

旌德县创建全国林长制 示范区工作简报

第 235 期

旌德县林长制办公室

2024 年 11 月 20 日

旌德县发放全县首张林业地票

作为全国首批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，近日，旌德县结合深化集体林权制度改革，在版书镇龙川村、兴隆镇大礼村成立“两山合作社”，将林农分散的林地规模化整合、市场化运作，实现林地资源和社会资本的“双向奔富”。10月18日，版书镇龙川村挂牌成立“两山合作社”，首发《旌德县地票》，用实际行动呼应了习总书记考察安徽时“推动乡村富民产业升级，提高农业综合效益，壮大新型农村集体经济”的时代号召。

一、基本情况

龙川村位于版书镇西北部，距县城 7 公里，该村面积 13380 亩，其中耕地面积 1590 亩，林地面积 8032.5 亩，下辖 15 个村民组，382 户 1215 人。村“两委”班子成员 5 人，

村党支部辖 3 个党小组，49 名党员。该村于 2008 年林权确权到户，几乎家家都有几亩至十几亩山场，但树种单一，经济效益低，村民收入不高。为了破解林农有林地但经营不善或撂荒，投资者想经营但整合林地难的困境，2017 年成立了龙川村股份经济合作社。村两委班子动员群众将林地流转至村合作社，由合作社打包对外招标经营。龙川村与万年山白茶有限公司签订协议，该村下方村民组 41 户农户 468.47 亩林地（其中荒山 44.95 亩，有林地 423.52 亩）交由万年山白茶有限公司种植白茶，租赁期为 40 年。2024 年 10 月 18 日，龙川村两山合作社挂牌成立并发出全县第一张《旌德县地票》，本次向入股农户共发出林地地票 41 张。入股的 468.47 亩林地，荒山按照 60 元/亩/年，有林地按照 80 元/亩/年计算，首轮付给村农户前 10 年租金 36.5 万元，同时解决了大部分年老体弱村民外出务工问题，带动脱贫户 5 户，年增收 1 万元。2023 年，龙川村集体经济收入达 36.5 万元（含发包租赁类 0.95 万元，投资入股类 8 万元，其他类 27.55 万元），其中可持续性收益 8.95 万元。

大礼村位于旌德县北部，地处旌德、黄山交界处。该村属丘陵地貌，辖 23 个村民小组 758 户 2496 人。全村面积 4 万亩，其中耕地面积 4510 亩，林地面积 29621 亩，水面 136 亩，其它非耕地面积 600 亩。大礼村土地、山林、水产资源丰富。2016 年，该村实施农村集体资产确权到户和股份合作

制改革，成立了大礼村股份经济合作社，股改完成后，开展了委托运营、租赁发包、简单自营。2024年10月21日，兴隆镇大礼村挂牌成立了两山合作社，发出了《旌德县地票》56张。村合作社整合下东山冲、老前山、段村二组共计56户农户356亩林地流转给绿天成农业发展有限公司种植香榧，租赁期为70年。林地租金前10年20元/亩，第11年至第40年110斤稻谷/亩，第41年至第70年220斤稻谷/亩（稻谷按当年市场价折算）。2024年，村集体经营性收入预计可达85万元，比上年同期增长5万元。全村现有资产总额1328万元，其中经营性资产、资源型资产共271万元。

二、主要做法

近年来，旌德县积极响应国家和省市深化林权制度改革的号召，多方探索如何实现林地资源的产业价值，成立“两山合作社”发放《旌德县地票》作出了如下举措。

一是县林业部门联合镇农服中心督促指导村两委、村股份经济合作社成立工作组，按照发放《旌德县地票》的流程排定时间节点，根据规模化集约化经营的原则，做好农户林地资源的流转、评估、公示及登记工作。同时指导该村做好家庭林场、专业合作社、林业企业等新型经营主体的培育工作。

二是指导农户将分散的林地入股村两山合作社，村合作社发给农户相应地块的地票，农户的林地资源变成两山合作

社的固定投资。通过颁发《旌德县地票》，赋予了林地资源入股村两山合作社的林农以合法证明，村合作社通过自营或对外招标经营获取收益，农户获得林地租金、收益分红等财产性收益，从而实现“两山”转化。

三是县林业局全力做好《旌德县地票》的制作及指导核发工作。同时对接金融机构，探索推出普惠型贷款产品服务新型经营主体。《旌德县地票》不仅是林农的林地入股凭证，受益期内可以继承和转让，符合林业经营的特点和流动性。林地地票的发放成功搭建了林农、村集体和林业企业三方共赢的桥梁。

三、取得的成效

一是通过探索整合散户林地入股村两山合作社实现规模经营，提高了林地使用效率和林农及村集体的收入。发放《旌德县地票》给予了入股林农合法证明和保障，在受益期内还可以继承和转让，赋予了林股权能更丰富的内含。有效盘活了林地资源，推动林业产业高质量发展，为全县 58.2 万亩分散经营的林地实现适度规模经营，吸引工商资本投入打通了关卡。

二是将农户分散低效的林地资源，经过整合和经营，帮助农户获得财产性收益，破解了分山到户后，林农的林地基本上都处于无投入、无收入的状态。通过“分股不分山，分利不分林”，有效盘活了林地经营权，切实保障了经营主体

的合法权益，助力了林业产业的高效发展。

三是成立两山合作社发放《旌德县地票》，既能满足“林地相对集中，适度规模经营”的林业产业发展需求，同时可以优化生产要素组合和配置，促进林地向有资金、有实力的工商大户集聚，构建起良性的利益联结机制，实行“保底+递增”等利益分红模式，促进林农和村集体获得更多财产性收益，是实现乡村振兴和共同富裕的有效途径。

本期报：省林长制办公室，市林长制办公室，县委办、人大办、政府办、政协办，县委宣传部，县总林长、副总林长、县级林长。

送：各镇人民政府，县直有关单位，林业各单位。

编辑：杨海鑫

校核：王晟