

关于绩溪县 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况和 2022 年计划草案的报告

——2022 年 1 月 4 日在绩溪县第十八届人民代表大会第一次会议上

绩溪县发展和改革委员会 胡荣中

各位代表：

受县人民政府委托，现向大会报告 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况，提出 2022 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

过去的一年，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移地贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，深化供给侧结构性改革，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，从容应对百年变局和世纪疫情，坚持“一张蓝图绘到底”，大力实施经济高质量发展“双百”工程和乡村振兴“五百”工程，实现“十四五”良好开局。预计全年地区生产总值突破 100 亿元，同比增长 13.5%左右；县一般公共预算收入实现增长 5.8%左右；固定资产投资增长 18%左右；社会消费品零售总额增长 20%左右；城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 12%、13%左右。

绩溪县 2021 年国民经济和社会发展主要目标完成情况

指标名称	单位	年初计划	全年预计
1. 地区生产总值	%	8	13.5 左右
2. 县一般公共预算收入	%	5	5.8 左右
3. 规模以上工业增加值	%	9.5	18 左右
4. 服务业增加值	%	8	12 左右
5. 全社会固定资产投资	%	9.5	18 左右
6. 社会消费品零售总额	%	8	20 左右
7. 战略性新兴产业产值	%	15	20 左右
8. 进出口总额	%	6.5	10 左右
9. 实际到位省外资金	亿元	完成上级下达任务	完成上级下达任务
10. 城镇常住居民人均可支配收入	%	与经济发展保持同步	12 左右
11. 农村常住居民人均可支配收入	%	高于城镇居民收入增速 1 个百分点	13 左右
12. 城镇新增就业	人	3400	3427
13. 单位生产总值能耗	%	完成上级下达任务	完成上级下达任务
14. 单位工业增加值用水量	%		
15. 单位生产总值二氧化碳排放量	%		
16. 主要污染物排放量	%		

二、2022 年国民经济和社会发展的主要目标

2022 年，是“十四五”规划实施的第二年，是巩固“十四五”良好开局，趁热打铁、乘势而上，推动“十四五”规划目标取得扎实成效的关键一年。从宏观层面看，我国经济保持稳中向好、长期向好的基本面，发展仍处于重要机遇期。从自身实际看，随着长三角一体化发展战略的深入实施，“两市一县”共建杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道、新安江一千岛湖生态保护补偿试验区的持续推进，交通基础设施体系的全面升级，城市形象的不断提升，旅游业、现代服务业迎来的新发展机遇，我县发展的内生动力将日益增强。

虽然总体形势对我们有利，但我县经济社会发展还存在不少短板，主要表现在：疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，我县经济稳增长压力依然较大；产业能级不高、创新能力较弱的问题依然存在，重大延链补链项目缺乏，龙头企业带动能力较弱，产业转型速度和效果尚未显现；农业现代化水平不高，发展规模和效益亟待进一步提升；城乡区域发展还存在不平衡问题，镇村基础设施还有明显短板；历史文化资源的挖掘、保护、利用不够充分，文化资源优势还未有效转化为城市价值；安全生产风险隐患依然较多，社会治理有待加强。综合考虑外部发展环境和绩溪实际情况，力争 2022 年主要预期目标如下：

