

泾县国土空间总体规划

（2021—2035 年）

泾县人民政府

2024 年 6 月

目 录

前 言	1
第一章 规划基础	2
第一节 地理格局与资源禀赋.....	2
第二节 基础评价与现状问题.....	5
第三节 机遇与挑战.....	6
第二章 目标定位与战略	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 城市性质.....	9
第三节 规划目标.....	11
第四节 国土空间开发保护策略.....	12
第三章 以“三区三线”为基础，构建国土空间开发保护新格局	15
第一节 统筹三条控制线划定与管控.....	15
第二节 落实主体功能定位.....	16
第三节 构建国土空间总体格局.....	18
第四节 划分规划分区.....	19
第五节 优化用地结构.....	21
第四章 保障农业农村空间，支撑乡村振兴	23
第一节 构建农业空间格局.....	23
第二节 落实耕地数量、质量、生态“三位一体”保护.....	24
第三节 优化乡村空间布局.....	25
第四节 推进农村土地整合整治.....	27
第五章 筑牢生态安全屏障，促进人与自然和谐共生	29
第一节 优化生态保护格局.....	29
第二节 建立自然保护地体系.....	29
第三节 加强生态资源保护.....	30
第四节 提升矿产资源开发与绿色治理水平.....	32

第五节 实施生态修复.....	32
第六节 加强生物多样性保护.....	35
第六章 优化城镇空间，支撑以人为核心的新型城镇化.....	36
第一节 优化城镇空间格局.....	36
第二节 完善县域城镇体系.....	36
第三节 保障重要的创新产业空间.....	37
第四节 优化城乡公共服务配置.....	39
第五节 促进城镇建设用地节约集约.....	42
第七章 优化中心城区空间布局，提升功能品质.....	44
第一节 优化中心城区空间结构.....	44
第二节 完善中心城区用地布局.....	44
第三节 优化公共服务设施布置.....	46
第四节 完善基础设施网络和安全保障体系.....	47
第五节 加大住房保障体系建设.....	49
第六节 健全蓝绿与开敞空间体系.....	50
第七节 加强城市四线管控.....	51
第八节 有序推动城市更新.....	53
第九节 合理利用地下空间.....	54
第十节 加强总体城市设计.....	55
第八章 塑造魅力空间，彰显地方特色.....	59
第一节 加强历史文化保护传承.....	59
第二节 凸显城乡特色风貌.....	61
第三节 保障文旅融合的魅力空间.....	62
第四节 活化利用自然和历史文化遗产.....	63
第九章 保障重大基础设施，提升支撑体系安全韧性.....	64
第一节 支撑高效互联的综合交通体系.....	64
第二节 构建多网融合的基础设施体系.....	65
第三节 建立安全韧性的防灾体系.....	70

第四节 建设安全绿色的矿产资源保障体系	73
第十章 融入区域协调发展格局，促进区域协调发展	75
第一节 融入长三角一体化高质量发展	75
第二节 推进皖南国际文化旅游示范区建设	76
第三节 提升城市服务能级，加强与周边城市空间联动	77
第十一章 加强规划实施管理，提高空间治理现代化水平	79
第一节 加强党的领导	79
第二节 强化规划传导和管控体系	80
第三节 用好统一的国土空间基础信息平台	82
第四节 实施规划全生命周期管理	82

前 言

《泾县国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称《规划》）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，认真落实安徽省、宣城市工作部署和泾县县委县政府的总体谋划，围绕崛起赶超和高质量发展，依据《宣城市国土空间总体规划（2021—2035 年）》，对全县国土空间开发保护作出总体部署与安排，为建设开放美丽人文幸福新泾县提供空间保障。

《规划》是泾县国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制乡镇国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划以及实施国土空间分区用途管制的重要依据。

规划范围为泾县行政辖区内的陆域空间，规划分为县城和中心城区两个层次。规划期限为 2021-2035 年，其中近期至 2025 年，远期至 2035 年，远景展望至 2050 年。

本次规划中的下划线为强制性内容，必须严格执行。

第一章 规划基础

泾县地处安徽省东南部，宣城市西南部，享有“山川清淑、秀甲江南”之誉，先后获得“国家生态县”、“国家园林县城”等称号，是中国宣纸之乡、中国木梳之乡、著名的革命老区。泾县位于长三角一体化高质量发展、长江经济带发展、中部崛起等国家战略叠加区域，也是皖南国际文化旅游示范区、大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设的承载地，是现代化美好安徽建设的重要空间载体。然而，当前外部环境日趋复杂，不稳定性、不确定性增强，必须坚持底线思维、系统观念，充分认识国土空间开发保护存在的问题与面临的挑战，提高国土空间治理能力现代化水平，为加快泾县现代化建设崛起赶超，融入长三角一体化高质量发展提供空间支撑和保障。

第一节 地理格局与资源禀赋

多圈叠加的地理区位。泾县位于安徽省东南部，东与宣州区、宁国市接壤，南与黄山市、旌德县毗连，西与青阳县交界，北与南陵县为邻，处长江南岸平原与皖南山区交接地带，有“枕徽襟池，缘江带河”之称。泾县邻近江浙，处于上海、南京、杭州三大都市圈辐射交叠区域，是皖江城市带承接长三角产业转移示范区的重要组成部分，也是皖南国际文化旅游示范区核心区腹地。

山水相依营生态的地理格局。泾县境内地势东、南、西三面较高，北面较低。其中，东南和西南诸峰林立，群山绵亘，属黄山余脉；东、西北部丘陵起伏，地势平缓，属九华

山余脉。境内多山富水，大小山峰 160 余座，黄亢山为最高峰，海拔 1175 米，全县平均海拔 250 米。县域内坡度 15 度以上的用地占比接近七成。县域中部为狭长的冲击小平原，境内最大河流青弋江自西南向东北从中斜穿全县，县域内长度 75 公里；全县主要河流共计 7 条，均为青弋江支流，其中最大支流徽水河，自南向北，在岩潭入青弋江，境内流长 51 公里；青弋江灌区总干渠（青弋江工程总干渠）流经县内 4 个乡镇，全长 40.5 公里，可自流灌溉；建有陈村、纪村、屏山、望村岭、百户坑村大小水电站 6 座，2021 年全县水资源量 21.35 亿立方米，水资源总量丰富；2020 年，全县地表水国省控水质监测断面 I-III 类水质占 100%，国控断面水质达 100%。河流、水库水质情况较好。

物华天宝景致优的资源禀赋。县域林业资源丰富，现状林业用地面积 1474.35 平方千米，森林覆盖率 61.97%，先后被评为全国绿化模范先进县、国家级生态县和全国重要的水源涵养型生态功能区。全县木本植物有 70 余科，约 660 余种，仅用材树种达 120 多种。常绿阔叶林以壳斗科和樟科为主，有青冈栎、苦槠、石栎、甜槠、华东楠、豹皮樟等，混有麻栎、白栎、南酸枣、黄连木、枫香、化香、檀树、槐等落叶树种，落叶阔叶树种在全县占优势。针叶树种以杉木、马尾松、湿地松、火炬松为优势树种。一些地区亦有香果树、红楝子、三尖杉、银杏、檫木等珍贵树种天然分布。全县已知野生动物 156 种，其中鸟类 105 种、两栖类 11 种、爬行类 15 种、哺乳类 25 种。有国家一级保护野生动物扬子鳄，白

颈长尾雉、豹、云豹、虎、黑麂、梅花鹿；国家二级保护动物穿山甲、大鲵、短尾猴等。扬子鳄分布在泾川、琴溪、昌桥等乡镇；梅花鹿、白颈长尾雉、云豹等主要分布在东片和西南片；短尾猴分布在蔡村等乡镇；大鲵、闭壳龟、吻棘虎、倒刺鲃等珍稀水生动物广为分布；其他物种全县均有分布。县域内矿产资源较为丰富，种类多、分布广，截止 2020 年底，全县共发现并查明资源储量的矿产资源 21 种，列入安徽省矿产资源储量表的矿产地 65 处。矿产资源包括：能源矿产，主要为煤；有色金属，主要包括金、银、铜、铅、锌、钼、锑等；黑色金属，主要为铁矿；非金属矿种类较多，资源量丰富，开发利用较好，主要包括方解石、长石、建筑用砂岩、建筑石料用灰岩、熔剂用灰岩、电石用灰岩等十余种。

诗情画意革命传承的历史文化底蕴。泾县旅游资源丰富，素有“汉家旧县江左名区”之称，享有“山川清淑秀甲江南”之誉。历史文化资源丰富，曾获评“国家传统知识产权保护试点县”、“中国魅力文化旅游名县”的称号。旅游资源方面，拥有 7 个 4A 级景区，7 个 3A 级景区，2 个国家级工业旅游示范点，各类旅游景点 80 余个，“宣纸上的山水画卷”旅游品牌知名度和影响力逐渐扩大。历史文化资源方面，拥有 1 个国家级历史文化名镇桃花潭镇，2 个国家级历史文化名村查济村和黄田村，24 处国省级文物保护单位，32 个国家级传统村落，2 个国家级非物质文化遗产，是“皖南事变”发生地，拥有王稼祥故居、新四军军部旧址纪念馆等红色文化资源。

第二节 基础评价与现状问题

国土空间适宜开发承载力持续加强。根据双评价结论，空间约束下，全县的农业生产承载规模为 688.11 平方千米，占县域国土面积的 33.84%，城镇建设承载规模为 859.92 平方千米，占县域国土面积的 42.29%；水资源约束下，全县的农业生产承载规模为 307.44 平方千米，占县域国土面积的 15.12%，城镇建设承载规模为 47.24 平方千米，占县域国土面积的 2.33%。城镇建设适宜区主要沿现状建成区和重要交通廊道分布；城镇建设不适宜区为 512.78 平方千米，占县域国土面积的 25.20%，主要分布于县域南部和西南部丘陵地区。

生态资源丰富，生态系统稳定。全县生态资源丰富，生态系统结构和格局整体稳定，生态保护极重要区和重要区主要分布在县域东、中、南部的山体和丘陵地区，包含安徽水西国家森林公园、安徽扬子鳄国家级自然保护区、安徽宣城桃花潭森林公园 3 处自然保护地，呈“整体分散、局部集中”分布特征。

与此同时，在国土空间开发保护方面仍存在一些问题。

耕地后备资源不足。受山区地形地貌影响，农业生产适宜区的土地资源主要分布在沿江、河谷区域，且耕地质量等级不高，保水保肥能力低，中低产田面积多，耕地破碎化严重。土地整治补充耕地的实施难度大。耕地后备资源匮乏，且分布零散。

资源利用集约节约度不高。水资源利用效率不高，2020 年全县万元 GDP 用水量 95.62 立方米，超出全省和宣城市平

均水平。农田灌溉水有效利用系数约为 0.54，低于全省平均水平。土地节约集约程度不高，人均城乡建设用地约 365 平方米，人均城镇建设用地约 165 平方米；乡村地区“旧厂房”、“空心村”等低效闲置用地现象依然存在。矿产资源开发利用存在重开发轻节约等问题，资源采、选、综合利用水平仍需提高。

城乡服务功能需进一步提升。随着城市化进程和城乡一体化统筹协调发展，泾县公共服务设施水平不断提高，但部分公共服务设施覆盖率仍需进一步提升，如小学步行 10 分钟覆盖率、中学步行 15 分钟覆盖率、社区体育设施步行 15 分钟覆盖率、县级医院 2 公里覆盖率离标准规范尚有一定差距，主要未覆盖区域集中在城区南部和东部开发区区域。城区等级医院较少，交通 30 分钟覆盖率尚未实现全域覆盖，泾县县域行政村等级公路通达率尚未实现全覆盖。

第三节 机遇与挑战

区域新发展格局加快构建，为优化全域国土空间开发保护新格局提供新契机。随着长三角一体化发展、长江经济带发展以及中部崛起等国家战略的实施，皖南国际旅游文化示范区以及大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设将进一步提升泾县区域开放联动水平和区域地位，促进经济发展由资源驱动向创新驱动转变、生态环保由被动应对向主动作为转变、城市发展由外延扩张向内涵提升转变，绿水青山向金山银山转换，为全域国土空间开发保护新格局优化提供契机。

生态优先绿色发展提出新要求。泾县在生态文明建设、康养健康产业、推动乡村振兴等领域已具备良好基础。依托国家高度重视生态文明建设的战略机遇，深化“产业变绿、绿变产业”发展理念，保障“两山”转化实现路径的发展空间，为积极争创国家生态文明建设示范县提供有力支持，绘就“泾县·宣纸上的山水画卷”，支撑建设绿色发展泾县样板。

交通基础设施提升改善逐步破除发展瓶颈。京福高铁、芜黄高速等建成通车，对外交通条件显著提升，实现了与合肥、黄山、杭州等区域中心城市的快速链接，随着宣泾高速、泾青高速开工建设，宁泾高速、泾县通用机场及宿望宣城际铁路项目谋划启动，泾县将构建由高速铁路、高速公路、重要国省道及内河航道为组成的县域综合交通体系，支撑全域空间布局优化、产业集聚及新兴产业培育，加快区域融合发展。

面对新形势新时期的政策机遇条件，还要清晰地认识到发展存在的挑战。

气候变化加剧了自然灾害对城市安全的影响。泾县位于低山丘陵平原与皖南山地的过渡地带，地形地貌复杂，自然灾害主要包括洪涝、滑坡、崩塌和泥石流等灾害风险。现状城镇建设用地及乡政府驻地基本位于自然灾害低风险区内，城镇受自然灾害影响较小；现状村庄建设用地约有 0.18%位于自然灾害高易发区内，约有 5.17%位于地质灾害点周边（300 米范围），该部分容易受到地质灾害影响的村庄，在村庄布局优化中，进行引导性撤并或控制规模。同时，气候变

暖对生态环境带来的风险与日俱增，极端天气多发频发，洪涝、干旱、生物病虫害、病毒感染等灾害风险加大，生产生活与资源生物安全风险增大，对城乡防灾减灾能力、防范化解重大疫情和突发公共卫生风险能力提出新要求，需要站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展，优化国土空间布局，提升国土安全韧性。

产业竞争加剧对城市产业空间支撑保障能力提出挑战。近年来，全球贸易壁垒、区域产业竞争加剧明显，泾县相比周边长三角先发地区产业用地和产业承载空间有限，由于泾县中心城区周边被生态保护红线和高铁、高速包围，可拓展空间受限。同时开发区经济效益产出不高，建设用地节约集约利用有待提升，面临着发展空间不足与效率不高并存的局面。面对长三角产业一体化发展缺乏高水平的产业空间载体，产业空间对产业发展的支撑保障能力有待提高，增加了泾县崛起赶超的风险和难度。

人口外流与老龄化对国土空间资源配置提出更新的要求。人口作为国土空间规划的核心要素势必会对国土空间开发格局的形成产生系统性影响。泾县第七次全国人口普查常住人口 27.58 万人，较第六次全国人口普查减少 2.38 万人，人口存在外流情况，现状城镇化水平 52.77%，城镇化形式主要为本地城镇化。目前，泾县全县 60 岁及以上人口占比达到 26.91%，即将从轻度老龄化社会进入中度老龄化社会，在空间资源分配、用地规模布局和规划实施等方面，国土空间规划都需要及时做出创新与应对。

第二章 目标定位与战略

按照现代化美好安徽建设总体思路，围绕 2035 年基本实现社会主义现代化目标，针对国土空间开发保护中的问题和挑战，明确国土空间开发保护的发展愿景和规划目标，合理确定城市性质，提出保障目标实施的空间战略。

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。紧扣一体化和高质量两个关键词，坚持新发展理念，把握新发展阶段，构建新发展格局，以增进民生福祉为根本目的，以问题、目标、结果为导向，统筹发展和安全，面向国家粮食安全、生态安全和城镇化健康发展等空间需求，统筹划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等空间，为推动泾县建设成为宣纸上的山水画卷、生态宜居的智造名城提供空间保障，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全。

第二节 城市性质

围绕“全国知名的红色故里和宣纸之乡、长三角休闲度假康养旅游城市”的城市性质，聚焦生态、文化、产业、城乡空间品质等领域，贯彻高质量发展理念，深度融入长三角一体化发展，对标沪苏浙先进地区发展经验，落实省级和市级国土空间总体规划要求，牢牢把握“生态泾县、绿色发展”

主基调，锚定“崛起赶超”战略思路，保障新型工业化发展的产业空间，通过全域旅游建设带动乡村振兴，保障文旅康养产业的发展空间，为建设“宣纸上的山水画卷、生态宜居的智造名城”提供空间支撑和要素保障。

