

宁公管〔2024〕31号

## 关于进一步规范招标人主体责任的通知

各乡镇、街道，市直各单位，市属国有企业：

为进一步规范招标投标行为，压实招标人主体责任，打造公开、公平、公正和诚实守信的公共资源交易环境，现就有关事项通知如下：

### 一、严格执行招标制度

依法经项目审批、核准部门确定的招标范围、招标方式、招标组织形式，未经批准不得随意变更。依法应当公开招标的项目拟邀请招标的，必须符合法律法规规定情形并履行规定程序，除涉及国家秘密或者商业秘密的外，应当在实施采购前公示具体理由和法律法规依据。

1. 不得以支解发包、化整为零、招小送大、设定不合理的暂估价或者通过虚构涉密项目、应急项目等形式规避招标；

2. 不得以战略合作、招商引资等理由搞“明招暗定”“先建后招”的虚假招标；

3. 不得通过集体决策、会议纪要、函复意见、备忘录等

方式将依法必须招标项目转为采用谈判、询比、竞价或者直接采购等非招标方式；

4. 不得随意改变法定招标程序；
5. 不得采用抽签、摇号、抓阄等违规方式直接选择投标人、中标候选人或中标人。

## **二、进一步优化营商环境**

招标人应按照宣城市招标文件范本及宣城市工程建设项目负面清单高质量编制招标文件。招标文件中资质、业绩等投标人资格条件要求和评标标准应当以符合项目具体特点和满足实际需要为限度审慎设置。

1. 不得在招标文件中提出注册地址、所有制性质、市场占有率、特定行政区域或者特定行业的业绩或奖项、取得非强制资质认证、设立本地分支机构、本地缴纳税收社保等要求，或套用特定生产供应者的条件设定投标人资格、技术、商务条件等；

2. 不得将国家已经明令取消的资质资格作为投标条件、加分条件、中标条件；在国家已经明令取消资质资格的领域，将其他资质资格作为投标条件、加分条件、中标条件；将外地企业与本地企业组成联合体作为投标条件、加分条件、中标条件。

3. 评标、定标规则不得向国有企业、本地企业、大型企业倾斜，不得排斥民营企业、外资企业、外地企业、中小企业。

4. 1000 万元及以下的工程建设项目招标时原则上免收

投标保证金,投标企业“免申即享”。

5. 建设单位应向施工总承包企业提供施工合同额8%-10%的工程款支付担保。

### **三、严肃集体决策程序**

招标人应建立健全招标投标事项集体研究、合法合规性审查等议事决策机制,建立招标文件公平竞争审查机制,坚持民主集中制原则,认真执行本单位“三重一大”决策制度,将招标投标重点事项纳入集体决策。

1. 项目实施的必要性和可行性。

2. 招标文件资质、业绩、奖项等投标人资格条件要求和评标标准设置。

3. 项目启用“评定分离”招标,以及“评定分离”项目招标文件中评标、定标规则设置。

4. 选派或者委托招标人代表参加评标。

### **四、强化开评标过程监管**

招标人依法组建评标评审委员会,对开评标过程提出的质疑及异议事项,应当按照规定和程序依法答复,并对评标评审相关信息保密,做到异常情况及时处理。

1. 项目规模较大、技术复杂程度较高、关注度较高、评标方法中主观因素比重较大等项目,鼓励在全省范围内随机抽取评审专家。积极推行“双盲”远程异地评标评审。

2. 招标人应当选派或者委托责任心强、熟悉业务、公道正派的人员作为招标人代表参加评标。选派或者委托人员应遵守利益冲突回避原则,原则上需具备中级及以上职称。

3. 招标人应当自收到异议之日起 3 日内作出答复，作出答复前，应当暂停招标投标活动，不得故意拖延、敷衍，回避实质性答复异议。异议答复中应当包含调查认定的事实及相关处理依据。对行政监督部门依法进行的投诉处理和调查，招标人应当予以配合，不得拒绝、隐匿或者伪报。

## **五、加强标后过程监管**

招标人是标后履约管理的第一责任人，对项目的标后履约监管全面负责，承担法定责任和义务，应按照合同约定加强对中标企业履约情况的跟踪考核、监督管理。

1. 招标不成功的，招标人在开标结束后 3 个工作日内退还所有投标保证金本息。招标成功的，评标结果公示后 3 个工作日内退还未中标人交纳的投标保证金本息；合同签订后 3 日内退还中标人交纳的投标保证金本息。

2. 招标人应当在中标通知书发出 30 日内完成合同签订并公开，招标人应及时公开合同履行及变更信息，并确保公开信息的真实、准确。

3. 招标人应加强招标项目档案管理，及时收集、整理、归档项目交易相关资料，确保档案资料齐全、完整，不得篡改、损毁、伪造或者擅自销毁招标档案。自合同签订后 7 个工作日内完成项目归档，电子档案应通过市公共资源交易平台电子档案系统在线提交。

4. 招标人应当健全合同履约管理机制，落实管理责任，按照招标文件要求和合同约定加强对中标企业关键岗位人员到岗履职、人员变更等情况的跟踪考核、监督管理，严禁

中标企业标后转包、违法分包、关键岗位人员随意变更等行为发生。

特此通知

---

宁国市公共资源交易监督管理局

2024 年 9 月 30 日

---