

# 绩溪县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

(2021年1月13日绩溪县第十七届人民代表大会

第五次会议批准)

2021 年 5 月

# 目 录

<b>第一章 全面建成小康社会，开启新时代美丽幸福绩溪建设新征程.....</b>	<b>1</b>
第一节 发展基础.....	1
第二节 机遇挑战.....	5
第三节 指导思想.....	7
第四节 主要目标.....	11
<b>第二章 聚力发展实体经济 构建县域现代化产业体系.....</b>	<b>16</b>
第一节 提升产业链供应链稳定性和现代化水平.....	16
第二节 推动制造业向中高端迈进.....	17
第三节 高质量发展文化旅游业.....	20
第四节 培育壮大数字经济产业.....	24
第五节 集聚发展现代服务业.....	25
第六节 全面推进经济开发区转型升级.....	27
<b>第三章 坚持创新引领 塑造发展新优势.....</b>	<b>28</b>
第一节 强化企业创新主体地位.....	28
第二节 促进科技成果转化.....	29
第三节 加快集聚创新人才.....	30
<b>第四章 推深做实“五百工程” 全力促进乡村振兴.....</b>	<b>30</b>
第一节 发展优质高效特色农业.....	30
第二节 实施新时代乡村建设行动.....	33
第三节 全面深化农村改革.....	35
第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	35
<b>第五章 推进以人为核心的新型城镇化 加快形成城乡区域协调发展新格局.....</b>	<b>37</b>
第一节 优化“一主两翼”城乡发展布局.....	37
第二节 提升县城能级水平和辐射功能.....	38
第三节 构建区域性综合交通运输枢纽.....	42
第四节 补齐水利能源基础设施短板.....	43

<b>第六章 实施扩大内需战略 以高质量供给引领新需求</b>	<b>44</b>
第一节 全面促进消费扩容提质	45
第二节 精准扩大有效投资	47
第三节 构建内外贸融合新格局	47
<b>第七章 深入践行“两山”理念 打造绿色发展样板区</b>	<b>48</b>
第一节 坚持保护环境不动摇	48
第二节 夯实绿色生态本底	49
第三节 拓宽“两山”转化通道	50
第四节 严格落实生态环境保护责任	50
<b>第八章 全面深化改革开放 切实增强发展内生动力</b>	<b>52</b>
第一节 深度融入长三角一体化发展	52
第二节 激发各类市场主体活力	54
第三节 进一步转变政府职能	54
<b>第九章 提高社会建设水平 改善人民生活品质</b>	<b>55</b>
第一节 促进更高质量更加充分就业	55
第二节 提高城乡居民收入水平	56
第三节 健全多层次社会保障体系	56
第四节 办好人民满意的教育	57
第五节 建设普惠全民的健康绩溪	58
第六节 全面提升人口管理服务水平	59
第七节 推动妇女儿童发展和家庭建设	60
第八节 繁荣发展文化事业	62
<b>第十章 统筹发展和安全 建设更高水平的平安绩溪</b>	<b>63</b>
第一节 坚决捍卫政治安全	63
第二节 维护经济运行安全	63
第三节 加强和创新社会治理	64
<b>第十一章 加强规划组织实施</b>	<b>65</b>

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；也是开启新时代美丽幸福绩溪建设新征程，奋力谱写“两个更大”绩溪篇章的关键五年。绩溪县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，根据党的十九届五中全会精神和《中共绩溪县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”时期绩溪经济社会发展指导思想、基本原则、发展目标、主要任务和政策举措，远景目标和重大事项展望到2035年，是引导市场主体行为，指导政府依法履行职责的重要依据，是未来五到十五年全县人民共同奋斗的行动纲领和科学指南。

## **第一章 全面建成小康社会，开启新时代 美丽幸福绩溪建设新征程**

### **第一节 发展基础**

“十三五”时期是决胜全面建成小康社会、脱贫攻坚决战阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移地贯彻新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，着力“对标沪苏浙、争当排头兵”，发扬“三争”精神，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，大力实施经济发

展“双百”工程和乡村振兴“五百”工程，奋力推进全县经济社会高质量发展。**综合实力持续增强**，2020年地区生产总值由2015年的56.1亿元增加到88.3亿元，人均地区生产总值超过52000元。**创新驱动持续发力**，规上工业企业研发机构覆盖率达40%，省级以上技术研发平台增加至14个，每万人口发明专利累计拥有量由2015年的2.9件提高至13.8件，战略性新兴产业产值占规模工业产值比重由2015年的33.5%提高至50%以上，入选国家知识产权强县工程（传统知识类）试点县。**产业转型持续提速**，获批高端机械零部件产业省级县域特色产业集群（基地）和省级电子商务集聚示范区；绿色食品产业园获评省级农业科技园区，跻身国家全域旅游示范区首批创建单位，入选中国最美生态文化旅游名县、中国最美休闲旅游目的地，蝉联中国最美县域榜；建成各类农产品生产基地45万亩，创成全国绿色食品原料（茶叶）标准化生产基地。**城乡品质持续提升**，成功创建国家卫生县城、省级文明示范县，智慧城管平台投入运行，上庄雕刻时光小镇、伏岭徽州味·道小镇列入省级特色小镇，完成12个美丽乡村示范村、5个重点示范村创建，农村人居环境整治“三大革命”持续推进，实现村（社区）“生态美超市”全覆盖。京福高铁、杭黄高铁建成运营，S456绩谭公路绩溪段建成通车，综合客运枢纽投入使用，皖东南交通枢纽地位开始显现。抽水蓄能电站六台机组全部并网发电，扬溪源水库主体大坝封顶，宁国—黄山天然气管道支线绩溪段建设稳步推进。徽山大道、龙川大道、西环线、会山路、祥云路、鄞山路、扬之南路、锦屏路、清凉峰路等城市道路融汇贯通，城市路网明显改善。**生态优势持续彰显**，生态修复治理“五大行动”成效显著，主要生态环境质量指标保

持全省前列，成功创建首批国家生态文明建设示范县、中国天然氧吧，被列为全省林长制改革示范区先行区。**改革开放持续深化**，全面完成县级党政机构改革，在全省设立首家营商环境建设局。稳步推进五大领域综合行政执法改革。生产经营性事业单位改革全面完成，11个乡镇深化机构改革基本完成。国投、城投、旅投三大国有公司完成实体化转型，农村集体产权制度改革全面完成；与杭州市临安区签定一体化发展合作框架协议，开通皖浙首条跨省农村公交线路（荆州乡-昌化镇），参与组建杭黄党建联盟；五年累计从沪苏浙地区招引项目164个，总投资253.6亿元，占全县招引项目的71.3%和73%。**民生福祉持续改善**，城乡居民收入稳步提高，省定民生工程顺利推进，城乡低保标准逐年提高，城镇新增就业1.7万人。脱贫攻坚战圆满收官，现行标准下农村贫困人口全面脱贫，贫困村全部出列。教育、卫生、文化事业取得长足发展，成功创建全国义务教育基本均衡县，县域紧密型医共体、医联体建设深入推进，入选首届中国文化百强县、中华诗词之乡；有效应对新冠肺炎疫情、重大自然灾害，平安绩溪建设不断深化，“七五”普法全面实施，“扫黑除恶”“铸安行动”深入开展，社会保持和谐稳定。**党的建设持续加强**，认真贯彻落实新时代党的建设总要求和党的组织路线，扎实开展“不忘初心、牢记使命”等党内主题教育，着力构建风清气正的政治生态，以高质量党建引领经济社会高质量发展，涌现出“全国优秀共产党员”“时代楷模”李夏这样的优秀乡镇干部典型。全县人民砥砺奋进、真抓实干，“十三五”规划目标任务如期完成，全面建成小康社会取得圆满胜利，为实现第一个百年奋斗目标，开启新时代美丽幸福绩溪建设新征程奠定坚实基础。

专栏1 绩溪县“十三五”规划目标完成情况

分类	指标名称	单位	“十三五”规划目标	“十三五”末预计值	属性
经济发展	地区生产总值	亿元	84 左右	90	预期性
	财政收入	亿元	12 以上	12	预期性
	固定资产投资年均增速	%	10 左右	10.2	预期性
	规模以上工业增加值年均增速	%	7 左右	8.5	预期性
	社会消费品零售总额	亿元	40	40	预期性
	旅游接待人次	万人次	1000	1094	预期性
	服务业增加值占地区生产总值比重	%	41	38.94	预期性
	进出口总额	万美元	10000	12600	预期性
	常住人口城镇化率	%	54	55	预期性
创新驱动	研发经费支出占地区生产总值比重	%	2	1.19	预期性
	高新技术企业数	个	30	26	预期性
	战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重	%	40 以上	50	预期性
	每万人口发明专利拥有量	件	6.8	13.8	预期性
民生福祉	城镇居民人均可支配收入	%	增幅高于经济发展水平	5.5	预期性
	农村居民人均可支配收入	%	增幅高于经济发展水平	7	预期性
	城镇新增就业人数	万人	五年累计数 1	1.7	预期性
	基本养老保险参保人数	万人	13	13.4	预期性
生态文明	耕地保有量	万公顷	不低于 1.3	1.3	约束性
	单位工业增加值用水量	立方米	不高于 37	25	约束性
	单位生产总值能耗降低	%	市下达	完成市定任务	约束性
	单位生产总值二氧化碳排放降低	%	市下达	完成市定任务	约束性
	森林覆盖率	%	78.35 左右	完成市定任务	约束性
	空气质量指数（AQI）达到优良天数占比	%	92 以上	完成市定任务	约束性
	水功能区水质优良比例	%	98 以上	完成市定任务	约束性
	化学需氧量排放量减少	%	省下达	完成省定任务	约束性
	氨氮排放量减少	%	省下达	完成省定任务	约束性
	二氧化硫排放量减少	%	省下达	完成省定任务	约束性
	氮氧化物排放量减少	%	省下达	完成省定任务	约束性

## 第二节 机遇挑战

“十四五”时期，我国仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都发生了新的变化。对绩溪来说，推进高质量跨越式发展也具有多方面的机遇和优势。国家深入实施长三角一体化发展、长江经济带建设、促进中部地区加快崛起等战略，合作共建杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道、新安江一千岛湖生态补偿试验区，我省大力推进新一轮皖江城市带承接产业转移示范区、皖南国际文化旅游示范区建设，重大战略和政策叠加效应集中释放。随着“十四五”时期宣绩高铁、杭临绩高铁、绩谭快速通道的建成运营，通用机场获批建设，我县作为沪苏浙进入皖南的重要枢纽门户地位进一步巩固，为融杭接沪吸引更多要素资源创造了有利条件。“十四五”时期的生态和文化合作将成为区域合作竞争的焦点，绩溪是徽文化重要发源地，又属于皖南国际文化旅游示范区核心区、国家级徽州文化生态保护实验区、国家重点生态功能区、生态文明建设示范县，将历史悠久的徽文化与优质的生态环境本底融合，面向沪苏浙打造独具特色的文旅生态产业前景广阔。机械制造、健康食品医药、文化旅游、数字经济等四大产业集群化发展态势已经形成，抽水蓄能电站、富凯特材强基工程、小小科技智能制造汽车高端零部件生产基地、虎山头徽岭旅游度假区、徽之源文化产业集



