

杨滩镇“评定分离”招标投标试点工办法 (征求意见稿)

根据《关于开展全省房屋建筑和市政基础设施工程招标“评定分离”试点工作的通知》(建市函〔2021〕721号)、《宣城市公共资源交易监督管理委员会办公室关于印发2023年宣城市公共资源交易工作要点及任务分工的通知》(宣公管委办〔2023〕1号)等文件规定,审慎推行政府投资重大项目“评定分离”,结合我镇实际,现就我镇“评定分离”招标投标试点工作,制定如下办法:

一、评定分离的原则及适用范围

“评定分离”是指评标委员会对投标文件的技术、质量、安全、工期的控制能力等因素提供技术咨询评价形成评审建议,向招标人推荐一定数额合格的中标候选人;由招标人按照科学、民主决策原则,建立健全内部控制程序和决策约束机制,根据报价情况和技术咨询建议等综合评价,择优确定中标人。

评定分离遵循“公平公正、廉洁高效、职责明晰、权责对等”的原则,对2000万以上的适用于上级行业主管部门有关政策要求探索采用“评定分离”方式的房屋建筑和市政基础设施、水利、交通类工程建设项目。采用“评定分离”方式招标的项目,应报单位党政联席会议集体讨论后确定。

二、评定分离的评标工作

1. 中标候选人的推荐。评标委员会应当按照招标文件确

定的评标标准和方法，对投标文件进行评审和比较。评标委员会完成评标后，依法向招标人推荐不超过 3 名的中标候选人，在评标报告中作出评审结论，应对每个中标候选人优势、风险、不足等评审情况进行说明，并对他们的技术、质量、安全、工期的控制能力等因素提供技术咨询建议。评标委员会的评审结论、评标报告等作为确定中标人的重要参考依据。

2. 中标候选人的公示。招标人应当自收到评标报告之日起 3 日内公示中标候选人，公示顺序按中标候选人名称（联合体时，按牵头方名称）的笔划排序，公示期不少于 3 日。投标人对评标结果有异议的，应当在中标候选人公示期间向招标人提出，招标人应当自收到异议之日起 3 日内作出答复。涉及投诉的，按照相关规定由市数管局依法依规处理。因异议或投诉等导致中标候选人少于招标文件规定的数量时，招标人是继续定标还是依法组织重新招标，应在招标文件中事先明确。

三、评定分离的定标工作

1. 定标方法的确定。招标人应结合评定分离招标项目特点和实际，按照“先立规则后做事、树立合理价值观、确保内控机制相对稳定性”的原则，可采用集体议事定标法、直接票决定标法等，具体方法和择优、比劣的相对标准**需经本单位党政联席会议集体讨论通过后**由招标人在招标文件中事先明确。（直接票决定标法是指通过投票，取票数最多且超过半数的为中标人。若中标候选人票数均未超过半数的，取票数前 2

名再次票决确定中标人。因并列无法确定前 2 名时，由招标人在招标文件中明确产生的相关办法）

2. 定标考评委员会的组建。招标人应经本单位研究，组建定标考评委员会，并确定定标考评委员会组成成员，原则上为 5 或 7 人，定标考评委员会应在定标考评会上确定组长。备选人员应具备工程建设项目等方面的管理经验或专业技术能力，原则上从招标人中产生。备选人员数量不得少于定标考评委员会成员数的 2 倍，数量不足的，可从招标人上下级单位或受招标人委托的专业人员中产生，备选人员名单确定需经本单位党政联席会议集体讨论通过。

（附件 1：定标考评委员会组建情况登记表）

3. 择优的相对标准。在同等条件下，择优的相对标准可有以下几个方面：

- （1）同等条件下，报价低企业优于报价高企业；
- （2）方案评价高企业优于方案评价低企业（适用于含设计内容招标的项目）；
- （3）资质高企业优于资质低企业；
- （4）营业额大企业优于营业额小企业；
- （5）工程业绩技术复杂、难度大企业优于工程业绩技术相对简单、难度较小企业；
- （6）类似业绩匹配度强企业优于类似业绩匹配度弱企业；
- （7）企业（或项目负责人）履约评价好的优于履约评价

差的;已有履约记录且没有履约评价不合格企业优先于没有履约企业;

(8)无不良行为记录企业优于有不良行为记录企业;不良行为记录较轻企业优于不良行为记录较重企业;

(9)获得国家省市级荣誉多企业优于获得相应荣誉少企业;

(10)行业排名靠前企业优于行业排名落后较多企业(由招标人结合项目技术特点确定具体行业);

(11)近几年财务状况好的企业优于近几年财务状况差的企业;

(12)拟派团队能力与水平高的优于拟派团队能力与水平低的企业;

(13)其他因素(由招标人结合项目技术特点设置)。

招标人在上述标准中选择1个或若干个择优的相对标准,在招标文件中明确优先顺序或量化方法。招标人可优先选择“择优”,无法择优情况下可选择“比劣”。

4. 考评分析报告。定标考评委员会应参考评标委员会评审结论和评标报告等,按照招标文件规定的定标方法及择优(比劣)相对标准的优先顺序或量化方法,对列入定标范围的中标候选人进行定性或定量分析,并形成择优(比劣)的考评分析报告提交招标人。

