

宣州区朱桥乡国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

宣城市宣州区朱桥乡人民政府

二〇二一年五月

目 录

前 言.....	3
第一章 全面建成小康社会，进入一体化转型提质新阶段.....	4
第一节 “十三五”发展成就.....	4
一、社会经济综合成效.....	4
二、强工富农谱写发展新篇章.....	6
三、建管并重描绘农村新图景.....	7
四、以人为本谋求民生新成效.....	12
五、坚持党建领航，落实从严治党新常态.....	14
第二节 “十四五”发展环境.....	14
第三节 “十四五”发展阶段.....	15
第二章 牢记使命乘势而上，开启社会主义现代化新征程.....	17
第一节 “十四五”规划的指导思想.....	17
第二节 “十四五”规划的基本原则.....	17
第三节 “十四五”时期经济和社会发展的主要目标.....	19
第四节 二〇三五年远景目标.....	19
第三章 经济和社会事业高质量发展动能.....	21
第一节 以朱桥特色产业为基础，全面融入长三角协同创新 产业体系.....	21
一、主要预期目标.....	21
二、主要任务.....	22
第二节 以特色摇橹小镇建设为契机，实现文旅振兴.....	26
一、主要预期目标.....	26

二、主要任务.....	27
第三节 着力构建与社会主义现代化进程相适应的水安全保障体系.....	30
一、主要预期目标.....	30
二、主要任务.....	32
第四节 完善基础设施建设，全面建设朱桥新城镇.....	36
一、主要预期目标.....	36
二、主要任务.....	36
第五节 持续改善乡域生态环境.....	37
一、主要预期目标.....	37
二、主要任务.....	38
第六节 统筹发展，全面推进各项社会事业.....	40
一、主要预期目标.....	40
二、主要任务.....	41
第四章 健全制度体系，提升镇域治理能力和水平.....	46
第一节 推进法治、平安朱桥建设.....	46
第二节 提升政府治理能力.....	47
第五章 强化规划实施保障，奋力实现规划目标任务.....	48
第一节 坚持党的全面领导.....	48
第二节 加强干部队伍建设.....	49
第三节 健全规划落实机制.....	49

前 言

“十四五”时期（2021-2025 年），是朱桥乡迈向基本实现社会主义现代化新征程的重要时期、深度融入长三角一体化高质量发展的关键时期。高站位、高标准谋划好朱桥乡“十四五”期间的工作，意义突出、责任重大。

科学制定朱桥乡“十四五”规划，坚持稳中求进总基调，持续推进乡村振兴和脱贫攻坚有效衔接，创新思维方式，汇聚兴乡富民力量，建设一个特色摇橹小镇，发展梦里水乡田园综合体，打造五大产业基地。“十四五”是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是朱桥乡乡村振兴、全面提高群众收入、优化经济结构、加快城镇化进程、实现高质量发展的关键时期。在“十三五”时期的发展基础上，特制定朱桥乡“十四五”经济社会发展规划和二〇三五年远景目标。

本规划以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足地方实际、顺应时代、凝聚群众意愿，明确今后五年的发展目标，指导思想和总体部署，是朱桥乡全乡上下在“十四五”期间的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会，进入一体化转型提质新阶段

第一节 “十三五”发展成就

一、社会经济综合成效

1、经济实力不断增强，农民收入持续增加。截止 2020 年底，全乡共有规上工业企业 9 家，其中：当年新增 3 家，全年实现规上工业产值 2.07 亿元，同比增长 35.43%；高新技术产值 2854 万元，实现零突破；完成全社会固定资产投资 2.97 亿元，其中工业技改投资 1.6 亿元，民间投资 2.5 亿元；全乡限额以上住宿餐饮业总产值 688 万元，同比增长 6.99%；全乡农村居民人均可支配收入预期为 19040 元，增速快于经济增长水平；经济更有活力、更具韧性。财政收入由 2016 年 2954 万元增加到 2020 年的 4750 万元，累计财政收入完成 1.88 亿元。农村居民人均可支配收入稳步增长，各项经济指标运行平稳。辖区现有企业 21 家，规上工业企业 6 家。水产资源丰富，是国家农业部、安徽省农委认证的万亩河蟹、青虾绿色生态养殖基地。榴橹小镇文化旅游全面发展，成功举办第一届、第二届文化旅游节。

2、强化招商引资和项目建设，着力实施工业强镇战略。积极对接搜寻各类投资信息，深入长三角，紧扣主导产业，推介朱桥特色项目，全力开展招商引资，主要领导带队外出

招商每年不少于 10 次。集中精力加快工业片区发展，积极争取上级扶持政策和项目资金，提升片区基础设施配套水平，拓展未来发展空间。

3、攻坚克难，脱贫攻坚工作成效明显。大力发展特色种养业及贫困村扶贫项目建设。立足各村特色资源优势，大力发展“一村一品”，在九保、四合发展大棚蔬菜和西瓜产业，在汪南、浑水、魏村等村发展水产养殖业，带动贫困农民增收。培育产业特色村，扶持九保村发展服装加工等产业。

4、以乡村振兴为契机，大力发展基础设施建设。充分发挥关键少数作用，严格按照日巡查、周整改、月验收、季考核制度执行农村人居环境整治工作。农村危房及非卫生厕所改造任务全面完成。圆满完成“十三五”道路建设计划。加强河道污染治理，持续推进碳酸钙行业整治，建全河长制，严厉打击破坏生态环境违法行为。完成《朱桥乡人居环境整治规划》编制，浑水村人居环境整治示范村荣获省级第二批美丽乡村重点示范村荣誉称号。

5、社会事业全面进步，社会和谐发展。面对新冠疫情，全乡全域布防、全面摸排，实现零感染，统筹推进疫情防控和经济社会发展。抗击 50 年一遇干旱、“利奇马”、“山竹”台风等自然灾害。非洲猪瘟疫情防控全面包保、定期巡查、按时报告，防控取得阶段性胜利。党建引领“三治融合”，探索“枫桥经验到朱桥做法”新路径。

二、强工富农谱写发展新篇章

1、工业集聚区建设扎实推进

五年来，乡党委立足于北山工业集聚区建设，加速推进“工业强乡”建设步伐，大力开展碳酸钙产业整治推进工作。建立“党建+发展”干部联系企业制度，扎实开展“四送一服”工作，扶持企业做大做强，帮助企业解决实际困难及问题56件。五年来，共计新增规模以上工业企业5个(截止2020年底，共有规上工业企业9家)，实现规上工业总产值9.334亿。2018年获第三类工业考核二等奖，2019年获第三类工业考核三等奖。2020年，规模以上工业总产值2.07亿元，同比增长35.43%；高新技术产值2854万元，实现零突破；工业项目入库数6个，其中技改项目数5个，完成工业固定资产投资19386万元，实现工业技改投资16107万元。

2、农业经济加快发展

“十三五”期间，形成了集养殖、休闲、娱乐为一体的“朱桥乡无公害虾、蟹养殖经济园”，截止2020年全乡虾蟹混养面积达1.3万亩，稻渔综合种养套养小龙虾面积0.2万亩。

完成朱桥乡长江禁捕退捕各项工作。共拆解捕捞渔船72艘，拆解捕捞生活船162艘，所有专业兼业渔民全面落实了过渡安置费，实行乡村干部对退捕渔民的帮联，全面落实退捕渔民“应保尽保”工作要求，退捕渔民179人中除16周

岁以下 21 人、在校生 8 人以外，均已参加养老保险。在劳动年龄范围内、有劳动意愿的 112 人均已转产就业。

抓好优质稻生产，全乡推广机械化种植面积 3.5 万亩，粮食总产值达 7800 万元；农村土地流转势头迅猛，截至 2020 年上半年，全乡土地流转面积达 1.9 万亩。

发展农业经营主体，促进农业生产社会化服务机收、机耕水平，全乡现有登记注册的家庭农场 45 个、合作社 12 个，其中获区级示范家庭农场 4 个，市级示范家庭农场 1 个，省级示范家庭农场 3 个，“宣城市聚鑫芦笋种植专业合作社”的国家级示范社申报工作正在进行中。在“三品一标”工作上，迄今为止我乡已取得绿色农产品认证的蔬菜品种 4 个，无公害水稻认证 1 个，无公害虾蟹养殖 2 个，建立农产品质量溯源系统 2 个。

