

目 录

市五届人大常委会举行第十五次会议·····	3
市五届人大常委会第十五次会议议程·····	6
关于《宣城市养犬管理条例（草案）》审议结果的报告 ·····	8
宣城市养犬管理条例（草案表决稿）·····	11
关于宣城市 2023 年市本级第二次预算调整方案（草案）的 说明·····	18
关于宣城市 2023 年市本级第二次预算调整方案（草案）的 审查报告·····	21
宣城市人民代表大会常务委员会关于批准宣城市 2023 年市 本级第二次预算调整方案的决议·····	24
市人民政府组成部门主要负责人、市中级人民法院法官、 市人民检察院检察官履职情况报告·····	25
关于对市人民政府组成部门主要负责人、市中级人民法院 法官、市人民检察院检察官工作评议调研情况的报告 ·····	74
关于对市人民政府组成部门主要负责人、市中级人民法院 法官、市人民检察院检察官履职情况的评议意见·····	95
关于 2022 年度宣城市本级预算执行和其他财政收支审计查 出问题整改情况的报告·····	107
关于高标准农田建设和农业“标准地”改革情况的报告 ·····	124

宣城市人民代表大会常务委员会公报

2023 年
第六号

主办:宣城市人大常委会研究室
地址:宣城市鳌峰中路 68 号
邮编:242000

关于高标准农田建设和农业“标准地”改革情况的调研报告·····	128
市人大常委会审议关于高标准农田建设和农业“标准地”改革情况报告的意见·····	133
关于乡村文化旅游产业发展情况的报告·····	136
关于乡村文化旅游产业发展情况的调研报告·····	141
市人大常委会审议关于乡村文化旅游产业发展情况报告的意见·····	146
宣城市中级人民法院关于以终结本次执行程序结案的执行案件办理情况的报告·····	149
关于市中级人民法院以终结本次执行程序结案的执行案件办理情况的调研报告·····	155
市人大常委会审议市中级人民法院关于以终结本次执行程序结案的执行案件办理情况报告的意见·····	159
宣城市人民代表大会常务委员会关于召开宣城市第五届人民代表大会第三次会议的决定·····	162
关于重点支出与重大投资项目预算和执行情况的报告·····	163
关于《中华人民共和国工会法》贯彻执行情况的调研报告·····	166
关于市五届人大二次会议代表议案审议结果报告办理情况的报告·····	172
关于市五届人大二次会议代表建议办理情况的报告·····	176
关于市五届人大二次会议代表建议处理情况的报告·····	180
关于推进跨境电子商务综合试验区建设情况报告审议意见办理情况的报告·····	183
宣城市人民政府关于全市 2022 年度环境状况和环境保护目标完成情况报告审议意见办理情况的 报告·····	186
宣城市人民政府关于检查《律师法》实施情况报告审议意见办理情况的报告·····	194
宣城市人民政府关于市人大常委会检查水土保持“一法一办法”实施情况报告审议意见办理情况 的报告·····	197
关于《宣城市人民代表大会常务委员会审议市检察院关于检察建议工作情况报告的意见》办理情 况的报告·····	203
宣城市人民代表大会常务委员会任免名单·····	206
在市五届人大常委会第十五次会议上的讲话·····	207
宣城市人民代表大会常务委员会公告·····	210

市五届人大常委会举行第十五次会议

10月30日至31日，市五届人大常委会举行第十五次会议。市人大常委会主任操龙灿、副主任余宏汉分别主持，副主任徐德美、张光勇、黄德泉和秘书长王华出席。市人民政府副市长汪侃、市中级人民法院院长孙康列席。

常委会组成人员39人出席会议，符合法定人数。会议表决通过了《宣城市养犬管理条例》，决定报请省人大常委会审查批准；听取审议了市人民政府关于2023年市本级第二次预算调整情况的报告，审查批准了市本级第二次预算调整方案；听取审议了市人民政府关于2022年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告，并对被审计单位整改情况进行满意度测评；听取审议了市人民政府关于高标准农田建设和农业“标准地”改革情况的报告、关于乡村文化旅游产业发展情况的报告，市中级人民法院关于以终结本次执行程序结案的执行案件办理情况的报告；听取了部分市人民政府组成部门主要负责人和市中级人民法院、市人民检察院部分法官、检察官履职情况的报告，并进行评议；听取了市人民政府关于市人大常委会检查《中华人民共和国律师法》实施情况报告、关于市人大常委会检查水土保持“一法一办法”实施情况报告、关于推进跨境电子商务综合试验区建设情况报告、关于2022年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，市人民检察院关于检察建议工作情况报告等5项报告的审议意见办理情况报告，并进行满意度测评；听取了市人民政府关于市五届人大二次会议代表议案审议结果报告办理情况的报告、代表建议办理情况的报告；听取了市人大常委会人选工委关于市五届人大二次会议代表建议处理情况的报告；听取了市人民政府关于重点支出与重大投资项目预算和

执行情况的报告；听取了市人大常委会调研组关于《中华人民共和国工会法》实施情况的调研报告；审议并表决通过了《关于召开宣城市第五届人民代表大会第三次会议的决定》；举行了“人工智能”专题讲座；通过了相关人事任免事项，并举行宪法宣誓仪式。

会议强调，《宣城市养犬管理条例》批准实施后，要认真组织开展法规宣传工作，解读好法规内容，使养犬人、犬只管理部门、社会公众都能准确理解、深入掌握、正确运用《条例》各项制度规定，同时抓好法规实施，加强贯彻执行情况监督检查，真正把纸面上的法规化作生活中的守则。会议强调，市“一府一委两院”要站在践行以人民为中心的发展思想的高度，不断提升审议意见办理质量，细化举措、抓好落实，真正把审议意见办理过程转化为查找不足、改进工作的过程。常委会相关内设机构要坚持问题导向，加强跟踪督办，推深做实审议意见“终端执行”。

会议强调，工作评议对象要把办理评议意见与推动工作结合起来，按照市委“标准要高、要求要严、节奏要快、本领要强”的要求，抬高工作标杆，加强学习研究，创新工作思路，敢拼敢抢敢作为，确保高质高效完成各项工作任务。

会议指出，市五届人大三次会议将于2024年1月召开。常委会组成人员要聚焦改革发展、经济建设、群众关心的热点难点问题，深入开展调查研究，广泛征集社情民意，为提出高质量议案建议打好基础；要聚焦市委“奋力交出全年工作高分答卷 始终走在全省前列”目标要求，依法履职行权、奋力担当作为，助力“一府一委两院”圆满完成年度既定目标任务；要聚焦市委五届五次全会决策部署和人民群众所思所盼，精心谋划好明年人大立法、监督、代表等工作，为明年开好局、起好步奠定基础。

市人大常委会各内设机构负责人，市政府有关副秘书长，市监察委员会、市人民检察院、市直有关单位、各县市区人大常委会负责人和部分市人大代表等列席会议，宣州区3名公民旁听会议。

