇体系和布局更加优化，建设用地更加集约高效，内部结构更加合理，空间品质不断提升，彰显长三角中心区现代化中小城市的功能品质。

空间联结和保障更加完善。综合交通、水利能源等基础设施持续完善，城乡公用基础设施互联互通总体实现，城市综合承载能力显著提高；基本公共服务均等化基本实现，城乡空间品质明显改善；地质灾害治理、公共卫生等各类灾害风险的防范能力明显提升，城市安全韧性显著增强。

国土空间特色充分彰显。自然和历史文化保护空间体系不断完善，文旅融合进程不断加快，全域旅游空间格局持续优化，皖南国际文化旅游示范区和国家全域旅游建设成效显著。山水田园、自在宁国的城市特质融入城乡建设，山水城市的特色风貌更加突出，历史人文魅力更加彰显。

国土空间治理能力显著提升。政策法规体系和技术标准体系

更健全，规划传导和用途管制更有效，规划实施监督机制更完善，国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”功能更健全，实现国土空间开发保护全生命周期管理，国土空间治理的创新力稳步提升。

到 2050 年，形成安全、高效、协调的国土空间格局，国土空间治理体系和治理能力全面实现现代化，全面建成满足人民对美好生活的向往、承载高质量生活的美丽家园，全面支撑建成经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的现代化美丽新宁国。

## 第五节 国土空间开发保护策略

**区域协同策略。**深入贯彻长三角区域一体化发展战略，紧抓安徽省现代化中小城市培育试点工作机遇，加强与合芜宣、沪苏浙交通、产业、环境保护、创新、社会事业等方面的全方位交流合作，积极推进宣宁一体化发展，支持共建上海大都市圈、杭州都市圈、南京都市圈，协同建设长三角 G60 科创走廊、浙皖毗邻产业合作示范区、宁淮宣生态经济发展带；支持宁国深度融入皖南国际文化旅游示范区、浙皖闽赣生态旅游协作区；推动现代综合交通运输体系互联互通建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的立体空间网络。

**农业筑基策略。**落实最严格的耕地保护制度。加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区建设，引导“小田变大田”规模化种植，稳固耕地空间布局，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控耕地“非粮化”。合理开发耕地后备资源、改善农业生态环境，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保



护。统筹村庄规划建设，优化村庄布局、完善基础设施、改善人居空间、实施全域土地综合整治，助力乡村振兴。

**生态优先策略。**落实生态优先、绿色发展理念，结合生态资源及潜在资源要素分布，优化市域生态网络结构。强化生态空间管控，严守生态保护红线，推动山水林田湖草沙系统治理，强化生态保护修复，提升生态系统服务功能。重点针对能源、工业、建筑业、交通运输业等领域，强化节能降碳，助力构建绿色低碳生产生活方式。

**城乡提质策略。**支撑以人为核心的新型城镇化，以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，合理确定城镇规模和优化城镇布局。提高中心城区集聚能力，建设宜居、韧性、智慧城市，加强县城绿色低碳建设和小城镇高质量建设。支持宜居宜业和美乡村建设，逐步调整乡村居民点配置格局。推进城市更新，完善和提质城乡基础设施和公共服务设施配套，重点支持一老一小设施建设，构建 15 分钟生活圈，提升城乡人居环境质量。

**魅力提升策略。**重视城镇风貌特色塑造，整合自然与人文资源，加强城市设计和风貌管控，建设高品质、人性化的城镇空间；优化提升乡村风貌，依托山水田园，整治乡村环境，营造人与自然和谐共生的魅力空间。

## 第三章 以“三区三线”为基础，构建国土空间保护 开发新格局

立足资源环境承载能力，统筹划定落实“三区三线”，优化细化主体功能区，构建主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

### 第一节 统筹划定“三条控制线”

划定落实耕地和永久基本农田。落实上位规划下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务。至 2035 年，宁国市耕地保护目标不低于 135.01 平方公里（20.25 万亩），永久基本农田面积不少于 121.54 平方公里（18.23 万亩）。

划定落实生态保护红线。将整合优化后的自然保护地，水源涵养、生物多样性、水土保持等生态服务功能极重要区以及水土流失生态环境脆弱区等区域划入生态保护红线。至 2035 年，宁国市共划定生态保护红线不低于 421.95 平方公里。

划定落实城镇开发边界。在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，避让自然灾害高风险区域，结合城市发展规律和趋势，至 2035 年，宁国市划定城镇开发边界不高于 79.75 平方千米，严控新增城镇建设用地规模，引导形成集约紧凑的城镇空间格局。

### 第二节 落实主体功能区

落实主体功能区。落实上位规划要求，宁国市 6 街道、13 乡

镇均为城市化地区。

明确管控要求。落实国家战略和政策要求，结合自然地理格局、人口经济分布和城镇化阶段等特征，整体考虑市域人口、资源、产业、公共服务和基础设施等要素配置，制定差异化管控措施，提升国土空间承载能力和区域综合竞争力。

总体的管控要求。保障城镇建设空间，支持战略性新兴产业和现代服务业发展，控制高排放产业发展空间，引导产业向园区集中，增加公共服务空间和生态空间，合理拓展居住空间。推进节约集约用地，促进低效土地二次开发，提高土地利用效率，控制开发强度和开发时序。

分区的管控指引。重点保障西津街道、南山街道、河沥溪街道、汪溪街道、港口镇、梅林镇、中溪镇、宁墩镇城镇建设空间，保障区域内农产品生产空间；优先保障竹峰街道、甲路镇、胡乐镇、青龙乡、方塘乡生态环境保护项目、重点民生项目等建设空间，保障区域内生态旅游和大健康产业发展空间；保障天湖街道、仙霞镇、霞西镇、云梯畲族乡、南极乡、万家乡农产品生产空间、生态旅游和大健康产业发展空间。

### 第三节 构建国土空间总体格局

构建“一核两廊三区四带”的国土空间总体格局。统筹发展与安全，深入实施区域重大战略，对接上海大都市圈、南京都市圈、杭州都市圈、大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地、皖南国际文化旅游示范区、芜马宣城市组群发展需求，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性为基础，以化解国土空间开发保护

突出问题和保障经济社会发展合理需求为出发点，构建国土空间总体格局，促进农业空间、生态空间、城镇空间融合共生。

#### **第四节 划分规划分区**

划定规划分区。以国土空间的保护与保留、开发与利用作为基本取向，遵循全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，科学划定规划分区。将市域划分农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区六类一级分区。

农田保护区。主要包括永久基本农田分布的区域。

生态保护区。主要包括生态保护红线管控区域。

生态控制区。主要包括生态保护红线以外的水源保护区及风景名胜保护区等区域。

城镇发展区。主要包括城镇开发边界范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产与生活需要的区域。

乡村发展区。主要包括城镇开发边界外的村庄用地、一般耕地以及部分林地等区域。

矿产能源发展区。主要包括开采规划区块和采矿权范围。

#### **第五节 优化用地结构**

优先保护农用地。落实最严格的耕地保护制度，加强永久基本农田保护。适时按需引导“即可恢复”和“工程恢复”土地，整理复垦为耕地。将自然保护地核心保护区内、25度以上坡耕地等不宜长期稳定利用耕地调出，优化耕地空间布局，推进“山上”换“山下”，因地制宜把山坡上的耕地逐步调整到山下，山下的

果树林木尽量调整上山上坡，促进农业空间布局优化和耕地集中连片；实施造林绿化工程，加大林种树种结构调整力度和布局优化；合理引导果园、茶园布局，科学调整园地规模。至 2035 年，宁国市耕地面积不低于耕地保护目标，林地面积保持稳定，园地面积逐步降低。

优化建设用地结构。引导城镇建设用地向城镇开发边界内集中，推进村庄建设用地集约化发展，合理保障区域基础设施和其他建设用地。促进建设用地由“增量扩张”向“存量挖潜为主”转型，消化批而未供土地，盘活利用闲置土地，释放存量建设用地空间。加大城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用和城镇低效用地再开发实施力度。至 2035 年，城镇建设用地、区域基础设施用地稳步增加，村庄建设用地逐步降低。

调整未利用地用地结构。严格保护湿地，加大河流、湖泊水系生态保护和环境治理力度，保证陆地水域面积稳定。适度开发优质耕地周边的裸土地。至 2035 年，宁国市湿地面积保持稳定；河流水面等陆地水域面积保持稳定。

## 第四章 严格农业空间保护，支持推进乡村振兴

严格耕地资源保护，持续优化农业生产空间布局，拓展农产品多样化生产空间，优化乡村空间布局，强化村庄规划引领，加强农村土地综合整治，助推乡村振兴，支撑建设宜居宜业和美乡村。

### 第一节 构建农业空间格局

构建农业空间格局。落实宣城市农业空间格局，以粮食生产功能区、重要农产品生产保护区为重点，落实耕地保护和粮食安全责任制。充分发挥宁国市自然资源禀赋优势，支持山核桃、畜禽、茶叶、中药材、蔬菜、竹笋等特色农业发展，推广立体种养、休闲观光农业、林下经济等现代生态农业模式，形成“两园三区七板块”的农业空间格局。

### 第二节 加强耕地“三位一体”保护

稳定耕地数量。落实最严格的耕地保护制度，强化粮食基本保障能力，通过土地综合整治、耕地后备资源开发、耕地恢复等途径，稳妥有序补齐耕地保护责任缺口。划定耕地后备资源开发和战略储备区域，将具备水土条件的地区内空闲村庄、废弃坑塘、废弃矿山纳入储备区，强化耕地资源战略储备。