畜牧业方面，做好动防工作，全乡畜禽存栏量达 10 万（头、只）以上，猪、羊养殖规模分别在 1000 头以上，并充分利用南漪湖滩涂资源发展麻鸭生产。

抓好林长制工作，落实林长制“六项”工作制度，完成了九保村、魏村村 2 个省级森林村庄创建工作，经省级验收合格并命名为：安徽省省级森林村庄；做好森林资源保护、森林防火、植树造林、一枝黄花防除、保护野生动物等工作。

三、建管并重描绘农村新图景

1、美好乡村建设成绩斐然

强化农民建房审批监管，五年来，累计审批农民建房 183 户，审批建筑面积约 19000 m²。扎实开展农村危房改造工作，五年来共完成农村危房改造 330 户，发放补助资金 331.6 万元。全面完成农村房屋安全隐患排查整治工作。累计排查房屋 6238 幢。积极推进美丽乡村建设，累计建设省级中心村 5 个（省级中心村覆盖率 100%，其中汪南村陈埠中心村系 2014 年省级中心村），市级中心村 4 个，完成村庄整治 31 个，整体推进示范村 2 个，总建设资金 2100 万元。积极开展农村厕所革命，五年来共完成改厕任务 2133 户，建设资金约 420 万元。进一步推进污水处理厂建设，先后建设了集镇污水处理厂和北山污水处理厂，其中集镇污水处理厂投入 1007 万元，北山污水处理厂 180 万元。

2、镇容村貌日趋改善

自开展农村人居环境整治工作以来，我乡制定了《朱桥乡农村人居环境整治工作考核方案和奖惩措施》，将乡村两级干部以及“六类人员”纳入网格化管理。科学划分 42 片网格责任区，采取以“日巡查、周整改、月验收、季度考核”制度来推进农村人居环境整治工作。共清理积存垃圾 58.1 吨；清理农业生产废弃物 148 吨；规范家禽圈养 3018 户；拆除废旧广告 2061 处；清理河塘淤泥 3 万余吨；断垣残壁 70 处；清理废弃厕所、废弃畜禽圈舍、无功能建筑 5798 平方米，共投入资金 670 余万元，村容村貌大有改观。2019 年

荣获宣州区农村人居环境整治和美丽乡村建设二等奖，浑水村荣获省农村人居环境整治和美丽乡村建设示范村。2020 年荣获宣州区农村人居环境整治和美丽乡村建设三等奖。

3、生态环境建设成效显著

秸秆禁烧积工作得到有效控制。一是积极探索秸秆处理方式：粉碎还田，改良土壤；产业结构调整，鼓励农户转变传统种植模式，发展高效农业，减少秸秆产量；抓好稻麦套种技术推广，鼓励和动员农户，转变耕种技术，解决小麦播种难题；引进“陶颗粒”项目，加快秸秆收储利用。二是全乡网格化包保征求村干部以及群众的意见和建议，按照“设置合理，科学布局”的原则对全乡进行网格化包保，全乡共划分网格 35 个，明确责任人 125 人，并以行政村为单位制作网格化包保地图，挂图作战。三是广泛宣传，营造良好禁烧氛围。五年来共制作横幅 400 条、一封信 21000 份、承诺书 21000 份、通告 600 份、宣传车 8 部，固定标语 100 条。

常态化开展“散乱污”企业整治。五年共关停“散乱污”企业 8 家。

南漪湖水环境治理。建设集镇和北山工业集聚区污水处理厂共 2 座，提高污水收集率和处理率，有效削减入湖污染源，目前污水处理厂已投入运营；经巡查发现南漪湖滩地家禽养殖户 11 家，800 平米钢化养殖棚，现已全部拆除。

推进朱桥乡水源地保护区划定工作。在 2019 年 2 月底，

完成朱桥乡水源地保护区划定技术方案评审稿，并通过有关部门评审。目前我乡水源地保护区划定技术方案已经编制完成，已达标准化建设。

长山走廊碳酸钙整治工作。目前涉及整治工作的企业有6家，均位于朱桥乡北山经济发展片区内，其中：改造提升4家，联合重组2家。申报项目6个，其中：新建项目2个，技改项目4个。目前各企业整改已基本完成，相关手续正在完善当中，下一步正在准备验收。

排污许可证登记发放工作。按照上级主管部门部署要求，通过召开培训会，聘请第三方公司现场服务，截止目前完成我乡66家企业排污许可证发放登记工作。

4、水利发展成绩突出

（1）防洪减灾能力进一步提升

一是水利薄弱环节治理方面，朱桥联圩圩堤综合防洪标准提高到20年一遇以上，有效保护朱桥街道集镇和沿线相关村庄，同时改善了河道及周边水生态环境。二是易涝区治理方面，先后实施易涝区排涝能力建设工程，有效提高了集镇及重点涝区排涝标准。

（2）农村水利建设进一步深入

一是农村饮水安全方面，持续投入实施农村饮水安全巩固提升项目，将农村饮水安全工程作为改善民生的着力点，初步建立“水质安全、服务规范、管理有序、运行良好”的

农村饮水保证体系。二是小型农田水利建设方面，继续推进“农田水利最后一公里”建设，治理农田面积达1.0万亩；持续推进高效节水工程建设，新增高效节水灌溉面积0.15万亩；结合脱贫攻坚及美好乡村建设，陆续完成“八小”水利工程改造提升项目等。

（3）水资源保障能力进一步加强

“十三五”期间，朱桥乡坚持节水优先，以水定需，量水而行，落实最严格水资源管理制度，适时启动一批骨干水源工程的建设，解决工程性缺水问题，增强水资源调配能力，提高区域供水保证率。

（4）水生态环境修复进一步强化

一是农村水系综合整治方面，积极开展河道治理，着力改善河道环境，推进美好乡村建设，实施朱桥联圩水环境综合治理工程，有效改善圩区人居环境。二是水土流失治理方面，水土保持工作力度不断加大，继续实施坡改梯及小流域综合治理工程。

（5）水利管理与改革进一步深化

“十三五”期间，朱桥乡进一步重视人才队伍建设，继续加强水文基础设施建设，加快水利现代化建设步伐；加强水利建设质量与安全监管、水资源保护与节约管理、采砂管理以及水利工程管理；深化水利改革创新，河湖长制落地生根，推行农业水价综合改革。

四、以人为本谋求民生新成效

1、城乡居民养老保险顺利推进。5年来，朱桥乡城乡居民养老保险参保率逐年攀高，参保人数达20101人，贫困户、退捕渔民等人群参保率达100%。经过广泛宣传、动员及调度，5年来，朱桥乡城乡居民养老保险缴费任务完成率均超100%。城乡居民养老保险这一普惠性政策在朱桥乡平稳推进。

2、就业创业不断提升、就业扶贫工作取得重大成绩。广泛组织实施劳动力就业技能培训工作，开展岗前培训、技能培训和普通劳动者培训达30场次，培训人数超500人，新增就业达839人。积极开展就业扶贫工作，帮助贫困劳动者申报就业补助325人次，申报就业资金375300元。

3、劳动保障工作效果显著。成立朱桥乡农民工工资清欠工作领导小组，对存在欠薪隐患的重点单位，特别是政府投资项目、建筑施工企业和劳动密集型企业全面摸排。积极化解了多起农民工工资欠薪纠纷，维护了社会稳定。

4、抓好新冠疫情常态化防控工作。2020年疫情暴发至今，全乡累计摸排境外滞留人员18人，境外来宣7人，省外务工人员5507人，累计返宣2177人，落实核酸检测1962人。

5、真抓实干，落实卫生计生各项工作。2016年至2020年，全乡出生1132人，其中政策内一孩492人，二多孩545人；总性别比106.36%，其中二多孩性别比105.32%。督促

指导卫生院做好出生、手术、计免、查孕人员等原始资料的梳理核查工作，确保人口信息交流平台通报信息与卫康系统、出生医学实名登记簿、计划生育手术登记簿、B超查孕登记簿、病例、出院小结等完全一致，发现错误的要及时修正并通报。