聚区等重大牵引性项目相继建成，将为经济高质量发展增添新动能。

“十四五”时期，我县也面临不少困难和挑战。受国际环境日趋复杂、新冠肺炎疫情冲击等多重因素影响，经济下行压力较大；发展不平衡不充分问题仍然突出，与沪苏浙地区发展存在“断崖式”落差，经济总量不大、产业结构不优的问题还没有得到根本性扭转，产业竞争力和抗风险能力还比较弱；都市圈的虹吸效应持续放大，后发地区的资源要素流失问题越来越突出，加快发展的紧迫性越来越强；城市建设、基础设施、营商环境等方面还存在短板弱项，对人才的吸引力还不够强；乡村资源要素短缺，发展内生动力不足；教育、医疗、养老和社会保障等民生领域还存在不少短板亟待补齐，等等。对这些长期积累的结构性矛盾和当前面临的突出问题，我们要保持清醒头脑，增强忧患意识，树立底线思维，着力在准确识变、科学应变、主动求变中趋利避害，实现后发赶超。

综上分析，我县面临的挑战更具复杂性、严峻性，但面临的机遇也更具战略性、可塑性，绩溪将进入厚积薄发、大有可为的新的 development 时期。我们要科学研判绩溪发展的“时”与“势”，辩证把握“危”与“机”，切实抓住用好重要战略机遇期，既保持定力耐力，又保持闯劲韧劲，努力在危机中育先机、于变局中开新局，确保我县“十四五”时期高质量发展、确保绩溪全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

### 第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕“对标沪苏浙、争当排头兵”战略部署，聚焦“美丽中国先行区、绿色发展样板区和文旅康养目的地”发展定位，弘扬践行“生态争样板、发展争上游、工作争一流”精神，大力实施“生态立县、工业强县、创新兴县、开放活县”战略，全力推进“产业质效突破、融杭接沪加速、科技创新转化、城市能级提升、乡村振兴示范”行动，奋力在安徽实现“更大作为、更大进展”中争先进位、贡献力量，加快建设全域美、产业强、百姓富新时代美丽幸福绩溪。

**“十四五”时期经济社会发展必须遵循以下基本原则：**

**——坚持党的全面领导。**坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，发挥好县委总揽全局、协调各方的领导核心作用，不折不扣地把

党中央的决策部署落到实处，为推进高质量发展和现代化建设提供根本保证。

——**坚持以人民为中心。**牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持共同富裕方向，聚焦人民群众所需、所急、所盼的民生实事，精准发力、久久为功，让改革发展成果以更高水平惠及广大人民群众，全面提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——**坚持新发展理念。**坚定不移贯彻新发展理念，以创新为第一动力，持续推进经济发展质量变革、效率变革、动力变革，加快构建新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，逐步缩小与沪苏浙主要城市差距。

——**坚持深化改革开放。**主动服务融入国家区域重大战略，加快推进与沪苏浙体制机制对接融合，全面深化各领域改革，着力破除制约高质量发展的深层次体制机制障碍，加快形成更高水平开放型经济新体制。

——**坚持系统观念。**统筹国际和国内两个大局、安全和发展两件大事，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，牢牢把握我县在构建新发展格局和推动长三角一体化发展中的历史方位和战略使命，充分发挥后发优势、比较优势，在合作与竞争中锻长补短、提质增效，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## 专栏2 四大战略

**生态立县。**牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，立足国家重点生态功能区定位，坚守生态底线，护美绿水青山；要在生态优势转化上做足文章，着力拓展“两山”转化通道，在壮大美丽经济的补短挖潜中育新机、开新局，让生态“金名片”成为发展的“金饭碗”。

**工业强县。**把做实做强做优实体经济作为主攻方向，一手抓传统产业转型升级，一手抓战略性新兴产业发展壮大，推进重点骨干企业创新发展，加大中小微企业培育力度，主动承接产业转移，着力完善产业链条，强化延链、补链、强链，培育一批先进制造业龙头企业和优势产业集群。

**创新兴县。**把创新作为推进发展的动力源，打好转型升级“组合拳”，全面拓展创新理念、技术和业态，重点突破科技创新和产业创新。要强化人才支撑，在育才、引才、用才上同向发力，为发展提供智力保障。

**开放活县。**抢抓长三角一体化战略机遇，坚持融杭接沪发展，强化区域合作、产业对接、机制协同，努力形成更高水平、更宽领域、更深层次一体化发展新格局。

## 专栏3 “两区一地”发展定位

**美丽中国先行区。**立足优良的生态环境和深厚的文化底蕴，巩固提升国家生态文明建设示范县成果，创建“两山”实践创新基地，夯实绿色发展生态本底，深入推进新型城镇化和乡村振兴“五百”工程，形成集约高效的城乡空间布局，加快建设美丽乡村、美丽田园、美丽河流、美丽城市，建立人与自然和谐共生美好家园，打造美丽中国“绩

溪样板”。

**绿色发展样板区。**严格落实国家重点生态功能区规定，以绿色发展为根本目标，按照高质量发展要求，创新“绿色+”发展模式，持续构建绿色产业、绿色能源、绿色城镇、绿色交通和绿色服务体系，形成绿色生产方式和生活方式，推进产业绿色化、数字化与现代化有机融合，促进经济社会发展全面绿色转型；重点承接长三角地区高端制造业转移和科技成果转化，高水平打造以绿色为基点、创新为引领、中高端产业为支撑的现代产业体系。

**文旅康养目的地。**以国家历史文化名城、皖浙天路、徽杭古道、鄣山大峡谷、绩溪抽水蓄能电站、龙川、上庄等旅游资源为依托，深入挖掘文化内涵，打造以山水观光、户外运动、文化体验、健康休闲养生为特色的旅游精品，推进文化旅游产业与杭州、黄山两地深度融合，创成国家全域旅游示范区，成为独具魅力、充满活力的长三角文旅康养目的地，不断提高绩溪美誉度。

#### 专栏4 五大专项行动

**产业质效突破行动。**落实发展战略，推进主导产业高质量发展。实行四个主导产业链长负责制，加快提升“双百”工程建设，大力争创省级“质量强县”，推进一二三产业融合发展，实现经济发展质量变革、效率变革、动力变革。2025年，力争主导产业总产值达到400

亿元。

**融杭接沪加速行动。**把区位优势变成发展优势，把地理前沿变成发展前沿，在长三角一体化发展中体现新担当、展现新作为。强化产业对接，强化区域合作，强化机制对接。2025年，力争外向型经济比重达到40%以上。

**科技创新转化行动。**坚持创新驱动发展理念，对接G60科创走廊，加快创新平台布局，走“科创+产业”道路，全面提高科技成果转化效率，为高质量发展提供强劲动能。2025年，力争科技贡献率达到65%以上。

**城市能级提升行动。**优化县城空间布局，紧抓县城补短板的机遇，增加公共产品供给，推进“城市大脑”建设。做靓老城区、做活新城区、做强开发区、做热旅游区。2025年，力争全县常住人口城镇化率达到60%以上。

**乡村振兴示范行动。**推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，重点围绕推深做实乡村振兴“五百”工程，坚持系统谋划、统筹推进，确保我县乡村振兴走在省市前列。2025年，力争现代农业产业链产值达到150亿元。

#### 第四节 主要目标

到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标。按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标分两个阶段推进的战略安排，展望到 2035 年，我县经济实力、科技实力、综合实力迈上新台阶，经济总量和城乡居民人均收入较 2020 年翻一番以上，人均地区生产总值力争基本达到长三角平均水平，特色产业体系基本形成，与沪苏浙一体化发展机制高效运行，创新创业创造活力充分释放，皖东南区域交通枢纽功能进一步完善，基本公共服务水平趋于均衡，生态环境质量继续保持全省领先，治理体系和治理能力现代化基本实现，全县人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，生活品质持续提升，美丽中国先行区、绿色发展样板区和文旅康养目的地基本建成。

**“十四五”时期经济社会发展目标：**锚定 2035 年远景目标，贯彻习近平总书记考察安徽提出的强化“两个坚持”、实现“两个更大”目标要求，坚定不移地朝着全域美、产业强、百姓富新时代美丽幸福绩溪目标迈进。

**一是综合实力实现更大跃升。**积极争先进位，实现主要经济指标增速高于全国和省、市平均水平，地区生产总值年均增长 8% 左右。创新能力不断提升，高技术产业增加值年均增长 20% 以上，战略性新兴产业产值年均增幅 15% 以上。城乡区域发展协同性明显增强，常住人口城镇化率达到 60%。在质量

效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展。

**二是融杭接沪实现更大突破。**“放管服”改革持续深化，着力破除瓶颈制约，全力优化营商环境；对外合作不断拓展，在区域合作、产业分工协作、生态环境共保、创优发展环境、民生共享、社会共治等方面取得新进展，全方位、多层次、大融合的合作共建格局加快形成。实际利用外资和进出口总额年均增长分别达 6%和 7%。

**三是文明程度实现更大进步。**人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，我县优秀传统文化影响力持续增强。

**四是绿色发展实现更大成效。**坚持生态优先、绿色发展，主要生态环境指标保持全省前列，全社会绿色转型成效明显，生态文明制度体系更加完善，美丽中国“绩溪样板”建设取得显著成效。森林覆盖率保持在 78.3%。

**五是民生福祉实现更大改善。**民生投入持续加大，就业实现更高质量，社会保障更加充分，基本公共服务均等化水平稳步提高，公共卫生体系更加完善，脱贫成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，城乡居民收入增速快于经济增速，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。城镇居民人均可支配收入年平均增幅 7.5%，农村居民人均可支配收入年平均增幅 8.5%，城镇登记失业率控制在 3.9%以下。

**六是社会治理实现更大提升。**努力实现总体国家安全观深



入人心，平安绩溪建设不断深化，法治绩溪、法治政府、法治社会一体建设，人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体基本建成。

### 专栏 5 绩溪县“十四五”经济社会发展主要目标

指 标	2020 年 实际	2025 年 目标	年均增长 (%)	属 性
<b>一、经济发展</b>				
地区生产总值（亿元）	88.3	——	8左右	预期性
人均地区生产总值（万元）	5.2	7.5	——	预期性
规模以上工业增加值增长（%）	——	——	10左右	预期性
常住人口城镇化率（%）	55	60	——	预期性
固定资产投资增长（%）	——	——	10左右	预期性
进出口总额增长（%）	——	——	7左右	预期性
旅游接待人次（万人次）	1094	1762	10	预期性
社会消费品零售总额增长（%）	——	——	8左右	预期性
<b>二、创新驱动</b>				
研发经费投入增长（%）	——	——	12	预期性
战略性新兴产业产值增长（%）	——	——	15以上	预期性
战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重（%）	52.7	53	——	预期性
数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	——	达到全市平均水平	——	预期性

每万人口发明专利拥有量（件）	13.8	20	8	预期性
高新技术产业企业数（家）	26	30	——	预期性
高新技术产业增加值增长（%）	——	——	20以上	预期性
<b>三、民生福祉</b>				
城镇常住居民人均可支配收入（万元）	3.75	——	高于经济增长	预期性
农村常住居民人均可支配收入（万元）	1.55	——	高于经济增长	预期性
五年累计城镇新增就业人数（万人）	1.7	1.7	——	预期性
城镇登记失业率（%）	3.2	3.9	——	预期性
每千常住人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	3.4	4.6	——	预期性
每千人口执业（助理）医师数（个）	3.1	3.3	——	预期性
人均预期寿命（岁）	77.3	78.3	——	预期性
普惠性幼儿园覆盖率（%）	98.03	85以上	——	预期性
劳动年龄人口平均受教育年限（年）	——	达到全市平均水平	——	约束性
<b>四、资源环境</b>				
单位GDP能源消耗降低（%）	市下达	市下达	——	约束性
单位GDP二氧化碳排放降低（%）	市下达	市下达	——	约束性
空气质量指数达到优良天数比率（%）	市下达	市下达	——	约束性
地表水达到或优于III类水体比例（国控断面）（%）	市下达	市下达	——	约束性
森林覆盖率（%）	市下达	市下达	——	约束性

