

关于《郎溪县公益性公墓管理办法（征求意见稿）》征求意见的通知

为进一步深化我县殡葬改革，规范公益性公墓建设管理，提升殡葬基本公共服务能力水平，保障群众丧葬需求，逐步解决全县范围内散埋乱葬等问题，根据民政部《公墓管理暂行办法》、《安徽省人民政府办公厅关于加强公益性公墓建设管理的通知》（皖政办秘〔2013〕189号）、省民政厅等7部门《关于印发安徽省农村公益性公墓和骨灰堂建设指南的通知》（皖民务字〔2019〕35号）等有关规定和文件要求，结合我县实际，郎溪县民政局牵头起草了《郎溪县公益性公墓管理办法（征求意见稿）》，现面向社会征集意见，反馈意见可以通过以下途径和方式提出：

一、电子邮箱。请将意见发至 1402010129@qq.com, 并在邮箱主题注明“《郎溪县公益性公墓管理办法》公开征求意见”字样。

二、信函方式。请将意见寄至郎溪县民政局，并在信封右上角注明“《郎溪县公益性公墓管理办法》公开征求意见”字样。邮寄地址：郎溪县建平镇涛峰路119号，邮政编码：242100，

征求意见日期：2024年7月4日至2024年8月4日

联系人：滕培元 郎溪电话 0563-7024925

郎溪县民政局

2024年7月4日

《郎溪县公益性公墓建设管理办法》 起草说明

《郎溪县公益性公墓建设管理办法》由县民政局牵头起草,现就相关情况说明如下:

一、制定背景

为进一步深化我县殡葬改革,规范公益性公墓建设管理,提升殡葬基本公共服务能力水平,保障群众丧葬需求,逐步解决全县范围内散埋乱葬、硬化大墓、豪华墓、活人墓等问题,进一步节约土地资源、保护生态环境。

二、起草过程

通过前期调研论证,借鉴周边县市做法,结合我县实际,制定该实施办法,并在征求各镇(街道)和县直相关部门的意见和建议基础上进行了调整和完善。

三、主要内容

共五个方面,分别是:

(一)明确了管理对象、责任主体,以及我县各级政府对公益性公墓的建设、管理原则,明确了政府的资金投入以及公益性公墓建设和管护“以奖代补”资金渠道。

（二）明确了建立公益性公墓的申请、审批程序、申请建设材料；对乡村公益公墓建设选址、建设规模、安葬方式、墓穴标准、绿化率、配套设施提出明确要求；特别针对公益性公墓用地手续进行了规范。为鼓励生态安葬，办法第十四条明确了相关奖励和要求。

（三）明确了公墓管理责任主体的具体管理行为。例如安排专人进行管理维护，不得开展租赁、承包经营。对收费管理、安全管理、档案管理、资金管理、年检制度提出要求。

（四）明确了居民在购买、使用、安葬时的原则。特别是根据公墓应当首先保障新增骨灰集中安葬的要求，对正常购买条件进行了明确，根据我国人均寿命设置正常购买墓穴年龄为 75 周岁，特殊原因如身患重病、病危的可提前预定墓穴。

（五）根据相关法律法规，对违法违规行为的处罚进行了明确，如：未经批准，擅自兴建公墓等殡葬设施的、墓穴占地面积超过省政府规定标准的、公益性公墓乱收费的、公益性公墓管理人员有违法违规行为的。也针对群众在进行祭扫、安葬活动中可能出现的违法违规行为的处罚进行了明确。

四、请示事项

《郎溪县公益性公墓建设管理办法》经县政府常务会议审议通过后，建议按程序送审，以县政府名义印发。

郎溪县公益性公墓建设管理办法

(征求意见稿)

