

绩溪县矿产资源总体规划

（2021-2025年）

绩溪县自然资源和规划局

目 录

总则.....	1
第一章 现状与形势	2
第一节 经济社会发展概况.....	2
第二节 矿产资源现状.....	3
第三节 形势与要求.....	6
第二章 总体要求	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 基本原则.....	10
第三节 规划目标.....	11
第四节 落实上级规划部署.....	13
第三章 矿产资源开发利用与保护	16
第一节 资源开发重点发展区域.....	16
第二节 开发利用调控.....	16
第三节 矿产资源保护.....	17
第四节 开采规划区块.....	18
第四章 矿业高质量发展	20
第一节 绿色矿山建设.....	20
第二节 矿山生态保护修复.....	21
第三节 矿产资源勘查开发管理.....	22
第五章 重点项目	24
第六章 保障措施	25
附则.....	27

总则

为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，提高能源资源保障能力，统筹矿产资源勘查、开发与保护，全面推动矿业绿色、可持续、高质量发展，根据《中华人民共和国矿产资源法》、《矿产资源规划编制实施办法》（自然资源部令第5号）等法律法规，按照《安徽省矿产资源总体规划（2021-2025年）》、《宣城市矿产资源总体规划（2021-2025年）》、《绩溪县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等相关部署和要求，编制《绩溪县矿产资源总体规划（2021-2025年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是全县“十四五”时期矿产资源管理工作的行动纲领，是落实、细化上级规划目标任务、规划布局及依法履行矿产资源管理职责的重要手段，是依法审批和监督管理矿产资源勘查、开发利用和保护活动的重要依据。本县涉及矿产资源勘查开发保护活动的相关规划，应当与本《规划》相衔接。

《规划》的基准年为2020年，规划期为2021-2025年，展望到2035年。

《规划》适用于绩溪县行政范围内的矿产资源及相关的行政管理工作。

第一章 现状与形势

第一节 经济社会发展概况

绩溪县位于东经 $118^{\circ}20'45'' \sim 118^{\circ}55'33''$ ，北纬 $29^{\circ}57'24'' \sim 30^{\circ}20'17''$ 之间，地处安徽省南部、黄山东麓，隶属宣城市，县域面积 1116 平方公里，辖 11 个乡镇 81 个村(社区)，人口 18 万人。

绩溪县地处长江三角洲经济圈，与经济科教发达的江、浙、沪等省市结合紧密。自然生态环境优美，文化底蕴深厚，自然和人文旅游资源丰富，拥有龙川风景区，障山省级森林公园，翚溪省级森林公园，清凉峰自然保护区等，旅游发展前景广阔。

一、全县经济和社会状况

2020 年全县地区生产总值 88.3 亿元，同比增长 3.0%。第一产业增加值 14.3 亿元，同比增长 1.9%；第二产业增加值 39.5 亿元，同比增长 5.3%；第三产业增加值 34.5 亿元，同比增长 0.4%。三次产业结构比重由去年同期的 15.14:45.52:39.44 调整到 16.2:44.78:39.02。

二、矿业经济在国民经济中的地位

近年来，国民经济发展进入新常态，矿业投资逐渐趋向理性，矿山地质环境保护日趋严格，矿业投资规模趋于稳定。受宏观经济增速下滑以及外部矿业市场环境的影响，全区矿石总产量、矿山企业数量、采矿业产值均有不同程度下滑，随着全县产业结构的进一步调整和优化，矿业经济占全县经济比值逐年下降，但单矿山开采经济质量有一定的提高，矿山绿色开采促进了矿业高质量发展。

2020 年全县规上工业产值为 62.63 亿元，其中非金属采选业、矿

产品制造业工业产值达 20.68 亿元， 占全县规上工业总产值 33.03%。
矿业经济在绩溪县国民经济中仍占有重要地位， 矿业经济对本县工业
经济发展具有一定的促进作用。

第二节 矿产资源现状

一、矿产资源概况

全县已发现各类固体矿产 20 种（含亚种），统计查明有资源储量的
固体矿产地 27 处，其中大型 3 处，中型 3 处，小型及以下 21 处，
大、中型矿床占总数的 22.2%。矿产资源勘查程度达勘探 3 处、详查 4
处、普查 20 处，其中详查以上占总数的 25.9%。已探明储量中石煤、
钨、钼、普通萤石、脉石英等矿产构成了全县矿产资源储量的主体，
其中金属矿产有钨、钼、铜、金、铅、锌、银、锡等；非金属矿产有
石煤、建筑用灰岩、脉石英、普通萤石、饰面用花岗岩等；钨、钼、
金、银、铅矿已探明资源量和资源潜力相对较大，普通萤石、脉石英
为本县优势矿产，普通萤石累计查明（ CaF_2 ）资源量 136.7 万吨，脉
石英累计查明矿石资源量 286.2 万吨。