五、安全保障				
粮食综合生产能力（万吨）	市下达	市下达	——	约束性
能源综合生产能力（万吨标准煤）	市下达	市下达	——	约束性

## 第二章 聚力发展实体经济 构建 县域现代化产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移推进工业强县，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，深入实施“双百工程”，大力争创省级“质量强县”，加快培育战略性新兴产业集群，形成制造业与服务业互融互促的现代产业体系，提高全县经济质量效益和核心竞争力。

### 第一节 提升产业链供应链稳定性和现代化水平

巩固发展优势主导产业，主动融入杭州都市圈、合肥都市圈产业链供应链，实施产业链供应链补链强链扩链行动，通过扶持壮大现有产业龙头增强带动能力“强链”、围绕现有主导产业发展上下游配套企业“延链”、承接沪苏浙重点产业转移招引“群主”项目“引链”、梳理其他领域产能为主导产业培育配套服务企业“补链”，促进产业链向上下游和价值链高端延伸，提升区域产业链供应链稳定性和竞争力。推动个转企、小升规、规改股、股上市，加快培育规上工业企业和“四上”企业，力争规上工业企业和“四上”企业均达百户以上。坚持

补短板与锻长板相结合，聚焦机械制造、健康食品医药、数字经济等主导产业以及文化旅游等优势产业，加快培育形成 4 个百亿级以上产业。

## 第二节 推动制造业向中高端迈进

实施先进制造业集群培育工程，大力发展高端机械零部件特色产业集群，积极创建绿色食品特色产业集群，建立“1+5”集群发展机制，形成链式整合、经开区支撑、集群带动、协同发展新格局。推动高端机械零部件、汽车装备制造、食品医药、电工电气、现代物流、数字经济等领域融合发展，促进产业链、价值链和创新链整体攀升，打造长三角先进制造业和现代服务业深度融合发展的示范区。积极推动富凯特材、小小科技等优质企业挂牌上市。

**机械制造。**依托黄山恒久链、徽山链、中友链条等企业，致力于研究链传动领域的应用发展，开发新产品，形成从材料改制、工模具及专用设备制造，到零部件生产、整机组装比较完整的产业链，做强中国异型链条研发生产基地。以小小科技、明雁齿轮等企业为龙头，通过技术改造提升汽车零部件企业智能化、自动化生产水平，努力打造汽车零部件生产基地。依托祥博传热、泰昂电力等企业，全力培养电工电气产业链、产品链，重点推进电力电子管理系统产品研发、制造、销售及技术服务。促进制造业智能化、技术融合化、产品高技术化和系统集成化发展，突破基础性技术和关键技术，采用先进适用技术改造与提升传统装备制造业。

**健康食品医药。**立足绩溪特色农副产品资源，依托松鼠云、徽都徽菜、小来大食品等企业，大力发展徽菜山珍、林茶果蔬、特色粮油、畜禽产品等深加工产业。开发航空、高铁等休闲旅游食品。加快健康食品医药产业园建设，打造徽菜、山核桃、茶叶、竹笋、中药材5个产业集群，建设长三角绿色农产品加工供应基地。依托高山药业、小山卫材、正兴生物、旭聪医疗、康昕医疗等企业，新建医疗器械生产线，加快医药辅助材料生产，扩大医药医疗产业规模。

**富凯特材高端特种钢产业。**加快推进曹渡桥片区开发建设，全力推动富凯特材合金材料和产品研发生产产业园项目建设，实施富凯特材公司整体搬迁及产业链延伸工程，引进下游精深加工企业，形成完整的上下游合金钢研发生产和合金产品，实现高端轴承、军工和民用产品产业化，加快形成富凯特材高端特种钢产业集群，打造高端轴承钢制造百亿产业。

**军民融合产业。**围绕我县优势明显的新材料、新能源汽车、高端装备制造、生物医药等生产领域，推动徽煌化工、黄山恒久链等企业走军民融合发展道路，培育一批军民融合典型主体。依托徽煌化工，谋划与相关军工企业合作实施液体燃料推进剂项目。

**其他产业。**依托捷云新材、华林环保等企业，发展高性能新兴材料，积极引导企业引进关键设备、技术和工艺，重点发展附加值高、延伸产业链、上下游配套产品。鼓励立兴化工、现代化工等化工企业通过技术改造和应用新技术、新工艺，提

升产品档次和质量，确保药剂的正常生产、销售；逐步实现化学反应工序的转移，促进由原药中间体生产升级为复配、成品药的转型发展。

**专栏6 “双百工程” 提升行动**

“十四五”期间，持续发力，确保全县规上工业企业和“四上”企业（资质内建筑业企业、房地产开发经营企业、限上商贸企业、重点服务业企业）总数分别发展到100户以上，文化旅游、机械制造、健康食品医药、数字经济四大主导产业年产值均达到100亿元。

**专栏7 重点产业链长制推进行动(试行)**

**建立产业推进体系。**针对我县主导产业、战新产业等,由县委、县政府负责同志担任产业链链长,按照“一位县领导、一个牵头部门、一位科级负责同志、一个工作方案、一套支持政策”工作模式,协力推进产业链发展。县直牵头部门负责产业链发展的组织协调工作。

**建立支撑服务体系。**业务支撑部门按照“一条产业链、一位科级负责同志、一位股室负责同志、一个工作方案”模式,建立日常支撑服务机制,协助产业链链长和牵头部门推进相关工作。

**建立决策咨询体系。**依托省内外研究机构、相关院校和智库力量,分产业链组建专家顾问团。负责跟踪分析国内外经济与产业发展动态趋势,研究有关产业发展的前瞻性、战略性、全局性问题,为产业经济、技术发展提供决策咨询。

**建立议事协调体系。**实行产业链链长负责制,由链长牵头研究推动产业链发展各项工作,各产业链发展中遇到的共性问题、关键性难题,提交县委县政府协调解决。

## 专栏8 制造业重点项目

**机械制造：**小小科技智能制造汽车高端零部件生产基地项目、绩溪萧山精密制造产业园项目、绩溪县智能搅拌设备项目、威世顿年产5000吨链传动产品及60万套胀套、锥套、毂等链传动配套产品项目、世纪云母年产800吨云母带和200吨风电定子线圈项目、年产10万只新能源汽车传动轴项目、山合机械非标异型链生产基地、年产1万吨异型链条项目、年产1.5万套高精度齿轮项目、高可靠性链式智能输送系统的研制开发及产业化生产项目、工业自动化装备研发生产项目等。

**健康食品医药：**华统生猪全产业链一体化项目、松鼠云山核桃等坚果包装生产线项目、小来大年产5000吨肉制品项目、果佳蓓年产5000吨脱衣核桃仁项目、春赋食品笋制品加工项目、浙梅食品年产5000吨蜜饯食品项目、薯类制品加工项目、医疗器械产业园、油茶籽综合加工项目、绩溪山核桃产业园、绩溪小黄牛产业化开发利用、健康食品产业园、农特产品冷链仓储加工项目等。

**富凯特材产业项目：**富凯特材合金材料和产品研发生产产业园项目、年产2000吨高端轴承钢技术改造项目、年产5万吨合金钢技术改造项目

**军民融合：**高能航空燃料推进剂等新材料、新产品、新产业项目

### 第三节 高质量发展文化旅游业

**推进全域旅游创建。**持续深入开展全国全域旅游示范区创建，把县域全境作为大景区来谋划布局，以旅游的理念总体设计，实施“旅游+” “+旅游”行动，加快打造“文旅康养目的



地”。围绕百亿文化旅游产业培育目标，大力发展以康养、体验、研学、户外运动、会务经济等为重点的旅游新业态，大力发展体育产业、生态旅游、工业旅游和乡村旅游。

**提升现有景区景点品质。**围绕皖浙天路和百里历史文化生态走廊，积极推进绩溪徽之源文化产业集聚区建设，着力提升现有景区景点的建设管理水平。推动上海均和集团电子竞技产业园、虎山头徽岭旅游度假区、绩溪·糸巷项目建设，谋划实施抽水蓄能电站景区建设项目。加快徽杭古道国家级体育旅游示范基地创建，举办全国性户外体育赛事，延长体育旅游产业链，规划建设体育产业园。加快旅游配套设施建设，加快发展住宿餐饮业和旅游产品开发。

**扩大旅游开放合作。**发挥国有旅游投资公司的平台作用，积极开展资本、人才引进，加快传统旅游资源整合。推进市内旅游合作，建立区域旅游协作网络，共推自驾游、古道游、文化寻根游等跨区域旅游精品线路，塑造区域旅游整体形象。加强与长三角地区旅游城市、杭绩黄风景道沿线城市合作联动，合作共建杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道，推进旅游基础设施、旅游交通、旅游营销一体化建设，形成区域旅游合作发展新格局。

**推动文化旅游互促。**推进国家级徽文化生态保护区建设，用好徽文化和绩溪名人资源，以爱国主义教育基地、廉政教育基地、文物保护单位、古村落、古民居等物质文化遗存为依托，发挥社会主义核心价值观现场教学基地和皖南黄高峰青年学习学院等平台作用，深挖文化内涵，把徽文化和红色文化研学

旅游培育绩溪旅游的核心竞争力。推进文化创意发展，突出数字文化模式应用，推动数字技术、数字化装备在文化产业领域的应用。发展“文化+”，促进数字技术在文化创作、生产、传播、消费等各环节的应用，谋划文化创意产业园。加强非遗保护和利用。巩固徽墨产业发展优势，加快绩溪徽菜博物馆建设，推进徽菜国家级非遗项目建设。筹划建成绩溪县数字化非遗展示中心建设，宣传徽杭古道徽商精神，打造传统村落乡村暨徽文化旅游的集聚区。

**促进文旅康养融合。**推动养老养生与医疗、中医药、康复疗养、体育、旅游、文化、农业相融合，提升产业价值链。深入实施“互联网+健康”行动，培育发展互联网医院、智慧医疗、远程医疗、智慧养老、智慧体育等新业态。支持健康医疗大数据平台建设，推进健康医疗大数据资源开发应用。加快发展居家养老、社会养老等，推进森林文化康养旅游，谋划康养小镇建设。

**专栏9 旅游业全景式发展布局**

以全域旅游发展为总揽，把全县域作为一个大景区来谋划布局，以旅游的理念构图设计，用景区的标准建设城乡，全面提升旅游元素、美丽指数。形成“一核、一廊、一路、两翼、百村”布局。

**一核：**围绕国家历史文化名城，保护提升“三馆两街区一学官”（绩溪博物馆、三雕博物馆、胡雪岩纪念馆，西山、白石鼓历史文化街区，江南第一学官），建设古城旅游环线，打造文旅融合体验区。

**一廊：**建设百里历史文化生态走廊，重点打造龙川、徽杭古道、鄣山大峡谷等6个3A级以上景区。

**一路：**建设皖浙天路，打造长三角最美自驾风景道、户外运动精品线。

**两翼：**以伏岭徽州味·道、上庄雕刻时光等旅游小镇为依托，建设岭南、岭北两大乡村旅游片区。

**百村：**实施百个景区村庄创建工程，因地制宜、因村施策、差异发展，打造100个特色彰显、宜居宜游的景区村庄，抓点连线成面，着力构建全域旅游新格局。

#### 专栏10 文化旅游重点项目

古城旅游投资项目、徽味文化历史街区建设项目、“绩溪·糸巷”美食城文旅综合体项目、徽菜文化园项目、徽菜品牌连锁店项目、“教育培训+研学旅游”综合体项目；

徽之源文化产业集聚区及徽文化生态保护项目、仁里古镇文旅综合开发项目、云栖山院文创产业园项目；

皖浙天路最美风景线项目、家朋旅游休闲综合体项目、李夏公园建设项目；

徽州味·道三馆一中心建设项目、康养区建设项目及高端民宿建设项目、上庄徽雕研创中心建设项目、放空地旅游度假区项目、杨桃岭古道基础设施建设项目、虎山头徽岭旅游度假区项目、皖南黄高峰青年学习学院提升项目；