严格耕地用途管制。坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。挖掘耕地后备资源潜力，推动通过土地整理适度增加耕地。严格控制新增建设占用耕地，对新增建设用地确需占用耕地的，按数量、质量、生态“三位一体”的要求，以县域自平

衡为主落实补充耕地任务，严格执行以补定占、先补后占、占优补优。

提升耕地质量。治理污染耕地，修复耕地土壤环境，完善农田水利等基础设施，扩大秸秆还田、增施有机肥、绿肥种植等面积，开展绿色农田建设，推进耕作层土壤剥离再利用。积极推进高标准农田建设。在具备条件的地方，开展“小田变大田”改造，推动农田“优质、集中、连片”，切实提高耕地质量。至 2035 年实现永久基本农田高标准农田建设全覆盖。

改善耕地生态。优化农田林网布局，改造提升现有田间防护林网。利用农田排灌水系统，建设生态沟渠，构建农田绿色生态系统。深入开展耕地污染源管控和治理，促进农业绿色发展。

### 第三节 保障农产品生产空间

发掘多样化的农产品生产空间。重点推广生态农业发展模式，积极发展林下种植、林下养殖，推动空间复合利用，扩展森林立体生产空间；强化宁国山核桃等农产品地理标志管理。城郊现代农业区以高标准农田为载体，稳定粮食种植空间，完善农田水利等农业基础设施，提升耕地综合生产能力。积极发展近郊高效设施农业，合理引导水田立体生态种养；山区特色优势农产品现代农业区支持蔬菜、茶叶、中药材、竹业、山核桃、花卉苗木等特色产业；支持休闲观光农业体验区建设。青龙湾绿色农业区以绿色食品为主攻方向，支持茶叶、中药材、精品果业、设施蔬菜、休闲渔业、优质粮油等产业发展。

保障现代设施农业空间。结合农业产业布局，合理安排农业

生产中直接用于作物种植和畜牧养殖、水产养殖的生产、辅助设施用地。在严格落实耕地用途管控的基础上，预留农业生产服务用地空间，保障各类农事服务中心、水稻育秧中心、粮食烘干中心等用地需求。利用废弃地和荒山荒坡等未利用地，合理布局规模化畜禽养殖用地，节约集约用地，尽可能不占或少占耕地，禁止占用永久基本农田。

#### 第四节 优化乡村空间布局

统筹农村一二三产融合发展空间。依据村庄资源特色和发展需要，统筹安排农村一、二、三产业融合发展空间，形成生产保供、生态涵养、生活休闲的融合发展空间。保障山核桃、畜禽、中药材、茶叶、精品果业、设施蔬菜、休闲渔业、优质粮油、竹产业等特色农业用地。引导乡村旅游、农村电商、农产品分拣、冷链、初加工等富农产业在不破坏生态环境和耕地的前提下，优先在乡村内布局。支持自然资源和文化资源富集地区，依法适度合理布局休闲观光园区、乡村民宿、康养基地和旅居养老基地。

推进农村人居环境整治提升。完善村庄基础设施和公共服务设施，提升农村人居环境，持续推进宜居宜业和美乡村建设。完善农村生活垃圾收运处置体系，逐步提高农村生活垃圾无害化处理率；持续推进农村无害化卫生厕所改造提升，加快推进农村生活污水处理，逐步提高农村生活污水治理率；推进畜禽粪污资源化利用提升工程。

合理保障乡村振兴用地需求。加大对特色农业与文旅康养深度融合项目的用地倾斜，保障农产品加工、农村产业融合发展用



地供给。安排一定的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。通过土地整理、村庄整治等获得的农村集体建设用地指标应优先保障农村公共公益设施、乡村文旅设施及农村新产业新业态等土地使用。探索集体经营性建设用地入市方式及收益共享机制，整合农村集体经营性土地，推动土地连片开发。

培育乡村振兴示范片区。以巩固拓展守底线、整体推进提水平、重点突破抓示范为目标，培育乡村振兴示范片区，重点建设“仙云之居·康养乡村”、“山水田园·魅力津港”、“生态竹峰·秀美青龙”三个宣城市级示范片区，同步建设“山核桃优势产业区”、“传统文化积淀区”、“红色养心体验区”三个宁国市级示范片区。

分类引导乡村有序发展。根据村庄的现状特征、区位特征、资源禀赋等，将行政村分为集聚提升类、特色保护类、城郊融合类、搬迁撤并类、其他类，将自然村分为提升型、稳定型、收缩型和撤并型。依据不同村庄类型，坚持尊重民意、保护优先、因地制宜、有序推进的原则，科学编制“多规合一”实用性村庄规划，以村庄规划为引领，分类施策引导乡村建设。统筹生产生活用地，合理安排基础设施和公共服务设施，支撑农村建设和产业发展。

## 第五节 开展农村土地综合整治

大力推进农用地整理。积极推进市域内低效园地、残次林地、废弃坑塘、闲置设施农用地等农用地整理，开展耕地提质改造以及高标准农田建设，不断优化耕地布局，提高土地综合生产能力。

积极推进农村建设用地整治。通过统筹城乡建设用地增减挂钩、村庄建设用地布局调整等，整合零星、低效、闲置建设用地，促进建设用地节约集约利用。结合村庄分类布局，加大农村居民点废弃土地和闲置宅基地整理力度，开展迁村并点、村庄治理、退宅还田，促进农村土地节约集约利用。

适度开发宜耕未利用地。在保护生态环境前提下，规范宜农后备土地资源开发，加强土地开发调查评价，依据宜耕则耕、宜林则林的原则，在现有经济技术条件下，合理确定后备土地资源开发的用途和规模，统筹推进宜耕其他草地、宜耕裸土地等土地开发利用，在满足一定条件的情况下，将其开垦为可利用的耕地。

## **第五章 构筑“三津两脉”生态安全屏障，促进人与自然和谐共生**

严守生态保护红线，严格保护、优先保护重要生态空间，突出“三津”（即东津河、中津河、西津河）、“两脉”（即黄山一天目山余脉）等在维护区域生态安全中的核心地位，协同周边城镇共同筑牢皖南生态安全屏障，构建市域生态空间格局。

### **第一节 构建生态空间格局**

构建市域“一屏两廊多区”的生态空间格局。落实宣城市级生态空间格局，依托宁国市自然生态本底，突出宁国在维护皖南生态安全屏障的重要作用，强化生态空间管控，筑牢生态安全空间，促进人与自然和谐共生，推进绿色宁国美好家园建设。

### **第二节 建立自然保护地体系**

建立自然保护地体系。构建“自然保护区、自然公园”两级自然保护地体系。宁国市划定自然保护地 3 个。其中自然保护区 1 个，自然公园 2 个。

### **第三节 加强大气环境与声环境管控**

分区落实大气环境管控要求。推进自然保护地及其他需要特殊保护区域的生态修复，提升环境空气功能一类区内生态环境品质，确保区域内空气环境持续优良；优化调整环境空气功能二类区内高排放区、弱扩散区、布局敏感区和受体敏感区域用地布局，保障区域内大气环境质量监测设施用地需求，持续改善区域内空

气环境质量。

分区落实声环境管控要求。统筹居住、教育、科研等声环境敏感区的空间布局，确保区域内声环境质量达标；优化调整三类及以上声环境功能区内声环境敏感区域用地布局，持续改善区域内声环境质量。

#### 第四节 加强水资源保护与利用

强化水资源刚性约束。严格保护地下水，优化水资源供给结构，优先满足城乡居民生活用水，保障基本生态用水，统筹农业、工业用水等需要。严格落实水资源消耗总量和强度双控制度。

加强水源地保护。严格保护港口湾水库、畋村水库等集中式饮用水源地。完善饮用水水源地一级保护区、二级保护区内地理界碑、警示牌、隔离防护等保护设施。加强对饮用水水源保护区内建设项目的规划管理，禁止在一级保护区内建设与供水设施和保护饮用水水源无关的项目；禁止在二级保护区建设排放污染物的项目。对依法可以在饮用水水源保护区建设的项目，应当严格审批；批准建设项目前的选址、定位应当征求生态环境部门和水行政主管部门的意见。

加强河湖岸线管控。落实河湖长制，严控水阳江、东津河、西津河、中津河、港口湾水库、畋村水库、万家水库等河湖水域岸线用途管制，加强对河湖周边房地产、工矿企业、化工园区等“贴线”开发管控，增强城市雨洪调蓄空间和能力。

## 第五节 加强湿地资源保护与利用

健全湿地保护体系。建立以湿地公园为主、其他湿地保护为辅的保护体系。对西津河等区域湿地进行生态保育、恢复和修复，建立良好的生态系统。

强化湿地资源管控。建立湿地保护名录，对湿地实行分级管理，维护湿地生物多样性及湿地生态系统结构和功能的完整性，严格控制占用湿地，确保宁国市湿地面积不减少、性质不改变、功能不破坏、质量不降低。

## 第六节 加强林地资源保护与利用，优化造林绿化空间

稳定森林资源总量。实施林地分级保护管理，加强林地用途管制，探索林地占补平衡制度，实行占用林地总量控制、定额管理，遏制林地退化，森林覆盖率保持稳定。

提高森林资源质量。以自然恢复和保育保护为主，积极推进森林抚育、退化林修复，优化森林树种结构，提高森林生态系统质量和稳定性。促进高质量水源涵养林建设及重要水库周边地区的森林提质增效，提升森林生态系统水源涵养和水土保持等重要调节功能。推进国家储备林建设，支持竹产业、林下经济产业、苗木花卉产业、森林旅游康养产业发展。