市五届人大常委会第十五次会议议程

1. 表决《宣城市养犬管理条例（草案表决稿）》；
2. 听取和审议市人民政府关于2023年市本级第二次预算调整情况的报告，审查批准市本级第二次预算调整方案；
3. 听取部分市人民政府组成部门主要负责人和市中级人民法院、市人民检察院部分法官、检察官履职情况的报告，并进行评议；
4. 听取和审议市人民政府关于2022年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告，并对被审计单位整改情况进行满意度测评；
5. 听取和审议市人民政府关于高标准农田建设和农业“标准地”改革情况的报告；
6. 听取和审议市人民政府关于乡村文化旅游产业发展情况的报告；
7. 听取和审议市中级人民法院关于以终结本次执行程序结案的执行案件办理情况的报告；
8. 审议《关于召开宣城市第五届人民代表大会第三次会议的决定（草案）》；
9. 听取市人民政府关于重点支出与重大投资项目预算和执行情况的报告；
10. 听取市人大常委会调研组关于《中华人民共和国工会法》实施情况的调研报告；
11. 听取市人民政府关于市五届人大二次会议代表议案审议结果报告办理情况的报告；

12. 听取市人民政府关于市五届人大二次会议代表建议办理情况的报告；

13. 听取市人大常委会人选工委关于市五届人大二次会议代表建议处理情况的报告；

14. 听取市人民政府关于推进跨境电子商务综合试验区建设情况报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；

15. 听取市人民政府关于2022年度环境状况和环境保护目标完成情况报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；

16. 听取市人民政府关于市人大常委会检查《中华人民共和国律师法》实施情况报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；

17. 听取市人民政府关于市人大常委会检查水土保持“一法一办法”实施情况报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；

18. 听取市人民检察院关于检察建议工作情况报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；

19. 举行专题讲座；

20. 人事任免。

关于《宣城市养犬管理条例（草案）》审议结果的报告

—2023年10月31日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

市人民代表大会法制委员会副主任委员 马串莲

宣城市人民代表大会常务委员会：

8月29日，市五届人大常委会第十四次会议审议了《宣城市养犬管理条例（草案修改稿）》（以下简称修改稿）。常委会组成人员认为修改稿比较成熟，同时也提出了一些修改意见。会后，法制工作委员会根据组成人员的审议意见，会同相关部门，对修改稿进行了初步修改。9月4日，再次书面征求了市人大常委会相关工委的意见；9月12日，组织召开了市委全面依法治市委员会立法协调小组会议暨条例征求意见座谈会，征求市直相关部门的意见。根据征求的意见，对修改稿作了进一步修改。10月10日向市人大常委会党组会议作了汇报。10月11日，市委常委会会议听取并原则同意市人大常委会党组关于《条例（草案）》相关情况的报告。10月12日，法制委员会召开会议，对法规草案进行统一审议，形成了《宣城市养犬管理条例（草案表决稿）》（以下简称表决稿）。10月27日，向主任会议作了报告。现将审议结果报告如下：

1. 有的常委会组成人员提出，将修改稿第三条中“城镇建设、人口密度等”表述修改为“城镇发展”。法制委员会经研究，建议采纳该意见，对有关表述予以修改。（表决稿第三条）

2. 有的常委会组成人员提出，修改稿第四条“社会参与”“公众监督”表述有语义重复，建议删除其一。法制委员会经研究，认为“社会参与”

包含了“公众监督”的内容，建议采纳该意见，保留“社会参与”，删除“公众监督”。（表决稿第四条）

3. 有的常委会组成人员和部门提出，修改稿第十条规定，每个单位限养一只犬不能满足客观需要。法制委员会经研究，建议删除该规定，对单位不作限养要求，仅规定“个人养犬的，每户限养一只”。（表决稿第十条第一款）

4. 有的常委会组成人员和部门提出，狂犬病疫苗接种有相应的技术规范要求，且实践中接种条件复杂，不宜在条例中直接规定接种时限要求。法制委员会经研究，建议删除相关规定，保留的“养犬依法实行狂犬病免疫制度”，已包含相关免疫要求。（表决稿第十二条）

5. 有的常委会组成人员和部门提出，登记证有效期为一年，时间过短。法制委员会经研究，认为修改稿第十三条规定的重点并不是登记证的有效期，而是要求养犬人对犬免疫的同时要办理登记。为更好体现立法本意，根据《动物防疫法》的规定，建议将修改稿第十三条第一款修改为“养犬依法实行登记制度，未办理登记手续的不得养犬。养犬人应当按照规定定期免疫接种狂犬病疫苗，在取得狂犬病免疫证明后三十日内携带免疫证明，到养犬登记服务场所办理犬只登记。”（表决稿第十三条第一款）

6. 有的部门提出，修改稿规定实行“智能犬牌管理制度”会增加养犬人的负担，可能使养犬人产生以收费代替管理的误解。法制委员会经研究认为，仅实行一般犬牌管理也能满足基本的管理需要，建议删除“智能”二字，待条件成熟时可由管理部门逐步推行智能犬牌管理。（表决稿第十三条第二款）

7. 有的常委会组成人员提出，草案的条款数仍然较多，建议在抓住管

理重点的基础上继续精简条款。法制委员会经研究，建议采纳该意见，按照“小快灵”以及“上位法已经明确规定的内容，一般不作重复性规定”的要求，结合工作实际，删除修改稿第十七条、第十八条第四款、第二十条、第二十一条第四款、第二十三条。现表决稿共计 23 条。

此外，根据常委会组成人员的审议意见和征求的意见，还对草案修改稿作了部分文字修改，不再一一说明。

表决稿已按上述意见作了修改。

法制委员会认为，《宣城市养犬管理条例（草案）》经市五届人大常委会第十三次会议、第十四次会议审议，并经市委常委会研究，充分吸收了各方面意见，进一步增强了制度规范的针对性、适用性、可操作性，与法律、法规不相抵触，比较成熟，建议提请本次常委会会议表决通过。

宣城市养犬管理条例

(草案表决稿)

第一条 为了规范养犬行为，加强养犬管理，保障公民健康和人身安全，维护市容环境卫生和社会公共秩序，根据有关法律和行政法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域重点管理区内犬只的免疫、登记、饲养、收留、经营等活动。重点管理区以外区域的养犬管理，依照法律和国家、省有关规定执行。

军用、警用、导盲、应急搜救等特种犬只，动物园、科研机构、专业表演团体等饲养的特定用途犬只的管理，依照法律和国家、省有关规定执行。

第三条 重点管理区由市、县（市、区）人民政府根据城镇发展情况进行确定、调整，并向社会公布。

第四条 养犬管理实行养犬人自律、政府监管、社会参与、禁限结合的原则。

本条例所称养犬人，是指饲养犬只的个人或者单位。

第五条 市、县（市、区）人民政府应当加强对养犬管理工作的组织领导，建立工作协调机制，负责研究解决养犬管理工作中的重大问题，每年组织开展专项整治行动。养犬管理相关经费列入同级财政预算。

乡镇人民政府、街道办事处应当做好养犬管理相关工作。

第六条 公安机关是养犬管理工作的主管部门，组织、协调养犬监督管理工作，具体负责养犬登记；建立养犬管理信息平台；组织捕杀狂犬；

查处未经登记养犬，违规饲养烈性犬、大型犬，犬只干扰他人正常生活，放任或者驱使犬只恐吓、伤害他人等行为。

城市管理部门负责监督、管理犬只收留场所，捕捉流浪犬；查处养犬影响市容和环境卫生，占用业主共有部位、设施养犬，以及违规携犬外出等行为。

农业农村部门负责管理犬只的免疫、检疫工作，监督指导无害化处理和犬类狂犬病疫情监测等工作。

财政、市场监管、卫生健康、住房和城乡建设、自然资源和规划、发展改革等部门在各自职责范围内，做好养犬管理的相关工作。

第七条 村民委员会、居民委员会、业主委员会、物业服务企业、公共场所管理者应当协助相关管理部门开展养犬管理工作，对违法养犬行为予以劝阻，劝阻无效的，应当向相关管理部门报告，及时调解因养犬引起的纠纷。

