

目 录

市五届人大常委会举行第十三次会议·····	2
市五届人大常委会第十三次会议议程·····	4
关于《宣城市养犬管理条例（草案）》起草情况的 说明·····	5
关于《宣城市养犬管理条例（草案）》审查意见的 报告·····	8
关于《医疗保障基金使用监督管理条例》执行情况 的报告·····	10
关于检察建议工作情况的报告·····	14
关于市人民检察院检察建议工作情况的调研报告·····	18
宣城市人民代表大会常务委员会审议市人民检察院 关于检察建议工作情况报告的意见·····	23
关于检查水土保持“一法一办法”实施情况的报告·····	26
市人大常委会审议关于检查水土保持“一法一办法”实施 情况报告的意见·····	37
宣城市人民代表大会常务委员会任免名单·····	40
在市五届人大常委会第十三次会议上的讲话·····	42

宣城市人民代表大会常务委员会公报

2023 年
第四号

主办:宣城市人大常委会研究室
地址:宣城市鳌峰中路 68 号
邮编:242000

市五届人大常委会举行第十三次会议

6月12日，市五届人大常委会举行第十三次会议。市人大常委会主任操龙灿、副主任张光勇分别主持，副主任徐德美、张玉峰、余宏汉、黄德泉和秘书长王华出席。市委常委、常务副市长王珏，副市长汪侃，市人民检察院检察长吴剑华列席。

常委会组成人员 41 人出席会议，符合法定人数。

会议经表决，任命刘居胜为市监察委员会副主任，决定其代理主任职务。会议还表决通过了其他有关人事任免议案，向新任命的同志颁发了任命书，并举行宪法宣誓仪式。

会议审议了《宣城市养犬管理条例（草案）》；听取审议了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国水土保持法》《安徽省实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》实施情况的报告；听取了市人民政府关于《医疗保障基金使用监督条例》执行情况的报告；听取审议了市人民检察院关于检察建议工作情况的报告；举办了检察业务知识专题讲座。

会议强调，要认真梳理和研究组成人员关于《宣城市养犬管理条例（草案）》的审议意见，重点围绕解决养犬管理“管什么”“谁来管”“怎么管”等问题，广泛征求意见，深入调研论证，对条例草案作进一步修改完善，提请下次会议二审。

会议强调，要认真研究处理关于检察建议工作情况报告的审议意见，在提升检察建议质量、增强检察建议刚性、强化检察建议宣传等方面下功夫，帮助被建议单位进一步完善规章制度、堵塞监管漏洞，在推进市域社会治理现代化、推动经济社会高质量发展等方面贡献检察智慧和力量。

会议强调，要深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，针对水土保持“一法一办法”执法检查中发现的问题，进一步加强和改进工作，推动新时代水土保持工作高质量发展。

市人大常委会各内设机构负责人，市政府有关副秘书长，市监察委员会、市中级人民法院、市直有关单位、各县市区人大常委会负责人和部分市人大代表、市人大常委会基层立法联系点负责人等列席会议，宣州区3名公民旁听会议。

市五届人大常委会第十三次会议议程

1. 审议《宣城市养犬管理条例（草案）》；
2. 听取和审议市人民检察院关于检察建议工作情况的报告；
3. 听取市人民政府关于《医疗保障基金使用监督条例》执行情况的报告；
4. 听取和审议市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国水土保持法》《安徽省实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》实施情况的报告；
5. 举行专题讲座；
6. 人事任免。

关于《宣城市养犬管理条例（草案）》起草情况的说明

——2023年6月12日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十三次会议上

市城管执法局局长 吴丽云

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，现就《宣城市养犬管理条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）作如下说明：

一、起草背景及依据

（一）起草背景

我市于2021年出台政府规章《宣城市养犬管理办法》（宣城市人民政府令第6号），自此养犬管理工作有了初步遵循，取得了一定成效。但地方政府规章不足以全面解决现实生活中养犬遇到的各种问题，也难以有效解决我市养犬管理工作中存在的多头管理、职能交叉和执法难等问题，而且随着养犬群体不断扩大，犬只数量不断增加，不规范、不文明养犬行为引发的各种社会问题日益突出，有必要将原政府规章上升为地方性法规。

（二）起草依据

《条例》起草主要依据《中华人民共和国动物防疫法》《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国治安管理处罚法》《安徽省爱国卫生条例》《安徽省城市市容和环境卫生管理条例》《宣城市文明行为促进条例》等法律、法规，同时借鉴参考了合肥、池州、苏州、泰安等地的养犬管理条例。

二、起草过程

根据市人大常委会 2023 年立法计划,《条例(草案)》被列入审议类项目,市城管执法局为起草单位。按照立法工作安排,市城管执法局成立了起草工作领导小组,制定了条例起草方案,收集各类法律、法规等基础资料,通过微信小程序、面对面等方式开展了问卷调查,通过召开座谈会、书面征求意见等方式,广泛征求各县市区、市直有关单位、街道、社区的意见和建议。《条例(草案)》初稿经修改完善后,经局集体研究讨论通过后,于 4 月 4 日提交市司法局进行合法性审查。

市司法局在市政府网站和宣城论坛向社会广泛征求意见,书面征求各县市区政府、市直有关单位、各政府立法联系点、立法咨询专家意见,组织召开征求意见座谈会。经专题论证,共合理采纳了 51 条立法意见。5 月 10 日,市司法局出具合法性审查意见。5 月 12 日,市政府联系副秘书长组织召开会前协调会,进一步征求市直有关单位意见。5 月 23 日,提请市人民政府第 21 次常务会议审议,根据审议意见进一步修改完善,形成《条例(草案)》。

三、主要内容

《条例》共 30 条,主要包含立法目的、适用对象、部门职责、禁养规定、犬只免疫、准养登记、行为规范、法律责任等方面内容。

1. 关于养犬管理体制。《条例(草案)》规定了公安是养犬管理工作的主管部门,同时规定了城市管理、农业农村、市场监管等部门的具体职责,要求乡镇政府、街道办事处配合做好养犬管理工作,明确村(居)民委员会、物业服务企业协助做好养犬管理的相关工作。建立养犬管理工作协调机制,推动构建养犬人自律、政府监管、基层及社会组织参与和公众监督相结合的管理工作格局。

2. 关于分区管理和禁养名录。《条例(草案)》规定了市、县(市、

区)政府划定重点管理区和一般管理区,实行分区管理。明确了重点管理区禁止饲养列入禁养名录的烈性犬、大型犬,对一般管理区养犬种类未作规定。

3. 关于犬只免疫和养犬登记。《条例(草案)》明确养犬依法实行狂犬病免疫和准养登记制度,未办理免疫、准养登记手续的不得养犬。准养登记证有效期为二年。

4. 关于法律责任。《条例(草案)》规定了养犬人应当遵守的规范养犬的各项行为,对违反规定的不文明养犬行为明确了具体处罚措施。

关于《宣城市养犬管理条例（草案）》审查意见的报告

2023年6月12日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十三次会议上

市人大城建环资委员会副主任委员 蔡修定

宣城市人民代表大会常务委员会：

《宣城市养犬管理条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》），已经2023年5月23日市政府第21次常务会议审议通过，提请市人大常委会审议。为做好审查工作，市人大城建环资委员会赴宣州区、郎溪县等地开展了立法调研，实地察看了宣州区流浪犬收容站、郎溪县建筑市场物业服务企业，召开了区县相关部门、人大代表、居民委员会、物业服务企业、动物诊疗机构、养犬人代表等有关人员参加的座谈会，广泛听取各方面的意见建议，详细了解养犬管理工作中存在的突出问题和矛盾。5月29日，市人大城建环资委员会召开会议，对《条例（草案）》进行了认真审查；广德市、宁国市、泾县、旌德县、绩溪县城建环资工委负责同志列席会议，对《条例（草案）》提出了意见建议。6月2日，市五届人大常委会第二十四次主任会议听取了城建环资委员会关于《条例（草案）》审查意见的报告，决定将《条例（草案）》提请市五届人大常委会第十三次会议审议。现将审查意见报告如下：

