

行政处罚决定书

编号：宁自然资规执罚〔2024〕20号

安徽省宣城市宁国市南山街道***村村民委员会：

我局于2024年11月8日对你单位未经批准非法占地建设一案进行了立案调查。经查，2020年前你单位在部分用地未获得建设用地审批的情况下，于我市南山街道***村新安安置区建设一条无名路，违反了2004年修订版《土地管理法》第四十四条第一款：

“建设占用土地，涉及农用地转为建设用地的，应当办理农用地转用手续。”的规定。2023至2024年期间，在整体用地未获得审批的情况下，于我市南山街道***村永洪村民组修建停车场，违反了2019年修订版《土地管理法》第四十四条第一款：“建设占用土地，涉及农用地转为建设用地的，应当办理农用地转用手续。”的规定及五十三条：“经批准的建设项目需要使用国有建设用地的，建设单位应当持法律、行政法规规定的有关文件，向有批准权限的县级以上人民政府自然资源主管部门提出建设用地申请，经自然资源主管部门审查，报本级人民政府批准。”的规定。

上述两处建设是你单位内部公共设施，结合询问笔录，认定建设主体为你单位。

经对比历年卫星遥感影像，认定新安安置区无名路为多年前建设，2019年已建成。永洪村民组停车场为2023年至2024年间建设，现已建成。

根据宁国金土地信息技术有限公司2024年1月现场测绘，及套合二调（2009年）宁国市土地利用现状图、宁国市国土空间总体规划（2021-2035年）图，新安安置区无名路建设未经用地审批部分所占地类、面积为水田（耕地，地类代码011）674 m²，旱地（耕地，013）2 m²，果园（园地，021）106 m²，合计782 m²，

均符合规划。

根据宁国金土地信息技术有限公司 2024 年 10 月现场测绘，及套合建设发生前一年（2022 年）宁国市土地利用现状图、宁国市国土空间总体规划（2021-2035 年）图，永洪村民组停车场建设所占地类、面积为旱地（013）1028 m²，工业用地（0601）72 m²，合计 1100 m²，均符合规划。

因新安安置区无名路 2019 年已建成，2004 年修订版《土地管理法》施行于 2004 至 2019 年，与之对应的《安徽省国土资源系统实施土地行政处罚自由裁量权标准》印发于 2014 年 12 月，故认定 2004 年修订版《土地管理法》及《安徽省国土资源系统实施土地行政处罚自由裁量权标准》为其处罚依据。

永洪村民组停车场为 2023 年至 2024 年间建设，2019 年修订版《土地管理法》自 2020 年 1 月 1 日起施行至今，2021 年修订版《土地管理法实施条例》自 2021 年 9 月 1 日起施行至今。故认定 2019 年修订版《土地管理法》及 2021 年修订版《土地管理法实施条例》为其处罚依据。

上述事实有下列证据证实：

1. 询问笔录
2. 现场勘验笔录
3. 违法现场照片
4. 相关图纸
5. 其他相关书证等

2004 年修订版《土地管理法》第七十六条第一款规定：“未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法占用土地的，由县级以上人民政府土地行政主管部门责令退还非法占用的土地，……对符合土地利用总体规划的，没收在非法占用的土地上新建的建筑物和其他设施，可以并处罚款；”

《安徽省国土资源系统实施土地行政处罚自由裁量权标准》对于非法占用耕地的规定：“……对符合土地利用总体规划的，没收在非法占用的土地上新建的建筑物和其他设施，可以处以每平方米 10 元以上 20 元以下的罚款；”

2019 年修订版《土地管理法》第七十七条第一款规定：“未经批准或者采取欺骗手段骗取批准，非法占用土地的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令退还非法占用的土地，……对符合土地利用总体规划的，没收在非法占用的土地上新建的建筑物和其他设施，可以并处罚款；”

2021 年修订版《土地管理法实施条例》第五十七条第一款规定：“依照《土地管理法》第七十七条的规定处以罚款的，罚款额为非法占用土地每平方米 100 元以上 1000 元以下。”

调查认为，你单位未经批准非法占地建设情况属实，当事人积极配合调查，对违法事实供认不讳。我局已于 2024 年 11 月 22 日依法向你单位进行了处罚告知和听证告知，你单位在规定时间内未向我局提出书面陈述或申辩意见及要求举行听证。依照《土地管理法》（2004 年修订版）第七十六条第一款、《安徽省国土资源系统实施土地行政处罚自由裁量权标准》对于非法占用耕地的规定、《土地管理法》（2019 年修订版）第七十七条第一款、《土地管理法实施条例》（2021 年修订版）第五十七条第一款的规定，决定对你单位作出如下行政处罚：

1. 没收在南山街道***村新安安置区非法占用土地修建的 782 m²道路，和在永洪村民组非法占用土地修建的 1100 m²停车场。

2. 对在新安置区修建道路非法占用的 782 m²土地按照每平方米 10 元的标准，处罚款 7820 元，对在永洪村民组修建停车场非法占用的 1100 m²土地按照每平方米 100 元的标准，处罚款

110000 元，以上罚款共计 117820 元。

行政处罚履行方式和期限：自收到本处罚决定书之日起十五日内自觉履行，逾期不缴纳罚款的，依照《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条的规定，每日按罚款数额的 3%加处罚款。（罚没款缴纳宁国市政府非税收入，徽商银行宁国市支行账号：2610201021000000351；中国银行宁国市支行账号：187203420282；中国邮政储蓄银行宁国市支行账号：100259993090018888。凭银行回单、《行政处罚决定书》到我局财务管理科开具罚款票据。

本决定送达当事人，即发生法律效力。

你单位如不服本处罚决定，可以在收到本处罚决定书之日起六十日内向宁国市人民政府申请行政复议，或者六个月内直接向宁国市人民法院提起诉讼。逾期不申请行政复议，不提起行政诉讼，又不履行本行政处罚决定的，我局将依法申请人民法院强制执行。

联系人：许宜俊 尚磊

电 话：0563-4012780

地 址：宁国市经济技术开发区外环路与杨岭路交叉口

2024 年 12 月 9 日