

# 2023 年度大学生志愿服务西部计划地方 项目绩效评价 报 告

项目名称: 2023 年度大学生志愿服务西部计划地方项目

项目单位: 中国共产主义青年团广德市委员会

主管部门: 中国共产主义青年团广德市委员会

委托单位: 中国共产主义青年团广德市委员会

评价机构: 广德晴空财税服务有限公司

(加盖公章)

二零二四年五月三十一日



项目绩效评价小组

组 长：王 晴（绩效评价师）

成 员：丁 颖（中级会计师）

查 骏（税务师）

胡林川（初级会计师）

签 名：

王晴. 丁颖 查骏 胡林川

# 目 录

一、项目基本情况.....	1
(一)项目立项 .....	1
(二)项目预算 .....	2
(三)项目计划实施内容 .....	2
(四)项目组织管理 .....	2
二、项目绩效目标.....	3
三、评价基本情况.....	3
(一)绩效评价目的 .....	3
(二)评价对象与范围 .....	3
(三)绩效评价依据 .....	4
(四)评价原则、评价方法 .....	4
(五)绩效评价指标体系 .....	5
(六)评价人员组织 .....	6
(七)绩效评价工作过程 .....	7
(八)绩效打分及等级 .....	8
四、评价结论及分析.....	10
五、绩效评价指标分析.....	10
(一)项目决策 .....	10
(二)项目管理 .....	12
(三)项目产出 .....	13
(四)项目效果 .....	14
六、项目的主要经验及做法.....	15
七、存在的问题及原因分析.....	15
八、意见建议.....	16
附表 1：2023 年度大学生志愿服务西部计划地方项目绩效评价指标体系评分标准表.....	18
附表 2：2023 年度大学生志愿服务西部计划地方项目目标完成清单.....	19
附表 3：2023 年度大学生志愿服务西部计划地方项目绩效评价问题清单.....	20

---

# 2023年度大学生志愿服务西部计划 地方项目绩效评价报告

中国共产主义青年团广德市委员会：

为加强预算绩效管理，强化部门预算支出责任，提高财政资金使用效益，根据广德市财政局关于印发《广德市市级项目支出绩效财政评价和部门评价操作规程》（财绩〔2021〕74号）和《关于开展2023年度预算支出绩效单位自评和部门评价工作的通知》（财绩〔2024〕33号），广德晴空财税服务有限公司受中国共产主义青年团广德市委员会（以下简称“广德市团市委”）委托，对广德市团市委2023年度大学生志愿服务西部计划地方项目的财政支出进行绩效评价。我公司根据资金实际情况和绩效管理要求制定的绩效评价工作方案开展本次评价，经过合规性检查、数据采集、访谈、社会调查等必要的评价程序，在对相关基础数据进行深入分析和充分讨论的基础上，对项目进行了综合评价，形成本评价报告。现将此次绩效评价工作情况报告如下：

## 一、项目基本情况

### （一）项目立项

为深入学习贯彻党的二十大精神，围绕党中央、国务院、关于全面推进乡村振兴的战略部署，按照做好高校毕业生等重点群体就业工作的相关要求，进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作，到乡村工

---

作，2023 年团省委、教育厅、财政厅、人社厅决定继续实施大学生志愿服务西部计划，并重启“安徽省大学生志愿服务乡村振兴计划”地方项目（以下简称“西部计划”），依据团宣城市委、宣城市教育局、宣城市财政局、宣城市人社局《应该做好宣城市 2023-2024 年度大学生志愿服务西部计划地方项目工作的通知》（宣团字{2023}49 号）的要求，安排 6 名西部计划大学生志愿者到我市工作。