2022 年国民经济和社会发展规划主要目标（草案）

指标名称	单位	预期目标	指标属性
1. 地区生产总值	%	10 以上	预期性
2. 县一般公共预算收入	%	6 以上	预期性
3. 规模以上工业增加值	%	14 以上	预期性
4. 服务业增加值	%	10 以上	预期性
5. 全社会固定资产投资	%	12 以上	预期性
6. 社会消费品零售总额	%	10 以上	预期性
7. 战略性新兴产业产值	%	20 以上	预期性
8. 进出口总额	%	8.5 以上	预期性
9. 实际到位省外资金	亿元	完成上级下达任务	预期性
10. 城镇常住居民人均可支	%	与经济发展保持同步	预期性
11. 农村常住居民人均可支配收入	%	高于城镇常住居民人均可支配收入增速	预期性
12. 城镇新增就业	人	3300 以上	预期性
13. 单位生产总值能耗	%	完成上级下达任务	约束性
14. 单位工业增加值用水量	%	完成上级下达任务	
15. 单位生产总值二氧化碳排放量	%	完成上级下达任务	
16. 主要污染物排放量	%	完成上级下达任务	
备注：2020 年受疫情影响主要指标基数较底，2021 年预计完成增幅相对较高，2022 年主要指标目标是在今年较高增长基础上的增幅，大部分指标将会低于 2021 年的增幅。			

三、2022 年国民经济和社会发展的重点任务

做好 2022 年经济社会发展工作，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实习近平总书记对安徽作出的系列重要讲话指示批示，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，全面强化“两个坚持”、全力实现“两个更大”，聚焦“打造新高地、争当排头兵”，紧紧围绕“两区一地”发展定位，牢牢把握“三争”目标要求，深入实施“双百”“五百”工程，学杭黄、提标杆，强信心、促翻番，统筹疫情防控和经济社会发展，加快建设全域美、产业强、百姓富现代化美丽幸福绩溪，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

（一）全力稳增长，推动产业发展创新集聚

1. 加快发展现代农业。落实好一产“两强一增”行动计划，全力推进“十乡百碗”“千店万厨”工程，大力实施“155”行动计划，围绕徽菜食材、茶叶、中药材特色主导产业，加快推进长三角绿色农产品加工供应基地建设，形成一批特色农业产业集群。加强新型农业经营主体培育，加快推进华统生猪全产业链一体化项目建设，培育亿元龙头企业 6 家，力争农林经营主体总数达 1200 家以上。推进绩溪黑猪、小黄牛产业化发展，生态养殖分别达到 1 万头、5000 头以上。大力实施徽菜产业振兴计划，聚焦徽菜全产业链发展，推动绿色食品产业园提档升级强链、绿色食品电商线上营销延链，谋划建设绿色农产品线

上交易中心。打响徽派食品品牌，谋划合肥徽菜馆、建设上海徽菜馆，打响“绩溪金徽厨”品牌，完成新认证“三品一标”3个以上，全力打响一批安徽乃至全国知名特色农业品牌。加快培育林业新型主体，完成标准茶园改造1000亩，力争创成1个市级三大特色林业产业示范基地和1个市级森林观光示范点。推进徽杭古道片区、临溪镇孔灵片区的开发建设，发展休闲农业旅游，打造3条休闲农业旅游精品线路，创成26个休闲农业与乡村旅游示范点。

2. 加速推进工业集聚。坚定实施工业强县战略，落实好二产“提质扩量增效”行动计划，推进“亩均论英雄”、园区“标准地”改革，全面落实“亩均效益评价”政策。大力实施“退二优二”项目，清理盘活闲置低效用地500亩。深入推进“一区多园”“园中园”，建设数字经济产业园、小山医疗健康产业园、汇港科技产业园、长三角绿色食品加工基地等小微企业园。加快建设省级高端机械零部件特色产业集群。坚持传统产业转型升级与高新技术企业培育双轮驱动，重点发展机械制造、电工电气、智能装备、高端汽车零部件、食品药品精深加工等新型工业，引导企业走“专精特新”之路。全力保障绩溪抽水蓄能电站高效运营，开工建设富凯特材高端轴承钢产业化项目，加快推进小小科技智能制造汽车高端零部件生产基地建设，全方位服务富凯特材、小小科技申报上市，加快打造黄山恒久链等行业领军企业，力争规上工业企业达到100户以上，新增“四上”企业30户。新认定高新技术企业9户以上、战略性新兴产业企