第一章 总 则

第一条 为加强公墓管理，保障城乡居民安葬权益，根据国务院《殡葬管理条例》、民政部《公墓管理暂行办法》、《安徽省殡葬管理办法》、民政部等 16 部委《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》(民发〔2018〕15 号)、《安徽省人民政府办公厅关于加强公益性公墓建设管理的通知》(皖政办秘〔2013〕189 号)、省民政厅等 7 部门《关于印发安徽省农村公益性公墓和骨灰堂建设指南的通知》(皖民务字〔2019〕35 号)等有关规定要求，结合我县实际制定本办法。

第二条 本办法适用于郎溪县行政区域内公益性公墓的建设、运营和管理。国家对烈士公墓、回民公墓等另有规定的，依照其规定。

第三条 本办法中的公益性公墓是指不以营利为目的，为居民提供安葬骨灰的公共服务设施，分城市公益性公墓和农村公益性公墓。公墓运营单位是指管理公墓，向用户提供墓穴和相关安葬服务的组织或机构。

第四条 县民政部门是公益性公墓建设管理的行业主管部门，负责全县范围内公益性公墓建设、管理、服务工作的 监督指导和综合协调，组织实施本办法。各镇（街道）是本辖区

公益性公墓建设管理的责任主体，负责本辖区公益性公墓的建设、管理和服务工作。

第五条 各级党委、政府按照“党委领导、政府负责、部门协作、社会参与”的总体原则，对辖区内公益性公墓建设管理服务工作进行统筹规划、协调指导和督促检查。将殡葬事业发展纳入国民经济和社会发展规划，将殡葬设施建设纳入城乡建设规划和土地利用总体规划，将基本殡葬公共服务和殡葬管理工作经费列入财政预算，优先保障公益性殡葬设施用地和基本殡葬公共服务投入。农村公益性公墓建设经费，由镇（街道）、村两级承担。

第六条 新建农村公益性公墓面积超过 20 亩的给予 20 万元补助，超过 10 亩的给予 10 万元补助，低于 10 亩的给予 5 万元补助，新建骨灰堂面积超过 300 平米的给予 10 万元补助，低于 300 平米给予 5 万元补助，改扩建的公益性公墓（骨灰堂）根据改扩建面积给予 5 至 10 万元补助，补助资金由县级福彩公益金和县财政预算安排保障。

建立农村公益性公墓管护县级财政资金“以奖代补”制度，细化量化考评细则，每年对管护情况良好的农村公益性公墓进行奖补。相关考评奖补方案及资金预算，由县民政部门根据实际情况按年度向县财政局提出。

第二章 公益性公墓建设

第七条 建设城市公益性公墓，由设区的市人民政府民政部门审批，报省级民政部门备案；建设农村公益性公墓，由县级人民政府民政部门审批。任何单位和个人未经批准，不得擅自兴建殡葬设施。

第八条 农村公益性公墓建设审批按以下程序实施：

（一）村民委员会向县民政部门提出公墓筹建申请，并提交相关材料，具体包括村“两委”及村民代表会会议记录、公墓建设可行性报告、公墓总体规划图等；

（二）村民委员会填写《郎溪县乡村公益性公墓规划审批表》，报属地镇（街道）自然资源规划、生态环境保护部门进行前置审核；

（三）属地镇（街道）人民政府（办事处）审核同意后，报县民政部门申请建设；

（四）县民政部门会同县自然资源规划（林业）、县生态环境保护等部门实地察看、审核同意后，由县民政部门下达批复文件。

第九条 农村公益性公墓建设选址，应充分征求当地群众意见，选址情况、建设规模等应在一定范围内进行公示。避免占用国家级、省级公益林林地和天然林林地。严禁占用耕地，不得在公路、铁路、高速公路两侧和文物保护区、饮用水源保护区、生态红线区、风景名胜區、自然保护地及城市公园、水库、河流堤坝附近选址建设。公益性公墓以节地葬为主，城市

公益性公墓规划面积不得超过 200 亩，农村公益性公墓规划面积不得超过 50 亩，推行不占或少占土地的树葬、花葬、草坪葬、骨灰格位存入等节地生态安葬方式。并按照不少于规划总量 30%的比例建设格位安葬和生态安葬设施。公墓建成后墓区绿化率不得低于 50%，公墓投入使用五年后，绿化率不得低于 75%。