乡村文化礼堂建设项目、扬溪源怀旧养生休闲基地项目、扬溪源水库生态休闲旅游景区项目、徽山碧水景区建设、明堂岱艺术村民宿、八朗礁精品民宿等一批民宿项目。

#### 第四节 培育壮大数字经济产业

突出数字化引领、撬动、赋能作用，推动数字经济和实体

经济深度融合，依托省级电子商务集聚示范区，全力打造皖南数字经济产业集聚区。力争到 2025 年数字经济产业产值达到 100 亿元以上。

**加快推动数字产业化攀升。**加强与杭州知名数字产业园合作，努力推动共建数字产业园，积极发展电子商务、大数据、物联网、数字创意、移动传播，形成高质量发展新增长点。提升省级电子商务产业集聚示范区，打造一批省级农村电商示范镇、示范村，支持安徽碧橙网络、徽味堂电商、聚尚仁合等企业争创国家、省级电商示范企业。加强与数字经济头部企业合作，共建阿里淘宝镇、淘宝村。培育发展以在线化、数字化、融合化为鲜明特征的平台经济、共享经济、在线经济、网红经济等新业态新模式。到2025年全县网络交易额突破150亿元，培育年网络交易额超50亿元企业1户、超10亿元企业1户，农产品网销额超5亿元企业1户、超亿元企业5户以上。

**全面提升产业数字化水平。**加快人工智能、大数据、5G、区块链等技术商业化应用，赋能现有产业化体系，积极开展工业互联网公共服务平台、数字车间、智能工厂建设，全面实施企业“登云”，推广工业机器人应用、数字化诊断，加速向数字化、网络化、智能化发展，确保到“十四五”末“两化”融合指数达到 95%。

**打造数字经济平台。**高标准建设数字经济产业园、电子竞技产业园，建成碧橙数谷商务办公中心、聚尚仁合互联网数字化品牌生态中心、永畅直播基地等项目，大力招引杭州等地数字经济企业来绩发展。依托徽味堂电商休闲食品产业基地建

设，打造绿色食品电商产业带。规范科技企业孵化中心、锦屏路电商创业街、农民工创业园管理，依托县电商产业集聚区及优势产业，孵化培育一批工业品电商、跨境电商、数字创意、文化传媒等企业。谋划大数据运营中心项目。

#### 专栏11 数字经济重点项目

5G通信基站建设项目、绩溪县数字经济（新基建）产业园及配套基础设施建设项目、电子竞技产业园项目、“数字绩溪”建设项目、工业互联网平台项目、皖东南智慧物流园、碧橙数谷项目、聚尚仁合云创平台项目、徽味堂休闲食品电商基地项目、电商产业总部经济园项目、电商和创客总部研发中心产业园项目、云计算与大数据应用中心建设项目等。

### 第五节 集聚发展现代服务业

**做强现代物流业。**建设智慧物流园，全面应用云仓、自动分拣系统，构建高效畅通的县域物流体系。建设县级农产品冷链物流集散中心，优化升级乡镇农产品冷链仓储配送设施。整合快递资源，建设一批社区快递智能柜，优化一批偏远乡镇配送线路。积极创新物流配送模式，建立综合性、专业性物流公共信息平台，推动智能末端配送设施、无接触配送、智慧物流、冷链物流基础设施建设，倾力打造皖南地区重要物流节点。

**提升现代商贸业。**引进以室内主题公园、国际影城、美容美体、教育培训、创意咖啡厅、创意书店等为代表的时尚体验业态。做好财富广场、时代广场、徽山大道城投城市综合体等

开发运营。发展商圈经济，打造“绩溪·糸巷”美食一条街、来苏北路餐饮、龙川大道建材、锦屏路电商、城南教育等一批专业特色街区。积极培育互动式体验式智慧商业模式，推动线上线下深度融合，满足顾客个性化需求。以丝绸、纺织、农产品、医护产品等重点，大力发展跨境电商，恢复县级公用型保税仓。引导城乡商超合理布局，鼓励社区便利店发展，推动“邻里中心”式社区商业运作模式，打造社区综合服务中心。

**培育金融服务业。**加快引进和培育银行、保险、证券公司等各类金融机构，大力发展融资租赁公司、融资担保公司等。优化信贷投放结构，加大对县域实体经济支持力度。大力发展普惠金融，着力加强对中小微企业的金融扶持力度。创新信贷品种与服务模式，大力推广线上业务。拓展资金供给渠道，支持企业通过开展政银担、债转股、“税融通”、企业上市（挂牌）等业务多渠道融资。

专栏12 现代服务业重点项目
绩溪徽州农旅大市场项目、华阳小微企业聚集区项目、中国徽菜（徽厨）博物馆与徽式糕点博物馆项目、龙川新天地商业综合体项目、华阳农贸市场升级改造项目、冷链物流园项目、绩溪县公共配送中心项目、禾园公司粮食储备库搬迁项目、绩溪维也纳国际酒店项目、绩溪徽菜馆全国连锁推广项目等。

**第六节 全面推进经济开发区转型升级**

完善产业发展布局，依托省级高端机械零部件产业集群（基地）、绿色食品产业园省级农业科技园区、省级电子商务

集聚示范区，加快形成一区三园（机械制造产业园、健康食品医药产业园、数字经济产业园）的空间发展格局。支持开发区立足自身的区位特点、资源禀赋、产业基础和环境容量等因素，按照省级开发区“一主两特”要求，通过规划引导、政策推动，引导开发区产业集聚发展、错位发展、特色发展，逐步形成绿色科技创业园、碧橙数谷、电商物流创业园、美丽健康产业园、数字经济创客中心、电竞产业园、物流仓储配送产业园、绩杭科创园等一批产业明确、功能齐全的特色“园中园”。深化与上海松江、杭州知名园区合作，争取共建产业合作园区，承接机械制造、健康食品医药与数字经济等产业转移，着力打造“三个百亿”产业。支持企业走出去，通过专业分工、服务外包、订单生产等方式参与沪苏浙的产业链配套。加快智慧园区建设，整合智慧环保、安全生产等现有数字化平台，建成集产业招商服务、产业大数据可视化分析决策、智慧安全、环保监测等于一体的智慧管理信息平台。加大闲置用地清理盘活和低效企业嫁接重组力度，实施退二优二项目，拓展用地新空间。推进“标准地”“亩均论英雄”和“多评合一”。探索开展人事和薪酬制度改革，逐步实现经开区管理“去行政化”。努力争创全省开发区四十强。

### 专栏13 开发区重点项目

绩溪县城徽山大道周边区域道路管网建设项目、鄞山路至S207片区建设项目、鄞山路西侧产业片区建设项目、绩溪县公共配送中心项目、绩溪县产业结构提升一体化建设项目、绩溪县数字经济（新基建）产业园及配套基础设施建设项目、西环线周边基础设施建设项目、纬二路健康产业园片区建设项目、绿色科技创业园、绩杭科创园、食品类生产标准化厂房项目、智慧物流园项目、经开区标准化厂房建设工程、经开区基础设施提升改造项目、数字经济创客中心等。

### **第三章 坚持创新引领 塑造发展新优势**

紧紧抓住国家支持科技自立自强政策机遇，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚定不移下好创新先手棋，积极参与G60科创走廊、杭州城西科创大走廊建设，深化与省内外高校院所“产学研”合作，促进产业链与创新链精准对接，加快构建具有绩溪特色的区域创新体系。

#### **第一节 强化企业创新主体地位**

推进重点工业企业、高新技术企业全面建立研发机构，支持小小科技、黄山恒久链公司等工程技术研究中心平台建设，开展关键核心技术研发和成果推广应用，形成辐射带动效应。鼓励富凯特材、立兴化工、徽煌化工等规模较大、创新实力和发展潜力较强的骨干企业，牵头联合高等院校、科研院所组建创新联合体，争取承担国家重大科技项目、省市科技计划项目，参与实施长三角G60科创走廊重大科技专项，加快培育创新型领



军企业。引导企业创建省级工程(技术)研究中心、企业技术中心,博士后科研工作站(博士后创新实践基地)、技能大师工作室等。实施科技型企业梯队培育工程,建立企业入库和动态调整机制,指导和推动全县科技企业进入省市高新技术培育企业库。

## 第二节 促进科技成果转化

完善“政产学研用金”协同创新机制,加速创新资源要素流动。培养发展技术转移机构,千方百计引进长三角高校院所,在绩设立科技服务中心,搭建企业技术攻关供需平台、知识产权申报、高企申报服务平台。探索在沪杭建设“科创飞地”“人才飞地”,推动在绩溪设立杭州城西科创大走廊联动发展区块,引导企业对接长三角最新科研动向和科技成果,完善创新投入和成果分享机制,构建“孵化在外、转化在绩”新模式。支持企业推进产学研深度融合,引导企业与高等院校、科研单位开展合作,力争引进国内知名大学、沪苏浙科研院所共建创业创新基地。鼓励立兴化工、黄山链条、祥博传热等企业主动加盟G60科创走廊生物医药、新能源、新材料技术创新等相关产业联盟建设,依托产业联盟体系的全产业链布局联合开展协同创新。整合财政资金,创新使用方式,支持企业申报省“三重一创”和制造业健康发展、科技创新等资金补助,综合运用政银担、“税融通”、天使基金等金融服务,加大对科技成果转化的支持力度。

## 第三节 加快集聚创新人才

深入实施“绩溪聚才行动”，统筹推进各类人才队伍建设，全方位培养、引进、用好人才。实施“创业江淮”行动计划、大学生就业创业促进计划，利用学校、企业职业技能培训平台提供职业技能培训，联合长三角的高等院校培养一批企业家、专业技术人员、工匠等技能型人才。进一步完善人才引进激励机制，坚持刚性引进与柔性引进相结合，借助“长三角城市高层次科技人才交流平台”，以重大项目为载体，招引拥有自主科研成果并在绩溪进行产业化的国内领军人才及其创新团队。建设农民工（绩商）返乡创业园，支持优秀农民工（绩商）返乡就业创业。优化人才发展环境，完善人才服务保障体系，为各层次人才提供便捷服务。

## **第四章 推深做实“五百工程” 全力 促进乡村振兴**

以实施“五百工程”为抓手，全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化建设，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

### **第一节 发展优质高效特色农业**

**优化调整农业结构。**实施百亿现代农业产业培育工程，不断拓展农业功能，构建农村一二三产业融合发展体系。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，严守耕地红线，全面落实永久基

本农田特殊保护制度，高质量建设粮食生产功能区和重要农产品生产保护区。深入实施徽菜产业振兴计划，打响绩溪徽菜美食品牌。优化“南桃中竹北油”产业布局，推动山核桃、竹笋、茶油等产业规模发展和品质提升，打造长三角绿色农产品生产加工供应基地。加快建设健康食品医药产业园，支持龙头企业向园区集聚，创建现代农业产业园，打造农产品加工集群，建成一批现代生态农业产业化示范点和示范主体。实施农业经营主体培育计划，力争到2025年新增农业经营主体200家。强化农业科技和装备支撑，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。

