

中共宣城市宣州区纪委监委 宣城市宣州区农业农村局 文件

宣区农〔2024〕17号

印发《宣州区关于农村集体“三资”管理领域 突出问题专项整治实施方案》的通知

各乡镇街道党（工）委，乡镇人民政府、街道办事处，乡镇（街道）纪检监察协作区：

根据《宣城市关于村集体“三资”管理领域突出问题专项整治实施方案》文件要求，现将《宣州区关于农村集体“三资”管理领域突出问题专项整治实施方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

中共宣城市宣州区纪委监委



宣城市宣州区农业农村局

2024年5月17日



宣州区关于农村集体“三资”管理领域突出问题专项整治实施方案

为认真贯彻落实中央纪委国家监委、省纪委监委、市纪委监委关于群众身边不正之风和腐败问题集中整治相关文件精神和部署要求，进一步加强农村集体“三资”管理，维护农村集体经济组织合法权益，促进农村社会和谐发展，推动我区集中整治工作走深走实，决定在全区范围内开展农村集体“三资”管理领域突出问题专项整治，并制定实施方案如下。

一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于整治群众身边不正之风和腐败问题重要讲话指示批示精神，聚焦农村集体资金、资产、资源管理等方面突出问题，坚持守正创新、靶向施策、精准施治，坚决纠治群众身边不正之风和腐败问题，进一步推动我区农村集体“三资”管理规范化、标准化、制度化，持续提升基层治理能力和治理水平，为维护农民群众切身利益，不断推动农村集体经济高质量发展，促进乡村振兴提供有力保障。

二、整治重点

（一）资金管理方面

1. 聚焦农村集体资金管理，重点整治多头开户、出租或出借银行账户、村级收入未及时缴存银行账户、大额定期存款未

履行相应程序、村级账户大额资金未有效盘活、借款利息转为本金等问题。

2. 聚焦农村集体资金收支管理不规范，重点整治白条入账、坐收坐支、违规支出、虚假列支、多报少支、公款私存、挪用公款等问题。

3. 聚焦村办合作社（企业）资金使用不规范，重点整治利用村办合作社（企业）资金违规吃喝、违规发放津补贴以及村（社区）“两委”在村办合作社（企业）违规列支问题。

4. 聚焦村级工程项目管理建设不规范，重点整治不按规定履行招投标手续，肢解工程项目、规避招标，以及伪造工程项目、虚报工程量套取项目资金等问题。

5. 聚焦村级大额新增债务，重点整治未履行“四议两公开”程序，违规举债用于公益事业、发放村干部报酬，违规向外单位或个人出借村级资金，以及村干部长期拖欠村集体资金挂账不还等问题。

6. 聚焦村级对外投资，重点整治未履行“四议两公开”、乡镇（街道）党委政府审核程序，擅自决定投资或改变集体决策意见等问题。

7. 聚焦涉及农业生产的惠民惠农财政补贴资金申报审核发放不严格，重点整治在耕地地力保护补贴、稻谷生产补贴、农机具购置补贴、特色产业以奖代补资金等方面虚报冒领、优亲厚友、吃拿卡要、滥用职权、以权谋私等问题。

（二）资产管理方面

1. 聚焦资产购置不规范，重点整治不负责任、盲目决策，高价购置、超低价处置，或低价处置高价回购资产等问题。

2. 聚焦资产移交不规范，重点整治扶贫资金或乡村振兴衔接资金资形成应确权到村资产未及时移交，资产未纳入“三资”管理等问题。

3. 聚焦资产处置不规范，重点整治资产租赁、转让合同签订不合规，资产台账不完善、不按规定录入系统，资产变动不及时更新，以及不按时足额收取租金等问题。

4. 聚焦资产管理不规范，重点整治不公开挂网招标处置资产，出租、发包、入股、转让等程序不到位，对长期闲置集体资产不管不顾、没有采取有效举措进行盘活，以及在管理过程中吃拿卡要、收受好处、优亲厚友等问题。

（三）资源管理方面

1. 聚焦资源处置不规范，重点整治资源处置（发包、租赁等）未进农村产权交易中心公开交易，资源处置未经民主程序，处置收益不按时收取，不以股份经济合作社名义签订合同，超长期、超低价出租村级资源等问题。

2. 聚焦资源管理不到位，重点整治未建立资源台账，账实不符，在监督管理平台登记更新不及时、不规范，工作走过场、不注重效果和实效，执行相关规章制度不到位等问题。

三、具体举措

本次专项整治自 2024 年 5 月至 2024 年 10 月底，利用 6 个月时间集中组织开展。

（一）迅速部署落实，全面摸清底数。各乡镇（街道）要对照方案要求，及时部署安排，迅速拿出具体工作举措，抓好贯彻落实。按照区统筹、各乡镇（街道）牵头负责，各村（社区）具体落实的原则，对照农村集体资产监管平台、农村集体财务报表等有关信息，对村级“三资”开展全面清理，建立登记台账，摸清“三资”存量、结构、分布和开发利用、运用效益等情况，做到底数清、情况明，并及时更新登记“三资”变动情况。

