

# 泾县国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

2021 年 5 月

## 目 录

一、全面建成小康社会，开启建设社会主义现代化泾县新征程 .....	1
-----------------------------------	---

（一）发展基础 .....	1
（二）发展环境 .....	6
（三）二〇三五远景目标 .....	7
（四）指导思想 .....	9
（五）战略定位 .....	11
（六）主要目标 .....	12
二、以创新驱动为引领，提升科创平台能级 .....	15
（一）加大力度培育创新主体 .....	15
（二）深入实施人才优先发展战略 .....	16
（三）加快推进科技创新平台建设 .....	18
（四）健全完善创业创新服务体系 .....	18
三、以提质增效为核心，打造现代产业体系 .....	19
（一）健全完善制造业产业链 .....	19
（二）积极推动服务业融合发展 .....	23
（三）加速数字经济化、经济数字化 .....	25
（四）全面构建高能级产业平台 .....	26
四、以改革开放为活力，全面融入双循环新格局 .....	28
（一）积极畅通国民经济循环 .....	28
（二）着力打造更优营商环境 .....	30
（三）深化要素市场化配置改革 .....	31
（四）加快推进社会信用体系建设 .....	31
（五）深入推进重点领域改革 .....	32

五、以乡村振兴为契机，促进城乡融合发展 .....	33
（一）全面加快城乡融合发展进程 .....	33
（二）大力推进新时代美丽乡村建设 .....	34
（三）加快提升农业农村现代化水平 .....	37
六、以提升软实力为目的，加快建设品质泾县 .....	39
（一）深入践行社会主义核心价值观 .....	40
（二）大力传承弘扬优秀传统文化 .....	41
（三）全面打造文化旅游强县 .....	42
（四）建立健全现代公共文化服务体系 .....	45
七、以“两山”理论为指引，推进生态文明进程 .....	46
（一）全面加强生态环境保护 .....	46
（二）全力筑牢生态安全屏障 .....	48
（三）推行绿色低碳生产生活方式 .....	50
（四）做强做优生态经济化、经济生态化 .....	51
八、以融圈融城为先导，强化区域空间联系 .....	52
（一）持续优化发展空间布局 .....	52
（二）全面织密内外交通网络 .....	54
（三）深入推进新型城镇化建设 .....	56
（四）加快布局战略性新型数字大基建 .....	58
九、以人的现代化为目标，加快建设幸福泾县 .....	59
（一）多措并举促进就业创业 .....	59
（二）全力推进教育现代化建设 .....	60

（三）大力提升卫生健康服务水平 .....	63
（四）加快完善社会保障体系 .....	66
（五）统筹推进其他社会事业发展 .....	67
十、以精细化管理为抓手，推动社会治理现代化 .....	71
（一）持续深化平安泾县建设 .....	71
（二）纵深推进法治泾县建设 .....	73
（三）全力打造高标准数字泾县 .....	74
（四）健全完善应急管理体制机制 .....	75
十一、以人民满意为宗旨，凝心聚力绘就美好蓝图 .....	76
（一）坚持党的领导核心 .....	76
（二）完善党和国家监督体系 .....	78
（三）发挥规划战略导向 .....	78
（四）完善要素保障机制 .....	79
（五）积极调动社会参与 .....	79

泾县国民经济和社会发展第十四个五年（2021-2025 年）规划纲要，根据《中共泾县县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》制定，主要阐明全县经济社会发展的战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环保职能的重要依据，是全县人民的共同愿景。

## **一、全面建成小康社会，开启建设社会主义现代化泾县新征程**

### **（一）发展基础**

“十三五”以来，面对错综复杂的宏观环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务和突如其来的新冠肺炎疫情影响，我县认真落实中央、省委、市委决策部署，聚力推动融入长三角一体化高质量发展，坚持“生态泾县、绿色发展”主基调，聚焦“四个泾县”建设，奋力实施“五大会战”，经济社会保持了平稳健康发展，如期完成地区生产总值、服务业增加值占地区生产总值比重等指标目标，与全省、全市同步高水平全面建成小康社会，为开启建设社会主义现代化泾县新征程奠定了坚实基础。

**经济发展稳步提升。**2020 年，地区生产总值完成 130.2 亿元，是 2015 年的 1.57 倍。产业结构不断优化，服务业比重提高 7.6 个百分点。传统产业转型升级步伐加快，国家电动机质检中心主体工程完工，皖南电气、威能新厂区等项目建成投产。

**创新活力持续释放。**新动能加快壮大，战略性新兴产业产

值占比提前完成“十三五”预期目标。拥有国家地方联合工程实验室 1 家、国家级企业技术中心 1 家、省博士后科研工作站 1 家、省级企业技术中心 4 家、省级工程技术研究中心 4 家，创新驱动能力显著增强。

**民生福祉不断改善。**全面完成脱贫攻坚任务，新冠疫情防控保持“双零”目标，民生保障支出占一般公共预算支出比重逐年提高，城乡居民人均可支配收入达 24390 元，全面完成城乡居民基本医疗保险征缴工作，基本养老保险参保率达 100%。33 项民生工程持续实施，坚持做好“关乎民生问题十件实事”。成功举办中国·泾县自行车邀请赛、长三角汽车越野场地赛等体育赛事，桃花潭龙舟赛连续 6 年登上央视《新闻联播》，市民生活更加丰富多彩。

**生态文明持续推进。**强力推进污染防治三大战役，人居环境更加美好。全面开展“河（湖）长制、林长制、路长制”巡查，严格落实“禁渔区、禁渔期”管控政策，大力推进扬子鳄国家级自然保护区环境整治，扬子鳄栖息区环境显著提升。生态底色持续增亮，地表水出境断面水质保持Ⅱ类以上，空气质量优良率、PM2.5 浓度均值、环境质量综合指数改善明显。

**“五大会战”成效显著。**工业提速大会战取得新进展，电机泵阀特色产业集群（基地）获批成为安徽省县域特色集群（基地），高效节能电机重大新兴产业工程列入省“三重一创”重大工程名单，荣获“安徽省质量强县”称号。旅游提质大会战

迈出新步伐，中国宣纸小镇、云岭红旅小镇、桃花潭文创小镇成功入选省级特色小镇，新四军铁军精神干部党性教育基地入选中组部首批干部党性教育基地目录。全县游客接待量年均增长 20.9%，旅游总收入年均增长 26.55%，旅游业逐渐成为经济发展的主导产业。城市提品大会战开创新局面，开展“补绿、添彩、增亮”行动，实施“活水润城”，桃花潭中路改造提升、幕溪河景观廊道、老北街改造等一批市政工程顺利完工，成功创建“国家园林县城”。乡村振兴大会战取得新成效，脱贫攻坚战取得全面胜利，牛岭水库工程强力推进，创新实施“三乡工程”，持续举办“中国农民丰收节”，荣获“全国休闲农业与乡村旅游示范县”、“全国农村第二批创新创业典型县”称号。交通建设大会战实现新突破，积极构建“三纵四横”快速交通体系，芜黄高速加快推进，宣泾高速开工建设，国家级“四好农村路”示范县通过验收，美丽公路建设经验获邀参加世界交通运输大会和第三届中国旅游交通大会交流。

表 1 “十三五”规划主要目标实现情况

类别	指标名称	规划目标				实际完成		
		2015 年 完成值	“十三 五”规划 目标值	“十三 五”规划 年均增速	指标 属性	2016 年 完成值	2019 年 完成值	2020 年 完成值
经济发展	地区生产总值（亿元）	82.8	120	7.5	预期性	89.9	126.3	130.2
	财政收入（亿元）	16.84	22	5.5	预期性	18.6	22.45	21.7
	固定资产投资增速（%）	—	—	7.9	预期性	3.4	5.3	14
	社会消费品零售总额（亿元）	37.8	60	9.7	预期性	42.6	46.9	60
	服务业增加值占地区生产总值比重（%）	38.3	42	—	预期性	39.5	45.6	45.9
	民营经济增加值占地区生产总值比重（%）	68	71	—	预期性	67.6	66	67
	进出口总额（万美元）	4943	6800	6.6	预期性	3231	4807	4000
	实际利用外资(万美元)	5109	8200	10	预期性	5589	7532	8200
创新驱动	研发经费支出占地区生产总值比重（%）	1.9 左右	2.5	—	预期性	1.6	1.6	1.9
	战略性新兴产业产值占规上工业产值比重（%）	35.2	40	—	预期性	36.4	41.6	42
	每万人口发明专利拥有量（件）	1	全市平均 水平	—	预期性	1.85	5.7	10.42
民生福祉	城乡居民人均可支配收入（元）	16000	与经济发展 水平同步	—	预期性	17322	22921	24390
	城镇新增就业（五年累计，人）	6855	29012	—	预期性	4898	4843	7500
	农村贫困人口脱贫（五年累计，人）	3000	16391	—	约束性	15969	455	251
	基本养老保险参保率（%）	100	100	—	预期性	100	100	100



类别	指标名称	规划目标				实际完成		
		2015 年 完成值	“十三 五”规划 目标值	“十三 五”规划 年均增速	指标 属性	2016 年 完成值	2019 年 完成值	2020 年 完成值
生态文明	耕地保有量（公顷）	27754.4	与十二五 末持平	—	约束性	27913.3	27916	27768
	单位工业增加值用水量下降（%）	—	上级下达	—	约束性	完成任务	完成任务	预计完成任务
	单位 GDP 能耗降低（%）	完成任务	上级下达	—	约束性	完成任务	完成任务	预计完成任务
	非化石能源占一次能源消费比重（%）	—	上级下达	—	约束性	完成任务	完成任务	预计完成任务
	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	上级下达	—	约束性	完成任务	完成任务	预计完成任务
	森林覆盖率（%）	65.7	67	—	约束性	65.93	66.89	66.69
	森林蓄积量(万立方米)	600	610	—	约束性	597	605	610
	空气质量指数（AQI）达到优良天数占比（%）	72.9	87	—	约束性	91.6	86.4	93.6
	地表水达到或优于 III 类水体比例（省控断面）（%）	100	100	—	约束性	100	100	100
	化学需氧量排放量减少（%）	完成任务	上级下达	—	约束性	完成任务	完成任务	预计完成任务
	氨氮排放量减少（%）	完成任务	上级下达	—	约束性	完成任务	完成任务	预计完成任务
	二氧化硫排放量减少（%）	完成任务	上级下达	—	约束性	完成任务	完成任务	预计完成任务
	氮氧化物排放量减少（%）	完成任务	上级下达	—	约束性	完成任务	完成任务	预计完成任务

## （二）发展环境

当前和今后一个时期，泾县将处于向生态友好型高质量绿色发展转型的关键阶段，区位优势、生态优势将更加凸显，战略机遇与诸多挑战并存。

**从国外环境看**，世界百年未有之大变局进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量，世界进入动荡变革期。**从国内环境看**，我国进入新发展阶段，经济长期向好的基本面没有改变，巨大的国内市场潜力逐步释放，绿色发展方式逐步转变，乡村振兴逐步推进，人民对美好生活的向往呈现多样化、多层次、多方面特点。**从区域环境看**，长三角一体化发展等国家战略实施，加速我省从“行政区经济”向“区域一体化经济”全面转变，为我县在区域合作中提升发展能级带来新机遇。**从省内环境看**，“一圈五区”、皖南国际文化旅游示范区建设等重大战略的部署和实施，给我县带来了多重机遇与利好。

对照高质量发展要求和人民日益增长的美好生活需要，我县经济社会发展面临以下挑战：经济增长下行压力加大。特色工业特而不大，特而不强，产业纵深度不高，产业层次整体偏低，产业优势和潜力还需进一步挖掘，经济结构性矛盾仍然突出。“两山”转化通道有待进一步畅通。我县生态经济还处于自我萌发的初级阶段，生态优势发挥还不明显，绿水青山转化为金山银山的路径不够多，生态价值评估机制、生态

补偿机制、绿色核算机制体系还未形成，生态产品溢价没有实现。发展不平衡不充分矛盾依旧突出。基本公共服务供给不充分、不协调，民生领域还有不少短板，脱贫攻坚成果还需巩固提升。区域城市功能配套还有待进一步完善。泾县与外部对接还不够充分，对外通道不畅，资源优势特别是旅游资源优势发展明显不足。营商环境有待进一步优化提升。政务环境改善不足，部门之间协作机制不够顺畅，“信息孤岛”现象仍然存在。

总体来看，当前经济形势仍然复杂严峻，不稳定性、不确定性较大，我们遇到的很多问题是中长期的，必须从持久战的角度加以认识。站在新的历史起点上，要深刻认识新发展阶段新特征新要求，努力围绕加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，着力“对标沪苏浙、争当排头兵”，聚焦“四个泾县”建设，纵深实施“五大会战”，坚持底线思维，树立防控疫情底线、企业生存底线、民生保障底线，建立疫情防控和社会经济发展工作中长期协调机制，保持社会大局稳定，奋力交出“两个更大”泾县高分答卷。

### **（三）二〇三五远景目标**

到二〇三五年，区域发展更加协调，成为长三角一体化重要节点，县城核心区首位度大幅提高，社会治理体系和治理能力现代化水平全面提升，基本实现社会主义现代化目标，“活力泾县、品质泾县、魅力泾县、幸福泾县”“四个泾县”全面

建成，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明“五个文明”水平大幅提高，成为综合实力和影响力领先的现代化强县。

——**活力泾县**。经济高质量发展迈上新的大台阶，共同富裕取得实质性重大进展，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，创新驱动力和影响力大幅提升，区域协调发展新格局更加优化，基本实现社会治理体系和治理能力现代化。

——**品质泾县**。文化软实力、引领力、创造力、传播力、服务力、竞争力全面增强，社会主义精神文明和物质文明全面协调发展，国民素质和社会文明程度达到新高度，成为在全国具有重要影响的文化高地、文明高地。

——**魅力泾县**。天蓝水澈、土净田洁、绿色循环的现代化魅力泾县全面呈现，基本实现人与自然和谐共生的现代化。生态文化建设达到新高度，优美生态资源和优秀文化资源价值转化水平明显提高，生态环境质量、资源能源集约利用、美丽经济发展处于省内领先、国内先进水平。

——**幸福泾县**。实现更加充分更高质量就业，低收入群体增收成果巩固拓展，城乡居民收入差距持续缩小，中等收入群体持续扩大，优质均衡的教育、医疗、养老等全生命周期民生服务体系更加完善，基本建成现代化公共服务和社会保障体系，人人共享的数字社会加快形成。

#### **（四）指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，**全面贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，紧扣一体化和高质量两个关键词，以“对标沪苏浙、争当排头兵”为工作总指引，以“提质增速、乘势而上”为工作总要求，加快融入长三角一体化发展大局，牢牢把握“生态泾县、绿色发展”主基调，在更高水平上建设“四个泾县”，在更高起点上实施“五大会战”，以高质量发展、高层次协调、高颜值体验、高品质生活、高水平治理为重要抓手，努力把泾县打造成长三角合宁杭都市圈卫星城、国家全域旅游发展示范县、全国生态产品价值实现创新区、安徽高质量发展重要增长极，全力以赴在构建新发展格局中实现更大作为、在加快建设美好泾县上取得新的更大进展。**

贯彻上述指导思想，“十四五”时期必须坚持以下原则：

**坚持党的全面领导。**党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。必须坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，把党的领导贯穿到全县发展改革的各方面和全过程，为推进高质量发展和现代化建设提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**牢固树立以人民为中心的发展思想，聚焦人民群众所需、所急、所盼的民生实事，精准发力、久久为功，推动民生福祉更加均衡、优质、普惠，全面提升人民群众的获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