第八条 市、县（市、区）人民政府以及有关部门，乡镇人民政府、街道办事处、村民委员会、居民委员会、业主委员会、物业服务企业、相关行业协会、动物保护组织、学校应当通过多种形式，开展依法养犬、文明养犬、狂犬病防治知识宣传教育。

广播、电视、报刊、网站等媒体应当开展依法养犬、文明养犬宣传，引导养犬人养成良好的养犬习惯。

第九条 任何单位和个人有权对违法养犬行为进行劝阻，并可以通过12345、110 电话和数字城管等渠道投诉、举报，相关部门应当及时处理，并告知处理结果。

第十条 个人养犬的，每户限养一只。

禁止饲养烈性犬、大型犬，单位因文物保护、重要仓储护卫等确需饲养的除外。

烈性犬、大型犬名录由市公安局会同市农业农村部门确定，并向社会公布。

第十一条 个人养犬应当符合下列条件：

- （一）具有完全民事行为能力；
- （二）具有固定住所；
- （三）法律、法规规定的其他条件。

单位养犬应当符合下列条件：

- （一）护卫工作需要；
- （二）具有健全的养犬管理制度，配备管理人员；
- （三）设有犬笼、犬舍、围墙等圈养设施以及警示牌；
- （四）法律、法规规定的其他条件。

第十二条 养犬依法实行狂犬病免疫制度，狂犬病疫苗接种费用由养犬人承担。

第十三条 养犬依法实行登记制度，未办理登记手续的不得养犬。养犬人应当按照规定定期免疫接种狂犬病疫苗，在取得狂犬病免疫证明后三十日内携带免疫证明，到养犬登记服务场所办理犬只登记。

公安机关对犬只实行犬牌管理制度。

公安机关和农业农村部门应当为犬只登记和狂犬病免疫提供便民服务，实现犬只登记和免疫在同一场所办理。

公安机关应当建立养犬管理信息平台，与相关部门实行信息共享，实现养犬网上登记。

第十四条 登记证、犬牌损毁、遗失的，养犬人应当及时补办。

养犬人、养犬人联系方式等变更的，养犬人应当自变更之日起三十日内办理变更登记手续。

第十五条 养犬人应当遵守下列行为规范：

（一）不得占用居民区楼道、架空层、绿地、非经营性车场车库等业主共有部位、设施养犬；

（二）不得放任或者驱使犬只恐吓、伤害他人；

（三）采取有效措施防止犬吠干扰他人正常生活；

（四）不得遗弃犬只；

（五）采取有效措施防止犬只自行出户；携带犬只外出为犬只佩戴犬牌，由完全民事行为能力人使用犬绳牵引，即时清除犬只粪便；属于烈性犬、大型犬的，应当为犬只佩戴嘴套，并主动避让他人；

（六）在楼道、电梯及人员密集场所，采取怀抱犬只、收紧犬绳等措施，并主动避让他人；

（七）不得携带犬只进入室内公共场所和设置有犬只禁入标志的室外公共场所；

（八）不得携带犬只乘坐公共交通工具；携带犬只乘坐小型出租汽车的，应当征得驾驶员、同乘人员的同意；

（九）法律、法规规定的其他情形。

第十六条 携带未在本市登记的犬只进入本市重点管理区的，应当持有有效狂犬病免疫证明。

个人不得携带烈性犬、大型犬进入重点管理区，单位饲养的烈性犬、大型犬不得离开饲养场所，因免疫、诊疗等原因除外。

第十七条 市、县（市、区）人民政府应当根据本地实际，通过建设、委托、购买服务等方式设立犬只收留场所，配备无害化处理设施，收留流浪犬、依法没收的犬只和养犬人自愿送交的犬只。

收留场所应当对收留的犬只登记造册，采取免疫、绝育措施；制定犬只防疫、领养及无害化处理等制度；不得从事犬只繁殖、经营活动。

收留场所对已办理登记的犬只，应当通知养犬人在十五日内认领；养犬人认领犬只的，应当承担犬只在收留期间所发生的相关费用。无法查明犬只信息或者无法联系到养犬人的，应当发布招领公告，期满后未认领的，视为流浪犬。

第十八条 养犬人、犬只经营机构、收留场所发现犬只患有或者疑似患有狂犬病的，应当立即采取隔离等控制措施，向公安机关报警或者农业农村部门报告，并依法配合处置。其他单位、个人发现犬只患有或者疑似患有狂犬病的，应当及时向公安机关报警或者农业农村部门报告。

第十九条 违反本条例规定，有下列行为之一的，由公安机关按照下列规定处理：

（一）违反本条例第十条第一款，饲养犬只超过一只的，责令限期改正，给予警告；逾期未改正的，按照超过的养犬数量，处每只五百元以上一千元以下罚款；

（二）违反本条例第十条第二款，饲养列入禁养名录的烈性犬、大型犬的，责令限期改正，给予警告；逾期未改正的，没收禁养犬只；

（三）违反本条例第十三条第一款，未办理养犬登记的，责令限期改正，给予警告；逾期未改正的，对个人处二百元以上五百元以下罚款；对单位处一千元以上五千元以下罚款；

（四）违反本条例第十六条第二款，携带烈性犬、大型犬进入重点管理区或者携带单位饲养的烈性犬、大型犬离开饲养场所的，责令立即改正，拒不改正的，对个人处一百元以上二百元以下罚款，对单位处五百元以上二千元以下罚款。

第二十条 违反本条例规定，有下列行为之一的，由城市管理部门按照下列规定处理：

（一）违反本条例第十五条第一项，在居民区楼道、架空层、绿地、非经营性车场车库等业主共有部位、设施养犬的，责令限期改正；逾期未改正的，处二百元以上五百元以下罚款；

（二）违反本条例第十五条第五项，携带犬只外出未佩戴犬牌，未使用犬绳牵引，未为烈性犬、大型犬佩戴嘴套的，责令改正；拒不改正的，可以处五十元以上二百元以下罚款；

（三）违反本条例第十五条第五项，未即时清除犬只粪便的，处五十元以上二百元以下罚款；

（四）违反本条例第十五条第七项、第八项，携带犬只进入室内公共场所和设置有犬只禁入标志的室外公共场所、乘坐公共交通工具的，处五十元以上一百元以下罚款。

第二十一条 违反本条例规定的行为，法律、法规已有处罚规定的，从其规定。

第二十二条 本条例施行前重点管理区内饲养的属于禁养名录的烈性犬、大型犬，已办理登记的，可以继续饲养，但应当遵守本条例规定；未办理登记的，养犬人应当自本条例施行之日起三十日内妥善处置或者送交犬只收留场所。

本条例实施前重点管理区内饲养的超过限养数量的犬只,在本条例实施之日起三十日内凭有效的狂犬病免疫证明,依法补办养犬登记后,可以继续饲养。

第二十三条 本条例自 年 月 日起施行。

关于宣城市 2023 年市本级第二次预算调整方案（草案）的说明

——2023 年 10 月 30 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

市财政局局长 凌俊

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市政府委托，现将宣城市 2023 年市本级第二次预算调整方案（草案）报告如下，请予审议。

