

蔡政〔2024〕124号

关于开展全镇消防安全风险隐患 大排查大整治行动的通知

各村，镇直各部门：

2024年10月19日5时许，淮南市潘集区架河镇王圩村发生一自建房火灾事故，共造成9人死亡、1人轻伤，教训十分深刻。为认真贯彻落实省委、省政府主要领导批示要求，按照省委常委会会议和全省安全生产视频会议部署，根据上级工作安排，自即日起至12月底，在全镇范围内集中开展消防安全风险隐患大排查大整治工作。现将工作事项通知如下：

一、工作目标

深入贯彻习近平总书记关于安全生产和消防工作重要批示指示要求，全面贯彻落实二十届三中全会精神和省委省政府决策部署，坚持人民至上、生命至上，统筹好发展和安全，

织密安全风险防控网，全面开展消防安全领域大排查大整治专项整治，聚焦重点场所和低设防区域，认真排查和整改消防安全重大风险隐患，推动消防治理模式向事前预防转型，坚决遏制群死群伤重特大火灾事故发生，坚持以高水平消防安全保障高质量发展。

二、整治范围

医院、养老院、学校、宾馆酒店、商场市场、劳动密集型企业等重点场所和改建出租的“厂中厂”“园中园”、员工宿舍、群租房、合用场所、“九小场所”等“小火亡人”多发场所。

三、整治重点

（一）单位消防安全责任人责任落实不到位

1. “五实N岗”标准化管理体系不完善，未建立行政管理团队、技术管理团队、灭火疏散团队、技术处置团队，未落实全员“一岗双责”。

2. 未制定单位消防安全管理制度。

3. 未每月分析研判火灾风险并形成评估报告，按规定填报台账记录表。

4. 未每月组织开展防火检查，重点排查违规动火动焊等危险作业和违规住人。

（二）单位场所管理责任落实不到位

1. 未严格落实动火动焊等危险作业施工审批制度。
2. 未落实全员消防培训、应急疏散演练，员工不会使用消火栓，未留存培训档案照片。
3. 消防控制室人员、电工、电焊工等特种作业人员未持证上岗，未掌握消防安全操作规程。
4. 保安、护工、宿管员、商管员等不熟悉安全出口，不具备组织疏散逃生能力。
5. 养老院等重点场所未安排夜间专人值守，不具备夜间组织人员疏散逃生能力。
6. 混合生产经营场所未明确统一管理单位，加强共用疏散通道、安全出口、建筑消防设施等管理，各单位消防安全责任不明晰。
7. 擅自改变场所火灾危险性定性，如丁戊类厂房用作丙类生产储存、丙类厂房用作甲乙类生产储存，增大火灾危险性。

（三）安全疏散条件不足

1. 疏散楼梯数量或设置不符合要求。
2. 占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口。
3. 在人员密集场所的门窗上设置影响逃生和灭火救援的障碍物。
4. 消防应急广播、消防应急照明、疏散指示标志未保持