6、社会稳定成效明显。一是深入开展“扫黑除恶”专项斗争工作，深挖细排涉黑涉恶犯罪线索，共摸排疑似线索6条（其中自摸排5条，区扫黑办移送1条），查否6条，并根据区扫黑办要求完善线索核查卷宗。二是深入开展矛盾纠纷化解信访维稳工作，2018年顺利完成朱桥综治中心国标化建设，充分发挥矛盾纠纷调处主阵地作用，“十三五”期间，共排查矛盾纠纷312起，成功化解296起。三是深入开展平安朱桥建设工作，推进乡村雪亮工程项目建设。全乡共完成视频监控点213处；联合派出所开展义务巡逻队治安巡查300余次；加强特殊群体的管理力度；全乡共摸排138名精神病人，肇事肇祸精神病人17人，严格落实“四位一体”管控；联合派出所做好辖区7名社区戒毒（康复）人员的康复工作。四是创新开展基层社会治理工作。深入学习“枫桥经验”，以“爱心超市+社会治理”平台为抓手，激发群众参与社会治理内生动力。探索以自治为基础、法治为保障、德治为先导的“三治融合”治理模式，实现全乡各村（社区）“党建+三治”全覆盖。

五、坚持党建领航，落实从严治党新常态

牢固树立“抓关键少数、抓六类人群典型带动、抓群众共同参与”的工作思路，运用“党建+三亮”创新做法，全乡 926 户党员户、党小组长户、党代表户、人大代表户、村民代表户、村民组长户等“六类人员”身先士卒，关键时刻做到亮身份、亮信息、亮承诺，带动 1700 余名群众投身疫情防控、防汛抢险一线，确保辖区平安稳定。党建引领脱贫攻坚，2016 年实现全员脱贫。2018 年打造全省首家扶贫“爱心超市”，整合社会治理“爱心超市”、“生态美超市”平台资源，将扶贫爱心超市升格为朱桥“人民的超市”，累计兑换物资 64.6 万元。挂图作战全面完成脱贫攻坚“354+N”突出问题整改，建立党员包保联系“边缘户”制度，借力“水耕朱桥”品牌，充分利用“摇橹文化节”开展消费扶贫，帮助建档立卡贫困户和边缘户销售“水耕朱桥”农副产品 10 万余元。党建引领整改提升，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，完成主题教育检视问题整改 42 条；紧抓南漪湖和水阳江水环境治理、北山工业集聚区碳酸钙企业环境整治，全面提升发展质量。

第二节 “十四五”发展环境

“十四五”时期是由高水平全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期。长三角一体化高质量发展上升为国家战略，安徽省大力推动“一圈五区”、皖江城

市带承接产业转移示范区、皖南国际文化旅游示范区建设，宣城市把“一地六县”合作区建设作为全市融入长三角一体化发展一号工程，都给宣州区朱桥乡带来千载难逢的重大历史机遇。同时受国际环境日趋复杂、新冠肺炎疫情冲击等多重因素影响，经济下行压力较大；加之自身综合竞争力不强，在区域突围中面临严峻挑战。宣州区朱桥乡要深刻认识新发展阶段带来的新机遇新挑战新要求，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，善于在危机中育先机、于变局中开新局。

第三节 “十四五”发展阶段

未来五年是朱桥乡新旧动能转换攻坚阶段。传统产业增速放缓且面临环保压力，简单粗放的传统发展模式将不可持续，而新兴产业、新增消费等新动能培育不足，新旧动能转换速度较慢。为实现经济平稳运行和高质量发展，从供给和需求相结合的角度，“十四五”时期朱桥乡需在科技创新驱动、要素提升催动、深化改革推动、扩大开放带动和消费需求拉动等五个方面持续发力，尽快完成发展动能转换、发展模式转型，为现代化建设顺利开启奠定坚实的动力基础。

未来五年是朱桥乡一体化发展关键阶段。长三角一体化国家战略将在“十四五”期间加速落地，宣州区朱桥乡拥有良好的区位优势，应主动参与长三角区域产业分工合作，深入融入区域一体化。同时，伴随农业农村现代化发展，“十四五”将是朱桥乡新型城镇化快速推进期，建立健全城镇要

素合理配置、基本公共服务普惠共享、基础设施一体化发展、乡村经济多元化发展等各项体制机制。

未来五年是朱桥乡民生建设提质阶段。新时期社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，“十四五”期间，民生服务供给必须提质增效，满足朱桥乡人民对医疗卫生、教育、住房、就业、交通、环境等更高水准的需求。同时，根据生态文明建设和可持续发展要求，朱桥乡应将“存量优化”摆在更加重要的位置，切实加大存量和低效土地开发盘活力度，探索市场化城镇更新路径，实现发展空间、质量效益、功能环境等多元提升。

第二章 牢记使命乘势而上，开启社会主义现代化新征程

“十四五”时期，直面世界百年未有之大变局，朱桥乡将按照“对标沪苏浙、争当排头兵”的总要求，坚持“党的全面领导、以人民为中心、开放协同融入、工业强镇带动、改革创新突破、绿色均衡发展”六大基本原则，系统性构建高质量发展和高品质生活的新格局，将朱桥乡打造成为长三角产业创新一体化发展示范乡。

第一节 “十四五”规划的指导思想

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧抓新一轮科技革命和产业变革机遇，全方位深度融入长三角一体化发展，按照“对标沪苏浙、争当排头兵”的总要求，以兴乡富民为目标，紧紧围绕北山碳酸钙产业集中区、陶粒小微企业园等特色产业和摇橹特色小镇建设壮大生态产业集群、完善基础设施、加快社会事业发展和生态文明建设等方面，推动乡村经济发展、增进人民福祉、防范化解风险等，全力打造生态宜居、产镇融合的新城镇。

第二节 “十四五”规划的基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更好发挥党总揽全局、协调各方作用，不断

提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为高质量发展 and 现代化建设提供根本保障。

——坚持以人民为中心。着眼提升满意度、更加突出提高人民生活品质，着眼提升获得感、更加突出提高城乡居民人均收入，着眼提升幸福感、更加突出补齐公共服务短板，着眼提升安全感、建设更高水平的平安朱桥。

——坚持开放协同融入。牢牢把握长三角一体化发展机遇，稳步扩大开放、增强风险应对能力，主动参与“一带一路”建设、积极对接“一地六县”和安徽自贸区芜湖片区，在更广范围集聚利用要素资源，找准定位，乘势而上、主动作为。

——坚持工业强镇带动。重点突出“强”，切实做好“转”，牢牢把握“新”，积极主动承接国内外特别是沪苏浙地区产业转移，延伸产业链条、壮大产业规模，带动乡村发展、人口集聚、消费升级，实现总量更大、质量更高、结构更优，全面提升朱桥乡在区域发展格局中的位势和影响力。

——坚持改革创新突破。全面深化各领域改革，在激励企业创新发展、激发民营经济活力、市场化资源配置、生产要素自由流动等方面实施重点支持，着力破除制约高质量发展的深层次体制机制障碍。

——坚持绿色均衡发展。加快构建融合共生、相互依存的新型城乡关系，优化空间布局，树立“精品化”的精致城

乡建设理念。严守环境质量底线、生态保护红线、资源利用上限，深入践行“两山”理论，系统打通生态价值转化路径，促进经济社会发展全面绿色转型。

第三节 “十四五”时期经济和社会发展的主要目标

立足乡情，综合分析朱桥乡“十四五”的发展趋势和有利条件，充分估计发展中的不利因素和可能遇到的各种困难，本着客观实际的原则来规划朱桥乡的目标，到2025年，经济增长质量明显提高，经济结构明显优化，城乡建设进一步完善，公共服务更加健全，社会事业全面进步，人民生活质量大幅提高，民主法制建设和精神文明建设取得新进展。

主要预期目标是：“十四五”期间，地区生产总值稳步增长，年均增速8%左右；全社会固定资产投资年均增速10%左右；社会消费品零售总额年均增速8%左右；到“十四五”期末，全乡规上工业总产值突破5亿元，预计完成财政收入5500万元，“十四五”期间累计完成财政收入2.42亿元，一般公共预算收入年均增长5%左右；城镇居民可支配收入30000元，全面提升户籍人口城镇化率。