一、调整依据

按照《预算法》及其实施条例，《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《安徽省财政厅关于下达 2023 年新增地方政府债务限额的通知》（皖财债〔2023〕847 号）、《安徽省财政厅关于明确 2023 年地方政府再融资债券发行规模上限的通知》（皖财债〔2023〕70 号）有关规定，市县政府在限额内举借债务，需编制预算调整方案，经本级政府同意后报同级人大常委会批准。

二、市本级新增债务额度安排方案

根据市本级项目建设进度及资金需求情况分年度安排，具体方案如下：

（一）一般债务 0.86 亿元，其中，一般债券 0.12 亿元，外债转贷 0.74 亿元，分别为：

1. 市委党史地方志室宣城市暨宣州区国家综合档案（地方志）馆项目 0.12 亿元。

2. 市交通运输局公路养护创新示范项目 0.74 亿元（外债转贷项目）。

（二）专项债务 14.69 亿元，均为专项债券，分别为：

1. 宣城经开区管委会 5.75 亿元，其中，光伏产业园及配套设施建设项目（一期）0.4 亿元，光伏产业园及配套设施建设项目（二期）2.75 亿元，西部片区污水系统完善工程 1.46 亿元，长三角一体化宣城经济技术开发区产业承接基础设施和配套建设项目 1.14 亿元。

2. 宣城现代服务业产业园管委会 2 亿元，其中，基础设施二期工程项目 0.7 亿元，长三角农产品供应链中心项目（一期）1.3 亿元。

3. 市铁路（机场）建管中心新建宣城至绩溪高速铁路项目 1.51 亿元。

4. 市人民医院改扩建工程二期门诊医技内科大楼项目 1.5 亿元。

5. 市数据资源局智慧城市建设项目 1.32 亿元。

6. 市城管执法局 1.12 亿元，其中，城市停车场项目 0.42 亿元，城市供水设施完善工程 0.7 亿元。

7. 市住建局 0.7 亿元，其中，老城区雨污分流改造工程 0.6 亿元，城区排水管网建设工程 0.1 亿元。

8. 市教体局中心城区幼儿园建设项目 0.49 亿元。

9. 宣城职业技术学院职业教育高水平综合能力提升工程项目 0.3 亿元。

三、再融资债券发行规模

安徽省财政厅核定我市的 2023 年再融资债券额度，根据到期债券对应的项目审核确定，不需要进行二次分配，为完整反映预算收支情况，列入市本级预算调整方案。根据省财政厅核定情况，我市市本级 2023 年发行再融资债券 25.94 亿元，其中，再融资一般债券 6.99 亿元，再融资专项债券 18.95 亿元，用于偿还 2023 年到期债券本金。

四、市本级 2023 年预算调整方案

根据以上债务额度安排方案，以及再融资债券发行情况，拟对市五届人大二次会议批准和市五届人大常委会第十四次会议批准调整的市本级预算调整如下：

（一）一般公共预算

1. 市本级一般公共预算收入总计增加 7.85 亿元，其中，新增一般债券 0.12 亿元，外债转贷 0.74 亿元，再融资一般债券 6.99 亿元，列入“地方政府一般债务转贷收入”相应科目。

2. 市本级一般公共预算支出总计增加 7.85 亿元，其中，0.12 亿元列入“城乡社区支出”相应科目，0.74 亿元列入“交通运输支出”相应科目，6.99 亿元列入“地方政府一般债务还本支出”相应科目。

经过上述预算调整后，市本级一般公共预算总收入为 85.75 亿元，市本级一般公共预算总支出为 85.75 亿元，收支保持平衡。

（二）政府性基金预算

1. 市本级政府性基金预算收入总计增加 33.64 亿元，其中，新增专项债券 14.69 亿元，再融资专项债券 18.95 亿元，列入“地方政府专项债务转贷收入”相应科目。

2. 市本级政府性基金预算支出总计增加 33.64 亿元，其中。14.69 亿元列入“其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出”相应科目，18.95 亿元列入“地方政府专项债务还本支出”相应科目。

经过上述预算调整后，市本级政府性基金预算总收入为 82.94 亿元，市本级政府性基金预算总支出为 82.94 亿元，收支保持平衡。

以上报告，请予审议。

关于宣城市 2023 年市本级第二次预算 调整方案（草案）的审查报告

——2023 年 10 月 30 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

市人大财政经济委员会副主任委员 张勇

宣城市人民代表大会常务委员会：

10 月 19 日，市人大财政经济委员会听取了市财政局关于宣城市 2023 年市本级第二次预算调整情况的汇报，结合财经（预算）工委的分析意见，对宣城市 2023 年市本级第二次预算调整方案（草案）进行了初步审查。现将审查结果报告如下：

经省政府同意，省财政厅下达我市市本级 2023 年新增地方政府债务限额 15.55 亿元，其中：一般债务 0.86 亿元、专项债务 14.69 亿元。此外，省财政厅根据政府债务管理规定及我市申请，确定我市市本级 2023 年发行再融资债券 25.94 亿元，其中再融资一般债券 6.99 亿元，再融资专项债券 18.95 亿元。

根据财政部有关文件精神，结合我市实际，市政府对此进行了初步安排，其中一般债务 0.86 亿元，分别为：宣城市委党史和地方志研究室宣城市暨宣州区国家综合档案（地方志）馆项目 0.12 亿元、宣城市交通局公路养护创新示范项目 0.74 亿元。专项债务 14.69 亿元，分别为：宣城经开区管委会 5.75 亿元，其中，光伏产业园及配套设施建设项目（一期）0.4 亿元、光伏产业园及配套设施建设项目（二期）2.75 亿元、西部片区污水系统完善工程 1.46 亿元、长三角一体化宣城经济技术开发区产业承

接基础设施和配套建设项目 1.14 亿元；宣城现代服务业产业园区管委会 2 亿元，其中，基础设施二期工程项目 0.7 亿元、长三角农产品供应链中心项目（一期）1.3 亿元；宣城市铁路建管中心新建宣城至绩溪高速铁路项目 1.51 亿元；宣城市人民医院改扩建工程二期门诊医技内科大楼项目 1.5 亿元；宣城市数据资源局智慧城市建设项目 1.32 亿元；宣城市城管局 1.12 亿元，其中，城市停车场项目 0.42 亿元、城市供水设施完善工程 0.7 亿元；宣城市住建局 0.7 亿元，其中，老城区雨污分流改造工程 0.6 亿元、城区排水管网建设工程 0.1 亿元；宣城市教体局中心城区幼儿园建设项目 0.49 亿元；宣城职业技术学院职业教育高水平综合能力提升工程项目 0.3 亿元。再融资债券额度，根据到期债券对应的项目审核确定，不需要二次分配。

为此，市政府拟对市五届人大二次会议批准和市五届人大常委会第十四次会议批准调整的市本级预算进行调整：市本级一般公共预算收入增加 7.85 亿元，支出增加 7.85 亿元，调整前收支均为 77.9 亿元，调整后收支均为 85.75 亿元；市本级政府性基金预算收入增加 33.64 亿元，支出增加 33.64 亿元，调整前收支均为 49.3 亿元，调整后收支均为 82.94 亿元。收支保持平衡。

财政经济委员会认为，市政府严格按照预算法和财政部对于地方政府新增债券资金用途的要求，结合市本级实际，统筹考虑资金需求和偿债能力，合理分配 2023 年新增地方政府债务限额，预算调整方案符合有关法律法规规定和我市经济社会发展实际需要。财政经济委员建议市人大常委会审查批准市政府提出的宣城市 2023 年市本级第二次预算调整方案（草案）。

