

# 中共安徽省委全面依法治省委员会办公室 安徽省司法厅文件

皖法办发〔2024〕17号



## 关于印发全省涉企行政执法突出问题 专项整治和监督工作方案的通知

各市委依法治市办、市司法局，省直有关单位：

《全省涉企行政执法突出问题专项整治和监督工作方案》  
业经省委领导同意，现印发给你们，请抓好贯彻落实。



# 全省涉企行政执法突出问题 专项整治和监督工作方案

为贯彻落实《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见》《国务院关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》《国务院办公厅提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025年）》等有关部署要求，切实加强涉企行政执法突出问题专项整治和监督，全面规范涉企行政执法行为，加快打造一流法治化营商环境，制定本方案。

## 一、总体要求

开展涉企行政执法突出问题专项整治和监督工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于安徽工作重要讲话重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，锚定打造“三地一区”战略定位和建设“七个强省”奋斗目标，坚持问题导向、目标导向、效果导向，全面排查涉企行政执法突出问题，加快推进涉企行政执法改革，规范执法行为、改进执法方式、完善执法制度、强化执法监督、提升执法水平，为经营主体营造公平公正的行政执法环境，真正做到“无事不扰”“有求必应”，切实为企业减负，让企业有感。

## 二、工作任务

（一）着力解决涉企违规执法、逐利执法、选择性执法等问题。主要包括不遵守法定程序，不严格执行行政执法“三项制度”；违法变更法律法规规定的罚款实施主体、对象范围、行为种类或者数额幅度；违反规定收费、变相收费、收费不入账；下达或变相下达罚没款指标、重复罚款、以罚增收、以罚代管；不严格落实行政裁量权基准制度，滥用自由裁量权，同案不同罚，畸轻畸重；对特定企业作出明显具有歧视性的行政处罚、行政强制措施、行政强制执行决定；钓鱼执法、执法“寻租”等问题。

（二）着力解决涉企过度执法、粗暴执法、机械执法等问题。主要包括滥用羁押性、财产性强制措施；超权限、超范围、超额度、超时限查封、扣押、冻结；不认真推行包容审慎监管，不严格落实轻微违法行为依法不予行政处罚清单制度；不执行文明执法要求，不听取陈述申辩、不问缘由，侵犯经营主体合法权益甚至暴力执法；“一刀切”执法，运动式执法，重处罚、轻服务等问题。

（三）着力解决执法检查频次过高、随意检查、重复检查等问题。主要包括不严格落实“跨部门综合监管”制度，不规范执行“一业一查”部门联合抽查机制，对该合并检查的不合并、该联合检查的不联合，对按计划完成检查且检查结果合格的事项重复检查、随意检查，执法检查过多过频，干扰企业正



常生产经营活动等问题。

### 三、方法步骤

省直行政执法部门牵头负责本系统涉企行政执法专项整治工作，市、县（市、区）行政执法部门具体实施。省司法厅牵头负责专项监督工作，市、县（市、区）司法行政部门具体实施。时间从2024年7月至2024年12月，分四个阶段进行。

第一阶段：梳理问题清单（2024年7月31日前）。各级行政执法部门要重点对照整治内容，采取多形式、多渠道收集问题，全面开展自查自纠，形成本部门行政执法突出问题清单报上级主管部门和同级司法行政部门。一是畅通投诉举报渠道。省委依法治省办和省司法厅发布《全省涉企行政执法突出问题专项整治和监督公告》，各级行政执法部门要在本单位门户网站上发布专项整治公告，公布涉企行政执法突出问题专项整治内容和投诉举报电子信箱，广泛征集企业、群众、媒体等反映的问题线索。二是开展行政执法案卷评查。结合2024年全省行政执法案卷评查工作，抽取一定数量的涉企行政执法案卷，认真梳理是否存在涉企行政执法突出问题。三是梳理涉企行政复议、诉讼案件。对2021年1月至2023年12月期间涉及行政复议纠错案件、行政诉讼败诉案件中侵害企业合法权益的案件进行梳理，检查是否存在涉企行政执法突出问题。四是梳理信访、投诉和新闻舆论件。对2021年1月至2023年12月期间与本部门涉企行政执法工作有关的信访件、投诉件和新闻舆论批评稿件

进行梳理，重点通过高频投诉事项和网络舆情，检查是否涉及涉企行政执法突出问题。

省直行政执法部门和各设区的市司法局分别梳理形成本系统、本地区涉企行政执法突出问题清单（见附件1），于2024年7月31日前报送省司法厅。

第二阶段：开展专项整治（2024年9月30日前）。各级行政执法部门对照梳理形成的涉企行政执法突出问题清单，认真分析原因，研究制定整改措施和方案，明确责任人和整改时限，实行销号管理并动态增补。一般性问题，要立行立改；情况复杂、一时难以解决的问题，要采取领导包保、挂牌督办、限期整改等方式抓好整改。专项整治结束后，各级行政执法部门要及时形成总结报告报上级主管部门和同级司法行政部门。省直行政执法部门汇总本系统专项整治情况后形成总结报告，连同工作成效统计表（见附件2）于2024年9月30日前报省司法厅。总结报告要包括专项整治开展情况、工作成效、发现的主要问题、整改措施和下一步打算等内容。