第四节 二〇三五年远景目标

按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标分两个阶段推进的战略安排，到二〇三五年基本实现社会主义现代化目标。经济实力、科技实力、综合实力迈上新台阶，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，建成朱桥特

色的现代化产业体系，经济总量达到二〇二〇年三倍左右，人均地区生产总值基本达到长三角平均水平，与苏浙沪一体化发展机制高效运行，创新创业创造活力释放，乡村振兴取得决定性进展，生态环境更加优化，基本公共服务实现均等化，城乡居民收入与经济同步增长，公民素质和社会文明程度达到新高度，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第三章 经济和社会事业高质量发展动能

第一节 以朱桥特色产业为基础，全面融入长三角协同创新产业体系

一、主要预期目标

1、“十四五”期间，打造北山碳酸钙产业集中区产业链，以北山碳酸钙和陶粒资源为支撑，重点发展新型环保材料产业，打造陶粒企业园。建成朱桥陶粒小微企业园，承接长三角企业转移，确保净增规上工业企业7家，力争规上工业产值超亿元企业零突破，规上工业产值超5000万元2家，高新技术企业达到2家以上，战略性新兴产业达到2家以上，到十四五末全乡规上工业总产值突破5亿元。

2、加快完善集镇和北山工业集聚区基础设施和公共设施配套，力争在区域空间重构、基础设施联通、产业布局优化等方面取得突破，营造良好营商环境。狸桥变—北山10kV电力线路正在施工，北山园区道路、水电供应保障机制趋于完善，常态化开展“四送一服”，为企业发展提供有效保障。持续推进陶粒小微企业园和东升碳酸钙产业园建设，进一步优化陶粒小微企业规划方案，加速推进与区国资公司共建部分项目建设，力争到2021年底，完成陶粒研发实验楼、为企业服务中心、高管宿舍楼等配套基础设施建设，服务龙头企

业华科陶粒充分释放产能，力争产值达亿元以上；进一步优化东升碳酸钙产业园选址，着手开始前期征地摸底登记等相关工作，稳妥推进重点项目建设。

3、以种植业、水产养殖、林业等资源发展现代化高标准农产品。种植业方面，每年发展优质粳、糯稻面积 2.87 万亩，单产 750 公斤，力争绿色无公害水稻生产有新突破，小麦面积 2.87 万亩，单产 550 公斤。水产养殖方面，利用圩内丰富的水域资源优势，着力打造具有地方特色的无公害青虾、河蟹生产基地，养殖规模达 2 万亩，特种优质鱼类生产规模达 1 万亩，积极推广鱼、蟹、虾、稻混养共生模式，确保亩效益在 3000 元以上；加强朱桥乡水阳江禁捕工作，有效防范和严厉打击非法捕捞行为，保护渔业资源环境，将禁渔令落到实处。继续抓好林长制工作，落实林长制“六项”工作制度，做好森林资源保护、森林防火、植树造林、一枝黄花防除、保护野生动物等工作。

4、不断提升全乡水环境治理工作，贯通全乡水系，进一步提升摇橹小镇基础设施建设，扩大辐射范围，打造水清岸绿产业优的“水耕朱桥、摇橹小镇”。

二、主要任务

1、进一步完善朱桥乡北山工业集聚区建设，打造北山碳酸钙产业集中区产业链，建成朱桥陶粒小微企业园。完成省级重点项目 4 家（东升化工、隆泰、陶粒、司尔特）、市

级重点项目 8 家（通海、锦源、鸿升、宣通、锦鸿、万隆、久丰、陆乐）。

2、强链做大碳酸钙新材料产业。推动原料开采及粉体材料生产企业技术升级，瞄准市场需求发展改性材料、板材管材、密封件等下游产品，延伸拓展与绿色建材、智能装备制造产业形成有机结合，实现全产业链发展。

3、全面建成朱桥乡北山污水处理厂，完善集镇和北山工业集聚区供水、供电、供气、道路、绿化等基础设施和公共设施配套。

4、建设朱桥乡汪南村农旅精准扶贫产业园，用新的视角利用和挖掘朱桥乡野元素，结合当地地形地貌及文化特色，通过独特性创意构思打造具差异化又功能互补的朱桥乡汪南村农旅精准扶贫产业园，用农旅融合方式，打造虾兵蟹将、水产集市、水产手作、虾蟹养殖示范园、虾蟹养殖体验园、荷花园等主题鲜明的农旅体验板块，针对汪南村具体贫困人口情况，建立精准扶贫、定点保障体系，使本项目成为安徽精准扶贫产业带动新标杆，成为宣城及南京周边地区农旅休闲体验的重要目的地，成为农旅精准扶贫的示范园。

5、以富硒农产品为代表深挖农特产品附加值，打造品牌、扩大效应。主要实施现代农业园区建设工程，建设裕丰村富硒虾稻米产业园研发中心、加工基地等；依托当地特色农产品，实施宣城市稻虾米仓储精加工项目、汪南村农产品

展销区建设、农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程、水稻工厂化育秧及有机大米基地建设、蔬菜研发中心、工厂化育苗区建设、蔬菜加工工业园等。

6、进一步建设摇橹小镇，实施宣州区朱桥乡水环境综合治理项目和宣州区朱桥乡摇橹特色小镇建设项目，围绕水乡特色，发展“梦里水乡”田园综合体。积极筹备省级特色小镇项目申报工作，谋划编制《特色小镇概念性规划》以及《摇橹核心区旅游概念性规划》，筹办安徽省文联“文化艺术助推乡村振兴”现场交流会。借助“摇橹小镇”这一“网红”金字招牌，依托丰富的自然人文资源，发展摇橹生态水庄项目等特色文化产业，打造以油榨红色文化为起点、串联全乡各省级中心村、“摇橹小镇”核心区为终点的一条精品旅游线路，不断提升“摇橹小镇”知名度和美誉度，实现“网红”到“永红”的转变。

专栏 1：朱桥地方产业发展重点项目
<p>北山碳酸钙产业集中区：主要包括东升化工、隆泰、司尔特、通海、锦源、鸿升、宣通、锦鸿、万隆（含矿山和其他用地）等企业。</p> <p>朱桥陶粒小微企业园：建成朱桥乡陶粒小微企业园，总用地面积约236.6亩。以宣城市华科陶粒有限公司为龙头企业，发展陶粒产品下游产业链，如陶粒透水砖、陶粒混凝土、陶粒墙体材料等。</p> <p>建材项目：主要包括浑水村实施年产60万吨机制砂项目、年产200万吨机制砂项目、原宣城市机制砂项目、朱桥乡新型材料厂、年产60万方砼构件项目等。</p>

年产 150 万吨碳酸钙深加工科技产业园项目：宣城市东升建材有限公司实施年产 150 万吨碳酸钙深加工科技产业园项目，总体占地面积约 1000 亩，年处理 136 万吨石灰石（10~80mm 块料），年产 150 万吨石灰石深加工产品，产品包括超细重质碳酸钙、活性氧化钙、高比表面积氢氧化钙、轻质碳酸钙、纳米碳酸钙、塑料母粒、功能母粒及色母粒等。

年产 20 万吨平衡块项目：宣城泽顺配重新材有限公司在朱桥魏村村北山与狸桥交界处实施年产 20 万吨工程机械平衡块项目，项目总用地面积 25.3 亩，项目总投资 10145.87 万元。

年产 9 万吨微表处路面养护材料项目：建设单位为宣城中创新型材料有限公司，总用地面积 15.15 亩（购置宣城市博跃防水材料有限公司现有厂区用地），项目总投资 10179.08 万元。

年产 10 万吨环保腻子粉项目：建设单位为宣城市北山环保科技有限公司，项目用地面积 15.61 亩，项目总投资为 6597.56 万元。

朱桥乡汪南村农旅精准扶贫产业园：项目用农旅融合方式，打造虾兵蟹将、水产集市、水产手作、虾蟹养殖示范园、虾蟹养殖体验园、荷花园等主题鲜明的农旅体验板块，针对汪南村具体贫困人口情况，建立精准扶贫、定点保障体系。