一、制定《条例》的必要性

养犬的规范化管理，体现社会文明程度和城市治理水平，关乎市容环境、社会秩序和公共安全。近年来，我市养犬群体不断扩大，犬只数量急剧增加，不规范、不文明养犬行为引发的各种社会问题日益突出。

市政府虽然于2021年出台了《宣城市养犬管理办法》，初步建立了

犬只管理机制，取得了一定成效，但地方政府规章不足以解决现实生活中养犬管理遇到的新问题、新矛盾；同时，养犬管理中仍存在有关行政部门管理职责不清、管理不到位问题；对养犬人违法行为的处罚刚性不足，难以进行有效监管。从我省设区的市立法工作来看，已有 11 个设区的市根据实际出台了养犬管理的地方性法规。

城建环资委员会审查后认为，为进一步完善我市养犬管理体制机制、明确执法监管责任、增强执法刚性，保障公民健康和人身安全，维护市容环境卫生和社会公共秩序，将原政府规章上升为地方性法规，十分必要。

二、《条例（草案）》与上位法不相抵触

经审查，《条例（草案）》的立法宗旨、基本原则和制度设计等与相关法律、行政法规不相抵触。《条例（草案）》针对实践中迫切需要解决的一些问题作出了规定，具有较强的可操作性。

三、相关建议

1. 进一步增强条例刚性、操作性。《条例（草案）》规定了许多禁止性行为，如第十五条第（四）项、第（六）项和第十九条，分别无罚则和处罚主体，建议完善有关规定。

2. 建议将“禁限结合”作为《条例》基本原则，并明确划定禁养区域、禁养种类和限养数量。

3. 建议对《条例》第十条文字作进一步修改，现表述不严密。已列入本市禁养名录的犬只可以在一般管理区饲养存在矛盾。

以上报告连同《条例（草案）》，请一并审议。

关于《医疗保障基金使用监督管理条例》执行情况的报告

——2023年6月12日在宣城市第五届人民代表大会

常委会第十三次会议上

市医疗保障局党组书记 余敦宇

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市政府委托，现将我市《医疗保障基金使用监督管理条例》执行情况汇报如下：

近年来，我市深入学习贯彻习近平总书记关于医疗保障工作批示指示精神，全市医疗保障基金运行总体安全平稳。“两病”门诊用药保障、“双控”综合考评、医保支付方式改革、“医保15分钟服务圈”建设、长三角（“一地六县”）医保一体化发展等工作在全国有亮点、做推广，全市医保工作始终位居全省“第一方阵”。

一、《条例》贯彻执行情况

（一）树牢“一个意识”，高位推进抓落实。市委、市政府牢固树立维护医保基金安全政治意识，出台《关于建立健全医疗保障基金使用监管长效机制的实施意见》等规范性文件，建立“1+1”组织推进模式，定期召开监管联席会、专题会，高站位推进全市医保基金监管工作。

（二）坚持“双轮驱动”，夯基固本抓落实。一是**完善监管制度**。全面完善专项检查、行刑衔接、信用评价与分级管理等10余项基金监管制度。我市被列为首批与长三角部分市（区）开展联审互查省级试点城市。二是**健全执法体系**。市本级和7个县（市、区）均成立医保基金监管事务中心，建立47人的专业执法队伍和覆盖临床等多专业的500余人协助执法人员库。引进第三方机构协助监管，强化监管力量配备。

(三) 抓好“三项衔接”，拓展成效抓落实。一是**监管与政策完善相衔接**。实现“两保”制度统一、“两险”合并实施、基本医保政策制度“五统一”，完善职工大额医疗费用补助、城乡医疗救助保障等政策，构建基本医保“三重制度”保障。全市基本医保参保人数和参保率分别为260.41万和104.16%，基金总收支分别达41.21亿元和34.51亿元。城镇职工、城乡居民政策内住院费用报销比例分别达82.26%和72.4%；大病保险实际支付比例、重点救助对象医疗救助比例分别达64.69%和75.2%。二是**监管与改革创新相衔接**。承担DIP国家试点和DRG省级试点任务，医疗机构次均住院费用同比下降5.86%，节约医保基金0.63亿元。全面落地国家和省集中带量采购7批次350种药品和冠脉支架等5大类高值耗材，节约资金约3.2亿元。完成2万余个医疗服务项目价格动态调整，授权42个新开展医疗服务项目试行价格，促进优质医疗服务供给。三是**监管与经办服务相衔接**。推进“医保15分钟服务圈”“智慧医保”“协同医保”建设，将参保登记等17个高频事项下沉至乡镇和村；实现门诊慢特病鉴定等17项医保服务“网上办”、39家医疗机构“一码通办”或“刷脸结算”，全国住院、长三角地区异地普通门诊和5个主要门诊慢特病费用异地直接结算；创新合作推动长三角医保一体化发展典型做法被国家医保局推广。

(四) 聚焦“四位一体”，凝聚合力抓落实。一是**加强宣传教育**。扎实开展“医保基金监管宣传月”活动，举办各类《条例》培训班113场、宣传活动124场，发放《条例》宣传册24.54万份；医保宣传片在市区979辆公交车、出租车上循环播放。二是**集中开展整治**。实施“4+3”专项治理和检查行动，累计追回、核减医保违规资金2.72亿元，先后约谈医药机构742家、暂停医保结算104家、解除定点协议7家、行政处罚19家，

向公安、纪检移交案件 7 例；对 2 例查实举报奖励 5973 元，曝光欺诈骗保典型案例 64 例。基金监管成效突出被省医保局通报表扬。三是推行智能监管。推进医疗保障智能监管子系统建设,推动医保监管向全流程智能化转变；在全省率先上线医保费用零星报销智能审核系统，对医保零星报销进行智能化、规范化审核；在医保定点药店设置监控摄像头，推行智能“云”监管。四是强化信用管理。推进医药机构医保违规问题自查自纠和派驻督导,向全市 12 家县域医共体牵头单位派驻督导员 24 名,督导《条例》实施。开展“守初心、护基金、我先行”网上承诺等活动。

二、存在的问题

一是基金存在结构性风险。受筹资水平不高、参保人群减少、新冠疫情、慢特病保障范围扩大、群众医疗需求多样化等诸多因素影响，医保基金收支难平衡是当前面临的突出问题。目前,全市 7 个县(市、区)中,绝大部分城乡居民医保基金累计可支付月数,低于 6 个月的警戒线。

二是监管存在支撑性不足。医保基金监管“智能监管”的信息化支撑还不够。跨区域医保信息系统尚不统一，对异地就医患者提供的原始资料真伪鉴别难度大，无法实现“智能监管”跨区域衔接，异地就医“监管难”。