优化造林绿化空间。运用国土调查成果，综合本地降水量、坡度、土层厚度等因素，依托灌木林地、其他林地、沙地裸土地，明确适宜造林绿化空间，纳入国土空间规划“一张图”，全面提升国土绿化质量，扩大森林植被、丰富林草地资源。

## 第七节 加强矿产资源保护与利用

优化矿产资源开发利用布局。统筹国土空间开发保护格局和现有矿产资源开发基础，落实省、宣城市级重点开采区 2 个，划定市级矿产资源重点开发区及相关产业发展重点区域 3 个。统筹安排勘查开采活动，引导和支持各类生产要素聚集，保障区内矿产资源开发必要的用地需求，促进大中型矿产地实现有序开发、规模化开采和集约利用。

统筹矿产资源利用与保护。新设采矿权必须符合国家 and 省有关法律法规政策要求，新设露天开采矿山必须切实避让有关法律法规规定禁止区域，新设砂石采矿权必须在矿产资源规划划定的集中开采区内投放。在建生产矿山 100% 达到绿色矿山建设标准，新建矿山全部按照绿色矿山建设，生产矿山加快升级改造，调整矿业产业结构，整体提升资源开发利用效率，推进矿业转型升级。加强废弃矿山生态修复治理，提升矿山生态环境质量。

## 第八节 加强生物多样性保护

强化重要物种栖息地的保护。以黄山—天目山余脉区域为优先区域，开展生态系统保护修复，保护自然生态系统的原真性、完整性；重点保护安徽青龙湾国家森林公园、安徽宁国板桥省级自然保护区和胡乐一万岭等野生珍稀濒危物种的栖息地，实施濒危野生动植物抢救性保护工程，建立野生动物救护中心、鸟类监测点，最大限度保护物种资源。强化国家级水产种质资源保护区的生物多样性保护，落实水产种质资源保护区基础设施项目，修复栖息地生境系统。开展市域湿地生态修复和治理工程，修复提

升湿地生态系统质量，为候鸟及其他野生动物提供高质量的栖息空间和迁徙廊道。严防外来物种入侵，提高生态系统对物种多样性的保育功能。

构建生物多样性保护廊道。结合沿河滩涂、东津河、中津河、西津河和水阳江上游（宁国）河段等建设生物迁徙廊道，保护水生动物的洄游栖息空间，有序恢复水生生物多样性。开展重要生态廊道与区域森林提质增效工程、市域生态割裂区域修复工程，营造陆上生态廊道，打通断点，实现山水相连，保障野生动物的迁徙。

## **第九节 统筹山水林田湖草一体化保护和系统治理**

推进河湖水生生态修复。疏浚整理市域水网系统，加大河湖水污染防治力度，改善水生态环境总体质量。针对水阳江上游（宁国）、西津河、中津河、东津河等主要河流及中小流域开展水环境和水生态修复，实施河湖水系连通、水生态治理、岸线生态修复，推进水土流失治理，提升河湖生态系统服务功能，维持水生态系统良性循环。

推进森林生态修复。坚持自然恢复为主，人工修复与自然恢复相结合，积极开展中幼林抚育和退化林修复，提升森林生态系统质量和稳定性；优先对郁闭度不高的低质低效林地开展抚育更新，对森林公园等开展林相优化。重点对安徽青龙湾国家森林公园等自然保护地和山核桃等经济林地、中津河等重要流域沿岸林地等开展森林生态修复。

推进湿地生态修复。重点对西津河流域湿地、宁国市畝村水

库湿地等流域湿地开展生态保护和综合修复。科学修复退化湿地，恢复湿地生态系统的功能，扩大野生动物栖息地，改善和修复候鸟等珍稀物种迁移和扩散生态廊道。

推进土壤治理和修复。改善污染土壤生态环境、恢复土壤耕作能力，建立“优先保护、安全利用、严格管控”的农用地安全利用模式。重点加强市域自然灾害损毁耕地和港口、南山、胡乐、云梯等土壤污染地区和修复治理。

推进矿山环境治理和生态修复。加大矿山生态修复力度，探索市场化矿山生态修复新模式。重点对宁国水泥厂粘土矿区等废弃矿山开展生态修复与治理，着力解决矿山地质环境受损问题。对在建和生产矿山严格落实“边开采、边修复”，对废弃矿山全面实行环境治理和生态修复。



## 第六章 强化节约集约，支撑以人为核心的新型城镇化

促进人口和产业向优势区域集中，加强中心城市、重点镇建设。统筹兼顾经济、生活、生态、安全等多元需要，优化城镇空间结构和布局，支撑以人为核心的新型城镇化。

### 第一节 构建城镇空间格局

构建“一核、两区、两轴、多点”的城镇空间格局。落实宣城市级城镇空间格局，以现有城镇发展格局为基础，结合城镇建设适宜性评价，以中心城区为引领，以主要交通廊道串联重点发展区和重点镇，构建“一核、两区、两轴、多点”的市域空间格局。

### 第二节 构建协调发展的城镇体系

构建三级市域城镇规模等级体系。以现有城镇体系为基础，适应人口总量、结构变化、流动趋势，形成以城（镇）区为核心的“县级中心城市—重点镇—一般镇”三级城镇体系，形成 1 个中心城区、3 个重点镇和 4 个一般镇的市域城镇规模等级体系。其中，县级中心城市为宁国城区（含西津街道、南山街道、河沥溪街道、汪溪街道、竹峰街道、天湖街道、港口镇）；重点镇为中溪镇、甲路镇、仙霞镇；一般镇为梅林镇、宁墩镇、胡乐镇、霞西镇。

完善市域城镇职能结构体系。根据城镇资源禀赋、区位条件、

产业基础、制约因素等条件，将城镇职能分为 3 种类型，突出比较优势和功能互补，带动地区特色发展与分工协作。

### 第三节 促进城镇建设用地节约集约利用

**严控总量。**严格控制建设用地规模，精准有效配置新增指标，实现“优地优用”，加大存量挖潜力度，推进城镇建设用地混合开发和空间复合利用，提高土地开发利用效率，提升建设用地节约集约利用水平，推动城镇开发建设由外延扩张向内涵提升转变。

**优配增量。**落实“增存挂钩”机制，注重新增建设用地指标精准高效投放，优先用于民生工程、基础设施、重点产业等项目建设，重点保障港口产业园、中德国际合作智能制造产业园、东津特色产业园等产业用地需求。新增建设用地优先配置给集约利用度高、经济效益好的产业项目。

**盘活存量。**健全存量土地利用政策机制，持续开展批而未供、闲置和低效工业土地清理处置。鼓励通过收储、置换、功能转型提升等方式，分类施策，推进城镇低效存量用地再开发。重点推进中心城区低效用地集中区域二次开发改造，推动工业集中区低效工业用地再开发；引导中心城区城中村、外围郊区村改造提升，提高土地利用效率和环境品质。

**提质增效。**结合用地结构优化和用地绩效提升，推进低效工业用地减量化发展，持续深化“亩均论英雄”改革，全面推广“标准地”模式，重点提高宁国经济技术开发区等产业用地开发利用效率。

## 第四节 引导产业空间合理布局

优化市域产业空间布局。坚持工业强市首位战略，围绕汽车零部件千亿级产业链，高端装备及耐磨铸件、电子信息、绿色食品、精细化工及新材料等特色产业链，重点保障宁国经济技术开发区（港口产业园）、东津特色产业园等园区产业用地供给，支持市域构建“一核一廊多点”产业空间布局。合理布局宣城宁国化工园区用地空间，预留以青龙湾通用机场为依托的航空产业园发展空间；引导产业用地向园区集中，完善延伸产业链，形成产业集群。

提高产业用地效率。创新工业用地供应方式，工业园区全面推进“标准地”供地，建设多层厂房，鼓励地下空间综合利用，推动园区集约发展。从严控制独立选址工业项目的数量和用地规模，严禁为不符合要求的“两高”项目、产能过剩项目安排新增建设用地，推广应用节地技术和节地模式，鼓励土地混合开发和空间复合利用。严格执行国家工业项目建设用地控制指标，限制低效开发区新增建设用地，加快批而未供、闲置土地和低效工业用地的盘活利用，提升工业用地开发强度及利用效率。

优化物流空间布局。以集约布局为原则，加强物流仓储用地统筹管理。规划构建货运物流枢纽体系，重点加强中心城区5处物流中心建设。

## 第五节 支撑优质均衡的城乡公共服务设施体系建设

构建三级公共服务设施体系。支持构建“市级—乡镇（街道）—行政村（社区）”三级公共服务设施体系，形成网络健全、结

构合理、发展均衡的城乡公共服务设施系统。城镇按照 15 分钟步行可达的空间范围，结合街道等基层管理需求划定城镇社区生活圈；乡村按照慢行可达的空间范围，结合行政村边界划定乡村社区生活圈配置公服设施。

优化文化设施布局。支持建设供给丰富、均衡高效的现代公共文化服务体系，推动构建“市级—乡镇（街道）—行政村（社区）”三级公共文化服务设施体系。依托宁国市文化馆、文体中心，在中心城区布局市级文化中心，包括博物馆、图书馆、文化馆、美术馆、文化广场等设施；各街道、乡镇，结合 15 分钟生活圈均衡设置基层级公共文化设施；乡村结合全域旅游布局文化设施用地，每个行政村配建不少于一处文化活动室。