完好有效。

5. 养老院未将失能和行动不便患者安排在建筑较低楼层，在通道、楼梯间增加床位，影响人员疏散。

6. 混合生产经营场所不同独立单位间的分隔占用疏散通道、锁闭安全出口，不能保证各自独立的疏散楼梯。

（四）防火分隔不满足要求

1. 未按要求设置防火分区。

2. 防火门、防火卷帘、防火墙等损坏严重，不具备防火分隔功能。

3. 电缆井、管道井等防火封堵不严密。

4. 混合生产经营场所内违规设置员工宿舍。

（五）消防设施设备故障损坏

1. 未按要求设置室内消火栓系统，水压、水量不能满足灭火需求。

2. 未按要求设置火灾自动报警、自动喷水灭火、气体灭火、防排烟等设施，消防设施系统损坏瘫痪无法正常使用，不具备防灭火功能。

（六）违规使用易燃可燃保温材料和装饰装修

1. 人员密集场所室内保温材料燃烧性能不符合要求。

2. 违规使用聚丙、聚乙烯、聚氨酯、聚苯乙烯等材质的易燃可燃材料尤其是塑料绿植装饰装修。

3. 违章搭建易燃可燃材料夹芯彩钢板建筑。

（七）未建立初期火灾扑救力量

1. 未按要求建立微型消防站或明确初期火灾扑救力量。

2. 未结合本单位实际制定可操作的灭火和应急疏散预案。

3. 混合生产经营场所未建立消防联勤联动机制，发生火灾等紧急状况时无人员第一时间通知并组织疏散。

（八）违规住人

1. 违规使用易燃可燃夹芯彩钢板搭建。

2. 居住区域与生产、经营区域未完全防火分隔。

3. 电动自行车违规停放、充电。

4. 外窗、疏散走道安装防盗网、广告牌、铁栅栏。

5. 居住区域内违规设置冷库。

6. 每层面积超过 200 平方米或建筑层数超过四层或住宿人员超过 10 人，疏散通道、安全出口数量不符合要求的。

（九）电源火源管控不到位

1. 配电箱（柜）电线连接不规范。

2. 开关、插座直接安装在易燃可燃材料上。

3. 电线电缆未穿管保护，直接穿越易燃可燃材料。

4. 照明灯具与可燃物未保持可靠安全距离，并采取隔热、

散热等措施。

5. 电动自行车（蓄电池）违规在室内停放充电，或者飞线充电。

6. 医院、养老院违规使用锂离子电池的医疗设备、轮椅未在指定安全区域充电。

7. 营业（使用）期间违规动火动焊作业。

8. 违规使用醇基燃料、瓶装液化气罐等。

9. 违规存放、使用易燃易爆危险品。

10. 施工期间未提前清理可燃杂物，未落实安全防护措施。

11. 混合生产经营场所中各单位动火施工未落实报告、审批程序，未告知其他单位。

四、整治要点

（一）人员密集场所方面，卫健、民政、文旅、住建等重点行业部门要将医院、养老院、学校、娱乐场所、员工宿舍、商场超市、宾馆饭店等易造成人员群死群伤的人员密集场所作为重中之重，聚焦易燃可燃装饰装修、易燃可燃外墙保温材料、占堵疏散通道和安全、违规动火动焊作业、违规存放易燃易爆物品等突出风险和突出问题，采取集中检查、专家会诊、联合执法等形式，一家一家“过筛子”“拉网式”排查整治，对隐患问题该通报的通报、该曝光的曝光、该约谈的约谈。

（二）劳动密集型企业方面，要组织对劳动密集型企业厂房全面从严从紧开展检查，尤其是要重点关注改建出租的“厂中厂”“园中园”，严查易燃可燃夹芯彩钢板厂房、违规电气焊作业、违规改变厂房内部使用性质、安全疏散不足、厂房分割不满足安全条件、企业消防责任不落实、员工培训不到位等问题隐患。

（三）生产经营住宿合用场所方面，聚焦生产经营租住村（居）民自建房，重点排查居住区域与生产经营区域未完全分隔、外窗疏散走道安装防盗网、铁栅栏等重点风险情形，落实属地管理责任，相关部门要主动履行行业监管责任，强化摸底排查。对发现的问题隐患，要逐一登记造册，掌握场所地址、业主姓名、建筑层数、使用功能、容纳人数、消防状况等信息；对住宿人员 10 人及以上、一时难以整改到位的，要上报镇应急部门督办，动员各行业部门群策群力共同解决。对检查中发现的问题，各地要严格落实“八条”刚性措施：一是使用易燃可燃夹芯彩钢板或易燃材料搭建的临时房屋或屋顶、围护结构、房间隔墙使用易燃可燃夹芯彩钢板或易燃材料搭建的，一律立即拆除。二是门窗上设置金属栅栏、防盗网以及灯箱广告牌等影响逃生和灭火救援障碍物的，一律拆除或设置易于从房间内部开启的装置。三是 3 人以上住宿与生产、经营、储存场所设置在同一建筑物或“前店后宅”“下店上宅”未进行防火分隔的，一律按规定进行防火分隔。四是一律不得在用于居住的自建房内设置冷库或生产、储存、