业不少于 5 户。支持立兴化工申报省级绿色工厂、徽山链等企业创建省级工程研究中心。支持富凯特材、立兴化工、中友链条等重点工业企业联合长三角知名高校及科研单位开展技术攻关、成果转化和产品升级等，争取申报省、市科技项目 3 个以上。支持松鼠云詹氏申报“专精特新”企业、麦克威链传动申报高成长型小微企业。

3. 稳健提振服务业活力。落实好三产“锻长补短”计划，积极应对疫情对消费和旅游等产业影响，激活消费市场，增强消费信心，释放消费潜力，加快推进服务业发展。持续提升县域景区品质，改善旅游基础设施。高品质建设皖南国际文化旅游示范区、国家级徽州文化生态保护区，高质量举办第九届徽菜美食文化节，力争创成国家全域旅游示范区。大力实施“旅游+”“+旅游”行动，创新文旅产品，加快发展徽文化研学游、康养旅游、体育旅游产业。举办非遗技艺展、文创产品展、名特优农产品展等旅游商品展示展销活动。推进虎山头旅游综合开发、云栖山院文化创业园、电子竞技产业园等文旅项目建设和龙川和园温泉项目重组。实施历史文化名城保护提升工程，围绕糸巷记忆馆、徽菜博物馆项目推进，推动黟创市集品质夜市建设，改造提升古城特色休闲街区，提升老城区商业步行街品质，促进夜间经济发展。加强商贸领域招引工作，推进限上企业培育，力争新增限上商贸单位 10 户以上。

4. 全力提速数字赋能。以数字绩溪为引领，做强数字经济产业，加快 5G、双千兆宽带等网络基础设施建设，推进工业互

联网“入车间、连设备”，建成 5G 应用标杆示范企业 3 个以上、数字车间 5 个以上。启动实施农村电商高质量发展三年行动计划，大力发展电子竞技、网红经济等新业态，确保徽味堂休闲食品智造网销基地、恋实多电商运营及仓储基地全面投入运营。加快跨境电商发展，支持爱丽丝贸易、维昕纺织、金汇电商等企业发展跨境电商，做大做强省级服务业集聚示范区。加快外贸企业培育，新增外贸进出口 500 万美元以上企业不少于 3 户。

（二）全力增动能，推动项目投资提质扩量

1. 实施十大项目牵引工程。深入开展“三比三学三赶超”，坚持争先创优，全面拉高标杆、主动对标一流，着力打造一批在全市、全省“拿的出、叫的响”的标志性成果、示范性项目。抢抓中央“适度超前开展基础设施建设”重大机遇，启动实施家朋抽水蓄能电站可研、扬之河、翬溪河环境综合整治、望徽路下穿皖赣铁路延伸主体工程、徽州学校迁建一期、县历史文化名城基础设施提升改造、开发区邻里中心（人才公寓）、县医院基础设施提升改造二期、城市供水扩容迁建、电商暨总部经济大楼、建筑垃圾综合处理等“2022 年十大项目工程”，力争绩溪通用机场项目签订军地协议，通过省发改委可研批复。牵引带动实施省、市、县三级重点项目，谋划实施各领域重点项目 100 个以上，总投资超 500 亿元，其中亿元以上重点项目 45 个，新开工 20 个，竣工 7 个。加快西环线片区、祥云路片区、睿阳路片区、曹渡桥工业片区、上庄特色小镇片区、仁里