**聚力打造农业品牌。**以原产地、地理标志和区域品牌为依托，大力发展特色种养业，打造金山时雨、菊花、竹笋、香菇、绩溪火腿、绩溪徽菜馆、绩溪山核桃、绩溪粉丝、绩溪黑猪、绩溪小黄牛等10个地方区域公共品牌。推进省级以上“一村一品”向“一镇（乡）一业”发展。积极申报农产品原产地、“三品一标”认证和市级以上知名商标、名牌农产品。建成一批绿色食品原料标准化生产基地。加快建设农产品质量安全信用体系，巩固省级农产品质量安全县创建成果，打响绩溪农产品质量安全诚信品牌。

**发展壮大农村电商。**巩固提升电子商务进农村全覆盖成果，深化国家电子商务进农村综合示范县建设，推广“电商企业+基地+合作社+农户”模式，鼓励与知名电商平台开展深度合作，增强农村电商服务网点功能，完善农村电商物流体系建设，进一步拓宽农产品销售渠道。

#### 专栏14 乡村振兴“五百工程”提升行动

“十四五”期间，做好乡村振兴与脱贫攻坚有效衔接，力争全县现代农业一二三产业产值达150亿元以上、创成100个景区村庄、100个村家风家训引领初显成效、100个村善治示范作用突显、100名能人带动作用增强，确保乡村振兴走在省市前列。

#### 专栏15 现代农业重点项目

**绿色食品产业园项目。**扩建集农产品食品研发、生产、加工、展示、电商、物流于一体的绿色农产品加工产业园，占地面积2.47平方公里。

**休闲农业公园项目。**打造四条休闲农业与乡村旅游精品线路，建设休闲农业旅游示范点30个。

**徽菜馆全国连锁推广项目。**推进徽菜餐饮、徽菜食材加工、徽菜原料种养殖、徽菜名厨产业链式开发，打造绩溪徽菜馆区域公共品牌，在全国推广建立千家连锁店。

**山核桃产业园项目。**依托山核桃加工企业，引进标准化先进山核桃加工生产线，配套建设标准化优质山核桃示范基地。

**金山时雨茶产业振兴项目。**建设国家级、省级茶叶生产标准园，提升茶叶标准化生产加工规模，加大品牌宣传推广力度，建设金山时

雨茶文化园。

**燕笋深加工项目。**在绿色食品产业园新建燕笋收购加工及配送中心，生产燕笋系列产品。

**油茶标准化深加工项目。**建立油茶籽清洁加工、油茶籽高蛋白饲料、茶皂素及多糖生产线，配套生产生活相关设备，提高油茶标准化深加工水平。

**菊花产业化示范基地。**引进标准化加工生产线，建设岭北菊花产业化示范基地，配套建设休闲采摘旅游观光示范点。

**黑猪保种扩繁及生产商品猪项目。**建设黑猪保种场、扩繁场、黑猪养殖基地、黑猪屠宰分割车间、黑猪熟食加工厂等。

**小黄牛保种及产业化开发利用项目。**建立绩溪小黄牛原生态保护区和核心保种场，建设绩溪小黄牛养殖基地、商品牛标准化养殖小区、以及小黄牛屠宰加工厂等。

**徽菜种植基地建设项目。**选址伏岭、北村、西川等村，建设徽菜种植基地1000亩，用于香菇、茄子和绿色蔬菜等徽菜原材料种植。

**徽菜原材料交易中心。**在伏岭镇伏岭村规划建设建筑面积16700平方米的农产品批发市场、冷链中心、农副产品加工点和配送中心等，带动伏岭、家朋、荆州农产品加工与销售。

## 第二节 实施新时代乡村建设行动

**提升乡镇政府驻地集镇功能。**加强乡镇集镇区基础设施及配套建设，科学完善村庄规划，引导人口向中心集镇有序转移，提升乡镇为民服务中心功能，把乡镇政府驻地打造成为服务农

民的区域中心。

**持续开展景区村庄建设。**以实施百个景区村庄创建为抓手，全面推进村庄规划，按照满足群众美好生活和旅游功能需要，有序推进基础较好的中心村、自然村建设，培育一批宜居宜游的文化旅游名村。分层分类建设美丽乡村，实现村庄布点规划保留的 66 个中心村建设全覆盖。强化农村新建房屋规划管控，加强对传统村落、古树名木、古迹和历史文化名镇名村的保护与利用。实施乡村绿化美化工程，深入推进森林城镇、森林村庄创建。在具备条件的村镇打造特色鲜明的农业公园。

**提标建设农村基础设施。**扎实推进“四好农村路”建设，实施农村公路提质改造工程。实施农田水利“最后一公里”和高标准农田建设，实施高效节水灌溉工程。继续实施农村安全饮水巩固提升工程，做好农村集中式饮用水源地划定和保护工作。加强农业科技、农产品仓储物流和产后服务中心等基础设施建设。实施农村电网改造升级工程。提升农村防灾减灾救灾能力。

**接续推进农村人居环境整治提升。**推动环保、绿化和美化的有机结合，实现对布点规划保留的 212 个自然村环境综合整治全覆盖。统筹山水林田系统治理，实施重要生态系统保护和修复工程，加强河道清淤和美化工作，建设美丽河流。持续开展“五清一改”村庄清洁行动。聚焦厕所、垃圾、污水处理，一体化推进农村环境“三大革命”。注重环境整治向每个家庭延伸，引导村民养成良好卫生习惯，美化绿化庭院。

### 第三节 全面深化农村改革

衔接落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，完善农村承包地“三权分置”制度。推深做实林长制、河长制改革。建立健全农业农村多元化投融资体制，实施新型农业经营主体培育工程，大力发展农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。进一步巩固农村集体产权制度改革和“三变”改革成果，壮大村级集体经济，不断扩大优村、强村规模。探索农村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，扎实推进宅基地使用权登记颁证，保障宅基地农户资格权，放活用好宅基地及农房使用权，推进农村闲置宅基地（住宅）盘活利用试点，鼓励依法自愿有偿转让，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。创新宅基地及农房使用权抵押融资机制，稳步提高土地出让收入用于支持乡村振兴的比例。

### 第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

着力构建防止规模性返贫，应对相对贫困和产业扶贫、就业扶贫等长远发展的体制机制，巩固脱贫攻坚成果。保持财政资金投入力度总体稳定，落实“四个不摘”要求，做好脱贫攻坚政策统筹衔接，确保脱贫攻坚成色足、可持续。把脱贫作为

新奋斗的起点，把解决相对贫困问题纳入实施乡村振兴战略统筹安排，加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户的防止返贫监测和帮扶，常态化推进和帮助困难群众解决生产生活中困难。建立和完善乡村振兴和巩固脱贫项目库，优化财政支农投入供给，加强和规范扶贫资产管理，提高资金使用效益。加强农民科技文化武装，完善村党组织领导乡村治理的体制机制，加强农村精神文明建设，创建文明乡村。探索实行乡村振兴定点帮扶、社会帮扶的工作机制，实施百名能人带动增收工程，动员全社会力量带动农民增收致富、参与乡村振兴，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。

#### 专栏16 扶贫开发重点项目

**产业项目。**谋划到乡到村到户产业扶贫项目，发展壮大山核桃、油茶、笋干、茶叶、食用菌、中药材、高山蔬菜、黑猪、黄牛、石斑鱼等特色产业，持续谋划乡村旅游扶贫项目。

**就业项目。**积极开发公益岗位，拓宽就地就近就业渠道。

**教育项目。**持续完善各级各类教育资助政策，持续实施“雨露计划”职业教育补助。

**双基项目。**道路基础设施建设方面，谋划实施三类项目：20户以下通村组、居民点公路路基或路面硬化项目，乡村公路维修、安防及附属设施项目，产业道路、乡村旅游道路、循环路、末梢路等。水利基础设施方面，谋划实施饮水安全巩固提升项目。



## 第五章 推进以人为核心的新型城镇化 加快 形成城乡区域协调发展新格局

统筹谋划县域发展布局和城乡基础设施建设，优化空间发展格局，着力增强县城的承载能力、集聚和辐射能力，促进特色乡镇发展，推进城乡一体化进程。

### 第一节 优化“一主两翼”城乡发展布局

依托国家历史文化名城，推进城市生态修复、功能完善，提升城市综合服务功能，打造宜居宜业宜游宜养高品质生活，着力把**县城**建成县域现代化的主体；以伏岭“徽州味·道”、上庄“雕刻时光”特色小镇建设为重点，带动“两翼”发展。**南翼（岭南）**以伏岭为核心、登源河和 S346 为纽带，整合资金，加大投入，全力支持徽州味·道特色小镇建设，加快推进徽杭古道景区整合提升和皖浙天路开发；谋划实施抽水蓄能电站景区和二期工程，串接岭南瀛洲、家朋、荆州等乡镇发展，重点培育新能源、生态观光、文化旅游、体育旅游等产业。**北翼（岭北）**以上庄为核心、绩谭旅游快速通道和 S207 为纽带，加快上庄景区提升和虎山头徽岭旅游度假区建设，确保雕刻时光小镇影响力保持全省先进行列，带动岭北长安等乡镇发展，重点培育文化创意、休闲度假、乡村高端民宿、养生养老、绿色农产品等产业。加快推动华阳健康食品、瀛洲“徽商故里”、

家朋“摄影小镇”等特色小镇建设，支持扬溪、板桥头、金沙等生态农业综合型特色小镇建设，推进临溪镇扩权强镇试点工作，依托县经济开发区加快发展新型工业镇。结合国土空间规划，编制城区及各乡镇城镇土地征收成片开发方案，统筹安排商业、居住、文旅、工业、康养等具备开发性质的项目实施计划。

## 第二节 提升县城能级水平和辐射功能

围绕“保障安全、完善功能、丰富内涵、提升品质、彰显特色”，着力建设美丽主城区，深入推进城市更新，努力让城市更健康、更安全、更宜居。加快供水基础设施项目建设，提升城区污水、垃圾处理能力，扎实开展城市内涝防范治理，打通城区过境交通外环线，保障城市安全。突出功能定位，推动鄞山路至临溪工业园、徽山大道以西机械制造、健康食品医药等产业发展，高铁高速以北城西教育板块，吴家山、扬之南路与河滨路宜居舒适住宅生活，锦屏路至祥云路现代服务业城市四大片区建设。规划建设体育公园、会山公园，增加文化娱乐场所设施，新建农产品批发市场，着力补齐城市功能短板。坚持为城市立“魂”，加大老城区整治力度，打通古城旅游通道，推动古城核心区景点连线成片，加快古城文化旅游发展，丰富城市内涵。加强城区水生态环境综合治理，实施城区补水工程，恢复古城水系，保持山水格局，延续历史文脉，打造宜居宜业

宜游、特色鲜明的山水文化之城，提升城市品质。巩固省级文明城市、国家卫生县城创建成果，完善创建长效机制，提升城市精细化管理水平。推进“城市大脑”建设，以特色场景应用为重点，利用人工智能、大数据等关键技术，加快数据资源的归集、治理、共享，实现跨部门系统互联互通和业务协同，全面赋能城市治理、产业发展和公共服务提升。

专栏17 城市品牌建设

**争创全国文明城市：**在巩固省级文明示范县成果基础上，围绕政务环境、法治环境、市场环境、人文环境、生活环境、生态环境、创建活动等方面补缺补差，加强领导，制定方案，落实责任，加大投入，全面提升城市品质和社会文明程度。

**争创国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地：**拓宽“两山”转化路径，壮大“金山银山”；提升生态产品供给水平和保障能力，呵护绿水青山；创新生态价值实现体制机制，量化绿水青山；打造特色绿色品牌，共享“金山银山”。