特色农业项目：宣城市稻虾米仓储精加工项目、汪南村农产品展销区建设、农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程、现代农业园区建设工程、水稻工厂化育秧及有机大米基地建设、蔬菜研发中心、蔬菜加工工业园。

宣州区朱桥乡摇橹特色小镇建设项目：重点围绕水乡特色，发展“梦里水乡”田园综合体，集文化旅游、教育研学、休闲游乐为一体。通过宣州区朱桥乡水环境综合治理项目，贯通全乡水系，进一步提升摇

槽小镇基础设施建设，打造摇槽慢游体验、摇槽小镇水庄、摇槽小镇研学游、知青主题高端民宿、医疗康养等工程。

电商产业项目：摇槽小镇电商项目，在集镇建设电商中心一座，配套快递物流中心（含冷链物流）配套物流车辆及道路等基础设施建设；在四合村建设宣城市 ECP 项目，总用地面积 9100 m²。

其他项目：如招引宣城市石墨有限公司等。

第二节 以特色摇槽小镇建设为契机，实现文旅振兴

一、主要预期目标

1、提升环境质量，打造碧水朱桥

积极筹措资金，改变现有生产理念，在一到两年时间内有效改善朱桥水体质量，形成能见度达一米左右的公共水体。在此基础上进一步美化环境，为田园综合体发展奠定最关键的基石。

2、发展田园综合体，打造摇槽特色小镇，培育经济增长极

创建田园综合体，打造一个全省知名，宣城市有机农产品市场占有率最高的区域公用品牌。打造摇槽特色小镇，将农业、文化、旅游相结合，实现三产整合发展，形成乡村经济发展增长极。

3、建立完善的营销体系，推动区域公用品牌与企业个体品牌协调发展

建立营销团队、营销渠道、促销平台，将朱桥优质产品快捷、有效地配送到消费者手中，实现从田间到餐桌的健康

营销体系。在后期，建立无人提取农产品供给系统以及无人超市，实现从田头到餐桌的产业链建设。

二、主要任务

朱桥乡“摇橹文化”特色小镇的功能定位是休闲旅游特色小镇。小镇应具有一定的区域集聚度及和谐度，经济、社会和生态等各功能之间协调发展，功能结构合理，公共服务功能均等化程度较高，营造宜居宜业的特色小镇。

主导产业是大旅游（自然与人文景观游览、农事民俗体验、休闲健康养生、研学产业），有较为优良的交通区位，资源特色化较为明显。打造人文自然景观（水系）、酒店（烂尾楼利用）或民俗餐饮、健康医疗等设施。

1、龙形水韵观光游项目

（1）龙形水系游项目

设计合理的水系游览路线，将其串联、沟通成一个有机整体。形成产业最为核心的部分，文化主题全程融入。

水系迷宫：利用朱桥水乡丰富的水系，在一些水道岔口，通过有效的设计，结合一些农作物，设计区域内水系迷宫，把娱乐休闲和农业环境相结合。

水上摇橹文化展示：设计龙形船只，通过船家故事描述、本地水上民歌、戏曲等文化展示，设计行船旅游活动。

（2）荷花节庆活动

利用水系周边潘家埂几百亩低洼田区，种植荷花。同时

在水系河中沿途种植荷花。在盛开季节，结合各类农产品售卖和民俗活动开展，举办荷花节。

（3）水乡休闲游乐

利用农耕行为、农耕设备、乡村动物，通过农耕机械产品的升级改造，把农耕设备和乡村游乐相结合。

（4）传统农业体验区

主题公园：在小水系核心区的何村与潘夹埂，以传统农业文化为主题，按照公园的思路设计，充分挖掘农业主题文化，将农业生产、农产品消费场所和休闲旅游场所结合，打造出特色鲜明的体验空间，兼具休闲娱乐和科普教育双重功能。

农耕园、农耕岛：充分利用老年农民的经验优势，建立传统农业体验园。利用潘夹埂现有的“水岛”优势，建立特殊的农耕岛。

（5）产业配套

园区入口主题景观：设计具有引导性的、展示园区文化主题景观，体现“龙形水韵”。打造标识性景观雕塑，在入口处建立具有水乡特色的入口景观。

水系景观：两岸设施及自然环境重新布置规整，形成水系配套文化景观。

民居景观：从田园综合体核心区利用老旧房屋，保护原有结构，赋予现代化、艺术化的内涵，建设民宿，村民的活

动场地建设为休闲文化广场，打造鱼塘、庭前院后的景观节点，种植当地绿化树种，用旧砖瓦修补道路，将老房子连点成片，形成聚落。

水文化主题酒店：利用核心区附近的闲置楼盘或在九保、魏村、浑水等合适的村庄，打造水文化主题酒店、茶坊、手工坊等项目。

2、农业文化研学项目

水农作物文化科教馆与水农文化博物馆：将水乡各类农具、农业知识进行集中展示，并形成完整的讲解词。科教馆内要有具体的实物与多媒体展示。博物馆重点展示各类体现水农文化的产品。

儿童游泳与潜水研学项目：在何村周边的水质得以提升以后，创建天然游泳场，并设计游泳培训类研学项目。

水上工具驾驶研学项目：将龙舟教学作为水上工具驾驶的高级项目。

水生蔬菜采摘与水草识别研学项目。

水乡饮食制作研学项目。

3、南漪湖水上文化活动项目

主要包括板龙灯表演、皖南花鼓戏和其他形式的文艺表演；举行龙舟赛、皮划艇竞技赛或者游泳比赛等；传统捕捞展示与体验项目；龙舟宴；南漪湖艺术村，利用水乡空间，引入艺术主题，形成艺术村，并发展艺术创作实习、培训基

地；在南漪湖滩涂区建立以霓虹灯为特色的水上露天 KTV 项目。

专栏 2：朱桥文旅重点项目
<p>龙形水韵观光游项目：龙形水系游产业、荷花节庆活动、水乡休闲游乐、传统农业体验区等项目。</p> <p>农业文化研学项目：水农作物文化科教馆与水农文化博物馆：将水乡各类农具、农业知识进行集中展示，并形成完整的讲解词，供游客参观学习。科教馆内要有具体的实物与多媒体展示。博物馆重点展示各类体现水农文化的产品。</p> <p>南漪湖水上文化活动项目：板龙灯表演、水上运动项目、传统捕捞展示与体验、龙舟宴、南漪湖艺术村、水上露天 KTV 项目等。</p> <p>“湖光放歌”及智慧农场建设：利用 3000 亩滩涂基地建设农村水上 KTV，用歌声激发霓虹灯面积、亮度或水面喷泉的高度。与“湖光放歌”配套，建设智慧农场，提升本地农业科技水平。</p>

第三节 着力构建与社会主义现代化进程相适应的水安全保障体系

一、主要预期目标

到 2025 年，为朱桥乡高质量发展提供有力的水利支撑和保障。防洪抗旱减灾能力全面提升，水资源利用效率和效益明显提高，城乡供水安全保障程度明显增强，重点河湖水生态环境明显改善，水利基础设施网络进一步完善，涉水事务监管能力显著提升，水安全保障能力明显增强。具体发展目标如下：

（1）防洪抗旱减灾能力全面提升

进一步完善水阳江及主要中小河流防洪保安体系。水阳江干流重要河段防洪标准达到 20~50 年一遇；乡防洪标准达到 20 年一遇。朱桥联圩防御标准达到 20 年一遇，其它圩口防洪标准达到 10~20 年一遇，5000 亩以上圩口农田排涝标准达到 10 年一遇。V 级及以上江河堤防达标率提高至 75% 以上，水旱灾害风险防范化解能力进一步增强。

（2）水资源保障能力明显增强

实行最严格水资源管理制度，水资源刚性约束作用明显增强，全面实施国家节水行动，用水效益明显提高，节水型生产和生活方式基本建立。用水总量控制在 4.1 亿 m³ 以内，万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量较“十三五”末分别下降 15%、15%，农田灌溉水有效利用系数力争达到 0.52。实施一批水源保障工程和区域规模化供水工程建设，水利工程新增总供水能力达 0.4 亿 m³ 以上，农村自来水普及率达到 100%。