全国知名的红色故里和宣纸之乡。坚持生态保护优先、绿色发展，保护传承红色记忆和革命精神的历史文化空间，形成独特的泾县红色教育品牌。抢抓皖南国际文化旅游示范区建设契机，以宣纸之乡为基础，保障产业空间用地，支撑宣纸文化品牌相关产业发展，深化文旅融合大发展，全面保障文化旅游强县空间需求，加速打通泾县绿水青山转化为金山银山的通道，支撑泾县建设成全国知名的红色故里和宣纸之乡。

长三角休闲度假康养旅游城市。紧紧抓住推动长三角一体化高质量发展、皖南国际文化旅游示范区和大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设等重大战略机遇，坚持把旅游业定位为县域经济的主导产业，围绕“全域化布局、差异化定位、特色化发展”旅游发展战略，按照“全景布局、全业联动、全时产品、全域服务”和“美丽县城、美丽村镇、美丽公路、美丽河道、美丽庭院”发展导向，合理保障旅游发展用地需求；加强旅游资源的整合与管理，通过全域交通一体化建设，将旅游节点串珠成链，做深做细“康美+旅游”“养生+旅游”“文化+旅游”“农业+旅游”文章，绘就“宣纸上的山水画卷”，支撑泾县建设成国家全域旅游示范区和长三角休闲度假康养旅游城市。

第三节 规划目标

至 2025 年，国土空间格局得到优化，农业空间布局更加合理，生态空间保护成效显著，城镇空间更加集约高效，国土空间治理能力稳步提升，山水林田湖草沙等自然资源得到全面系统保护，蓝绿相依、山水城相融的一流生态基底更加稳固，生态宜居品质进一步提升，支撑初步建成“宣纸上的山水画卷、生态宜居的智造名城”。

至 2035 年，国土空间格局全面优化，国土空间安全底线更加牢固、竞争力持续增强、品质明显提升，国土空间治理体系和治理能力现代化程度达到长三角平均水平；生态环境质量保持全省前列，实现绿水青山和金山银山的有机统一；形成对外开放新格局，支持建设具有较强影响力的国家全域旅游示范区、全国生态产品价值实现创新区、安徽高质量发展重要增长极；人民生活更加美好，全面支撑建成“宣纸上的山水画卷、生态宜居的智造名城”。

空间底线全面筑牢。耕地和永久基本农田得到切实保护，全面落实下达的保护任务。河湖湿地、山体林地等生态空间得到充分保护与修复，生态系统稳定性不断增强。

空间结构更加优化。农业生产空间格局合理优化，生态保护空间格局显著改善，城镇发展空间格局更加均衡，区域协调、城乡融合新格局基本形成。中心城区基本建立“双城辉映、三轴引领、五带绕城、六区多点”的城镇空间结构。

空间效率逐步提高。建设用地规模得到合理控制，存量建设用地供应比例不断提升，建设用地使用效率在全市不断

提高。

空间品质显著提升。“城市病”和“乡村病”得到有效治理，城乡环境和公共服务质量明显改善，县域城镇功能不断完善，人居环境水平不断提升，支撑建设宜居宜业宜游的美好家园。

空间特色充分彰显。皖南山区城市空间特色得以体现，“中心集聚、轴带引领、组团布局、山水辉映”的城市空间模式得以发展，“产城相宜”城市格局巩固，“徽风皖韵”人居环境品质彰显，“宣纸+红色”文化吸引力突出。

空间治理系统完善。国土空间治理体系更加健全，高质量国土空间规划管控体系、适应新发展格局的要素保障体系、“山水林田湖草沙”一体化保护修复体系、自然资源资产产权制度实施体系等现代化治理体系合理构建，基本实现国土空间治理能力现代化。

至 2050 年，全面融入长三角一体化高质量发展，生态文明建设成果显著，人居环境建设取得巨大成就，形成安全、高效、协调的国土空间格局，实现国土空间治理体系和治理能力现代化，全面满足人民对美好生活的向往，建成承载高质量生活的美好家园。

第四节 国土空间开发保护策略

生态保护、绿色发展策略。强调安全筑基，依托青弋江建设绿色生态廊道，加强汀溪河、漕溪河、徽水河、濂溪河、合溪河、孤峰河等流域水系污染防治，构建县域生态廊道网络。优化自然资源保护与利用，整合优化县域内的安徽扬子

鳄国家级自然保护区、安徽水西国家森林公园、安徽宣城桃花潭森林公园等自然保护地和牛岭水库、梅村水库等生态节点，锚固稳定的生态格局，合理保护与利用各类资源要素；助推生态绿色发展新格局。实施山水林田湖草沙一体化生态修复，实现生态系统的整体保护、系统修复和综合治理。

区域协同、集约高效策略。聚焦长三角一体化高质量发展，加强与沪苏浙全面对接，积极融入上海大都市圈、杭州都市圈、南京都市圈，对接合肥都市圈。推进长三角互联互通，充分发挥重要枢纽的对外辐射能力，保障宿望宣城际铁路、泾青高速、宣泾高速、宁泾高速、泾太高速、通用机场、美丽航道等重要区域基础设施建设空间，优化县域空间格局，落实省级和市级国土空间总体规划要求，县城区按照城市中心城区建设标准实行等高对接，强功能、提能级，协调“山水城”的关系，推动 G205、S206 两条城镇发展轴沿线的乡镇发展。

以人为本、品质提升策略。优化城市发展空间结构，形成更高质量、更有效率、更加均衡、更可持续的城市空间发展模式，为未来经济社会发展的不确定预留战略空间。依托交通优势和毗邻“一地六县”产业合作区的区位优势，聚焦现有特色产业，优化提升科技创新、文化创意、智能制造、交通物流、现代服务等综合服务功能，强化城市发展动力与服务辐射能级。完善住房保障及公共服务，形成环境优美的公园绿地系统和丰富多样的开敞空间，满足人民美好生活需求。健全城市历史文化保护、提升城市风貌与人居环境品质。

加强城市更新，提高土地利用效率与老城区城市品质。

乡村振兴、文旅强县策略。保障实施农业品牌振兴计划，以现代农业产业园为核心，以省级现代生态农业示范区核心区为抓手，支撑长三角绿色农产品生产加工基地建设。保障村庄文旅建设空间，支撑历史文化名村、传统村落、特色文化村落、和美乡村精品村以及美丽乡村精品村、创建 3A 级景区村。支撑建设连片集中的和美乡村风景线，实现和美乡村“点上出精品、线上有特色、串珠可成链、面上全覆盖”，支持建设和美乡村泾县样板。发挥历史文化资源特色，通过交通一体化串珠成链，加强旅游资源的空间整合与优化，绘就“宣纸上的山水画卷”。

第三章 以“三区三线”为基础，构建国土空间开发保护新格局

第一节 统筹三条控制线划定与管控

优先划定耕地和永久基本农田保护红线。按照现状耕地应划尽划、应保尽保的原则，优先确定耕地保护目标，将可以长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田实行特殊保护。至 2035 年，全县耕地保有量不低于 262.98 平方千米（39.45 万亩），占全域国土面积的 12.93%；全县永久基本农田保护面积不低于 236.55 平方千米（35.48 万亩），占全域国土面积的 11.63%。耕地和永久基本农田主要分布在昌桥乡、黄村镇、丁家桥镇、云岭镇、桃花潭镇等。

科学划定生态保护红线。将整合优化后的自然保护地，水源涵养、生物多样性、水土保持等生态服务功能极重要区以及水土流失生态环境脆弱区等区域划入生态保护红线。至 2035 年，全县划定生态保护红线 595.94 平方千米，占全域国土面积的 29.31%。全部为生物多样性维护性生态保护红线。积极推进已划定的生态保护红线勘界定标工作，以河流、山川等自然边界和地物边界核定实体边界，设立界桩、竖立标识牌、信息登记入库保证生态保护红线精准落地。

合理划定城镇开发边界。在优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，避让自然灾害高风险区域，结合城市发展规律和趋势，至 2035 年，全县划定城镇开发边界面积 36.33 平方千米，占全域国土面积的 1.79%。严控新增城镇建设用地规模，引导形成集约紧凑的城镇空间格局。

专栏 1 三条控制线管控规则	
<p>耕地：严格用途管制，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。严格执行先补后占和占一补一、占优补优、占水田补水田要求，确保依法批准建设占用的耕地等量优质补充到位。实行耕地占补平衡，强化一般耕地转为其他农用地和农业设施建设用地的统筹安排和日常监管。</p> <p>永久基本农田：按照国家相关规定进行管理，从严管控非农建设占用永久基本农田，严禁未经审批违法违规占用。坚决防止永久基本农田“非农化”，禁止闲置、撂荒、占用永久基本农田植树造林。加强永久基本农田质量建设，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。规划期内永久基本农田原则上不得调整，如需调整按规划修改处理，严格占用和补划审查论证，报相关审批机关批准。</p> <p>生态保护红线：严守自然生态安全边界，按照自然资源部、生态环境部、国家林业和草原局等相关部门颁布的相关生态保护红线管理要求，对生态保护红线进行监管，生态保护红线内、自然保护地核心区原则上禁止人为活动。生态保护红线内自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许以下对生态功能不造成破坏的有限人为活动，加强有限人为活动管理，有序处理历史遗留问题，规范占用生态保护红线用地审批，严格生态保护红线监管。</p> <p>城镇开发边界：强化城镇开发边界对开发建设行为的刚性约束作用，按照城镇开发边界管理要求进行管理，实行建设用地总量与强度双控，框定总量，限定容量，防止城镇盲目扩张和有序蔓延。未经依法批准，不得在城镇开发边界外设立各类开发区和城镇新区。城镇开发边界内各类建设活动严格实行用途管制，按照规划用途依法办理有关手续、并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等协同管控。</p>	

第二节 落实主体功能定位

落实乡镇主体功能定位。按照全域覆盖、分区传导、因地制宜的原则，以国家和省级战略为引领，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，落实宣城市国土空间总体规划确定的乡镇主体功能定位，基于泾县生态本底特征，以乡镇为单元细化重点生态功能区、农产品主产区和城市化地区三类主体功能定位，制定差异化战略，精准施策。

专栏 2 泾县乡镇主体功能定位	
重点生态功能区	蔡村镇、榔桥镇、黄村镇、茂林镇、丁家桥镇、昌桥乡、汀溪乡
农产品主产区	桃花潭镇
城市化地区	泾川镇、琴溪镇、云岭镇

形成功能互补的主体功能综合布局。基于自然地理格局、

人口经济分布和城镇化阶段等特征，统筹落实区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略，依托皖南国际文化旅游示范区，整体考虑县域人口、资源、产业、公服和基础设施等要素配置，形成保护与发展协同、生态与产业互补、平原与山地联动的主体功能综合布局。系统解决农业、生态、城镇功能空间之间的矛盾冲突，促进区域协调和城乡融合发展，确定区域性的差异化综合措施，提升国土空间承载能力和区域综合竞争力。

明确农产品主产区管控要求。农产品主产区坚持底线优先，切实保护耕地，推进高标准农田建设，改造中低产田，支持土地适度规模经营。推动农村宅基地集约使用，推广现代农业技术，促进农业生产资料的节约利用。发展现代生态农业和循环农业，发挥农业的生态功能，促进农业生产的良性循环。推进村庄绿化和农田林网建设，实施退耕还林还湿。减少农业面源污染，健全完善农药集中配送体系，实施化肥农药零增长行动，规范畜禽养殖，加快畜禽粪污和农作物秸秆综合利用。

明确重点生态功能区管控要求。重点生态功能区严格保护生态环境，加大生态修复，维持生态稳定，培育生态经济。区内限制新建与生态经济发展和生态涵养相抵触的开发项目，逐步腾退不符合主体功能定位的项目。坚持点状开发、面上保护。优先保障生态环境保护项目、重点民生项目等建设空间，适度提升生态旅游和大健康产业发展空间，严控城镇建设用地总量规模和开发强度，对各类开发活动进行严格

管理。

明确城市化地区管控要求。城市化地区坚持优化国土开发格局，适度扩大城镇建设空间，保障战略性新兴产业和现代服务业发展空间，控制高排放产业发展空间，增加公共服务空间和生态空间，合理拓展居住空间。引导产业向园区集中，促进产业集聚发展。推进节约集约用地，促进低效土地二次开发，提高土地利用效率，控制开发强度和开发时序。

第三节 构建国土空间总体格局

构建国土空间总体格局。落实市级国土空间总体格局，按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的原则，以县城为中心，沿青弋江复合发展带和 G205 国道城镇发展带，组团化布局三生空间，形成县域南北两翼生态保护屏障为基底、山水辉映的全域国土空间。统筹发展与安全，以化解国土空间开发保护突出问题和保障经济社会发展合理需求，构建“两屏四区，一核两带”的国土空间总体格局。以“两屏”为骨架，筑牢生态安全屏障，以“四区”为基底，稳固农业生产格局，以“一核两带”为引领，优化城镇空间布局。

专栏 3 “两屏四区，一核两带”的国土空间总体格局
<p>两屏：县域内南部和西北部连绵山体形成的生态屏障；</p> <p>四区：县域内四大农业种植区，包括中部平原现代农业发展区、北部丘陵粮食功能主产区、西部山区休闲农业发展区和东南山区生态农业发展区；</p> <p>一核：包括泾川镇和琴溪镇，按照“泾琴一体化发展”思路，提升中心城区综合承载力；</p> <p>两带：青弋江复合发展带，强化岸线保护和利用管控，构建青弋江山水画廊，强化沿线城镇发展；G205 城镇发展带，串联中心城区和宣纸小镇、榔桥镇、牛岭水库风景区等的城镇发展活力带；</p>

第四节 划分规划分区

统筹划定规划分区。统筹协调全县保护与发展，以国土空间保护与保留功能属性为基本取向，在县域范围内划定农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区六类一级规划分区。

农田保护区即永久基本农田集中分布而需要严格保护的区域，占县域国土面积的 12.44%，分布于青弋江沿线山间平原，以及徽水河、孤峰河、合溪河等河流沿线的河谷地带。按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，同时开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

生态保护区即生态保护红线区域，占县域国土面积的 29.31%，包括以自然保护区为基础，森林公园、水利风景区等自然公园为补充的自然保护地体系及生物多样性维护、水土保持等区域。生态保护红线内的人为活动，按照自然资源部、生态环境部、国家林业和草原局等相关部门颁布的相关生态保护红线管理要求，进行管理。予以保留的在建或已有资源开发项目、基础设施工程、旅游设施等，应严格按照主管部门批复的建设规模进行生产活动，需要进行生态修复的，有序开展生态修复。

生态控制区主要包括生态保护区以外的河湖水体和湿地、水源涵养林等地区，占县域国土面积的 0.12%。生态控制区内原则上严格限制各类开发建设行为及种植、养殖活动，不得擅自改变自然生态环境原有状态，根据规划逐步迁出不

符合要求的各类工矿企业，并开展必要的生态修复。在不破坏生态环境的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

城镇发展区即城镇开发边界范围，占县域国土面积的1.79%，分布在中心城区、琴溪镇、蔡村镇、榔桥镇、茂林镇、桃花潭镇、云岭镇、丁家桥镇、黄村镇等城镇和产业集聚区。城镇发展区参照城镇开发边界管理办法进行管理，区内实行“详细规划+规划许可”的管理方式。

乡村发展区主要包括农田保护区以外的耕地、园地、林地等农用地，农业和乡村特色产业发展所需的各类配套设施用地，以及城镇开发边界外现状和规划的村庄建设用地等，占县域国土面积的55.73%，在全县范围内广泛分布。乡村发展区内应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，统筹协调村庄建设、农田和生态保护。鼓励开展农业特色产业配套设施建设和村庄建设整治，严禁集中连片的开发建设。

矿产能源发展区主要为县域范围内的采矿权和矿产开采区范围，占县域国土面积的0.61%，包括方解石矿、大理石矿、铅锌银金属矿等矿产资源的开发保护利用范围。矿产能源发展区内严格执行国家和省有关非煤矿山项目禁止建设的相关法律法规规定，严格执行国家和省非煤矿山最低开采规模和服务年限标准规定，提高现有矿山生产规模，进一步压缩小型及以下矿山，合理加大大中型战略性和砂石矿产项目建设，实现资源集中连片规模开发，形成以大中型企业