**坚持新发展理念。**促进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，以扩大内需为战略基点，以创新为第一动力，持续推进经济发展质量变革、效率变革、动力变革，不断增强经济创新力和竞争力。

**坚持深化改革开放。**以“最多跑一次”改革为引领，着力破除制约发展的深层次体制机制障碍，全力撬动重点领域改革取得更多实质性、突破性、系统性成果，加快完善社会主义市场经济体制，加快形成更高水平开放型经济新体制。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，积极推动长三角一体化发展，全面融入国内国际双循环新发展格局，精准发力打好提质增效“组合拳”，谱写泾县跨越赶超发展新篇章。

## （五）战略定位

——**长三角合宁杭都市圈卫星城。**紧紧抓住推动长三角一体化发展、“一圈五区”建设等重大战略机遇，紧扣一体化和高质量两个关键词，以“融圈融城”为导向，以构建外联内畅、互联互通的区域综合交通枢纽为驱动，深化资源要素市场化配置、深化区域合作、优化区域互助等工作机制，形成区域产业特色化差异化发展、区域基础设施配套完善、区域公共服务均衡发展、区域行政管理协同发展新格局，努力把泾县打造成长三角合宁杭都市圈卫星城。

——**国家全域旅游发展示范县。**坚持把旅游业定位为县域经济的主导产业，围绕“全域化布局、差异化定位、特色化发展”旅游发展战略，紧抓“全景布局、全业联动、全时产品、全域服务”和“美丽县城、美丽村镇、美丽公路、美丽河道、美丽庭院”发展导向，加强旅游资源的整合与管理，通过交通一体化串珠成链，做深做细“康美+旅游”“养生+旅游”“文化+旅游”“农业+旅游”文章，绘就“宣纸上的山水画卷”，努力把泾县打造成国家全域旅游发展示范县。

——**全国生态产品价值实现创新区。**坚持生态保护优先、绿色发展，以“护绿”为本、“革绿”出新、“点绿”成金，统筹推进生态经济化、经济生态化，加快构建生态价值核算评估应用机制和生态产品交易体系，探索建立“两山银行”服务平台，不断创新和拓宽生态价值产业化实现路径，加速打通泾县绿水青山转化为金

山银山的通道，努力把泾县打造成全国生态产品价值实现创新区。

——**安徽高质量发展重要增长极。**坚持工业强县不动摇，扭住供给侧结构性改革，注重需求侧改革，以稳链、补链、强链为导向，以产业链“链长制”为抓手，打造电机泵阀、宣纸书画纸、碳酸钙新材料等特色产业集群；以二产发展带动三产提升为重要抓手，推进先进制造业和现代服务业深度融合，深挖现代服务业发展潜力；聚焦“有机、品牌、智慧”，推动传统农业向现代农业转型升级，努力把泾县打造成安徽高质量发展重要增长极。

#### **（六）主要目标**

锚定二〇三五年远景目标，发挥制度优势、转化治理效能、打造硬核成果、形成发展胜势，力争到 2025 年，经济增长速度、质量和效益更加协调，现代化经济体系更加健全，全县实现向资源节约型、环境友好型、创新主导型为主要特征的新发展方式积极转变。开启社会主义现代化新征程，为基本实现社会主义现代化打下坚实基础。

——**高质量发展实现新跨越。**经济增速保持全省、全市前列，成为安徽高质量发展重要增长极，县域经济活力和竞争力持续增强。全县地区生产总值年均增长 8%，力争到 2025 年，全县地区生产总值达到 190 亿元左右，全县财政收入年均增长 2%，工业总产值年均增长 10%左右，规模工业增加值年均增长 8.5%以上；服务业增加值占 GDP 比重提升到 50%左右，农产品



加工产值达 150 亿元以上。以人为本的新型城市化有序推进。

——创新驱动发展取得新突破。创新人才队伍、体制机制、重大平台建设取得重大突破，基本建成省内一流的科创高地，形成一批国内先进的标志性科技成果，培育一批具有技术竞争力的创新型领军企业，R&D 经费支出占 GDP 比重达到 2.2%左右。

——民生福祉改善迈上新台阶。坚持以人民为中心的发展思想，居民收入水平与经济发展基本保持同步，城乡居民收入差距进一步缩小。以改善民生为重点，全面均衡推进社会公共服务建设，落实妇女儿童发展规划，保障妇女儿童合法权益，更加重视基本公共服务均等化与非基本公共服务补短板，优质均衡的教育、医疗、养老等公共服务体系更加完善。

——生态文明建设获得新成效。坚持生态优先、绿色发展，生态文明建设取得突破性进展，山水林田湖草一体的生态系统实现良性循环，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式加快形成，长三角独特魅力宜居宜业宜游城市加速确立。到 2025 年，地表水达到或优于 III 类水体比例达到 100%，全面建成全国林长制改革示范区，创成国家生态文明建设示范县。

——社会治理水平达到新高度。以“最多跑一次”改革为引领的系统化改革攻坚和政府数字化转型取得明显成效，在县域治理上形成一整套更加完善的制度体系，政府制度供给能力和法治泾县建设水平走在全省前列。金融安全、能源粮食安全、

公共安全水平进一步提升，应对自然灾害的能力进一步增强，生产安全事故风险防控能力进一步提升，应急管理体系更加健全，基本形成共建共治共享新格局。

表 2 泾县“十四五”时期发展主要指标

一级指标	序号	二级指标	计量单位	2025 年目标	指标属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）	亿元	190 左右(年均 8%)	预期性
	2	财政收入	亿元	23.96(年均 2%)	预期性
	3	固定资产投资增速	%	年均 10	预期性
	4	规上工业增加值增速	%	年均 8.5 以上	预期性
	5	服务业增加值占 GDP 比重	%	50 左右	预期性
	6	社会消费品零售总额	亿元	75(年均 5%)	预期性
	7	进出口总额	万美元	6000(年均 8% 左右)	预期性
创新驱动	8	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	2.2	预期性
	9	每万人发明专利拥有量	件	13.68	预期性
	10	战略性新兴产业产值占规上工业产值比重	%	40 左右	预期性
民生福祉	11	城乡居民人均可支配收入	元	31000	预期性
	12	城乡居民收入比	-	≤2.5	预期性
	13	城镇登记失业率	%	≤4	约束性
	14	学前 3 年毛入园率	%	98	预期性
	15	高中教育毛入学率	%	99	预期性
	16	每千人执业（助理）医师数	人	3.3	预期性
	17	每千名老年人拥有社会养老床位数	个	60	预期性
	18	人均公共体育设施面积	m²	2.1	预期性
	19	人均预期寿命	岁	80	预期性

生态环境	20	单位 GDP 能耗降低率	%	完成上级目标	约束性
	21	单位 GDP 用水量	立方米/ 万元	完成上级目标	约束性
	22	耕地保有量	公顷	27858	约束性
	23	工业固废利用处置率	%	完成上级目标	约束性
	24	非化石能源占能源消费比重	%	完成上级目标	约束性
	25	地表水达到或优于 III 类水体比例 (省控断面)	%	100	约束性
	26	城区 PM2.5 平均浓度	μg/m3	≤34	约束性
	27	主要污染物排放降低率	%	完成上级目标	约束性
	28	森林覆盖率	%	66.71	约束性
社会治理	29	银行金融机构不良贷款率	%	1.10	预期性
	30	主要食品安全抽检合格率	%	98	预期性
	31	每万人刑事犯罪发案量	人	27.723	预期性
	32	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	%	0.0315	预期性

## 二、以创新驱动为引领，提升科创平台能级

全面实施创新驱动战略，坚持科技创新发展驱动，以“融入长三角、接轨大上海”为契机，积极参与长三角科技创新共同体和 G60 科创走廊合作共建，打造沪苏浙产业转移的重要承接地。健全完善科创人才、科研机构、产业项目招引体系，深化产学研合作，提高创新创业服务水平，进一步提升我县科创能级。

### (一) 加大力度培育创新主体

积极培育优势企业集群梯队。以创新型、科技型、成长型小微企业为培育对象，建立“小升规”企业培育库。以“专业化、精品化、特色化、高新化”重视基础管理、技术提升和工

艺装备改进的企业为培育对象，建立“专精特新”企业培育库。以专注深耕某一细分行业细分市场细分领域，做专做精核心产品，具有较强创新能力和良好成长性的企业为培育对象，建立市级以上“小独角兽”企业培育库。做专做精核心产品，健全完善“科技型中小企业—高新技术企业—创新型领军企业”梯队培育机制。

**持续加大科创支持力度。**不断改善企业科创环境，进一步提升企业科创自主积极性。引导企业加大研发投入，鼓励创新资源向企业集聚，持续提升企业科技创新能力，进一步强化企业在创新决策、研发投入、科研组织、成果转化等方面的主导作用。加大对科技型企业土地、财政、税收、设备等方面支持力度，加快促进一批战略性新兴产业企业发展壮大。

**进一步强化主体创新能力。**指导企业自主创新和技术革新，组织实施国家、省、市有关重点技术改造项目，紧扣传统产业改造升级和新兴产业培育发展，鼓励企业建设企业技术中心、工业设计中心等创新载体，加快开展关键核心技术攻坚，推动关键技术领域装备达到国际国内先进水平。推动“产学研用金、才政介美云”十联动创新创业生态系统建设，建立高校院所与企业精准对接的桥梁，加强科技合作，力争引进、落地更多高水平科研机构，加快促进科创成果产业化。

## **（二）深入实施人才优先发展战略**

**强化高端人才引育。**坚持“科创兴县”战略不动摇，扎实

推进“泾川聚才”行动，围绕我县产业结构调整和高新高新技术产业发展，以项目研发为依托，以兼职挂职为载体，着力引进和集聚一批高端人才。谋划推进沪苏浙等地区科创“飞地”建设，持续做好“揭榜挂帅”引才机制，借助高层次“人才飞地”、人才联谊会、乡贤会、商会等平台，吸纳高新技术产业外溢的创新创业型人才、高层次人才和领军型创业创新人才，深化高端人才短期聘用、技术攻关、企业顾问等人才引育模式，引进省内外“候鸟式”、“两栖型”专家人才和团队。

**大力推进特色产业人才培养。**大力实施人才兴业战略，围绕省市发展布局和我县人才短板，聚焦电机泵阀、宣纸书画纸、碳酸钙新材料等特色产业培育、招引人才，按照行业需求、企业主导、政府支持的原则，发挥职校与行业协会的作用，加强技能人才培养力度，实施更精准的针对性培训，发展培育更多实用人才，不断壮大“泾工巧匠”人才队伍。强化企业用工扶持，积极组织企业赴外招聘，加大省内外技工、职业院校合作力度，加强技术型人才引进。

**持续优化人才引育用留环境。**完善人才培养激励服务机制，打造最优人才生态环境。大力推进大众创业促进就业，推进电子商务等新兴领域创业，鼓励和扶持更多有创业意愿和创业能力的城乡劳动者创业，形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业新机制。强化乡贤和人才在泾家属关怀服务，确保人才“引得进”“留得住”。

### **（三）加快推进科技创新平台建设**

**全面承接长三角科创要素。**积极融入长三角 G60 科创走廊智造基地，主动承接长三角产业转移，形成产业集聚，努力打造沪苏浙产业转移重要承接地。主动对接沪苏浙科技产业溢出，招引一批引领性、标志性、带动性强的项目落地。大力引进沪苏浙产业新技术、新工艺对现有工业及传统产业进行改造，减少污染物排入量，提高资源综合利用率，加快产品升级换代。围绕长三角科创要素引进，进一步带动本地行业技术进步，着力推出一批名优产品，打造我县科创品牌。

**全力打造科创平台体系。**以集聚创新资源为重点，以提高创新能力为核心，加快打造创新服务载体。持续推进泾县科创服务中心建设，着力加强科技公共服务平台建设，支持宣纸股份公司国家级工业设计中心、卧龙泵阀研发中心等重点创新平台建设，规划实施一批技术转化小试、中试基地。充分发挥国家电动机产品质量监督检验中心、皖南电机国家企业技术中心的引擎作用，突破一批“卡链”“断链”技术。不断完善科技服务体系，依托现有科技孵化器、众创空间等载体，打造产品技术服务、科技企业服务等共享共用平台，为企业自主创新提供科技基础保障和条件支撑。

### **（四）健全完善创业创新服务体系**

**营造浓厚的创新创业氛围。**激发县域创新创业热情，积极培育创新导向的城市文化，形成与创新生态、产业生态交互的

创新创业新氛围。加强宣传报道和示范引领，加大科技创新创业奖励力度，鼓励社会力量设立科学技术奖项，重点奖励一批国家自然科学、技术发明和科学技术进步等科创成果获得者、典型创新创业人才和创新企业，对涌现出的区域创新成功经验和模式进行及时总结和大力宣传，形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业新机制，进一步调动大众创新创业积极性。

**加快科技体制改革。**深化科研管理体制改革的，完善适应颠覆性创新的研发组织模式，探索基础研究稳定支持新机制。加大企业创新研发投入力度，鼓励支持科技企业对接资本市场。加强知识产权保护，加快建设知识产权强县，严格知识产权执法，完善知识产权黑名单和联合惩戒制度，加大企业知识产权纠纷应对指导与援助力度。

### **三、以提质增效为核心，打造现代产业体系**

将振兴实体经济与整个现代化产业体系构建相结合，强化数字经济赋能活力，以传统产业为内生力，以新兴产业为新动能，以先进制造业与现代服务业融合为驱动，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力，打造沪苏浙产业转移的重要承接地，努力谱写现代产业集群发展的奋斗新篇章。

#### **（一）健全完善制造业产业链**

**加快构建“3+4”制造业产业体系。**坚持补短板与锻长板相

结合，聚焦电机泵阀、宣纸书画纸、碳酸钙新材料等三大特色产业及高端装备制造、新材料、新能源、生物医药等四大战略性新兴产业，大力推行产业集群“群长制”、产业链“链长制”，实施产业链提升“壮骨工程”，加快推动产业链转型升级，着力打造泾县七大标志性特色制造业产业集群，培育我县未来经济竞争新优势。

**做大做强电机泵阀首位产业。**扎实推进泾县电机泵阀产业智能制造基地项目建设，推动传统产业自动化、数字化、智能化改造升级。在传统中、小型电机的优势基础上，向大电机、特种电机、伺服电机、新能源车用电机等方向拓展升级，推动单一氟塑料泵产业向不锈钢泵、泵阀配套产业等多方向发展。壮大产业规模，加速电机泵阀产业链和价值链向高端转型，黑色铸造向绿色铸造转型升级。全力加快省级泾县电机泵阀特色产业集群（基地）发展，打造全国最具影响力的电机泵阀产业集聚区，力争培育百亿级电机泵阀产业。

**实施宣纸书画纸产业多元化发展。**积极推动宣纸书画纸传统工艺与现代科技相融合，推动宣纸书画纸产业向文创产品等下游产业链延伸，积极拓展宣纸书画纸产业同文化旅游、电子商务等领域相融合，推动宣纸书画纸产业向多元化方向发展。积极引导丁家桥宣纸书画纸和榔桥木梳油画笔产业集聚、绿色发展，鼓励木梳、宣笔等特色产业品牌化整合发展。坚持以中国宣纸小镇和丁家桥镇为重点区域，强化原产地域保护，加快



推进中国宣纸小镇建设和宣纸股份公司上市步伐。

**打造碳酸钙新材料产业集群。**围绕精细化、高端化、绿色化发展导向，推进碳酸钙新材料产业向精深加工转型升级，重点加强塑胶制造、新型建材以及电力绝缘、防水管材等方解石深加工下游产业融合衔接。培育壮大碳酸钙新材料产业龙头企业，鼓励主导企业提升产业装备技术水平，提升碳酸钙新材料产品品质，依托市场需求积极研发新产品，进一步延长产业链、提高产品附加值，推进方解石资源优势向产业优势转变。力争将云岭镇碳酸钙新材料产业打造为“健全矿石—碳酸钙钙粉—新材料生产的碳酸钙新材料”产业链条，打造“人造岗石”“新型建材”“环保塑料”三大产业集群。