休闲片区、荆州九华片区的基础设施及项目建设。

2. 强化项目闭环管理机制。坚定项目为王理念，坚持全程全链抓实项目建设，强化经济工作项目化，用实打实、能落地、有体量的项目支撑经济社会发展各项指标。完善政府投资项目生成、决策机制，梳理各类预算资金，盘算政府投资底子，做到量入而出，引导投资，集中力量办大事。强化项目谋划储备，聚焦国家产业政策和投资导向，千方百计争取项目。聚焦“两区一地”发展目标、“两市一县”大平台，加快谋划一批打基础补短板强优势项目，确保项目库动态储备规模1000亿元以上。强化项目要素保障，深化“四督四保”，坚定不移执行“三个走”，常态开展“集中开工”，优先保障重点项目用地、用能需求，大力争取专项债券和政策性金融机构支持，增强政银企对接实效，畅通项目融资渠道。强化项目过程管控，打通项目责任单位、属地乡镇、配合保障部门之间对接渠道，建立项目推进顺利、问题协调顺畅的“绿色通道”。建立“一项一档”，把项目节点计划、节点任务、项目前期、要素保障、问题交办等信息集成建档，实现发现问题、交办问题和解决问题“闭环管理”。

（三）全力促统筹，推动城乡建设协调共进

1. 高质实施乡村振兴战略。深入推进乡村振兴“五百工程”，进一步完善乡村振兴项目谋划、编制、审查、决策机制，提升乡村振兴衔接资金项目库建设质量，高效益用好用实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接资金。加快打造“百个

景区村庄”，加快推进农村闲置宅基地（住宅）盘活利用，实施村庄连片规划，精致打造 20 个乡村振兴“五百工程”示范村，加快 3 个市级乡村振兴示范片区创建。接续推进农村环境“三大革命”“三大行动”，深入开展“五清一改”清洁行动，完成农村改厕任务，加强农村改厕后续长效管理，推进生活垃圾处理和污水纳管全覆盖，扎实开展生活垃圾分类试点工作，全面完成农村生活污水处理 PPP 建设项目，提升城乡环卫一体化水平，持续有效改善农村人居环境。提标建设乡村水、电、路、物流等基础设施，改造提升农村安饮工程 3 处，保障饮水安全 3000 户。持续推进“四好农村路”建设，加强城乡道路客运一体化公交改造，增加城乡公交线路 5 条，启动 G330 绩溪段、S346 伏岭至家朋段改造工程前期工作，满足群众绿色交通出行。

2. 高位推进城市更新行动。坚持国家历史文化名城规划引领，加快县城补短板强弱项，全面提升古城韵味和城区功能。开工建设国家历史文化名城基础设施提升改造项目。加快推进特色街区塑造，打造商业旅游体验功能区，全力争创省级文明城市。启动河滨路等路道路“白改黑”。完成供水基础设施、城区环境综合整治、扬之河、翬溪河景观道路及水生态修复项目、望徽路下穿皖赣铁路延伸主体工程、系巷市政路网、西环线东延建设。改造完成城镇老旧小区 5 个，建设安装充电桩（插口）200 个。持续整治提升背街小巷，完成 1 个农批市场改造，新增、完善 50 家社区便利店，新增城区

停车位 500 个。新建燃气中压管网 5 公里以上，覆盖 10 个小区。实施何川等 4 个片区排水管网改造。新建口袋公园 5 个，推进会山公园建设，实施西区公园、花根游园景观提升项目，新增绿道 5 公里。建成燃气、桥梁、防汛等安全智能系统。加强数字城管平台运行管理，提升城市管理效能。加快推进保障性住房建设，促进房地产业健康稳定发展。

（四）全力护生态，推动低碳绿色本底厚植

1. 坚持绿色发展理念。坚持生态优先、绿色发展，大力发展绿色低碳产业，持续推进“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建。加快打造绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链四位一体绿色制造体系。加大自然保护地管理力度，持续加强耕地保护，全面推进“田长制”，坚决防止耕地“非农化”“非粮化”，力争新增高标准农田 9000 亩。加快推进新安江一千岛湖生态保护补偿试验区建设，加强水资源管理保护、水域岸线管护。积极开展生物多样性本地调查，做好登源河保护区禁捕和特有鱼类保护工作，坚持不懈打好“十年禁渔”持久战。