全县开发利用的矿产 5 种，金属矿产 2 种（钨矿、铅矿）；非金属
矿产 3 种（脉石英、普通萤石、建筑石料用灰岩）。共有各类矿山
企业 11 家，其中中型矿山 1 家，其他皆为小型矿山。生产矿山 2 家，
停产矿山 9 家。全年矿石总产量约为 7.43 万吨，矿业总产值 2084.67
万元，从业人数 151 人。

二、上轮规划实施评估

上轮规划实施以来，我县在全市率先建立第三方评价制度，监管

矿山开发利用、保护治理与土地复垦方案年度执行情况，对发现问题的矿山，持续跟进整改。落实矿山地质环境保护与治理相关政策，体现了“绿水青山就是金山银山”的发展理念。但受国内外形势的影响及矿政管理政策的变化，规划落地也存在这一些不足。

地质调查与矿产勘查初见成效。上轮规划实施以来我县公益性地质调查与矿产勘查项目进展顺利，开展了皖江经济带（绩溪县）综合地质调查；部署了 1:5 万绩溪县幅区域矿产调查 1 幅；完成了绩溪-宁国断裂带多金属矿产勘查，新提交矿产地 1 处，勘查新增资源储量：铜金属量0.81 万吨；铅金属量0.12 万吨，锌金属量0.49 万吨，钨（WO₃）8.08 万吨，锡金属量 0.035 万吨，钼金属量 1.07 万吨，银金属量 3.77 吨，基本完成规划期目标。

矿山生态修复初见成效。规划期内，荆州石英矿、溪马采石场、太子山钼矿等退出矿山完成矿山地质环境恢复治理，凤坑石煤场废弃矿山完成地质环境治理，废弃矿山地质环境恢复治理累计面积达 149.09公顷。胡家萤石矿等生产矿山按要求编制了边开采边治理方案，落实生产矿山治理责任，完成矿山开采与生态修复同步进行。

矿产资源结构有待优化。在规划期内，矿山数量从14家减少至11家，完成了矿山总量控制目标。大中型矿山比例为10%，未达到规划期末20%的目标，大中型矿山比例较低。开发利用的矿山有钨、铅、萤石、脉石英、建筑石料用灰岩五个矿种，未充分发挥我县矿种多样、资源丰富的特色。

矿产资源开发利用率有待提升。截止2020年底，本县生产矿山2

家，开采矿种分别为普通萤石和玻璃用脉石英，年产矿石量分别为2.5万吨和5万吨，矿产开采总量未达到预期目标。采矿业产值2084.67万元，实现规划预期目标。上轮规划期内绩溪县矿产资源开发利用受生态保护及金属矿产市场价格持续低迷影响，全县现有矿山11家，但生产矿山仅2家，矿产开发利用率较低。

专栏一 上轮规划实施情况对照表

类型	指标	上轮规划目标	规划期完成情况	指标属性
矿业经济发展	矿业产值	采矿业产值达 1900 万元，年均增长 6%；矿业经济规模比重：30%。	采矿业产值 2084.67 万元（完成）	预期性（目标年）
基础地质调查与矿产勘查	地质勘查调查评价	①重点开展皖江经济带（绩溪县）综合地质调查；②部署 1:5 万绩溪县幅区域矿产调查 1 幅；③加强重要成矿带矿产调查评价；④稳步推进页岩油气资源潜力调查评价。	皖江经济带（绩溪县）综合地质调查；1:5 万绩溪县幅区域矿产调查 1 幅，（完成）	预期性（规划期累计）
	矿产资源勘查	加强绩溪—宁国断裂带多金属矿产勘查。	完成	预期性（规划期累计）
	发现和评价矿产地数	提交可供进一步勘查或基本查明重要矿种矿产地 1~2 处。	1 处（完成）	预期性（规划期累计）
	重要矿种新增资源储量	铜金属量 2 万吨；金金属量 1 吨；钼金属量 5 万吨；铅锌金属量 2 万吨；钨金属量 5 万吨。	铜金属量 0.81 万吨；铅金属量 0.12 万吨，锌金属量 0.49 万吨，钨金属量 8.08 万吨，锡金属量 0.035 万吨，钼金属量 1.07 万吨，银金属量 3.77 吨。（基本完成）	预期性（规划期累计）