**推动制造业智能化绿色发展。**以主导产业劳动密集型传统加工制造行业为重点，鼓励企业开展机器换人、自动换械、成套换台，进一步提升企业智能化水平。积极发展新制造，大力推行协同制造、网络制造、柔性制造等新模式，实施一批智能制造试点示范工程项目，加快生产方式向网络化、智能化、柔性化、定制化转变，加快传统制造向智能制造、新制造转变。践行绿色循环低碳发展理念，着力打造绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链“四位一体”的绿色制造新体系。推动制造业运用现代设计理念和先进设计手段，使用绿色、节能和多功能多用途新型材料，提高产品附加值率。

**积极引育战略性新兴产业。**主动对接沪苏浙产业转移，大

力发展以精密机床、矿山机械、农林机械、航空飞行器及零配件等为主体的现代装备制造产业。加快发展新材料产业，重点突破电机泵阀用关键材料，做大做强有色金属等传统领域先进基础材料。大力培育新能源电池产业，突破动力电池、电驱、电控关键技术，创新发展新能源汽车电子和关键零部件产业。积极引育生物医药产业，推动信息技术与生物技术加速融合创新，加快发展生物技术药物、现代中药等重点领域。推进泾县智能装备关键基础零部件争创省级重大新兴产业专项。实施未来产业培育计划，积极布局区块链、量子信息、类脑智能、离子医学装备等未来产业。

专栏 1：“十四五”期间制造业重大项目
<p><b>1.县经济开发区绿色智造产业园。</b>总投资 2.7 亿元，主要实施“七通一平”工程，引进电机泵阀铸件等零部件及整机组装项目。</p> <p><b>2.县经济开发区智慧眼镜、智慧玻璃研发、生产、销售基地项目。</b>总投资 5 亿元，新建标准化厂房，购置相关研发生产设备。</p> <p><b>3.县经济开发区净化产业工业园。</b>总投资 5 亿元，建设道路、排水、弱强电等。</p> <p><b>4.县经济开发区年产 1 亿米化纤纳米功能性面料。</b>总投资 5 亿元，建设织造车间、仓库、办公楼，购置设备。</p> <p><b>5.县经济开发区智能化机床及机床配件生产项目。</b>总投资 10 亿元，建设厂房，从事摇臂铣床和中国台湾精密平面磨床等各种智能化机床的生产和销售。</p> <p><b>6.县经济开发区智能厨具用品及智慧家电生产项目。</b>总投资 10.7 亿元，从事各类厨具用品及小家电的研发、生产、销售。</p> <p><b>7.县经济开发区新能源消防车辆制造项目。</b>总投资 3.5 亿元，建设厂房，从事新能源汽车电附件、汽车及汽车配件的生产和销售。</p> <p><b>8.长三角一体化—泾县电机泵阀产业智能制造基地（一期）。</b>总投资 7.33 亿元，建设标准化厂房、污水处理厂、配套工程、征地拆迁等项目。</p>

**9.科技创新企业孵化器建设项目。**总投资 0.2 亿元，建设标准化共享厂房及相关必要共享设施。

**10.泾县绿色铸造产业园建设项目。**总投资 3 亿元，用于铸造企业搬迁。

**11.云岭镇年产 50 万吨超细重质碳酸钙技改项目。**总投资 2.9 亿元，改扩建厂房，购置安装超细碳酸钙生产线。

**12.云岭镇年产 60 万吨重质碳酸钙生产项目。**总投资 3.6 亿元，新建全自动生产线，购置先进自动化机械设备，配套建设厂房、变配电、给排水、消防等工程。

**13.蔡村镇年产 80 万吨新型环保墙体材料项目。**总投资 2.7 亿元，购置环保滤水材料生产线、JYT 节能环保复合墙体材料生产线、新型（环保）立式非金属粉体生产线。

**14.安徽皖南电机股份有限公司绿色制造体系建设提升项目。**总投资 2 亿元，建设绿色产品、绿色工厂、绿色供应链“三位一体”绿色制造体系。

**15.安徽泾县隆鑫钢铁有限公司钢铁生产线绿色改造提升项目。**总投资 6 亿元，置换购买炼钢 60 万吨产能，淘汰一套超高功率电炉，引进国际先进技术康斯迪和 TFL 精炼电炉。

**16.安徽凯特泵业有限公司年产 20000 台新型特种耐腐蚀泵研发及产业化项目。**总投资 1.3 亿元，用地 80 亩，建设标准化厂房，购置专业加工设备，建设高标准泵阀生产线。

**17.年产 1000 万 KW 中小功率超高效电动机制造基地项目。**总投资 3 亿元，建设标准化厂房，购置生产加工设备。

**18. 年产 500 万 KW 大功率高效电动机制造技改项目。**总投资 5.15 亿元，建设厂房，购置大电机检测中心、精密数控机床等设备。

**19. HDPE 波纹管建设项目。**总投资 2 亿元，新建厂房，新上 HDPE 双壁波纹管生产线。

## **（二）积极推动服务业融合发展**

**做大做强“5+4”现代服务业。**大力发展以数字服务、商务服务、现代物流、科技服务、金融服务为主的<sub>生产性服务业</sub>，深入推进<sub>生产性服务业</sub>“主辅分离”，推动<sub>生产性服务业</sub>向专

业化和价值链高端提升。着力发展以全域旅游、健康养老、现代商贸、公共服务为主的生活性服务业，推动生活性服务业向便利化精细化品质化提升。加快培育总部（楼宇）经济、文化创意、影视制作等特色服务业，推动检验检测、认证认可、节能环保、人力资源服务等领域集成创新和规模化发展。

**积极培育服务业新业态新模式。**加快服务行业集聚改造提升，培育发展平台经济、共享经济、体验经济、创意经济、网红经济、夜间经济等服务业新业态新模式。有序发展在线教育，推动数字教育资源共建共享，深入发展在线文娱，鼓励传统线下文化娱乐业态线上化。加强泾县品牌建设，努力培育一批泾县特色、省内先进的服务业产品品牌、行业品牌、区域品牌。

**加快现代服务业与先进制造业深度融合。**围绕电机泵阀、宣纸书画纸、碳酸钙新材料等主导产业，以先进制造业服务化、现代服务业制造化为方向，依托工业物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术改造传统制造业和服务业发展模式，提高制造业与服务业协同匹配程度，加快形成服务型制造体系。深化服务业改革开放，进一步放宽市场准入，创新监管方式，营造有利于先进制造业与现代服务业深度融合的市场环境，积极打造现代服务业与先进制造业融合发展集聚区。

**大力推动旅游业提质增效。**围绕国家全域旅游发展示范县目标，加快推进从单一景区建设向全域综合统筹、从门票经济向产业经济、从粗放低效向精细高效转变。加快全域旅游发展，

打造泾川镇旅游集散中心，构建皖南“川藏线”、青弋江百里山水画廊、皖南书香田园廊道、榔茂户外运动廊道。加快 A 级景区提升行动，重点实施国家级桃花潭旅游度假区、皖南川藏线农业休闲示范区创建，谋划云岭红色景区、查济旅游景区等 5A 级景区创建，谋划建设牛岭水库库区旅游综合景区、“大马头景区”，加快赤滩村传统古村落、琴溪陶窑文化保护开发，加快建设皖南核心景区和长三角休闲旅游度假目的地。深入挖掘红色资源、典型事例，串联云岭、茂林、厚岸、桃岭等红色旅游景点，打响我县“红色品牌”。树立“旅游+、+旅游”理念，大力开发研学体验、运动探险、健康养生等新业态，依托爱晚工程推动健康养老产业与旅游产业融合发展。做深农文旅融合文章，大力拓展民宿、农事体验、养生养老、文化休闲等产业，积极开展休闲农业与乡村旅游星级示范创建工作。深化与长三角城市文化旅游协作，共建长期、稳定、共赢的旅游目的地合作机制。大力实施美丽公路和“四好农村路”建设，将旅游景区、工业园区、美丽乡村、文化名村等串珠成线，构建“畅、安、舒、美”的风情线、富民线、经济线。

### **（三）加速数字经济化、经济数字化**

**推动数字经济与实体经济深度融合。**积极引育孵化一批大数据、云计算、人工智能、物联网为代表的数字企业和平台，制定实施数字经济领域技术发展应用路线图，支持数字经济头部企业在泾县组建核心技术攻关联合体等战略性、引领性产业创新联盟。大力

推动 5G、大数据、人工智能等数字技术与实体经济融合发展，深化数字赋能，推动数字经济与电机泵阀、宣纸书画纸、碳酸钙新材料、旅游等特色产业融合发展，加快向产业高附加值领域攀升。统筹建设数字经济平台，以县经济开发区为依托，加快大数据、软件信息、电子商务等企业集聚，努力打造数字经济主阵地。

#### **（四）全面构建高能级产业平台**

**着力推动县经济开发区提档升级。**强化开发区规划建设水平，完善开发区功能配套，实施园区标准化建设体系，建设创新型智慧园区，实现开发区从单一产业园区向现代化城区转变。提升开发区高新企业创业园、智能制造孵化器等平台建设水平，优化小微企业发展空间，推进小微企业入园孵化。支持开发区扩区，力争把县开发区建设成为国内最具特色的中小型电机集聚基地、国内最大的防腐泵（氟塑泵）生产基地，争创国家级开发区。

**加快开发区体制机制改革。**树立“两色两新”发展理念，坚持“亩产论英雄”，持续推进低效用地整治，推行开发区“标准地+承诺制+代办制”改革，完成园区循环化改造，不断为发展腾出空间、增强园区承载力，实现绿色发展。落实赋权清单制度，实行“封闭式”管理，探索开展法定机构改革，支持开发区在内设机构设置、选人用人、绩效激励机制等方面建立更加灵活的体制机制。

**强化区域产业平台高效协作。**聚焦“五个区块链接”，立

足“一圈五区”，主动融入皖江城市带承接产业转移示范区，抢抓安徽自贸区建设机遇，深化与芜湖片区对接衔接，强化与宣城联动创新区协同发展，筑渠引水、带动辐射，分享自贸区的溢出效应。对标“青吴嘉”，深度参与长三角产业分工合作，推进开发区与沪苏浙先发地区共建“园中园”，加快推进长三角一体化—泾县电机泵阀产业智能制造基地建设。

专栏 2：优化产业空间布局
<p><b>1、县经济开发区。</b>电机泵阀产业、宣纸书画纸产业、碳酸钙新材料产业、物流配送、科技研发、电子商务等生产性服务业，人工智能、生物医药、节能环保、高端装备制造、增材制造和新能源等战略性新兴产业。</p> <p><b>2、主城区。</b>数字服务、商贸流通、休闲娱乐、医疗健康、金融服务、物流配送、房地产等生活性服务业。</p> <p><b>3、云岭镇。</b>碳酸钙新材料产业，文化旅游产业，农副产品加工业。</p> <p><b>4、茂林镇。</b>电机泵阀产业，文化旅游产业，农特产品种植业。</p> <p><b>5、榔桥镇。</b>宣纸书画纸产业，木梳油画笔等木竹加工产业，旅游产业，农特产品种植业。</p> <p><b>6、桃花潭镇。</b>文化生态旅游产业，白酒加工产业，碳酸钙新材料产业，农特产品种植业。</p> <p><b>7、丁家桥镇。</b>宣纸书画纸产业，商贸物流产业，电子商务产业，农副产品加工业。</p> <p><b>8、黄村镇。</b>文化旅游业，宣笔书画纸制造业，种植、养殖等现代农业。</p> <p><b>9、蔡村镇。</b>生态休闲旅游业，毛竹加工业，茶叶、宣纸书画纸原料等农特产品种植加工业。</p> <p><b>10、琴溪镇。</b>康体养老产业，文化旅游产业，电机泵阀配套产业，建筑材料加工产业，现代种植业。</p> <p><b>11、昌桥乡。</b>现代生态农业，医疗器械制造，粮油、烟叶、蔬菜种植等现代农业。</p> <p><b>12、汀溪乡。</b>生态旅游产业，茶叶、食用菌、宣纸书画纸原料等农特产品种植加工业。</p>

#### **四、以改革开放为活力，全面融入双循环新格局**

以构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局为契机，深化供给侧结构性改革，依托长三角一体化积极参与国内外市场建设，进一步畅通国民经济循环体系，促进消费提质升级，拓展有效投资空间。

##### **（一）积极畅通国民经济循环**

**深化与沪苏浙全面对接。**围绕深度融入长三角一体化发展，促进重大平台、重大项目、体制机制、政策措施等与沪苏浙对接衔接。充分对接上海都市圈、南京都市圈、杭州都市圈，积极参加长三角科技创新共同体和 G60 科创走廊合作共建，主动承接长三角新材料、智能智造、生物医药、科技农业等产业转移，鼓励和加速推进企业对接科创板等多层次资本市场。加快长三角标准领域合作，在农产品冷链物流、生态补偿、基本公共服务、信用体系等领域，开展区域统一标准试点。探索以社会保障卡为载体建立居民服务“一卡通”，率先在交通出行、旅游观光、文化体验等方面与长三角实现“同城待遇”。深化落实沪苏浙城市合作框架协议，推进沪苏浙县（区）与我县结对共建友好城市，建立完善常态化交流合作工作机制。

**培育内外贸易竞争新优势。**有效承接博览会品牌效应和溢出带动效应，加快发展“网上展会”“专业会展”“会展+科技”“论坛+展览”等商务会展新模式，谋划搭建外贸线上展示交易平台。支持外贸产品转内销，积极推动外贸企业与大型电商平



台合作，搭建外贸企业与流通企业供需对接平台，推动加工贸易向产业链两端延伸，促进“优进优出”。积极引导出口企业开展跨境业务，鼓励传统外贸、商贸物流和制造业等领域企业加强与知名跨境电商平台企业沟通衔接，发展数字贸易，扩大出口规模。深入推进电子商务龙头企业培育和产业集群跨境电商试点建设，构建完善跨境电商产业链与生态链。

**全面促进消费提质升级。**增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展，鼓励消费新模式新业态发展。健全现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展，建立完善的社区生活服务体系，开拓城乡消费市场。加强营造“吃住游购娱”相结合的新消费场景，促进跨界融合消费，鼓励发展智慧医疗、智慧旅游、智能体育等新业态，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售。完善废旧家电、车辆、家居回收处理体系，支持二手闲置物品交易，推动绿色循环消费。落实带薪休假制度，扩大节假日消费，改善消费环境，强化消费者权益保护。

**大力拓展有效投资空间。**深入实施“走出去、请进来”招商战略，紧紧围绕沪苏浙重点招商区域，聚焦长三角重点城市产业转移趋势和知名企业扩张布局，主攻电机泵阀、宣纸书画纸、碳酸钙新材料等优势产业，创新招商机制，紧盯“建链、

补链、延链、强链”项目招引，积极承接长三角地区产业抱团转移，促进产业转型升级。健全“一把手”招商负责制，完善招商工作考评制度，加大对重大项目突破的奖励力度，营造招商引资浓厚氛围。重点突出绿色环保、投资强度、科技含量、亩均效益等领域，完善产业项目准入机制。