## （二）项目预算

### 1. 2023 年度项目预算及资金拨付情况：

2023 年度大学生志愿服务西部计划地方项目预算资金 16.11 万元，当年收到项目资金 16.11 万元，当年实际支付项目资金 16.11 万元。

2. 资金来源：由市、县两级财政共同承担，广德市财政承担 14.07 万元，宣城市财政承担（转移支付）2.04 万元（每人/每年/0.34 万元）。

## （三）项目计划实施内容

1. 项目起止时间：2023 年 1 月 1 日-2023 年 12 月 31 日

2. 项目计划实施内容：支付来广西部计划志愿者工作生活补贴及开展工作培训，以保障来广西部计划志愿者的工作生活。

3. 项目所在区域：广德市

## （四）项目组织管理

1. 项目主管部门：中国共产主义青年团广德市委员会

2. 具体实施单位：中国共产主义青年团广德市委员会

---

3. 职责：联合市教体局、财政局、人社局为来广西部志愿者提供工作及生活保障。

4. 项目组织实施管理：广德市团市委依据宣城市人社局《应该做好宣城市 2023-2024 年度大学生志愿服务西部计划地方项目工作的通知》申报立项，报市政府审批，成立工作领导小组，在广德团市委设立项目办，指定专人负责西部计划日常管理服务。

## 二、项目绩效目标

1. 总体目标：进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作，到乡村工作，全面推进我市乡村振兴发展。

2. 年度目标：2023 年度，申请 16.11 万元财政资金，用于发放 6 名来广西部计划志愿者工作生活补贴及开展工作培训，以保障来广西部计划志愿者的工作生活。

## 三、评价基本情况

### （一）绩效评价目的

本次绩效评价旨在了解2023年度大学生志愿服务西部计划地方项目的资金使用、项目进展和绩效目标完成情况。评价项目实施各环节的合规性与合理性，总结本项目在工作开展中的成绩与经验，发现问题并提出改进建议。进一步加强资金管理，提高财政资金管理及使用的经济性、效益性和效率性。为以后年度此类项目投入专项资金、资金规模、支持方向等决策提供参考依据。

### （二）评价对象与范围

---

1. 评价对象：2023 年大学生志愿服务西部计划地方项目资金的实施情况。

2. 评价范围：项目决策、产出、项目实施效果和项目管理等。

### （三）绩效评价依据

1. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）。

2. 安徽省委省政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（皖发〔2019〕11 号）。

3. 《广德市财政局全面实施预算绩效管理的实施办法》（财预〔2019〕198 号）。

4. 《广德市市级项目支出绩效财政评价和部门评价操作规程》（财绩〔2021〕74 号）。

5. 广德市财政局《关于开展 2023 年度预算支出绩效单位自评和部门评价工作的通知》（财绩〔2024〕33 号）。

6. 《广德市市级委托第三方机构参与预算绩效管理工作暂行办法》（财绩〔2021〕209 号）。

7. 该项目的预决算、验收、财务会计、项目管理等方面资料及文件。

### （四）评价原则、评价方法

#### 1. 评价原则

科学公正原则。运用科学合理的方法，按照规范的程序，对2023年度大学生志愿服务西部计划地方项目资金进行客观、公正的反映。



---

公开透明原则。2023年度大学生志愿服务西部计划地方项目款支付依法依规公开，收支明细规范、并及时公开公布、自觉接受社会监督。

## 2. 评价方法

本次评审采取“因素评价法”和“公众评价法”相结合的方式进行，通过审查账表凭证、实地问卷、审查资料等方式，全面考评项目资金的实施、管理及效益情况。

一是评价项目资金投入实施情况。通过对项目资金实施所涉及的项目申报、立项、设计方案、合同协议等资料进行详细审查、分析和判断，对项目立项的合理性、项目的组织管理情况进行评价。

二是评价财务、业务管理情况。评审组对所有项目资金所涉及的财务资料进行查证审核，审查账簿、账证、账表的勾稽关系，核对相关数字是否一致，审查资金收支活动的真实性、合法性、账务处理的及时性，以及检查规章制度执行情况等相关资料。

三是评价项目绩效及效益情况。通过审查相关资料、现场验证、问卷调查、走访询问相关人员等方式，对项目的产出管理及社会效益情况进行评价。

## （五）绩效评价指标体系

在绩效评价指标体系设计阶段，评价小组根据《广德市市级项目支出绩效财政评价和部门评价操作规程》（财绩〔2021〕74号）关于预算资金项目绩效目标的要求，根据本次评价对象、任务与目标，评价组初步从项目决策、项目管理、项目产出、项目效果四大方面构