类型	指标	上轮规划目标	规划期完成情况	指标属性
资源开发利用与保护	矿石开采总量	矿石开采总量 55 万吨	7.43 万吨（未完成）	预期性（目标年）
	主要矿种矿石总量	①铅矿石产量：2 万吨； ②钼矿石产量：1 万吨； ③脉石英矿石产量：10 万吨； ④建筑石料灰岩矿山产量：35 万吨。	金属矿和建筑石料矿停产，脉石英矿石产量：5 万吨/年。（基本完成）	预期性（目标年）
		①普通萤石矿山产量：3 万吨； ②钨：按国家调控指标执行。	普通萤石矿山产量 2.43 万吨。（完成）	约束性
矿业转型与绿色发展	矿产地储备	大型钨矿储备矿产地 1~2 处。	1 处（完成）	预期性（规划期累计）
	矿山总数	12 家	11 家（完成）	约束性（目标年）
	大中型矿山比例	20%	10%（未完成）	预期性（目标年）
	主要矿种最低开采规模	新建和在产矿山严格执行规划制定的小型矿山最低开采规模标准。	完成	约束性（目标年）
	主要矿种“三率”达标率	主要矿种钨、钼、铅、锌“三率”达标率 90%。	未生产	约束性（目标年）
	绿色矿山	2 家	0 家（未完成）	预期性（目标年）
矿山地质环境保护与治理	生产矿山环境恢复治理面积	9 公顷	13.48 公顷（完成）	约束性（规划期累计）
	矿区土地复垦面积	2 公顷	149.09 公顷（包括自然复绿 129.30 公顷）（完成）	约束性（规划期累计）
	历史遗留矿山地质环境治理恢复面积	5 公顷		约束性（规划期累计）

第三节 形势与要求

一、矿产资源面临的形势

二十一世纪前三十年是我国实现工业化进入中等发达国家行列

的关键阶段，包括矿产资源在内的自然资源仍然是支撑社会发展的重要因素。经济发展、人口增长、人民生活水平不断提高，对能源、资源的需求将持续上升，必然要求不断扩大矿产资源的有效供给。

经济发展，要求资源持续供给。“十四五”期间是我县全面进入高质量跨越式发展阶段，新型城镇化、新型基础设施和交通、能源、水利等重大项目实施，对矿产资源需求急剧上升，尤其是水泥、建筑石料矿产品需求更加旺盛；高端机械零部件、汽车装备制造、特种钢材、高性能新兴材料等制造业产业化、集群化发展，对有色金属矿产的持续供应提出了更高的要求。新形势下绩溪县矿业发展必须主动适应市场变化，调整和优化开发利用布局与结构，强化供给侧结构性改革，加快矿业结构高质量发展，增强可持续发展能力。

探明家底，实现资源有序开发。在摸清、探明全县矿产资源家底的基础上，依据相关产业需求，结合宏观调控政策及国家储备的要求，加大具有潜力的矿产资源勘查，探明资源量，形成一批重要的矿产资源储备地。以需求为导向，合理调控全县矿产资源开发利用的规模和速度，逐步有序开发矿产资源，为产业经济的发展提供稳定资源保障。

高效利用，促进矿业绿色发展。矿产资源开发有力的保障了社会经济发展，但资源粗放开发，不可避免形成了资源浪费和生态破坏等问题，“十四五”期间，按照我县国家生态文明先行示范区要求，着力提高资源高效循环利用，加快矿业绿色发展，实施“区域化布置、集群化发展”的产业集群战略，走“控制整合资源，发展精深加工，做大做强特色企业”之路。加大资源节约和生态环境保护力度，统筹资源

开发、环境保护、产业布局与区域发展，以资源利用方式转变促进经济发展方式转变。

深化改革，加快管理体制创新。以提高宏观管理能力和服务水平为切入点，加快推进矿产资源行政管理方式转变。落实全面深化改革决定要求，突出市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府调控和监督作用，政府与市场的边界更加清晰，做好矿产资源开发的区域管控和准入管理，转变规划理念、思路和方法，激发市场活力，繁荣发展矿业市场。

二、矿产资源需求预测与供应能力

随着我县经济迈入转型升级的新阶段，加快发展新型工业化和新型城镇化的建设，产业结构对能源、冶金、有色、化工、建材等矿产品原料的依赖程度不断提高，需要矿产资源持续、有效供给，随着经济增长由高速增长时代步入高质量稳步增长期，大宗固体矿产需求增速趋缓，但仍将保持较高水平。

有色金属矿产需求旺盛，我县钨矿资源较丰富，矿产资源储量丰富且潜力巨大，而钨矿开采受政策因素限制，以目前开采规模，基本满足建设需求。贵重金属金、银应用领域广泛，随着经济的发展，市场的需求量加大，我县有一批金矿产地（点），应进一步加强金矿产的勘查和开发利用，具有良好的发展前景。