## **（二）着力打造更优营商环境**

**全面建立“亲”“清”新型政商关系。**不断完善7×24小时不打烊“随时办”服务地图，随时随地提供全覆盖、精准化、个性化、智慧化服务。更大力度减事项、减环节、减材料、减时间、减费用，全力打造“四最”营商环境。深化“一网一门一次”改革，深入开展“四送一服”双千工程，竭力帮助企业降本减负。建好用好“企业帮”“企业码”等涉企一站式移动服务平台，为企业在申请开办、用电用水用气、纳税等领域提供更多便利。

**深化商事制度改革。**落实企业开办“六个一”体系建设，常态化企业开办实现全流程“一日办结”，用好“皖事通办”等新型政务服务平台，推进同一事项就近申报、无差别受理、同标准办理，推进企业登记注册领域的乡镇帮办代办服务，打通服务企业和群众的“最后一公里”。持续做好重点企业帮扶、降本减负、减税降费等一揽子政策，探索“政银保”模式，争取企业综合融资成本低于省市平均水平。积极开展建设工程项目审批制度改革，实行政府投资项目审批承诺制，切实提高投

资项目审批速度和效率。深化长三角地区“一网通办”等政务服务高效对接，拓宽长三角跨城市办理事项范围，加强与非试点城市有机衔接，打造一流营商环境。

### **（三）深化要素市场化配置改革**

**健全要素市场化配置体制机制。**坚持问题导向分类改革，深化土地、劳动力、资本、技术等市场化配置改革，扩大国有土地有偿使用范围，利用市场化机制盘活存量土地资源，提升土地使用效率。破除要素流动的体制机制障碍。建立教育、就业、创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，加快发展技术要素市场，激发创新潜能，加大科技成果激励，加强科技成果转化基地建设，建立科技创新咨询制度。

**加快要素价格市场化改革。**健全要素市场运行机制，推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。通过市场竞争形成价格，优化资源配置，政府不进行不当干预。拓展公共资源交易平台功能，完善要素交易规则和服务，完善失信行为认定。

### **（四）加快推进社会信用体系建设**

**深入推进社会诚信体系及信用惩戒机制建设。**打造“信用泾县”，依托“信用安徽”网站平台，以社会统一信用代码为基础，完善个人、企业、政府机关、事业单位和社会组织等五类为主体的信息体系建设工程。迭代更新公共信用评价体系，建立信用监测预警体系、联合监管和奖惩体系，拓展“信用+”

场景创新应用，加快信用平台与其他治理平台的对接互通，健全以信用承诺为基础的审批流程。

**培育信用服务市场。**加大诚实守信的宣传教育力度，培育全社会的信用意识，树立良好的社会信用风尚。鼓励扩大信用产品使用范围，培育信用服务市场需求，支持信用服务市场发展。坚持党建引领信用村体系建设，助力村民以信用生“真金”，打造诚信美丽乡村。培育建立以信用为基础、虚拟资产为载体的新型资产体系。

**加快建设信用监管体系。**全面建立市场主体准入前信用承诺制度，加强重点领域行业监管部门信用承诺管理。全面建立信用评价制度，依据评价结果依法对管理对象实施分级分类监管。依法严格市场准入，加强信用服务机构监督与管理，查处违法违规行为，防止非法采集和滥用信用信息。

### **（五）深入推进重点领域改革**

**深化国资国企、投融资体制机制改革。**加快国有平台公司市场化转型，深化公共资源交易监管体制改革，严格落实防范化解重大风险工作部署。推行创新成果+园区+基金+三重一创政策“四位一体”的“四融”模式，有机链接政策资源、创新资源、产业资源、要素资源。推进多层次资本市场对接合作，鼓励和支持我县企业在省股权交易中心“科创板”上市挂牌融资。认真贯彻落实预算法实施条例，推动财政预算改革。

**推进乡镇综合改革。**完善农村“三权分置”制度，持续推

进农村“三变”改革，积极稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住房盘活利用工作，推进集体经营性建设用地入市改革，鼓励集体资产竞争性转让，探索宅基地有偿使用制度，适度放活宅基地和农房使用权。探索城市居民采取入股、联营等方式参与宅基地整理，创新盘活城乡土地资源。进一步推进乡镇综合执法改革。

## **五、以乡村振兴为契机，促进城乡融合发展**

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，持续推进美丽乡村建设，加快补齐农村教育、卫生、医保、养老等发展短板。深入实施农业品牌振兴计划，以现代农业产业园为核心，以省级现代生态农业示范区核心区为抓手，打造长三角绿色农产品生产加工基地。持续推动绿色有机农业提质增效，大力发展乡村经济，拓宽农户增收渠道，不断提高城乡居民的幸福指数。

### **（一）全面加快城乡融合发展进程**

进一步缩短城乡交通差距。加快城乡枢纽体系建设，推进城乡客运服务均等化，加快农村公路及客运站、候车亭、招呼站等基础设施建设，积极推动“镇村公交”，实现城镇客运班线与城市公交、镇村公交的紧密对接。围绕“建好、管好、护好、运营好”四好农村路的要求，以“与一轴三廊及重要景区连接的干线公路、与旅游资源点连接的农村公路及其他支路”为重点，不断提升农村公路安全和畅通水平。建立农村公路重

特重大事故应急救援体系，完善农村公路安全设施配套，继续推进完成县乡道危桥加固改造，加快县乡道公路标志标线、护栏等安全保障设施建设，持续开展公路安全隐患排查和整治工作，全面提高公路安全水平，保障群众出行安全。

**持续提升农村公共服务水平。**持续加大农村公共服务领域投入，推动优质公共服务、民生保障事业资源向偏远地区延伸。进一步优化城乡教育资源布局，促进城乡义务教育一体化发展，建成广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系。加强随迁子女学籍管理，消除进城务工人员随迁子女就学障碍，实行“一样就读、一样升学、一样免费”，对义务教育阶段随迁子女按照城镇学生同等标准拨付生均公用经费，促进义务教育均衡发展。实施“万千百农村体育行动计划”，加大对乡镇公共体育设施“三个一”建设，指导公共体育设施适时免费对社会开放，为群众健身提供良好条件，推动全民健身运动蓬勃发展。进一步强化乡镇卫生院和村卫生室（社区卫生服务站）医护服务能力，促进城乡居民基本公共卫生服务均等化。

## **（二）大力推进新时代美丽乡村建设**

**加快打造美丽乡村泾县样板。**推动村庄景区化建设，支持主要景区周边和沿线交通干线的村庄创建景区村，鼓励历史文化村落、传统村落、特色文化村落、乡村振兴精品村以及美丽乡村精品村创建3A级景区村。推动美丽乡村建设串点、连线、

成片，创建一批美丽乡村精品村、乡村振兴精品村、乡村振兴示范带、美丽乡村示范乡镇，打造规模化、连片集中的美丽乡村风景线，实现美丽乡村“点上出精品、线上有特色、串珠可成链、面上全覆盖”。加快推进榔桥镇全域土地综合整治试点工作。深入开展扶持壮大村级集体经济“一抓六动”专项行动，全面消除薄弱村、空壳村。

**全面改善农村生产生活条件。**围绕建设更加宜居的现代乡村，完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，改善农村人居环境。提升农房建设质量，支持新建一批功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居型示范农房。

**持续深化乡村善治。**加强基层民主建设，建立健全以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系，推进乡村治理集成化，完善民主决策机制，落实村务公开、重大事项“一事一议”等制度；完善自治、法治、德治“三治融合”治理体系，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。发挥党员在乡村治理中的先锋模范作用。健全农村公共安全体系，加强农村普法宣传教育，推进法治工作网络、机制和人员向农村延伸，深化乡村文明行动，倡导现代文

明理念和生活方式，塑造良好文明乡风。

专栏 3：“十四五”期间乡村振兴重大项目
<p><b>1.安徽省牛岭水库项目。</b>总投资 26.9 亿元，建砼重力坝一座，最大坝高 59 米，主坝长 275 米、连接坝 205 米；正常蓄水位 117.0 米（吴淞），水库库容 1.67 亿立方米，防洪库容 0.5 亿立方米，调节库容 0.99 亿立方米。</p> <p><b>2.泾县皖南川藏线建设项目。</b>总投资 9.5 亿元，包括土地整理、乡村振兴、环境整治、矿山地质环境治理。</p> <p><b>3.乡村振兴项目。</b>总投资 2.7 亿元，实施美丽乡村（中心村）建设。</p> <p><b>4.泾县桃花潭乡村文化体验馆。</b>总投资 1.01 亿元，农村农耕文化、乡土民俗等为一体的文化体验项目。</p> <p><b>5.泾县梦幻后山休闲农业园项目。</b>总投资 5.3 亿元，建设美丽乡村示范点、农民休闲娱乐中心康养结合民宿体验区等。</p> <p><b>6.泾县现代农业产业园项目。</b>总投资 9 亿元，占地 3000 亩。园区土地治理，建设园区基础配套设施、农产品加工园区、标准化基地、农产品仓储保鲜冷链物流设施等。</p> <p><b>7.泾县伏梓溪畔农业生态园项目。</b>总投资 1.03 亿元，建设农耕文化展示中心、农事体验馆、石山铺清村驿宿、蔬树小屋、有机果园等。</p> <p><b>8.茂林莽原石斛科技产业化建设项目。</b>总投资 3.5 亿元，建设珍稀铁皮石斛培育工厂、土栽培基质工厂、GMP 中药材加工厂、石斛野生种源细胞组培育苗中心、种植基地，购置加工设备设施。</p> <p><b>9.泾县汉世伟现代化能繁母猪和育肥猪养殖基地建设项目。</b>总投资 10.2 亿元，新建 14 栋猪舍，合计 9.36 万平方米，生产配套用房 1.06 万平方米，达到年出栏能繁母猪 2.2 万头。</p> <p><b>10.溪口思溪河畔度假山庄项目。</b>总投资 1.1 亿元，建设果蔬种植基地、鸭禽养殖基地和优质水稻种植区。</p> <p><b>11.裴顿公司黄村标准化养殖基地。</b>总投资 1 亿元，新建饲料仓库、办公、生活、生产用房、标准养殖厂房等。</p> <p><b>12.年产 10000 吨高性能活性炭项目。</b>总投资 1.4 亿元，实施年产 10000 吨高性能活性炭项目。</p> <p><b>13.亭山农业生态项目。</b>总投资 1.8 亿元，打造旅游、观光、休闲田园综合体。</p>



### **（三）加快提升农业农村现代化水平**

**切实保障粮食等重要农产品安全。**深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，引导农业资源优先保障粮食生产，稳定粮食生产面积和产量，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。大力发展现代畜牧业，健全动物防疫体系。实施高标准农田建设工程，提高农业良种化水平，巩固提升农业综合生产能力。坚持最严格的耕地保护制度，严守耕地红线，严禁耕地非农化、防止耕地非粮化。加强重要农产品供给保障能力建设，提升粮、棉、油、糖、肉等收储调控能力。

**提高农业质量效益和竞争力。**重点发展壮大优质粮油、茶叶、畜禽、中药材、蔬菜（食用菌）等特色产业，积极引导接二连三企业向现代农业产业园集中，打造泾县长三角绿色优质农产品生产加工供应基地。推动农业产业转型升级，大力推行农业标准化生产，提高农产品加工转化率，形成贸工农一体化、产加销一条龙经营的新格局，打造现代生态农业产业化基地。借助“互联网+”技术，培育一批具有泾县地方特色、全省全国知名的品牌性农产品，以发展无公害农产品、绿色食品和有机食品为主攻方向，集中扶持建设一批规模化、标准化的特色优势农产品生产园区，争创全国有机农产品示范县。

**推动一二三产跨界融合。**以“粮头食尾”、“农头工尾”为抓手发展现代农产品加工业，健全生产、加工、仓储保鲜、冷链物流等全产业链。大力发展乡村旅游、休闲康养、电子商

务等适宜农村发展的现代服务业，培育壮大生态农业、智慧农业、休闲农业，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间，培育乡村发展新动能，打造长三角最具特色的休闲观光特色农业基地。

**加强新型农业主体培育。**加快培育农民合作社、家庭农场、龙头企业等新型农业经营主体，引导健康规范发展，努力打造为引领现代农业发展的重要力量。大力实施供销合作社培育壮大工程，拓展服务领域，进一步抓好促进和带动农业社会化服务、农村现代流通、农民专业合作等重点工作，加快打造服务农民生产生活综合平台。实施家庭农场培育计划，开展农民合作社高质量提升行动。实施“百万英才”农村青年电商培育工程，大力培育农村致富带头人，加强“农创客”“新农人”培育支持力度，打造一批“青创农场”、返乡创业孵化实训基地、创业创新园等平台。深化“三位一体”农合联改革，建设一批重点农业企业研究院，推动龙头企业与农民共建农业产业化联合体，推广“订单收购+分红”等农业新形态。

**大力提升农业科技水平。**以提升农业科技水平、加速农业科技成果转化、提高农民科技素质为重点，统筹科技资源，深化农业科技推广体系改革，培育和发展多元化的农业科技创新与推广服务组织，逐步建立层次分明、布局合理、分工明确、结构优化的农业科技创新和推广服务体系，增强农业科技转化

效率。加大先进实用农业科技成果推广力度。加强农业配套技术推广，实施一批农业科技示范引导性项目，重点加强现代农业建设，示范推广农作物优新品种、农业节本增效技术、高效节水灌溉技术、农产品标准化生产技术、重大病虫害绿色防控技术、农药化肥减量使用技术、农业物联网技术、资源高效利用技术，推进农业新技术的推广应用，提高农业科技转化率。

**健全城乡融合发展机制。**强化制度供给，打通城乡要素市场化配置体制机制障碍，推动城乡要素平等交换、双向流动。充分实现乡村资源要素内在价值，挖掘乡村多种功能，改变农村要素单向流出格局，增强农业农村发展活力。巩固和完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，稳定农村土地承包关系。强化用地保障，完善设施农用地等政策，规范土地流转管理服务，鼓励和支持现代农业园区、田园综合体通过农村土地整治、闲置宅基地整理等方式盘活利用农村集体建设用地。巩固脱贫攻坚成果，加强对农村低收入人口分类帮扶。

## **六、以提升软实力为目的，加快建设品质泾县**

坚持社会主义先进文化前进方向，积极满足人民群众对美好生活的文化需要，大力推进文化泾县建设。更好发挥先进文化的指引作用，传承弘扬优秀传统文化、铁军精神、社会主义先进文化，推动文化产业、文化事业繁荣发展，打造多元文化新高地。

## **（一）深入践行社会主义核心价值观**

**坚持正确价值导向。**牢牢掌握意识形态工作领导权，落实意识形态工作责任制，切实守好意识形态主阵地。以社会主义核心价值观引领文化建设，高质量建设新时代文明实践中心。完善弘扬社会主义核心价值观法律政策体系，把社会主义核心价值观要求融入法治建设和社会治理，大力弘扬“铁军精神”，挖掘和传承新四军红色文化，总结提炼和宣传弘扬泾县人文精神，把社会主义核心价值观要求体现到国民教育、精神文明创建、文化产品创作生产全过程。

**增强文化自信和文化自觉。**大力发展以党的创新理论为引领的先进文化、以云岭新四军为亮点的“红色文化”、以中国宣纸为特色的千年“古宣文化”、以查济古村落等一批珍贵历史文化古镇为依托的“古色文化”。健全完善舆情处置工作制度体系，持续深化网络综合治理，壮大主流舆论阵地。广泛开展群众性精神文明创建和公民道德建设，深入推进“十百千”理论宣讲进基层活动，培育和弘扬新风正气。深化群众性精神文明创建活动，实施农村移风易俗“新风堂”三年全覆盖计划。