**争创国家全域旅游示范区：**以旅游规划为引领，以旅游供给侧改革为抓手，以“旅游+”产业融合为目标，以游客满意为标准，以旅游综合监管体系为平台，以构建共建共享机制为动力，落实责任，强化措施，实现“旅游发展全域化、旅游供给品质化、旅游治理规范化、旅游效益最大化”的目标。

### 专栏18 城市路网建设畅通工程

西环线二期建设工程，祥云路、睿阳路和纬一路二期工程；新建道路强化老城区与站前新区之间的联系，建设会山路、纬六路、中王北路和望徽路等道路工程；打通河滨南路、徽溪北路以及徽溪西路；完善松木塘路、经五路、经六路、经七路、经八路建设。

### 专栏19 城区绿地系统布局

遵循自然山水格局，依托翠岭生态片区、东山-梓潼山-灵山生态片区，以及扬之河、翠溪河、朗坑河、洪川河等河流形成的生态廊道，并与各级公园绿地形成“两带两廊”（朗坑河滨水绿带、翠溪河滨水绿带，扬之河滨水生态景观走廊、皖赣铁路人文景观走廊）的山水融合、廊道贯通、多点均布的片网状绿地布局结构。

### 专栏20 城镇建设重点项目

**市政道路：**西环线东延及配套路网项目、祥云北路及配套路网项目、经五路及配套路网项目、老城区道路改扩建项目、河滨路道路延伸项目、翠溪河东岸道路工程、扬之南路改扩建项目、望徽路下穿皖赣铁路及周边基础设施建设项目。

**排水防涝：**老城区雨污水等基础设施提升改造项目、城区排水管

网修复与改造、城市内涝治理项目、生活污水厂二期扩建项目、登源河片区新建污水厂项目、东山片区排水整治工程、洪上塘埠头上片区排水防涝工程、睿阳路郎坑片区排水防涝工程、乳坑集坑片区排水防涝项目、城市基础设施智能化建设项目。

**城市品质提升：**国家历史文化名城保护利用项目、县城区水系连通工程、翠溪河、大宁渠、水关圳提质美化项目、绿色城市建设项目、绩溪县东山公园灵山公园健身休闲一体化旅游项目、西环线道路沿线森林公园建设、扬之河沿线绿化项目、城区绿化提优提质工程、县城区亮化改造提升项目、县城区停车场改造提升项目、步行街改造提升项目。

**民生设施：**供水基础设施建设项目、老城区人防新建项目、城区老旧小区外相关配套设施改造项目、铁路新村老旧小区改造项目、绩溪铁路物流集散中心项目、装配式建筑产业园项目、县城餐厨垃圾处理场项目、生活垃圾焚烧发电项目、日处理150吨生活垃圾项目、建筑垃圾综合处理项目、殡仪馆建设项目、农产品批发市场建设项目、供电工程变电站建设项目。

**集镇建设：**雕刻时光特色小镇项目、伏岭徽州味·道特色小镇项目、徽商故里特色小镇项目、摄影小镇项目、健康食品小镇项目、乡镇应急避难场所建设项目、乡镇驻地区域服务中心项目、华阳镇社区综合服务设施项目、上庄镇镇区改造（杨林小区）项目、传统村落集中连片保护利用项目等。

### 第三节 构建区域性综合交通运输枢纽

以建设皖东南区域交通枢纽为目标，建设大交通、谋划大发展，全面构建外通内联、快速通畅、绿色智慧、安全便捷的现代综合交通运输体系。统筹高速铁路、高速公路、航空等多种交通方式基础设施建设，强化与杭州、南京、合肥等都市圈对外联通通道建设，加速融入长三角区域一体化。建设快速通畅干线网、深度通达农村网，推进出行服务高效优质，促进对外运输通道、城际交通网、城乡交通网等多层次交通网的有机衔接。建成宣绩高铁，积极争取建成杭临绩高铁，规划建设宁波—绩溪—武汉货运普铁绩溪段。推进芜黄徽杭高速连接线建设。加快发展通用航空，争取建成绩溪通用机场，加强与芜宣机场、黄山机场联络，谋划通用航空产业园。建成绩谭快速通道，修建荆州隧道，改造提升 G330、S346 荆州段等跨区域公路，实现质量互联互通。基本完成城乡客运一体化公交改造，加强城乡公交场站建设，积极推广新能源车辆。

#### 专栏21 交通基础设施重点项目

宣绩铁路、杭临绩高铁、芜黄与徽杭高速连接线绩溪段、宁波至绩溪至武汉铁路货运专线项目、G330绩溪段升级改造、G233郎家溪至仁里段新建工程、S346龙川至伏岭段改建工程、S346荆州段改造工程、荆州隧道建设项目、S346煤炭山至杨柳村桥段改建工程、扬板线提升改造等县乡公路建设、县城乡客运设施改造项目、上金山隧道、绩溪县通用机场项目等。

#### 第四节 补齐水利能源基础设施短板

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”、治水思路，加快推进水利工程补短板，全面推动水资源、水生态、水环境、水灾害问题有效解决，构建与我县高质量发展相适应的水安全保障体系。提升城镇防洪能力，实施小型病险水库除险加固工程，推进中小河流治理，加强山洪沟灾害防治。加强饮用水源地环境管理，定期监测和评估县域内饮水安全状况，保障集中式饮用水水源地水质达标率稳定在100%。调整县城区既有水源地规划，拟将扬溪源水库作为新的水源地。推进城乡供水一体化建设，促进水系连通和水系综合整治，谋划新建中小型水库，实施水生态保护、修复与水土保持工程。以河长制为抓手，加强水资源节约保护、水环境综合整治、水执法监管。完善水利工程建设质量监管制度和监督机制，推进水利工程制度化、规范化、精细化管理。积极推行水土流失监测监管全覆盖，助推美丽河流建设。推进绩溪抽水蓄能电站全面建成并提质增效，争取家朋抽水蓄能电站项目列入全省抽水蓄能电站选点规划。加强电力和天然气安全稳定发展。完成宁国至黄山天然气支线绩溪段建设，加快推进城区和经济开发区天然气管网规划建设。建设11万伏溪马、孔灵变电站。实施新一轮农网改造升级工程。

## 专栏22 水利、能源基础设施重点项目

**水利：**县城防洪提升工程、病险水库除险加固、大源河河道治理工程、扬之河河道治理工程、登源河河道治理工程、徽水河河道治理工程、尚田河支流河道治理工程、石门亭河河道治理工程、半茶河河道治理工程、西津河河道治理工程、山洪灾害防治工程、上庄镇集中供水工程、伏岭镇自来水厂及供水管网建设工程、县自来水厂管网延伸工程、扬溪源水库供水管网配套工程、农村生活供水配置工程、扬溪源水库、王家源水库、高圳水库、仙人岩水库、红岭水库、两头磨水库、际坑水库、大塘扩库工程、大源河水系连通工程、板桥头水系连通工程、扬之河西津河水系连通工程、伏岭水系连通工程、水土保持工程、农村水系综合整治等。

**能源：**绩溪抽水蓄能电站、家朋抽水蓄能电站、城区和经开区天然气管网建设、乡镇天然气利用项目、农村电网改造升级工程、绩溪县上庄镇50MWp农光互补光伏发电项目、11万伏溪马变电站、11万伏孔灵变电站等。

## 第六章 实施扩大内需战略 以高质量 供给引领新需求

牢牢把握扩大内需这个战略基点，深化供给侧结构性改革，更好利用国际国内两个市场、两种资源，增强联通国内国



际双循环的功能，助力形成新发展格局。

## 第一节 全面促进消费扩容提质

引导企业顺应居民消费升级大趋势，提升供给质量和水平，加大文化、旅游、健康、养老等中高端服务供给。大力培育徽菜餐饮品牌，实施徽菜“十乡百碗”“千店万厨”工程，深入挖掘传承传统徽菜文化，进一步明确目标体系，建立健全质量体系，着力打造评价体系，积极构建人才体系，推动臭鳃鱼、笋干等重点徽菜产品标准化认定和产业化、电商化发展，支持新城国际、多利国际、徽顺酒店、聚和圆、徽州故里等重点餐饮企业发展，新创建一批钻级酒店、绿色饭店等，提升徽菜之乡餐饮品牌号召力。加强徽雕、徽墨、健康食品、绿色农产品、旅游、养老等领域消费品自主品牌建设，提高产品质量。持续提升中国徽菜美食文化旅游节、油菜花节等节庆品牌内涵和影响力，加大文化旅游营销推介力度，推出系列旅游精品线路，承接好各地游客来绩旅游消费。围绕“糸巷”美食文化旅游综合体、电竞小镇项目推进，推动品质夜市和夜间经济集聚区建设，促进夜间经济发展。优化完善消费环境，加强消费领域诚信体系和质量认证体系建设，加大消费者权益保护力度，营造放心消费的环境。鼓励发展智慧医疗、智慧旅游、智能体育等消费新业态。

### 专栏23 “十乡百碗”工程行动计划

**指导思想：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以实现高质量发展为目标，紧紧抓住杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道建设契机，坚持政府引导、市场运作、企业主体、创新发展，进一步做实做强“十乡百碗”工程，助推文旅融合和产业高质量发展，为建设“两区一地”作出积极贡献。

**主要目标：**通过五年努力，打造群众广泛参与、国内知名度高的“十乡百碗”旅游美食品牌，基本形成集原料生产、加工、配送、制作、销售于一体的徽菜美食产业体系，徽菜美食文化进一步传承弘扬和创新发展，旅游美食服务监管体制进一步健全，徽菜美食产业水平进一步提升。

**重点任务：**建设“十乡百碗”旅游美食体验点，通过打造徽菜美食街区、加强线上体验、推动省外落户，推动“十乡百碗”走进千家万户；提升“十乡百碗”品牌核心竞争力，以“十乡百碗”为主题IP，注册品牌商标，设计品牌视觉系统，广泛开展科普宣传，传播美食文化；建立“十乡百碗”质量评价体系，制定“十乡百碗”食材选用、加工工艺、制作流程、口味口感、安全卫生及质量评价等标准，建立评价体系，强化监督管理，引导培育一批“十乡百碗”放心消费场所和食材供应场所，并予以认证授牌；大力培养“十乡百碗”旅游美食人才，完善创新机制，开展“送教上门”，评定“美食名匠”，建立专家人才库，支持企业加大旅游美食研发，在县内外，重点是长三角地区投资建设千家“十乡百碗”特色美食店，培养万名徽菜传承技师和“十乡百碗”美食从业者，扩大徽菜美食品牌影响力。

## 第二节 精准扩大有效投资

围绕“两新一重”，紧盯国家投资导向，高水平谋划、强力度推进一批新型城镇化、新型基础设施和交通、能源、水利等补短板、强功能重大项目，深化“四督四保”“三个走”“集中开工”项目工作机制，推动一批重点项目早开工、早投产、早见效。支持培育壮大建筑市场，提升建筑业水平，促进房地产市场平稳健康发展。加快推进智慧城市建设，实施老旧小区改造、城市停车场、城乡冷链物流设施、地下管网等工程。继续加大水利基础设施建设，推进城乡供水一体化和农村供水工程规模化标准化建设，在重大水利工程、中小河流治理、农田水利建设等方面谋划建设一批基础性、枢纽性的重点项目，提升防御自然灾害水平和水生态修复能力。创新政府投资方式，用足用活地方政府专项债券政策，引导金融机构加大融资支持。进一步放开民间投资领域，激发民间投资活力。鼓励企业加快技术改造和设备更新，扩大战略性新兴产业投资。