冶金辅助原料普通萤石保有储量和开发利用规模较大，因政策与市场因素，近年来矿石产量逐年下降。现有普通萤石资源储量 135.5 万吨，未来按产能 6 万吨/年计算，资源保障程度相对较高。

建筑用灰岩、砂岩、花岗岩等矿产资源储量较丰富，为贯彻“两山”理念、实现“双碳”目标，需有效控制资源开发强度，提高矿石利用效率，促进可持续发展。随着城镇化建设步伐加快，普通建材产品需求仍将持续，新型建材产品需求和占比将进一步扩大。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神 and 习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，强化“两个坚持”实现“两个更大”的目标要求。认真落实党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，深化供给侧结构性改革，扩大改革开放、推动科技创新，统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全工作的总路线，在加快建设现代化经济体系上取得更大进步。在服务 and 融入新发展格局上展现更大作为，在创造高品质生活上实现更大突破，以推动矿业高质量发展为主线，强化资源保护与合理利用，统筹协调资源开发与生态保护。以钨矿、普通萤石、脉石英等优势矿种为重点，进一步优化矿业开发布局，加快推进矿业绿色转型升级，全面提升矿产资源开发利用水平和资源有效利用，为实现全县人民共同富裕，美丽中国先行区、绿色发展样板区和文旅康养目的地的建成提供可靠的规划保障和科学的政策指引。

第二节 基本原则

坚持生态优先，绿色协调发展。全面落实生态文明建设总体要求，统筹资源开发的经济效益、环境效益与社会效益，强化资源开发合理布局、节约集约利用和矿区生态保护，实现资源开发、环境保护和民生改善的共赢。矿产资源开发必须坚持生态文明理念，“既要金山银山

山，更要绿水青山”，坚持“在开发中保护，在保护中开发”的基本原则，正确处理矿业开发与保护生态环境的关系，开发保护并重，突出保护，发展绿色矿业。

坚持底线思维，促进乡村振兴。统筹资源开发、区域发展和民生改善之间的关系，立足资源服务社会和改善民生，合理配置资源，完善资源开发利益分配机制，实现“开矿一处、造福一方，开发一点、保护一片，矿地和谐、科学发展”。

坚持创新引领，强化科技支撑。将科技进步、科技创新技术运用到矿产资源勘查、开发和保护的全过程中去，延长资源开发综合利用产业链，发挥科技的支撑和引领作用。强化矿产资源勘查、开发的统一规划和管理，完善矿产资源勘查开发管理模式，应用遥感监测等现代化手段，实时监测矿产资源开发秩序，提高矿政管理水平。

坚持节约集约，提高利用效率。加强矿产资源勘查，努力实现重点成矿区带、紧缺矿种找矿工作的重大突破，提高矿产资源保障能力。同时着力转变资源利用方式、优化矿业结构，推动矿业经济提质增效，加强节约集约利用资源，强化综合利用矿产资源，提高资源利用效率。

第三节 规划目标

一、规划期目标（2021-2025 年）

明确矿产资源开发利用结构与布局调整、开发利用总量调控、矿业绿色发展等规划目标。

为全面实现转型升级，切实践行绿色发展理念，探索绿色发展之路，在稳定矿山数量的同时保证大中型矿山比例，严格控制小型矿山

数量。明确规划期内采矿权保留数目，规划期拟设采矿权数目，对存在停采或产能不足矿山，规划期内对该类矿山逐步关闭、注销。进一步调整和优化矿产资源开发利用的结构和布局，结合省、市规划设置目标并结合绩溪县实际情况，设定主要矿种矿石开采总量调控指标。

专栏二 绩溪县矿产资源开发利用规划指标

类别	指标名称		单位	基准年 (2020)	目标年 (2025)	指标 属性
矿产资源 开发利用	矿山数量		个	11	8	预期性
	大中型矿山比例		%	10	20	预期性
	开采总量		万吨	7.43	46	预期性
	总量 控制	钨矿	矿石万吨/年	0	执行国家 调控指标	约束性
		萤石矿	矿石万吨/年	2.43	6	预期性
		脉石英矿	矿石万吨/年	5	30	预期性

二、展望期目标（2026-2035 年）

展望到2035年，全县基础地质工作在经济发展和生态文明建设中支撑作用和服务能力更加突出。完成主要成矿区带矿产调查评价工作，新增一批可供开发利用的重要勘查成果，稳步提升铜、金、钨、钼、普通萤石、脉石英等战略矿产和区域优势矿产的资源保障程度。