2. 深化环境污染防治。以双碳目标为引领，落实能源消费总量和强度“双控”制度，坚决管控“两高”项目，实现减污降碳协同增效，纵深推进新一轮“三大一强”专项攻坚行动、“绿盾”专项行动，争取国家级生态产品价值实现机制试点，探索建设森林碳汇交易体系。加强农业面源污染治理，力争农作物秸秆综合利用率达到 93% 以上。深入推进河长制，加快推

进 38 号桥段中小河流治理、昆溪河小流域水土保持综合治理，完成扬之河孔灵段中小河流治理、28 座小型水库安全鉴定。强化危险废物规范化管理，严厉打击危险废物非法倾倒处置等违法行为。建成大型生活垃圾中转站、建筑垃圾填埋场，深化“生态美超市”建设。

3. 筑牢绿色生态屏障。深入推进全国林长制改革示范区建设，扎实推进全国林业改革发展综合试点工作，开展“五大森林”行动。持续实施生态修复，开展矿山地质环境恢复治理，结合山核桃省级现代林业示范区和大别山—黄山水土保持与生态修复项目建设，推进山核桃林地生态治理工作。健全毗邻地区松材线虫病联防联控机制，开展松材线虫病疫情调查，重点做好春、秋两次松材线虫病普查。加强检疫执法检查，阻止林业有害生物灾害。完成退化林修复 2000 亩、封山育林 10000 亩，着力构筑皖南—浙西生态屏障。

（五）全力搭平台，推动开放合作高位对接

1. 拓延合作路径。聚集“杭黄廊道战略枢纽城市”定位，全方位、扩领域用好杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道、新安江—千岛湖生态保护补偿试验区两大共建平台，拓展延伸“两市一县”合作路径。主动对接全省五个“区块链接”和新一轮皖江城市带承接产业转移示范区。紧跟“2022 杭州亚运时间”，主动学习研究杭州、服务配套杭州、全面融入杭州，精心打造绿色食品电商产业带，加快长三角绿色农产品生产加工供应基地建设。积极开展杭临绩高铁项目前期工作，协调推进

绩溪旅游快速通道旌德段建设。推动产业联动发展，加快绩溪港铁联运物流园、杭绩数字经济产业园、临安“反向飞地”建设，共建绩溪与临安一体化高质量发展示范区，推动临绩歙运动康体区建设。大力推进交旅融合发展，改造提升皖浙天路旅游基础设施，加快打造长三角知名自驾、骑行风景道。积极争取绩溪—临安东向快速通道早日开工建设，完成S456绩溪临安毗邻段升级改造等对接，开通荆州到昌化省级公交班线。

2. 聚力双招双引。聚焦“两区一地”发展定位，坚持把“双招双引”作为经济工作的“第一战场”，围绕机械制造、健康食品医药、数字经济、文化旅游四大主导产业固链补链延链强链，绘制精准招商地图，开展产业链招商，力争全年通过评审项目55个以上，其中工业项目30个、亿元以上项目10个，实际到位省外资金突破100亿元。大力实施“绩溪聚才行动”。进一步完善人才政策和发展环境，落实市企业人才政策“新八条”，坚持“项目+人才”引才方式，积极融入G60科创走廊，主动对接杭州城西科创大走廊，寻求技术承接和人才引进等合作，积极承接江浙沪人才、产业、技术溢出资源，积极推动技术、人才等高端资源向我县汇聚，力争全年新增高层次紧缺人才30名，培养技能人才、专业技工1000名以上。

3. 优化营商环境。深化“互联网+政务服务”，构建“一源五端”政务服务新格局，推深做实“徽常满意·绩如意”服务品牌。实现更多事项7×24小时不打烊“随时办”，更多政务服务事项“全程网办”，不断提升政务服务便利化水平。推行

顶格服务企业机制，提升“百名干部联百企”“四送一服”双千工程服务精准度、实效性。依法平等保护民营企业和企业合法权益，落实减税降费和支持企业发展政策。积极开展政银担、税融通、续贷过桥等业务，加快推进社会信用体系建设，推动更多金融资本服务实体经济。加快企业开办、施工许可、不动产登记等领域改革提升，力争新增市场主体1450家以上。深化长三角城市数据互通共享、政务服务“一网通办”，推进跨区域跨层级“异地代收代办”，全力推进居民服务“一卡通”应用，力争完成三代社保卡换卡5万张以上。