为主的规模化集约化开发格局。

第五节 优化用地结构

合理优化农用地结构。落实最严格的耕地保护制度，加强永久基本农田保护。适度开发优质耕地周边具有耕种和灌溉条件的其他草地、裸土地，保障耕地占补平衡。适时按需引导即可恢复和工程恢复土地，整理复垦为耕地，保障耕地占补平衡。逐步将坡度 25 度以上耕地调整至山下坡度平缓地带。充分利用宜林荒山荒坡造林，保障林地面积，加强生态公益林、防护林保护和建设，加大林种树种结构调整力度和布局优化，结合乡村绿化美化，增加村庄绿量；合理调整园地面积，促进农用地综合生产能力和利用效益的提高。至 2035 年，全县耕地面积不低于耕地保护目标，林地面积总体保持稳定，园地面积逐步降低。

科学调整建设用地结构。严格按照城镇开发边界范围开展城镇集中建设，推进村庄建设用地集约化发展，合理保障区域基础设施和其他建设用地。引导建设用地由“增量扩张”向“增存并举”转型，消化批而未供土地，盘活利用闲置土地，释放存量建设用地空间。加大城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用和城镇低效用地再开发实施力度。至 2035 年，全县城镇建设用地面积稳步增加，村庄建设用地面积逐步降低，区域基础设施用地和其他建设用地面积持续增加。

保护并稳定未利用地结构。严格保护水域、湿地，开展青弋江、徽水河等河流水库周边生态修复。逐步对耕地周边

的裸土地、草地进行土地开发整理。至 2035 年，全县草地面积逐步降低，陆地水域面积总体保持稳定。

第四章 保障农业农村空间，支撑乡村振兴

严格耕地资源保护，持续优化农业生产空间布局，拓展农产品多样化生产空间，优化乡村空间布局，强化村庄规划引领，加强农村土地综合整治，助推乡村振兴，支撑建设宜居宜业和美乡村。

第一节 构建农业空间格局

构建农业空间格局。落实宣城市级农业空间格局，落实耕地保护和粮食安全责任制，充分发挥泾县的自然资源禀赋优势，支撑茶叶、蔬菜、烟叶、粮食深加工等特色农业发展，推广立体种养、休闲观光农业、林下经济等现代生态农业模式，加快构建农业空间格局。

专栏 4 农业空间格局

“中部平原现代农业发展区”：主要分布在泾川镇、丁家桥镇和黄村镇，重点发展城郊农业、智慧农业、农产品精深加工、农产品商贸物流等，支撑建设皖南长三角绿色农产品加工商贸物流核心区和皖南高效农业新高地；

“北部丘陵粮食功能主产区”：主要分布在琴溪镇和昌桥乡，以粮食种植加工为基础，发展蔬菜、水果、烟叶等特色种植采摘业；

“西部山区休闲农业发展区”：主要分布在云岭镇和桃花潭镇，以休闲农业和旅游为主，重点推广“精品旅游+绿色食品”发展模式；

“东南山区生态农业发展区”：主要分布在蔡村镇、汀溪乡、茂林镇和榔桥镇，推广生态农业发展模式，加快发展茶叶、花卉苗木业和林下经济等产业发展。

规范设施农用地管理。合理安排农业生产中直接用于作物种植和畜禽水产养殖的生产、辅助设施用地。严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施，使用一般耕地，需纳入耕地占补平衡方案。按照种养结合的原则，适度调整规模化畜禽养殖用地。在保护生态环境基础上，探索利用可开发的空闲地、废弃地发展设施农业。

第二节 落实耕地数量、质量、生态“三位一体”保护

稳定耕地数量。落实最严格的耕地保护制度，强化粮食基本保障能力，落实耕地保护和粮食安全责任制，带位置下达耕地和永久基本农田保护任务。坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，依法落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食、蔬菜等农产品生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上应当用于粮食生产。落实占补平衡制度，以县域自平衡为主，市域内平衡为补充，省域内调剂为辅。坚持“以补定占”，各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，符合规定确需占用的，必须做到补充的耕地数量相等、质量相当、产能不降，严禁占优补劣、占水田补旱地。严格控制耕地转为其他农用地，除国家安排退耕还林还草、自然灾害损毁难以复耕、河湖水面自然扩大造成耕地永久淹没等特殊情况下，对耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当补足同等数量、质量的可以长期稳定利用耕地。通过土地综合整治、耕地后备资源开发、耕地恢复等途径，稳妥有序补齐耕地保护责任缺口。

提升耕地质量。优先在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区及永久基本农田保护区建设高标准农田，完善农田灌溉等基础设施，统筹农田基础设施建设和地力提升，巩固提升耕地质量，逐步把永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田。可逐步增加绿色生态种植规模，为推广适用土壤改良培肥、节水节肥节药、废弃物循环利用等农业绿色生产技术提供空间。逐步将坡度 25 度以上耕地调整至山下坡度

平缓地带。在确保粮食和重要农产品供给安全前提下，坚持轮作为主、休耕为辅，调整优化作物品种结构和区域布局，实现耕地用养结合。

改善耕地生态。优化农田林网布局，改造提升现有田间防护林网。探索利用农田排灌水系统，建设生态沟渠，构建农田绿色水生态系统。以化肥农药减量化、规模以下畜禽养殖污染治理为重点，推进有机肥替代化肥和种养循环，深入开展耕地污染源管控和治理，促进农业绿色发展。

第三节 优化乡村空间布局

统筹农村一二三产融合发展空间。支持农产品加工流通、电子商务、乡村旅游、休闲农业、民宿经济等新产业新业态用地需求，促进乡村振兴战略实施。充分发挥泾县生态优势，以粮油、蔬菜、茶叶等为主，支撑建设现代生态农业产业化基地。构建覆盖县、乡、村三级的农村物流网络体系，促进乡村生产服务业与农村电子商务发展。统筹城乡融合发展，推动供水、污水处理、电网、通信等城市基础设施向农村延伸，提升农村居民生活品质。

推进农村人居环境整治提升。进一步完善农村生活垃圾收运处置体系，逐步提高农村生活垃圾无害化处理率；持续推进农村无害化卫生厕所改造提升，持续推进农村生活污水治理，逐步提高农村生活污水处理率；推进畜禽粪污资源化利用提升工程，粪污综合利用率达到 85%以上；持续推进和美乡村建设，健全和美乡村长效管护机制。全县农村人居环境显著改善，村庄基础设施逐步优化。

合理保障乡村振兴用地需求。保障对茶叶、竹笋等特色农业以及乡村文旅康养深度融合项目的用地支持。探索集体经营性建设用地入市方式及收益共享机制，整合农村集体经营性土地。安排不少于 10%的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。鼓励村集体经济组织牵头采取多种方式对闲置宅基地和闲置住宅进行盘活利用，提高农村土地资源利用效率、促进村集体经济发展、增加农民收入。

分类引导乡村有序发展。全县范围内村庄按行政村划分为城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、搬迁撤并类四大类。依据不同村庄类型，坚持尊重民意、保护优先、因地制宜、有序推进的原则，推进有需求、有条件的村庄编制村庄规划。加强支持宜居宜业和美乡村建设，统筹生产生活用地，合理安排基础设施和公共服务设施，支撑农村建设和产业发展；统筹考虑农村村民生产、生活需求，突出节约集约用地导向，科学划定宅基地范围和村庄建设边界；因地制宜，差异化的推进村庄整治，助力乡村振兴。

专栏 5 村庄规划指引	
城郊融合类村庄	主要分布在泾川镇、云岭镇、茂林镇等城镇周边区域。加强与城镇建设区衔接，承接城镇人口疏解和功能外溢，推动与城镇公共服务设施的共建共享、公用基础设施的互联互通，促进城乡资金、技术、人才等要素双向流动。重点开展人居环境整治、村庄危房改造、公共服务设施提升、违法建设拆除、集体产业用地整治等行动。
集聚提升类村庄	主要分布在交通干路、中北部地势平坦、青弋江等水系沿线区域。发挥农业特色优势，适当预留和保障发展用地，促进农村产业融合发展，建设特色农业、农产品集散、工贸等专业化村庄。补齐基础设施和公共服务设施短板，建设宜居宜业的美丽村庄，引导周边自然村向该类村庄集聚。
特色保护类村庄	主要分布在桃花潭、章渡等徽文化和红色文化核区域。全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居，保持村庄传统格局的完整性，塑造山水、田园等自然景观风貌；保护和传承优秀文化习俗，

	发展乡村旅游和休闲旅游业;结合和美乡村建设,做好污水、垃圾处理等环境提升工程,补齐基础设施短板。
搬迁撤并类村庄	县域无整村撤并的行政村,撤并类自然村主要位于生态保护红线内自然保护地核心保护区、采煤塌陷区、行蓄洪区、大型水库库区、地质灾害高易发区。严格控制村庄建设,引导村庄向城镇或集聚提升类村庄转移,整体搬迁撤并后的旧村及时拆除复垦;村庄在实施搬迁之前以村庄危房维护整修、违法建设拆除、低效集体产业用地腾退、地质灾害防护、生态环境保护为重点。

第四节 推进农村土地整合整治

按照山水林田湖草沙系统治理的理念,依法依规稳步实施全域土地综合整治试点,进行全域规划、全域设计、全域整治,对田水林路村进行全要素综合整治,建成农田集中连片、建设用地集约高效、空间形态优美的美丽国土新格局。

推进农用地整理。积极推进低效园地、废弃坑塘等农用地整理;以榔桥镇为试点推进农村全域土地综合整治,在保持永久基本农田布局基本稳定的前提下因地制宜设置整治区域,并确保整治区域内耕地质量和集中连片程度有提升、新增耕地面积不少于原有耕地面积的 5%,新增永久基本农田面积不少于调整面积的 5%,建设用地总量不增加、生态保护红线不突破,资金落实有保证、农民权益有保障。至 2035 年,将永久基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田,经整理永久基本农田质量平均提高 0.5 个等别以上,土地综合生产能力显著增强。农用地整理面积力争达到 10.29 平方千米,新增耕地力争达到 7.20 平方千米。

开展农村建设用地整理。规范有序推进农村建设用地整理,以尊重农民意愿为前提,合理设置拆旧建新项目区,加强散乱、废弃、闲置和低效利用农村建设用地整理。及时复

垦生产建设活动新损毁土地及自然灾害损毁土地，稳步推进遗漏损毁土地复垦。至 2035 年，农村建设用地复垦力争达到 3 平方千米。

适度开发宜耕后备土地资源。坚持在保护中开发、在开发中保护的原则，避开生态脆弱区和退耕还林区以及水土流失区，适度开发宜耕后备土地资源，有效补充耕地数量。至 2035 年，通过对其他草地、裸土地等宜耕后备资源的开发，新增耕地力争达到 5 平方千米。

专栏 6 农村土地综合整治重点工程
<p>农用地整理：主要包括蔡村镇、茂林镇、榔桥镇、汀溪乡等农用地整理工程。</p> <p>高标准农田建设以及改造提升：主要包括榔桥镇、黄村镇、云岭镇、琴溪镇等高标准农田建设工程，丁家桥镇、黄村镇、蔡村镇、昌桥乡等高标准农田改造提升工程。</p> <p>农村建设用地整理：主要包括琴溪镇、泾川镇、桃花潭镇、榔桥镇等农村建设用地综合整治工程。</p> <p>全域土地综合整治：主要包括榔桥镇、桃花潭镇、茂林镇、琴溪镇、昌桥乡等全域土地综合整治工程。</p> <p>宜耕后备资源开发：主要包括丁家桥镇、黄村镇、桃花潭镇、榔桥镇等宜耕后备资源开发工程。</p>

第五章 筑牢生态安全屏障，促进人与自然和谐共生

立足全域生态系统整体性，以保护皖南生态安全屏障为根本任务，突出青弋江总干渠、汀溪河、漕溪河、徽水河等流域水系在维护区域生态安全中的核心地位，发挥水系网络在生态系统中的基础性作用，协同推进皖南生态安全屏障的生态系统多样性、稳定性、持续性。

第一节 优化生态保护格局

构建“一带两屏，六廊多点”的生态空间格局。落实安徽省、宣城市国土空间总体规划生态空间格局，筑牢皖南生态安全屏障，强化生态空间管控，筑牢生态安全空间，促进人与自然和谐共处，推进绿色泾县美好家园建设。

专栏 7 生态安全空间格局指引
“一带”：青弋江生态绿带。强化岸线保护和利用管控，统筹推进防洪治理、环境保护、湿地生态修复等重大保护和治理工程。
“两屏”：为县域内南部和西北部连绵山体形成的生态屏障。重点提升生物多样性维护和生态系统碳汇能力。
“六廊”：为县域内主要水系，包括汀溪河、漕溪河、徽水河、濂溪河、合溪河、孤峰河。重点加强水源涵养、水土保持和生物多样性维护。
“多点”：为县域内自然保护地和主要水库（库容超过 100 万立方米）。自然保护地包括安徽扬子鳄国家级自然保护区、安徽水西国家森林公园和安徽宣城桃花潭森林公园；水库包括牛岭水库、陈塘水库、承流峰水库、梅村水库、石井坑水库、黄道冲水库和鸡蛋冲水库等，是泾县生态空间的核心区域。

第二节 建立自然保护地体系

建立自然保护地体系。全县自然保护地共计 3 处，其中自然保护区 1 处，为安徽扬子鳄国家级自然保护区；自然公园 2 处，分别为安徽宣城桃花潭森林公园、安徽水西国家森林公园。突出自然保护地生态系统原真性、整体性，编制自然保护地专项规划，按照核心保护区和一般控制区实行分区

管控，完善自然保护地差别化保护政策，原则上核心保护区内禁止人为活动，一般控制区内限制人为活动。重点提升自然保护地空间完整性，推进自然公园生态体验服务设施建设，促进与城乡生态空间融合联通。

第三节 加强生态资源保护

强化水资源刚性约束。综合考虑水资源、水生态、水环境，合理确定人口、耕地、城镇规模和产业布局，促进人口经济与水资源承载能力相匹配。统筹配置地表水、地下水资源，以用水规模总量为底线，整体优化水资源供给结构，优先满足生活用水，保障生态用水，合理安排生产用水。严格落实水资源消耗总量和强度双控制度。至 2025 年，用水总量不超过 1.42 亿立方米；至 2035 年，用水总量不超过上级下达指标。

加强水源地保护。严格保护百园新村水源地、泾县县城（青弋江）备用水源地 2 处县级集中式饮用水水源地。完善饮用水水源地一级保护区、二级保护区内地理界碑、警示牌、隔离防护等保护设施。加强对饮用水水源保护区内建设项目的规划管理，禁止在一级保护区内建设与供水设施和保护饮用水水源无关的项目；禁止在二级保护区建设排放污染物的项目。对依法可以在饮用水水源保护区建设的项目，应当严格审批；批准建设项目前的选址、定位应当征求生态环境部门和水行政部门的意见。

加强河湖岸线管控。落实河湖长制，严格青弋江、徽水河等河湖水域岸线用途管制，合理安排河湖管理保护控制地

带，加强对河湖周边房地产、工矿企业、化工园区等“贴线”开发管控，增加水面率，增强城市雨洪调蓄空间和能力。依法依规审批跨河、穿河、穿堤、临河的桥梁、码头、道路、渡口、管道、缆线、取水、排水等涉河建设项目，严格限制建设项目侵占或损害湖体、环湖湿地、入湖河口、河湖缓冲带等重要水域生态空间。

强化林地空间保护。围绕加快生态文明体制改革和实现林业高质量发展战略，坚持以全国林长制改革示范区建设为总抓手，切实加强生态保护修复，优化造林绿化空间提高森林覆盖率。以县域南北两侧山体生态屏障为重点，依托灌木林地、其他林地、沙地裸土地，明确适宜造林绿化空间。至2035年，全县造林绿化空间面积力争达到1.30平方千米。按照国家储备林总体规划要求，积极推进全县国家储备林的建设，坚持政府引导、市场运作、平台承贷、项目管理、持续经营，建设功能多样的国家储备林。实施天然林、公益林分级保护管控，加强森林防火监管，禁止盗伐滥伐林木、乱采滥挖野生植物、非法占用林地、损坏古树名木等破坏森林资源行为，做好森林病虫害的疫情监测、防治工作。规范林地保护，除必要的工程建设外，严格控制占用森林。必须占用或者征收林地的，应当依法办理审批手续，严格落实“先补后占”的管理机制。临时占用林地期满后须按照要求恢复乔灌林地。至2035年，林地面积总体保持稳定。

强化湿地资源管控。建立湿地保护名录，对湿地实行分级管理，维护湿地生物多样性及湿地生态系统结构和功能的

完整性，严格控制占用湿地，确保全县湿地面积不减少、湿地性质不改变、湿地功能不破坏、湿地质量不降低。建立以湿地公园为主、其他湿地保护为辅的保护体系。对扬子鳄保护区、青弋江、徽水河等区域湿地进行生态保育、恢复和修复，建立良好的生态系统，开展水质恢复和生境治理。至 2035 年，全县 55.31%以上的湿地得到有效保护。