**培育文明有礼的泾县人。**大力推进人的素质现代化，积极争创省级文明示范县城。实施培育社会主义核心价值观行动，深入实施公民道德建设工程，深化群众性精神文明创建。推进最美风尚培育行动，持续开展移风易俗，实施文明好习惯养成工程。健全现代志愿服务体系，继续加强宣传引导、志愿服务

和教育处罚，帮助居民自觉养成文明出行、禁烟控烟、文明养犬、垃圾分类等良好习惯，打造现代化品质泾县。

## **（二）大力传承弘扬优秀传统文化**

**推进文物保护利用工作。**加强历史文化和自然遗产地、文物保护单位、重要革命和抗战遗址遗迹、历史文化名城名镇保护建设。继续加强对县城老南街、老城墙、水西古迹、查济古村落、黄田古村落、桃花潭古镇、章渡古镇、茂林古镇、赤滩古镇、马头古镇等一批珍贵的历史文化古镇、古村和古街区的保护和更新，实现保护更新与开发利用相结合。继续开展文物和历史建筑保护利用工程，采用“设计施工一体化”等形式，有效提高县重点工程质量及工作效率。提升文物保护管理水平，加强文物保护基础防护工作，全面实施文物平安工程。

**加强非物质文化遗产保护。**扎实开展非遗传承与保护工作，发扬“宣纸之乡”的独特传承，完成萱艺美术馆、宣纸制作技艺专题馆项目，进一步打造中国宣纸文化艺术节，积极筹办中国宣纸论坛、中国文房四宝艺术博览会、宣纸文化产品交易会，建设宣笔宣纸文化旅游区，争创宣纸省级文化生态保护区。深入开展非遗交流活动，开展遗产日系列活动。通过“非遗”产品展、技艺展演、讲座、现场体验、茶道表演以及“非遗”进学校进课堂等活动，进一步提高人民群众“非遗”保护、传承意识。加强各级名录项目挖掘保护，对已入选各级名录非物质文化遗产项目进行分类指导，对尚未获得“非遗”资质项目尽

快做好抢救性保护，保证相关技艺后继有人。进一步完善非物质文化遗产保护制度，深入挖掘非遗资源背后历史人文底蕴，最大化发挥非遗资源社会效益。设计、开发非遗研学旅行课程，打造泾县非遗人家（非遗工作室），打响泾县名人文化品牌。

**发扬传承泾县“红色文化”。**传承红色记忆，传播革命精神，进一步丰富弘扬新四军铁军精神，形成独特的泾县红色教育品牌。加快推进新四军铁军精神干部党性教育基地、云岭红旅小镇等重点项目建设，依托新四军军部旧址和皖南事变烈士陵园教育基地，筹建云岭军事拓展训练营，加强爱国主义、集体主义教育，继续丰富“红色泾县”主题内涵。深入挖掘红色资源、典型事例，串珠成链，努力打造全国知名党性教育示范基地。抢抓皖南国际文化旅游示范区建设契机，打造优秀传统文化传承创新区。

### **（三）全面打造文化旅游强县**

**培育发展节会经济。**突出地域特色，打造节庆活动品牌。丰富节日文化生活，继续举办宣纸艺术节、木梳节、农民丰收节、“泾川风”春节群众文化周活动，积极融合宣纸、木梳、板龙、竹马灯、祠山文化等“非遗”文化。持续传承传统节庆文化，扩大桃花潭龙舟赛、融龙舟、粽子、打莲响等具有泾县特色传统文化节庆活动规模及范围，形成龙舟品牌文化特色。充分利用自行车邀请赛、长三角汽摩联赛、全国摄影大赛等赛事的带动作用，加快文化保护与产业发展深度融合。

**深化文旅融合大发展。**加快建设以“李白文化”“古建筑文化”为核心的桃花潭查济景区，以“新四军文化”为核心的云岭红色景区、全国红色教育基地，以“孝亲文化”为核心的黄田景区，以自驾探险为特征的“皖南川藏线”景区，以体验文化为特征的宣纸宣笔研学游景区。加快研发宣纸文创衍生品，打造宣纸与文旅产业深度融合精品。

**大力发展特色文化产业。**加快文化与科技深度融合，积极培育发展网络文学、网络影视、动漫游戏、数字音乐、数字教育等新兴文化业态。加强文化遗产保护利用，传承优秀传统文化，完善非物质文化遗产代表性项目、传承人和传习基地“三位一体”保护体系，打造泾县名人文化品牌，挖掘、整理域内“非遗”项目，新建一批私人收藏馆、主题博物馆、名家工作室等民间公共文化机构。大力发展宗教文化游、古村名人游、古街非遗游、城郊休闲游、农业观光采摘游等新业态。

专栏 4：“十四五”期间文旅产业重大项目
<p><b>1.安徽省特色小镇—云岭红旅小镇建设项目。</b>总投资 10.03 亿元，建设游客服务中心、红培拓展基地、战争 CS 体验基地、国防教育基地、红色雕塑园、新四军纪念馆及周边环境提升、锅巴小镇，完善集镇基础设施配套等。</p> <p><b>2.桃花潭镇文创小镇建设项目。</b>总投资 5 亿元，基础设施提升改造、外立面和杆线地埋改造。</p> <p><b>3.中国宣纸小镇一期工程（国纸客厅及国纸水街）。</b>总投资 1.6 亿元，新建国纸客厅（游客服务中心）含售票处、宣纸大课堂、多媒体互动厅、茶吧、VIP 招待室。</p> <p><b>4.中国宣纸小镇二期工程。</b>总投资 3.39 亿元，以原乌溪学校打造中国宣纸文化小镇研学旅游之家（宣纸大课堂），并建设宣纸小镇艺术交流区、中国宣纸小镇环境整体提升一期工程、主停车场，中国宣纸小镇-乌溪街道立面与环境改造工程及村庄配</p>

套设施。

**5.中国宣纸小镇文房四宝馆（人类非遗专题馆）。**总投资 0.6 亿元，建设宣纸制作技艺展示区、体验区、数字非遗馆、非遗大师工作室、非遗研究室（宣纸制作技艺）。

**6.泾县丁家桥镇纸艺小镇建设项目。**总投资 31.646 亿元。打造成集工艺体验、文化创意、收藏鉴赏、休闲观光为一体的国家级文化产业示范基地。

**7.泾县汀溪茶旅小镇建设项目。**总投资 28.36 亿元。以茶叶和旅游产业融合发展为目标，优化产业发展环境，打造省级特色茶旅小镇。

**8.桃花潭国家级旅游度假区创建项目。**总投资 3 亿元，建设交通基础设施、智慧旅游平台、污水处理设施，完善景区内配套设施。

**9.桃花潭壹境文化旅游度假村项目。**总投资 2.81 亿元，新建四星级宾馆、高档民宿 50 幢、文化展示中心、温泉洗浴中心及果蔬采摘园、文化体验茶园、网球运动中心、游泳池。

**10.桃花潭连虹生态园项目。**总投资 2.5 亿元，度假酒店和酒店其它高端配套设施、房车营地、采摘园及水上娱乐设施。

**11.泾县月亮湾景区汪村休闲游乐拓展基地提升项目。**总投资 3.2 亿元，建设月亮湾汪村旅游集散中心、大型生态停车场、竹筏起点、皮划艇终点、跨河高空玻璃索道桥、跨河高空玻璃栈道、综合楼、养生公寓等。

**12.泾县皖南山水文化名镇项目。**总投资 9.8 亿元，建设徽派大型亲水休闲区、膳食坊、特色民宿酒店、工艺坊、书院、会馆、商业街、养老公寓、养生公寓、康养中心、生态停车场、广场、基础设施配套等。

**13.小岭宣纸故里生态文化艺术中心项目。**总投资 6.5 亿元，修复、新建、开发宣纸文化艺术中心古建筑群，新建“小岭书院”、修复茅山山道，开发道观竹木建筑群等。

**14.泾县九里·汀综合体。**总投资 5.1 亿元，建设特色民宿、生态停车场、古风茶室、生态观光区等。

**15.皖南川藏线基础设施提升工程项目。**总投资 1.5 亿，新建游客集散中心、停车场、旅游厕所、特色民宿、网红民宿，打造周边河道驳岸景观等。

**16.晏公堂-萱艺美术馆项目。**总投资 1.2 亿元，建设写生创作、美术展览、国学培训、旅游接待为一体的综合性美术馆。

**17.古字印刷体验项目。**总投资 2.5 亿元，建设餐饮住宿、园林度假景观、温泉养



生、生态木屋及亲子活动、射击运动等娱乐设施等。

**18.宣城市泾县吊栋阁修缮保护工程。**总投资 6 亿元，复原吊栋阁原来的街容街貌，打造沿江两岸的古建筑景观带。做好章渡老街休闲区、章渡休闲度假区、吊栋阁影视文化基地、古建筑鉴赏游乐区四个区块建设。

**19.皖南白马坑必清森林康养项目。**总投资 6.39 亿元，打造森林康养项目基地及林下经济产业基地。

**20.牛岭水库康养项目。**总投资 10 亿元，项目由康养休闲中心、集散休闲中心、码头服务中心等三大板块组成。

**21.古溪河名宿度假酒店项目。**总投资 1.16 亿元，建设徽派风格高档民宿酒店、停车场地、6000 平方米生态农业观光园，建设 1000 米沿古溪河景观步道，完善基础配套设施。

#### **（四）建立健全现代公共文化服务体系**

**加强公共文化服务体系建设。**围绕“提品位、补功能”，建立完善县、镇、村三级公共文化服务设施网络，健全公共文化服务统筹协调机制，坚持公共文化向乡镇倾斜，推动基本公共服务优质均衡。强化乡镇综合文化站、农村文化礼堂效能建设，探索“文化家园”“城市书房”“文化驿站”等社区文化服务模式。以“满意场馆”服务标准，不断完善全县公共文化场所硬件配套设施，大力推动“最多跑一次”改革向公共文化场馆延伸覆盖，全面推进公共文化场所服务大提升。

**创新公共文化服务方式。**全方位对接群众文化需求，建立健全以需求为导向的公共文化产品供给机制，制定公共文化服务提供目录，开展“菜单式”服务。加快社会主义核心价值观教育基地项目建设，实施泾县档案馆、泾县文化馆、图书馆新馆及博物馆项目建设。加快公共文化服务数字化建设，积极推

进文化馆、图书馆、博物馆、非遗中心等馆藏资源数字化改造，依托互联网技术平台对公众全开放浏览，加快数字档案馆基地建设。加快建设覆盖城乡的公共文化设施网络，打造一批新时代文化地标。

**提升公共文化服务社会化建设。**建立健全政府向社会力量购买公共文化服务机制，完善公共文化服务供给体系，促进公共服务资源共享，进一步提高公共文化服务效能。鼓励和支持社会力量通过投资或捐助设施设备、资助项目、赞助活动、提供产品和服务等方式参与公共文化服务体系建设。大力发展文化志愿服务，建立和完善文化志愿者管理制度，创新服务内容和工作方式。完善业余团队公益性演出补贴制度，提高业余团队业务素质和准入门槛。

## **七、以“两山”理论为指引，推进生态文明进程**

深化“产业变绿、绿变产业”发展理念，创新拓宽“两山”转化实现路径，深入挖掘生态价值产业潜力，建立健全生态文明正向激励机制，倡导绿色出行、绿色消费、绿色生活，积极争创国家生态文明建设示范县，绘就“泾县·宣纸上的山水画卷”，打造绿色发展泾县样板。

### **（一）全面加强生态环境保护**

**打好蓝天保卫战。**加强大气环境日常监管监测，强化综合治理力度，深入落实控煤、控气、控车、控尘、控烧“五控”

措施，推动环境空气质量稳中向优。深化工业废气治理，推进能源结构优化，加强机动车污染防治、强化扬尘污染控制、加强生活源废气治理。实施 PM2.5 和臭氧“双控双减”，推进挥发性有机物和氮氧化物协同防控，加强无组织排放控制，推动县域空气质量优良天数占比持续稳步提高。

**打好碧水保卫战。**扎实推进青弋江干流十年禁捕。推深做实“河（湖）长制”改革，完善河（湖）长制管理体系，切实落实好河（湖）长制职责，逐步建立网络管理系统。加强水资源开发利用，严格实行用水总量控制，加强用水效率控制红线管理，全面推进节水型社会建设。高标准统筹“三水共治”，开展堤防治理、生态修复工程等水系保护治理，保障行洪安全、城乡安全、生态安全。严格控制水环境敏感区域高耗水、高污染产业发展，重点抓好造纸、化工行业专项整治、农村黑臭水体治理。强控源头截污，完善城镇污水处理设施，梯次实施农村生活污水治理、加强农业农村污染防治。

**打好净土保卫战。**扎实开展国土生态修复，申报实施泾县山水林田湖草生态保护修复工程，开展危险废物专项整治三年行动，聚焦重点区域、行业，强化土壤污染管控和修复，严厉打击危险废物破坏环境违法行为。强化土壤污染管控，完善土壤环境监测网络，构建土壤污染监测监控体系，严防工业固废、农业面源对土壤造成污染。到 2025 年全县农用地和建设用地土

壤环境安全得到基本保障，土壤环境风险得到基本管控，受污染耕地安全利用率达 95%，污染地块安全利用率达 93%。

专栏 5：“十四五”期间生态保护重大项目
<p><b>1.泾县青弋江生态修复工程。</b>总投资 11.02 亿元，河道整治，新建修复堤防、护岸、防洪墙、穿堤涵、河道滨水湿地等。</p> <p><b>2.泾县县城防洪排涝工程。</b>总投资 6.76 亿元，河道治理，新建拦河坝，新建江心洲治理工程。</p> <p><b>3.中小河流治理工程。</b>总投资 3.71 亿元，堤防加固、护岸护坡、清淤疏浚等。</p> <p><b>4.瑶岭水库。</b>总投资 2.5 亿元，新建大坝、溢洪道、发电站等。</p> <p><b>5.运河绿色长廊。</b>总投资 2 亿元，沿线绿化，布设驿站、公厕等。</p> <p><b>6.徽水河河道治理。</b>总投资 1.5 亿元，河道疏浚、防洪护坡、河道护砌、节水灌溉、防洪道路、区域环境整治等。</p> <p><b>7.青弋江总干渠整治提升。</b>总投资 1.5 亿元，集中整治总干渠河堤渗水问题、提升河堤环境、翻新老旧放水涵及周边渠道、河堤道路硬化。</p> <p><b>8.青弋江黄村段河道治理。</b>总投资 1.2 亿元，河道清理，建设格宾石笼护坡、台阶、河堤步道、停车场。</p> <p><b>9.泾县水利信息化建设——智慧水利建设。</b>总投资 1.1 亿元，针对全县河流、水库、塘坝规范及水保示范点、重点排涝泵站、沟渠等设施通过水资源实时监控设备和软件等，建设系统性的网络管理平台。</p>

**（二）全力筑牢生态安全屏障**

**完善主体功能区战略和制度。**严守生态保护红线，保障区域生态安全，创新环境监管方式，提升监管效能，严格产业准入门槛。启动各级自然保护地调查和勘界立标等“四有”基础性工作，制定出台自然保护地生态补偿机制，实现自然保护地网格化监测管理。加大对生态补偿资金支持力度，对垃圾污水处理、土地治理、大气污染防治等生态环保项目给予必要的财

政支持，加大对重点生态功能区产业、科技政策扶持力度。

**建立国土空间规划新体系。**以资源环境承载能力和国土开发适宜性评价为基础，根据不同空间主体功能定位，科学编制国土空间规划，合理划定城镇空间、农业空间、生态空间和城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线，基本完成县级和11个乡镇国土空间总体规划编制，初步形成全县国土空间开发保护“一张图”，逐步建立“多规合一”的规划编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系。以人口、经济、资源环境相协调为导向，认真落实《土地管理法》，切实强化国土空间用途管制，稳步开展土地征收成片开发，规范土地征收程序，保障农民合法权益，健全国土空间治理体系。到2025年，结合全县重点项目建设和城镇土地开发时序，科学编制土地征收成片开发方案，构建全县未来5年土地征收成片开发工作“开发一片”、“实施一片”、“样板一片”的新模式。