---

建评价指标体系。包括 11 个二级指标、18 个三级指标。决策、管理指标权重分值占比 40%产出、效果指标权重分值占比 60%。

1. 项目决策：主要从项目立项、绩效目标和资金投入 3 个二级指标进行考察。其中项目立项主要考察项目立项依据充分性、项目立项程序规范性；绩效目标主要考察绩效目标的合理性和明确性；资金投入主要考察预算编制的科学性和资金分配的合理性。

2. 项目管理：主要从资金管理和组织实施 2 个二级指标进行考察。资金管理考察资金到位率、资金拨付及时性、预算执行率和资金使用合规性；组织实施考察项目管理制度健全性和制度执行有效性。

3. 项目产出：主要从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本 4 个二级指标进行考察。产出数量主要考察 2023 年度大学生志愿服务西部计划地方项目来广志愿者人数合培训次数的实际完成率；产出质量主要考察 2023 年度大学生志愿服务西部计划地方项目款项支付流程的达标率；产出时效主要考察计划完成及时性；成本控制情况考察对项目支出是否超出合理预算进行评价。

4. 项目效果：主要从实施效益、受益群体满意度 2 个二级指标进行考察。实施效益考察项目实施所产生的社会效益和可持续影响；受益群体满意度考察群众反响及参与度情况。

各指标分值权重根据项目的个性特征分别设定，绩效评价指标体系详见《附表 1：2023 年度大学生志愿服务西部计划地方项目绩效评价指标体系评分表》。

#### （六）评价人员组织

---

负责人： 王 晴 负责绩效评价各项任务分解、人员调度

成 员： 丁 颖 负责收集资料、查阅相关文件

查 骏 负责项目指标分析

胡林川 参与满意度调查

### （七）绩效评价工作过程

本次项目的评价期间为 2024 年 5 月 20 日至 2024 年 5 月 31 日，  
具体安排如下：

#### 1. 前期准备

2024 年 5 月 20 日广德市团市委委托广德晴空财税服务有限公司对 2023 年度大学生志愿服务西部计划地方项目进行绩效评价，广德晴空财税服务有限公司立即组织精干人员成立绩效评价小组。

#### 2. 调查研究制定方案

受广德市团市委委托后广德晴空财税服务有限公司评价组于 2024 年 5 月 20 日至 5 月 22 日对 2023 年度大学生志愿服务西部计划地方项目进行调研，与业务处沟通，收集相关资料，了解资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案，并报送团市委相关负责部门。

#### 3. 组织实施(2024 年 5 月 23 日至 5 月 25 日)

评价组于 5 月 31 日前往广德市团市委进行了现场评价工作，现场评价主要以核对原始资料、访谈、现场勘查、问卷调查等方式展开。

---

①核对原始资料：非现场评价提供的资料主要是复印件或电子件，在现场评价时，查看项目管理和财务收支方面的原件，核实资料的真实性和完整性。

②现场访谈：评价组与项目主要负责人员进行了现场访谈，主要访谈点包括：项目实施的背景及立项依据、项目的资金安排及主要内容、项目配套的制度及监管考核措施、2023 年度项目的完成情况、完成质量、项目实施效果、意义、项目的经验做法以及难点和建议等。通过访谈，不仅可以更好地从整体上去评价项目，而且可以对项目存在的问题有比较全面的了解。

③现场勘查：在现场评价过程中，查阅了项目业务资料及财务原始资料。

④问卷调查：按照项目受益对象分类，发放受益群众满意度问卷调查表 20 份、评价组通过对问卷调查的事项进行汇总分析，得出满意度指标的分数。

#### 4. 综合分析(2024 年 5 月 26 日至 5 月 27 日)

评价组结合绩效评价目的和绩效评价框架的评价指标，根据《广德市市级项目支出绩效财政评价和部门评价操作规程》给出的评价方案和评级方法，对收集的证据进行分析，依据评分标准对绩效指标进行评分，并通过绩效分析形成专项资金的评价结论。