第四节 提升矿产资源开发与绿色治理水平

提升矿山环境保护水平。依法保护资源和生态环境，严格矿山开采准入条件，在省市总量调控的前提下鼓励开采方解石，新设采矿权必须符合国家和省有关法律法规政策要求，新设露天开采矿山必须切实避让有关法律法规规定禁止区域，新设砂石采矿权必须在矿产资源规划划定的集中开采区内投放。

积极开展绿色矿山创建。进一步提高生产矿山绿色矿山建成率，持续推进绿色矿业建设，开展生态修复，巩固和发展碳汇、开展尾矿综合利用、开展矿业工业固体废物的综合利用与技术革新，开展矿山的低碳生产与金属非金属的低碳冶炼。引导激励矿山企业积极申报国家级、省级绿色矿山试点单位，开展绿色矿山创建工作，逐步形成全县大中型生产矿山全部绿色达标、小型生产矿山步入绿色发展正轨的良好格局。

第五节 实施生态修复

实施山水林田湖草沙一体化生态修复，实现生态系统的整体保护、系统修复和综合治理。

实施矿山修复与治理。按照“问题导向，因地制宜；自然恢复为主，人工修复为辅；科学规划，系统修复”的原则，以用定治，根据矿山实际情况确定修复策略，实施修复与治理。加大矿山地质环境保护与治理恢复力度，遏制矿产资源开发利用造成的矿山地质环境污染和生态破坏，提高矿山地质环境保护水平。新建和生产矿山严格按照审批通过的开发利用方案和矿山地质环境保护与土地复垦方案，边开采、边治理、边恢复。重点加强山体破损、景观破坏、崩塌滑坡以及地面塌陷等矿山生态环境问题的整治修复；同时统筹生态环境保护与社会经济发展，对矿山进行科学、合理、高效的再次利用，积极探索市场化方式推进矿山生态修复新机制，推动“矿地一体化”矿山生态修复工作，将矿山生态修复与产业开发、旅游、养老疗养、养殖、种植等产业融合发展。

实施水土保持综合治理。采用封禁治理、水保林和经果林种植、水蚀坡林地整治、沟道治理、山塘修复等一系列治理措施，保护改善区域内水土资源，减少地表径流，防止土壤侵蚀，有效改善生态环境和农业生产基础条件。

实施水源保护及河道治理。保障水源地水质安全；开展河道治理工程，加固沿岸堤防，新建护岸护坡，同时进行河道清淤疏浚；推进安徽水西国家森林公园江心洲区域治理，对青弋江及其支流开展生态河流廊道建设 20 公里。

修复森林生态功能。继续推进封山育林和山体植被恢复工作，优化森林生态系统结构，提高水源涵养和水土保持功能，增强防护林抗灾减灾功能。清理外来入侵物种，利用本

土树种加强林木栽植，进行专业养护，逐步优化林地林龄、林种结构，促进植被演替，恢复森林的丰度、郁闭度、群落及植物种类的多样性，增强森林生态系统稳定性，形成兼备防护与景观双重功能的森林生态系统。

开展重点区域生态修复。开展扬子鳄栖息地生态修复工程，推进 38.79 平方千米（湿地 1.77 平方千米）安徽扬子鳄国家级自然保护区双坑片区的建设；实施防护林体系建设，构建较为完善的长江生态防护林体系，近期，开展长江支流防护林质量提升 6.67 平方千米；同时结合国家和省级林业重点工程建设，以青弋江、徽水河等河流两岸为重点，进一步推进水土保持防护林和水源涵养林建设。

专栏 8 生态修复重点区域和重点工程	
生态修复重点区域	扬子鳄栖息地保护与修复重点区；青弋江水源质保护与修复重点区；矿山地质环境保护与修复重点区；水西国家森林公园保护与修复重点区；桃花潭省级森林公园保护与修复重点区；东部综合生态功能保护与修复重点区。
生态修复重点工程	<p>华盘村、景山村、小岭村、建设村、马头林场、乐琴村等低效林地提质改造工程。</p> <p>高山片小流域水土保持综合治理工程、铜山小流域水土保持综合治理工程、琴溪片小流域水土保持综合治理工程、丁家桥片小流域水土保持综合治理工程、桃花潭片小流域水土保持综合治理工程、苏红片小流域水土保持综合治理工程、榔桥片小流域水土保持综合治理工程等。</p> <p>泾川镇茅山采石场整治工程、泾川镇太美荷花荡采石场整治工程、太元太美出水井采石场整治工程、公路站石子场整治工程等。</p> <p>泾县牛岭水库水源地保护工程等。</p> <p>秦坑河城区段河道治理工程、琴溪河上漕段河道治理工程、汀溪河大康段河道治理工程、琴溪河汀溪段河道治理工程、汀溪河生态修复工程、青弋江（城区段）生态修复工程、青弋江生态廊道建设工程、运河绿色长廊等。</p> <p>扬子鳄栖息地生态修复工程（泾县区域）等。</p>

第六节 加强生物多样性保护

实施濒危野生动植物抢救性保护工程。以珍稀濒危水生生物为重点，加强扬子鳄等重点自然保护区建设及整改验收，大力保护扬子鳄等珍稀濒危野生动物栖息地，着力提高扬子鳄国家级自然保护区保护水平，构建扬子鳄活动生态廊道。加强水西森林公园生态修复与保护。落实生态县建设总体规划，对现有毛竹进行砍灌培育管理，部分新栽竹林。保护现有各种珍稀动物，禁止和严惩餐馆中出售和食用野生保护动物的行为，禁止景区内捕杀和贩卖珍稀动物、狩猎、偷猎行为。在青弋江的水系改造和堤坝建设中，加强水库水量调度管理，维持水系的基本生态用水需求，重视生态保育，重点保障两栖类如蛙类、龟类的生态基流。结合蛙类的种群变动的自然规律，加强保护、增殖蛙类资源的科学管理工作。

健全生物入侵风险管理制度。完善生物物种资源出入境管理制度，严防外来物种入侵。加强生物安全防治，强化对红火蚁、桔小实蝇、互花米草、薇甘菊、松材线虫等外来入侵物种的监测预警与措施应对。

第六章 优化城镇空间，支撑以人为核心的新型城镇化

促进人口和产业向优势区域集中，加强泾县中心城区建设，提升城市能级，形成区域一体、城乡融合的网络型城镇空间格局。统筹兼顾经济、生活、生态、安全等多元需要，优化城镇空间结构和布局，促进城镇空间向内涵式集约型绿色化发展转变，增强居民幸福感。

第一节 优化城镇空间格局

构建“一主、两轴、四心、多点”城镇空间格局。落实市级城镇空间格局，以城镇分布特征为基础，适应人口总量、结构变化和流动趋势，结合城镇建设适宜性评价，构建“一主、两轴、四心、多点”城镇空间格局。形成组团式、网络化、集约型城镇空间格局，推进以人为核心，以绿色发展为导向的新型城镇化，全面提升城镇化发展质量。

专栏9 “一主、两轴、四心、多点”城镇空间格局
<p>一主：由泾县县城+琴溪镇镇区共同组成，按照“西向提质、东向扩容、泾琴一体化发展”思路，提升中心城区综合承载力。</p> <p>两轴：G205和S206发展轴，沿线串联中心城区和重点乡镇，是县域城镇发展活力聚集的轴带。</p> <p>四心：云岭镇、桃花潭镇、茂林镇、榔桥镇，是县域内主要产业集聚区、旅游度假特色镇、重点镇等；</p> <p>多点：其他一般乡镇，包括蔡村镇、丁家桥镇、黄村镇、昌桥乡和汀溪乡。</p>

第二节 完善县域城镇体系

优化城镇规模等级体系。形成由“中心城区-重点镇-一般镇”组成的三级城镇等级结构体系，根据资源禀赋、区位条件、产业基础等因素，合理优化各级城镇职能分工。

专栏 10 城镇等级规模结构			
等级	个数	名称	城镇职能分工
县城中心城市	1	泾县县城（含琴溪镇）	重点发展型
重点镇	4	云岭镇	重点发展型
		桃花潭镇	特色引导型
		茂林镇	重点发展型
		榔桥镇	重点发展型
一般镇	3	蔡村镇	特色引导型
		丁家桥镇	重点发展型
		黄村镇	一般服务型

提升县城辐射带动能力。推进以县城为重要载体的新型城镇化，合理保障县城空间需求，重点完善基本公共服务职能，实现“补短板、强弱项”。提高吸纳新增城镇人口、服务周边农村地区人口的能力，依托优势资源发展特色产业，推进乡镇分散工业向县城、开发区集中，建设人口和产业集聚发展的重要载体。支持泾县中心城区面向生态文旅区域，构建区域服务和组织核心。提高对县域乡镇及农村的辐射带动能力，建设成为县域城镇化和产业集聚的主要承载空间。

发挥重点镇衔接城乡作用。着力发展重点镇，兼顾一般镇，建设一批特点鲜明、绿色生态、美丽宜居的城镇，有序推进农业转移人口就地就近城镇化。云岭镇、茂林镇、榔桥镇、桃花潭镇、丁家桥镇、蔡村镇、汀溪乡重点发展文化旅游，黄村镇、昌桥乡重点发展农业服务和乡村旅游。推进县乡村道路连通，促进城乡公共交通一体化发展，配置基层公共服务中心，保障建设农村剩余劳动力就业的重要载体，更好发挥小城镇衔接城乡、联动工农作用。

第三节 保障重要的创新产业空间

优化各类产业空间布局。保障产业园区发展空间，形成

“一区两园两基地”（即：县开发区建成区、云岭园区、城西园区、电机泵阀智能制造基地、蔡村基地）的产业空间格局。依托经济开发区高端装备制造产业园（县开发区）发展电气机械产业、通用设备制造产业、新材料产业、智能成套化设备产业；依托经济开发区云岭园区发展碳酸钙产业；依托智能制造科创基地（城西园区）发展高端智能制造产业、新能源汽车及零部件制造产业、节能环保型产业，保留拓展宣纸深加工产业；依托电机泵阀智能制造基地发展电机、泵阀制造业及现代物流仓储等；依托产业转移合作区（蔡村基地）发展竹制品为主农产品加工以及竹制品研发新材料产业，配套电机和泵阀产业发展上下游机械制造业。同时保障宣纸书画纸、宣笔等相关产业的空间需求；依托县域西南部山区，支撑大健康产业基地建设。

保障先进制造业发展空间。引导产业用地向园区集中，保障泾县经济开发区高端装备制造产业园（主区）、电机泵阀产业智能制造基地、智能制造科创基地（城西）、产业转移泾县合作区（蔡村）和经济开发区云岭园区的工业用地需求，保障已列入国省项目清单，符合园区发展方向、产业名录的重大产业项目建设，合理满足电机泵阀、宣纸书画纸、碳酸钙新材料等三大特色产业及高端装备制造、新材料、新能源、生物医药等四大战略性新兴产业的空间需求。

提高产业用地效率。创新工业用地供应方式，开展“标准地”供地模式，鼓励园区建设使用多层标准厂房，提高土地利用效率，推动园区集约发展。引导工业项目向产业园区

集聚，从严控制独立选址工业项目的数量和用地规模，严禁为不符合要求的“两高”项目、产能过剩项目安排新增建设用地，推广应用节地技术和节地模式，鼓励土地混合开发和空间复合利用。严格执行国家工业项目建设用地控制指标，限制低效开发区新增建设用地，提升各级开发区土地开发强度及利用效率。加快批而未供、闲置和低效工业土地处置，提高土地利用效率。

腾退污染产业用地。加强土壤污染防控和修复，加快现有污染的工业项目搬迁或功能优化升级。严把项目核准（备案）关口，严禁布局高污染、低附加值及破坏生态环境的产业用地。

第四节 优化城乡公共服务配置

构建县域三级城镇公共服务体系。按照“科学布局、因地制宜、集约节约、复合用地、公益优先”的原则，构建“县——乡镇（街道）——村（社区）”三级公共服务设施体系。完善县级公服中心的服务功能，发挥重点镇的基层服务功能，优化公服设施布局，提高资源使用效率。

专栏 11 各级公共服务设施配置表		
文化设施	县级	县级图书馆、文化馆、科技馆、档案馆、青少年活动中心、老年活动中心
	乡镇（街道）级	乡镇（街道）文化活动中心
	村（社区）级	社区文化活动室（含图书室）
教育设施	县级	普通高中、职业学校、初中
	乡镇（街道）级	初中、小学
	村（社区）级	幼儿园、社区学校
体育设施	县级	县级体育馆、体育场、游泳设施、全民健身中心、体育公园
	乡镇（街道）级	中型全民健身中心
	村（社区）级	多功能运动场地、五人制足球场等
医疗卫生	县级	县级综合性医院、中医院、疾病预防控制中心

设施	乡镇（街道）级	街道卫生服务中心
	村（社区）级	社区卫生服务站
养老服务设施	县级	县区级机构养老设施
	乡镇（街道）级	养老服务中心
	村（社区）级	养老服务站、日间照料中心、老年活动室
殡葬设施	县级	县级殡仪馆及城市公益性公墓
	乡镇级	乡镇公益性公墓
	村级	村级公益性公墓

完善城乡社区生活圈配套。以城乡社区生活圈作为城乡基本公共资源配置和社会治理的基本单元，在满足城乡居民基本公共服务基础上，积极适应未来社区多样性复合性的需求，支撑建设“宜居、宜业、宜游、宜学、宜养”的社区生活圈。城镇按照 15 分钟步行可达的空间范围，结合满足街道等基层管理需求的城镇社区生活圈配套公共服务设施；乡村按照慢行可达的空间范围，结合满足行政村管辖范围的乡村社区生活圈配套公共服务设施。

完善文化设施网络。统筹城乡公共文化设施建设，构建与区域经济社会发展水平和城市功能定位相适应，覆盖城乡、结构合理、功能健全、高效便捷、群众满意的现代公共文化设施服务网络，形成城乡一体“15 分钟品质文化生活圈”。中心城区配建县级图书馆、文化馆、科技馆、档案馆等文化设施；乡镇（街道）配建乡镇（街道）级文化活动中心；乡村结合全域旅游布局文化设施用地，每个行政村配建不少于 1 处文化活动室。

完善教育设施体系。支持宣城市工业学校建设。完善义务教育和高中阶段教育体系，按照千人指标和服务半径科学合理配建中小学幼儿园，推动普通高中与中职学校千人学生数比达到 1:1。一个乡镇至少设立 1 所小学、1 所公办幼儿

园，乡镇初中可根据人口规模适当合并。按照乡村社区生活圈布置幼儿园。

构建全民健身设施网络。增加公共体育设施布局，构建全民健身设施网络。中心城区建设“五个一”即 1 个体育馆、1 个体育场、1 个游泳设施、1 个全民健身中心和 1 个体育公园等县区级体育设施。在每个社区配置社区市民健身活动中心，每 5 万-8 万人配置 1 处小型市民健身活动中心。结合新建绿地或现状绿地公园改扩建，布局中小型体育设施。乡村结合中心村或提升型自然村布置多功能运动场地。

完善医疗卫生设施布局。优化医疗资源布局，加强中心城区综合医院、公共卫生机构和基层医疗卫生体系建设，在中心城区配置 1 所县级综合医院、1 所县级中医院、1 所县级疾病预防控制中心，支撑中心城区建设为县域医疗服务中心。利用泾县良好生态资源，保障医疗康养项目空间需求。结合城乡社区生活圈健全社区卫生服务中心建设，推进医养融合，每个社区生活圈至少布局 1 个社区卫生服务中心和若干卫生服务站或村卫生室。鼓励医疗卫生设施与养老设施等集中或邻近设置、复合使用。中心城区至少配置 1 处区域医疗中心、1 处康复医疗设施、1 处老年医疗护理设施和相应的公共卫生服务设施。保障重大疫情救治基地建设，推动建设相对独立的综合性医院传染病区，全面提升传染病检测和整治能力。

完善养老服务设施体系。建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系，中心城区至少有 1 处以收

住失能（含失智）老年人为主的区级机构养老设施，各乡镇（街道）至少配置 1 处综合养老服务中心。每个社区生活圈（街道级）至少配置 1 处养老服务中心，每个社区（社区级）至少配置 1 处养老服务站。加强养老服务中心、长者照护之家、养老服务站、社区食堂、老年活动室以及无障碍设施建设。至 2035 年，每千名老人拥有养老床位数达到 50 张。