第十条 公益性公墓建设规模原则上根据骨灰安置总量确定。骨灰安置总量=公益性公墓服务区域常住人口数量×人口年死亡率×20×50%。（系数 20 表示服务年限为 20 年，50%表示公益性公墓的骨灰安置量占当地骨灰安葬需求的估算比例）。

公益性公墓需要改扩建、新增墓区面积时，城市公益性公墓由设区的市人民政府民政部门审批，农村公益性公墓参照“第八条农村公益性公墓建设审批程序”进行申请审批。

第十一条 公益性公墓建设必须完善用地手续。申请单位持县民政部门批准文件，到相关部门办理用地手续。使用国有建设用地的，由申请单位向自然资源规划部门提出申请，县自然资源规划部门受理并审查，报县人民政府批准同意后，按程序核发《国有建设用地划拨决定书》，办理不动产证；使用集体建设用地的，经属地镇（街道）人民政府（办事处）审核，向县自然资源规划部门提出申请，报县政府批准，办理不动产权证；占用农用地（不包括耕地）的，应当按照批准权限办理

农用地转用审批手续。涉及使用林地的，应当依法办理使用林地审核审批手续。

第十二条 公益性公墓应当逐步做好“三区”建设，即骨灰安葬区、祭扫服务区、业务办公区，同时应配建公厕、消防设施、停车场及必要的给排水、照明、通行道路等设施，做好无障碍设计。“三区”设计应满足日常需求，同时兼顾祭扫高峰使用需求，符合相关防火和安全规定，并满足安防 疏散要求。骨灰安葬区应当整洁、庄重，立足保护自然环境、节约土地资源、创造园林化墓园等要求进行规划建设。祭扫服务区应在倡导文明节俭生态的基础上，结合群众需求，设置焚烧、祭拜设施。有条件的可设置移风易俗和生命文化宣传栏等。

第十三条 公墓墓穴建设具体标准为：单穴占地面积不超过 0.5 平方米，合葬墓穴不超过 0.8 平方米（不含公共绿化和道路用地），采用立式碑的，墓碑连同底座高不得超过地面 0.6 米。墓碑应为小型化、艺术化，提倡使用卧碑。墓位间以绿化带相隔。骨灰堂（壁）格位标准为：骨灰寄存架之间的通道宽度不小于 1.2 米，骨灰寄存室的净高不宜低于 3.3 米，应能保持良好的通风换气。单个骨灰存放格位占用空间不宜大于 0.25 平方米，做到有统一编号，有格位门锁，有供祭祀群众安插鲜花的祭祀台装置。已存放骨灰的格位须设置记录逝者姓名、粘贴逝者照片等信息的位置。

各镇（街道）公益性公墓墓穴石材大小、样式，必需报县殡葬管理所审核备案，通过后方可进行采购。

第十四条 对在公墓内采取树葬、花葬、草坪葬等不占土地、不保留骨灰方式进行生态安葬的，免除安葬相关费用，并给予奖励补贴；在公墓区域内，为不保留骨灰的逝者建立统一的纪念设施；相关经费由县民政部门根据实际情况提出，纳入财政预算。

第三章 公益性公墓管理

第十五条 公益性公墓必须安排专人进行管理和维护，各镇（街道）可采取多种方式进行管理维护。公益性公墓不得开展租赁、承包经营等商业活动，不得开展以营利为目的经营活动。

第十六条 公益性公墓收费实行政府定价。收费标准由县发改委会同有关部门在成本监审或成本调查的基础上，按非营利并兼顾当地群众承受能力的原则核定。公墓管理单位必须严格按照价格管理部门核定的价格标准进行收费，在醒目位置设立价格公示牌，公开收费价格和举报电话，销售时出具合法结算票据。