#### 5. 撰写绩效评价报告(2024 年 5 月 28 日至 5 月 30 日)

绩效评价工作组按照规定要求和文本格式撰写评价报告，报委托

单位征询意见直至报告定稿，做到数据真实准确、内容完整、依据充分、分析透彻、结论准确、建议可行。

（八）绩效打分与评级

1. 绩效打分规则

本次项目绩效评价的绩效分值确定，采取对绩效评价框架中的关键问题和各级评价指标分别赋予权重的方法，并确定了每一个最终指标的评分标准。关于评分标准，评价小组针对每一个最终指标的具体特点，依据相关证据，对每一个指标进行打分。

本次绩效评价主要根据四个一级评价指标进行评价，设总分 100 分。依据评价小组论证通过的评价指标体系、评分标准，采用数据采集、面访、座谈等方式，对该项目进行综合评分。

考虑到本项目的特点，绩效评价报告对四个一级评价指标进行赋权，即项目决策、项目管理、项目产出、项目效果分别为 10%、30%、40%和 20%，各级评价指标的权重根据项目特点和实际，由评价小组综合考虑进行确定。

2. 评价规则

依据《绩效评价管理办法》，本次项目绩效评价中，综合绩效的评价结果分为四个等级，四个等级分别对应相应的得分段。评价小组根据绩效打分规则，得到每个一级指标和项目绩效的分数，然后对照

下表中的“分数段”，即可得出每个一级指标的等级。

一级指标等级与打分分数对照表

一级指标	一级指	绩效等级
------	-----	------

	标权重	[90, 100]	[80, 90]	[60, 80]	[0, 60]
项目决策	10%	决策绩效显著	决策正确	决策一般	决策错误
项目管理	30%	效率非常高	效率高	效率一般	效率低
项目产出	40%	与目标非常吻合	与目标一致	基本实现目标	未实现目标
项目效果	20%	非常满意	满意	比较满意	不满意
项目绩效	100%	优秀	良好	中等	差

#### 四、评价结论及分析

评价工作组在对所收集的资料进行全面分析的基础上对绩效目标实现程度、项目的决策、管理、产出和效果等分别作出具体分析和评价，并对项目绩效中存在的问题进行分析，最后在现场评价与非现场评价的基础上汇总项目得分 98 分，综合评价结果为“优秀”。

2023 年度大学生志愿服务西部计划地方项目绩效评价结果见下表：

一级指标	一级指标权重	评价分值 (百分制)	得分	等级
项目决策	10%	100.00	10.00	决策绩效显著确
项目管理	30%	100.00	30.00	效率非常高
项目产出	40%	100.00	40.00	与目标非常吻合
项目效果	20%	90.00	18.00	非常满意
项目绩效	100%	—	98.00	优秀

#### 五、绩效评价指标分析

根据广德市财政局《关于开展 2023 年度预算支出绩效单位自评和部门评价工作的通知》（财绩〔2024〕33 号），关于预算资金项目绩效目标要求，充分考虑本项目的特点，构建了包括 4 个一级指标、11 个二级指标、18 个三级指标、指标解释、信息来源、评价标准、评价方法等内容的绩效指标体系。

##### （一）项目决策评价情况

---

项目决策指标，共设 3 项二级指标和 5 项三级指标，考评设定分值为 10 分，实际得分 10 分。

1. 项目立项(设定分值 4 分，评价得分 4 分)

(1) 依据充分性(设定分值 2 分，评价得分 2 分)

该项目为公益性项目，依据团宣城市委、宣城市教育局、宣城市财政局、宣城市人社局《应该做好宣城市 2023-2024 年度大学生志愿服务西部计划地方项目工作的通知》（宣团字{2023}49 号）的要求，安排 6 名西部计划大学生志愿者到我市工作。设立该项目，该项目的立项符合国家法律法规和相关政策，符合公共财政支出范围，与部门职责范围相符，属于部门履职所需，且不存在同类项目或重复项目。根据评分细则，本项得 2 分。

(2) 程序规范性(设定分值 2 分，评价得分 2 分)

该项目由广德市团市委依据《应该做好宣城市 2023-2024 年度大学生志愿服务西部计划地方项目工作的通知》（宣团字{2023}49 号），申报预算，报市政府审批后予以立项，审批文件、材料基本符合相关要求。根据评分细则，本项得 2 分。

2. 绩效目标(设定分值 2 分，评价得分 2 分)