## 第三节 构建内外贸融合新格局

打造国内国际两个市场的链接，推进内贸外贸、线上线下一体融合，实施内外销产品“同线同标同质”工程。修订完善绩溪县促进外向型经济发展政策，推动更多优质企业“走出去”，积极促进引进外资和对外投资协调发展。积极申报国家

和省级异型链条和农产品（茶叶）出口基地，支持黄山恒久链、宁清茶业等外贸企业优化出口产品结构，提高出口总量、质量。鼓励企业参加境内外展会、境外贸易对接活动，积极组织参加世界制造业大会和中国国际徽商大会、中国国际进口博览会。加强与“一带一路”沿线国家和地区务实合作。紧抓杭州亚运会契机，发展亚运经济，创新包装一批绩溪特色产品。

## **第七章 深入践行“两山”理念 打造 绿色发展样板区**

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，以“碳达峰、碳中和”为引领，巩固提升国家生态文明建设示范县建设成果，创建全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，厚植高质量发展新优势，实现生态保护与生态价值互促共赢。

### **第一节 坚持保护环境不动摇**

坚持不懈抓好污染防治，深入打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。确保环境质量保持全省领先。积极应对气候变化，严格落实控煤、控气、控车、控尘、控烧“五控”措施，持续推进工业大气污染源全面达标排放治理和重点行业大气污染治理升级，加快推进化工企业绿色化改造，全面整治大气污染。持续实施城镇污水处理提质增效行动，有序推进农村污水处理，提高农村分散污水处理设施覆盖率、使用率。深入开展山

核桃林地生态治理攻坚行动，建立全县耕地土壤环境质量档案和分类清单，实施农用地分类保护与治理，持续推进化肥农药减量化。全力推进垃圾分类治理。完善能源消费总量和强度“双控”制度。

## 第二节 夯实绿色生态本底

推进生态文明建设治理能力现代化，巩固深化“生态美超市”建设成果，推动生态环保理念深入人心。健全“五绿”体制机制，全面深入推进全国林长制改革示范区建设，大力建设全省林长制改革示范区先行区。加快推进生态保护体系建设，严格落实各项政策，加强清凉峰国家级自然保护区、龙川国家级风景名胜区、鄣山、翠溪省级森林公园生态保护工作，加强公益林、天然林管护；加快推进生态修复体系建设，深化和拓展“林业增绿增效”和“四旁四边四创”绿化提升行动；加快推进生态安全体系建设，加强森林防火和林业有害生物防治；加快推进生态服务体系建设，深化集体林权制度改革。实施绿色矿山行动计划，推动矿山生态治理修复。深化河长制改革，持续加强河道综合治理，保护渔业资源，提升水生态系统服务功能，持续推进节水型社会建设，构建水资源高效利用、水生态系统修复、水环境综合治理、水灾害科学防治体系，努力实现水清、岸绿、河畅、鱼跃、景美新局面。

### 第三节 拓宽“两山”转化通道

围绕“把生态保护好，把生态优势发挥出来”的要求，制定生态环保推动经济高质量发展实施意见，推动生态优势向发展优势转化。大力推进新安江—千岛湖生态补偿试验区建设，深入推进新安江流域生态补偿机制“十大工程”，探索“杭州市场+绩溪产品”“杭州总部+绩溪基地”“杭州研发+绩溪制造”等协作合作模式，深化技术支持、产业转移、人才交流、园区共建，加快建设山水相济、人文共美的新安江生态经济示范区。全面落实生态产业化、产业生态化，发展多种形式生态价值实现路径，加快构建绿色创新体系和绿色产业体系，持续壮大美丽经济。建立以林业金融体制机制创新为引领的林业生态经济体系和发展模式，加快森林旅游、健康养老等绿色产业发展。践行绿色循环、低碳发展理念，完善生态经济制度体系，着力打造绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链四位一体的绿色制造新体系。

### 第四节 严格落实生态环境保护责任

健全以改善生态环境质量为核心的目标责任体系。健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的体系，加快“智慧环保”监管体系、生态环保法治体系建设。强化生态环境保护、自然资源管控、节能降耗减排管理，开展领导干部自然资源资产离任审计，实行党政领导干部生态环境损害责任追究、失职追责和损害担责制度。

## 专栏24 现代林业重点工程

**护绿工程。**自然保护地整合优化、公益林和天然林管护、古树名木保护、国家储备林基地建设、森林抚育封山育林退化林修复。

**增绿工程。**造林绿化攻坚、森林生态廊道、森林城镇（村庄）创建。

**管绿工程。**森林防火、林业有害生物防治、森林资源管理、林长制信息管理平台、林业科技支撑。

**用绿工程。**木本油料基地建设、林下经济产业建设、林产工业建设、生态旅游产业建设。

**活绿工程。**林权配套制度改革及服务创新机制、生态文化基地、生态文化活动、现代化国有林场建设。

## 专栏25 生态环境重点项目

绩溪县水生态环境综合治理项目、城乡污水综合治理PPP项目、生活垃圾综合处理PPP项目、建筑垃圾综合处理项目、南郊垃圾填埋场生态修复工程项目、杭黄、合福高铁弃渣场地处置修复项目、城乡垃圾分类处理项目、扬溪源水库饮用水水源保护工程、翥溪河生态修复项目、燃气锅炉低氮改造项目、土壤污染风险管控项目、城市公园及森林康养项目、山核桃林地生态治理项目、省级现代林业示范区建设项目、县环境管理信息化能力建设项目等。

## 第八章 全面深化改革开放 切实 增强发展内生动力

主动融入国家“一带一路”“长江经济带”等发展战略，抢抓长三角一体化高质量发展战略机遇，着眼于“融杭接沪联黄”，实行更深层次的对外开放，加快构建高水平市场经济体制，构筑县域经济高质量发展的强劲动力。

### 第一节 深度融入长三角一体化发展

围绕“两区一地”发展定位，以融入杭州都市圈为契机，深化“融杭接沪”一体化发展路径，推进规划对接、产业对接、机制对接，强化互动交流和区域合作。对标沪苏浙在创新体制机制、提高政务效能等方面的成熟做法、先进经验，加快建立与沪苏浙匹配衔接、标准一致的制度机制。积极探索省际毗邻区域协同发展新机制，积极推进杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道、新安江一千岛湖生态补偿试验区建设，在产业协同、创新共育、生态共保、协力发展生态经济和文旅产业等方面全面合作、协同发展，深度谋划实施一批重点项目，力争更多上级支持政策惠及绩溪。主动参与长三角区域内产业发展分工，以杭州都市圈为重点，强化与沪苏浙地区产业对接，持续加大主导产业招商引资力度，探索产业园区合作共建新模式，推进以商招商、专业招商、产业链招商。谋划打造“一地六县”长



三角生态优先绿色发展产业集中合作区联动发展区。以文化旅游合作为切入点，强化与黄山联动，合作共建皖南国际文化旅游示范区、国家级徽州文化生态保护实验区，积极参与打造新安江生态经济示范区，深度融入杭黄绿色产业带。

**专栏26 杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道**

**杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道**是长三角一体化的重要抓手，集聚杭黄绩两市一县优势资源，突破体制机制阻碍，打造生态环境优越、文化价值突出、旅游产业发达、国际影响广泛的自然生态和文化旅游廊道。

——**打造具有国际示范性的生态保护廊道。**深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，完善新安江上下游生态补偿机制，确保水生态安全，全面推进“山水林田湖草生命共同体”建设，构建山青、水净、天蓝的区域生态环境，打造全国生态文明发展高地和跨区域生态保护的世界典范。

——**打造具有国际吸引力的文化旅游廊道。**以展示徽文化等地域特色文化为主要任务，充分发挥绩溪国家历史文化名城、徽杭古道、徽厨、徽菜、徽雕、徽墨等自然生态与文化遗产引领作用，串联杭黄沿线名城、名湖、名江、名山、名村，开发名人文化、非物质文化遗产等文化资源，加快推进文化、旅游及相关产业融合发展，打造贯通新安江流域的文化长廊和休闲游憩长廊，打响国际旅游目的地品牌。

——**打造具有国际竞争力的城市合作廊道。**推进绩溪深度融入杭

州都市圈，实施与杭州、黄山区域合作工程，加快推进机制共建、规划共绘、交通共联、产业共兴、环境共治、服务共享，以城市合作提升我县综合发展实力，提升国际知名度和竞争力，实现互利共赢，打造协同发展促进区域共赢的国际样板。

## 第二节 激发各类市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，深化国资国企改革，加快形成以资本为主的国有资产监管体制，提升国投、城投、旅投三大县属国有公司市场化运作水平。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。全面落实减税降费政策，深化“五减”行动，确保各项纾困措施直达基层、直接惠及市场主体。深化要素市场化配置改革，建立健全城镇低效用地再开发激励约束机制和存量建设用地盘活利用机制，强力推进闲置土地、僵尸企业、僵尸项目“三清”工作，优化土地供给。加快多层次资本市场对接合作，完善“银企对接”沟通机制，引导金融资金加大对制造业和中小微企业的投入力度，落实企业上市挂牌奖补政策和金融奖补政策，引导企业股改、挂牌（上市）融资，鼓励已挂牌企业转板挂牌（上市）融资，促进财政与金融、就业、产业等集成协调。

## 第三节 进一步转变政府职能

建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化简政放权、

放管结合、优化服务改革，精简行政许可事项，深化投资审批制度改革。推进政务公开，深化政务服务“一网一门一次”改革，完善7×24小时“不打烊”“随时办”服务机制，纵深开展“四送一服”专项行动和常态化活动，营造“四最”营商环境，让公平公正、高效透明、稳定可期的营商环境成为绩溪的闪亮名片。牢固树立“为自己人办事就是办自己的事”的理念，督促各级干部重商、亲商、爱商、护商，优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，健全政企沟通长效机制，依法平等保护民营企业产权和企业家权益。健全重大决策事前评估和事后评价制度，畅通参与决策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。加强改革系统集成、协同高效，推深做实司法体制、教育科技、医药卫生、人才体制、综合执法、生态文明等领域改革，依靠改革应对变局、开拓新局。

## **第九章 提高社会建设水平 改善人民生活品质**

坚持以人民为中心的发展思想，聚焦人民群众所急、所需、所盼民生实事和“关键小事”，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，让广大人民群众最大程度共享发展成果。

### **第一节 促进更高质量更加充分就业**

坚持就业优先，实施更加积极的就业创业政策，全力稳定

和扩大就业创业。更加注重缓解结构性就业矛盾，健全职业技能培训制度，加快建设一批实训基地，提升劳动者技能素质，建立技能培训与产业发展、市场需求、高质量就业协调发展机制。强化全方位公共就业创业服务，健全统一规范的人力资源市场服务体系，实施基层公共就业服务能力保障计划，统筹抓好大学生、退役军人、农民工、城镇困难群体就业。积极构建和谐劳动关系，完善劳动人事争议调解仲裁制度。

## 第二节 提高城乡居民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。建立健全最低工资与经济增长及全社会平均工资增长的联动机制，推动低收入职工工资合理增长。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，优化劳动、知识、技术、管理在初次分配中的比例。多途径增加城乡居民劳动收入和财产性收入，支持居民财产向资本转变，持续拓宽城乡居民收入渠道。

## 第三节 健全多层次社会保障体系

继续完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，深化医疗保障制度改革，完善统一的基本医疗保险、大病保险和城乡医疗救助制度，实施区域点数法总额预算等付

费方式改革。建立涵盖灾害、医疗、教育、住房、司法、临时救助等多层次社会救助体系，完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举住房制度。进一步健全和完善退役军人组织管理体系、工作运行体系和政策制度体系。强化儿童保护制度建设，健全完善残疾人康复服务和社会保障体系。城乡居民基本养老保险、基本医疗保险参保率分别保持 99%和 95%。