（3）河湖水生态环境明显改善

江河湖库水源涵养与保护能力明显提升，水阳江、南漪湖等重点河湖生态流量基本得到保障，水环境状况明显改善，达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例超过 90%。规划治理水土流失总面积 60km²，大幅度降低人为造成的新增水土流失面积，土壤侵蚀轻度以下的面积占国土总面积的比例超过

75%。

（4）涉水事务监管能力显著提升

水文水资源、河湖生态、水土流失、水灾害等监测预警体系基本建立，水利信息化水平显著提升。河长制湖长制深入推进，河湖管护责任基本落实，河湖面貌显著改善，主要河湖水域岸线得到有效管控，重要河湖水域岸线监管率达85%。最严格水资源管理考核体系逐步完善，水资源节约、开发、利用、保护、配置、调度等各环节得到全面监管。大中型水利工程安全监测全覆盖，水工程安全风险防控能力明显提升。政府主导、金融支持、社会参与的水利投融资机制进一步完善。

二、主要任务

1、系统治理，综合施策，补防洪除涝短板

规划进一步推进水阳江朱桥段除险加固项目建设，构建以堤（岸）为基础，南漪湖调蓄场所为支撑，配套河道整治、易涝区建设的防洪除涝工程体系，形成“上游拦挡、中下游蓄泄”的防洪除涝总体布局。“十四五”期间，加快推进水阳江中下游防洪治理工程建设，推动南漪湖防洪综合治理工程、南漪湖洲滩治理移民工程、朱桥乡万亩圩口堤防达标提升工程，全面提升水阳江中下游及南漪湖周边防洪保安能力。持续推进中小河流系统治理、山洪灾害防治、易涝地区排涝泵站建设、小型病险水库除险加固工程等建设，补齐防

洪除涝工程短板，进一步完善区域水利基础设施网络。

2、节水优先，空间均衡，补供水保障短板

深入贯彻“节水优先”方针，围绕农业、工业和城镇等重点领域，不断强化节水减排增效，全面提升水资源利用效率和效益，规划推进一批水源工程建设和灌区建设工程，同时大力实施区域供水规模化，形成“以单一水源工程为点、以连片灌区工程为面，农村居民供水工程区域规模化”的供水保障总体布局。规划“十四五”期间，建设一批水闸、提水等水源工程；加快推进万亩圩口提档升级工程；大力实施区域供水规模化工程，补齐供水保障工程短板，着力解决工程性缺水问题，全面保障农村居民饮水和农业灌溉用水安全。

3、重在保护，要在治理，补生态修复短板

着力构建“一江一湖”水生态保护格局，加大水阳江重点水域水生态保护与修复力度。按照“重在保护，要在治理”的战略要求，加快城区水系综合治理，加大华阳河中下游保护和治理力度，实施重点区域水土保持及小流域综合治理，继续实施水利血防工程。规划“十四五”期间，积极谋划水阳江中下游生态绿廊工程，依托现有防洪排涝水利工程体系和区域水资源配置体系，通过河湖水系连通和农村水系综合治理，补齐生态修复工程短板，恢复区域水动力条件，促进河湖水生态和水环境修复工作。

4、完善网络，提升能力，补信息化建设短板

结合网络强国战略、“互联网+”行动计划、国家大数据战略等，大力推进水利信息化建设，全面提升水利信息化水平，以水利信息化带动水利现代化。加快推进水旱灾害防御指挥系统、山洪灾害监测预警系统、大型水库大坝安全监测监督平台、覆盖大中小微水利工程管理信息系统和水利数据中心等应用系统建设，提高水利综合决策和管理能力；完成水资源监控管理系统建设，建立覆盖城镇和规模以上工业用水户、中小型灌区的取水计量设施和在线实时监测体系；大力推进水利信息化资源整合与共享，建立国家水信息基础平台，提升水利信息的社会服务水平；加强水利信息网络安全建设，构建安全可控的水利网络与信息安全体系。

专栏 3：朱桥水利建设重点项目

水阳江中游防洪治理工程：治理总长度 19.65km，涉及 10 座泵站改造和 3 段堤防除险加固。朱桥联圩水阳江干流堤防 9.1km，朱桥联河浑水河堤防 2.45km，朱桥联圩北山河堤防 8.1km。

宣州区南漪湖防洪综合治理工程：拟采取堤防加固、河湖清淤整治、平垸行洪、新开行洪通道等综合治理措施。

朱桥乡万亩圩口堤防达标提升工程：本次规划拟朱桥联圩、养贤联圩万亩圩口实施堤防达标提升工程，工程治理总长约 26.5km，防洪标准提高到 20 年一遇。

水阳江中下游堤防防渗提升工程：规划治理总长约 28km，幸福圩段 10km、朱桥联圩段 8km 等高压摆喷防渗。

中小河流治理：规划涉及水阳江流域中小河流，包括北山河、浑水河 2 个治理项目，治理河道总长 19.2km。主要建设内容包括：堤防加高加固、河道清淤清障、岸坡护砌、填塘固基、穿堤建筑物及其它建筑物等。

朱桥乡泵站更新改造工程：实施朱桥联圩凤凰地站泵站更新改造工程，改造后泵站总装机达 480kW，总设计流量达 4.8m³/s。

新建水闸工程：规划新建引水闸及新建水系建控制闸 22 座、水系连通涵 60 座、交通桥梁 5 座。

新建提水工程：规划新建、改扩建泵站共计 6 处，其中新建 4 处、扩建 1 处、改建 1 处，可解决 1.32 万人农村饮水问题，发展或恢复灌溉面积 1.96 万亩。

朱桥联圩水环境治理工程：规划实施朱桥联圩水环境治理工程，主要建设内容为排涝能力提升工程、河道清淤工程、控源截污工程、面源污染控制、引水补水工程、水生态修复工程、滨河空间提升工程等。

水土保持综合治理：实施宣州区水土保持综合治理，综合治理面积 60.23km²。

水利血防工程：实施朱桥乡水利血防工程，包括结合水利血防治理，同时计划环境改造工程 5 处、改水 3 处、改厕 6 处等，建设内容主要是新建护坡护岸、隔离沟，新建及改建涵闸，河道清淤、灌区续建配套等。

朱桥乡水利信系化建设：大江大河水文站、大江大河水位站、防洪排涝水文监测设施、水质自动监测站、高分辨区域面雨量自动监测设施。

朱桥水利监管与改革：主要包括强化涉水事务监管以及推进水利改革创新等。

第四节 完善基础设施建设，全面建设朱桥新城镇

一、主要预期目标

统筹乡、村基础设施建设，缩小乡、村基本公共服务水平的差距，全面提升乡域基础设施公共服务水平，完善基础设施配置，形成村乡一体化和均等化的公共服务网络。

省级中心村建设全覆盖，保留自然村整治（清洁村庄）全覆盖。集镇建成区从 1.5 平方公里扩大到 3 平方公里，人口从 3000 人增加到 5000 人。

规划采取分级分类指导的原则，形成村镇公共服务设施的整体配置和全面覆盖。

二、主要任务

“十四五”期间，朱桥乡基础设施建设主要任务如下：

- 1、在汪南村建设游客集散中心、停车场、公厕等。
- 2、在汪南村建设乡村舞台。
- 3、在汪南村建设天然气升压站。
- 4、宣狸路至光伏基地公路建设。
- 5、农村公路建设项目。
- 6、朱桥联圩魏村埂段等 6 处 12.6 公里圩堤除险加固工程。
- 7、S104 养贤（宣芜分界处）至朱桥段建设工程。
- 8、宣州区小型泵站改（扩）建工程。
- 9、天成桥建设工程。