经营易燃易爆危险品。五是不符合消防安全条件违规住人的，一律责令限期搬离。六是在门厅、楼梯间、走道、地下室、半地下室等室内公共区域电动自行车在违规停放充电的，以及违章用火、用电、用气、私拉乱接电气线路的，责令立即改正，拒不改正的，一律依法予以处罚，并督促整改到位。七是每层面积超过 200 平方米或建筑层数超过四层或住宿人员超过 10 人的，一律设置 2 个安全出口、2 部逃生楼梯。八是对存在重大火灾风险和重大隐患的，一律依法予以临时查封、监督整改。

（四）动火动焊方面，严管严控特殊工种人员持证上岗，事前办理动火审批手续、清理周围可燃物和现场监护，禁止营业期间动火动焊作业，严禁转包给无资质的废品收购人员拆旧利旧。应急部门要结合行业核查，督促提示单位落实动火审批手续、规范动火操作规程，及时履行报备手续。

五、整治措施

（一）认真开展形势研判。镇党委政府要进一步落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，开展消防安全形势专题分析研判，部署安排大排查大整治工作。

（二）落实行业监管职责。各行业部门要充分履行行业监管职责，严格落实“三管三必须”要求，卫健、民政、文旅、住建等行业主管部门要组织开展行业领域消防安全自查，建立健全场所底数、隐患、整改“三清单”，落实“一场所

一对策”精准治理。市场监管等部门要对照整治要求，切实履行好自身消防工作职责。公安派出所要开展群租房、出租房和“九小场所”消防安全隐患摸排整治；加强涉火案件办理，会同执法大队从严从重查处违规动火动焊作业、电动自行车火灾等相关案件。执法大队要加强消防安全重点单位监督检查，督促单位落实消防安全标准化管理；主动接受其他行业主管部门咨询，配合相关职能部门开展检查。其他部门根据自身职责做好排查整治工作。

（三）压实属地管理责任。要进一步压实消防管理责任，借鉴亳州市基层消防治理经验做法，各村要明确消防工作专职人员，发动公安派出所、村委工作人员、基层网格员等力量，常态化开展群租房、“三合一”“九小场所”消防检查和宣传提示，确保基层消防日常工作有人管、有人干，知道干什么，怎么干。

（四）统筹开展专项治理。各部门要统筹推进消防安全治本攻坚三年行动、畅通消防生命通道、电动自行车全链条治理整治等专项行动，加大监督执法力度，县安委办将每月调度、每月研判、每月通报，相关行业部门和基层末端力量要开展联合执法，督促指导各类场所进一步落实消防安全主体责任，全面改善消防安全条件，提升本质安全水平。

（五）强化消防培训和应急演练。各部门要科学指导各类场所组织开展全员消防安全培训，根据不同场所火灾风

险，明确各岗位员工需要掌握的消防技能，能够扑救本岗位发生的初起火灾，具备组织疏散和自救逃生能力，新入职员工必须培训后上岗。加强专（兼）职消防队伍、微型消防站建设，配备消防装备器材，加强装备器材维护保养，开展日常训练和实战演练，发现火情及时采取先期处置措施；修订完善灭火救援预案，加强联勤联训联调联战，切实做到灭早、灭小、灭初期。

六、工作步骤

（一）广泛部署发动（2024年10月25日前）。各村各部门要结合实际，明确排查整治范围、整治重点、检查事项、责任分工，完善工作机制，部署发动，组织开展业务培训。

（二）集中检查整治（2024年10月26日至12月25日）。各村各部门要聚焦消防安全重大风险隐患和检查事项，深入各类场所开展执法检查，严查火灾隐患和违法行为。对严重危害公共安全、整改难度较大的，要由政府督办、协调解决，推动相关部门齐抓共管。

（三）全面总结提高（2024年12月26日至31日）。各村各部门要及时总结工作成效，固化经验做法，分析存在问题，提出改进措施，谋划下步工作，健全完善消防安全治理长效机制。

七、工作要求

（一）提高思想认识，加强组织领导。开展消防安全风险隐患大排查大整治是贯彻落实习近平总书记重要批示精神的重要举措，各村各部门要时刻保持警觉，站在统筹发展和安全的高度，自觉对标对表上级决策部署，以“时时放心不下”的政治责任感和工作紧迫感，扎实抓好各项措施落实。各级领导干部要亲自部署、带头推进、一线排查、现场督导要求，切实加强组织领导、指挥调度，全力抓好大排查大整治工作的贯彻落实。