三是服务存在基础性短板。受场地等条件限制,乡(镇)、村(社区)两级医保服务设施规范化、标准化建设依然不到位,基层医保人员业务能力和综合素养还有待提升,与群众对“家门口”医保服务的期盼仍有差距。全省统一的医保信息平台功能仍有短板,医保“线上服务”仍需提升。

三、下一步工作打算

一是坚持不懈优机制。健全防范化解因病致贫返贫风险长效机制，完善重特大疾病医疗保险和医疗救助制度、职工门诊共济保障等机制。

稳步推进城乡居民医保基金全市统收统支，提高城乡居民医保基金抗风险能力。深化 DRG 支付方式改革，支持三级医疗机构技术提升和基层医疗机构发展。

二是坚决有力强监管。聚焦康复理疗等重点领域开展专项整治。加快医保智能监管子系统建设，提升监管效能。推进医保信用监管，将信用评价结果与预算管理、检查稽核等相关联，实施守信激励和失信惩戒。推进“日间病床”“同病同保障”、康复类住院按床日付费、门诊慢特病支付方式等改革。

三是坚心守志抓服务。全面打造“医保 15 分钟服务圈”，深化医保服务下沉。推进“智慧医保”建设，提升医保移动支付、“刷脸支付”等医保便捷服务。深入开展“两整治、两深入、两提升”专项行动，广泛聆听意见建议，不断提升群众获得感和医疗机构的医保改革满意度。

关于检察建议工作情况的报告

宣城市人民检察院

(2023年6月12日)

市人大常委会：

根据会议安排，现将全市检察机关2020年以来检察建议工作情况报告如下，请予审议。

一、基本情况

检察建议是检察机关实施法律监督的重要方式。2020年以来，全市检察机关充分发挥检察建议职能作用，制发检察建议1560件，收到回复1412件，回复率为90.5%。在已经收到的回复中，采纳1407件，采纳率为99.6%。检察建议覆盖“四大检察”全部业务，建议质效不断提升，8件检察建议被最高检、省院评为优秀检察建议。

（一）服务发展大局。坚持常态化开展扫黑除恶专项斗争与“治乱”“强基”相结合，找准社会治理薄弱环节制发检察建议，努力实现常治长效。针对办理的阜阳张氏三兄弟涉黑案件暴露出的社会治理乱象，向颍上县人民政府提出检察建议，取得良好社会效果。结合办理粮食购销领域职务犯罪案件，制发堵漏建制的检察建议，推动相关问题有效整治。紧紧围绕市委工作部署，自觉把检察工作融入全市经济社会发展大局。针对山东省临清市某轴承公司与绩溪县某车桥公司买卖合同纠纷案提出的再审检察建议被宣城市中院采纳，检法协作为市场主体健康发展营造良好法治环境。围绕“一地六县”建设，服务新型产业发展。向林业、农业部门制发的蓝莓等挂果作物升级改造防鸟网的检察建议，在保障4977.18亩果园产业收益的同时，保护了鸟类栖息环境。

（二）守护人民福祉。坚持以人民为中心的发展思想。聚焦食品药品安全，开展“守护人民群众舌尖上安全”公益诉讼专项检察。聚焦公共安全，针对电梯、燃气、游乐设施、消防安全等问题，部署公益诉讼专项监督。聚焦生态环境保护，案件化办理市人大常委会移送的关于对“一枝黄花”综合治理的代表议案，保护区域生物多样性。践行“恢复性”司法理念，督促修复被损毁林地耕地 512.42 亩，追偿生态修复费用 724.83 万元。

（三）维护公平正义。强化立案和侦查监督。建议行政机关移送案件 183 件，监督侦查机关立案 222 件、撤案 228 件。强化审判监督。持续开展“虚假诉讼”专项整治，办理监督案件 282 件。市检察院对三起行政非诉执行案件跟进监督，所发检察建议获市中院支持。在多方协作配合下，有效遏制了土地违法行为的发生。该案入选高检院第 36 批指导性案例。强化执行监督。发挥巡回检察监督作用，深入开展社区矫正和判处刑罚未执行突出问题整治，严防社区矫正人员再犯罪问题发生。与戒毒所会签《宣城市强制隔离戒毒执行活动检察监督工作实施方案》，探索出强制隔离戒毒检察监督工作“宣城模式”。

（四）促进社会治理。认真落实最高检一到八号检察建议，围绕未成年人保护、金融安全、出行安全、网络安全、生产安全等社会治理问题制发检察建议，努力做到“办理一案、治理一片”。制定《宣城市关于侵害未成年人案件强制报告制度的实施办法（试行）》，在全省率先建立侵害未成年人案件强制报告制度。成立反洗钱工作领导小组，与金融监管部门协作配合，推动金融风险监测、预警和防范全链条治理。以窨井盖安全为重点，向有关行政机关制发检察建议，督促行政机关依法履职，及时消除公共安全隐患。推进“断卡”行动，整治网络空间，拍

摄“出售自己电话卡、银行卡也是犯罪”宣传视频。针对安全生产监管问题，向相关部门制发检察建议，筑牢安全生产“警戒线”。

二、存在问题

一是建议质量待提升。有的说理不充分，对制发检察建议的必要性论证不够。有的可操作性不强，建议的针对性、专业性有待加强。个别文书形式存在瑕疵，检察建议分类不准确、与其他法律文书相混淆的情况仍然存在。

二是工作机制待完善。不少地方社会治理检察建议回复落实情况尚未纳入相关考核。工作中，与被建议单位的沟通有待加强。检察建议跟踪监督机制有待完善。

三是宣传工作待加强。宣传的广度深度不够，社会各界对检察建议知晓度、支持度有待提升。检察建议工作专业性较强，向被建议单位普及业务知识不够。邮寄送达多、宣告送达少，检察建议送达方式有待优化。

三、下一步工作打算

一是增强办案能力，提升建议质量。加强学习培训，提升干警素能。围绕市委中心工作和经济社会发展大局，依法能动履职，充分发挥检察建议在社会治理中的独特作用，严格落实《人民检察院检察建议工作规定》，从必要性、合法性、说理性等方面严把检察建议质量关，以求极致态度办好每一起检察建议案件。

二是完善工作机制，强化建议刚性。探索建立代表委员提案与检察建议衔接转化机制，形成保护社会公共利益的合力。健全沟通协作机制，加强与被建议单位事前协商、事后沟通，及时了解检察建议办理进展。做好常态化“回头看”工作，对被建议单位未按要求落实检察建议并回

复的，持续进行跟踪监督。

三是加强宣传力度，扩大建议影响。认真落实“谁执法谁普法”要求，加强宣传力度，提升人民群众对检察建议工作的关注度。更多运用宣告送达方式，面对面进行释法说理，提升被建议单位对检察建议的理解与支持。积极运用新媒体等方式宣传检察建议典型案例，传播检察工作正能量。

关于市人民检察院检察建议工作情况的调研报告

市人大常委会调研组

(2023年6月12日)

市人大常委会：

根据市人大常委会2023年工作安排，市五届人大常委会第13次会议将听取和审议市人民检察院检察建议工作情况报告。为协助常委会听取和审议工作报告，市人大常委会成立调研组，于5月下旬开展了专题调研。调研情况如下：

一、基本情况

人民检察院是国家法律监督机关，检察建议是检察机关实施法律监督的重要方式。2020年以来，全市检察机关认真履行宪法法律赋予的法律监督职责，充分发挥检察建议职能作用，共制发检察建议1560件，收到回复1412件，回复率为90.5%。在已经收到的回复中，采纳1407件，采纳率为99.6%。其中3件被高检院、5件被省院评为优秀检察建议，检察建议已经成为“四大检察”均衡发展的助推器。