第三阶段：组织专项监督（2024年10月至11月）。各级司法行政部门要组织对专项整治情况开展专项监督，综合运用暗访、座谈交流、个别谈话、查阅资料、案卷抽评、调查走访等方式，对问题排查、清单梳理、自查自纠和专项整治等情况进行监督检查。对发现的问题，要根据具体情形依法制发行政执法监督意见书，涉及重大问题或拒不纠正的，按程序制发行政



执法监督决定书，省委依法治省办视情下发问题指引清单、警示清单和督办清单，确保整改效果。省司法厅将适时组织专门力量，对有关地方和部门进行监督检查，必要时按程序启动开展专项法治督察。各设区的市司法局于2024年11月30日前将专项监督情况总结报省司法厅。

第四阶段：全面总结提升（2024年12月）。各级行政执法部门要深刻剖析专项整治工作中发现的问题，查清原因，发现漏洞，强化源头治理，健全相关制度，建立长效机制，切实做到问题整改到位、漏洞堵塞到位、机制优化到位。各级司法行政部门要及时总结专项监督工作中发现的问题和积累的经验，完善行政执法监督机制和方式，健全全面覆盖、权威高效的行政执法监督工作体系，推动行政执法质效不断提升。

#### 四、工作要求

（一）加强组织领导。各地各部门要深刻认识开展涉企行政执法突出问题专项整治和监督工作的重要意义，明确工作责任，加强协同配合，强化信息共享，组织专门力量推进落实，力戒形式主义、官僚主义，确保专项整治和监督工作按期保质完成。各级行政执法部门要切实加强专项整治工作的组织实施，落实主体责任，对在专项整治过程中出现的重大事项、重大问题要及时向本级人民政府请示报告。各级司法行政部门要履行好监督职责，增强监督工作的系统性、整体性、协同性，做到规范与指导并重、预防与纠错并重、监督与保障并重，同时将

涉企行政执法专项整治工作纳入法治政府建设考核内容，作为法治建设实地督察具体任务。

（二）注重整改实效。各地各部门要按照本方案确定的目标要求，明确专项整治和监督工作的时间表、路线图，合理安排进度，精心组织实施，推动专项整治和监督工作落地见效。要坚持举一反三，推动个性问题与共性问题、显性问题与深层次问题一起解决，做到整改一案、警示一片、治理一域。

（三）强化宣传交流。各级各部门要充分利用多种传播渠道开展形式多样的宣传活动，向社会广泛宣传专项整治和监督工作的重要意义。各级行政执法部门和各级司法行政部门要根据专项整治和监督工作进展情况，综合运用信息简报、通报案例等多种方式，及时宣传专项整治和监督工作好经验、好做法，发挥“整治一件、规范一片”的示范效应，营造良好舆论氛围和工作环境。

（四）健全长效机制。各地各部门要及时总结专项整治和监督工作发现的问题和积累的措施、经验，坚持“当下改”与“长久立”相结合，做好机制完善、建章立制等工作，尽快补齐制度短板，加快构建用制度管权、按制度办事、靠制度管人的涉企行政执法规范化长效机制，健全完善行政执法监督体系，推动涉企行政执法更加严格规范公正文明。

各地各部门在专项整治和监督工作中的经验做法、典型案例以及突出问题等，请及时报送省司法厅。省直行政执法部门

于 2024 年 7 月 15 日前将相关人员名单(见附件 3)报省司法厅。

联系人：李果、李慧雯，邮箱：ahsftzfjdc@126.com。

联系电话：0551—65982238、65982140。

附件：1.涉企行政执法突出问题清单

2.涉企行政执法专项整治工作情况统计表

3.涉企行政执法专项整治相关人员信息表



附件 1

涉企行政执法突出问题清单

填报单位：（盖章）

填报时间：

序号	问题类别	问题描述	问题来源	整改措施	完成时限	责任单位
1						
2						
3						

备注：

一、问题类别：A.违规执法、逐利执法、选择性执法；B.过度执法、粗暴执法、机械执法；C.检查频次过高、随意检查、重复检查问题；D.其他方面的问题。

二、问题来源：1.上级批示交办的问题；2.自查发现的问题；3.行政复议纠错、行政诉讼败诉问题；4.信访举报的问题；5.经营主体、人民群众反映的问题；6.媒体曝光的问题；7.其他。

三、完成时限：1.立行立改（15 日内）；2.限期解决（6 个月以内）；3.长期解决。

联系人：

联系电话：

附件 2

涉企行政执法专项整治工作情况统计表

填报单位: (盖章)

填报时间:

序号	责任单位	问题情况				处理人数		处理方式					通报曝光问题数及人数(个/人)	形成制度成果(个/项)	公布整治成果(批/项)	备注
		发现问题数(个)	整改问题数(个)	涉及金额(万元)	退赔金额(万元)	处级及以上	科级及以下	司法处理	党纪政务处分	组织处理	吊销执法证件	诫勉				

联系人:

联系电话:



附件 3

## 涉企行政执法专项整治相关人员信息表

填报单位：（盖章）

人员	姓 名	职 务	办公电话	手 机	备 注
分管领导					
联络员					

填 报 人：

联系电话：

---

中共安徽省委全面依法治省委员会办公室秘书处 2024年7月1日印发

---