（二）深入查摆问题，确保整改到位。要切实履行属地责任，对照整治重点，全面开展自查，深入查找突出问题。要建立区、乡、村三级问题清单台账，精准制定整改措施，明确专人负责，实行闭环管理，做到问题发现一个、入账一个，整改一个、销号一个。对上级监督检查、巡视巡察交办和审计监督发现的问题，一并纳入问题清单台账。对自查自纠过程中发现的问题线索要及时移送纪检监察机关。

（三）明确主体职责，强化监督检查。区农业农村局会同纪检监察机关成立督查专班，围绕整治重点内容，开展监督检查。坚持区乡联动、市组联动，发挥基层纪检监察协作区作用，通过开展提级督查、交叉互查、重点抽查等方式，按照每月不少于一次的督查频率，在 10 月底前完成对 50%村（社区）的监

督检查，并形成相关报告和反馈清单。各乡镇（街道）党委、政府要组织纪检、农经、财政、乡村振兴站等部门成立工作组，按季度对辖区内村（社区）开展全覆盖督查。要加强审计监督，排定审计计划，对资产规模较大、问题较多、矛盾较为突出的村（社区）做到审计全覆盖。

（四）强化线索摸排，严肃执纪问责。纪检监察机关要常态化对接农业农村、审计、巡察等部门，全面梳理排查村级“三资”管理方面的问题线索。对未办结的要组织力量集中攻坚，在专项整治期间彻底清除存量；对新收到的要即收即办、快查快办、高质高效；对上级交办和领导包案的重点线索，要通过联系包保、重点督办、提级领办等方式，压实办案部门责任，提升精准监督执纪问责质效。同时，坚持宽严相济，对在二十大后不收敛、不收手，顶风违纪，漠视侵害群众和集体利益的，一律从严查处；对在专项整治期间主动上报问题的人员，按照自查从宽、被查从严的原则，可按规定从轻或减轻处理。

（五）坚持标本兼治，推动建章立制。各乡镇（街道）对专项整治工作要及时进行认真总结，系统梳理问题，深入剖析原因，推动标本兼治，进一步健全村级资产管理、财务管理、工程项目、审计、收支预决算等制度，完善村集体“三资”风险防控机制，提升集体“三资”整治成效。要做好案件办理后半篇文章，对查处的典型案例要及时学习；对审查调查中发现的突出问题要及时制发纪检监察建议书，推动堵塞漏洞、补齐

短板。同时，要及时总结提炼专项整治中的好经验、好做法，推动专项整治取得更大治理成效。

四、工作要求

（一）强化组织领导。各乡镇（街道）党委、政府和纪检监察协作区要充分认识开展村集体“三资”管理领域突出问题专项整治工作的重要意义，把开展专项整治作为推动全面从严治党向基层延伸的具体举措，抓紧抓实、抓出成效。各乡镇（街道）切实履行属地管理责任，充分发挥相关部门职能作用，组建专项工作组，明确责任领导和任务分工，逐村开展专项督导，推动专项整治走深走实。

（二）强化开门整治。各乡镇（街道）要依托网站、公开栏等渠道公开发布区、乡两级整治举报电话和问题线索联系方式，动员群众积极参与整治工作，及时回应群众关切，切实增强专项整治工作的针对性实效性。各乡镇（街道）和纪检监察协作区要依托网站、公众号等平台，定期向社会公布专项整治成果，接受群众评价，将群众参与、群众监督贯穿专项整治全过程。

（三）强化整治实效。各乡镇（街道）要坚持问题导向，发扬斗争精神，敢于较真碰硬，高标准、严要求推进专项整治工作，坚决防止虎头蛇尾、敷衍塞责，打折扣、搞变通等问题，确保整治工作不偏不虚、整治措施精准落地、整治成效经得起检验。各乡镇（街道）党委、政府和纪检监察协作区要有针对

性地加强督促指导、定期调度，推动专项整治活动提质增效。

各乡镇（街道）于每月 15 日前汇总报送相关统计表及成效登记表，10 月 15 日前报送专项整治工作总结。专项行动中的创新经验做法或阶段性成果及时报送。

联系人：区农业农村局 倪 灏；电话：3031769

区纪委监委机关 王琇婷；电话：3036722

附件：1. 宣州区农村集体“三资”管理领域突出问题专项整治监督检查工作方案

2. 农村集体“三资”清理台账

3. 农村集体“三资”管理领域突出问题整治问题清单台账

4. 农村集体“三资”管理领域突出问题整治成效登记表