构建全民健身设施网络。支持建设体系完善、惠及大众的全民健身公共服务体系，实现“市级—乡镇（街道）—行政村（社区）”三级公共健身设施和社区15分钟健身圈全覆盖。保障中心城区体育馆、体育场、游泳馆等用地需求；各街道、乡镇建设1处中型市民健身活动中心，各行政村（社区）配置小型市民健身活动中心。鼓励公园绿地、滨水空间及其他开敞空间提供体育健身服务功能。

优化教育设施布局。支持学前教育普及普惠高质量发展，推进市域义务教育发展从基本均衡向优质均衡迈进，全面提升高中教育和职业教育的发展水平。职业教育按服务人口 15—40 万人设立 1 所的标准进行配置。统筹推进义务教育城乡一体化，完善基础教育学校布局，全面普及学前三年教育，保障特殊教育空间

需求。

优化医疗卫生设施布局。推进完善公共卫生机构和基层医疗卫生体系，为建成覆盖城乡、偏远地区的医疗服务网络提供空间保障；进一步优化县级公立医院布局调整，预留突发公共卫生事件应急医疗设施用地，支持建立重大疫情救治基地，保障相对独立的综合性医院传染病区用地需求。支持宁国市人民医院建设，保障妇幼保健院、疾病预防控制中心、社区卫生服务中心和社区医院用地需求，原则上每个乡镇配置 1 所乡镇卫生院，每个行政村建设 1 个村卫生室。鼓励医疗卫生设施与养老设施等集中或邻近设置、复合使用。

优化社会福利设施布局。协同养老事业和养老产业，建立以居家为基础、村（社区）为依托、机构为补充的养老服务体系，优化完善养老设施布局。中心城区至少有 1 处以收住失能（含失智）老年人为主的机构养老设施，各乡镇（街道）至少配置 1 处综合养老服务中心。每个社区生活圈（街道级）至少配置 1 处养老服务中心，每个社区（社区级）至少配置 1 处养老服务站。保障养老服务中心、长者照护之家、养老服务站、社区食堂、老年活动室以及无障碍设施用地需求。

加强托育设施建设。健全生育支持政策，建立普惠托育服务体系，推动建设生育友好型社会，促进人口均衡发展，完善行政村（社区）托育设施建设，中心城区按照 8-10 托位/千人配置，乡镇地区结合幼儿出生率科学配置。

优化殡葬设施布局。均衡布局公益性公墓（骨灰堂），满足

城乡居民民生需求，至 2035 年实现市域公益性安葬（放）设施覆盖率 100%。

## 第七章 优化中心城区空间布局，提升城市宜居品质

加强中心城区建设，优化城市空间结构和布局，构筑蓝绿空间网络，加强城市基础设施和公共服务设施配套，注重城市特色风貌塑造，提升城市功能品质活力，不断增强居民幸福感、获得感。

### 第一节 完善空间结构和用地布局

构建紧凑开放的空间结构。宁国核心城区和港口城区之间利用生态屏障隔离形成两个相对独立的发展组团，从“点状集聚”到“有机疏散、组团拓展”，形成“两城互动、三廊相通、三水绕城、多星辉映”的城市空间结构。

合理划定规划分区。依托现状条件，尊重山水格局，结合功能布局，将城镇集中建设区划分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区；乡村发展区二级分区划分为村庄建设区、一般农业区以及林业发展区。

统筹安排集中建设区用地。加强居住用地布局引导，结合就业岗位分布，强化产城融合与职住平衡；优化工业用地空间布局，引导工业用地向宁国经济技术开发区（港口产业园）集聚，积极推动低效工业用地提质增效；加强基本公共服务设施建设，提升基本公共服务的可达性、便利性与覆盖度。优化商业服务业用地、仓储用地、交通运输用地、公用设施用地、绿地与开敞空间用地及特殊用地空间布局。

## 第二节 支持住房保障体系建设

支持保障性住房供应。支持以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系逐步完善。支持建立健全保障性租赁住房制度，在城市建成区、产业园区及周边、城市建设重点片区等区域，科学布局保障性租赁住房用地。结合宁国市土地供应实际情况，充分挖掘闲置土地、产业园区配套用地、存量闲置房屋，适当利用新供应国有建设用地，通过新建、改建、改造、购买等方式，多渠道筹集保障性租赁住房房源。

加强棚户区改造用地供应。做好棚户区改造新增用地的计划安排，保障城镇老旧小区、棚户区、城市危旧房提升改造工程稳步推进，补齐人居环境短板、增强民生保障水平。

优化居住用地布局。合理确定住宅用地供应规模，重点增加租赁住房和中小套型住宅的比重。增加城区的居住用地的供应规模，引导农村居民进城。统筹居住和就业，促进职住平衡，在交通廊道周边，布局一定比例的住宅用地。根据人口分布导向，合理调整居住用地的空间布局，重点增加城北片区、城西片区等住宅用地的供应规模，鼓励布局混合型居住空间。新建居住区推广街区制，形成小街区、低密度、开敞式、有活力的社区。

## 第三节 完善公共服务设施供给

支持中心城区公共服务体系构建。规划“市级—街道级—社区级”三级公共服务设施，合理布局中心城区公共服务设施，支持分级设立公共服务中心。中心城区规划设置市级公共服务中心2处。



优化文化设施布局。重点围绕宁国市文体中心打造市级文化中心。街道级、社区级文化设施结合城镇生活圈设立，形成公共文化设施网络。

优化教育设施布局。整合教育资源，推进中高等教育发展。结合宁国主导优势产业，提前布局，积极引进优质高等教育资源，建设高等职业院校。重点保障安徽材料工程学校、宁国市技工学校、宁国市成人教育中心、教师进修学校、宁国广播电视大学的用地需求，推动职业教育与宁国产业发展有机衔接、深度融合。推进基础教育优质均衡发展，优化中心城区教育用地布局，加强凤形片区、城西片区、河沥片区等片区的教育用地供给。

优化公共体育设施布局。合理安排公共体育设施用地，保障以奥林匹克公园、文体中心为依托的市级体育中心的用地需求。结合邻里中心和社区绿地，灵活布置街道级、社区级体育设施。

优化医疗卫生设施布局。完善医疗卫生设施布局，保障宁国市人民医院迁建项目、城北医院、凤形医院、南山医院等新建项目，促进重点综合医院和专科医院综合服务水平升级。完善基层医疗服务设施布局，推进街道卫生服务中心、社区卫生服务站建设。保障南山街道、西津街道、河沥溪街道、汪溪街道等社区卫生服务中心迁扩建空间。

优化社会福利设施布局。在中心城区全面建成 15 分钟居家养老服务圈，支持社区嵌入式小型养老机构建设，提升居家养老服务功能与社区养老服务供给能力。保障以宁国市社会福利院、市儿童福利院等为依托的市级综合福利中心的用地需求；保障以

南山街道、河沥溪街道、汪溪街道、西津街道、港口镇社区服务中心为依托的街道级社会福利设施的用地需求；保障以邻里中心为依托的社区级养老设施的用地需求，支持构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系；保障以宁国市救助管理中心为依托、兼顾多种救助功能的市级社会救助中心的用地供给。

优化托育服务设施布局。支持配置社区托育服务设施，保障居住社区婴幼儿活动场所和服务设施的用地供给，鼓励托幼一体化建设。

#### 第四节 构建蓝绿空间网络

优化蓝绿空间网络。规划形成“一江三廊，六带多园，绿线织网”的蓝绿空间网络。

均衡绿地系统。高质量推进城市绿地系统建设，加快构筑由综合公园、社区公园、专类公园和口袋公园组成的多层次、多要素的绿地系统，消除公园绿地服务半径覆盖盲区，以“见缝插针”的方式增加街头绿地、口袋公园，不断拓展城市绿化空间，实现“300米见绿，500米见园”。

构建“一江三河为主，六支一湖为辅”的水网系统。“一江三河”为水阳江、东津河、西津河、中津河；“六支”为山门河、泗联河、三泉河、小南河、龙潭河和星河；“一湖”为城西湖。支持依托中心城区相互连通的水网格局打通水上游船观光道，提升滨河亲水体验。

分级控制城市通风廊道。充分利用绿地、山体、河流水系等通风潜力较大开敞空间，形成城市通风廊道系统。通风廊道分为

二级进行管控，各级通风廊道内应保护水系、绿地等生态空间，严控新增建筑高度、建筑间口率、街巷高宽比等，形成有利于通风和清洁空气流通的空间环境，提高城市内空气流动性。

## 第五节 完善基础设施网络和安全保障体系

构建高效便捷的城市干道网络。提升道路网密度，形成快速路、主干路、次干路和支路多层次城市道路体系。

合理布局中心城区道路设施。支持中心城区形成“一大两小”屏蔽环过境通道、七射出入境通道、四条组团联系干道和核心城区“三横五纵”、港口城区“一纵一横一环”的主干路网体系。

保障绿色交通发展。结合城市街道和蓝绿空间，构建中心城区城市慢行交通网络，划定牛头山、西津河、东津河、小南河等区域为慢行交通优先区，营造安全、友好、便捷的慢行交通环境。坚持公交优先，加快推动公交专用道、公交场站等设施建设。