（六）全力惠民生，推动幸福绩溪提标增效

1. 坚持优先发展教育。持续进行学校网点布局调整，重点优化教育布局，整合教育资源，提升办学效益，办好必要的农村小规模学校，推进义务教育优质均衡发展。建成荆州中心幼儿园，投入使用公办幼儿园2所以上，启动吴家山学校建设。巩固县域学前教育普及普惠成果，利用政策杠杆、督导督查、专项整治等方式进一步引导民办幼儿园规范办园。全面落实义务教育“双减”政策，深化基础教育课程改革，在严格实施国家课程方案的基础上，围绕办学特色，形成素养导向的多样化校本课程结构和多样化课程类型，推进高考综合改革顺利实施。推进职业教育创新发展，完善产教融合培养方案，结合企业转型发展的人才需求和各行业用工需求，进一步完善人才培养方案。

2. 全面发展社会事业。常态化开展防范返贫致贫动态监测。

高质量完成省定民生工程。全面落实积极就业政策，支持创业孵化基地建设，力争全年新增城镇就业 3300 人以上，城镇登记失业率控制在 3.9% 以内。全面落实新的生育政策，完善生育、养育、教育等政策配套。加快推进普惠性托育机构建设，规范托育机构管理，建成普惠托育机构 2 个。加快实施健康绩溪行动，力争举办全国性户外体育赛事 2 场、县域群众体育联赛 5 次以上。深入开展爱国卫生运动，完成县医院基础设施提升改造二期工程，加快提升县乡村医疗卫生服务能力，推深做实县域医疗卫生振兴。扎实做好紧密型县域医共体建设和医联体建设，深化与浙大医学院附属一院合作关系，打造“长三角名医工作室”。毫不松懈抓好常态化疫情防控，强化防疫物资储备，提高核酸检测能力。加快体育基础设施建设，提高全民健身场馆覆盖率，启动体育中心项目，推进体育馆、标准游泳池建设。稳步推进养老服务机构“公建民营”改革，启动县养老福利院扩建，改造公办养老机构护理型床位 100 张，困难老人居家适老化改造达 40 户以上。持续强化殡葬治理，推进村级公益性公墓建设。进一步做好民族宗教、妇女儿童、残疾人、统计、地方志等工作。

3. 守牢安全稳定底线。坚持把安全发展作为基本底线，全面防范化解重大风险。严格落实粮食安全责任制，持续巩固粮食购销领域专项整治成果。加快推进县应急救援指挥中心、乡镇应急转移避灾点建设。推进食品质量安全追溯体系建设，健全和完善药品监管体系，保障食品药品质量安全。持续开展主

要消费品和服务价格监测，做好稳价保供。常态化开展“扫黑除恶”斗争，继续深入推进治安防控体系建设，创新勤务运行机制，实现及时处警，提高应急反应能力。深入推进“八五”普法工作，进一步提高普法的针对性和实效性。启动创建“智慧矫正中心”，提升执法智能化水平。扎实推进人民调解工作，进一步加强对矛盾纠纷化解工作的统筹协调和指导。推进退役军人事务信息化建设，提升双拥创建水平。全面防范化解重大风险，筑牢安全发展底线。深入推进“1+10+N”安全生产专项整治三年行动，加快构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，积极开展防灾减灾救灾，突出抓好防汛与森林防火工作，提升应急管理水平。

各位代表！2022年是全面实施“十四五”规划重大项目工程的关键之年。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全面落实县委十六届三次全体（扩大）会议精神，戮力同心、开拓进取，为建设“两区一地”美丽幸福绩溪，干出新业绩，展现新作为，奋力谱写绩溪高质量发展新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。