(1) 目标的合理性、明确性(设定分值 2 分，评价得分 2 分)

通过查阅项目绩效目标申报表，2023 度项目绩效目标设立了明确的绩效目标且有数量、质量、时效、效果和满意度目标；绩效目标表指标值清晰、量化，目标的可考量性高，清晰准确地反映项目实施情况。根据评分细则，本项得分 2 分。

---

### 3. 资金投入(设定分值 4 分，评价得分 4 分)

#### (1) 预算编制科学性(设定分值 2 分，评价得分 1.9 分)

该项目为公益性项目，依据《应该做好宣城市 2023-2024 年度大学生志愿服务西部计划地方项目工作的通知》（宣团字{2023}49 号）文件规定，该项目资金由市、县两级共同承担，宣城市财政承担（转移支付）2.04 万元，向广德财政请示资金 14.07 万元，与年度目标一致，预算确定的项目投资额与工作任务相匹配。根据评分细则，本项得分 2 分。

#### (2) 资金分配合理性(设定分值 2 分，评价得分 2 分)

该项目预算资金分配依据《应该做好宣城市 2023-2024 年度大学生志愿服务西部计划地方项目工作的通知》（宣团字{2023}49 号）规定，结合我市实际情况，经测算，我市西部计划志愿者本科及以上学历生活补贴每人每月 4403 元，专科学历生活补贴每人每月 4409 元，设立年度考核奖励，奖励金额可参照“三支一扶”人员标准，资金分配额度合理与项目单位实际适应，根据评分细则，本项得分 2 分。

### (二) 项目管理评价情况

项目管理指标，共设2项二级指标和6项三级指标。考评设定分值为30分，实际得分30分。

#### 1. 资金管理(设定分值 20 分，评价得分 20 分)

##### (1) 资金到位率(设定分值 5 分，评价得分 5 分)

2023 年项目财政资金预算安排 16.11 万元，经核查财务资料，2023 年度实际收到该项目资金 16.11 万元（宣城市财政资金转移支



---

付 2.04 万元，广德市财政资金 14.07 万元），资金到位率为 100%。  
根据评分细则，本项得分 5 分。

（2）资金拨付及时性（设定分值 5 分，评价得分 5 分）

经核查财务资料，2023 年度广德市团市委收到大学生志愿服务西部计划地方项目资金 16.11 万元，支付项目资金 16.11 万元。根据评分细则，本项得分 5 分。

（3）预算执行率（设定分值 5 分，评价得分 5 分）

2023 年度收到大学生志愿服务西部计划地方项目资金 16.11 万元（宣城市级转移支付 2.04 万元、广德市财政资金 14.07 万元），2023 年度支付项目资金 16.11 万元，则：预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金） $\times$ 100%=100%，根据评分细则，本项得分 5 分。

（4）资金使用合规性（设定分值 5 分，评价得分 4 分）

项目单位能够有效执行《政府会计准则》及本单位制定的“财务管理制度”、会计核算较规范。评价小组通过查阅项目财务数据，项目资金拨付审批流程完整，支付凭证留存齐全；符合预算批复规定用途，专款专用，无截留、挤占、挪用、虚列支出等行为。根据评分细则，本项得分 5 分。

2. 组织实施（设定分值 10 分，评价得分 10 分）

（1）管理制度健全性（设定分值 5 分，评价得分 5 分）

经评价小组访谈和调研，为有效的管理 2023 年度大学生志愿服务西部计划地方项目资金，保障项目的实施效果，市团委制定了财务管理制度，具体业务管理制度，根据评分细则，本项得分 5 分。

---

(2) 制度执行有效性(设定分值 5 分, 评价得分 5 分)

项目严格按照财务管理制度及相关业务制度实施开展,能有效执行相关财经法规制度。根据评分细则, 本项得分 5 分。

(三)项目产出评价情况

项目产出指标, 共设4项二级指标和4项三级指标, 考评设定分值为40分, 实际得分40分。

1. 产出数量(设定分值 10 分, 评价得分 5 分)

(1) 实际完成率(设定分值 10 分, 评价得分 5 分)