第十七条 公益性公墓要加强安全管理，合理设置消防设施，重要祭祀节日、恶劣天气应当组织人员加强墓区安全巡查，严防火灾、塌方等灾害，有条件的可安装监控设备，防止故意

损坏墓地设施、偷盗等案件发生。公益性公墓管理责任单位应当建立健全相关应急预案，每年组织应急演练不少于 1 次。

第十八条 公益性公墓要严格档案管理，建立健全销售、安葬档案，对墓区、墓穴进行编号登记，对入墓安葬档案永久保存，严禁丢失、损坏。

第十九条 农村公益性公墓财务应纳入村级三资财务管理，并单独设置会计明细科目，确保专款专用。收取的费用用于公墓建设、管理和维护，严禁挪作他用。财务收支情况通过村务公开方式定期向村民公开。

第二十条 公益性公墓实行年检制度。县民政部门联合有关部门每年对公墓上年度使用情况进行检查，年检合格的，准予继续使用；年检不合格的，责令限期整改。

第二十一条 严禁私自哄抬墓穴价格和改变收费标准；严禁炒买、炒卖墓穴；严禁建造超规格、豪华墓地；严禁违规对外销售。

第四章 公益性公墓使用

第二十二条 公益性公墓是为当地居民提供骨灰安葬服务的公共设施。公墓墓区土地所有权依法归集体所有，丧主不得自行转让或买卖。

第二十三条 公益性公墓应当有序安葬，严禁在公墓内建家族、宗族、活人墓和开展封建迷信活动。

第二十四条 为方便祭扫，村民可根据实际情况，向村委会提出申请，由属地镇（街道）人民政府（办事处）协调，就近到邻村公益性公墓安葬。

第二十五条 公益性公墓应当首先保障新增骨灰安葬，无特殊原因，不得提前预定墓穴。身患重病病危的或年龄在 75 周岁以上的，可提前预定墓穴。

第二十六条 公墓墓穴持证人，应当遵守相关使用管理规定，按时足额缴纳相关管理费用。使用期满后，应当续交管理费用。缴费期限届满前 180 日内，运营单位应当以事后可查证的方式书面告知用户，用户需要保留墓位的，应当办理续缴手续。

第二十七条 坚持凭证安葬、凭证缴费、凭证迁移。安葬证书遗失后，须凭相关证明（发票、档案等），到公墓管理单位补办。

第五章 罚 则

第二十八条 未经批准，擅自兴建公墓等殡葬设施的，根据国务院《殡葬管理条例》第五章第十八条规定，由县民政部门会同县建设、自然资源规划部门予以取缔，责令恢复原状，没收违法所得，可以并处违法所得 1 倍以上 3 倍以下罚款。

第二十九条 墓穴占地面积超过省政府规定标准的，根据国务院《殡葬管理条例》第五章第十九条规定，由民政部门责

令限期改正，没收违法所得，可以并处违法所得 1 倍以上 3 倍以下的罚款。

第三十条 公益性公墓乱收费的，由县市场监管部门责令改正并按有关规定进行处罚。

第三十一条 公益性公墓管理人员有下列行为之一的，情节较轻的，予以解聘，并视情予以行政处罚或党纪政务处分；情节严重构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）哄抬墓穴价格或擅自改变收费标准的；
- （二）囤集、炒买、炒卖墓穴的；
- （三）因管理原因、造成较坏影响的；
- （四）其他违反公益性公墓管理制度行为的。

第三十二条 群众在进行祭扫、安葬活动中应当自觉遵守公墓相关管理规定，发现有破坏公墓公共设施（绿化、墓穴、道路等）的，按照违规使用墓穴情况处理，责令恢复原状，照价赔偿。情节严重构成犯罪的，依法追究刑事责任。对在禁燃区域违规燃放烟花爆竹的，由公安部门按照治安管理条例有关规定进行处罚；情节严重构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第六章 附 则

第三十三条 本办法由县民政局负责解释。

第三十四条 本办法自印发之日起施行，有效期五年。