(一) 维护社会稳定, 服务发展大局。坚持常态化开展扫黑除恶专项斗争与“治乱”“强基”相结合，找准社会治理中的薄弱环节制发检察建议，努力实现常治长效。市检察院针对办理的阜阳张氏三兄弟涉黑案件中暴露出的社会治理乱象，依照法定程序向颍上县人民政府提出社会治理检察建议，取得良好社会效果。紧紧围绕市委工作部署，自觉把检察工作融入全市经济社会发展大局，为经济社会高质量发展提供有力司法保障。依法维护企业合法权益，针对临清市某轴承公司与绩溪县某车桥公司买卖合同纠纷提出的再审检察建议被宣城市中院采纳，为市场主体健康发展营造良好法治环境。围绕“一地六县”建设，服务新型产业发展。向

林业、农业部门制发的蓝莓等挂果作物升级改造防鸟网的检察建议，在保障全市 4977.18 亩果园产业收益的同时，也保护了鸟类栖息环境。

（二）聚焦民生民利，回应社会关切。坚持以人民为中心的发展思想，切实保障民生福祉。聚焦食品药品安全保护，开展“守护人民群众舌尖上安全”公益诉讼专项检察。聚焦公共安全保护，聚焦电梯、燃气、游乐设施、消防安全等问题，部署“保障公共安全”公益诉讼专项监督。聚焦生态环境保护，持续推进河湖生态资源环境保护专项检察。采取补植复绿、增殖放流等生态修复措施，督促修复被损毁林地、耕地 840 亩，放殖鱼苗 200 余公斤，追偿生态修复费用 790 余万元。案件化办理市人大代表提出的加强“加拿大一枝黄花”治理的建议，推动建立长效防治机制，保护生态环境安全和区域生物多样性。

（三）强化诉讼监督，维护司法公正。针对人民群众反映强烈的执法不严，司法不公问题，加大法律监督力度。强化立案监督，围绕有案不立不移、挂案不清不结问题开展专项监督，建议行政机关移送案件 183 件，监督侦查机关立案 222 件、撤案 228 件。强化侦查监督，严格落实非法证据排除监督责任，积极开展羁押必要性审查，全力落实宽严相济、少捕慎诉慎押刑事司法政策。强化审判监督，持续开展“虚假诉讼”专项整治，办理监督案件 282 件。强化执行监督，发挥巡回检察监督作用，深入开展社区矫正和判处刑罚未执行突出问题治理，严防社区矫正人员再犯罪问题发生。与戒毒所会签《宣城市强制隔离戒毒执行活动检察监督工作实施方案》，探索出强制隔离戒毒检察监督工作“宣城模式”。

（四）依法能动履职，助力社会治理。以落实高检院一到八号检察建议为契机，围绕侵害未成年人、金融安全、窨井盖“吃人”、网络安全、安全生产等社会治理问题制发检察建议，努力做到“办理一案、治

理一片”。制定《宣城市关于侵害未成年人案件强制报告制度的实施办法（试行）》，在全省率先建立侵害未成年人案件强制报告制度。成立反洗钱工作领导小组，与金融监管部门协作配合，防范化解金融风险。以窨井盖安全为重点，向有关行政机关制发检察建议，督促行政机关依法履职，及时消除公共安全隐患。推进“断卡”行动，整治网络空间，拍摄“出售自己电话卡、银行卡也是犯罪”宣传视频。结合办案，针对安全生产监管中存在的问题，向住建、应急管理、开发区等部门制发检察建议，筑牢安全生产“警戒线”，拧紧人民群众身边的“安全阀”。

二、存在的问题

（一）检察建议质量有待进一步提高。一是检察建议系统预防不够。“一案一建议”情况比较普遍，针对共性问题和普遍性问题提出的检察建议不多。二是说理不够充分。少数检察建议缺乏对案件事实、相关证据的认定和采信，或者说理论证不够充分，被建议单位不能心悦诚服地采纳。三是可操作性不够强。有的检察建议只是笼统提出“建议依法作出处理”“建议强化监管职责”等，没有明确指出解决问题的关键点和切入点，建议的针对性、专业性和可操作性不够强。四是文书形式存在瑕疵。检察建议与纠正违法通知书、检察意见书区分不清、混淆适用的情形仍有发生，影响法律监督的权威和公信力。

（二）宣传工作有待进一步加强。一是宣传工作的深度广度不够，社会各界对检察建议的知晓度、支持度有待进一步提升。二是检察建议工作专业性较强，向被建议单位业务知识普及不够。

（三）工作机制有待进一步完善。一是与被监督单位沟通有待加强。二是检察建议办理落实情况的跟踪监督制度有待完善。三是检察建议送达方式有待优化。

三、意见建议

（一）进一步增强能力，提升检察建议质量。加强理论学习培训，提高干警政治素质和法律素养，以求极致的态度办好每一起案件。围绕市委中心工作、经济社会发展中带有普遍性的热点难点、群众反映强烈的执行终本程序等问题，坚持能动履职，充分发挥检察建议在推进堵漏建制、服务保障民生、参与社会治理方面的积极作用。严格按照《人民检察院检察建议工作规定》等的相关要求，深入调查核实，充分了解情况，全面收集证据，在专业性较强的领域，主动寻求相关单位指导，力求检察建议格式规范、事实清楚、证据充分、问题精准，建议针对性强，操作性强。加强类案检察建议工作，注重总结分析某一行业部门存在的潜在性问题，进而对同类案件、同类问题提出类案检察建议，力争一个建议堵塞多个漏洞，“一案解决类案”。

（二）进一步创新方式，加大检察建议宣传。认真贯彻“谁执法谁普法”普法责任制要求，充分认识加强和改进检察业务宣传工作的极端重要性。积极运用电视媒体、报刊、“两微一端”等方式多渠道、多手段、全方位加大对检察建议在维护国家公共利益和促进社会经济高质量发展等方面发挥重要作用的典型案例以及检察建议适用范围，制发、办理、督促落实程序等相关知识的宣传，弘扬检察正能量，让更多机关、单位、社会组织及广大人民群众充分认识检察建议是人民检察院依法履行法律监督职责，参与社会治理，维护司法公正，促进依法行政，预防和减少违法犯罪，保护国家利益和社会公共利益，维护个人和组织合法权益，保障法律统一正确实施的重要方式，从而更加理解、认同、支持检察建议工作。

（三）进一步完善机制，强化检察建议刚性。健全沟通协作机制，

加强与被建议单位事前协商，事后沟通，全面掌握检察建议落实进展情况，积极督促支持配合被建议单位落实检察建议，寓监督于支持中。抓好常态化“回头看”，落实跟踪监督机制，防止整改事项出现反弹。强化公开透明，对社会影响大、群众关注度高、违法情形具有典型性、所涉问题应当引起有关部门重视的检察建议，采取公开送达方式，以案释法、以案普法，扩大检察建议的监督效果和影响力。探索建立人大代表建议和政协委员提案与检察建议衔接转化机制，凝聚检察监督与人大监督、政协监督等各类监督的工作合力，有效保护社会公共利益。及时将规定期限内经督促无正当理由不予整改或者整改不到位的情况向被建议单位的上级机关、行政主管部门通报，必要时报告同级党委、人大，通报同级政府、纪检监察机关，增强检察建议刚性。