（二）加强工作调度，逐月推进实施。各村各部门要结合地区和行业实际情况，突出重点场所和重点情形，进一步明确检查重点和工作要求（附件3）；要逐月列出检查计划，对照《主要消防风险情形》（附件1），切实组织开展好本行业大排查大整治工作。对排查发现的重大风险隐患，要建立健全《重大风险隐患场所台账》（附件2），逐一列出整改措施，推动限期整改到位。每月检查计划、《重大风险隐患场所台账》和《消防安全风险隐患大排查大整治清单登记表》（附件4），每月25日前报县安委办。

（三）强化督导检查，严格追责问责。各村各部门主要领导要定期研判消防形势、定期带队检查督导、定期调度消防工作。教育、民政、住建、文旅、卫健等行业主管部门要指导各级深入开展行业系统消防安全风险隐患大排查大整治，形成齐抓共管的强大合力。县安委办将定期梳理行业部

门、基层组织工作质效，定期调度通报检查推进情况、发现问题情况、整改销案情况，适时督导各镇、各有关部门工作开展情况。凡发现隐患排查有死角、有盲区、有漏洞，问题整改不精准、不果断、不及时、不到位，工作没有形成闭环的，将通过诫勉谈话、约谈等形式进行严肃处理；凡整治期间发生火灾事故的，将按照“四不放过”原则，逐一进行责任倒查。

- 附件：
1. 主要消防安全风险情形
 2. 重大风险隐患场所台账
 3. 消防安全风险隐患大排查大整治职责任务清单
 4. 消防安全风险隐患大排查大整治清单登记表

旌德县蔡家桥镇人民政府

2024年10月30日

附件 1

主要消防安全风险情形

重点排查内容	主要风险清单
单位消防安全责任人责任落实	未完善“五实 N 岗”标准化管理体系；未建立行政管理团队、技术管理团队、灭火疏散团队、技术处置团队；未落实全员“一岗双责”。
	未制定单位消防安全管理制度。
	未分析研判本单位的消防风险并形成评估报告，按规定填报台账记录表
	未每月组织开展防火检查，重点检查违规动火动焊等危险作业、违规住人和外包外租各方责任落实情况等
管理责任落实	未落实动火动焊等危险作业施工审批制度
	未落实全员消防培训、应急疏散演练；所有员工是否会使用消火栓并留有培训档案照片
	未对新入职的员工开展岗前培训，了解并掌握消防安全“一懂三会”
	消防控制室人员、电工、电焊工等特种作业人员未持证上岗并掌握消防安全操作规程
	保安、护工、宿管、商管等人员不熟悉安全出口并具备组织疏散逃生能力
	医院、养老院、寄宿制学校等重点场所未安排夜间专人值守并具备夜间组织人员疏散逃生能力
	混合生产经营场所未明确统一管理单位（物业）并加强共用疏散通道、安全

	出口、建筑 消防设施等管理； 未明晰各单位消防安全责任
	擅自改变场所火灾危险性定性（如：丁戊类厂房用作丙类生产储存、丙类厂房用作甲乙 类生产储存）
应急疏散	存在疏散楼梯数量不足或设置不符合要求
	存在占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口
	人员密集场所门窗上存在设置影响逃生和灭火救援的障碍物
	消防应急广播、消防应急照明、疏散指示标志未保持完好有效
	存在医院、养老院未将失能和行动不便患者安排在建筑较低楼层， 在通道、楼梯间增加 床位，影响人员疏散
	存在混合生产经营场所不同独立单位间的分隔占用疏散通道、锁闭安全出口，不能保证 各自独立的疏散楼梯
防火分隔	未按要求设置防火分区
	存在防火门、防火卷帘、防火墙等损坏严重， 不具备防火分隔功能
	电缆井、管道井等防火封堵不严密
	混合生产经营场所内违规设置员工宿舍

重点排查内容	主要风险清单
消防设施设备	未按要求设置室内消火栓系统，或水压、水量不能满足灭火需求
	未按要求设置火灾自动报警、自动喷水灭火、气体灭火、防排烟等设施
	消防设施系统损坏瘫痪无法正常使用， 不具备防灭火功能
	人员密集场所室内保温材料燃烧性能不符合规范要求