优化静态停车场布局。城市公共停车场主要设置在大量人流集聚的市级公共活动中心、客运交通枢纽、城市出入口等区域。

保障供水工程建设。港口湾水库作为中心城区近、远期取水主要水源，畝村水库作为备用水源。规划期间主要由宁国市三水厂和汪溪水厂、河沥水厂、港口水厂、宁国经开区水厂供水。主干管网采用环状布局，统筹考虑各区域配水管网的互联互通，支持逐步改造老城片区现有输配水系统，保障供水安全。在地势较高处，保障高位水池或加压泵站用地需求，提高供水保证率。

保障排水工程建设。根据《室外排水设计标准》（GB50014-2021），中心城区能有效应对不低于20年一遇的暴雨，

泵站规模近期按防御 20 年一遇 24h 降雨 24h 排除地面不积水的内涝防治标准建设。雨水管渠设计重现期：一般地区设计雨水重现期 P 按 2 年一遇设计，重要地区 P 按 3 年一遇设计，人口密集且低洼区 P 按 5 年一遇设计，立交道路、泵站等按 5—10 年一遇设计。保障宁国经开区工业污水处理厂、中德智能制造产业园污水处理厂用地供给，保留现状城北污水处理厂、汪溪污水处理厂、南山污水处理厂、港口污水处理厂、港口园区污水处理厂。

保障供电工程设施建设。中心城区共有供电电源 / 变电站 500 千伏 1 座、220 千伏 4 座、110 千伏 9 座。10 千伏供电管线主要沿城市主干道设置，分区供电。

保障燃气工程设施建设。支持构建以管输天然气为主气源、LNG 为应急调峰气源的城市天然气供应格局。至 2025 年中心城区主气源为“川气东送”气源，LNG 为应急调峰气源；至 2035 年港口城区由宣东门站供气。保障汪溪综合输配站、港口输气站用地供给，保留现状宁国分输站、大村接收站。建成完备的高压供气系统、中压供气系统和调峰储气系统，确保安全用气。燃气管道布局应遵守相关标准规范，保障安全距离。

保障支持通信工程设施建设。加快 5G 网络建设，拓展 5G 场景应用，满足 5G 网络无缝覆盖。加强转播台建设，保障宁国广播电视发射台与广播电视台（广电中心）之间的微波通道，保持微波信号传输畅通。

保障供热工程设施建设。保障河沥园区热源点、宣城宁国化工园区（港口片区）热源点用地供给，严格控制输热管线敷设。

河沥园区热源点向核心城区、经济技术开发区（南山园区、河沥园区、汪溪园区）供热，宣城宁国化工园区（港口片区）热源点向宁国经开区(港口产业园)供热。

优化环卫工程设施布局。保留现状生活垃圾处理厂，保障中心城区建筑垃圾处理场、餐厨垃圾处理厂用地供给，中心城区每3—5平方公里设置1座小型垃圾转运站。支持将现有城市生活垃圾处理单位纳入医疗废物应急处置设施清单，必要时启用其生活垃圾焚烧设施处置医疗废物。

构建综合防灾减灾体系。合理划定消防分区，加快推进中心城区消防设施建设，至2035年，中心城区共配建5处消防站。充分结合现状及规划绿地、公园、广场、体育场、大专院校等开放空间及地下空间，推进城市应急避难场所建设，构建三级应急避难场所体系，中心避难场所2处，固定避难场所不少于5处，紧急避难场所以服务半径2~3公里为原则设置若干处。

保障救援疏散通道通畅。依托溧宁高速、宣桐高速以及G233、G329等对外交通道路，作为主要救灾干路；依托新港大道、滨江大道、河沥溪路、宁国大道、仙霞路等城市主干路，作为疏散主干道；依托嵩合路、东风路、凤形路、双龙路等城市次干路，作为疏散次干道。

## 第六节 强化四线管控

城市绿线管控。包括宁阳公园、城西湖公园、凤形新区滨河公园、南山公园、东津河公园、中央绿廊、西津河公园等主要的城市公园绿地。城市绿线严格按照《城市绿线管理办法》相关规

定管控。

城市蓝线管控。包括水阳江、中津河、西津河、东津河等主要河流水系。城市蓝线，按照《城市蓝线管理办法》严格管控。

城市黄线管控。城市黄线为虚线控制，主要包括变电站、消防站、水厂、污水处理厂等设施，并按照《城市黄线管理办法》实施管控。

城市紫线管控。中心城区内划定省级历史文化街区河沥溪老街、东津桥保护范围为紫线范围。城市紫线按照《中华人民共和国文物保护法》、《城市紫线管理办法》等相关法规严格管控。建立紫线定期评估和更新机制，根据历史文化遗产保护和发展要求，及时调整保护对象和保护范围。

## 第七节 加强城市设计

塑造城市特色空间结构。保护“山在城中、城在绿中、山水相望、城景相融”的山、水、城互融互动空间形态，构建“七山三水绕城郭、一心两轴串七片”的总体城市设计空间结构，重点优化提升中津河、东津河、西津河等滨水标志性城市公共空间品质，塑造整体性、标志性城市风貌。

加强建筑风貌管控。将城市建筑风貌依据汪溪片区、老城片区、凤形片区、城北片区、河沥片区、城西片区、南山片区、港口城区8个风貌特色片区进行分区控制。

管控重点区域天际线。塑造水阳江、东津河、西津河、中津河沿线错落有致、协调统一的城市天际线，严格控制河沥溪老街建筑高度和体量，维护老街风貌完整性。合理布局凤形片区、城

西高铁站前区高层建筑，形成重点突出、层次丰富、视线通透的空间效果。

加强滨水近山界面控制。加强对水阳江、西津河、中津河、东津河等重要水体岸线保护和生态治理，提升开敞和通透度，控制开发强度与景观营造。保障鸡山、老虎山等城市周边山体界面的连续性和完整性，控制建筑高度和形态，避免对山体造成严重遮挡。

加强视线通廊控制。依托西头山、牛头山、老虎山等城郊山体，宁阳公园、泗联河公园、东津河等城市水体、绿地，以及惠灵塔、河沥老街、高铁站等城市重要历史、人文景观节点，构建宁国市特色风貌的景观眺望体系。强化城市眺望点与重要公共空间的若干视线廊道控制，打通城市与周边生态空间的视线关系。突出公共活动中心、河流交汇处、视线廊道焦点、人流聚集区等区域的空间景观设计。

合理确定开发强度。结合宁国地域特色和发展建设需求，在城镇开发边界内划定四级开发强度分区进行控制和引导，塑造疏密有度、层次丰富，高低有序的总体空间形态。

导引建筑色彩。宁国城市建筑色彩片区分两个控制片区分别引导，为产业空间控制片区、城市空间控制片区。各色彩片区在遵从主体色调的前提下依据各片区不同的风貌特色规划不同的色彩倾向。城市空间控制片区应以浅灰、暖黄为主色调，其中居住建筑应体现温暖宜居、轻松安全的色彩环境，商业、办公建筑应体现时尚简洁、充满活力的色彩环境，科教文化建筑应突出精

致、含蓄的色彩特征。产业空间控制片区应体现现代大工业气息、科技高效、理性创新、秩序安全、积极明快的色彩环境，以灰色、灰蓝色、赭黄色等中性色的浅色系为主。

贯通公共空间。贯通城区内绿地广场和滨水空间，塑造街道空间网络，构建视线可及、交通可达的城市公共空间体系。滨水空间应保证较大的开敞度与连续性，街道空间应保证连续性和适宜的尺度，绿地广场空间应重点保证可达性，可通过设置口袋公园等方式提高服务半径。

## 第八节 推进城市有机更新

分片区实施城市更新。在核心城区划分 4 大更新片区，重点改造老旧小区、城中村、低效工矿用地、特色街区，改善城市人居环境，有效治理“城市病”，促进整体功能品质提升。西津片区重点推进老旧小区与城中村更新改造，完善设施配套，重塑城市风貌特色，引导老城高质量更新发展。河沥溪、南山、汪溪片区积极推进低效产业用地整治提升，以产业升级创新带动城市发展。

划定城市更新重点单元。在核心城区划定 8 个重点更新单元，聚焦改善人居环境，完善社区服务设施建设，补足基础设施短板。金桥社区单元重点加强城中村改造，打造城市北部形象门户；创业社区高铁站单元重点推进人居环境整治，塑造枢纽形象，打造高铁门户展示单元；桥西社区单元重点加强城中村改造、城市内河整治，补足公园绿地，建设生态宜居的综合生活服务单元；城北社区单元重点加强老旧小区改造，结合滨水空间塑造，打造特



色生态空间；北园社区单元、城东社区单元、城中社区单元、城西社区单元重点推进居住、环境、功能的综合整治，塑造环境优美、设施一流的综合生活服务单元。

## 第九节 地下空间开发利用

构建“一核、一副、多节点”总体结构。规划中心城区地下空间总体结构为“一核、一副、多节点”。其中城西湖公园区域、宁国南站及其站前广场形成地下空间主要开发中心；凤形片区牛头山公园区域形成地下空间次要开发中心；结合地面片区中心形成多个地下空间开发节点。

加强竖向分层引导。根据地下工程地质条件、地形自然条件等现状特点，中心城区地下空间开发利用分为浅层、次浅层、深层三个层次，规划期内，中心城区地下空间开发利用深度以浅层开发为主，开发深度控制在 0 至-10m，主要安排停车、商业服务、公共通道、人防、市政设施布局等功能，其中城市道路下浅层地下空间主要安排市政设施管线等功能。