**狠抓长江经济带生态修复。**扎实开展青弋江全流域入河排污口整治，纵深推进“三大一强”专项行动，坚决打好“2+N”突出生态环境问题整改歼灭战。大力实施扬子鳄栖息区域生态环境突出问题整改项目，注重整改成效有机转化，积极落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，以制度建设固化整改成果，把整改成果转化为生态保护的技能、绿色发展的动能、污染治理的效能。突出抓好治污治岸治渔，严格落实沿江岸线分级管控措施，统筹推进入河排污口排查整治，筑牢青弋江泾县段岸

线“1公里”防线，严格实行青弋江泾县段十年禁渔，持续改善青弋江流域生态环境。始终保持高压严管态势，重拳惩治非法采砂、超载超限等违法违规行为。

### **（三）推行绿色低碳生产生活方式**

**加快打造绿色低碳生态城市。**建立健全生态文明正向激励机制，倡导绿色出行、绿色消费、绿色生活。开展泾县高铁沿线景观整治。持续推进“活水润城”工程，加强城乡饮水安全保障。启动全域“无废城市”建设，建立健全环境治理体系，完善城乡生活垃圾处理系统，力争2025年，生活垃圾无害化处理率达到100%。

**引导绿色低碳生活方式。**引导居民在日常生活中形成注重节约、爱护环境的良好习惯和健康生活模式，倡导低碳生活。鼓励公众优先选用节能环保低碳产品，减少一次性用品的使用，限制过度包装。提倡公众绿色低碳出行，推广新能源车辆，加快新燃料新技术低排放交通工具普及。加大垃圾分类设施投入力度，加强居民垃圾分类投放指导和监管。积极倡导建设低碳宾馆饭店，引导住宿和餐饮业实行低碳绿色经营方式。

**践行勤俭节约消费观念。**加快实现生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转变，避免奢侈浪费和不合理消费，使生态文明成为主流价值观，形成人人、事事、时时崇尚生态文明的社会新风尚。加强宣传教育，积极引导公众改变生活习惯，开展垃圾分类，推广餐饮“光盘”行动，优

先选用环保节能产品，积极鼓励绿色出行，加快构建绿色交通网络，推广绿色建筑和绿色新材料，使绿色低碳的理念融入到日常生活的方方面面，形成绿色生活新格局。

**健全环保商务办公制度。**建立健全绿色采购制度，不断扩大节能和环境标志产品政府采购范围，定期公布符合绿色采购的品牌清单，优先采购可再生、可循环利用、通过环境标志认证的产品。严格执行《公共机构节能条例》，制定绿色办公奖惩制度，做到“减电化”、“减纸化”、“减水化”。以减少资源消耗、营造绿色办公环境为目的，推动宾馆、饭店、医院、学校等公共场所的系统节能改造，全面实施节能、节水、节油措施。大力推广网络、电视、电话等方式适当替代现有的会议模式，减少会议过程中交通能源、电、食物等的消耗，提高工作效率。

#### **（四）做强做优生态经济化、经济生态化**

**创新生态价值产业实现路径。**将生态环境优势转化为高级生产要素，强化资源要素跨界集约配置。围绕资源优势，积极发展林下经济、体验经济，深入挖掘生态经济增收潜力。积极实施美丽园区建设，大力发展旅游工业、绿色工业等生态型、现代化工业园区。积极引导企业转变经济增长方式，优先发展和培育一批节能、降耗、减污的高新技术产业，依法淘汰技术落后、浪费资源、污染严重的生产工艺、设备和企业，逐步解决“结构性污染”问题。大力发展循环经济，创新“互联网+”

再生资源回收利用模式，优化提升产业废弃物循环化利用水平，积极推广“再制造”先进技术，建立健全以生态经济化和经济生态化为主体的生态经济体系，创建国家级生态文明建设示范县。

**构建生态产品价值实现机制。**深入推进林长制改革工作，梳理森林、公益林、天然林、水资源、矿产等特色自然资源禀赋与空间分布，创新开展生态系统生产总值（GEP）核算。积极落实排污许可交易和碳排放交易制度，推进绿色保险创新机制，加快编制自然资源资产负债表，深化领导干部自然资源资产离任审计制度，推进生态环境损害赔偿制度改革、能源资源要素市场化配置改革。完善价值交易制度体系，建立生态产品市场交易机制，进一步规范自然资源市场交易。健全农村产权交易平台，推进林地使用权、林木所有权、土地承包经营权、山林股权、农民住房财产权、村集体“三资”所有权等价值交易。

## **八、以融圈融城为先导，强化区域空间联系**

聚焦长三角一体化发展，加强与沪苏浙全面对接，推进长三角互联互通，打造深度融合长三角、畅达全国的综合立体交通体系。立足“一圈五区”，融入皖江城市带承接产业转移示范区建设，推动县城、中心镇、美丽乡村三级联动，形成统筹城乡发展主阵地，构筑内外联动新格局。

### **（一）持续优化发展空间布局**

积极融入长三角一体化。深度对接长三角一体化交通规划，



推进航空、水运和城际铁路发展，加快打造融入长三角、畅达全国的现代化综合立体交通体系。强化对外运输通道建设，通过长三角 G60 科创走廊共建为抓手，充分发挥重要枢纽的对外辐射能力，推动宿松—望江—泾县—宣城城际铁路建设，谋划推进泾青高速建设，加快推进宣泾高速等重点交通项目建设，加深与皖西地区以及长三角地区的联系，加快融入长三角经济圈、南京都市圈、杭州都市圈，推进区域一体化发展，促进沿线泾县地区经济发展。依托综合运输通道及枢纽节点实现更大范围内的互联互通，强化泾县区域重点城市战略定位，打造泾县对外开放新格局。

**强化内部区域协调发展。**优化城镇与路网结构布局，重点围绕“一心两轴多点”网络空间发展布局，以泾川镇为中心，通过 G205 和 S103 作为轴线形成“主辅搭配”对外快速交通体系，充分发挥北中南各区域比较优势，合理布局现代工业、特色农业和全域旅游，引导各个区域协调发展，在优势产业主动担当作为，在其他产业方面做好配套协作。高质量规划建设高铁新区，科学规划布局周边商业、地产、旅游等产业，努力把高铁新区打造成为展现泾县城市形象的重要窗口。

**专栏 6：“一心两轴多点”县域空间总体布局**

围绕“融圈融城”战略导向，坚持一体化、网络化、精细化、差异化、绿色化的空间布局，统筹人口、城镇、产业、资源要素和生态保护空间分布，推动发展战略与空间基地有机统一、空间战略与要素配置有效衔接，加快构建“一心集聚、两轴联动、多点支撑”（一心两轴多点）的县域空间总体布局。

**一心集聚。**做大做强县城增长极功能和辐射功能，统筹要素资源的集聚配置，提高公共设施的利用率和共享率，增强经济发展动力。以土地综合整治为抓手，推动更多人口向县城集聚，腾出更多建设用地指标，优化生产、生活用地布局，实现产城融合，提高经济发展质量。

**两轴联动。**以高快速骨干路网为支撑，重点打造串联泾川、昌桥、榔桥等地的G205发展轴和串联桃花潭、泾川、云岭、丁家桥、蔡村等地的S322发展轴。努力打通多环通道，强化枢纽和交通支撑能力，强化对外空间联系，带动人流、物流、信息流、创新流、金融流等各类要素空间畅通流转，推动泾县与周边城市联动发展、网络化发展、一体发展。

**多点支撑。**坚持差异化、特色化的空间布局导向，以块状经济引导产业集聚发展，积极做大做强茂林镇、云岭镇、榔桥镇、桃花潭镇四个中心镇，不断壮大琴溪镇、丁家桥镇、蔡村镇、黄村镇、昌桥乡、汀溪乡六个特色镇，加快形成多点支撑、空间错位的县域发展格局。

## **（二）全面织密内外交通网络**

**拓展对外交通网络密度。**以优化交通运输资源配置、促进多种运输方式协调发展为目标，以铁路网、公路网、内河航道网为基础，以优化市域公路网络布局 and 结构为重点，构建由高速铁路、高速公路、重要国省道及内河航道为组成的县域综合交通走廊，服务全县“一个城区、二条发展轴线、四个重点发展中心镇、六个特色镇及多个点状分布”的城镇网络空间体系，覆盖县域主要产业发展带，支撑带动沿线产业集聚发展。加快建设芜黄高速公路、宣城至泾县高速公路、泾县至青阳高速公路和宁泾公路等重大项目，谋划实施桃花潭旅游码头和溪口码头建设，将青弋江溪口至桃花潭段打造成“旅游黄金水道”。

以具有泾县特色的“展宣纸长卷、绘美丽泾川”为目标，全面构建“畅、安、舒、绿、融、智”的公路交通环境。

**完善对内交通运输体系。**积极完善城乡布局形态，构建小城镇和美丽乡村协调发展的城乡空间格局，推进小城市、中心镇和特色镇协调有序发展。启动路网通达工程，优化公交路线、推广智能停车。拓展县城与农村交通网络，加快推进“四好农村路”建设，完善以县域为中心、以各乡镇为重要节点、延伸各村庄居民点的城乡交通网络体系。加快低等级路段升级改造和“美丽公路”建设，提升公路通行能力和服务水平，不断提高二级以上公路比重，持续加快 S208 泾县爱民至榔桥段公路、S217 泾县至黄村至茂林段、S468 泾县桃花潭至青阳东堡公路(泾县段)、S345 泾县榔树口至苏红段等重大项目。构建由城际快速客运、城市公共客运、城乡公交一体化客运和旅游客运等组成的多层次公共客运网络体系。建立完善适应本地产业的物流体系，加快构建层次分明，覆盖全县、乡（镇）、村三级农村物流网络节点体系。

专栏 7：“十四五”期间交通重大项目
<p><b>1.泾县至青阳高速。</b>总投资 46 亿元，路线全长 44 公里，泾县段 40 公里，一级公路。</p> <p><b>2.宣泾高速公路泾县段。</b>总投资 26 亿元，全长约 50 公里，其中泾县境内约 26 公里。</p> <p><b>3. S217 泾县至黄村至茂林段建设工程。</b>总投资 7.79 亿元，路线全长 29.584 公里，二级公路。</p> <p><b>4. S208 泾县爱民至榔桥段公路改建工程。</b>总投资 7.23 亿元，全长 31.277 公里，</p>

二级公路。

5. 黄田至涌溪至桃岭。总投资 4.1 亿元，路线全长约 19.61 公里，三级公路。

6. S345 泾县榔树口至苏红段公路改建工程。总投资 3.83 亿元，路线全长约 15.12 公里，二级公路。

7. S468 泾县桃花潭至青阳东堡公路（泾县段）改建工程。总投资 3.36 亿元，路线全长 16.65 公里，二级公路。

8. S217 泾县茂林至黄山界段改建工程。总投资 2.9 亿元，路线长约 19.3 公里，二级公路。

9. S217 泾县丁家桥镇区段建设工程。总投资 2.28 亿元，路线长约 1.68，一级公路。

10. 泾县通用机场（直升机起降点）。总投资 2.6 亿元，机场建设及配套。

11. 积极推动并配合做好宣泾宿城际铁路前期工作。

12. 积极推动并配合做好宁国-池州高速宁国至泾县段前期工作。

### （三）深入推进新型城镇化建设

建设现代化山水魅力新城。以中国历史文化名城为标准，着力推进老城区改造提升。突出“强功能、提能级”，高标准推进新四军铁军精神干部党性干部教育基地、缤纷环球城、农批市场、城乡供水一体化等重大项目，精心打造城市地标，以精品项目展示精致形象。突出“强特色、优生态”，始终把“绿色”作为城市的核心要素，坚持“山水城”协调发展，深化“城市双修”，加强海绵城市建设，做好活水润城文章，提升“两山”“三水”生态景观，把自然山水景观打造成优美的城市会客厅，彰显山水相融、绿色环绕的园林城市韵味。坚持以创建全国文明城市为抓手，推进建设管理的精细化、智能化，扎实推进智慧城市建设、优化城市治理体系，增强集聚创新、人才

等优质资源能力，打造成为长三角独具魅力、令人向往的现代化山水魅力城市。

**持续推进城市迭代更新。**持续整治环境卫生、违法建设、交通秩序等“城市乱象”，突出抓好老旧小区改造。持续推进城市雨污分流设施改造。加强完善垃圾终端处置，实现生活垃圾减量化、资源化、无害化，统筹推进垃圾分类工作。优化路网结构，拓宽、改造交通拥堵区域城市道路，全面消除断头路，进一步提高城市道路通达度。加强村庄主次道路建设，提高公路欠发达地区的交通可达性，增强农村公路综合服务水平，助推乡村振兴。

**持续加快市民化进程。**落实深化户籍制度改革，研究制定全县城乡统一的就业失业登记管理、义务教育、社会保险、社会救助、卫生计生等配套政策，逐步实现城乡居民社会福利一体化。全面落实居住证制度，按照权利义务对等、依次梯度赋权的原则，拓宽居住证的服务保障功能，使持有居住证的农业转移人口在公共服务方面与城镇居民逐步享受同等待遇。健全人口信息管理制度和城镇化人口统计相关调查制度。

专栏 8：“十四五”期间新型城镇化重大项目
<p><b>1.泾县城西智慧物流园区项目。</b>总投资 5 亿元，建设集电子商务、宣纸书画纸仓储物流、汽车行业服务产业、车管所、驾校等为一体的智慧物流园区。</p> <p><b>2.泾县电机泵阀智能制造产业基地。</b>总投资 5 亿元，建设道路面积 39.59 万平方米，给排水管道 15 公里及其它公共基础设施。</p> <p><b>3.泾县城乡供水一体化建设工程。</b>总投资 19.5 亿元，包括太平湖取水、输水工</p>