易燃可燃保温材料 和装饰装修	违规使用聚丙烯、聚乙烯、聚氨酯、聚苯乙烯等材质的易燃可燃材料尤其是塑料绿植装 饰装修
	违规使用易燃可燃材料夹芯彩钢板建筑
初期火灾扑救	未按要求建立微型消防站或明确初期火灾扑救力量
	未结合本单位实际制定可操作的灭火和应急疏散预案
	混合生产经营场所未建立消防联勤联动机制，发生火灾等紧急状况时无人第一时间通知 并组织疏散
违规住人	违规使用易燃可燃夹芯彩钢板搭建；
	居住区域与生产、经营区域未完全防火分隔；
	电动自行车违规停放、充电；
	外窗、疏散走道安装防盗网、广告牌、铁栅栏；
	居住区域内违规设置冷库；
	每层面积超过 200 平方米或建筑层数超过四层或住宿人员超过 10 人，疏散通道、安全 出口数量不符合要求的。
	配电箱（柜）电线连接不规范或违章带负荷拉、合闸
	开关、插座直接安装在易燃可燃材料上
	电线电缆未穿管保护；
	照明灯具与可燃物未保持可靠安全距离，未采取隔热、散热等措施
	电动自行车（蓄电池）违规在室内停放充电或者飞线充电
	医院、养老院的制氧站、氧气瓶间违规使用非防爆电器设备，使用锂离子电池的医疗设 备、轮椅未在指定安全区域充电

电源火源管控	营业使用期间违规动火动焊作业
	违规使用醇基燃料、瓶装液化气罐等
	违规存放、使用易燃易爆危险品
	施工期间未提前清理可燃杂物、未落实安全防护措施
	混合生产经营场所中各单位动火施工不报告、不审批，不告知其他单位

附件2

重大风险隐患场所台账

单位：

填表人：

统计时间：

名称	地址	责任人	重大风险隐患情形	整改措施	整改时限	备注

填表说明：场所具有重大风险隐患，应据实填写，否则留空。重大火灾隐患均为重大风险隐患，隐患虽然未达到重大火灾隐患标准，但严重危及公共安全的，也应当填写。

附件 3

消防安全风险隐患大排查大整治职责任务清单

序号	牵头单位	整治范围	工作要求
1	卫健部门	排查医疗机构等	各村各部门要落实“三管三必须”要求,紧盯问题隐患,严格源头管控,强化行业监管,督促落实消防安全责任制,协同推进消防安全风险排查、隐患整改和宣传教育等工作。
2	民政部门	养老院等	
3	文旅部门	旅游场所、农家乐(民宿)、文博单位等	
4	商务部门	商场超市、餐饮场所、宾馆酒店、加油加气站等	
5	住建部门	在建工地、群租房、燃气企业等	
6	应急部门	非煤矿山、工贸和危化企业、辖区各类单位场所;多业态混合经营场所等	
7	公安机关	群租房、出租房、学校、“九小场所”、消防安全重点单位等	
8			对照方案中整治重点内容、整治要点,组织开展行业领域消防安全自查,建立健全场所底数、隐患、整改“三清单”,落
9			
10			
11			
12			

13			实“一场所一对策”精准治理。
14			
15			

消防安全风险隐患大排查大整治清单登记表

填报单位：XX 局								
基本情况：我行业部门管理领域包括 XXX、XXX 场所，共有多少家场所，每类场所共有 xx 家、xx 家、xx 家，共发现 x 处火灾隐患（其中重大火灾隐患 x 处），督促整改 x 处，限期整改中还有 x 处等，还存在哪些困难问题（包括职责边界厘清的类别场所）。								
序号	所属区域	单位名称	单位地址	单位主要负责人姓名及手机号码	基本情况（包括人数、面积、建筑物数量、高度层数、是否有消防控制室等，不同类别场所填写内容各部门自行修改）	火灾隐患和消防安全违法行为等	督促整改责任单位或责任人	整改时限
1	XX 县	单位全称	营业执照地址	张三 1380563xxxx	员工 123 人，占地面积 600m²、建筑物 2 栋，层数 8，建筑面积 4800m²，无消防控制室。其他情况	对照整治重点	李四	2024.11.2 已整改
2								

3								
4								