矿业布局更加合理，矿山企业规模集约开发，资源节约循环高效利用体系基本建立，实现矿业转型升级发展目标，巩固和形成一批具有区域影响力的矿业开发产业基地。绿色矿山格局基本形成，主要矿区全部达到绿色矿山要求，矿山生态环境得到全面改善，新建和生产矿山地质环境得到有效保护和及时治理，历史遗留问题综合治理取得显著成效，形成资源开发与区域经济发展、生态文明建设协调发展的开发格局。

第四节 落实上级规划部署

一、地质矿产调查评价

根据我县经济社会发展的总体需求，加大地方财政支持力度，落实省厅部署，统筹安排和实施基础地质调查、矿产资源调查评价和地质科技创新研究等工作，全面提高全区基础地质矿产调查程度。

落实上级自然资源主管部门在我县实施的矿产资源国情调查和资产清查工作，为我县矿产资源勘查保护、合理开发利用、确权登记和资产化管理提供科学依据。拓展地质工作领域，配合省厅做好地质资料汇交监管，提升地质资料信息化和社会化服务水平，更好服务国民经济建设。

二、矿产资源勘查

细化分解省、市矿产资源总体规划中的勘查目标，落实上级规划管控要求，确保上级规划部署在我县落地生根，做好地方保障和协调工作。

根据安徽省及宣城市矿产资源总体规划部署，结合绩溪县矿产资源禀赋特点以及县域经济发展需求，重点勘查国家急需的战略性矿产、紧缺矿产、区域优势矿产和新兴产业急需的矿产。结合我县优势矿产资源和地方经济发展需求的矿产资源，优先部署铜、金、银、铅、锌、稀有金属等矿产勘查，兼顾优质非金属脉石英、普通萤石、地热等矿种。本轮规划，落实省级规划部署，设置2个重点勘查区。

重点勘查区内优先部署基础性地质调查和调查评价工作，优先投放重点勘查矿种的探矿权，鼓励多元化资金跟进开展商业性矿产勘查。

探索建立勘查投入合同管理制度，督促勘查项目加大有效投入，杜绝“圈而不探”，实施绿色综合勘查，提高勘查成效。

专栏四 矿产资源重点勘查区

序号	名称	所在行政区	面积 (Km ²)	主要矿种
KZ01	旌德萤石矿重点勘查区 (绩溪段)	板桥镇;长安镇	32.1	萤石
KZ02	宁国-绩溪萤石矿锡矿 重点勘查区 (绩溪段)	荆州乡, 家朋乡; 伏岭镇;金沙镇	162.5	萤石;锡矿

落实《宣城市矿产资源总体规划（2021-2025 年）》在我县划定的铍、铷稀有金属矿勘查规划区块 2 个。

专栏五 矿产资源勘查规划区块

序号	名称	面积 (km ²)	拟设勘 查阶段	资金来源	投放时间
KQ01	绩溪县丈尺山伟晶岩 型铍矿勘查规划区块	2.3	普查	财政	2021-2025 年
KQ02	绩溪县七股尖花岗岩 型铷矿勘查规划区块	0.9	普查	财政	2021-2025 年

三、矿产资源开采

为优化矿产资源开采布局，进行总量调控和最低开采规模控制，有效指导采矿权设置和整合，细化落实国家、省、市规划在我县设置的国家规划矿区2个、矿产资源重点开采区1个和市级开采规划区块1个。

专栏六 国家规划矿区

序号	名称	所在行政区	面积 (km ²)	主要矿种
GK01	绩溪县逍遥-宁国庄 村钨萤石矿国家规划 矿区 (绩溪段)	伏岭镇;家朋 乡;荆州乡	230.6	钨矿;萤石
GK02	绩溪上金山-旌德凤 行山钨萤石矿国家规 划矿区 (绩溪段)	上庄镇;长安 镇	158.8	钨矿;萤石

专栏七 省级矿产资源重点开采区

序号	名称	所在行政区	面积 (km ²)	主要矿种
CZ01	宣城重点开采区 (绩溪段)	家朋乡;荆州乡;伏岭镇	31.5	萤石

专栏八 市级矿产资源开采规划区块

序号	名称	所在行政区	面积 (km ²)	主要矿种
CQ01	绩溪县塘厝石英矿开采规划区块	扬溪镇	0.3	玻璃用脉石英

四、砂石集中开采区

砂石集中开采区主要为我县现代化基础设施建设提供砂石建筑原材料而布局，规划以需求为导向，统筹考虑交通条件、环境承载等因素，根据《宣城市矿产资源总体规划（2021-2025年）》部署，在我县南部临溪镇设置一个砂石集中开采区。

专栏九 砂石土类集中开采区

编号	名称	面积 (km ²)	现矿权数	拟设采矿权总数	最低开采规模	主要矿种
CS01	绩溪临溪砂石集中开采区	1.4	0	1	100 万吨/年	建筑石料用灰岩