考评分析报告由定标考评委员会全体成员签字,对分析报

告有不同意见的定标考评委员会成员应当以书面形式说明其不同意见和理由，分析报告中应当注明该不同意见。定标考评委员会成员拒绝在分析报告上签字又不书面说明其不同意见和理由的，视为同意该分析报告。

5. 定标核查。招标人在定标会议前可选择是否对中标候选人进行定标核查。核查内容应在招标文件中予以明确，应包括信用信息、受贿行贿情况、履约能力等内容，以及招标人认为需要核查的其他内容。

6. 定标。招标人应依据定标考评委员会择优（比劣）的考评分析报告，采用集体议事定标法、直接票决定标法等方法确定中标人，具体方法和择优、比劣的相对标准由招标人在招标文件中事先明确。最终结果需报经本单位党政联席会议集体讨论后确定中标人。（附件 2-4：定标会议主要议程、定标考评委员会成员定标投票表、定标考评委员会定标投票统计表）

7. 定标时限及中标结果公示。招标人应在中标候选人公示期结束后 20 日内完成定标工作及定标报告的制作。招标人应当自确定中标人之日起 3 日内，在发布招标公告的媒介上公示中标结果。

8. 定标报告。招标人应将定标报告作为招标项目招投标情况报告的组成部分。定标报告包括但不限于以下内容：定标考评委员会的组建及组成人员名单、对列入定标范围的中标候选人择优(比劣)的考评分析报告、定标方法、中标人名称、

本单位党政联席会议相关记录、定标相关会议记录等内容。（附件 5：定标报告）

四、保障措施

1. 健全内控机制。招标人应当建立健全内部控制机制、决策约束机制、全过程“留痕”机制等制度规定。定标考评委员会成员与中标候选人存在利害关系，可能影响定标公正性的，应主动回避，并书面说明回避理由。承诺书、定标会议记录或同步录音、录像等信息随定标资料以及招投标文件、评标报告等一并存档备查。（附件 6：承诺书）

2. 强化监督管理。监督部门可采用随机抽查或定向检查相结合的方式，对采用评定分离方式的招标项目进行检查，加大招标投标事中事后监督检查力度，严厉打击评标定标过程的违法违规行为。招标人或其上级管理单位可组建定标监督小组，负责监督定标过程。

- 附件：1.定标考评委员会组建情况登记表（示例）
2.票决定标会议主要议程（示例）
3.定标考评委员会成员定标投票表（示例）
4.定标考评委员会定标投票统计表（示例）
5.定标报告（示例）
6.承诺书（示例）

附件 1

定标考评委员会组建情况登记表（示例）

招标人				
招标代理机构				
招标项目名称				
定标时间				
招标文件要求				
其他要求				
定标考评委员会成员情况				
序号	姓名	工作单位及职务	联系电话	备注
1				
2				
3				
4				
5				
6				
7				
8				
9				
招标代理机构（签字/时间）:				

抽取人（签字/时间）:

定标监督小组（签字/时间）:

附件 2

定标会议主要议程（示例）

1.定标考评委员会组长宣读定标考评委员会组建情况及组长、成员名单、宣读定标纪律，定标考评委员会成员签订承诺书。

2.招标项目负责人向定标考评委员会介绍项目情况、招标情况、评标情况。如已对中标候选人进行考察、质询的，还应介绍考察、质询情况。同时提供相关资料（包括：招标文件、开标记录、评标报告、定标要素的基本情况表、涉及定标的其它资料）。

3.根据招投标文件履行定标程序（集体议事定标法、直接票决定标法等）

4.定标。根据定标结果形成书面定标报告。

附件 3

定标考评委员会成员定标投票表（示例）

项目名称	
定标办法	
中标候选人	
择优标准	<p>（请按招标文件要求选择）</p> <p>择优的相对标准可有以下几个方面：</p> <p>（1）同等条件下，报价低企业优于报价高企业；</p> <p>（2）方案评价高企业优于方案评价低企业（适用于含设计内容招标的项目）；</p> <p>（3）资质高企业优于资质低企业；</p> <p>（4）营业额大企业优于营业额小企业；</p> <p>（5）工程业绩技术复杂、难度大企业优于工程业绩技术相对简单、难度较小企业；</p> <p>（6）类似业绩匹配度强企业优于类似业绩匹配度弱企业；</p> <p>（7）企业（或项目负责人）履约评价好的优于履约评价差的；</p> <p>已有履约记录且没有履约评价不合格企业优先于没有履约企业；</p> <p>（8）无不良行为记录企业优于有不良行为记录企业；不良行为记录较轻企业优于不良行为记录较重企业；</p> <p>（9）获得国家省市级荣誉多企业优于获得相应荣誉少企业；</p> <p>（10）行业排名靠前企业优于行业排名落后较多企业（由招标人结合项目技术特点确定具体行业）；</p> <p>（11）近几年财务状况好的企业优于近几年财务状况差的企业；</p>