专栏 4：朱桥基础设施建设重点项目

游客集散中心，停车场公厕：在汪南村建设游客集散中心、停车场、公厕等，用地面积约 1.95 公顷。

乡村舞台：在汪南村建设乡村舞台，总用地面积 9200 m²。

天然气增压站：在汪南村建设天然气增压站，总用地面积 6700 m²。

宣狸路至光伏基地公路：宣狸路养马路接口至光伏基地公路新建 3 公里、修建 2.5 公里。

农村公路建设项目：新建农村公路 30 公里，路面拓宽至 6 米，对老宣狸路进行改造，路面拓宽至 9 米。

朱桥联圩魏村埂段等 6 处 12.6 公里圩堤除险加固工程：魏村埂段长度 4.6 公里、浑水村埂段长度 4.5 公里、四合下庄埂段长度 1.0 公里、窑湖埂段长度 1.0 公里、马湾埂段长度 1.0 公里、裕丰窑上埂段长度 0.5 公里等 6 处圩堤堤身除险加固，填塘固基、防渗处理、白蚁防治等工程措施。

S104 养贤（宣芜分界处）至朱桥段建设工程：长 4 公里，按二级公路建设，双向四车道，路基宽 38 米，路面宽 26 米（152 亩）。

宣州区小型泵站改（扩）建工程：改（扩）建泵站等包括金宝圩葛湾排涝站、朱桥联圩凤凰地排涝站等，拆除重建。

天成桥建设工程。

第五节 持续改善乡域生态环境

一、主要预期目标

1、持续改善农村人居环境

完善农村生活垃圾收运和处理体系，实现城乡环卫一体化，促进农村生活垃圾源头分类和资源化利用，持续开展“二

减量、二利用”行动。继续推进农村“厕所改革”，促进厕所粪污无害化处理和资源化利用。加强农村生活污水治理，大力恢复水生态，逐步消除农村黑臭水体。强化新建农房管控，加强公共空间、庭院环境整治，全面清理私搭乱建、乱堆乱放，确保庭院内外整洁有序。加快完善通村组道路、入户道路建设，实现农村道路全覆盖。巩固村庄清洁行动成果，推进村庄硬化、绿化、美化、亮化等工程建设，着力改善乡村风貌。保留自然村生活污水达标处理率达到40%，改厕率达到90%。

2、扎实做好北山工业集聚区环保工作，严格对照中央第三次中央环保督察标准，继续巩固督察成果。

3、持续推进南漪湖水环境治理，充分发挥生态网格员作用，常态化开展巡查工作。不断开展南漪湖流域污染防治水环境综合治理，全面加强工业污染防治，削减农业面源污染和推进生活污染治理，同时加强辖区内的入河入湖排污口日常监管，持续改善水环境质量。

二、主要任务

1、人居环境重点工作

持续开展农村人居环境整治提升行动，稳步解决“垃圾围村和乡村黑臭水”等问题。

健全农村生活垃圾收运装置体系，推进源头分类减量，资源化处理利用，建设一批有机废物综合处置利用设施；健

全农村人居环境设施管护机制，以乡镇驻地和中心村、清洁村庄为重点，梯次推进农村生活污水治理；支持因地制宜，推进农村厕所革命，深入推进村庄清洁和绿化行动。实现村庄公共空间及庭院房屋、村庄周边干净整洁，开展美丽宜居村庄和美丽庭院示范创建活动。

对垃圾中转站改造提升。完善环卫设备，对陈旧环卫设备进行更新。

2、扎实做好北山工业集聚区环保工作

一是做好废水、废气、废弃固体物监管，防范化解环境风险。不断加强北山工业集聚区道路扬尘治理，强化北山污水处理厂规范运营，强化北山工业集聚区固体废弃物处理；二是推进矿山企业生态修复，推动绿色矿山建设，建立边开采边复垦的循环机制，持续开展矿山地质环境恢复治理，要求隆泰、东升化工做好边开采边治理；三是做好为企业服务工作。做好排污许可证登记发放工作，对接区环保局做好环评验收工作。

3、持续推进南漪湖水环境治理

一是规范管理集镇、北山污水处理厂，提高污水收集率和处理率，有效削减入湖污染源；二是管控南漪湖流域养殖，依法取缔畜禽、水产养殖场（户）的小型或家庭式养殖场，加强水产养殖尾水治理，引导水产养殖业养殖尾水达标排放；三是强化清扫河湖沿岸垃圾，打捞河湖水面垃圾及各类

漂浮物，做到河湖清洁常态化、水资源保护长效化。

4、纵深推进“三大一强”，巩固“散乱污”企业整治成果。一是全面开展回头看，对照以前的企业清单再排查，坚决杜绝整改不彻底、死灰复燃；二是持续开展动态巡查，一经发现，立即整改，依法取缔。

5、持续做好午季、秋季秸秆禁烧工作，打好蓝天攻坚战。

专栏 5：朱桥生态环境重点项目
废弃矿区地质环境综合整治项目：对朱桥乡废弃矿区地质环境进行综合整治，总整治面积约 5 公顷，实施矿区复垦、生态修复、环境整治等内容。
宣州区朱桥乡水环境综合治理项目：主要实施水系贯通工程、水体综合治理工程、集镇基础设施提升工程及村庄污水处理工程。

第六节 统筹发展，全面推进各项社会事业

一、主要预期目标

统筹推进疫情防控和经济社会发展，形成群防群控良好局面，持续深化“四送一服”专项行动，帮助企业解决问题。持续改善社会民生，完成省定民生工程。坚持“六保”“六稳”不松劲，引导外出务工人员返乡创业就业。加强国防动员和后备力量建设，强化退役军人服务保障，统筹好工会、共青团、妇联等人民团体工作，促进各项事业协调发展。推深做实扫黑除恶各项工作，深化平安朱桥、法治朱桥建设。融合三大力量，落实信访积案化解攻坚。严格落实安全生产

风险防控机制，坚决防范安全生产事故发生。健全突发事件应急处理机制，增强减灾救灾能力。

二、主要任务

1、持续做好社会救助工作。

根据上级社会救助审核权限下放要求，充分发挥乡级联审连批小组作用，持续做好低保、五保、临时救助核查清理及申请工作，做到困难对象“一户一档”。定期对全乡低保、五保对象进行审核，做到应保尽保，应退尽退。

2、持续推进公益性公墓建设

根据实际需要，计划建设公益性公墓，分为安葬区、祭扫服务区、业务办公区，一期计划建设 50 亩，二期计划建设 350 亩。把乡镇公益性公墓建设作为解决农村散埋乱葬问题，促进移风易俗，鼓励文明殡葬的重要举措，进一步深化殡葬改革，规范治丧秩序。

3、全面推进养老服务业发展

推进养老盘活朱桥闲置养老院资源，鼓励社会力量以独资、合资、合作等方式重点发展护理型养老服务机构。促进医养结合发展，推动乡镇卫生院与养老院融合发展，推进家庭医生签约，提供定期体检、上门巡诊、社区护理、健康管理等服务。

4、持续扩大就业，提升就业创业技能

加强就业困难人员实名制动态管理和分类帮扶，重点推

进城乡困难人员、农村转移劳动力、退役军人、退捕渔民等特殊群体充分就业。加强公益性岗位开发管理，持续开展返乡农民工就业情况动态监测，每年组织辖区企业开展专题招聘活动 1 场次以上，实现新增就业 600 人以上。

扎实开展就业创业技能提升培训，完成企业新录用员工岗前培训、普通劳动者就业技能培训、岗位技能提升培训、创业培训 600 人次以上。

5、加强劳动保障

积极开展“根治欠薪”行动，全力保障农民工工资支付，加强欠薪源头治理，全力做好劳资纠纷处置，力争农民工工资无拖欠。

6、强化退捕渔民安置保障工作

落实退捕渔民“应保尽保”和工作要求，保障退捕渔民参保率达 100%。积极开展就业情况动态监测和帮扶工作，帮助符合条件的退捕渔民申报一次性就业创业补助，确保劳动年龄范围内的退捕渔民充分就业。

7、落实社会保障制度政策

进一步扩大城乡居民基本养老保险、基本医疗和大病保险、失业、工伤保险参保覆盖率，提高城乡居民基本养老保险缴费平均缴费水平和平均养老金水平。

8、提升社保服务能力

落实基层劳动就业和社会保障公共服务平台建设，实现

劳动就业和社会保障综合服务平台全覆盖，推动落实人社业务全面线上结办制。

9、常态化开展“扫黑除恶”宣传。坚持“扫黑除恶”工作常抓不懈，常态化开展政策宣传，严格落实上级部署的各项工作。

10、扎实开展矛盾纠纷调解信访维稳工作。充分利用网格化管理优势，发动“六类人群”积极参与矛盾隐患排查化解工作。严格落实领导包案责任制，切实抓好信访维稳工作，扎实开展信访积案化解工作，切实维护好辖区大局稳定。