宣城市人民代表大会常务委员会审议市人民检察院关于检察建议工作情况报告的意见

(2023年6月20日市五届人大常委会第二十五次主任会议通过)

市五届人大常委会第十三次会议听取和审议了《宣城市人民检察院关于检察建议工作情况的报告》。会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，2020年以来，市人民检察院进一步转变司法理念，认真履行宪法法律赋予的法律监督职责，充分发挥检察建议在服务发展大局，聚焦民生民利，维护司法公正，助力社会治理等方面的重要作用，检察建议工作取得新进展。

常委会组成人员指出，检察建议工作还存在以下问题和不足：检察建议质量有待进一步提高；宣传工作有待进一步加强；工作机制有待进一步完善。

常委会组成人员提出如下审议意见：

(一) 坚持问题导向，提升检察建议质量。聚焦市委中心工作、社会热点、侵害社会公益、诉讼重点环节等问题，坚持能动履职，充分发挥检察建议在推进堵漏建制、服务保障民生、参与社会治理方面的积极作用。深入调查核实，充分了解情况，全面收集证据，力争检察建议格式规范、事实清楚、问题精准，证据充分，建议针对性强，操作性强。加强类案检察建议工作，注重在个案的基础上深入总结分析某一行业部门存在的潜在性问题，进而对同类案件、同类问题提出类案检察建议，力争一个建议堵塞多个漏洞，“一案解决类案”。

(二) 加大宣传力度，提高检察建议知晓度。积极运用电视媒体、报刊、“两微一端”等方式多渠道、多手段、全方位加大检察建议适用

范围、调查、制发、办理、督促落实程序等相关知识的普及和检察建议在保护国家利益和社会公共利益所取得成效典型案件的宣传，增强社会公众对检察建议的认同感和支持度。深化检务公开，对社会影响大、群众关注度高、违法情形具有典型性、所涉问题应当引起有关部门重视的检察建议，公开宣告送达，以案释法、以案普法，增强检察建议的监督效果和影响力。

（三）完善工作机制，强化检察建议实效。健全沟通协作机制，加强与被建议单位事前协商，事后沟通，积极督促支持配合被建议单位落实检察建议，寓监督于支持中。抓好常态化“回头看”，落实跟踪监督机制，力争整改事项从“一时一事”走向长治长效。探索建立人大代表建议和政协委员提案与检察建议衔接转化机制，实现三种监督职能联动，形成监督合力。及时将规定期限内经督促无正当理由不予整改或者整改不到位的情况向被建议单位的上级机关、行政主管部门通报，必要时报告同级党委、人大，通报同级政府、纪检监察机关，增强检察建议刚性。

附：问题清单

问题清单

一、检察建议系统预防不够。“一案一建议”情况比较普遍，针对共性问题和普遍性问题提出的检察建议不多。

二、检察建议质量有待提高。问题提不准、说理不充分、建议操作性不强的情况仍然存在。

三、文书形式存在瑕疵。检察建议与纠正违法通知书、检察意见书区分不清、混淆适用的情形仍有发生。

四、宣传工作的力度不够，社会各界对检察建议了解不多。

五、工作机制有待完善。与监督单位沟通协调制度，检察建议跟踪督办制度，检察建议与人大代表建议、政协委员提案转化机制不健全。

关于检查水土保持“一法一办法”实施情况的报告

2023年6月12日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十三次会议上

市人大常委会副主任 黄德泉

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据市人大常委会2023年工作要点安排，市人大常委会执法检查组于5月上、中旬对《中华人民共和国水土保持法》《安徽省实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》（以下简称“一法一办法”）贯彻实施情况进行了检查。检查组认真学习相关法律法规，听取了市政府及水土保持工作联席会议相关成员单位贯彻实施“一法一办法”情况汇报，赴广德市、宁国市、旌德县实地检查了小流域水土保持综合治理工程、生产建设单位落实主体责任和开发园区实施水土保持“管家”服务等情况，赴先进地区学习取经，并通过宣城人大“履职通”发布公告，广泛征求市人大代表意见建议。同时，安排宣州区、郎溪县、泾县和绩溪县人大常委会联动开展检查。现将这次执法检查的主要情况汇报如下：

一、“一法一办法”贯彻实施的基本情况

近年来，市政府及相关部门坚持以习近平生态文明思想为指导，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，认真贯彻实施“一法一办法”，积极推进水土流失综合防治和行业监管，全市水土流失状况得到持续好转。全市现有水土流失面积2064.22平方公里，较2018年减少73.19平方公里，降幅3.4%；强烈以上水土流失面积同比减少79.79平方公里，降55.4%；水土保持率83.27%，同比提升0.6%，实现了水土流失面积、强度“双下降”。在全省水土保持目标责任考核中，2020年至2022年我

市连续三年获得优秀等次。

（一）水土保持工作机制不断完善。强化组织领导，于 2020 年率先在全省建立由市政府分管负责同志为召集人，宣城经开区、市发改委、市经信局、市水利局等 16 个单位为成员的市级水土保持工作联席会议制度，统筹推进全市水土保持工作。坚持规划引领，落实“一法一办法”规定和要求，组织编制《宣城市水土保持规划（2018-2030 年）》（以下简称《规划》），为有效开展水土保持工作提供了科学依据。强化绩效考核，自 2018 年起，将水土保持目标责任纳入市政府对县市区政府目标管理绩效考核内容，督促各级政府及相关部门落实水土保持责任。

（二）水土保持预防治理稳步推进。加大植树造林和生态修复力度，2022 年全市共完成营造林面积 46.07 万亩；持续推进矿山生态修复三年行动计划（2021-2023 年），目前全市 164 座废弃矿山已完成治理 118 座，137 座在建生产矿山已完成生态修复 114 座。指导和督促生产建设单位落实水土保持方案，2018 年以来，全市共有 1289 个项目编制水土保持方案并经水行政主管部门批复实施。《规划》实施以来，全市水土流失治理完成投资 3.01 亿元，累计建成坡改梯 722 公顷、水土保持林 255 公顷、水蚀坡林地整治 5539 公顷、封禁治理 47996 公顷，完成 31 条小流域水土保持综合治理任务，新增水土流失治理面积 550.42 平方公里。加强监督检查和行政执法，2018 年以来对 1628 个生产建设项目进行监督检查，下发整改意见书 514 份，督促 135 个建设项目落实水土保持监测工作，对存在水土保持违法违规行为的 13 个建设单位进行约谈、1 个建设单位实施行政处罚，有 2 个水土保持编制单位因报告质量问题被列入“重点关注名单”，追缴水土保持补偿费 90 余万元。

（三）水土保持“放管服”改革成效明显。2019 年我市在全省率先

出台《宣城市工程建设项目水土保持区域评估实施细则》，并对开发区内项目全面实行水土保持承诺制管理。自 2021 年起，对完成水土保持区域评估的开发区内项目，编制水土保持方案报告表的条件由“双 5”（征占地面积 5 公顷，挖填土石方 5 万立方米）放宽到“双 10”。2022 年由财政安排资金引入第三方服务机构，在开发园区探索开展水土保持“管家”服务模式，有力推进我市开发园区“标准地”改革落地见效。落实阶段性降低生产建设项目水土保持补偿费措施，2022 年 4 月至 2023 年 4 月全市共缓征水土保持补偿费 297.94 万元，降费 522.08 万元，免征水土保持补偿费 735.39 万元。