财政经济委员会建议，市政府及其有关部门要严格执行市人大常委会批准的预算调整方案，及时拨付到位，确保尽快形成实物工作量。要强化对政府债券资金的使用管理，严格执行政府债务管理制度，着力提升债券资金配置效率和使用效益。要增强政府债务风险防范意识，做好常态化政府债务风险管控，更好助力经济社会发展。

以上报告，请予审议。

宣城市人民代表大会常务委员会
关于批准宣城市 2023 年市本级第二次预算调整方案的决议
(2023 年 10 月 31 日宣城市第五届人民代表大会常务委员会第十五次会议
通过)

宣城市第五届人民代表大会常务委员会第十五次会议听取了市财政局局长凌俊受市人民政府委托作的《关于宣城市 2023 年市本级第二次预算调整方案（草案）的说明》，审查了市人民政府提出的宣城市 2023 年市本级第二次预算调整方案（草案），同意市人民代表大会财政经济委员会提出的《关于宣城市 2023 年市本级第二次预算调整方案（草案）的审查报告》，决定批准宣城市 2023 年市本级第二次预算调整方案。

履职情况报告

——2023年10月30日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

宣城市中级人民法院副院长级审判员 胡德明

宣城市人民代表大会常务委员会：

我是胡德明，1999年10月入职市中级人民法院，2010年8月被市人大任命为审判员，2015年5月被市人大任命为审判委员会委员。先后在民一庭、执行庭、刑二庭、审监庭、刑一庭工作，2016年11月起纳入员额法官管理，现为副院长级审判员、四级高级法官。2022年年度考核为称职等次。根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

2022年以来，本人作为宣城市中级人民法院副院长级审判员，刑事审判分管领导，以党的十八大、十九大、二十大精神为指引，切实提高政治站位，坚决贯彻中央、省、市决策部署，牢固树立“四个意识”，忠诚践行“两个确立”，切实做到“两个维护”，在院党组的坚强领导、刑事审判团队全体同志的紧密配合下，坚持“公正司法，一心为民”的司法理念，切实履行一岗双责，严守审判秘密，坚持廉洁底线。

一、落实意识形态工作及学习等情况

一直以来，本人把政治理论学习作为日常工作的重要内容，坚持集中学习和自我学习，在审判工作中认真贯彻执行中央、省、市委的重大决策和上级法院的工作部署，坚定人民法院的政治机关定位和党对政法工作的绝对领导，始终把工作主动置于党委领导之下。将党在意识形态工作方面的要求，有机地融入到刑事审判工作中去，确保刑事审判的人民性。一是

认真参加各项主题教育和专项整治。按照统一部署，认真参加习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、“六重六轻”和司法作风突出问题专项整治，对标对表，检视不足，提升工作作风和能力，切实提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力。二是认真研读党的文献专著。认真领会习近平总书记重要讲话精神，研读《中国共产党简史》、《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》等书籍，重温党的伟大历史，以伟大建党精神为引领，坚定为共产主义事业奋斗终身的伟大决心。

二、切实开展扫黑除恶常态化工作及各类专项斗争

一是扎实开展扫黑除恶常态化日常工作。本人带领全体扫黑办同志先后制订了2022、2023年《宣城市中级人民法院扫黑除恶常态化重点工作方案》，建立工作台账，及时向上级法院报送各类文书和报表，对全市各基层法院扫黑除恶常态化工作进行专项督导和个案督导；以上率下，带头办理重大黑恶案件，如按时办结了沈子超发展、利用未成年人对未成年人实施强奸、组织卖淫、寻衅滋事、聚众斗殴等重大恶势力犯罪集团案，依法对集团首要分子沈子超处以极刑。二是扎实开展养老诈骗、医疗美容、打击假国企、假央企及网络犯罪等专项行动，制定行动方案，进行宣传发动。

三、依法办案，切实履行刑事审判核心职能

一是认真审理经济领域犯罪，依法从严从快审理非法吸收公众存款、组织领导传销活动、合同诈骗犯罪，保护人民群众财产安全，保障经济平稳发展。二是严厉打击故意杀人、故意伤害、抢劫、强奸等严重暴力犯罪，保护广大人民群众生命财产安全，维护社会和谐稳定，为创建平安宣城贡献力量，如主审了罪犯肖龙杀害下派扶贫村干部章建军案，并依法对罪犯

肖龙执行死刑。三是依法审理贪污、贿赂等各类职务犯罪，纯洁国家公职人员队伍，维护党的形象，如主审宿州市政协原党组副书记侯化贪污、受贿、挪用公款案。四是依法从重从快审理侵犯未成年人犯罪，护航未成年人健康成长，本人先后主审了沈子超、赵军等人强奸未成年人，组织未成年人卖淫案，依法对强奸多名未成年人的罪犯马明灵执行死刑。五是规范办理减刑假释案件，确保刑罚有效执行。宣城监狱成立后，市中院刑事审判团队与宣城监狱主动对接，外出考察学习，为办理减刑假释案件做准备。目前中院刑庭已审结部分减刑案件，减刑、假释工作初步走上正轨。六是主动延伸司法职能。针对专项斗争及日常刑事审判中发现的治理漏洞和犯罪线索积极发送司法建议和向相关部门移送犯罪线索。2022年以来，本人主审各类一、二审刑事案件98件，担任审判长，参与合议庭案件200余件，所办结案件未被重大发改或引发不良舆情；制发司法建议一篇，移送重大犯罪线索三条。

四、廉洁办案公正司法，切实履行一岗双责

一是严格遵守中央八项规定和人民法院的各项规章制度和纪律，每月做好《三个规定》问题填报，严守廉洁办案底线；通过与庭室工作人员谈心谈话，了解思想动态，发现苗头性问题及时进行提醒，2022年以来本人及分管庭室的同志无人因办案不公或不廉被举报或被纪检监察部门约谈调查。二是以庭务会等形式及时传达中央、省、市及院党组的指示精神和工作安排。三是通过召开全市刑事审判工作会议、督查督导和个案指导等方式，加强对基层法院刑事审判工作的监督指导，落实条线管理。

2022年以来，本人及所分管庭室未办理市人大代表提交的议案、建议。

五、工作中的不足和今后的打算

近年来，本人较好的完成了自己的本职工作，但工作学习生活中仍存在着不足，需要进一步改进，主要是工作的积极性、主动性、创造性不足，担当意识不强；对基层法院的条线管理、业务指导偏少；偏重于业务学习，对党的方针政策、理论学习需要进一步加强；深入基层调研少，对工作的总结提升少，领导能力需进一步加强等。

在今后的工作中，我一定主动接受人大的监督，加强政治理论学习，扬长避短，积极作为，勇于担当。

履职情况报告

——2023年10月30日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

宣城市中级人民法院行政审判庭庭长 储全胜

宣城市人民代表大会常务委员会：

我是储全胜，2007年7月入职市中级人民法院。2012年12月起先后被市人大任命为审判员、民五庭庭长、审判委员会委员、行政审判庭庭长。现为行政审判庭庭长、四级高级法官。2022年年度考核为称职等次。根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、认真履责，服务宣城发展大局