统筹社会福利设施建设。统筹推进扶老、助残、救孤、济困、优抚等福利设施发展，按照“保障基本、引导高端、体现特色、持续发展”的原则，建立满足城乡居民多层次、多样化福利需求的适度普惠型社会福利体系。

健全殡葬设施体系。均衡规划布局全县公益性公墓（骨灰堂），建设县城市公益性公墓、县殡仪馆，健全乡镇、村级公益性公墓及附属设施。建立“县级-乡镇级”两级殡葬服务平台，结合重点城镇或规模较大的镇设置集中办丧点，完善城乡殡仪服务体系网络，有效遏制散埋乱葬，综合提升土地集约利用水平。

第五节 促进城镇建设用地节约集约

框定总量。严格控制建设用地规模，精准有效配置新增指标，实现“优地优用”，加大存量挖潜力度，推进城镇建设用地混合开发和空间复合利用，提高土地开发利用效率，提升建设用地节约集约利用水平，推动城镇开发建设由外延扩张向内涵提升转变。

优配增量。落实“增存挂钩”机制，注重新增建设用地

指标精准高效投放，优先用于民生工程、基础设施、重点产业等项目建设，重点保障泾县经济开发区高端装备制造产业园、经济开发区云岭园区、电机泵阀智能制造基地、智能制造科创基地、产业转移合作区等产业用地需求。新增建设用地优先配置给集约利用度高、经济效益好的产业项目。

盘活存量。健全存量土地利用政策机制，持续开展批而未供、闲置和低效工业土地清理处置。鼓励通过收储、置换、功能转型提升等方式，分类施策，推进城镇低效存量用地再开发。重点推进老城区低效用地集中区域二次开发改造，推动工业集中区低效工业用地再开发；引导中心城区城中村、外围郊区村改造提升，提高土地利用效率和环境品质。

提质增效。坚持“亩均论英雄”，实施“标准地”改革，规范开发园区建设用地强度、结构、效益等指标标准，重点提高泾县经济开发区高端装备制造产业园、经济开发区云岭园区、电机泵阀智能制造基地、智能制造科创基地、产业转移合作区等产业用地开发利用效率。整合改造各类“小、散、乱”产业园区，鼓励符合条件的开发区扩区升级。

第七章 优化中心城区空间布局，提升功能品质

面向新时期泾县人民对美好生活的向往，加强中心城区建设，优化城市空间结构和布局，完善城市基础设施配套，提升中心城区能级，促进中心城区人口集聚，增加吸引力，实现住有所居、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶，提升人民获得感、幸福感、安全感。

第一节 优化中心城区空间结构

构建“双城辉映、三轴引领、五带绕城、六区多点”的城市空间结构。按照“组团布局、保护生态”的城市发展思路，利用青弋江生态景观带与城市发展轴将各大片区串联起来，形成公共服务设施布局均衡、职住平衡、路网结构合理、蓝绿空间连通的多中心、组团式的空间布局。

专栏 12 “双城辉映、三轴引领、五带绕城、六区多点”的城市空间结构
双城辉映：泾川镇主城片区，琴溪镇片区 三轴引领：泾川大道城市发展轴、桃花潭路产城融合轴和 G205 产业发展轴 五带绕城：青弋江、幕溪河、青弋江灌区总干渠、秦坑河和琴溪河组成的绕城绿带 六区：老城活力区、高铁商务区、东北开发区、城西产业区、水西生态区和电机泵阀产业区 多点：呼应各区主题布置节点空间

第二节 完善中心城区用地布局

合理划定规划分区。落实中心城区空间结构，依托现状条件，尊重山水格局，将中心城区城镇集中建设区划分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区以及交通枢纽区；乡村发展区二级分区划分为村庄建设区、一般农业区以及林业发展区。

专栏 13 规划分区指引

居住生活区。居住用地主要集中在老城片区和高铁新区。居住用地按照“居住社区-基层社区”二级体系进行居住社区组织，加强居住社区公共服务设施的分级配置，人均居住用地控制在 40 m²/人以内。

综合服务区。加强中心城区内文化、体育、教育、医疗、行政管理等公共服务设施配套建设，重点加快老城片区的城市公共服务设施建设，形成以“县级——街道级——社区级”为主的多层级公共服务中心体系。提高中心城区完整社区比例，实现卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率 100%。

商业商务区。完善中心城区商业、商务办公等商业商务服务设施，促进文旅项目周边的商业商务服务设施配套建设。

工业发展区。工业发展区主要位于经开区主区、电机泵阀智能制造基地和城西智能制造基地，提升中心城区工业发展水平与产业凝聚力，保障各产业园区的工业用地空间。引导新增工业向电机泵阀产业智能制造基地、智能制造科创基地集中布局，加快中心城区现状各类低效业用地的更新改造。鼓励产业园区发展科技创新产业与现代服务业，优先布局各类高新技术产业和先进制造业用地。

物流仓储区。结合泾县电机泵阀产业智能制造基地，集中建设现代物流仓储区，在传统运输、仓储、装卸、搬运、加工的基础上，着力发展现代化、信息化、数字化的物流产业，完善产业园区配套。

绿地休闲区。结合青弋江、慕溪河、青弋江灌区总干渠、琴溪河等河流水系、道路交通设施廊道，建设绿地与开敞空间，结合道路人行道、转角空间，居住组团、商业组团等功能组团合理布局城市公园绿地与广场，规划人均公园绿地面积不小于 15 m²/人。

交通枢纽区。完善中心城区交通枢纽、道路网与相关交通配套设施建设，鼓励与交通枢纽功能紧密的商业商务设施、公共设施、城市交通设施的设置。

村庄建设区。促进乡村发展与建设，重点完善城西社区、太美社区、高铁新城社区、赤滩村等区域村庄公共服务配套设施，限制集中连片的城镇开发建设。

一般农业区。鼓励中心城区外围农业和乡村特色产业发展，支持开展农业特色产业配套设施建设，改善农民生产生活条件。

林业发展区。提升林下经济资源利用效率，因地制宜结合泾县自然环境，科学利用林地资源，拓展农村经济发展空间。

统筹安排集中建设区用地。至 2035 年，加强居住用地布局引导，结合就业岗位分布，强化产城融合与职住平衡，居住用地占城镇建设用地比例 31.61%；加强基本公共服务设施建设，提升基本公共服务的可达性、便利性与覆盖度，公共管理与公共服务用地占城镇建设用地比例 7.51%；优化工业

用地空间布局，引导工业用地向开发区集中，积极推动低效工业用地提质增效，工矿用地占城镇建设用地比例 27.32%；商业服务业用地占城镇建设用地比例 9.20%；交通运输用地占城镇建设用地比例 13.78%；公用设施用地占城镇建设用地比例 1.23%；绿地与开敞空间用地占城镇建设用地比例 9.18%；特殊用地占城镇建设用地比例 0.17%。

第三节 优化公共服务设施布置

提升中心城区文化设施水平。规划按县-社区两级配置城区文化设施。县级文化设施包括图书馆、文化馆、科技馆、档案馆、青少年活动中心等。规划引导要素集聚，于贺村东路与同心路交叉口西南角地块规划泾县社会主义核心价值观教育基地，包含图书馆、科技馆、文化馆等内容。结合皖南事变陈列馆、宣城市干部教育培训现场教学基地，宣扬红色精神。每个社区或 0.5-1.2 万服务人口设一个文化活动的站。
至 2035 年，城区人均文化设施用地不少于 0.35 平方米。

优化中心城区教育设施布局。支撑宣城市工业学校用地需求，优化中心城区教育用地布局，加强高铁新区、西部片区、东部片区和北部片区等新拓展片区的教育用地供给。结合城镇生活圈配置中小学用地，新建学校生均用地标准参照安徽省、宣城市的相关义务教育阶段学校办学标准执行。

完善中心城区体育设施布局。中心城区补齐体育设施“五个一”工程，保留现状奥体中心体育场和幕溪河体育公园，新建 1 座体育馆、1 个游泳设施、1 座全民健身中心。加强文体互促，结合自然山体和滨水绿湖带布置体育健身设施，

建设 10 分钟健身圈，同时结合邻里中心和社区绿地，灵活布置体育健身空间，增加中心城区全民健身场所覆盖率。

促进医疗服务均等化。保障现状泾县医院、泾县中医院等公立医疗设施的扩建空间，依托泾县医院、泾县中医院、疾病预防控制中心等公立医疗设施为核心，社区卫生服务中心与服务站等基层医疗为基础，社会化办医疗为补充，形成层级分明，多元服务的医疗体系。

分级分类构建全覆盖养老体系。扩建泾县社会福利中心，结合爱晚工程国家养老皖南示范基地，支撑建设县级养老产业集群和示范基地。新拓展片区按照功能复合、社区生活圈要求配套建设邻里中心（含社区养老服务功能）；老城区尽量利用存量用房相对集中安排养老服务设施；近郊乡村地区按照服务半径要求及人口空间分布特征，布点养老设施位置。

第四节 完善基础设施网络和安全保障体系

构建三级道路等级网络。提升路网密度，中心城区形成“主干路-次干路-支路”组成的三级道路等级体系，至 2035 年，中心城区道路网密度不低于 8 公里/平方公里。

专栏 14 中心城区干路交通网络
城区横向主干路：从北至南依次为幕桥路、财富东路、南华路—红星路—谢园路、桃花潭路（包括桃花潭东路和桃花潭西路）；
城区纵向主干路：从西至东依次为城西大道、交通路—环城东路、泾川大道、财富南路。
城区环线道路： G205—S206—新站路。

鼓励绿色交通发展。结合城市街道和蓝绿空间，构建中心区城市慢行交通网络，划定中部老城区为慢行交通优先区，营造安全、友好、便捷的慢行交通环境。实施公交优先发展战略，完善公交保障，加快推动公交专用道、公交场站等设

施建设。

保障公共停车设施建设。城市公共停车场主要设置在大量人流集聚的县级公共活动中心、客运交通枢纽、城市出入口等区域，重点结合公园绿地、广场用地、商业设施配建停车场。

完善市政基础设施体系。衔接各专业规划内容，统筹安排中心城区供电、供水、排水、燃气、环卫等市政基础设施，补缺补差，形成完善的市政基础设施体系，保障中心城区各项市政基础设施充足、稳定供应。

专栏 15 中心城区市政基础设施体系
供电设施：共设 1 座纪村水电站，1 座 220kV 琴溪变，5 座 110kV 变电站——泾县变、赤滩变、大观变、经开二变、玲芝变； 供水设施：共设 2 座水厂，分别为泾县二水厂、泾县三水厂； 排水设施：共设 3 座污水处理厂，分别为泾县污水处理厂、水西污水处理厂、琴溪污水处理厂； 燃气设施：共设 1 座燃气门站，1 座 CNG 储配站； 环卫设施：共设 1 处垃圾转运站，为泾县象山垃圾中转站。

防治环境噪声污染，保护和改善声环境质量。中心城区环境噪声昼夜等效声级控制在 55 分贝以内，主要路段控制在 69 分贝以内。其他城镇昼夜等效声级控制在 50 分贝以内。加强交通噪声防治，重点路段实行交通禁鸣和管制。加强夜间建筑施工噪声污染的管理，原则上禁止夜间施工，确因特殊原因须在夜间施工者，经当地环保部门审核批准后方可施工。加强对文化娱乐场所等三产服务业的社会生活噪声环境管理。

构建综合灾害应急体系。充分结合现状及规划绿地、公园、广场、体育场、大专院校等开放空间及地下空间，推进城市应急避难场所建设，增强城市安全韧性，至 2035 年，中

心城区规划 17 处应急避难场所；加快推进中心城区消防设施建设。至 2035 年，建设 1 座应急指挥中心，2 座消防站，确保接到出动指令后 5 分钟内到达辖区边缘。

第五节 加大住房保障体系建设

健全住房供应体系。建立健全具有泾县特色的住房保障制度，加快完善以公租房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系。建立健全保障性租赁住房制度，有效扩大保障性租赁住房供给，充分发挥政府引导作用和市场机制作用，积极构建筹集渠道多样、参与主体多元、市场管理规范、监管服务到位的保障性租赁住房建设筹集和供应体系。结合泾县土地供应实际情况，增加保障性住房用地供应，优先在老城区东南部、开发区建成区、城西园区和电机泵阀智能制造基地推动政策性住房建设，充分挖掘存量用房、存量用地潜力，通过新建、改建、改造、购买等方式，多渠道筹集保障性租赁住房房源。

优化居住用地布局。合理调控城镇居住用地规模，增加城镇居住用地特别是租赁性住房、保障性住房和普通商品房的用地规模。老城适度新增居住用地，主要位于幕溪河、青弋江灌区总干渠周边。加强不同类型居住用地的混合布局，完善居住社区公共交通和公共服务设施配套水平，增加就业岗位，形成“三公里”就业圈，推进职住平衡、产城融合。新建居住区推广街区制，建设小街区、开敞式、有活力的社区。

引导住房建设高品质发展。按保留提升型、更新改造

型、新增建设型三种类型制定差异化住房建设策略。保留提升型是住房保留需要改善提升的居住区，主要集中在老城区周边近 10 年建设的住宅用地，在完善基本社区公共设施、整治小区居住环境的基础上，聚焦“一老一幼”设施建设，补齐社区服务设施短板，支撑建设安全健康、设施完善、管理有序的完整社区样板。更新改造型为现状建筑质量差的城中村或危旧房需要拆除重建，或者其他功能用地根据规划需要改造新建住宅的地区，主要集中在老城区、S206 和五里岗路沿线等，要适度控制开发强度，鼓励保障住房与租赁住房建设；新增建设型居住区主要集中在高铁新区，要加大保障性住房与租赁住房的建设比例，提供优质均等化公共服务。

第六节 健全蓝绿与开敞空间体系

构建“群山环抱，三水穿城，三轴为骨，多园点缀”的网络状、均衡性蓝绿空间体系。依托“水、绿、城、田”渗透相融的绿地景观空间，形成“群山环抱，三水穿城，三轴为骨，多园点缀”的蓝绿空间体系。构建以山水文化为背景，以城市街区庭院绿化为基调，以城市水绿廊道为依托，以城市干路道路绿化为纽带，以大面积的城市公园为主体，大量的街旁绿地为补充的具有自然生态效应的生态园林县城。至 2035 年，中心城区规划绿地与开敞空间用地 2.54 平方千米，人均公园绿地面积达到 14.80 平方米。

专栏 16 蓝绿空间结构
<p>群山：天官山、狮子山、象山、安徽水西国家森林公园山体、安徽扬子鳄国家级自然保护区山体等中心城区周边山体；</p> <p>三水：青弋江、青弋江灌区总干渠、幕溪河；</p>

三轴：泾川大道绿轴、桃花潭西路绿轴、桃花潭东路绿轴；
多园：均布于城区的各类公园。

构建“300 米见绿，500 米见园”的绿地系统。至 2035 年，规划 15 处公园绿地，其中综合公园 6 处、社区公园 8 处、专类公园 1 处，公园绿地和广场 5 分钟覆盖率达到 85%。

专栏 17 绿地系统

综合公园：6 处，分别是城西公园、城东公园、幕溪河公园、象山公园、官塘公园、滨江公园。

社区公园：8 处，分别是太美社区公园、官塘社区公园、城西出入口公园、红星广场公园、高铁站前广场公园、城北社区公园、山口社区公园、泵阀园区公园。

专类公园：1 处，泾县体育公园。

防护绿地：除局部现状建成区域外，青弋江两侧绿化带宽度不小于 30 米，其他内河两侧绿化带宽度不小于 15 米；城市主干路两侧宜控制 10-20 米绿化带；铁路和高速公路两侧控制不小于 50 米宽绿化带；有污染的工业企业、污水处理厂、垃圾填埋场、垃圾中转站等按照相关规定设置绿化防护带。

分级控制城市通风廊道。充分利用绿地、山体、河流水系等通风潜力较大开敞空间，保障城市通风廊道系统空间需求。通风廊道分为二级进行管控，各级通风廊道内应保护水系，绿地等生态空间，控制新增建设，形成有利于通风和清洁空气流通的空间环境，提高城市内空气流动性。

专栏 18 通风廊道

一级通风廊道：规划沿青弋江、幕溪河、青弋江灌区总干渠，构建 3 条一级通风廊道，宽度控制在 50-1000 米。

二级通风廊道：规划沿 205 国道、泾川大道、桃花潭路、财富路、幕桥路等城市主要道路和秦坑河等主要水系保障多条二级通风廊道空间需求，宽度控制在 40-80 米。

第七节 加强城市四线管控

划定城市绿线。主要包括大型城市公园绿地、主要防护绿地、广场、结构性生态绿地等重要城市绿地。总面积 1.47 平方千米。其中，公园绿地包括中心城区对居民生活有重要影响的综合公园、专类公园、社区公园等；防护绿