二、存在的主要问题

一是“一法一办法”普法宣传教育不够深入。检查发现，一些基层干部和群众对水土流失的危害和水土保持的重要性认识不足。有的基层干部对“一法一办法”缺乏深入学习，对法律中的一些重要条款不清楚；有的项目建设单位负责人对应承担的水土保持法定义务掌握不全面、理解不透彻；有的生产区群众支持和参与水土保持的意愿不强。这些问题表明，水土保持法第一章第 6 条、安徽省实施办法第一章第 5 条关于水土保持宣传教育工作的有关要求贯彻落实还有差距。

二是水土流失防治任务依然艰巨。根据 2021 年安徽省水土保持公报显示，我市现有水土流失面积 2064.22 平方公里，占全省水土流失面积 17.38%，位居全省第三位。同时，随着经济社会加快发展和城镇化推进，边治理边破坏边流失的现象仍有发生。如，2022 年全市共新增治理水土流失面积 177 平方公里，而水土流失面积较上年只减少了 38.97 平方公里。《规划》明确，到 2030 年全市要新增治理水土流失面积 880 平方公里，人为水土流失得到全面防治。今年 3 月省水利厅下发的《关于印发

各市、县（市、区）水土保持率目标的通知》也明确提出：宣城市 2035 年水土保持率要达到 86.25%。实现上述目标，任务比较艰巨。

三是水土保持责任需进一步压实，服务保障能力需进一步提升。虽然市、县两级政府均建立了联席会议制度，但部门间信息共享不够畅通，相关工作职责落实不够到位。特别是生产建设单位履行水土流失防治主体责任未能全面落实。水土保持法第三章第 26 条、第 27 条和安徽省实施办法第三章第 19 条、第 20 条明确：生产建设项目水土保持方案，未经水行政主管部门批准的，不得开工建设；水土保持设施未经验收或者验收不合格的，生产建设项目不得投入使用。但在实际中，水土保持方案“未批先建”、水土保持设施“未验先投”的问题仍然突出。如，2019 年全市“未批先建”数量 437 件，2022 年仍有 167 件；2018 年以来，在全市已审批的水土保持方案中，目前已完成水土保持设施验收的项目 222 个，仍有 201 个项目具备验收条件而未能验收。现有水土保持信息化手段和平台难以满足当前水土保持工作对信息化的需求，实现智慧水保任重道远。县市区水行政主管部门从事水土保持人员力量薄弱，每个县市区为 1—2 人，且多为兼职人员。

三、意见和建议

（一）提高思想认识，进一步加大“一法一办法”宣传教育力度。各级政府及其相关部门要进一步提高政治站位，深化对加强新时代水土保持工作重要性的认识，积极主动对标“一法一办法”找问题，针对问题寻对策，全面履行法律法规赋予的职责。按照“谁执法谁普法”的原则，进一步加大对水土保持法律法规以及方针政策的宣传教育力度，引导各级干部和广大群众熟悉了解有关法律知识，切实增强支持和参与水土保持工作的思想自觉和行动自觉。要有针对性地做好生产建设单位及

相关人员法律法规宣传教育工作，督促生产建设单位主动履行主体责任，推动形成全社会关心支持、各方面积极参与水土保持工作的良好氛围。

（二）坚持多措并举，扎实推进《规划》确定的目标任务如期完成。对照省水利厅下达的目标任务，认真做好《规划》修订和完善工作，进一步加大实施力度。一是减存量。积极整合涉农项目和资金，以流域水系为单元，推动小流域综合治理提质增效。学习借鉴江西赣州市推进稀土废弃矿山“山上山下”“地上地下”“流域上下”三同治模式，加快推进我市矿山治理和生态修复。统筹推进耕地保护和高标准农田建设，改良耕作方式，加快推进坡耕地水土流失治理。二是控增量。突出抓好水土流失源头防控，按照国土空间规划和用途管控要求，将水土保持生态功能重要区域和水土流失敏感脆弱区域纳入生态保护红线，实行严格管控。强化山体、山林、水体、湿地保护，进一步提升生态系统水土保持功能。强化生产建设单位主体责任，严格落实水土保持“三同时”要求，严格控制耕地占用和地表扰动，有效控制人为水土流失。高度重视对国家重点预防区水土保持工作的支持，结合地方实际，加大重点区域预防保护力度。三是强法治。加强执法队伍和执法能力建设，提升基层综合执法水平。严格落实执法监管责任，严肃查处违法违规和破坏水土保持的行为。强化以案释法、以案示警，畅通公众监督和举报渠道，发挥社会监督作用。

（三）深化改革创新，推进新时代水土保持高质量发展。以体制机制改革创新为抓手，加快构建党委领导、政府负责、部门协同、全社会共同参与的水土保持工作格局。学习借鉴蚌埠市先进经验，通过压实各方责任，强化部门信息共享和协调联动，进一步发挥水土保持工作联席会议制度的优势和作用。要强化治理工作深度融合，创新治理形式，积

极探索水土保持与乡村振兴、矿山治理、文化旅游等相结合的“水保+”模式，推动水土保持与经济社会相互促进、协调发展。要创新和完善监管方式，依托现代科技手段，深入推进“互联网+监管”方式，进一步提高水土保持监管精准化、智能化水平。要督促和支持县市区水行政主管部门充实水土保持工作队伍，配齐配强专业人员，保障水土保持工作有效开展。持续深化“放管服”改革，深入推进水土保持审批服务标准化、规范化、便利化，进一步提升服务质量，优化营商环境。

附件 1：水土保持主要法律法规及规范性文件

附件 2：宣城市水土流失现状和强度等级情况

附件 3：生产建设活动水土保持相关

附件 1：

水土保持主要法律法规及规范性文件

- 1、《中华人民共和国水土保持法》
- 2、《安徽省实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》
- 3、《水利部关于进一步深化“放管服”改革全面加强水土保持监管的意见》（水保[2019]160 号）
- 4、《水利部办公厅关于印发生产建设项目水土保持监督管理办法的通知》（办水保[2019]172 号）
- 5、《水利部办公厅关于印发〈水利部生产建设项目水土保持方案变更管理规定（试行）〉的通知》（办水保[2016]65 号）
- 6、《安徽省物价局 安徽省财政厅安徽省水利厅关于我省水土保持补偿费收费标准的通知》（皖价费[2014]160 号）

7、《安徽省发展改革委 安徽省财政厅 安徽省市场监管局关于降低部分收费标准的通知》（皖发改价费函〔2022〕127 号）

8、《水利部办公厅关于做好生产建设项目水土保持承诺制管理的通知》（办水保〔2020〕160 号）

9、《水利部办公厅关于进一步加强生产建设项目水土保持监测工作的通知》（办水保〔2020〕161 号）

10、《水利部办公厅关于进一步优化开发区内生产建设项目水土保持管理工作的意见》（办水保〔2020〕235 号）

附件 2:

宣城市水土流失现状和强度等级情况

《宣城市水土保持规划（2018-2030 年）》，在上位规划划定的水土流失重点预防区和重点治理区划定成果的基础上，确定了全市水土流失重点防治区面积 6353.96 平方公里，其中新安江国家级水土流失重点预防区 962.19 平方公里，安徽省青弋江-南漪湖上游水土流失重点预防区 5103 平方公里，宣城市郎川河上游水土流失重点治理区 288.77 平方公里。新安江国家级水土流失重点预防区涉及我市绩溪县。安徽省青弋江-南漪湖上游水土流失重点预防区涉及宣州区溪口镇，广德市柏垫镇、杨滩镇、卢村乡、四合乡，泾县桃花潭镇、榔桥镇、蔡村镇、汀溪乡、茂林镇、云岭镇、丁家桥镇、黄村镇，旌德县白地镇、庙首镇、版书镇、孙村镇、蔡家桥镇、兴隆镇、俞村镇、三溪镇、云乐镇，宁国市万家乡、仙霞镇、南极乡、胡乐镇、甲路镇、云梯乡、宁墩镇、方塘乡、霞西镇、中溪镇、

梅村镇、青龙乡。宣城市郎川河上游水土流失重点治理区涉及郎溪县的凌笪镇部分、广德市的新杭镇和邱村镇部分。

全市现有水土流失面积 2064.22 平方公里，其中宣州区 227.16 平方公里，郎溪县 78.03 平方公里，广德市 423.8 平方公里，宁国市 507.91 平方公里，泾县 408.78 平方公里，绩溪县 211.54 平方公里，旌德县 207 平方公里。从强度等级上看，轻度水土流失面积 1914.24 平方公里、中度水土流失面积 85.77 平方公里、强烈水土流失面积 33.14 平方公里、极强烈水土流失面积 16.49 平方公里、剧烈水土流失面积 14.58 平方公里。

附件 3:

生产建设活动水土保持相关工作

根据《中华人民共和国水土保持法》等相关法律法规的规定，生产建设活动主体在开展生产建设活动过程中应做好以下水土保持工作：

一、依法编报水土保持方案。

按照《中华人民共和国水土保持法》第二十五条、第二十六条和《安徽省实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》第十九条规定，在山区、丘陵区、风沙区以及因生产建设活动扰动地表、损坏植被造成轻度以上水土流失的平原区，开办可能造成水土流失的生产建设项目，生产建设单位应当编制水土保持方案，报县级以上人民政府水行政主管部门审批。

水土保持方案报告书和报告表应当在项目开工前取得水行政主管部门(或者地方人民政府确定的其他水土保持方案审批部门，以下简称其他审批部门)行政许可。未编制水土保持方案或者水土保持方案未经水行政主管部门批准的，生产建设项目不得开工建设。

二、及时履行水土保持方案变更报批手续。

如项目建设的地点、规模发生重大变化，或者水土保持方案实施过程中措施发生重大变更，应补充或者修改水土保持方案，并报原审批机关批准。在批准的水土保持方案确定的专门存放地外新设弃渣场的，生产建设单位可在征得所在地县级水行政主管部门同意后先行使用，同步做好防护措施，保证不产生水土流失危害，并及时向原审批机关办理变更审批手续。

三、严格落实水土保持“三同时”制度。

按照水土保持法第二十七条规定，生产建设项目中的水土保持设施，应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。生产建设单位应当依据批准的水土保持方案与主体工程同步开展水土保持初步设计和施工图设计，按程序与主体工程设计一并报经有关部门审核，作为水土保持措施实施的依据。

四、开展水土保持监测工作。

按照水土保持法第四十一条和 161 号文规定，对编制水土保持方案报告书的生产建设项目，生产建设单位应当自行或者委托具备相应技术条件的机构开展水土保持监测工作。监测单位应当在每季度第一个月向审批水土保持方案的水行政主管部门(或者其他审批机关的同级水行政主管部门)报送上一季度的监测季报，并对生产建设项目水土流失防治情况进行评价，在监测季报和总结报告中明确“绿黄红”三色评价结论。监测成果应当公开，生产建设单位应当在工程建设期间将水土保持监测季报在其官方网站公开，同时在业主项目部和施工项目部公开。

五、履行水土保持补偿费缴纳义务。

按照水土保持法第三十二条规定和水土保持补偿费征收使用管理实

施办法要求，生产建设单位应在项目开工前依法一次性缴纳水土保持补偿费。一般性生产建设项目水土保持补偿费按照征占用土地面积 1.00 元/m² 计算。

2022 年 4 月 7 日至 2023 年 12 月 31 日取得水土保持方案行政许可的生产建设项目和生产建设活动，按照现行收费标准的 80%收取水土保持补偿费。

下列情形免征水土保持补偿费：（1）建设学校、幼儿园、医院、养老服务设施、孤儿院、福利院等公益性工程项目的；（2）农民依法利用农村集体土地新建、翻建自用住房的；（3）按照相关规划开展小型农田水利建设、田间土地整治建设和农村集中供水工程建设的；（4）建设保障性安居工程、市政生态环境保护基础设施项目的；（5）建设军事设施的；（6）按照水土保持规划开展水土流失治理活动的；（7）法律、行政法规和国务院规定免征水土保持补偿费的其他情形。

六、及时组织水土保持设施自主验收。

按照水土保持法第二十七条规定，生产建设项目竣工验收，应当验收水土保持设施；水土保持设施未经验收或者验收不合格的，生产建设项目不得投产使用。

（一）组织开展水土保持设施竣工验收。开发区外编制水土保持方案报告书的生产建设项目，其生产建设单位应组织第三方机构编制水土保持设施验收报告，组织开展水土保持设施验收工作（召开验收会议，成立验收组），形成水土保持设施验收鉴定书，明确水土保持设施验收结论。

（二）公开验收情况。生产建设单位应当在水土保持设施验收合格后，及时在其官方网站或者其他公众知悉的网站公示水土保持设施验收材料，公示时间不得少于 20 个工作日。对于公众反应的主要问题和意见，生产

建设单位应及时给予处理或者回应。

(三)报备验收材料。生产建设单位应当在水土保持设施验收通过 3 个月内，向审批水土保持方案的水行政主管部门或者水土保持方案审批机关的同级水行政主管部门(下放审批权限的项目为下放后具有审批权限的审批机关)报备水土保持设施验收材料。

七、水土保持监督检查。

按照水土保持法第四十三条规定，县级以上人民政府水行政主管部门负责对水土保持情况进行监督检查。对生产建设项目开展的水土保持监督检查包括对水土保持方案实施情况的跟踪检查和对水土保持设施自主验收情况的核查。

市人大常委会审议关于检查 水土保持“一法一办法”实施情况报告的意见

（2023年6月20日市五届人大常委会第二十五次主任会议通过）

市五届人大常委会第十三次会议听取和审议了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国水土保持法》《安徽省实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》（以下简称“一法一办法”）实施情况的报告，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，近年来，市政府及相关部门坚持以习近平生态文明思想为指导，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，认真贯彻实施“一法一办法”，积极推进水土流失综合防治和行业监管，全市水土流失状况得到持续好转。

常委会组成人员指出，我市在实施水土保持“一法一办法”中还存在一些问题和不足，主要表现在：普法宣传教育不够深入；完成《宣城市水土保持规划（2018-2030年）》（以下简称《规划》）确定的水土保持目标任务依然艰巨；水土保持责任需进一步压实，服务保障能力要进一步提升。

为此，常委会组成人员提出如下意见：

一、提高思想认识，进一步加大“一法一办法”普法宣传教育力度。市、县（市、区）政府及其相关部门要进一步提高政治站位，深化对加强新时代水土保持工作重要性的认识，按照“谁执法谁普法”的原则，进一步加大对水土保持法律法规以及相关政策的宣传教育力度，引导各级干部和广大群众熟悉了解有关法律知识，切实增强支持和参与水土保持工作的思想自觉和行动自觉。要有针对性地做好生产建设单位及相关