第三章 矿产资源开发利用与保护

第一节 资源开发重点发展区域

根据我县矿产资源禀赋特点，重点加强普通萤石、脉石英矿产业基地建设，完善土地审批、资源配置、财税等相关政策，积极改善区内矿业投资环境，加快实现集约化经营和规模经济，推动资源优化重组，围绕主导优势产业，充分延伸主体矿产品链，强化优势矿产精深加工，扩大矿产资源应用领域，拓展矿产品市场，促进矿产资源优势向经济优势转变。

充分发挥区位优势，推进扬溪镇脉石英重点发展区域，促进玻璃用脉石英产业集群发展，形成以新型材料为主体的非金属开发利用基地；依托家朋乡、荆州乡、伏岭镇丰富的萤石资源，推进加大资源开发与保护力度，加强经济技术交流与合作，引领氟化工产业向高附加值产品转型，将氟化工产品的应用范围向更广更深更高端的领域拓展。

第二节 开发利用调控

为适应绩溪县经济社会发展水平，发挥市场配置资源的基础作用，实现矿产资源的可持续供应，依据国家法律法规、绩溪县国土空间规划、矿产资源特点、市场需求、开发利用条件、生态环境等综合因素，对矿产资源开采总量和采矿权投放总量进行有效调控，促进矿产资源开发利用总量与经济社会发展水平、生态文明建设相适应。

根据区位经济发展需要，充分利用县内资源和市场，紧紧围绕绩溪县实际，综合勘查、合理开发、有效保护，发挥矿产资源对经济社

会发展的保障作用，促进资源优势转化为经济优势，实现矿山布局与城乡建设、矿山开发和生态保护的有机衔接。实施差别化管理措施，对国家实行保护性开采的钨矿进行总量调控，鼓励脉石英、萤石等矿产扩大规模开采，科学释放区内优势矿产，督促停产整顿矿山积极复工复产，加强砂石资源基地建设，促进砂石资源高质量循环综合利用。规划期内，全县矿山数量和矿石总产量逐渐趋稳，到2025年矿山数量保持在9家左右，矿石年开采总量达到46万吨。

第三节 矿产资源保护

调整矿山规模结构,优化矿业产业布局。矿山开采规模必须与矿床资源储量规模相适应，严禁出现“大矿小开，一矿多开”的现象，严格执行《安徽省铁矿等十四个矿种采选行业准入标准》，严格审查新建矿山的开采规模、服务年限、矿石加工规模，实施最低开采规模准入制度；严格监督现有矿山按设计规模和标准规模开采，逐步关停布局不合理、资源浪费、生态环境破坏严重等矿山。

提升矿山生产技术水平，提高资源综合利用率。逐步调整和充实与矿山规模相适应的专业技术人才，加大技术改造力度，引进和推广先进的生产工艺技术和设备，配备与开采规模相适应的技术人员和装备；大力推广先进适用的技术、设备、工艺以及综合利用技术，推动互联网、大数据、人工智能和矿山开发的融合，推进“机械化换人、自动化减人、智能化管人”，实现科学开采；树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针，落实企业安全生产主体责任，提升矿山本质安

全水平。

加大供给侧改革，促进矿产品结构优化升级。加强全县低品位钨钼矿，多金属硫化矿，复杂共伴生、难选多金属矿综合评价与利用，大力推广高效选矿和有效提取等先进适用技术。对石灰岩矿的开发利用，应按照国家不同工业用途，综合评价开采，优质优用。提高脉石英、普通萤石等优势非金属矿产品深加工、功能化水平，推广应用深加工新技术、新工艺、新设备， 纳米微粉制备技术，矿物改型改性以及新材料技术，增加附加值，开发系列化矿产品。

明确矿产开采活动范围，加强规划分区空间管控。规划期内新设砂石土类采矿权原则上应位于重点开采区或砂石集中开采区内，到展望期，所有砂石土矿山均在重点开采区或砂石集中开采区内；严格落实国土空间规划中划定的“生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界”三条控制线。

禁止在各类自然保护区、森林公园、军事禁区、皖江城市带产业转移示范区、城市规划区、地质遗迹保护区采矿，禁止在铁路、高速公路、国道、省道两侧影响范围内以及国家和省市法律法规禁止从事矿业活动的区域。

第四节 开采规划区块

为满足绩溪县区域经济发展、基础设施建设、新型城镇化发展需求，结合交通运输、生态环境等要素，对全区矿产资源开采实行分区管理，对矿产资源进行合理配置，对本级出让登记权限的矿种进行科学规划，优化开采布局，明确开采规划区块设置原则。