#### 第四节 办好人民满意的教育

坚持立德树人，推进教育优质发展，提升教育教学质量，加强教师队伍建设，重铸绩溪教育辉煌，确保基本实现教育现代化。普及学前教育，扩大优质学前教育资源，推进实现学前教育全覆盖，满足群众对高质量学前教育需求。开展义务教育质量提升行动，促进城乡义务教育均衡发展。积极参与长三角、南京都市圈等教育协作组织活动，以合作办学等方式，引进借鉴高水平学校先进办学模式，进一步提升高中阶段教育质量。完成徽厨技师学院易址新建，打造特色品牌职业教育。推进教育信息化水平，实现资源协作和经验共享。完善面向全民的教育体系，营造全民继续学习、终身教育浓厚氛围，全县公民受教育程度显著提高。到 2025 年，学前三年毛入学率巩固在 90%以上，普惠性幼儿园覆盖率 85%以上，公办园在园幼儿占比保持在 50%以上，义务教育巩固率达 97%以上，适龄残疾儿童少年义务教育入学率达 97%以上。

### 专栏27 中小学幼儿园新一轮布局调整方案

**初中阶段：**保留城区初中1所，撤销农村初中2所、九年一贯制学校初中部4个，新建九年一贯制学校1所。

**小学阶段：**城区保留小学3所，民办睿阳学校小学部，新建小学1所；农村保留中心小学10所，教学点3个。

**学前阶段：**城区保留公办园2所、民办园8所，新建公办园1所、农村保留中心幼儿园10所，保留附属园（班）12个。

**特殊教育：**新建特殊教育资源中心1个。

**课外活动基地：**建设校外综合实践基地2个，打造校内劳动实践基地3个，打造省级研学基地1个。

### 专栏28 教育体育重点项目

绩溪中学扩建、绩溪县幼儿园望徽路校区改造项目、上庄镇中心幼儿园建设和荆州乡中心幼儿园建设项目、绩溪县吴家山小学（暂定名）新建项目、适之中学寄宿制学校改造项目、新建荆州学校项目、普通高中提升项目、对外合作办学项目、县体育馆与游泳馆项目、徽州学校（徽厨技师学院）迁扩建项目等。

## 第五节 建设普惠全民的健康绩溪

着力补齐公共卫生短板弱项，完善重大疫情防控救治体制机制，全方位守护好人民生命安全，全周期维护保障人民健康。

健全公共卫生和疾病预防控制体系，创新医防协同机制。坚持平战结合，健全集中统一有效的突发公共卫生事件应急指挥体系和应急物资保障体系，提升突发公共卫生事件应急处置能力。深化公立医院改革，推动县人民医院创建三级医院，加强县中医院综合能力建设，巩固提升标准化村、社区卫生室建设成果，推深做实县域紧密型医共体、城市医联体，努力满足群众就医需求。加快完善公共体育基础设施建设，大力发展大健康产业，广泛开展全民健身行动，提升群众健康素养。

## 第六节 全面提升人口管理服务水平

坚持依托村（社区）、政府引导、市场参与原则，实施积极应对人口老龄化国家战略，建立健全基本养老公共服务清单制度，加快构建居家为基础、村（社区）为依托、机构为补充、医养康养相结合的多层次、多元化养老服务体系。加强社会养老服务体系 and 养老智慧化建设，创建智慧养老机构，建设智慧社区居家养老服务模式。加强老年人康养服务体系建设。到2025年，护理型床位占床位比例达65%。继续完善人口生育政策配套措施。

专栏29 卫生健康养老重点项目

绩溪县人民医院基础设施提升工程、县医院感染综合楼及附属工程建设项目、县精神病专科医院建设项目、县卫生应急中心项目、县中医院预检分诊发热门诊建设项目、医疗器械项目、乡村公共卫生基础设施建设项目、绩溪县失能老人养护院和残疾人康复中心建设项目、县公办养老机构提档升级项目、绩溪县新安养老医养结合项目、绩溪县3岁以下婴幼儿照护项目、绩溪县互联网医院建设项目、华阳老年养护院项目、岭南应急治疗中心建设项目等。

## 第七节 推动妇女儿童发展和家庭建设

**促进妇女全面发展。**全面贯彻落实男女平等基本国策，坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制。实施绩溪县妇女发展规划。全方位优化妇女发展环境，通过制定政策、完善机制，促使妇女参与经济社会发展、享有改革发展成果的平等权利得到切实保障，提高妇女参与经济文化社会事务管理水平，充分发挥妇女在全面建设社会主义现代化国家中的“半边天”作用。拓宽妇女就业渠道，消除就业性别歧视。培养女科技人才，高质量促进妇女成长成才。积极构建以男女平等为核心的先进性别文化。严厉打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为。建立妇女享有全生命周期健康的管理、服务和保障体系，建立城乡生育补贴制度，增强妇女生育保障能力，提升生育水



平。保障农村妇女土地权益。缩小妇女发展的城乡、区域、群体差距。加强特殊困难妇女群体民生保障。**保障儿童优先发展。**落实好青少年发展规划各项任务，营造有利于青少年成长成才的良好环境。全面贯彻落实儿童优先原则，建立和完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系，保障资源配置对儿童基本需求的高度优先。实施绩溪县儿童发展规划。缩小儿童发展的城乡、区域、群体差距，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。完善学校家庭社会协同育人机制，落实立德树人根本任务，促进儿童早期发展，探索实施学龄前儿童营养改善计划，全面提升儿童综合素质。完善儿童监护制度，健全基层儿童保护机制，加强留守儿童关爱服务，落实困境儿童保障制度。优化儿童发展环境，创建儿童友好城市和儿童友好社区，提高城乡社区儿童之家建设水平。提升儿童营养及食品用品质量安全水平，预防和控制儿童伤害。健全未成年人网络保护综合治理机制，提升儿童网络素养，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为。预防未成年人违法犯罪。**支持家庭发展。**加强家庭、家教、家风建设。深入实施“家家幸福安康工程”。推动完善生育支持、儿童养育教育、老人赡养等政策，加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，完善婚姻家庭纠纷预防化解

机制，预防和制止家庭暴力。建立完善覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，加强家庭教育指导服务中心、服务站点、信息化服务平台等建设。促进发展家庭服务，构建普惠托育服务体系，健全基本养老服务体系，加快发展家政服务业。倡导夫妻共担家务，提升家务劳动社会化水平，探索实行父母带薪育儿假。

## 第八节 繁荣发展文化事业

广泛开展“举旗帜、送理论”专题宣讲，用好“学习强国”等网络学习平台。坚定文化自信，自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。充分发挥社会主义核心价值观干部党性教育基地、新时代文明实践中心（站、所）平台作用，推动理想信念教育常态化、制度化。加快推进媒体深度融合发展，构建全媒体传播体系。加快国家级徽州文化生态保护区建设，深化群众性文明创建活动，深入实施百村家风家训引领工程，建立培育文明乡风、良好家风、淳朴民风长效机制。持续开展“送戏进万村”“文化消费季”等文化惠民工程，健全支持开展群众性文化活动机制，鼓励社会力量参与公共文化服务体系建设。

## 第十章 统筹发展和安全 建设更高水平的平安绩溪

全面落实总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，深入落实防范化解重大风险“1+9+N”方案体系，提高预测预警预防能力，全方位防范和化解影响现代化进程的各种风险，努力建设更高水平的平安绩溪。

### 第一节 坚决捍卫政治安全

把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态阵地建设和管理。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。深化推动国防动员和后备力量建设，大力支持国防和军队现代化，完善国防动员体系，加强人民防空建设，推进军民融合发展，深入推进双拥模范城创建，提高军供站备战应战能力，巩固军政军民团结。

### 第二节 维护经济运行安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，织密织牢经济风险监测网络。完善地方金融监管规则，坚决守住不发生区域性经济金融风险的底线。加强产业链供应链安全保障，开

展常态化断链断供风险排查。构建统一高效的粮食和重要农产品供应保障体系，确保粮食安全和种子安全。提高水资源集约安全利用水平。加强城市安全保障，维护重要基础设施安全，维护新型领域安全。

### 第三节 加强和创新社会治理

加强法治政府建设，深入推进依法行政和政府信息公开，健全重大行政决策机制，推进行政决策的科学化、民主化、法治化。加强法治社会建设，持续推进“八五”普法工作，深入实施百村善治示范工程，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层社会治理体系，丰富完善基层民主实践形式。深化平安绩溪建设，完善基层社会治安综合治理，加快推进社会治安防控体系立体化、法治化、专业化、智能化。常态化开展“扫黑除恶”斗争、“守护平安”行动，坚决打击黄赌毒和各种刑事犯罪活动。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，大力治理重复信访，化解信访积案，巩固拓展信访突出问题“深督导、重化解、促落实”专项行动成果，将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定措施落实在基层。加强基础建设，努力提高全县应急处突能力，完善和落实安全生产责任和管理制度，推进安全生产“铸安”行动常态化实效化，把安全生产贯穿经济社会发展各领域、全

过程。持续推进社会信用体系建设,着力营造践诺守信的良好社会氛围。完善食品药品安全监管制度,全力解决好老百姓急难愁盼问题,让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

**专栏30 社会治安重点项目**

看守所异地搬迁项目、公安局执法办案中心改造、智慧公安建设(绩安天网工程建设、社会视频资源整合平台建设、平安乡村项目建设、交通大脑建设项目、四网合一边界建设和平台建设)、社会治安防控体系建设(智慧公安检查站、防范个人极端案事件系统建设暨“前哨”防控圈、智慧街面巡防、公交智慧防控、智慧社区警务、重大活动安保社会面治安管控、智慧内保信息系统、娱乐服务场所和特种行业智慧管控)、应急指挥体系建设项目、岭南应急救援中心建设项目。

**第十一章 加强规划组织实施**

实现“十四五”规划和2035年远景目标,必须坚持党的全面领导,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,形成推动建设新阶段现代化美好绩溪的强大合力。

**发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。全面加强**

党的领导和党的建设，把党领导经济社会发展的制度优势转化为治理效能。发挥好各级党委（党组）把方向、管大局、保落实的重要作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为“十四五”规划实施提供坚强组织保障。

**推进社会主义政治建设。**坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”监督。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强人民政协专门协商机构建设。完善大统战工作格局，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。

**坚持和完善监督体系。**加强政治监督，使监督融入“十四五”规划建设之中，构建全覆盖的责任制度和监督体系。以党内监督为主导，健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，推动各类监督协调贯通，形成常态长效的监督合力。持续深化政治巡察，推动党内政治监督谈话规范化、常态化。强化对公权力运行的制约和监督。充分发挥监督在基层治理中的作用，推动全面从严治党向基层一线、向群众身边延伸，营造风清气正良好政治生态。

**建立健全规划实施机制。**加强规划要素保障，研究制定产

业、财政、金融、投资、环保等相关配套政策，着力发挥政策协同效应，有效保障规划落地。制定和实施重大项目投资计划时，优先考虑发展规划确定的重点项目。进一步建立健全发展规划实施机制，确保各项目标任务顺利实现。加强规划实施过程的舆论宣传。完善规划年度监测、中期评估和总结评估机制，提高规划实施监测分析的及时性、全面性和准确性。

实现“十四五”规划和2035年远景目标，任务繁重，前景光明。全县上下要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、迎难而上，抢抓机遇、奋发作为，加快建设“两区一地”，奋力夺取新时代美丽幸福绩溪建设新胜利！