地包括结构性主干路两侧、铁路沿线、高压廊道内等的防护绿地；广场包括对居民生活有重要影响的城市广场。城市绿线严格按照《城市绿线管理办法》管控。绿线内可兼容设置道路、轨道、市政管线等线状交通、线状市政基础设施。因重大市政交通基础设施建设等公共利益确需调整绿线的，应保证绿地结构的系统性。道路两侧防护绿地的绿线在保证防护宽度不降低的前提下可根据道路线型走向进行调整。其他小型公共绿地、防护绿地的绿线范围由专项规划和控制性详细规划具体划定。

划定城市蓝线。统筹考虑城区水系的整体性、协调性、安全性和功能性将青弋江、幕溪河、青弋江灌区总干渠、琴溪河等主要河流水系划定城市蓝线。总面积 6.09 平方千米。城市蓝线严格按照《城市蓝线管理办法》管控。蓝线范围内原则上可进行水利工程、市政管线、港口码头、道路桥梁、综合防灾、河道整治、园林绿化、生态景观等公用设施建设。对确需占用河道建设的，应取得相关行政主管部门批准，并依法对占用水域岸线进行补偿。

划定城市黄线。中心城区将 2 处水厂、3 处污水处理厂、1 处 220 千伏变电站、5 处 110 千伏变电站、1 处燃气储配设施、2 处消防站、1 处垃圾转运站划定为城市黄线。总面积 0.25 平方千米。城市黄线严格按照《城市黄线管理办法》进行管控。对于规划远期无法明确黄线地理坐标的预控设施，采取点位管控，通过专项规划或下位规划确定。因城市发展需要确需调整黄线的，应保证基础设施

的系统性和服务能力不降低。

划定城市紫线。中心城区将泾县古城墙一处县级历史文物保护范围划定为城市紫线。总面积 0.02 平方千米。城市紫线严格按照《城市紫线管理办法》进行管控。建立紫线定期评估和更新机制，根据历史文化遗产保护和发展要求，及时调整保护对象和保护范围。

第八节 有序推动城市更新

优化功能布局，分单元实施城市更新。结合城市更新，优化完善城区功能布局，重点改造旧厂区、旧村庄和旧住区，保障泾县开发区产业用地供给，完善高铁新区服务设施配套。更新重点是老城区和开发区主区，重点加强老旧小区、棚户区和低效产业用地改造，提升幕溪河、青弋江灌区总干渠生态景观环境，完善社区服务设施建设，补足基础设施短板。老城片区严控新建项目高度、体量及规模。坚持城市更新片区化、单元化推进，促进整体功能提升。城区划分 4 个更新片区，5 个更新单元。

专栏 19 城市更新片区和更新单元指引			
更新片区/单元		更新指引	备注
高铁新区	高铁 01 片区	推进人居环境整治，塑造枢纽形象，支撑建设高铁门户展示单元 推进棚户区改造、完善公服配套设施、居住功能为主的单元	注重风貌保护与提升
老城片区	老城 01 单元	延续老城格局、传承传统风貌，加大居住、环境、功能的综合整治，形成环境优美、设施一流的综合生活服务单元	注重风貌保护与提升
	老城 02 单元		注重风貌保护与提升
	老城 03 片区		——
	老城 04 片区		——
开发	开发区 01 单	加大旧厂区、闲置厂区的转型利用，推进	——

园区	元	园区项目建设，完善基础设施和公服设施	
	开发区 02 单元	加大旧厂区、闲置厂区的转型利用，推进园区高新技术产业提档升级，整治提升水系环境，完善公共服务设施	——
			——
	城西 02 片区	加大旧厂区、闲置厂区的转型利用，推进园区项目建设，完善基础设施和公服设施	——
水西片区	城西 01 单元	注重风貌保护、提升 S206 沿线景观环境	——

盘活低效用地，重塑产业空间新格局。整合存量低效产业空间，实现低效用地再利用，重塑产业空间新格局，为高端新兴产业发展提供空间载体。老城片区改造升级老旧商业区，盘活低效用地，结合文教资源优势培育创业、创新、创意产业。

第九节 合理利用地下空间

因地制宜开发利用地下空间。以城市公共中心、重要功能地段为核心，通过重点地区地下空间的开发促进和带动周边地区发展。以城市地质调查为基础，结合集约节约用地、完善人防设施的需求，因地制宜开发利用。中心城区地下空间开发利用分为浅层、次浅层、深层三个层次，规划期内重点开发利用浅层和次浅层地下空间。

促进地下空间综合开发。在满足设施功能布局、消防、安全和环保的前提下，地下空间主要安排停车、商业服务、公共步行通道、人防、地下综合管廊以及城市的水、电、暖、燃气、通讯通信等市政公用设施等，通过地下空间开发利用，消除邻避效应，增加绿化空间，提升环境品质。引导产业园区开展立体空间开发利用，在确保生产安全、公共安全和环境安全的前提下，鼓励工业项目利用地下空间建设仓储、停车设施以及生活配套等设施。

专栏 20 地下空间开发利用指引

浅层：在城市建设用地下的 0 至-15 米地下空间，可采用地上与地下统一开发的形式，主要安排停车、商业服务、公共步行通道、人防、地下综合管廊，以及城市水、电、燃气、通讯通信等市政公用设施等。

次浅层：在城市建设用地以下-15 米至-30 米地下空间，可开发人防工程和各类建筑物基础等。

深层：在城市建设用地下的-30 米以下地下空间，作为远景开发空间。

综合功能区：在城市各级公共秩序、重要功能地段等地区，连通各地块的地下空间，形成地下空间网络化综合功能区，采用“防空防灾+地下停车+地下商业+交通集散+地下市政”的综合开发方式。

混合功能区：是地下空间开发利用次重点区域，主要功能包括地下商业、地下停车等，加强地上空间互通连通。

一般功能区：主要为除综合功能区、混合功能区以外的地区，包括居住区、产业区等地区，以防空防灾、地下停车和地下市政为主要功能。

第十节 加强总体城市设计

塑造高品质城市风貌格局。保护泾县山水城总体格局，彰显城市特色魅力，形成中心城区整体风貌形象。充分挖掘泾县的山水特色，把山水文化和历史文化一同塑造，形成“双轴交汇，红星闪耀；多轴贯通，六区共生”的城市风貌格局。双轴分别是指南北向城市中轴线泾川大道和东西向城市中轴线桃花潭路，经纬双轴是泾县县城的脊梁和骨架，由西向东串联泾县的老城区、城市核心（红星广场）、政务服务中心、现代工业产业区，由北向南打通了城市中轴线上的视线通廊；红星即经纬双轴交汇处的红星广场，是中心城区的城市核心；多轴贯通指的是双轴之外其他城市主要道路形成的景观风貌轴线；六区包括老城活力区、历史老街区、高铁商务区、主城综合服务区、水西生态区、产城融合区六个特色风貌分区。

加强视线通廊控制。依托安徽水西国家森林公园、青弋江、江心洲公园、幕溪河、青弋江灌区总干渠等城市重

要生态廊道和节点以及泾县主城区、水西双塔等城市重要历史文化节点，构建泾县特色风貌的景观眺望体系。强化城市眺望点与重要公共空间的若干视线廊道控制，打通城市与周边生态空间的视线关系。突出公共活动中心、河流交汇处、视线廊道焦点、人流聚集区等区域的空间景观设计。

划定特色风貌区。建立舒缓有序、格局清晰、通透疏朗的城市格局。划定老城活力区、历史老街区、高铁商务区、主城综合服务区、水西生态区、产城融合区六个特色风貌分区，凸显山水城市风貌特征。

专栏 21 风貌分区
<p>老城活力区：延续老街区格局，控制老城风貌区整体风貌。该区域基本为建成区，建筑风格相对比较多样，相对低矮；街道尺度适中，大于老街小于新城。尽量保留原有空间格局及建筑风格，营造生活气氛浓郁，街巷尺度宜人，带有传统韵味的新中式生活化社区。</p> <p>历史老街区：保护老街区格局，展示传统老街区风貌，发展文化旅游。该区域基本为建成区，老街区的核心区域，建筑风格多样。传统高密度小尺度的城市空间格局，以就成整治为主，加强管理，保留活力的街道活动。以老泾县人民生活的空间为本底，植入泾县的吃喝玩乐等有历史的民俗文化内涵，支撑建设特色鲜明，吃住行游购娱为一体的历史文化旅游区域。</p> <p>高铁商务区：大气舒朗、现代化高铁商务新城风貌。支撑建设现代化城市商务区，未来城市的现代风貌展示区，也是泾县城市的现代化形象区。</p> <p>主城综合服务区：望山眺水，魅力主城综合服务区。支撑建设现代化综合型城市区域，构建综合行政办公、商业娱乐、市民生活等功能为一体的现代城市魅力区。</p> <p>水西生态区：保护山水格局、生态环境，保护亲山乐水生态风貌。保护山水格局、生态环境以及历史建筑周边风貌，引入丰富的泾县历史、红色、民俗等特色文化塑造一个泾县特色门户，一条泾县特色旅游形象走廊。</p> <p>产城融合区：“兴产旺业”的高效园区、现代和谐社区。提升工业园区的空间形象品质，支撑建设独具特色的工业园区；呼应城市的生活片区以及城市周边山水，支撑建设高效的生态工业新城、现代和谐社区。</p>

控制城市天际线。保护泾县中心城区平缓有序的城市天际线，严格控制中心城区建筑高度和体量，维护历史老街区等特色街区风貌完整性。合理划定高度分区，划分高

层建筑限制发展区，丰富建筑层次空间和城市天际线，形成中心城区形象突出、整体形态疏密有致的空间效果。

专栏 22 城市高度及强度管控
<p>中高强度开发区（Ⅳ级强度区）：主要分布在高铁新区桃花潭西路与城西大道交口区域的商业地块。该区域内容积率建议小于等于 2.5，以多层和高层为主，新建建筑高度不宜超过 80 米。</p> <p>中强度开发区（Ⅲ级强度区）：主要分布在桃花潭路与泾川大道交口区域，容积率建议小于等于 2.0，以多层和小高层为主，新建建筑高度不宜超过 60 米。</p> <p>中低强度开发区（Ⅱ级强度区）：主要分布在桃花潭路以南、泾川大道以东的老城区外围区域，该区域容积率以小于等于 1.5 为主，以多层为主，局部可设置高层建筑，新建建筑高度不宜超过 45 米；其中，城西、城东产业园区内工业用地容积率大于等于 1.2。</p> <p>低强度开发区（Ⅰ级强度区）：主要分布于桃花潭路以北、泾川大道以西的老城区区域。容积率建议以小于等于 1.0 为主，以低层建筑为主，新建建筑高度不宜超过 30 米。</p>

加强滨水环山界面控制。强化滨江、滨河、环湖、环山等特殊空间形态管控，协调建筑高度与地形的关系，控制建筑高度错落有致，优化城市天际线。青弋江、幕溪河、青弋江灌区总干渠等滨水地区，形成向水面梯度递减的建筑层次，提升开敞和通透度，控制开发强度与景观营造，加强河湖岸线保护和生态治理。安徽水西国家森林公园、天官山、琴高山等环山地区，要加强城市界面管控，控制建筑高度不超过山体轮廓的 2/3，保障环山界面的连续性和完整性，控制建筑形态，避免对山体造成严重遮挡。对泾县站、高铁新区、红星广场等城市中心地标和城市门户地标控制区，打造城市地标点，彰显城市特色。

加强城市建筑色彩控制。分类指引居住、行政、商务、商业、工业及文化类建筑色彩，确保建筑色彩与建筑功能相匹配。其中，居住建筑多采用暖灰色系，以塑造温

暖的居住氛围。行政商务建筑多用冷色的玻璃及灰色的金属色系，以体现高效。商业建筑的色彩应偏暖色系，以体现活泼。工业建筑大面积偏灰，可适当点缀相对较艳的色块。文化建筑色彩特征应较为明显，可采用或偏艳或偏深的色彩进行组合。

第八章 塑造魅力空间，彰显地方特色

加强泾县自然和历史文化遗产空间保护，促进自然和历史文化遗产活化利用，彰显泾县国土空间魅力，支撑建设宣纸上的山水画卷。

第一节 加强历史文化保护传承

构建自然与历史文化遗产保护空间体系。构建“两轴、五圈、多点”的历史文化资源整体保护结构，夯实文化遗产保护空间基础。按照国家级历史文化名镇、国家级历史文化名村、传统村落、文物保护单位、历史建筑、不可移动文物、非物质文化遗产等多个层级建立保护体系，强化历史文化保护，提升城乡品质。

专栏 23 “两轴、五圈、多点”的历史文化资源整体保护结构
<p>两轴：青弋江百里山水画廊、G205 书画田园廊道</p> <p>五圈：古村文化度假圈、红色文化展示圈、非遗文化体验圈、古村+宣纸文化旅游圈、乡村文化休闲圈</p> <p>多点：县域内历史文化名镇、历史文化名村、历史文化街区、传统村落、不可移动文物等。</p>

加强历史文化保护底线约束。针对泾县各级历史文化名镇名村、传统村落、文物保护单位、历史建筑、不可移动文物等，划定历史文化保护线。其中，桃花潭镇国家级历史文化名镇保护范围面积为 1.29 平方千米，查济村国家级历史文化名村保护范围面积为 3.48 平方千米，黄田村国家级历史文化名村保护范围面积为 2.45 平方千米，全县 65 处各级文物保护单位，共划定保护范围面积为 3.26 平方千米。历史文化保护线内的各种活动管理应按照《文物保护法》《历史文化名城名镇名村保护条例》《城市紫线管理办法》等有关规定

进行。

加强桃花潭国家级历史文化名镇保护。整体性保护历史文化名镇的空间格局、传统建筑及其周边自然环境，传承生活文化特色和非物质文化遗产；整体保护和控制建筑体量、密度、高度、色彩、材料与空间肌理，保护历史街巷与河道的走向、尺度及沿线建筑风貌；积极保护、修缮古民居、古寺庙及近现代具有代表性的农工商业、文教等建筑；注重可持续性保护，改善人居环境，加强基础设施建设。

加强 2 处国家级历史文化名村和 34 处传统村落保护。保护与村庄布局紧密关联的农业文化景观和自然山水环境，延续传统格局形态和空间尺度。保护古树、古桥、古井等特色历史要素，控制建筑体量、风格、高度、色彩。保护乡村生活文化特色和非物质文化遗产。

加强 66 处文物保护单位保护。严格保护，遵循“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的工作方针，对文物古迹进行有效保护和合理利用。划定文物保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，不得在文物保护范围内进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。建设控制地带内进行建设工程，不得破坏文物保护单位的历史风貌，工程设计方案按照文物保护法的规定办理审批手续，加强文物历史环境保护和不协调风貌的整治，提高历史环境品质。尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物，由县级人民政府文物行政部门予以登记并公告，采取多样化的措施进行保护管理和合理利用。

加强 83 处非物质文化遗产保护。加强对宣纸制作技艺、宣纸帘制作技艺、宣纸制品加工技艺等以宣纸文化为代表性的传统非物质文化遗产的保护和传承。鼓励民间艺术发展，开展非物质文化遗产普查保护工作，运用文字、录音、影像等技术手段对非物质文化遗产进行科学采录并进行规划范围整理分类，展现地方历史文化特色。

第二节 凸显城乡特色风貌

构建山水城交融的城乡魅力格局。依托现有的自然和人文资源，构建山、水、城三大要素构成的全域风貌景观格局。挖掘传统景观风貌元素，保护城乡历史文化基础，塑造具有片区特色差异化的城乡风貌。中心城区宜体现传统历史街巷和现代都市生活和谐共荣的城市景象，乡村宜体现浓厚地域民俗民风的自然质朴景象，城乡风貌的差异性共同形成丰富的城乡景观体系和轮廓形态。