市中院行政庭是专门审理行政案件、环境公益诉讼案件的专业庭。2022年以来，主要作了以下工作：1. 本人主审民事、行政一、二审案件

240 件，担任审判长，参与合议案件 468 件；2. 指导基层法院行政审判工作，对相关问题及时反馈，统一裁判尺度；3. 就行政审判中发现的问题与行政机关沟通，提出相关建议；4. 探索环境公益诉讼审判的新路径，做好环境公益诉讼职能的延伸工作。

2022 年以来，本人及行政庭未接收到市人大代表提交的议案、建议。

二、敢于担当，依法维护人民群众的根本利益

行政案件系通俗意义上的“民告官”案件。近年来，宣城城市建设日新月异，重点工程、重大项目衍生的行政征收、行政补偿赔偿案件大量涌向法院，行政执法效率性与法律要求的程序性很难兼顾，法律的刚性规定与老百姓的客观诉求时有差距，行政诉讼领域矛盾冲突激烈，当事人信访上访情况突出。行政案件审判中，我们始终坚持把人民群众的根本利益放在首位，依法寻求最大化的保护。行政案件专业性强，程序性规定较多，群众缠于诉讼而实质性纠纷得不到化解的现象较为普遍。为此，我们一方面耐心地做好释法明理工作，引导群众起诉最根本最实质性的问题，避免形成诉讼程序长期空转而实质问题得不到解决的局面。另一方面，我们在查明相关事实的基础上，主动作为向行政机关发送书面协调建议，对实质解决行政争议提出建议方案，便于行政机关依据建议方案协商化解行政争议，以解决行政机关不愿担责不敢担责的问题，引导行政机关终局性化解行政争议，使一些长期诉讼未决的问题得到一次性化解，人民群众的合法权益及时得到保护，获得了很好的法律效果和社会效果。

三、公正执法，监督、支持行政机关依法行政

行政审判的一项重要职能是规范行政机关依法行政。2022 年以来，我们通过行政审判撤销 10 余件行政机关的违法决定或确认其行为违法，

向有关行政机关发送司法建议 2 篇，规范了我市行政机关的执法水平，促进了我市法治政府的建设。同时，我们力排干扰，坚定支持行政机关合法的行政行为，向为获取非法利益而缠诉缠访的当事人说不。近年来，我们先后裁定确认胡某某、李某某等 6 名制造大量行政诉讼案件的当事人系滥用诉权，依法迳行驳回其起诉，对企图通过行政诉讼向行政机关施加压力的当事人的诉求坚决予以驳回，在全社会形成良好的法治氛围。

四、努力创新，实现环境公益诉讼效益最大化

为依法保护宣城的良好生态环境，我们在审理环境公益诉讼案件对危害环境的当事人进行惩罚时，更加重视生态环境通过审判有没有得到实际修复。为此，我们因案制宜，尝试判决多样化的履行方式进行生态修复。如对经济困难不能缴纳生态赔偿金的群众，尝试以劳务代偿的方式履行生态修复义务；对不能原地补种复绿的情况，我们在全省首次采取判决被告以购买碳汇的方式替代修复被破坏的林业资源，取得了较好的社会效果。另外，我们在案件高发区域如宁国市青龙湾、旌德县马家溪林场等地公开开庭审理环境公益诉讼案件，邀请基层组织及群众参与，实现“审理一案，教育一片”的效果。去年以来，我们还在宁国市设立增殖放流基地以及法官工作室，开展增殖放流活动。与检察机关合作在旌德县设立林业司法保护基地、在宣州区设立林业异地复绿基地，通过这些举措让我市被破坏的生态环境切实得到修复，让“绿水青山就是金山银山”的理念深入人心。

五、公正廉洁，以行动践行“不忘初心，牢记使命”

认真学习习总书记新时代中国特色社会主义思想，牢固树立对党忠诚、为人民服务的理想信念，把廉洁自律、为民司法内化于心。2022 年以来，全庭从未发生一起违法违纪事件。行政审判影响大，一个裁判会影

响当事人的一辈子，也事关行政机关在全市某一领域的执法尺度，需要审慎地依法处理。加之行政审判容易受到群众误解，办案法官面临的判后答疑、信访答复繁多，压力巨大。由于案件数量多，大量文字工作只有在夜深人静或周末无人打扰的情况下去完成，加班加点已是常态。值得欣慰的是，通过不懈的努力，我们的行政审判、环境资源审判工作取得较好成绩：2022 年行政案件一审发改率在全省 16 个中院中最低，行政案件质量指标全省第一；2023 年一审案件发改率为 0，继续保持全省最优水平。环境公益诉讼的案件质量及创新举措走在全省前列，受到省高院充分肯定，相关做法作为先进典型在 2023 年全省环资审判工作会议上进行交流。当然，由于本人 2022 年 4 月开始进行行政审判工作，面对全新的审判领域，尚存在不少不足之处，如：1. 疲于办案，对行政审判、环资审判理论研究不足；2. 行政审判中未能建立有效第府院联动机制，仅仅依靠法院难以实质性高效率化解行政争议；3. 环资审判制度建设尚待进一步推进等等。今后，我将更加自觉接受人大常委会的监督，忠诚履责，矢志不渝地为宣城发展大局服务。借此机会，真诚地感谢各位委员给予我的关心和支持！谢谢！

履职情况报告

——2023 年 10 月 30 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

宣城市中级人民法院审判员 马烈

宣城市人民代表大会常务委员会：

我是马烈，1985年12月入职市中级人民法院，2002年9月被市人大任命为审判员，2015年5月被任命为审判委员会委员。先后在法律业余大学、民一庭、立案庭、民二庭、审判管理办公室、民三庭等部门工作。2016年起纳入员额法官管理，现为副县级审判员，四级高级法官。2022年年度考核为称职等次。根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、加强政治理论和法律知识学习，提升自身修养以及司法能力和工作作风

1. 本人深入学习贯彻宪法、法律、法规以及党的二十大报告内容，坚持把思想和行动统一到二十大精神上来，把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务。在党对法院工作的绝对领导这样的大是大非面前，做到旗帜鲜明讲政治，时刻保持政治清醒和政治自觉。在学习中深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩。坚持依法独立公正行使审判权，坚持高标准、严要求，深刻查摆思想上和行动上的“四风”问题，深化“三个以案”警示教育。进一步增强便民利民意识，落实便民举措。自觉接受社会各界的监督，为推进法治宣城建设发挥自己的作用。

2. 注重知识更新和技能培训，坚持以学习促进工作，以工作促进学习，学无止境，只有不断学习，才能促进知识更新，掌握新思想、新动态。日常工作中，密切关注新的法律法规的颁布实施，并结合案件进行深入探讨。对疑难复杂和新类型的案件集体讨论研究，对社会影响大的诉讼案件齐抓共管，进一步夯实了理论功底和理解、运用法律精神的能力。加强裁判文

书制作规范和质量提升，不断提高处理案件的能力和水平，发挥老审判员的“传帮带”的作用，带头办理疑难案件，圆满完成各项任务。

二、加强民事审判工作，充分发挥审判职能作用

1. 作为一名法官，不仅要提升自己案件的审判质效，对自己参与合议的案件也严格把关，在审判程序、案件合议以及裁判文书审核中保证不出现问题。2022 年以来，本人主审各类一、二审案件 212 件，参与合议庭评议案件 405 件。所办理案件未被省高院发改或引起上访、信访等不良舆情。在案件审理过程中，要求自己做到既要保护人民群众的利益，又要维护法律的尊严，努力加强调解工作，以“案结事了”为目标，有的案件并非当庭达成调解一致，在庭审结束后还多次与当事人进行沟通，最终达成调解协议，良好的社会效果和法律效果得以充分体现。