人员法律法规宣传教育工作，督促生产建设单位主动履行主体责任，推动形成全社会关心支持、各方面积极参与水土保持工作的良好氛围。

二、坚持多措并举，确保《规划》的目标任务如期完成。对照省水利厅下达的目标任务，认真做好《规划》修订和完善工作，进一步加大实施力度。一是减存量。积极整合涉农项目和资金，以流域水系为单元，推动小流域综合治理提质增效。坚持因地制宜、科学施策，加快推进我市矿山治理和生态修复。统筹推进耕地保护和高标准农田建设，改良耕作方式，加快推进坡耕地水土流失治理。二是控增量。突出抓好水土流失源头防控，按照国土空间规划和用途管控要求，将水土保持生态功能重要区域和水土流失敏感脆弱区域纳入生态保护红线，实行严格管控。强化山体、山林、水体、湿地保护，进一步提升生态系统水土保持功能。强化生产建设单位主体责任，严格落实水土保持“三同时”要求，严格控制耕地占用和地表扰动，有效控制人为水土流失。高度重视对国家重点预防区水土保持工作的支持，结合地方实际，加大重点区域预防保护力度。三是强法治。加强执法队伍和执法能力建设，提升基层综合执法水平。严格落实执法监管责任，严肃查处违法违规和破坏水土保持的行为。强化以案释法、以案示警，畅通公众监督和举报渠道，发挥社会监督作用。

三、深化改革创新，推进新时代水土保持高质量发展。以体制机制改革创新为抓手，加快构建党委领导、政府负责、部门协同、全社会共同参与的水土保持工作格局。进一步压实各方责任，强化部门信息共享和协调联动，充分发挥水土保持工作联席会议制度的优势和作用。要强化治理工作深度融合，创新治理形式，积极探索水土保持与乡村振兴、矿山治理、文化旅游等相结合的“水保+”模式，推动水土保持与经济社会

会相互促进、协调发展。要创新和完善监管方式，依托现代科技手段，深入推进“互联网+监管”方式，进一步提高水土保持监管精准化、智能化水平。要督促和支持县市区水行政主管部门充实水土保持工作队伍，配齐配强专业人员，保障水土保持工作有效开展。持续深化“放管服”改革，深入推进水土保持审批服务标准化、规范化、便利化，进一步提升服务质量，优化营商环境。

附：1. 问题清单

2. 关于检查水土保持“一法一办法”实施情况的报告

附件 1：

问 题 清 单

1. 水土保持联席会议成员单位之间信息共享不够畅通，相关工作职责落实不够到位。

2. 一些生产建设项目存在水土保持方案“未批先建”、水土保持设施“未验先投”的问题。如，2019 年全市“未批先建”数量 437 件，2022 年仍有 167 件；2018 年以来，在全市已审批的水土保持方案中，目前仍有 201 个项目具备验收条件而未能验收。

3. 在推进矿山生态修复三年行动计划（2021-2023 年）中，目前全市仍有 46 座废弃矿山未完成治理，23 座在建生产矿山未完成生态修复。

宣城市人民代表大会常务委员会任命名单

(2023年6月12日宣城市第五届人民代表大会常务委员会第十三次会议
通过)

任 命

刘居胜为市监察委员会副主任。

宣城市人民代表大会常务委员会关于宣城市监察委员会副主任 刘居胜代理主任职务的决定

(2023年6月12日宣城市第五届人民代表大会常务委员会第十三次会议
通过)

鉴于宣城市监察委员会主任缺位，根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》等规定，宣城市第五届人民代表大会常务委员会第十三次会议决定：市监察委员会副主任刘居胜代理主任职务。

宣城市人民代表大会常务委员会任免名单

(2023年6月12日宣城市第五届人民代表大会常务委员会第十三次会议
通过)

一、任 命

祝双六为市人大常委会副秘书长、研究室主任；

孙朝晖为市人大常委会办公室副主任；

李寿生为市人大常委会农村经济工作委员会副主任；

章毓煌为市人大常委会城乡建设环境与资源保护工作委员会副主任；

谢 彬为市人大常委会民族宗教侨务外事工作委员会副主任。

二、免 去

章毓煌的市人大常委会副秘书长、研究室主任职务。

宣城市人民代表大会常务委员会决定任免名单

(2023年6月12日宣城市第五届人民代表大会常务委员会第十三次会议
通过)

一、决定任命

王雪凤为市住房和城乡建设局局长。

二、决定免去

高捌玲的市住房和城乡建设局局长职务。

在市五届人大常委会第十三次会议上的讲话

操 龙 灿

(2023年6月12日)

同志们：

市五届人大常委会第十三次会议各项议程已进行完毕。

会议审议了《宣城市养犬管理条例（草案）》。养犬管理工作涉及面广、社会关注度高，涉及邻里关系、物业管理、市容环境卫生、社会公共秩序等方方面面，同市民生活息息相关，出台一部实体性地方性法规，把过去养犬管理好的经验、做法以制度形式确定下来，对于规范养犬行为、协调各方利益、严格执法监管、提升城市文明水平具有重要作用。相关专门委员会和工作委员会要认真梳理和研究组成人员的审议意见，深入践行全过程人民民主，重点围绕解决养犬管理“管什么”“谁来管”“怎么管”的问题，广泛征求意见，深入调研论证，对条例草案作进一步修改完善，提请下次常委会会议二审。

会议审议了市人民检察院关于检察建议工作情况的报告。检察建议是检察机关参与社会治理、维护司法公正、促进依法行政、助推国家治理体系和治理能力现代化的重要手段，在回应新时代人民群众更新更高需求，实现双赢多赢共赢上发挥着越来越重要的作用。市人民检察院要认真研究处理审议意见，在提升检察建议质量、增强检察建议刚性、强化检察建议宣传等方面下功夫，帮助被建议单位进一步完善规章制度、堵塞监管漏洞，在推进市域社会治理现代化、保护国家利益和社会公共利益、确保依法行政公正司法、推动经济社会高质量发展等方面贡献检察智慧和力量。

执法检查是宪法和法律赋予人大的重要监督职权。常委会执法检查组紧扣法律规定、突出法律责任，开展了水土保持“一法一办法”执法检查，提出了有针对性的意见建议。市政府及相关部门要深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，针对执法检查中发现的问题，进一步加强和改进水土保持工作，全面履行法律法规赋予的职责，推动新时代水土保持工作高质量发展。相关专门委员会和工作委员会要严格落实执法检查办法，坚持问题导向，强化跟踪问效，推动法律责任在我市更好落地落实。

会议还听取了市人民政府关于《医疗保障基金使用监督条例》执行情况的报告，举行了检察业务知识专题讲座。会议表决通过了有关人事任免事项，组织了宪法宣誓，希望新任命的同志铭记铮铮誓言，恪守庄严承诺，敢拼敢抢敢作为，在新的岗位上奋力“追赶江浙、争先江淮”，为加快建设现代化美好宣城作出新的更大业绩。

根据常委会年度工作安排，下一次常委会会议将审议《宣城市养犬管理条例（草案修改稿）》，计划、预算和审计等工作报告和精神卫生法执法检查报告，听取相关专项工作报告和调研报告。请大家围绕相关议题，认真组织开展法规修改、执法检查、专题调研等工作。