专栏 24 泾县县域特色景观风貌指引
<p>山地森林风貌区。全县海拔 200 米以上且坡度大于 25 度的陡峭山林区域，主要由县域东南和西北两侧山体屏障组成。坚持生态优先原则，提高森林水土资源保育功能，依托丰富的动植物资源，塑造山峦叠翠，气候宜人的山地森林风貌区。</p> <p>丘陵农林风貌区。全县海拔小于 200 米且坡度较缓的区域，主要位于县域北侧昌桥乡、南侧榔桥镇、西侧桃花潭镇等地，为山地与平原过渡地带，以植被建设及林下经济作物种植为重点，建设具有水土保持兼高效生态经济功能的特色化丘陵农林风貌区。</p> <p>圩田农业风貌区。主要位于县域中部青弋江沿岸，以农田为主要景观基底，以密布其间的沟渠及道路等为主要景观廊道，以镶嵌其间的村庄、水塘、林地等为主要景观斑块，结合水系肌理与农业种植构建具有泾县特色的农业风貌格局。</p> <p>滨水城镇风貌区。位于青弋江沿线的中心城区以及琴溪镇、丁家桥镇、桃花潭镇等乡镇，控制土地使用强度，统筹空间尺度与周边山水格局的空间关系，形成疏密有序、显山露水、充满活力的滨水城镇风貌区。</p>

塑造 “活水润城 · 纸墨泾川” 的中心城区整体风貌形

象。结合泾县的自然、历史、文化、建筑、园林等各类特色资源，延续“山、水、林、田、城”互动共生的格局，通过山水格局塑造和老城文化底蕴展现，塑造“活水润城 · 纸墨泾川”的中心城区整体风貌形象。

加强乡村风貌管控。重点加强对查济村、黄田村等历史文化名村及传统村落的风貌管控，保护乡村自然景观和空间肌理的完整性、原真性，延续传统村庄聚落形态和民居风貌。乡村地区整体建筑层数以不超过3层为主，建筑色彩应体现粉墙黛瓦的徽派民居特色。山林和丘陵地区村庄应控制大规模生产生活设施建设，注重村庄形态与山体地形的协调。河流沿线的村庄建设应顺应河流与农田肌理，避免对河流、沟渠、池塘等水体驳岸的过度硬化，保证河流的连通性和景观性。县域中部青弋江沿岸平原地区的村庄应注重村庄布局与农田肌理的协调性，避免破坏乡村原有的形态格局，充分展示田园风光。

第三节 保障文旅融合的魅力空间

以支撑建设国家全域旅游示范区为抓手，高品质推进皖南国际文化旅游示范区协同发展，彰显泾县全域特色风景魅力。

大力发展全域旅游。支持全域旅游建设，支撑泾县建设国家全域旅游示范区，文化和旅游产业成为战略性支柱产业。构筑以中心城区、大桃花潭景区、云岭5A级景区、文化产业创新示范核构成的“一城一核两景区，一环多点四片区”的全域旅游空间发展格局。同时支撑建设由桃花潭旅游度假区

和牛岭水库、宣纸小镇核心区构成的文化产业和旅游产业融合发展示范区，支撑建设全国知名全域旅游目的地。

专栏 25 全域旅游特色空间结构
一城：书画印象城，支撑建设泾县形象窗口； 一核：水库景观与宣纸文化核，支撑建设成集宣纸文化、水库休闲体验观光旅游高地； 两景区：桃花潭国家级旅游度假区、云岭 5A 级景区； 四片区：书画雅韵文化旅游组团、山水美韵运动康养组团、诗酒文韵品质度假组团、英雄红韵趣味研学组团； 一环：全域全景旅游环，支撑建设成为泾县最美风景廊道； 多点：查济等传统村落、康养小镇、月亮湾景区、宣纸小镇、水墨汀溪旅游景区、皖南川藏线等。

第四节 活化利用自然和历史文化遗产

系统推进自然和历史文化遗产活化利用。以青弋江、徽水河等重要水系沿线以及与自然资源密切关联的历史文化名镇、名村、传统村落、街区、历史建筑、重要文物、革命根据地旧址以及各类遗产为基础，在不对历史文化遗产资源和生态功能造成破坏的前提下，开展适度的参观旅游和相关必要的公共设施建设。强化历史文化遗产周边环境风貌塑造，促使其与历史文化景观和谐一致，不断提升国土空间魅力。

第九章 保障重大基础设施，提升支撑体系安全韧性

坚持适度超前、统筹推进，完善基础设施配套建设，提升基础设施运行保障能力。着眼于补短板、强弱项，建设系统完备、绿色低碳、安全可靠的现代化基础设施，促进形成设施完备、安全韧性的国土空间保护开发格局。

第一节 支撑高效互联的综合交通体系

完善铁路运输系统。保障宿望宣城际铁路和中心城区东南侧高铁站的建设空间，联系安庆、宣城两市，拟与合安九、京九、京福、商合杭等高速铁路互通；保障池宣铁路和中心城区东南侧高铁站的建设空间，联系池州、宣城两市，拟与合池、商合杭等高速铁路互通。

完善港口疏运体系。依托泾县丰富的文化旅游资源，支撑建设泾县青弋江港口航道水运体系。2024年-2035年，结合旅游开发和水运疏浚，在青弋江泾县段、牛岭水库库区实施港航水运基础设施工程建设，支撑建设“美丽航道”，规划建设桃花潭（X402与X415桃花潭镇交叉口）、溪口（S217与X402交叉口）、太美、柏山、玲芝、马鞍、赤滩、马头共8个旅游水运码头；牛岭水库建成后，申报航道定级，规划建设2个以上旅游水运码头。结合旅游资源开发支撑建设溪口大桥至桃花潭长度约16公里、纪村至马头11公里，预计单趟时间约1小时的“旅游黄金水道”；规划建设牛岭水库库区环湖路等疏港道路。

提高航空运输能力。保障泾县通用机场建设空间，根据泾县实际需求，完善泾县通用机场的航空旅游、社会公共服

务、短途运输、航空护林等职能。

提升公路通达水平。保障宣泾高速公路、泾青高速、泾县至宁国高速公路建设空间，支撑建设泾县至黄山太平高速公路，在县城高铁新区南侧预留高速下道口建设空间，在县域内形成“十”字形高速公路网，实现两条高速公路互联互通。规划以 G205 国道和 S206、S217、S103 省道为基础，形成“环状+放射”式的国道和省道公路网总体格局，形成“一环、两轴、多支线”美丽公路网总体结构。

专栏 26 县域公路网络布局
<p>一环：由 S206、S217、S103、S208、G205 组成县域内一个完整的闭环为廊道的美丽公路，串联中心城区和丁家桥镇、云岭镇、茂林镇、榔桥镇、汀溪乡、蔡村镇、琴溪镇等乡镇；</p> <p>两轴：G205 国道和 S206、S217、S103 省道；</p> <p>多支线：其他省道、县道、乡道和村道组成的与县域美丽公路网环线及重要景区连接的道路网系统。</p>

第二节 构建多网融合的基础设施体系

支持建设健康循环的供水系统。县域规划形成三大集中供水片区、五座水厂结合山泉水的供水分区模式，保障泾县各乡（镇）用水安全。规划至 2035 年，管网漏损率力争控制在 10% 以内，城镇供水普及率达 99%，农村供水普及率达 95%。统筹水资源利用，考虑再生水资源，满足城乡生活、工业、农业及环境用水需求。

专栏 27 县域供水分区方案指引
<p>北部片区：供水区域包括泾川镇、琴溪镇、昌桥乡、蔡村镇，供水水厂为现状泾县二水厂和规划泾县三水厂，其中二水厂水源点为陈村水库，备用水源点为青弋江灌区总干渠，供水规模 5.0 万 m³/d；三水厂水源点为陈村水库，备用水源点为青弋江灌区总干渠，供水规模 5.0 万 m³/d。</p> <p>东部片区：供水区域包括茂林镇、桃花潭镇、云岭镇、丁家桥镇、黄村镇，供水水厂为规划新民水厂，水源点为陈村水库，供水规模 5.0 万 m³/d。</p> <p>南部片区：供水水厂为规划宣纸小镇水厂和规划榔桥水厂，其中宣纸小镇水厂供水区域包括乌溪村、宣纸文化园，水源点为牛岭水库，供水规模 0.3 万</p>

m³/d; 榔桥水厂供水区域包括榔桥镇, 汀溪乡漕溪街道、上漕社区及周边村, 水源点为徽水河, 供水规模 0.7 万 m³/d。
山泉水: 供水区域为南部山区, 包括汀溪乡汀溪集镇、水墨汀溪景区、茂林镇南部等, 区域维持原有山泉水模式, 同时增加取水点和一体化处理设施。

支持建设中心城区 7 纵 4 横的供水干网体系。完善供水管网建设, 建设安全高效的供水体系, 扩大辐射范围, 提高中心城区供水保障率。中心城区位于县域供水分区的北部片区, 供水水厂为现状泾县二水厂和泾县三水厂, 城区规划形成 7 纵 4 横的供水主干管网布局, 提高供水可靠性。

专栏 28 “7 纵 4 横” 的供水主干管网	
7 纵:	水西路、城西大道、瑶庄路、交通路、泾川大道、财富南路、205 国道。
4 横:	环城南路、幕桥路、财富东路、桃花潭路、五里岗路、乐业路。

支持建设雨污分流的排水系统。完善雨污分流的雨水工程系统。加强城镇排水河道、排涝渠、雨水调蓄区、雨水管网和泵站等工程建设, 实现城镇地区雨水系统全覆盖。各乡镇根据现状地形地貌和规划道路网竖向控制标高, 科学划分雨水排水分区, 雨水排水坚持就近排放原则, 同时应增强雨水调蓄的建设, 并控制雨水初期污染。中心城区新建区域采用雨、污分流制, 老城区近期增设污水管道或沿河布设截流管, 形成截流式合流制排水系统, 远期统一达到雨污分流制。城市建设应融入海绵城市设计理念, 加强调蓄水体的建设, 促进城市的可持续发展。

优化污水处理与再生水利用设施布局。坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调, 完善污水收集处理及污泥处理设施建设, 提高处理水平, 提升再生水品质, 扩大再生水应用领域。加强城乡结合部和村镇污水管网建设, 提高农村地区污水处理设施的覆盖率, 乡镇及大型居民点建设小型污水

处理系统,处理后用于农业用水及景观绿化用水。至 2035 年,城区污水管道覆盖率达到 100%,污水处理率达到 95%以上;重点乡镇污水管道覆盖率达 80%以上,工业有害废水处理率达到 100%。中心城区设置泾县污水处理厂、水西污水处理厂、琴溪污水处理厂三座污水处理厂,云岭镇、茂林镇、榔桥镇、蔡村镇、琴溪镇、桃花潭镇、丁家桥镇、昌桥乡设置污水处理厂;其它乡镇设置小型污水处理设施,农村地区采取三格式化粪池等方式处理。

支持建设保障有力的供电系统。构建以骨干电网电源清洁输入为主、区内发电为辅的供电格局,依托区域特高压电网,增加外围电网长期可靠的输入型电源比重,加强电源及 800kV、500kV、220kV 电网建设,构筑全县城乡一体的供电骨干网络。110kV 线路深入城市,35kV、10kV 供给乡镇及居民点,完善城乡供电网络及设施,保证城乡电力供应。积极引入光电等可再生能源,作为片区内电力供应的重要来源,形成跨区域、远距离、大容量的绿色电力输送体系。至 2035 年,规划新建变电站 10 座,其中 500kV 变电站 1 座,220kV 变电站 2 座,110kV 变电站 7 座,供电可靠率达到 99.99%;规划新建抽水蓄能电站 2 座,分别位于茂林镇和汀溪乡,作为电力负荷高峰期电网的调峰、调频、调相及事故备用。

专栏 29 县域规划新建变电站	
类型	变电站名称
500kV	泾县变
220kV	水西(泾二)变、泾三变
110kV	大观(百园)变、章渡(云二)变、洗马桥变、泾开二变、查济变、凤村变、玲芝变

支持建设智能安全的通信系统。加快推进 5G 网络建设,

构建城市智能治理体系。健全城市智能民生服务，搭建普惠精准、定制服务的智能教育医疗系统，支撑建设以人为本、全时空服务的智能社区。支持新型信息基础设施建设，保障“5G+智慧工程”建设，助推经济社会高质量发展。支持信息基础设施升级，保障全县 5G、千兆光网、5G+工业互联网、工业互联网网络、标识解析等新型信息基础设施建设空间。适度超前布局 5G 基站等新型基础设施，统筹推进 5G 网络建设，优先实现城市建成区、开发园区、热点区域以及重点企业覆盖。加快农村光纤宽带和移动互联网发展，推动低频 5G 网络向农村及偏远地区延伸，促进农村地区光纤宽带改造提速，推动千兆光网向乡镇部署。至 2035 年，5G 网络覆盖率 100%，宽带用户比例达到 100%。

支持建设安全可靠燃气系统。形成以“西气东输”天然气为主、液化石油气为辅的片区多气源格局，提高区域供气安全性。中心城区在电机泵阀智能制造基地设置一座燃气门站，在泾县开发区主区设置一座 CNG 储配站；根据各乡镇发展需要，以长输管道天然气为主要气源，LNG 为调峰应急气源，新建高压输气干管，沿国省道等县域主要公路敷设，以满足天然气输配要求；新建调压站，接受上游气源引入调压站后输送至各调压箱降压后由低压支状管道输送至用户燃气用具。其余独立乡镇建设天然气或管道液化气输配管网，形成多源多向、互联互通的城乡燃气输配工程系统，所有输配管网均应考虑设置为环状，并设置相应的机动气源和储配设施。至 2035 年，泾县中心城区居民管道天然气普及率达到

90%，其余各乡镇居民管道天然气普及率达到 50%。

支持建设清洁环保的供热系统。科学利用地热资源，统筹天然气、电力、地热、生物质等能源供给方式，形成多能互补的清洁供热系统。实施供热资源整合，加快新热源建设，积极开发利用工业余热，提高供热安全和保障能力。发展生物质能供热，推动生物质能由单纯发电向热电联产方向转变，向供热为主、发电为辅的运营模式转型。开发利用地热能，以地热为冷热源，建设供热（冷）综合能源站，大力推进地源、空气源、地表水源和污水源热泵等技术应用建筑供暖制冷，提高地热能在新建建筑用能中的比例，重点推动政府投资的公共建筑率先利用地源资源进行供暖制冷。推进农村采用清洁能源，太阳能、生物质燃料的综合利用。

支持建设先进专业的环卫系统。以“减量化、无害化、资源化”为基本要求，全面实施垃圾源头分类减量，健全固废分类投放、收集、运输、处理体系，加强固体废弃物和垃圾处置，大力推进工业固体废物控制，全力实施危险废物污染控制，强化建筑垃圾安全处置和回收利用，强化渣土和剩余污泥的安全处置。统筹规划、合理布局各类城乡环卫设施，在中心城区和每个乡镇各设置一处垃圾转运站，保障榔桥镇垃圾焚烧发电厂和琴溪镇生活垃圾处理厂的建设空间。至 2035 年，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%，生活垃圾焚烧处理率达到 95%，工业固体废物无害化处理率达到 100%，危险废物安全处理率达到 100%，建筑垃圾综合利用率达到 50% 以上，城市生活垃圾回收资源利用率达到 50% 以上。

预留重大基础设施廊道。加强高压输电通道的保护和管理，保障宣城—泾县—旌德—绩溪、泾县—宁国等两条重大基础设施综合廊道空间。鼓励在各乡镇层面规划设置次一级基础设施廊道。新增 220kV 以上廊道尽可能利用现有高压走廊，避免切割建设用地。800kV 高压廊道控制宽度不小于 100 米，500kV 高压廊道控制宽度 60—75 米，220kV 高压廊道控制宽度 30—40 米。

第三节 建立安全韧性的防灾体系

构建韧性城市的防御体系。开展多维情景风险分析，动态评估识别示范区重点灾害源，预先布控。划定洪涝风险控制线，建成主动防御、有效抵抗、高效响应、快速恢复的安全韧性城市。提高低洼、滨水、山区等高风险区的基础设施和防灾减灾设施的设计标准，提升综合防灾能力。

加强地质灾害防治。依据地质灾害易发性将全县划分为高风险区、中风险区、低风险区。其中地质灾害高风险区面积为 1.25 平方千米，占全域国土面积的 0.06%，主要分布在汀溪乡；地质灾害中风险区面积为 799.84 平方千米，占全域国土面积的 39.34%，主要分布在县域北、西、南三侧山体，包括昌桥乡、云岭镇、桃花潭镇、茂林镇、榔桥镇和汀溪乡等乡镇；地质灾害低易发区面积为 1232.15 平方千米，占全域国土面积的 60.60%，主要分布在县域山间平原地区，包括黄村镇、泾川镇和琴溪镇等乡镇。对高风险区域的重点防治区段，采用工程治理，避险搬迁、排危除险等措施消除灾害影响。