目前我县有建筑石料矿山一家，目前处于停产状态，按照矿业权出让登记管理权限，根据我县实际需求，规划期内，允许在砂石集中开采区或重点开采区内新设砂石土类采矿权。投放采矿权时，应以批复的开采规划区块为依据，且需符合规划准入条件。矿权范围应按照露天矿山开采范围划定原则进行划定，必须符合国家和省有关法律法规政策要求，避让有关法律法规禁止开采砂石的区域。

第四章 矿业高质量发展

第一节 绿色矿山建设

建设绿色矿山，发展绿色矿业是我国矿业的共同行动纲领和发展目标。其实质内容是以节约资源、充分合理开发利用资源与有效保护生态环境为核心。全面开展矿山各项建设工作，实现矿产资源开发与生态环境保护协调发展。按照中央资源开发与环境保护并举的方针，正确处理矿产资源开发与环境保护的关系，坚持生态文明理念，推进绿色矿山建设。

一、绿色矿山建设目标

近年来，我县不断加强生态文明建设，生态环境质量指标保持全省前列，成功创建首批国家生态文明建设示范县、中国天然氧吧，被列为全省林长制改革示范区先行区。提升矿产资源开发利用水平、合理利用资源、实现矿山与自然生态环境相和谐，促进矿山企业健康可持续发展关乎人民福祉，关乎民族未来。“十四五”期间，我县学习借鉴国家和省级绿色矿山建设工作成果，进一步完善绿色矿山标准体系和管理制度，研究形成配套绿色矿山建设的激励政策。

规划期内，依据国家和省级绿色矿山建设行业规范标准，鼓励生产矿山按照绿色矿山条件严格规范管理，做到资源集约节约利用水平显著提高，矿山地质环境得到有效保护和治理，矿山企业与地方和谐发展，形成资源合理利用、节能减排、生态环境保护与矿地和谐发展的良好局面。到2035年，我县生产矿山均达到绿色矿山建设要求。

二、绿色矿山建设任务

积极推进全县绿色矿山标准体系和管理制度建设，为全面推进绿色矿山建设工作奠定基础。发展绿色矿业、建设绿色矿山，以资源合理利用、节能减排、保护生态环境、保障民生和促进矿地和谐为主要目标，以开采方式科学化、资源利用高效化、企业管理规范化、生产工艺环保化、安全设施标准化、矿山环境生态化为基本要求，将绿色矿业理念贯穿于矿产资源开发利用全过程，推行循环经济发展模式，实现资源开发的经济效益、生态效益、资源效益和社会效益协调统一。“十四五”期间，推进大中型生产矿山积极开展绿色矿山创建工作，鼓励小型生产矿山按照绿色矿山标准要求建设。

第二节 矿山生态保护修复

按照我县国家生态文明先行示范区建设要求，构建政府、企业、社会共同参与的矿山生态保护修复机制，形成在建、生产矿山和历史遗留等“新老问题”统筹解决的恢复和综合治理新局面，全面提升全县矿山生态环境修复和综合治理水平。

系统开展矿山生态环境现状调查。系统查明在建矿山、生产矿山、废弃矿山、政策性关闭矿山地质环境问题的类型、分布、规模和危害程度，明确责任主体，积极配合开展国土空间生态修复项目实施，持续推进矿山生态环境保护修复工程。

严格新建矿山生态环境保护准入。强化源头管理，落实规划分区管理制度，不得新设与生态环境保护功能不相符合的矿业权，全面实行矿产资源开发利用方案和矿山地质环境保护与土地复垦方案同步编制、同步审查、同步实施的“三同时”制度和社会公示制度。落实矿

山地质环境治理恢复基金制度。

生产矿山生态保护修复监管。强化对采矿权人主体责任的社会监督和执法监管，生产矿山企业必须严格按照恢复治理方案边开采边治理。对拒不履行恢复治理义务的，将该矿山企业纳入政府管理相关信息向社会公开，列入矿业权人异常名录或严重违法名单，情节严重的，依法依规严肃处理。闭坑矿山按照矿山地质环境综合治理方案，切实履行矿山企业地质环境治理恢复和土地复垦责任。

历史遗留废弃矿山地质环境治理。加大财政资金投入力度，鼓励社会资金参与，按照“谁开发谁保护、谁破坏谁治理、谁投资谁受益”的原则，建立“政府主导、政策扶持、社会参与、开发式治理、市场化运作”的工作模式。加强政策与项目资金的整合与合理利用，将矿山地质环境恢复治理与新农村建设、生态移民搬迁、地质灾害治理、土地整治、城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用等有机结合，切实提高矿山地质环境保护和恢复治理成效。

建立完善矿山生态环境监测体系。建立县、镇（乡）两级自然资源主管部门负责的矿山生态环境监测网，完善矿山生态环境动态变化的监测体系；建立、完善矿山企业负责的矿区生态环境监测网络，动态监测本企业矿山生态环境动态变化情况。