	<p>(12) 拟派团队能力与水平高的优于拟派团队能力与水平低的企业；</p> <p>(13) 其他因素（由招标人结合项目技术特点设置）。</p>
推荐中标 人及理由	

定标考评委员会成员签字：

日期：

附件 4

定标考评委员会定标投票统计表（示例）

项目名称:

<div>中标候选人</div> <div>定标考评委员会成员</div>				备注
得票数	票	票	票	
确定中标人				
定标考评委员会 (签名)				

统计人（签字）:

定标监督小组（签字）:

附件 5

定标报告（示例）

招标编号：

招标人：_____（盖章）

定标考评委员会组长：_____（签名）

日期：_____年_____月_____日

定标报告

____年__月__日

定标概况	项目名称		评标办法	
	推荐中标候选人数量	____名	是否考察	(是或否)
	是否面询	(是或否)	是否质询	(是或否)
定标考评委员会名单	附：定标考评委员会抽选结果、定标考评委员会全体成员名单			
评标报告	附：评标报告、开标记录			
定标要素	<p>(请按招标文件要求选择)</p> <p>择优的相对标准可有以下几个方面：</p> <p>(1) 同等条件下，报价低企业优于报价高企业；</p> <p>(2) 方案评价高企业优于方案评价低企业(适用于含设计内容招标的项目)；</p> <p>(3) 资质高企业优于资质低企业；</p> <p>(4) 营业额大企业优于营业额小企业；</p> <p>(5) 工程业绩技术复杂、难度大企业优于工程业绩技术相对简单、难度较小企业；</p> <p>(6) 类似业绩匹配度强企业优于类似业绩匹配度弱企业；</p> <p>(7) 企业(或项目负责人)履约评价好的优于履约评价差的；已有履约记录且没有履约评价不合格企业优先于没有履约企业；</p> <p>(8) 无不良行为记录企业优于有不良行为记录企业；不良行为记录较轻企业优于不良行为记录较重企业；</p> <p>(9) 获得国家省市级荣誉多企业优于获得相应荣誉少企业；</p> <p>(10) 行业排名靠前企业优于行业排名落后较多企业(由招标人结合项目技术特点确定具体行业)；</p> <p>(11) 近几年财务状况好的企业优于近几年财务状况差的企业；</p> <p>(12) 拟派团队能力与水平高的优于拟派团队能力与水平低的企业；</p>			

	(13) 其他因素 (由招标人结合项目技术特点设置)。	
定 标 办 法	(请按招标文件要求选择) 直接票决法 集体议事定标法	
中标候选人 名单		
中标人名单		
定标办法 操作概况	(根据定标办法简易描述产生中标人及各候选人的票数)	
其它需说明 的事宜		
定标考评委 员会成员签 字	姓 名	备注

注：1.定标考评委员会投票时，应按文件规定的投票规则独立行使投票权；投票采用记名方式并需注明投票理由。

2.定标报告及相关附件作为《招投标情况书面报告》的内容，在规定时间内报送相关监督部门。

附件 6

承诺书（示例）

我自愿担任本项目的定标考评委员会成员，在此郑重承诺：

1.严格遵守《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国保守国家秘密法》等相关法律及有关部门关于招投标的法规、规章，维护国家利益、公共利益和他人利益。

2.客观公正地履行职责，遵守职业道德，独立、负责地为本项目提供真实、可靠合理的定标意见，并对提出的评审意见承担个人责任。

3.履行相关保密义务，不透露定标考评委员会成员名单、中标人推荐以及与定标有关的其他情况，保守定标过程中所有商业秘密。

4.遵守定标纪律，不私下接触投标人或者其他利害关系人，不收受他人的财物或者其他好处，自觉抵制定标过程中一切不正当要求。

5.严格遵守定标考评委员会成员回避制度，当发现自己与投标人有隶属关系、合作经营关系以及其他利益关系时，绝不隐瞒，主动回避。

6.自觉抵制招投标违法违规行为，积极配合有关部门的调查取证工作。

7.自觉服从监督部门的监督和管理。

以上承诺如有违反，本人愿意接受有关行政机关依法做出的任何行政处罚和处分。

承诺人：

承诺日期：

杨滩镇“评定分离”招标流程图

报经本单位党政联席会议集体讨论通过（确定定标考评委员会、定标监督小组以及定标标准）



报经市数管局同意备案并按程序挂网招标（定标标准作为招标文件内容）



评标委员会推荐不超过3名中标候选人并产生评审结论、评标报告等文件



中标候选人公示3日（自评标报告产生之日起）



招标人在定标会议前选择是否对中标候选人定标核查



成立定标考评委员会。（原则上为5或7人，定标考评委员会应在定标考评会上确定组长）



定标考评委员会根据评审结论、评标报告、择优标准或定标核查资料等内容进行定标（集体议事定标法、直接票决定标法等）并产生考评分析报告。（承诺书、会议记录或同步录音录像信息等资料一并留存）



报经本单位党政联席会议集体会议讨论通过



公示3日（自确定中标人之日起3日内，在发布招标公告媒介公示）

20日内完成