## **第八章 保护自然和历史文化资源，彰显山水融城风貌特色**

### **貌特色**

建立历史文化遗产保护名录，划定各类历史文化保护线，加强重要历史文化资源管控，塑造山水融城的全域特色风貌，构筑市域魅力空间格局，保护和传承宁国市丰富的自然和历史文化遗产。

#### **第一节 加强历史文化遗产空间保护**

构建市域魅力空间格局。统筹市域范围内的自然山水环境、风景名胜、历史文化名城、名镇、名村（传统村落）、街区和不可移动文物等自然和文化资源，构建“一廊两区多点”的魅力空间格局。

统筹划定历史文化保护线。统筹划定包括历史文化街区、历史文化名镇、传统村落、城市紫线等在内的历史文化保护线。对纳入历史文化遗产保护名录、暂不具备划定历史文化保护线条件的，加强部门协同，及时落实动态补划。

促进历史文化资源活化利用。全面保护宁国市历史文化街区、历史文化名镇、传统村落、文物保护单位、非物质文化遗产等历史文化资源，促进资源活化利用，在保证历史文化遗存的真实性和完整性前提下适当发展文化旅游功能。

#### **第二节 塑造城乡各美其美的特色风貌**

塑造“山、水、城、乡”融合辉映的城乡特色风貌。保护市

域“三津两脉”自然山水格局，延续地域历史文脉和城乡空间肌理，塑造显山露水、疏密有致的城市空间形态和各美其美、多元融合的乡镇风貌。

加强城乡风貌管控。严格保护城乡山水格局，落实市域特色风貌廊道，营造城乡魅力风貌空间。以黄山、天目山为生态屏障，严格保护多样化的山地生态环境，强化临山景观界面，形成群山环峙的山势格局。以水阳江、西津河、东津河、中津河为骨架，严格保护现状水系，控制两岸建设活动，形成纵观南北的蓝绿公共空间走廊，塑造多样化的水系景观。保护林田生态本底，将森林田园作为城镇发展底色，展现林田城交织的生态景观。

### **第三节 合理布局旅游发展空间格局**

保障全域旅游发展用地需求。以青龙湾原生态旅游度假区、东津河、中津河、西津河等自然人文为依托，合理保障各项旅游基础设施配建以及必要的配套服务项目用地需求，支持宁国市全域旅游空间格局构建。

## 第九章 强化空间保障，提升基础支撑能力

牢固树立和贯彻落实总体国家安全观，以人民生命安全和城市安全为根本，保障综合交通网络的构建，支持基础设施体系建设，强化灾害风险防控，支撑宁国市高质量发展，切实提高城市应对风险的能力。

### 第一节 支持高效便捷的综合交通体系

建设区域四大复合综合交通廊道。以高速（城际）铁路、高速公路为支撑，以宁国为中心，支持皖沪通道（S44 安旌高速）、皖浙通道（S05 宣桐高速，商合杭-宣绩-杭临绩高铁）、皖苏通道（G4012 溧宁高速、S05 宣桐高速）、宁黄通道（G4012 溧宁高速、宣绩高铁）复合交通廊道建设，提高跨区域省际通达能力。

保障便捷的铁路交通网络建设。支持宣绩高铁、皖赣铁路既有线宁国城区段西迁取直工程和皖赣铁路电气化改造等项目建设，规划宁国—临安城际铁路，争取宁湖城际（宁国—安吉—湖州）、合肥—芜湖—宣城—宁国城际铁路，规划形成“K”字型轨道交通网，深度融入杭州都市圈及上海大都市圈。

保障完善的干线公路交通网络建设。支持宁泾高速、安旌高速建设，完善对外通道。支持普通国省干线公路升级改造，完善干线网络，着力提升二级及以上公路比重。规划形成四条高速公路，三条国道，七条省道的市域干线公路网络格局。

推进农村公路交通网络提质升级。推进市域低等级公路提质升级，构建密度适中、布局合理、功能完善、与国省干线公路配

合紧密的农村公路网络。推进两条东西向乡镇联系通道建设，保障青龙-霞西-虹龙-中溪东西向乡镇联系通道、方塘-胡乐-甲路-南极-万家-仙霞东西向乡镇联系通道建设；支持 X302、X313、X316、X326 等村村通线路升级。

保障青龙湾美丽航道建设。宁国市域水系主要作为饮用水和旅游资源使用。依托现有航线，优化水路游览路线，保障青龙湾美丽航道建设。至 2035 年，保留现有港口湾水库周塘片区旅游码头，保障庙山码头、云门码头空间需求。

保障通用机场航空网络空间拓展。依托青龙湾通用机场，推进华东地区低空飞行体验区建设。保障机场二期扩建项目和水上机场项目建设，支持开通宁国至上海、安吉、黄山、芜湖等低空航线，推进长三角空中交通、短途运输、通航旅游航线等通航网络建设。

合理布局客货运综合交通枢纽。保障“一主一辅”内外衔接客运枢纽的用地需求。一主为宁国南站综合客运枢纽，一辅为宁国市长途汽车站。保障货运物流枢纽体系空间需求，重点加强中心城区 5 处物流中心建设。

## **第二节 保障安全可靠的基础设施支撑体系建设**

保障区域水利工程建设。保障万家水库、畈村水库、南极水库工程、桥头水库工程、虹龙水库、龙亭水库 6 项水源工程用地需求，支持 50 座小型水库达标提升工程等中小型水库除险加固或改造提升工程建设。推进水阳江上游（宁国）水环境综合治理项目、水阳江中游防洪治理工程（宁国部分）、中小河流

（东津河、中津河、西津河）治理工程等河湖水系系统治理，推进城区病险水闸除险加固工程，提升水资源统筹调配能力。

优化城乡供水设施布局。优化流域水资源配置格局，推进中心城区及市域各乡镇重点水源工程建设，保障用水安全。保障城乡供水取水扩容工程空间需求，完善城镇及乡村供水管网，推进城乡供水一体化和乡镇供水规模化。保障中心城区 5 座水厂用地供应，天湖街道由宣城大豪水厂供水，市域各乡镇分别设置 1 座水厂。推进中宁梅区域供水一体化，保障乡镇水厂规模化改造和单村水厂（站）规范化建设用地需求，推进面上小型供水设施提升改造。

完善雨污分流的排水系统。保障城镇排水河道、排涝渠、雨水调蓄区、雨水管网和泵站等工程项目用地需求，实现城镇地区雨水系统全覆盖，统一采用雨污分流制排水系统。推进老旧破损排水管网改造，优化排水泵站、排水车等应急设施布局，形成源头减排、管网排放、蓄滞削峰、超标应急的城市排水防涝体系。

优化污水处理设施布局。采用集中与分散相结合的原则，构建管网全覆盖、污水零直排、污泥全处理的污水处理体系。加强城乡结合部和村镇污水管网建设，推进农村小型生态化污水处理设施建设。保障污水收集处理及污泥处理设施用地需求，提升再生水品质，扩大再生水应用领域，鼓励再生水用于城市绿化、道路清扫等城市杂用水，和锅炉用水、冷却用水等工业用水。

优化供电设施布局。保障市域重大电力设施用地供给，提出廊道控制要求。至 2035 年，保障市域 4 座水电站、1 座新能源电

站、1座 500kV 变电站、3座 220kV 变电站、8项 110kV 输变电工程、2项 35kV 输变电工程用地供应。预留高压走廊用地空间，建议距离相近、走向相同的高压走廊并廊建设。

支持建设智能安全的通信系统。加强物联网、云计算、智能处理等新技术应用，汇集各类城市大数据，形成智慧城市核心战略信息资源库。搭建城市智慧管控平台，建设“智慧路桥”“智能电网”“智能气网”“智能水网”，提高基础设施智能化水平，实施高效、精准、安全的城市管理。积极推进 5G 网络建设，提升 5G 网络基站密度，实现 5G 网络全覆盖，实现通信设施共建共享。

支持建设安全可靠的燃气系统。依托川气东送天然气，以长输管道天然气为主要气源，LNG 为调峰应急气源，保障燃气供应系统安全可靠。保障宁国分输站、城市燃气门站及输气、配气和供气等燃气管网的用地需求，支持建设乡镇天然气或管道液化气输配管网，形成多源多向、互联互通的城乡燃气输配工程系统。预留城市天然气应急储备体系用地，预留宣城—宁国—黄山支线 6 号阀室燃气走廊用地空间，保障川气东送二线天然气管道工程及阀室(经天湖街道)的用地需求。

支持建设先进专业的环卫系统。完善工业固体废物控制设施和危险废物污染控制设施布局，支持建筑垃圾安全处置和回收利用，支持渣土和剩余污泥的安全处置。促进生活垃圾减量化、无害化和资源化，积极推进建筑垃圾资源化利用，统筹规划、合理布局各类城乡环卫设施。至 2035 年，保障建筑垃圾（工程渣土）

储运消纳场建设项目、生活垃圾应急处置项目、宁国市生活垃圾焚烧发电项目、建筑垃圾规范化处置和资源化利用项目用地供应，城区生活垃圾分类收集覆盖面达 100%。

### 第三节 完善安全韧性的综合防灾体系

划定地质灾害风险防治分区。宁国市域主要地质灾害类型为地面塌陷、崩塌、滑坡等，划定“重点防治区—次重点防治区—一般防治区”三级市域地质灾害防治分区，并提出相应防灾减灾措施。对高风险区域的重点防治区段，采用工程治理，避险搬迁、排危除险等措施消除灾害影响；次重点防治区地质灾害防治应遵循“以防为主，防治结合”的原则，加强监测，建立群策群防和群专结合的网络体系。一般防治区地质灾害防治以保护地质环境为主，尽量避免剧烈的工程经济活动，如无法避让时，则须采取工程措施及生物措施进行防护。