第三节 矿产资源勘查开发管理

建立绿色发展机制，倡导绿色勘查。严格落实国家、省绿色勘查要求，将绿色发展理念和生态环境保护要求贯穿地质勘查全过程，做好勘查布局、优化绿色方案，降低勘查活动对环境的扰动，做好勘查

区内生态环境恢复治理，加强绿色勘查宣传、贯彻绿色勘查理念，保障绿色勘查实施，实现绿色勘查和谐发展。

推进绿色发展方式，实行高效管理。坚持矿山开采规模与储量规模相适应原则，严格执行国家和省最低开采规模标准规定。严格落实重要矿产资源开采回采率、选矿回收率、综合利用率标准，将矿产资源节约和综合利用指标纳入开采准入条件，禁止高能耗、强污染、多浪费等资源综合利用设计立项。新建矿山必须按照绿色矿山要求做好矿山设计，矿山建设必需按照绿色矿山规范进行建设，达到绿色矿山建设标准方可投入生产。新建矿山必须编制“二合一方案”，建立矿山环境治理恢复基金，落实生态修复主体责任。

第五章 重点项目

一、矿产资源调查评价及找矿工程

贯彻落实上级规划布置的重点项目任务，配合上级自然资源主管部门做好以下项目：

1.积极协助上级自然资源主管部门指定的国情调查项目组，开展宣城市（绩溪县部分）矿产资源国情调查工程。

2.主动配合上级自然资源主管部门规划部署的宁国—绩溪地区（绩溪县部分）多金属勘查、宣城地区（绩溪县部分）萤石矿产资源调查评价项目，提高能源资源安全保障能力。

二、有机氟产、研、用基地

依托我县丰富的萤石资源，打造有机氟科研、开发和生产基地，以安江公司为主体，计划在未来三年对现有生产设备升级改造，升级改造完成后，将建成一个安全、环保、节能的高新企业，年产矿石量达 6 万吨，预计销售额将达到 3 亿元，实现税收 3000 万元。

第六章 保障措施

《规划》一经批准即具有法律效力，必须严格执行，全面落实。坚持从完善制度和创新机制入手，将落实《规划》作为自然资源管理部门的一项重要任务，综合采取法律、经济、行政和技术等措施，保障规划目标和任务的实现。

一、加强组织领导

绩溪县政府及相关部门加强规划实施组织领导，健全规划管理体制，完善规划运行机制，出台配套政策，严格执行《规划》部署，维护本行政区域内矿产资源勘查开发的正常秩序。完善矿产资源规划体系，建立规划协调机制，加强矿产资源规划的内外协调。有关单位、组织、企业和个人要自觉履行法定义务，遵守矿产资源规划，支持和配合规划实施。

二、强化规划实施

县自然资源主管部门承担规划实施的主体责任，落实监督管理职责，建立多部门协调机制，及时解决规划实施过程中遇到的重大问题，对主要目标、矿业指标、矿业政策等落实情况进行监督。组织开展《规划》实施情况的中期评估和总体评估，有关部门予以支持和配合。规划在实施过程中需要修改时，由原编制单位提出调整或修编规划的政策建议和调整方案，报上级主管部门批准，增强《规划》的可操作性、针对性。

三、实施监督管理

加强勘查开发活动和矿产资源储量的动态监督管理制度，严格实

行勘查和开发利用的信息公示制度，对于违反规划的行为，应当及时予以纠正。造成矿产资源破坏的，要依法查处；构成犯罪的，必要时会同有关部门开展联合督查，启动问责程序，依法追究相关人员的责任。构建地方人大、政府、自然资源管理部门和公众共同参与的规划实施监督体系。建立信息反馈制度，及时向县人民政府和上级自然资源主管部门报告规划执行情况监督检查结果。

四、建设规划信息系统管理

督促矿山企业按时、据实填报矿产资源勘查开采公示系统，完善矿业投入以及勘查开发利用年报制度。对矿产资源开发利用、矿山生态修复进行系统监测，及时准确地掌握全县矿产资源勘查开发、储量增减、生态环境动态变化，提高规划管理水平。

附则

《规划》包括文本、附表、附图、编制说明、专题研究报告、数据库。

《规划》经宣城市自然资源和规划局审查，报绩溪县人民政府同意后，由绩溪县自然资源和规划局发布实施。

《规划》一经批准，即具有法律效力，必须严格执行。在实施过程中确需调整的，由绩溪县自然资源和规划局提出规划调整方案，按原审批程序报请批准。

《规划》由绩溪县自然资源和规划局负责解释。