该项目预计安排 6 名大学生志愿者到我市工作, 预计保障经费 16.11 万元, 实际安排 6 名大学生志愿者到我市工作, 支付工作经费 16.11 万元, 按时全部完成, 根据评分细则, 本项得分 5 分。

2. 产出质量(设定分值 10 分, 评价得分 10 分)

(1) 质量达标率(设定分值 10 分, 评价得分 10 分)

通过核查相关资料, 2023 年 6 名大学生志愿者到我市工作, 支付工资 16.11 万元, 完全按照西部计划待遇测算表支付, 付款情况全面达标, 根据评分细则, 本项得分 10 分。

3. 产出时效(设定分值 10 分, 评价得分 10 分)

本项目按照时间全部完成, 经审查相关资料, 2023 年安排 6 名大学生志愿者到我市工作, 发放工作 16.11 万元, 根据评分细则, 本项得分 10 分。

4. 产出成本(设定分值 10 分, 评价得分 10 分)

(1) 成本控制情况(设定分值 10 分, 评价得分 10 分)

---

本项目为完成工作目标计划安排的预算资金为 16.11 万元，2023 年实际支付项目资金 16.11 万元，成本节约率= $[(计划成本-实际成本)/计划成本] \times 100\%=0$  根据评分细则，本项得分 10 分。

#### (四)项目效果评价情况

项目效果指标，共设2项二级指标和3项三级指标。考评设定分值为20分，实际得分18分。

##### 1. 项目效果（设定分值10分，评价得分10）

###### (1) 社会效益(设定分值 5 分，评价得分 5 分)

通过该项目的执行，为来广西西部计划志愿者提供保障，吸引更多青年来广就业服务。本项目的实施，产生了较好的反响。根据评分细则，本项得分 5 分。

###### (2) 可持续性影响(设定分值 5 分，评价得分 5 分)

通过该项目的实施，健全的补助补贴制度，为政策执行提供可持续保障，促进我市乡村振兴持续稳定发展。本项目的实施具有可持续性，根据评分细则，本项得分 5 分。

##### 2. 满意度(设定分值 10 分，评价得分 8 分)

本次问卷调查对市民随机发放调查问卷，共发出调查表 20 份，本项目有效调查问卷 20 份。经统计，完全满意 16 份，听说过不了解此项政策具体内容 2 份，完全不知道此项政策 2 份，社会公众满意度达到 80%，群众反响及参与度较高，根据评分细则，本项得分 8 分。

#### 六、存在的问题及原因分析

评审组通过现场座谈、资料审查、现地查看和问卷调查，在评价

---

中也发现了项目决策、项目管理、项目效果等方面还存在一些问题和不足。

1. 社会宣传力度不足：在对市民进行满意度调查时发现，许多人不知道此政策，或是听说过但不了解项目具体内容。

2. 政府和学校的协调工作脱节，部分大学生志愿者分配的岗位和所学专业不对口。

## 七、项目的经验和做法

广德市团市委通过实施大学生志愿服务西部计划地方项目，为来广西部计划志愿者提供保障，吸引更多青年来广就业服务，促进了我市广德乡村振兴发展。主要做到以下 2 点：

1. 高度重视，成立工作领导小组，在广德团市委设立项目办，指定专人负责西部计划日常管理服务。

2. 建议设立年度考核奖励，奖励金额可参照“三支一扶”人员标准，即年度考核结果为“不合格”和“基本合格”的不享受考核奖励，“合格”等次的给予 9000 元奖励，“优秀”等次的给予 12000 元奖励。

## 八、意见建议

1. 加大社会宣传力度，通过各种渠道合方式提高公众的知晓率合理解度。

2. 建议强化政府合学校的协调与沟通，将“西部计划”的孔雀岗位按照每个学校不同的专业设置，确保“西部计划”的岗位设置和资源配置更加合理有效。

- 
- 附表
1. 2023 年度大学生志愿服务西部计划地方项目项目绩效评价  
评价指标体系评分标准表
  2. 2023 年度大学生志愿服务西部计划地方项目项目目标完成清  
单
  3. 2023 年度大学生志愿服务西部计划地方项目项目绩效评价  
问题清单

广德晴空财税服务有限公司

2024 年 5 月 31 日