完善防震体系。宁国市地震基本烈度为 6 度。新建、扩建、改建建设工程，应当达到抗震设防要求。重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，应当进行地震安全性评价，并按照经审定的地震安全性评价报告确定的抗震设防要求进行抗震设防。其他建设工程，应当按照地震动参数区划图或者地震小区划图所确定的抗震设防要求进行抗震设防。学校、幼儿园、医院、养老院、大型商场、公共娱乐场所、体育场馆等人员密集场所的建设工程，应当按照国家规定在当地房屋建筑抗震设防要求的基础上提高一档进行抗震设防。已经建成的建筑物、构筑物，未采取抗震设防措施或者抗震设防措施未达到抗震设防要求的，应当按照



国家有关规定进行抗震性能鉴定，并采取必要的抗震加固措施。

推进防洪排涝设施建设。保障防洪排涝基础设施网络空间需求，提高城市防洪能力。支持水阳江等水系综合整治及防洪治理工程实施。推进东津河等中小河流重点河段治理。推进万家水库等重要防洪水库建设。推进重点易涝区排涝泵站建设，加大山洪灾害防治。至 2035 年，中心城区防洪标准为 50—100 年一遇，排涝标准为 10—20 年一遇，山洪标准为 20—30 年一遇。建制镇防洪标准一般不低于 20 年一遇，排涝标准 10 年一遇，防洪山洪标准 10-20 年一遇。各乡村排涝标准为 10 年一遇，防洪标准结合乡村防护区的防护等级和防洪标准及当地实际情况综合制定。中小河流通过系统治理提升防护能力，总体防洪能力不低于 20 年一遇。

划定洪涝风险控制线。恢复、预留自然河湖水系行洪空间，优化城市和区域洪涝灾害风险防控设施布局。将宁国市东津河、西津河划入洪涝控制线，提高流域防洪能力。洪涝风险控制线内限制人口迁入，严格控制非防洪项目建设，确需新建、改建、扩建非防洪项目，必须符合防洪要求。

支持台风灾害风险防治设施布局。完善气象预警预报设施布局，建立预警叫应和联动响应机制，支持完善应急指挥体系，提高水电气通讯等保障能力，提高电塔、电线杆、通讯铁塔、管道和重要输水节点防灾抗灾标准，支持电线入地，优化供水管网布局，健全灾后交通疏散机制，保障城市正常运转。

明确海绵城市建设要求。综合采取“渗、滞、蓄、净、用、

排”等措施，充分发挥城市水体、绿地、道路、广场、小区等对雨水的渗透、吸纳和净化作用，将 80%的降雨就地消纳和利用，实现城市排水防涝能力的提升，有效削减径流污染，构建健康完善的城市水生态系统。划定城市蓝绿线，禁止侵占河湖水域岸线，保持天然水面率不降低；推进岸线改造，恢复河湖水系的生态功能。

保障应急避难设施工程建设。利用现有和规划建设的公园、绿地、体育场、大专院校等旷地以及地下空间，合理布局避难场所，依法依规完善避难场所配套设施和标志。本着就近避难、均衡布局的原则，按服务半径不超过 500m 的标准建设应急避难场所。依托社区生活圈构建分布式、全覆盖的防灾、疏散、安全救援管理单元。结合大型公园绿地、旷地型公共设施、医疗急救设施等建设应急救援停机坪，提高救援效率及水平。

保障消防设施工程配建。增强火灾扑救能力和应急救援能力，构建城乡一体化的消防站布局。加强消防通道建设，建立多级消防通道网络。推动市级指挥场所建设，以接到出动指令后 5 分钟内到达辖区边缘为原则优化消防站布局。普通消防站辖区面积不应大于 7 平方千米，特勤消防站兼有辖区消防任务的，其辖区面积同一级普通消防站。设在近郊区的普通消防站辖区面积不应大于 15 平方千米。规划青龙湾航空护林站，提升宁国市森林航空消防现代化水平。

保障人防设施工程建设。规划宁国市为乙类人防工程建设区。遵循统一规划、配套建设、平战结合、融合发展的原则，发挥战

时防空、平时服务、应急支援的作用，以城市各级公共活动中心、绿化广场的地下人防工程为重点，推进人防工程建设。以防空地下室为主体、专业配套工程为支撑、其他兼顾设防的地下工程为补充，逐步建成指挥、掩蔽、疏散、救援、物资保障等功能配套、互连互通、布局合理的人防工程体系。

支持建设重大公共安全设施。坚持“预防为主、医防融合、平急结合、联防联控”的原则，构建功能完善的城市传染病救治网络，实施县疾控中心达标建设，加强农村、社区等基层防控能力建设。健全重大疾病医疗保险救助制度和应急物资保障体系，建立县级医疗应急物资储备库，提升突发公共卫生事件应急处置能力。以社区生活圈为基础构建城市健康安全防疫单元，有效应对突发公共卫生事件。

保障生命线与应急物资储备库建设。提升生命线廊道综合抗灾能力，保障市政能源廊道，优化完善城镇供水、排水、燃气、热力、电力、电信等重要设施的布局与建设标准，加强周边规划控制。推动形成以县级保障为支撑，乡镇（街道）和村（社区）储备为补充的应急物资储备保障格局，基本实现宁国市乡镇（街道）、村（社区）应急物资储备站点全覆盖。

保障危化品生产及运输用地供给。强化生产、储存易燃易爆化学物品的工厂、仓库（包括储罐和堆场）布局管控，确保其与周边建（构）筑物的安全间距符合有关规范要求。原则上禁止在集中建设区范围内新建、改建、扩建易燃易爆危险化学产品生产、存贮、交易场所（加油站点除外）。加快危险化学产品生产、使用

企业和仓储设施向化工园区集聚，按相关要求控制危险品的运输路线，确保危险化学品对城市的影响降至最低。化工园区范围内禁止有居民居住，园区内企业生产、储存装置与安全防护目标的距离应符合安全、环境防护等要求。宣城宁国化工园区（港口片区）与周边相邻设施（居住区、公共福利设施、村庄等）的安全间距应符合《宣城宁国化工园区（港口片区）划定园区周边土地规划安全控制线报告》及《宣城宁国化工园区（司尔特片区）划定园区周边土地规划安全控制线报告》相关要求。化工园区工业用地按照三类工业用地控制，园区内布局危化品停车场，并满足相关标准和安全防护距离要求。

统筹“平急两用”设施布局。统筹规划、合理布局平急两用设施。充分尊重当地居（村）民意愿，支持盘活利用率不高的集中连片住宅等存量资源、空心村、农村集体经营性建设用地、有条件的旅游景区、高速服务区周边等空间资源，保障具有隔离功能的旅游居住设施建设。合理规划物流仓储用地，依托城乡快递物流配送中心、港口物流中心等城郊大仓基地，保障“急时”城市内部物资快速安全供应。

## 第十章 加强空间链接，促进区域协调发展

落实长三角一体化发展、上海大都市圈等区域重大战略，注重省际省域空间协同，加强与合芜宣、沪苏浙交通、产业、科技创新、全域旅游、环境保护等方面的全方位交流合作，努力打造成为长三角一体化高质量发展先行区。

### 第一节 支持与长三角城市合作共建

协同“三圈一廊一带”的区域空间布局。发挥 G60 科创走廊产业合作示范园区的作用，保障宁国经济技术开发区空间需求，支持共建长三角 G60 科创走廊、宁淮宣生态经济发展带。支持融入杭州都市圈，保障宁国与安吉毗邻地区的空间需求，探索设立皖浙跨省同城示范区。保障中德智能制造产业园空间需求，支撑共建环太湖科技创新圈。支持融入上海大都市圈，重点保障新能源产业空间需求。协同跨区域廊带的空间布局，支持共建南京都市圈。

完善区域交通网络布局。保障宣绩高铁用地需求，预留与上海、杭州高铁直接对接空间，支持合肥—芜湖—宣城—宁国、宁国—临安城际铁路、宁湖城际铁路等建设，支持宁国市与上海、杭州、南京、合肥等长三角中心城市轨道对接，全面融入全国高铁网络。保障宁旌高速（宁国胡乐镇至旌德蔡家桥镇）、安旌高速宁国至安吉段、宁泾高速等用地需求。支持探索融入杭州都市圈的跨行政区域公交一体化运营模式。

## 第二节 加强与省域城市的空间联动

支持融入皖江城市带。重点保障产业园区、开发区用地需求。

锚固皖南生态屏障绿色基底。共同保护水阳江等重要支流生态廊道；以黄山一天目山余脉为依托，筑牢山地丘陵和水源涵养生态屏障。建立宁国与安吉、临安、绩溪等毗邻县市区环保协作机制，强化服务长三角地区绿色生态屏障功能。

支持大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设。支持皖南国际文化旅游示范区建设，保障休闲度假、生态旅游、康养等空间需求，争创国家全域旅游示范区，建立“长三角生态文化休闲康养旅游基地”，加强与黄山市等周边毗邻市县在交通基础设施、文化旅游资源方面的互联互通和共建共享，形成富有文化生态魅力的城乡空间。