程，新建水厂及主干管网，逐步改造支管网、配套加压泵站、计量系统，同步完成智慧水务系统构建。

**4.文化中心项目。**总投资 0.7 亿元，建设 5 个文化中心建设项目，包括图书室、阅览室、智慧文化中心、体验馆等。

**5.泾县经济开发区云岭分园及章渡街道基础设施提升项目。**总投资 3 亿元，园区扩面 1200 亩，园区道路延伸 5 公里，园区污水及雨水管网延伸 5000 米，章渡古镇恢复性维修及街道基础设施配套。

**6.泾县经济开发区云岭分园（新材料产业园）产业基础设施提升项目。**总投资 1.5 亿元，建设企业孵化中心，园区扩面土方平整 300 亩，园区道路延伸 2 公里，园区污水及雨水管网延伸 2000 米。

**7.社会主义核心价值观教育基地（PPP 项目）。**总投资 2.35 亿元，建设文化馆、科技馆、图书馆和档案馆。

**8.泾县东升苑小区安置房。**总投资 2.7 亿元，建设安置房 900 套。

**9.泾县锦绣弋江二期安置房。**总投资 3 亿元，建设安置房 920 套。

**10.泾县高峰巷安置房。**总投资 2 亿元，建设安置房 650 套。

**11.泾县龙井苑三期安置房。**总投资 2.2 亿元，建设安置房 612 套。

**12.福朋喜来登四星级大酒店。**总投资 6.2 亿元，净用地面积约 2.3 公顷。

**13.新四军铁军精神干部党性教育基地。**总投资 6 亿元，新建教学楼、操场等房屋建筑，配套建设给排水、绿化、亮化等设施。

**14.幕溪河城区段防洪景观绿道工程。**总投资 1.92 亿元，幕溪河两岸景观提升，新建汀溪路。

**15.城区道路畅通工程。**总投资 2 亿元，新建城南路、南泉路、孤峰路等多条道路，红星路、苏红路、交通路进行白加黑改造。

**16.消防暨应急指挥中心项目。**总投资 1.8 亿元，包括消防二站、应急指挥平台、综合物资储备库。

#### **（四）加快布局战略性新型数字大基建**

**推进新基建设施建设。**抢抓“新一轮”基础设施建设新机

遇，高水平规划，科学布局，加大投资力度，加快推动 5G 网络、工业互联网、智慧城市、新能源汽车充电桩及城际高铁等科技创新发展领域的新基建项目。全力抢抓“新基建”领域产业招商，围绕建链、延链、补链问题，包装策划一批配套产业项目，开展上门招商、“以商招商”，让项目早日在泾县“生根发芽”，以“新基建”升级“新消费”，形成增长新动力，推动实现泾县高质量发展。立足我县现有产业基础，谋划一批产业链长、带动能力强、科技含量高的龙头项目，全力补齐重大产业投资短板。提升智慧交通水平，推动智慧交通基础建设，以综合信息平台为依托，打造智能化出行服务，完善公众出行综合信息服务体系。实现物流全程数字化，大力发展“互联网+”高效物流新模式、新业态。

## **九、以人的现代化为目标，加快建设幸福泾县**

围绕民生优先理念，优化完善就业和社会保障体系，大力加强教育、卫生、文化、体育设施建设，不断提升民生保障水平，严格落实“四个不摘”要求，健全完善防范返贫致贫监测帮扶机制，保持现有政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，多渠道促进城乡居民增收，推动经济高质量发展与人民生活高品质发展互促共进，提升居民获得感、幸福感、自豪感。

### **（一）多措并举促进就业创业**

**深入实施就业优先政策。**落实好援企、稳岗、扩就业等支持性政策，突出抓好高校毕业生、农民工、妇女、退役军人、

受灾群众、脱贫人口、残疾人等重点人群就业，消除就业性别歧视，突出以创业带动就业，以就业促增收。建立就业困难人员长效就业援助机制，开展就业技能培训、专场招聘会，构建全方位公共就业服务体系。加强与省内外高校、创业辅导中心、培训机构、创业服务企业、行业协会等对接，构建完善政府购买培训成果机制。积极开发公益性岗位，促进就业困难人员实现就业，加大就业扶贫车间和扶贫驿站管理，为贫困劳动者提供更多的就业岗位。

**着力优化就业创业环境。**积极鼓励自主创业，完善落实创业担保贷款、创业补贴等各项创业扶持政策，努力营造大学生、农民工返乡创业的优质服务环境。落实政府促进就业创业主体责任，研究制定创业就业补助政策，健全创业就业服务体系，鼓励和扶持大众创业。强化农村创新创业力量，健全城市人才返乡入乡创业激励机制，支持农村转移劳动力开拓创业新渠道。健全和完善各类低收入人群生活保障机制，深入推进农民工返乡创业工程，深入推进“三乡工程”，助推低收入人群增收。

## **（二）全力推进教育现代化建设**

**全面推进全国义务教育优质均衡县创建。**科学合理调整教育布局，进一步优化资源配置，统筹抓好各级各类教育，促进学前教育普及普惠，统筹义务教育城乡一体化发展，推进普通高中特色多样化发展，提高职业教育质量，提升特殊教育水平。以名校合作、名校集团化办学、民间资本进入办学等为重点突



破方向，积极引进高素质教育人才、优质办学资本。推进学前教育优质普惠，补齐学前教育短板，基本建成广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系。深化新时代推进普通高中育人方式改革，全面实施普通高中新课程新教材，基本完善选课走班教学管理机制，进一步提升我县中学办学内涵和教育教学质量。建成九年一贯制特殊教育学校，加强特殊教育资源中心和普通学校资源教室建设，加快培养特殊教育师资队伍，提高特殊教育质量。持续开展“送教上门”工作，保障各类残疾儿童少年接受义务教育。

**促进青少年健康发展。**深入贯彻落实《宣城市中长期青少年发展规划（2019-2025年）》，加强青少年理想信念教育，引导青少年践行社会主义核心价值观，打牢家庭教育根基，强化社会实践锻炼，提高青少年体质健康水平，加强青少年心理健康服务，丰富青少年文化活动，优化青少年文化环境，加强青年婚恋观、家庭观教育引导和婚恋交友服务。激励青年在“对标沪苏浙、争当排头兵”进程中发挥生力军和突击队作用。

**推进职业教育创新特色发展。**深化办学体制改革和育人机制改革，全面优化职业教育布局、结构、类型，全面加强基础能力建设，全面提高人才培养质量，鼓励和支持社会各界特别是企业积极支持职业教育，大幅提升职业教育现代化水平。全面完成职业教育办学格局、发展方式和培养模式三个重要转变，为促进经济社会发展培养高素质劳动者和技术技能人才。

**不断健全终身教育体系。**建立全民学习、终身学习的学习型社会，构建完善县、乡（镇）、村三级社区教育网络体系。大力加强县社区学院和乡镇成人文化技术学校建设。到 2025 年，省级示范乡镇成人文化技术学校达标率 100%，建立一支稳定、高素质的师资队伍和志愿者队伍，力争建成国家级社区教育试验区。

**促进民办教育健康发展。**进一步完善以政府办学为主、社会各界参与的多元化办学新体制，坚持社会主义办学方向，坚持立德树人，充分发挥民办教育作为我县教育有益补充的重要作用。积极开展普惠性民办幼儿园认定和奖补工作，不断完善民办学校法人治理结构，全面落实民办学校分类管理政策，力争师资、班额、校（园）舍等办学条件达到国家和省规定标准。

**提高师资队伍水平。**加强与长三角地区教育交流合作，开展区域教师提升培训、学校结对共建、学生研学旅行、教师教学观摩等交流活动，推动教育工作高质量发展。抓好师德师风建设，提高师德师风建设工作实效，在全社会营造尊师重教良好风尚。进一步完善职称评价制度，加强聘后管理，激发教师的工作活力。深化产教融合、校企合作，加快产教融合实训基地建设，开展产教融合型企业培育认定。

**完善现代化教育支撑体系。**加快构建以智慧教学、智慧学习、智慧管理、智慧生活、智慧文化为主要内容、以人才队伍和基础环境建设为重要支撑的智慧学校生态体系，推动信息技

术在德智体美劳等方面全方位应用。全面贯彻落实国家资助政策，重点关注困难群体，“不让一个学生因家庭经济困难而失学”。推进智慧资助，充分运用省级学生资助工作信息化平台和省级学生资助数据库，实现教育、扶贫、民政、残联等部门数据共享，以信息化助推资助工作精准化。

### **（三）大力提升卫生健康服务水平**

**持续深化医疗体制改革。**巩固完善“三医联动”改革。健全公立医院维护公益性，保障可持续的运行新机制和科学合理的补偿机制，完善以公益性为导向的考核评价机制，建立公立医院医疗费用控制监测和绩效考核制度，完善符合行业特点的薪酬制度，建立合理薪酬动态增长机制，破除公立医院“以药养医”的逐利机制。推动建立保障可持续的医疗价格补偿机制，深化医保支付方式改革。

**构筑完善紧密型县域医共体。**集聚人才、技术、资源，落实落细“八个统一”及“六个上下贯通”，促进医疗资源共享、服务能力共同提升。加快构建基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗制度。支持各类医院对接长三角医疗资源，提高医疗救治水平。实施“县域医疗卫生振兴工程”，提升县域应急医疗救治和疾病预防控制能力，打造县域医疗中心，提升县级医院服务能力。建立和完善乡镇卫生院和村级医疗机构服务能力提升的长效工作机制，整体提升县域医疗卫生服务能力。

**发展“数字+医疗健康”。**加快推进卫生健康数字化建设，通过线上线下相结合的智慧医疗方式实现优质医疗资源下沉。完善我县人口健康信息平台，实现区域内跨机构、跨部门人口健康信息互联互通、数据共享，完成与省、市人口健康信息平台互联互通。充分利用“数字+”大力发展健康咨询、网上预约挂号、健康档案调阅等应用，积极开展合作办学、办医，推动与长三角地区医疗健康服务共建共享，探索“居家式”新型健康服务理念。推进“互联网+监管”，强化与市场监管、医保等部门的工作配合，与公安部门建立重大案件联合执法机制，形成综合治理合力。建立“黑名单”制度，对失信企业和人员实行跨部门联合惩戒。

**推动基本公共卫生服务均等化。**加强基本公共卫生服务项目管理，根据区域卫生规划，合理配置公共卫生服务资源；切实保障人民群众疫苗药品使用安全；加强妇幼健康和计划生育服务，加大计划生育困难家庭帮扶力度。推进医疗卫生服务机构标准化建设，实施紧密型县域医共体牵头的县级医院与医共体医院结对帮扶，开展基层医疗卫生人才引进和培养工作，稳步实施订单定向乡村医生培养项目，推进乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，进一步加强乡镇卫生院和村卫生室(社区卫生服务站)中医药服务能力建设，实现卫生院中医馆全覆盖，继续实施基层人员中医药基础知识和技能培训，提高基层中医药服务能力。到 2025 年，县域内就诊率达到 90%，基本公共卫生指标

达到全省平均水平，全面实现基本医疗有保障，让辖区群众不得病、少得病、晚得病、不得大病。

**全面开展健康促进县区建设。**以“健康泾县”为引领，进一步深入开展爱国卫生运动，积极开展健康教育，倡导健康生活方式。以国家慢病综合防控示范区为依托，实现全人群全生命周期健康管理，建设完善慢病防控体系，以控制慢性病危险因素、建设健康支持性环境为重点，以健康促进和健康管理为手段，提升全民健康素质，降低高危人群发病风险，提高患者生存质量，减少可预防的慢性病发病、死亡和残疾，逐步提高居民健康期望寿命，有效控制慢性病疾病负担，实现由以治病为中心向以健康为中心转变。到 2025 年，重大传染病、地方病、慢性病得到有效控制，实现人均预期寿命 80 岁目标。

**高水平促进中医药事业发展。**坚持中西医并重，切实提高中医医疗服务能力，大力发展中医养生保健服务，完善城乡中医医疗服务网络体系。提高中医药在应急救治和重大传染病防治方面的能力，放宽中医药服务准入，加快中医养生保健服务体系建设和加强县中医院治未病科室建设。发展中医药健康养老服务，推动中医药与养老融合发展，促进中医医疗资源进入养老机构、社区和居民家庭。

**加快推进体育强县建设。**加大公共体育设施投入力度，构建县乡村三级全民健身设施网络。加快建设标准化室内体育馆、标准化体育公园等项目，对泾县城北体育馆进行维修改造。强

化学校体育建设，注重体育后备人才培养，大力推进教体融合发展。加强体育社团组织建设，广泛开展全民健身活动。

#### **（四）加快完善社会保障体系**

**全面建成高质量的社会保障体系。**深化全民参保机制，构建完善全面覆盖、城乡统筹、保障适度、服务高效的多层次社会保障体系。探索推进城乡统一的基本养老保险制度改革，整合城乡居民基本养老保险制度、被征地农民基本生活保障制度，加快不同养老保险制度政策衔接。不断提高社保统筹层次，发挥社会保险互济作用，切实增强基金承受能力。稳步推动劳动合同制度和集体合同制度实施，实施企业欠薪失信行为等专项治理，积极推动劳动争议基层调解组织和行业劳动人事争议调解组织建设。

**稳步提高社会保障待遇水平。**落实城镇职工退休人员基本养老金待遇随工资增长、物价上涨等因素而调整的正常机制。稳步提高城乡居民基本养老保险待遇水平，加快建立激励约束有效、筹资权责清晰、保障水平适度的城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。提高城乡居民缴费水平，推动和提升城乡居民基本养老保险待遇水平，实现与经济发展水平相适应，共享经济社会发展成果。完善与最低工资标准、最低生活保障相联系的失业保险待遇调整机制，保障失业人员基本生活需要。建立健全分层分类的社会救助体系，完善政府购买服务、社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

**完善多层次广覆盖养老服务体系。**积极应对人口老龄化，着力增强养老服务供给，推动居家养老服务转型升级，加大低收入老年人居家养老服务供给力度，培育居家养老服务组织，推动居家养老服务向社会拓展。探索建设以“照护专员”为主体的照护管理体系，推进老旧小区和家庭“适老化改造”，加快建设居家为基础、社区为依托、机构为支撑的城乡养老服务体系。加强乡镇居家养老服务中心建设，推进以助餐、助医、助浴为主的社区日间照料，开展智慧养老，探索“数字+养老”模式，推进公建民营，鼓励多元化养老服务供给创新。推进医养康养融合发展，建立健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等覆盖城乡、综合连续的老年健康关爱服务体系。

#### **（五）统筹推进其他社会事业发展**

**促进房地产市场健康发展。**坚持“房住不炒”定位，建立长效调控机制，将房价收入比控制在合理区间内。建立住宅土地供给与常住人口规模和新增常住人口规模挂钩的机制。大力规范发展住房租赁市场。加快健全政府、企业、个人多渠道协同供给租赁房源的机制，支持各地将租赁住房用地列入土地供应计划，鼓励闲置物业改造为租赁住房。基本形成以公共租赁住房保障为主体、其他保障形式为补充的城镇住房保障体系。

**促进妇女全面发展。**全面贯彻落实男女平等基本国策，更加注重社会公平、构建文明先进的性别文化。培养妇女创新精

神，积极开发促进妇女创业就业以及促进女性人才成长成才的项目，支持妇女在奋力交出“两个更大”泾县高分答卷中贡献力量。加大对城乡相对贫困妇女帮扶力度，关心关怀残疾、留守妇女、单亲（失独）母亲等特殊妇女群体，严厉打击暴力侵害妇女、拐卖妇女等犯罪行为。进一步健全妇幼健康服务体系，开展托育服务，实施母婴安康工程，妇女“两癌”筛查项目。依法保障妇女参与社会治理的权利，引导和支持妇女在贯彻新发展理念、构建新发展格局中，实现自身进步与发展。

**保障儿童优先发展。**加强社会主义核心价值观的教育引导，提高儿童整体素质、提升儿童福利水平，保障儿童利益最大化。整合各类资源，提升“儿童之家”、“农家书屋”建设管理水平，缩小儿童发展城乡差异。完善儿童权利保护政策体系，促进各类保障服务均等化发展。消除对女童的歧视，严厉打击拐卖儿童、弃婴和各类侵害儿童人身安全的犯罪行为。加大对流动、留守儿童和困境儿童的救助关爱，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为，预防未成年人犯罪，创造更加和谐友好的儿童发展环境。

**支持家庭发展。**全面加强家庭、家教、家风建设。建立政府主导、家庭实施、学校指导、社会参与的家庭教育工作机制，促进学校教育、家庭教育、社会教育协调发展，落实立德树人根本任务。加强部门联动，激励社会组织参与，深入实施家庭幸福安康工程，实施家庭文明创建行动、家庭教育支持行动、



家庭服务提升行动，充分发挥家庭在基层社会治理中的重要作用。弘扬中华民族家庭美德，树立新时代家庭观，构建平等、和睦、文明的婚姻家庭关系。完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。加强对困难、失独、单亲等特殊困境家庭的政策支持、救助和服务。促进发展家庭服务。