11、深入探索推进基层社会治理工作。在爱心超市+社会治理平台的基础上深入探索“小积分”撬动乡村“大治理”基层社会治理新模式，充分调动群众参与基层社会治理的积极性，为乡村振兴奠定深厚的群众基础。

12、扶贫成果巩固拓展

（1）做好扶贫政策的延续，确保政策的持续性和延续性，做到扶上马、送一程，抓巩固再出成效。全面做好问题排查。持续落实帮扶干部入户走访排查，变运动式排查整改为持续性排查整改，在巩固整改成效的同时，对前期整改问题进行全面、深入、系统地研判，找出存在问题原因症结，制定制度措施，避免新问题发生。做到举一反三，标本兼治，力求在根子上解决问题。

（2）推进脱贫攻坚巩固与乡村振兴的有效衔接，在加

大对非贫困村的政策和资金申请力度的同时积极盘活集体闲置资产，形成项目、资产、资金的叠加效益，做大做强村集体经济，同时对上积极争取项目，改善乡村基础设施条件，使群众切身享受到国家发展、改革的成果。

（3）落实并巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。一是严格落实“四个不摘”坚决防止出现返贫致贫现象，持续性开展入户走访帮扶工作，确保所有普惠政策“应落尽落、不落一人”，确保教育、就业、医疗、产业、就业等措施及时落地。部门联动、做好防止返贫动态监测和帮扶机制。二是政府积极配合乡民政所、人社所、医保办、残联等部门做好信息比对核实，逐月开展好信息更新工作，对在平常工作中发现的致贫返贫风险点及时跟领导和相关部门沟通，及时性的采取针对性的帮扶措施，消除风险点。

（4）做好脱贫攻坚档案收集整理工作。全面收集 2014 年以来的所有涉及脱贫攻坚工作的具有保存价值的文字、图片、声像、电子数据的各种类型和载体的历史记录和档案资料，根据上级要求全部重新进行整理和归档，做到应收尽收，应归尽归，确保在今年年底将档案全部移交区档案馆。

13、统筹推进疫情防控

（1）疫情防控常态化管理。坚持以网格为单位，持续做好境外、重点地区、中高风险区来宣返宣人员摸排工作实行动态管理，确保“三员一长”落实到位，做到底数清，情

况明，确保不落一人，不失管一人。

（2）在全乡范围有序完成常住人口疫苗工作。结合区卫健委疫苗发放计划，有序持续推进我乡符合接种条件的常住居民 100%完成新冠疫苗接种，筑立疫情防控最有力的屏障。

（3）加强对公共场所的健康管理，大力推广使用安康码。同时广泛开展公共卫生宣传，提高辖区内居民健康素养，和自我防范意识。

14、建设平安朱桥，在道路和村庄出入口建设监控系统。

15、朱桥乡内主要道路基本实现白改黑。

专栏 6：朱桥各项社会事业重点项目
公益性公墓项目：根据实际需要，计划建设公益性公墓,分为安葬区、祭扫服务区、业务办公区，一期计划建设 50 亩，二期计划建设 350 亩。

第四章 健全制度体系，提升镇域治理能力和水平

坚持统筹发展和安全，不断完善治理体系，持续推进法治朱桥、平安朱桥建设，提升公共安全保障和应急处理能力，构建科学高效的现代治理模式。

第一节 推进法治、平安朱桥建设

加快推进法治朱桥建设。坚持习近平法治思想，深入推进法治朱桥建设。加强法治政府建设，健全重大行政决策机制，落实决策主体责任，加强合法性审查，切实推进科学民主决策。深入推进依法行政，进一步规范执法程序，明确执法责任，依法行使权力，让行政执法有法度、有力度、有温度。加强法治社会建设，深入开展法制宣传教育，推进法治文化阵地建设，继续实施法律援助民生工程，夯实法治建设根基。

持续推进平安朱桥建设。坚持专群结合群防群治、确保社会安全，建设更高水平的平安朱桥。健全维护群众权益、预防和化解社会矛盾等机制，聚焦人民群众深恶痛绝的各类违法犯罪，常态化开展扫黑除恶专项斗争，确保除恶务尽。推进乡、村两级治安乱点综合治理、专项治理和源头治理常态化，创新打防管控措施，加快乡、村两级调处中心和“智慧警务”建设，形成立体化、信息化社会治安防控体系。

筑牢公共安全防线。加强意识形态阵地建设和管理，强化网络空间治理，提升依法管网用网能力，坚决捍卫政治安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，织密织牢经济风险检测网络，防范地方债务风险，坚决守住不发生系统性风险底线。坚持人民至上生命至上，抓好常态化疫情防控。加快生产安全事故和自然灾害应急指挥系统建设，全面提升防灾减灾救灾能力。强化安全生产监管，完善和落实安全生产责任制。

第二节 提升政府治理能力

完善政府治理体系。持续优化政府组织机构，推动构建上下层级联动、内部管理与对外服务协同的整体政府事务管理模式。建立健全政府债务风险排查和防控双重预防体系。常态化开展“四送一服”双千工程，打造“四最”营商环境。加强社会信用体系建设，强化市场监管，保证市场公平竞争环境。

提升社会精细化治理能力。推广新时代“枫桥经验”，健全基层群众自治体系，在镇域社区治理、基层公共事务和公益事业中广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，拓宽人民群众反映意见和建议的渠道。完善乡村两级政务服务体系，建立乡镇为民服务平台、社会治理平台、经济发展平台联动融合机制，实施为民服务中心实体大厅功能提升行动，发挥为特殊群体兜底服务保障作用。

第五章 强化规划实施保障，奋力实现规划目标任务

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力，保障规划顺利实施、目标圆满完成。

第一节 坚持党的全面领导

全面加强党的领导和党的建设。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党领导经济社会发展的制度优势转化为治理效能。探索“党建+社会治理”实践，坚持深化改革和完善制度，扎实推进治理体系和治理能力现代化，推进党建网络和社会治理网格一体化。深化农村党建“一抓双促”常态化整顿软弱涣散基层党组织，持续培育“党建带群建”特色品牌，助推“毗邻党建”发展。加强党的思想建设，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，扎实推进党史学习教育。加强和改进党对统一战线和群团工作的领导，切实发挥各民主党派、工商联、无党派人士积极作用，最大限度凝聚思想共识，形成强大合力。深化党风廉政建设和反腐败斗争，落实全面从严治党主体责任、监督责任。深化“三个以案”警示教育，加强党章党纪党规教育。深化党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义。推动全面从严治党向基

层一线、向群众身边延伸，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 加强干部队伍建设

提升干部素质。加强干部思想淬炼和政治历练，增强政治意识，把握政治大局，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。加强干部专业培训，强化业务学习，提升干部专业能力。加强干部实践锻炼，组织干部深入实际、深入乡村、深入群众，提升干部实践能力。加强干部作风建设，切实转变工作作风。牢固树立实干实绩用人导向，注重在经济战线、基层一线、困难火线推荐干部，统筹使用好各年龄段干部，加大优秀年轻干部培养选拔。坚持“三个区分开来”，健全容错纠错、澄清正名机制，充分调动干部干事创业的积极性、主动性、创造性。

第三节 健全规划落实机制

建立规划保障体系。加强规划纲要与各专项规划及国土空间规划、控制性详细规划等之间的衔接，结合重大改革、重大政策、重大平台、重大项目清单，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全政策协调和工作协同机制，加强规划要素保障。各部门制定分年度计划，明确责任主体、实施时间表和路线图，完善规划实施检测评估机制，确保朱桥乡“十四五”发展的决策部署落到实处、

取得实效。

实现“十四五”规划的各项目标，为二〇三五年远景目标开好头，起好步，意义重大，任务艰巨，前景光明。全乡上下要紧密团结，凝心聚力，奋力拼搏，加快推进新阶段现代化美好朱桥建设，为全面建设社会主义现代化国家作出朱桥贡献！