## 第十一章 完善实施保障，提高空间治理能力

坚持党中央集中统一领导，健全相关配套政策，强化规划传导和用途管制，实现规划全生命周期管理，提升国土空间信息化管理水平，保障规划目标任务顺利完成。

### 第一节 加强党的领导

坚持党的全面领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施监督全过程各领域各环节。

夯实各级党委政府责任。落实宁国市各级党委和政府国土空间规划管理主体责任。强化县乡之间上下联动，明确职责分工，形成规划实施共同责任机制。坚持“多规合一”，强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，防止“换一届领导改一次规划”。将国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。

加强部门协同。自然资源部门具体负责规划实施的指导和监督，发改(人防)、教体、科技、工业和信息化、民政、司法、财政、生态环境、住房和城乡建设、交通运输、农业农村、水利、文化旅游、卫生健康、应急管理、林业、数据资源及其他有关部门切实履行职责，强化制度机制设计，统筹重大政策研究和制定，

协调解决国土空间保护开发中的重大问题。

实施重大事项报告制度。规划实施中遇有重大战略调整、重要目标变化等重大事项，及时按程序向市委市政府请示报告，确保重大决策部署落实到位。

## 第二节 强化规划传导

建立“两级三类”国土空间规划体系。“两级”即县级国土空间规划和乡镇级国土空间规划；“三类”即总体规划、详细规划和相关专项规划。构建规划编制审批体系、实施监督体系、政策法规体系和技术标准体系。县级和乡镇级国土空间规划，是县、乡镇级政府对上级国土空间规划要求的细化落实和具体安排，由县级、镇级人民政府组织编制并实施。市域内跨县区特定行业涉及空间布局的专项规划，由行业主管部门会同自然资源管理部门共同组织编制。

明确乡镇、街道规划管控指引。落实宣城市国土空间总体规划关于划定宁国全域为城市化发展区的相关要求；重点落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界划定与管控要求，不得突破本规划确定的约束性指标与强制性内容；提出乡镇特色资源保护利用、国土空间格局优化与提升等引导性要求。

提出详细规划编制指引。为落实本规划确定的管控和建设要求，建立科学有效的传导机制。在城镇开发边界内划定 51 个详细规划单元，城镇开发边界外编制村庄规划，细化总体规划向详细规划的传导内容。结合管理政策和功能分区，对单元进行分区分类指引。详细规划编制内容包括底线管控、用地布局、公共服



务设施、综合交通、绿地与开敞空间、公用设施和综合防灾设施规划等。按照单元主导功能差异对单元进行分类，主要分为综合单元、工业单元、居住单元、商业单元四种类型。中心城区具体的详细规划单元个数、四至范围以及功能定位，可在单元详细规划中优化调整。

强化专项规划传导。明确专项规划编制目录清单，按照“统一底图、统一标准、统一期限、统一平台”要求，分类别开展国土空间专项规划编制。专项规划要严格遵循国土空间总体规划，不得违背总体规划强制性内容，确保各类专项规划空间布局不冲突。资源保护与利用类、交通类专项规划应落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、历史文化保护线等规划控制线的要求，评估其对耕地保护、生态环境保护、城镇发展、历史文化保护传承、矿产资源等方面的影响。市政设施类、公共设施类、产业与城乡发展类专项规划应落实城镇绿线、蓝线、紫线、黄线等规划控制线的要求，评估其对绿地系统、重要水体、历史文化遗产、重要基础设施、地质灾害等方面的影响。专项规划在编制和审查过程中应加强与市级国土空间总体规划的衔接，不得违背总体规划确定的空间战略、总体目标、国土空间布局、约束性指标、重大政策等强制性内容。专项规划批复后应及时向市自然资源主管部门汇交标准数字化成果，逐级纳入省国土空间基础信息平台统一管理，叠加到国土空间规划“一张图”。

统一国土空间用途管制。在统筹划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界等空间底线的基础上，根

据空间主导功能，细化确定用途管制要求。分类详细制定不同区域的准入条件、开发强度，明确允许、限制、禁止的产业和项目类型清单，制定不同空间、不同用途的转换规则，明确转换方向、条件和管理要求等，统筹地上地下空间，建立健全全域、全要素、立体化国土空间用途管制制度。健全完善用途管制全周期监测、监管机制，对用途管制实施情况实行监督考核。

完善年度利用计划管理。依据国土空间规划，统筹相关专项规划的空间需求，结合经济社会发展水平和节约集约用地状况等，科学编制土地等自然资源年度利用计划，统筹增量和存量，完善规划实施的时序管控。坚持“项目跟着规划走，要素跟着项目走”的原则，严格按国土空间规划供给建设用地指标。在城镇开发边界内的增量土地使用上，为“十五五”“十六五”期间至少留下35%、25%的增量用地。在年度增量土地使用规模上，至少为每年保留五年平均规模的80%，其余可以用于年度间调剂，但不得突破分阶段总量控制，以便为未来发展预留合理空间。加强土地利用年度计划执行情况评估考核，新增建设用地计划指标实行指令性管理，不得突破。

### **第三节 用好统一的国土空间基础信息平台**

用好国土空间规划“一张图”。在统一底图的基础上，整合国土空间总体规划、详细规划和专项规划成果，逐级汇交纳入省国土空间基础信息平台，形成国土空间规划“一张图”，为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督提供依据和支撑。

加强行政审批动态监测。优化国土空间用途管制行政审批流程，以国土空间总体规划、详细规划及专项规划为依据，整合土地和规划审批事项、提升审批效率，实现统一受理、统一审核、统一报批、统一出具批文。完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场，完善土地市场交易规则和服务监管制度，搭建统一土地市场交易平台。依托国土空间开发利用和保护的统一信息监管平台，实施用途管制监督管理。建立国土空间动态监测指标体系，完善预警和动态监测机制。

#### **第四节 完善规划实施配套政策和机制**

强化耕地保护政策。建立健全耕地保护和粮食安全责任制，地方党委和各级政府逐级签订耕地保护和粮食安全责任书，实行党政同责、终身追责。将耕地保护目标责任纳入党政领导干部综合考核评价内容。建立储备补充耕地数据库，严格入库耕地数量、质量核查与监管。完善补充耕地全省交易平台，规范补充耕地指标调剂管理，统筹实现全省耕地保护目标。

探索生态保护和补偿机制。落实国家国土空间开发保护制度和主体功能区配套政策，建立市场化、多元化生态补偿机制。完善生态环境长期跟踪监测和定期评估考核体系。建立生态环境保护社会共同参与制度，积极引导全社会参与生态空间保护、建设和监督。引入高效率、多样化的生态环境管治模式。按照新安江流域生态补偿机制，探索建立水、田、林保护与建设的综合生态补偿机制。

健全旅游产业发展空间政策。积极盘活存量资源，鼓励利用

闲置农房、宅基地、存量工业用地等发展生态文化旅游及相关产业，支持市场主体在不改变用地主体、规划条件的前提下利用旧厂房、旧设施、旧仓库提供旅游休闲服务，支持使用未利用地、废弃地等建设旅游项目。拓展自然资源使用权，对集中连片开展生态修复达到一定规模和预期目标的生态保护修复主体，允许依法依规取得一定份额的自然资源资产使用权，其中以林草地修复为主的项目，可利用不超过 3% 的修复面积，从事旅游、康养、体育等产业开发。

创新国土空间治理政策。充分利用市场逻辑和资本力量推进国土空间治理。建立城乡建设用地增减挂钩流转机制，促进城乡建设用地增减挂钩、全域土地综合整治产生的节余指标在宁国市范围流动。鼓励原土地使用权人、外来资本联合开展城镇低效用地再开发。鼓励市场主体参与全域土地综合整治，将整治验收后腾退的建设用地由市场主体开发使用。

## **第五节 实施规划全生命周期管理**

建立规划动态评估调整机制。按照定期体检和五年一评估的要求，建立健全规划实施监测评估预警机制，定期开展监测评估，重点评估规划的主要目标、空间布局、重大工程等执行情况以及各乡镇对市级国土空间规划的落实情况，将评估结果作为规划实施监督考核的重要依据。依据发展规划和国土空间规划评估结果，对国土空间规划进行动态调整完善。

严格执法监督和考核。坚决维护规划的严肃性和权威性，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督察，及时发现和纠正

违反国土空间规划的各类行为。构建规划监督、执法、问责联动机制，创新监管手段，强化监督信息互通、成果共享，形成各方监督合力。加强纪检监察机关监督，对失职失责的领导干部依规依纪依法严肃问责、终身问责。

加强科技创新和人才培养。加强国土空间规划理论、方法和技术研究，加快国土空间规划专业人才培养。根据“放管服”改革要求，充实基层规划管理人员队伍，定期开展从业人员技术培训和继续教育。

健全公众参与机制。建立国土空间规划的全过程公众参与制度，国土空间规划的制定、实施、修改和监督检查应当向社会公开，充分听取公众意见，发挥专家作用，坚持科学决策。规划全过程采取政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与的方式；规划实施过程利用各类媒体和信息平台，广泛搜集公众和社会各界对规划实施情况的意见和建议。

## 第六节 近期行动计划

做好近期规划实施安排。加强国土空间规划与国民经济和社会发展规划衔接，统筹考虑发展规划确定的目标、指标和重点任务等近期安排和远景目标，切实做好空间保障。重点实施生态修复、土地综合整治、城市更新、基础设施提升、区域空间联结五项近期行动，并包含交通、能源、水利、旅游、民生、产业、电力、生态、其他 9 大类型。