**推进推进军民融合发展。**加大军地融合力度，提高融合层次，拓展融合范围，促进经济建设和国防建设领域科技、人才、资金、信息等要素互通、互动、共享、共用，实现军地双方共同发展，达到基础设施兼容、科技产业共融、保障资源共享、军地人才共用、应急应战能力显著提升的目标，促进全县经济社会全面发展。

**完善退役军人服务与管理。**加强退役军人服务保障体系建设，完善就业创业扶持、帮扶解困、走访慰问、权益维护等规范化服务。加强困难退役军人帮扶援助工作，不断提高救急济难水平。加强主题教育宣传及思想政治教育引导，开展学习宣传退役军人先进典型活动。

**健全残疾人保障和服务体系。**健全残疾人基本保障制度，优化覆盖残疾人全生命周期的康复服务体系，构建精准化残疾人公共服务、高质量残疾人福利保障体系。深化社会志愿助残服务，加强残疾人康复托养服务设施建设，创新运营与服务机制，系统推进公共服务场所、公共交通无障碍设施规范化建设，实现重度残疾人家庭无障碍改造常态化。

专栏 9：“十四五”期间社会事业重大项目

**1.宣城市工业学校。**总投资 1.5 亿元，包含宣城市工业学校宿舍楼、综合楼、实训楼等相关建筑建设。

**2.县经济开发区寄宿制学校。**总投资 0.8 亿元，新建改建校舍，配套建设给排水、变配电、消防、安全、绿化、道路、环保、卫生等设施。

**3.高铁站区小学。**总投资 0.8 亿元，新建校舍，新建环道运动场及围墙、道路、绿化等附属设施，购置相关电教、办公设备等。

**4.高铁站区初中。**总投资 0.7 亿元，新建校舍，配套围墙、道路、绿化，值班室附属设施建设，购置教学仪器设备及办公设备。

**5.实验小学扩建工程。**总投资 0.5 亿元，新建校舍，改建运动场，配套值班室，道路等附属设施建设，购置电教设备等。

**6.泾县城关第三小学扩建工程。**总投资 0.2 亿元，新建教学楼，配套值班室、围墙等附属设施建设，购置教学仪器设备等。

**7.泾县城西幼儿园。**总投资 0.25 亿元，新建园舍，室外活动场地，配套围墙、道路、绿化、消防等附属设施，购置玩具、办公设备等。

**8.泾县中学扩建工程。**总投资 0.2 亿元，新建教学及辅助用房,配套建设变配电、给排水、消防、安全、环保、绿化等辅助设施。

**9.宣城市泾县失能老人养护中心项目。**附属建筑及相关设施。

**10.宣城市泾县乡镇敬老院智能化改造及扩容改造工程。**敬老院智能化改造，公办乡镇敬老院扩容改造。

**11.泾县中医院医疗服务提升及病房楼、医技楼建设项目。**总投资 1.99 亿元，建设人防工程、配电、给排水、空调、消防设施、停车场。

**12.泾县医院医疗应急中心建设项目。**总投资 1.88 亿元，建设人防工程、配电、给排水、空调、消防设施、停车场。

**13.泾县第四人民医院（泾县精神卫生中心）建设项目。**总投资 0.6 亿元，新建临时避难场所、精神卫生中心大楼及附属楼，购置病床、诊疗、办公设备等。

**14.泾县妇幼保健院。**总投资 2.8 亿元，新建妇幼保健院，设置“儿童发展中心”、“妇女发展中心”，配置全套医疗检查设备。

**15.泾县医院泾川镇分院新建项目。**总投资 0.87 亿元，新建门诊综合楼、养老康

复中心、人防工程医疗救护站等。

**16.云岭红旅小镇康养基地项目。**总投资 5 亿元，在原红旅小镇向光明水库周边征地 400 亩，红旅小镇向东“五号兵站”至四顾山顶征地 600 亩，建 5A 级红色景区。

**17.标准化室内体育馆。**总投资 0.8 亿元，建设运动员休息室、裁判员休息室、贵宾室和会议室，馆内配备风冷热泵中央空调、专业比赛灯光、进口音响设备等。

**18.标准化体育公园。**总投资 0.4 亿元，配备足球、篮球、排球、门球、乒乓球、羽毛球、网球、轮滑、室外健身器材、健身步道等体育设施。

**19.妇女儿童活动中心。**总投资 0.3 亿元，建设妇女创业园地、培训中心、健身娱乐、家庭教育用房、婚介服务中心、会展中心、妇女儿童维权站等。

**20.泾县特殊教育学校扩建工程。**新建校舍，配套建设给排水、变配电、消防、安全、绿化、道路、环保、卫生等设施。

**21.泾县雪亮工程建设项目。**总投资 0.55 亿元，新增视频监控点位 1200 个，充分整合各政府部门的视频监控资源，建设综治视联网和公安视频专网，实现全县政府各部门和行政事业单位的视频监控联网共享应用。

## 十、以精细化管理为抓手，推动社会治理现代化

围绕精细化社会治理目标，通过补短板、提质量、促创新等多维度强化基层治理，不断深化信访工作制度改革，扎实推进平安泾县建设，保障群众合法权益，深化“党建+三治”乡村治理工作，探索具有泾县特色的县域治理新模式，打造共建共治共享的社会治理新格局。

### （一）持续深化平安泾县建设

**打造县域智慧安防体系。**持续完善智慧警务一体化平台建设，高水平推进“雪亮工程”建设，全面实现重点公共区域和重点行业、领域的重要部位视频监控。严格落实社会稳定风险评估机制，建立健全立体化、现代化防控体系。加大智能安防

社区建设，推进以居民小区、车站、商场、学校、医院为重点的智慧安防系统建设，实现智慧安防全覆盖，创建更多“零发案小区”“零发案村居”“零发案单位”。

**完善社会矛盾纠纷多元化解机制。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，充分发挥社会矛盾纠纷调处化解中心功用，着力完善社会纠纷多元化解机制，推动源头治理和化解提速增效。继续完善开门接访、带案下访等制度，着力化解信访积案、规范信访秩序，持续落实阳光信访、责任信访、法治信访要求。坚持共建共治共享理念，增强社会治理整体性和协同性，提高社会治理智能化、法治化、专业化水平。加强基层治理体系建设，发挥乡镇和社区网格在社会治理中的基础性作用。

**加强安全生产和消防监管。**夯实安全生产基础，健全安全生产责任体系，全面落实生产经营单位主体责任，强化风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设，强化安全生产宣传教育培训，持续推进“铸安”行动常态化实效化和风险管控“六项机制”制度化规范化，扎实开展“1+10+N”安全生产专项整治三年行动，持续推进重点行业领域专项治理，加强安全生产监管执法，遏制各类生产安全事故。遵循“四个最严”要求，全面实施食品安全战略，着力加强监管责任体系、产品追溯体系、食品安全信用体系建设，构建“从农田到餐桌”全过程、全链条监管机制，提升食品安全治理能力。探索建立综合应急救援管理平台，提升公共安全事故的智慧化防控能力和应急处

置水平。健全消防安全责任体系，加强消防基础设施建设，完善城乡消防安全防控体系，加强火灾隐患排查治理和消防宣传教育工作，提高全民消防安全意识和防控处置火灾能力。

**不断净化社会治安环境。**加强社会治安防控体系建设，机制化开展扫黑除恶专项斗争，坚决打击黄赌毒和各种刑事犯罪。加强对互联网企业安全监管，健全完善金融、涉贷、涉众型经济犯罪打击机制，维护市场经济秩序。加强未成年人保护，预防未成年人犯罪。打击治理网络赌博、电信网络诈骗，加强“套路贷”、黄赌毒、食药环等侵害民生安全的违法犯罪行为查处力度，始终保持“防得紧、打得狠”的高压态势。

## **（二）纵深推进法治泾县建设**

**推进社会主义法治建设。**充分发挥党委领导作用，运用法律手段和法律程序解决矛盾和处理问题。发挥人大主体作用，强化执法检查工作保障，依法履行立法、监督、重大事项决定、人事任免等职权，在法治建设中充分发挥主导作用。强化政协民主监督作用，积极通过协商讨论和批评建议进行法律、法规执行监督。发挥人民群众主力军作用，调动群众积极性，为法治建设出谋划策。全面提高泾县行政机关和执法人员的综合素质和执法水平，助力打造让人民群众“看得见”“信得过”的新型“好政府”。

**严格规范公正文明执法。**全面梳理监管事项目录清单，建立投诉举报制度。着力构建全闭环行政执法体系，坚持清单管

理、整体优化、规范执法和闭环管控。深化多层次综合行政执法改革实践，优化执法力量，创新执法方式，推广深化“综合查一次”创新实践和基层“一支队伍管执法”改革。深化基层依法治理，深入推进乡镇（街道）合法性审查全覆盖，打通基层依法治理“最后一公里”。

**提升公共法律服务水平。**利用新媒介、新科技全面推进全民普法教育，健全普法宣传教育机制，推动落实“谁执法谁普法”的普法责任制。扩大《民法典》等法律法规宣传，积极创新载体，提高全民参与普法热情，营造全社会学法尊法守法用法良好氛围。持续推进政府法律顾问、农村法律顾问制度，增加执法部门公职律师占比，有效提升行政决策水平。

### **（三）全力打造高标准数字泾县**

**建设治理有效的数字政府。**以全省“数字政府”建设为契机，以数据共享应用为突破口，推进技术融合、业务融合、数据融合，实现跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务，提升政府行政办公、经济调节、市场监管、社会治理、公共服务、生态环保、区域协同等多领域的治理能力，形成“数据决策、数据服务、数据创新”的现代化治理模式，建成网络互联、系统互通、数据共享、业务协同的“线上政府、智慧政府”。

**打造贴心便捷的服务政府。**推广“全程网办”服务，推动与群众和企业密切相关的政务事项实现网上办理“应上尽上、上必能办”。推动“安康码”赋能升级，具备个人信息、电子

证照、支付凭证等多种功能，实现政务服务扫码登录、扫码取号、扫码办事、扫码评价，真正做到“一码通办”。破除障碍和壁垒，最大限度优化办事流程，以“无证明城市”改革推动数字政府服务转型，将政府高水平服务优势转化为营商环境优势。

#### **（四）健全完善应急管理体制机制**

**构建完善的应急工作体系。**实施严丝密合的应急网格管理责任制，强化应急通讯中数字技术应用，强化县应急管理网格信息化平台在应急通讯中的作用，完善构建县、乡、村三级应急管理网格联动机制。针对防汛、防疫、地质灾害等突发事件，形成完善的紧急应对与灾后复工重建预案，形成全方位、高质量的应急工作体系。科学编制人防相关规划及人民防空方案，确保全县人防建设持续健康发展。抓紧抓实人防指挥通信建设，完善人防专业队伍认真履行战时防空、平时服务、应急支援的使命任务。加快人防易地工程建设，完善城市防护体系，提高城市防护能力。

**持续完善应急物资保障体系。**加强基层应急管理队伍建设，建立健全县、乡、村应急物资储备体系，明确县乡村应急物资储备责任，保证应急物资及时驰援现场。加大公共安全重大风险和重大危险源排查力度，着力强化安全生产、食品药品、自然灾害、流行疫病等重点领域风险链防控，建立健全灾害救助平台，引导社会组织积极参与减灾救灾，构建政府主导、多元

联动、协同配合、有序参与的防灾减灾新格局，增强自然灾害风险防治能力。

**完善突发事件应急处理机制。**扎实开展敏感物资查控、重点人员教育转化、互联网阵地管控等工作举措，不断提升重点人、重点阵地管控能力，完善“风险清单”管控机制，构建党政统领、部门协作、社会参与的多元化解“共同体”。配足处突力量，完善处置预案，坚决维护国家政治安全和社会稳定。坚持底线思维，全面落实县委防范化解重大风险“1+7+N”各项工作任务，坚决打赢防范化解重大风险攻坚战，守住不发生系统性风险的底线。

## **十一、以人民满意为宗旨，凝心聚力绘就美好蓝图**

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素、广泛团结一切可以团结的力量，凝聚起建设美好泾县的强大合力。

### **（一）坚持党的领导核心**

坚持党中央集中统一领导，充分发挥各级党组织在建设社会主义现代化泾县新征程中总揽全局、协调各方的领导核心作用，为实现“十四五”规划提供坚强领导和组织保障。强化全委会决策和监督作用，完善党委研究经济社会发展战略、研究重大政策举措的工作机制。践行新时代好干部标准，坚持以实干论英雄，深化干部制度改革，提升选人用人科学化水平。加大优秀年轻干部发现培养选拔力度，统筹使用好各年龄段干部，



选优配强各级领导班子。以党的政治建设为统领，建立健全常态化学习机制，强化理想信念教育和党性教育。大力弘扬新四军“铁军精神”、家风家训等革命传统文化，细化落实鼓励激励、容错纠错、能上能下“三项措施”，不断培厚良好政治生态的土壤。

## **（二）完善党和国家监督体系**

适应党和国家监督体系要求。围绕健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，一体推进三项改革（党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革），竭力形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。压紧压实全面从严治党主体责任、监督责任，精准落实政治巡察要求，强化整改责任落实。持续推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接，形成监督合力。持续深化纪检监察体制改革，扎实推进规范化法治化建设。完善权力配置和运行制约机制，坚持权责透明、权责统一，构建全覆盖的责任制度和监督制度。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，持续推进“不敢腐、不能腐、不想腐”体制机制建设提质增效，营造风清气正的良好政治生态和发展环境。完善作风建设长效机制，持之以恒纠治形式主义官僚主义，切实防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮，突出整治群众身边腐败和不正之风问题。

### **（三）发挥规划战略导向**

强化规划引领作用，加快形成以“十四五”规划纲要为总领，以空间规划为基础，以专项规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全县规划体系。完善宏观调控机制，围绕本规划纲要的发展方向和总体要求，通过宏观目标指引和财税、投融资、产业、区域等政策的组合运用，平衡各方利益、兼顾当前和长远发展，共同推进规划任务实施。科学分解五年规划目标任务，与年度计划制订紧密结合，确保规划目标全面如期实现。加强对规划实施情况的动态管理，强化规划实施的年度监测和中期评估，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。

### **（四）完善要素保障机制**

全面贯彻党中央和省、市、县委决策部署，全面落实规划确定的指导思想、发展目标、重大任务、重大平台、重大工程、重大项目、重大政策和重大改革举措，建立各相关部门统筹协调的推进机制，确保“十四五”规划落到实处。围绕规划实施，创新土地、资金、人才等关键要素供给方式方法。健全财政支出优先满足社会公共需求的资金保障机制，合理安排基本建设预算，重点加大教育、卫生、社会保障、公共安全、生态环境、文化等领域的财政投入。创新投融资体制，积极开展债券等多元化融资，发挥社会投资的主体作用。优化土地供给，多方式、多途径增强土地保障能力。优化人才配置，坚持招才育才用才

留才并举，实施更开放、更积极的人才政策，完善人才评价激励和服务保障体系。

### **（五）积极调动社会参与**

发挥市场的决定性作用，引导市场主体围绕规划目标同向发力。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，进一步巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士的作用，最大限度凝聚全社会推进改革发展的共识和力量。做好规划及相关信息的公开工作，加大在报刊、广播、电视、网络等媒体线上线下宣传力度，激发广大群众的主人翁意识，激励广大群众热情参与、积极推动和广泛监督，形成全社会齐心协力推动规划实施的良好氛围。

“十四五”规划是开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年规划。全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，保持发展定力、坚定发展信心，提质增速、乘势而上，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，为圆满完成“十四五”规划确定的各项目标任务，更高水平建设“四个泾县”，高质量融入长三角一体化和高水平基本实现社会主义现代化而努力奋斗！