2. 注重审判质量，彰显裁判导向。作为审判委员会及民商事专业审判团队一员，认真审理每一个案件，对每一个案件不带偏见、不先入为主，尊重事实、严格审查每一份证据，就案件中存在的疑点、难点做到心中有数。对于不宜调解、不能调解或者判决效果更好的案件及时果断下判，并在裁判中充分说明理由和法律依据。对有的矛盾突出当事人情绪比较激烈的案件，在庭审结束后，分别采取谈话谈心的方式予以沟通，充分运用法律规定和典型案例予以说明和解释，让当事人对自己的诉求有无道理有了更深层次的理解，为促进案结事了做好了充分的前期准备，也收获了良好的社会效果。

3. 严格规范庭审，高质量完成裁判文书制作。作为审判人员在案件审理过程中特别重视审判程序，确保审判程序合法。为切实提高法院裁判的司法公信力，本人始终认为高质量裁判文书是法院公正司法的最直接的体

现，一是强化责任意识，自觉树立严谨细致的工作作风，严格按照裁判文书制作的要求，规范制作一审、二审文书，杜绝错、漏字等低级错误的发生；二是按照裁判文书上网的规定，及时、全面公开各裁判文书，主动接受社会监督；三是围绕案件争议焦点，加强裁判文书的说理，增强说理的针对性和实效性，切实促使当事人服判息诉；四是加强自觉学习、熟练掌握各类裁判文书的格式和制作要求，不断提高文书制作能力，加强论理分析，让当事人提出的每一个上诉理由都应该得到回复，以增强裁判公信力。

三、廉洁自律，着力提升司法公信力

作为一名老审判人员，在工作中坚持做好各方面的表率作用。廉洁是公正司法的保障，面对复杂的社会环境，本人坚决做到：1. 严格要求自己，牢固树立正确的世界观、价值观、人生观，认真按照党员干部廉洁自律的规定，做到自重、自省、自律，恪守职守、公正廉洁，筑牢拒腐防变思想防线。2. 切实做到为民、务实，时刻做到慎言、慎行、慎独。妥善解决当事人之间的矛盾，正确对待自己手中的裁判权。3. 规制八小时以外的活动，约束自己的行为，自觉抵制诱惑，堂堂正正做人，干干净净做事。

2022 年以来，本人未办理市人大代表提交的议案、建议。

四、本人工作中的不足以及今后的工作打算

2022 年以来，本人虽然较圆满完成了岗位目标确定的各项工作任务，但在肯定成绩的同时，也认识到自己仍存在着一些问题和不足。一是总认为自己年龄比较大了，对法律知识的学习有所放松，对政治理论的学习也不够深入；二是有安于现状心理、工作中缺乏创新精神。针对自己的不足之处，本人坚决做到以下几点：一、坚持以人民为中心，了解群众诉求，用实际行动切实解决人民群众急难愁盼问题，提升人民群众对司法工作的

获得感和满意度。二、面对新时代新目标新要求，不断加强自身思想政治、纪律作风建设、加强政治理论和法律知识学习，在工作中勇于提出自己的新思想、新观点；三善于做矛盾化解工作，对案件中可能出现的信访问题，要有耐心、诚心、决心，坚决做到案结事了，捍卫法律的尊严和权威，为法院的建设作出应有的贡献。

履职情况报告

——2023 年 10 月 30 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

宣城市中级人民法院民事审判四庭副庭长 冯忠山

宣城市人民代表大会常务委员会：

我是冯忠山，2010 年 11 月入职市中级人民法院，2019 年 6 月被市人大任命为审判员，2023 年 2 月经省法官检察官遴选委员会遴选为宣城市中级人民法院员额法官。先后在行政庭、审监庭、执行局、办公室、民四庭任职，现任市中院民四庭副庭长、二级法官。2022 年年度考核为称职等次。根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、端正负责，勤勉工作

在 2022 年至今，本人一直在专门从事建设工程、房地产领域的审判团队从事审判辅助及审判工作。建设工程领域的纠纷案件具有专业性强、

审理难度大、社会影响广等特点，面对当事人纷繁复杂的案件诉求和变幻莫测的拉拢手段，法官的专业能力和中立立场受到极大的考验，同时也检验了法官是否具有将案件办好的意志和决心。自入职以来，本人始终端正心态、认真对待每起案件，耐心听取当事人的每项诉求和抗辩理由，首先保证完整、清楚的接收和理解当事人想表达的每一个重要观点、抗辩意见，为后期案件的审理打好扎实的基础；不推诿，不搪塞，在保障按期审结案件的同时，尽最大努力为当事人提供诉讼方便，在树立法律的尊严、法院的威信的同时，拉近了与老百姓的距离，取得良好的社会和法律效果。

第一，严格程序、严守审判纪律。经本人经办的案件，从案件受理到判决的下达都严格按程序进行，所办案件无一违反法定程序。公正文明司法，无一案因纪律、态度问题被当事人投诉、信访。

第二，遵守良知、保持中立。不因当事人的身份、地位或以及人情影响自己的独立判断。建设工程领域的案件标的一般都比较大，有些当事人是当地有影响力的企业或者企业家，为了维护自身利益，当事人往往通过各种渠道、各种手段拉拢审判人员或者影响案件的裁判。身处自己无法改变的客观环境，我坚持做到客观、独立，坚守法官职业和道德准则，用一丝不苟的办案态度和严谨的法律说理，竭尽所能争取当事人的认可和理解，让当事人重拾对法律的信心。

第三，勤奋努力，保证工作实效。系 2023 年 2 月底入职员额法官，但根据院里的工作安排，我按照员额法官的一整年办案量接受了案件。自 2023 年以来本人共主审 57 件案件，参与合议 166 件；2022 年至 2023 年共协助审理 155 件案件。其中包含贾祥富诉旌德县新义萤石矿业有限公司与公司有关的纠纷案、北京城建诉杨都六建建设工程施工合同纠纷案等重

大影响的一审案件；还审理了山东润泰公司诉宣州区敬亭圩排涝站、宣州区水利局、宣州区人民政府疑难复杂的二审案件；调解了宣城同曦与南京金陵公司等一批具有重大影响的案件，取得良好的社会效果。未曾承办人大代表议案和建议。

二、刻苦学习，强化素质

作为一名人民法官必须加强政治理论修养，牢固树立大局意识、强化公正意识、效率意识、服务意识。为了更好的履行审判职能，本人一直注重提高自己的政治素质和服务社会的水平。自 2022 年以来，我坚持用习近平法治思想武装头脑，加强政治学习，按期完成我市布置了学法课程并顺利通过考试；按期完成政治理论在线学习任务；积极参加法院系统的各类培训和学习任务；我还通过各种途径，向优秀的前辈学习，研读典型案例；利用业余时间学习最新的法律规定，结合实际分析法律事件，提升处理法律问题的能力。

三、团结同志，清白做人

从事审判工作以来，本人严格遵守审判纪律，严守三项规定和政法干警十个严禁。事事以身作则，严于律己。工作中，勤政务实，实干在前，吃苦在前。重视团结同事，与同事相互关爱，密切配合，团结协作。