推进防洪排涝工程建设。推进牛岭水库等防洪排涝设施建设。青弋江城区段按 50 年一遇，幕溪河城区段 20-50 年一遇，青弋江灌区总干渠城区段 100 年一遇；其他乡镇防洪标准不低于 20 年一遇。城区雨水管渠的设计重现期取 1-3 年，中心城区排涝标准按 20 年一遇，乡镇、乡村及千亩以上农田圩区排涝标准为 10 年一遇。

推进防震减灾工程建设。泾县地震基本烈度为 VI 度。新建、扩建、改建建设工程，应当达到抗震设防要求。重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，应当进行地震安全性评价，并按照经审定的地震安全性评价报告确定的抗震设防要求进行抗震设防。其他建设工程，应当按照地震动参数区划图或者地震小区划图所确定的抗震设防要求进行抗震设防。学校、幼儿园、医院、养老院、大型商场、公共娱乐场所、体育场馆等人员密集场所的建设工程，应当按照国家规定在当地房屋建筑抗震设防要求的基础上提高一档进行抗震设防。

推进人防工程建设。规划将泾县中心城区划定为乙类人防工程建设区，至 2035 年，中心城区人均人防工程建筑面积达到 1.5 平方米。县域城镇设防等级划分为三级，即：1 个省级重点设防镇泾县县城；4 个一般设防镇包括云岭镇、茂林镇、桃花潭镇、榔桥镇，每个乡镇单独形成已供防护区。

保障消防设施工程建设。加强消防通道建设，建立多级消防通道网络。增强火灾扑救能力和应急救援能力，构建城乡一体化的消防站布局，消防站布局以接到出动指令后 5 分

钟内到达辖区边缘确定。

推进重大公共安全体系建设。城区和重点镇落实布局公共卫生用地和应急疫情防控用地。乡村层面，以居住人口 5000~12000 人（约 1500~4000 套住宅）为标准划定独立的疫情隔离单元或一个行政村为一个疫情隔离单元。每个隔离单元应建立健康信息工作站、医疗救助站、物资发放站和小型隔离区。至 2035 年，实施县公共卫生服务中心和县医院扩建项目，提升应对突发性传染病等公共卫生事件的处置和救治能力。

保障生命线与应急物资储备。提升生命线廊道综合抗灾能力，保障市政能源廊道，优化完善城镇供水、排水、燃气、热力、电力、电信等重要设施的布局与建设标准，加强周边规划控制。推动形成以市级储备为枢纽，县（市、区）级别保障为支撑、乡镇（街道）和村（社区）储备为补充的应急物资储备保障格局，使全县乡镇（街道）、村（社区）应急物资储备站点基本实现全覆盖。

加强应急避难场所建设。统筹布局各类防灾避难设施，在城区和各乡镇配建应急避难场所，各乡镇应构建以救援主通道、疏散主通道、疏散次通道和一般疏散通道为主体的分级疏散救援通道体系。至 2035 年，全县规划应急避难场所 37 处，其中城区 17 处，每个乡镇不少于 2 处，人均应急避难场所避难面积达 2.0 平方米。

加强危险品生产和仓储的安全防控。生产、储存易燃易爆化学物品的工厂、仓库（包括储罐和堆场），必须设置在城

市边缘的独立安全地区，确保其与周边建（构）筑物的安全间距。现状危化企业确实存在搬迁困难的，应采取缩短消防设施响应时间、增加危化企业安全防护距离、增加疏散通道等措施。合理确定危险化学品企业外部安全防护距离，严禁在安全防护距离内建设无关设施和居住建筑。

第四节 建设安全绿色的矿产资源保障体系

明确矿产资源利用要求。严格落实国家产业政策，明确主要矿种的调控方向、保护性特定矿种和优势矿产，执行矿产资源开发利用的准入管理，对重点开采矿种进行总量调控。主要矿种开采总量实施差别化调控，重点调控优势非金属矿种。有效保障基础建设需求，整合优化方解石矿现有产能，推进砂石基地建设和废石、剥离物的综合利用，提升优质砂石的供应能力。依据大中型矿产地和重要矿产集中分布区域特点，开发利用条件较好成矿区域，合理划定开采区划，允许开采区内聚集、限制开采区内收缩、禁止开采区内关停。

划定矿产资源开采范围。划定矿产资源开采范围。划定重点开采区 1 个，即泾县云岭—桃花潭重点开采区；划定砂石集中开采区 2 个，即泾县昌桥砂石集中开采区、泾县泾川砂石集中开采区；划定安徽省泾县昌桥乡孤峰矿区建筑用砂岩矿开采规划区块、泾县新元陶土矿开采规划区块、泾县独山南西坡冶金用白云岩矿开采规划区块、泾县潘石村砖瓦用页岩矿开采规划区块、泾县北贡轿子顶西北坡方解石矿开采规划区块等开采规划区块 23 个；划定泾县桃花潭镇桃花潭村、厚岸村、查济村矿泉水采矿区，泾县黄村镇黄村村矿泉

水采矿区，泾县榔桥镇马渡桥村矿泉水采矿区等矿泉水开采规划区块。

第十章 融入区域协调发展格局，促进区域协调发展

全面融入长三角一体化高质量发展，加强基础设施互联互通、提升公共服务水平，全面建设活力泾县、品质泾县、魅力泾县、幸福泾县。

第一节 融入长三角一体化高质量发展

深度融入长三角沪宁杭都市圈。紧紧抓住推动长三角一体化高质量发展重大战略机遇，紧扣一体化和高质量两个关键词，以“融圈进群”为导向，以构建外联内畅、互联互通的区域综合交通枢纽为驱动，深化资源要素市场化配置、深化区域合作、优化区域互助等工作机制，促进重大平台、重大项目、体制机制、政策措施等与上海大都市圈、南京都市圈、杭州都市圈对接衔接，形成区域产业特色化差异化发展、区域基础设施配套完善、区域公共服务均衡发展、区域行政管理协同发展新格局，支撑泾县建设成长三角沪宁杭合都市圈卫星城。积极参加长三角科技创新共同体和G60科创走廊合作共建，为承接长三角新材料、智能智造、生物医药、科技农业等产业转移提供空间保障。加快长三角标准领域合作，为农产品冷链物流、生态补偿、基本公共服务、信用体系等领域开展区域统一标准试点提供空间保障。

构筑与周边中心城市的快速交通联系，形成区域快速网链。深度对接长三角一体化交通规划，加强与沪苏浙全面对接，支撑建设融入长三角、畅达全国的现代化综合立体交通体系。保障宣泾高速、泾青高速、宁泾高速、泾太

高速、宿望宣城际铁路的建设空间，强化泾-宣-沪、泾-杭、泾-宣-宁发展轴，完善重大联系通道建设，形成区域要素快速流通网链，为泾县融入沪宁杭合都市圈提供基础支撑，依托综合运输通道及枢纽节点实现更大范围内的互联互通，强化泾县区域重点城市战略定位，支撑建设泾县对外开放新格局。

第二节 推进皖南国际文化旅游示范区建设

完善区域生态保护。以保护皖南山区为核心，以生态环境保护与建设为手段，结合皖南山区植被优良的生态本底环境，通过人工复合化的生态技术手段，全面改善区域生态环境质量。使得重要水源涵养区水土保持、生物多样性保护区等重要生态功能区和生态敏感区得到保护与恢复，形成较为稳定的生态安全格局，有效保护珍稀濒危物种和物种多样性，提高区域碳汇能力。

引导功能布局差异协调。作为皖南国际文化旅游示范区核心区，强化与黄山、池州（青阳）联动，融入皖南“两山一湖”文化休闲度假旅游圈，加强与黄山、杭州等国内知名城市在旅游开发方面的合作与协调，以自然观光、红色旅游和休闲度假体验为发展重点，依托生态硬实力和文化硬实力，成为文化与旅游融合、山水城乡融合，支撑国家全域旅游示范区建设。融入杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道，与黄山、九华山优势互补，实现泾县特色化发展。

共建大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地。联合黄

山、池州、安庆，以大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地为核，保障休闲度假、医疗康养、创展、会展、体育赛事、文化服务等产业发展空间。加强文化、生态保护和魅力彰显，依托自然人文资源，盘活存量集体土地，促进城乡联动，保障文旅产业用地需求。加强与黄山市等周边毗邻市县在交通基础设施、文化旅游资源方面的互联互通和共建共享，形成富有文化生态魅力的城乡空间。

第三节 提升城市服务能级，加强与周边城市空间联动

与全省高质量发展格局联动。提升泾县在皖南文化绿色城镇联动区中的战略地位，加强文化、生态保护和魅力彰显，强化与宣城市、黄山市、旌德、绩溪、青阳等周边中心城市、特色县城的联动发展，加强探索产业合理布局、要素优化配置、资源节约集约利用、提升交通条件、支持全域旅游建设，支撑泾县建设成安徽高质量发展重要增长极和国家全域旅游示范区。主动融入沿江城市带，推动县城、重点镇、和美乡村三级联动，形成统筹城乡发展主阵地，构筑内外联动新格局。深化与芜湖省域副中心的衔接，强化与宣城市联动，保障区域产业协同发展空间。深度参与长三角产业分工合作，支撑开发区与沪苏浙先发地区共建“园中园”，保障长三角一体化泾县电机泵阀产业智能制造基地、长三角一体化泾县智能制造科创基地、长三角一体化产业转移泾县合作区的建设空间。

加强与宣城市中心城区联动，融入宁宣黄生态经济廊。联动周边芜湖、铜陵、池州、安庆等区域，支撑建设

泾宣宁交通廊道，积极主动融入宁宣黄生态经济廊，合作共建宁宣黄成长带，加强要素流通和合作，共同构建高水平适宜产业集聚区和大范围纵横生态屏障。

联动宣州区、链接泾旌绩，融入“一地六县”产业合作区发展新格局。融入宣泾旌绩城镇发展轴，结合绩溪、旌德共同支持建设生态康养片区，发挥绿色、生态、人文优势，支撑旅游、文化、健康养生、生态农业等美丽经济的发展空间，协同做好“一地六县”产业合作区生态绿色篇章，支持建设宜居宜业宜游生态新区、长三角休闲度假康养旅游城市。支持生活性服务业向高品质和多样化升级，提升教育培训、养老托育、体育文化服务能力，支撑升级泾县“爱晚工程”，支撑建设长三角康养基地，增加社会服务有效供给。

第十一章 加强规划实施管理，提高空间治理现代化水平

坚持党中央集中统一领导，健全相关配套政策，强化规划传导和用途管制，实现规划全生命周期管理，提升国土空间信息化管理水平，保障规划目标任务顺利完成。

第一节 加强党的领导

坚持党的全面领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程各领域各环节。

夯实各级党委政府责任。落实全县各级党委和政府国土空间规划管理主体责任。强化与宣城市级国土空间总体规划上下联动。坚持“多规合一”，强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。加强领导干部的国土空间规划管理培训，防止换一届领导改一次规划。

加强部门协同。自然资源部门具体负责规划实施的指导和监督，发展改革、教育、科技、经济和信息化、民政、财政、生态环境、住房和城乡建设、交通运输、农业农村、水利、商务、文化和旅游、卫生健康、人民防空、应急管理、体育、统计、林业、数据资源及其他有关部门切实履行职责，强化制度机制设计，统筹重大政策研究和

制定，协调解决国土空间保护开发中的重大问题。

实施重大事项报告制度。规划实施中遇有重大战略调整、重要目标变化等重大事项，及时按程序向县委县政府请示报告，确保重大决策部署落实到位。

第二节 强化规划传导和管控体系

强化县-镇规划传导。将县级规划的各项目标、空间布局 and 重大任务，通过控制指标、上下传导、底线管控、名录管理、政策要求等方式，落实到乡镇级国土空间规划中。在牢牢把握住耕地保护等关键问题的基础上，允许在县域内合理统筹城镇和乡村的生态、产业、居住、公共服务、基础设施等各类用地结构和空间布局。

强化专项规划传导。按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求编制专项规划，专项规划与国土空间总体规划的层级对应，主要体现各类资源、要素、行业的细分或时序阶段安排，各专项规划深度应满足其专业规划编制技术导则和主管部门深度要求。相关专项规划要严格遵循国土空间总体规划，不得违背总体规划强制性内容，确保各类专项规划空间布局不冲突，不突破总体规划确定的建设用地总规模。专项规划在上报审批前，应经同级或上一级自然资源行政主管部门审核。专项类别主要包括资源保护与利用类、市政设施类、公共设施类、产业与城乡发展类、交通类、公共安全类，由自然资源和规划、发改、生态环境、农业、水利、住建、教体、卫生、民政、交通、应急、消防等相关主管部门组织编制。

强化详细规划传导。为落实本规划确定的管控和建设要求，建立科学有效的传导机制，划定中心城区详细规划单元作为详细规划编制的重要依据，划定村庄单元作为村庄规划编制的重要依据，分层细化总体规划向详细规划的传导内容。其中，详细规划单元按照用地类型和主导功能差异，分为城市更新单元、综合开发单元、生态复合单元三种类型，明确各单元范围和规模、主导功能、用地类型、建设强度、配套设施等内容，强化总体规划对详细规划的指引和传导。村庄单元按照行政村分类，可一个或多个行政村划分为村庄单元，在乡镇国土空间总体规划中提出规划指引要求。

统一国土空间用途管制。依据国土空间规划确定的分区和用途，制定不同空间、不同用途的转换规则，明确转换方向、条件和管理要求等。以国土空间规划为依据，利用国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，对国土空间分区分类实施用途管制。加强地上地下空间统筹，建立健全全域、全要素、立体化国土空间用途管制制度。

推进“多审合一、多评合一”。简化用地预审与规划选址、建设用地审查报批、建设用地规划许可、建设工程规划许可等审批流程，推进规划用地“多审合一、多证合一”和工程建设项目“多测合一”。实行“多评合一”，统一开展耕地保护暨占用和补划永久基本农田踏勘论证、生态保护红线不可避让论证、规划选址论证、建设用地节地评价。

完善年度利用计划管理方式。依据国土空间规划，统筹相关专项规划的空间需求，结合经济社会发展水平和节约集约用地状况等，科学编制土地等自然资源年度利用计划，统筹增量和存量，完善规划实施的时序管控。坚持“项目跟着规划走，要素跟着项目走”的原则，严格按国土空间规划供给建设用地指标。落实“增存挂钩”机制，改革用地计划管理方式。加强土地利用年度计划执行情况评估考核，新增建设用地计划指标实行指令性管理，不得突破。

第三节 用好统一的国土空间基础信息平台

用好统一的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。在数字化底图基础上，整合县级国土空间总体规划成果，将县级现状数据、规划数据、各部门空间关联数据、专项规划数据等整合，汇交纳入全省国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督提供依据和支撑。

第四节 实施规划全生命周期管理

建设规划动态评估调整机制。按照定期体检和五年一评估的要求，建立健全规划实施监测评估预警机制，定期开展监测评估，重点评估规划的主要目标、空间布局、重大工程等执行情况以及对市级国土空间规划的落实情况，将评估结果作为规划实施监督考核的重要依据。依据发展规划和国土空间规划评估结果，对国土空间规划进行动态调整完善。

加强规划实施监督管理。建立健全县国土空间规划委员会制度，发挥对国土空间规划编制实施管理重大问题的统筹协调和议事决策作用。将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据，将规划执行情况纳入自然资源和相关监管部门监管重点，及时发现和纠正违反国土空间规划的各类行为。加强对总体规划监督检查，确保各类管控边界、约束性指标等管控要求得到落实。加强专项规划监督管理，专项规划在上报审批前，应经自然资源行政主管部门审核，确保不突破总体规划的管控要求。加强详细规划监督检查，确保有关区域划分、管控边界、政策要求落到实处。完善国土空间规划动态巡查责任机制，加强国土空间规划日常巡查和台账检查，做好批后监管。加强与相关部门的协调配合，完善违反国土空间规划案件查处机制。

加强科技创新和人才培养。加强国土空间规划方法和技术研究，加快国土空间规划专业人才培养。根据“放管服”改革要求，充实基层规划管理人员队伍。定期开展从业人员技术培训和继续教育。

健全公众参与机制。加大宣传力度，增强社会各界对科学、高效、集约利用国土空间重要性的认识，提高全社会全过程参与规划编制、实施与监督的主动性，营造有利于依法依规开发利用国土空间的良好氛围。充分保障公众权利，鼓励广大群众参与规划编制和实施。按照开门编规划的原则，在规划编制时，充分征求公众意见；规划实施过程中，遇重大调整、规划修改，落实听证论证制度；完

善规划公开制度，强化社会监督。