公正高效是法官审判之魂，清正廉洁是法官为人之本。因为案件事关当事人切实利益，故承办案件往往会遇到各种诱惑，我在诱惑面前，都能保持理智的心态，恪守法律职业道德，自重、自警、自省，不为金钱所动，不为人情所绊，拒绝当事人的请客送礼。坚持依法办案，自觉把好金钱关、人情关、权势关。

四、存在的问题

一是工作方法有待进一步完善，工作效率有待进一步提高；二是政治理论学习不够，不能很好的适应工作的需求。表现在：由畏难心理，惧怕审理疑难复杂案件，导致一些案件的审理周期偏长；不能合理的安排时间，导致工作效率低下，结案率偏低。因日常审判工作占用的大量的时间，导致政治学习浮于表面，不能融汇贯通。

五、接下来的工作打算

一是案件质效有新提升。在注重案件质量的同时，兼顾办案效率，确保当事人的诉求在最短时间内得到法院的裁判。二是自身素养有新提升。进一步加强政治和业务知识学习，提升司法能力和职业道德水准。三是合理规划和安排时间。在完成审判工作的同时，注重经验的总结，多做理论研究，把自己培养为既具有扎实的理论知识，又具有高超的审判技能的优秀法官。四是工作方法和思路有新提升。注重向前辈学习，和同事交流，不断改进工作方法、提升审判质效。

履职情况报告

——2023年10月30日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

宣城市中级人民法院审判员 朱亚敏

宣城市人民代表大会常务委员会：

我是朱亚敏，2005年10月进入市中级人民法院工作，2017年7月被市人大任命为审判员。我先后在立案庭、审判管理办公室、民一庭等部门

工作，2019 年 3 月纳入员额法官管理，现为市中级人民法院四级高级法官。2022 年年度考核为称职等次。根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、坚持理论学习，提升政治素养

加强政治理论学习，增强自身政治定力和政治能力，对进一步提高认识并指导工作与实践，具有十分重要的作用和意义。本人自觉认真学习党的十九大和十九届历次全会精神，认真学习宣传贯彻党的二十大精神，学习习近平总书记有关治国理政和全面依法治国系列重要论述，以习近平法治思想武装头脑和统领司法审判工作，努力提高自身理论知识水平，促进政治素养提升。以高度的思想自觉和行动自觉，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵和精神实质，积极参与主题教育活动，锤炼品格，端正品行，坚决做好“两个维护”，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，为开展好司法审判及其他本职工作提供理论指引和思想政治保障。

二、加强业务学习，提升司法能力，做好民商事案件审判工作

自 2021 年 1 月 1 日民法典实施以来，最高法院对大量司法解释进行了梳理和重新修订，其中涉及到众多法律规定的变动。为深入领会掌握法律精神要旨，准确适用法律，本人工作之余认真学习上述法律法规内容，积极思考探索民事审判中的热点、难点和前沿问题，为做好民商事审判工作奠定坚实基础。2022 年以来，本人参与办理了各类民商事案件近 600 件，其中个人承办近 200 件，涉及婚姻家庭、劳动争议、侵权赔偿、物权纠纷及各类合同纠纷。在办案过程中，我始终坚持做到不偏不倚，以事实为根据，以法律为准绳，全力查明事实，准确适用法律。同时兼顾情理与

法理，加强与案件当事人或代理人的有效沟通，耐心细致不厌其烦地做好各方协调工作，用好“调解”这个有效解决纠纷的方式努力实现定分止争；对于调解无望或不具有调解基础的案件，我会及时作出裁判并在裁判文书中加强说理，做到让当事人胜败皆明。通过尽心尽力、公正无私地办好每一起案件，彰显司法权威，弘扬社会正义，努力实现法律效果和社会效果相统一。

随着司法体制改革不断向纵深推进，人民法院各项工作面临新的任务和机遇，积极回应人民群众对公正高效司法的新需求和新期待，做到努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，是摆在广大司法工作人员面前的重大政治任务和永恒使命。社会生活和社会环境处于不断发展变化过程中，人们的思想、理念亦非一成不变，要成为一名称职乃至优秀的人民法官，仅凭良知和热情是不够的，还需要具备过硬的专业知识技能，具有体察社情民意的丰富内心，要带着对人民群众的深厚感情和强烈责任感去做好民商事审判工作，做到以法为据、以理服人、以情感人。在加强政治理论知识学习的同时，我时刻紧绷法律业务知识学习这根弦不放松。只有时刻保持学习，更新知识体系，才能不断提升司法能力，适应纷繁复杂的社会现状对司法工作与时俱进的新要求。

三、做好审判管理，服务领导决策

2022 年 1—9 月本人还兼任本院审判管理办公室主任一职，审判管理是人民法院通过组织、领导、指导、评价、监督、制约等方法，对审判工作进行合理安排，对司法过程进行严格规范，对审判质效进行科学考评，对司法资源进行有效整合，确保司法公正、廉洁、高效的法院内部评判和监管机制。我在做好自身案件审理工作的同时，带领全室同志并指导基层

法院认真开展全市法院案件数据与指标汇总分析、庭审公开及裁判文书上网、长期未结及久押不决案件清理、审结案件常规评查及特定案件专项评查、审判委员会会议及专业法官会议召开、重大敏感案（事）件梳理上报、“三个规定”（领导干部干预司法活动、司法机关内部人员过问案件、司法人员与当事人及其他特定人员接触交往）贯彻落实及统计报送等审判管理常规工作，为领导决策做好参谋助手，服务法官执法办案，满足公众司法需求。

另，2022 年以来本人未办理市人大代表提交的议案、建议。

四、筑牢思想防线，公正廉洁司法

法官是依法行使国家审判权的审判人员，是司法权的执行者。法官的职业特点、职业要求和职业尊荣，决定了法官在日常履职过程中不得有丝毫不廉不洁、有损司法权威和司法公信的言行。我在日常工作及业外时间，均时时保持警醒，严格按照相关要求规范履职，杜绝与案件当事人或其代理人存在不正当交往行为。从小事做起，从小节抓起，通过廉政教育、作风建设及反面典型警示案例的学习，紧紧筑牢拒腐防变的思想防线，自觉接受领导、同事、当事人及其代理人的监督，不做非分之事，常怀律己之心。

多年来，我一直秉承“清清白白做人，勤勤恳恳做事”这一为人处世之道，树立正确“三观”，坚决不办“三案”，正确谨慎行使好人民赋予的审判权，自觉维护人民法院和人民法官良好形象，从未因不廉不洁遭到案件当事人或其代理人投诉举报。

五、存在的问题和不足

我虽然做了些工作，取得了一点成绩，但仍存在不少问题和不足。一

是法律知识体系不够系统完备，融会贯通的法律思维方式尚未完全养成，导致司法能力存在不足；二是办案过程中有时存在畏难情绪和急躁情绪，案件办理质效有待进一步提升；三是提前谋划统筹推进各项工作做的不够好，对工作主动深入思考和经验积累不到位，工作进展不明显。本人深知，与领导的期许、当事人的期待以及法院工作本身要求相比，我还存有一定差距，需要改进和提升之处还很多。接下来，我将进一步正视自身问题和不足，以积极诚恳的态度，采取有效措施，切实加以改进。我将以更加饱满的热情，更加振奋的精神，为司法审判事业做出新的更大的贡献。

最后，真诚地感谢各位人大领导给予的监督、关心和支持！谢谢！

履职情况报告

——2023年10月30日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

市检察院党组成员、副检察长 解兵

宣城市人民代表大会常务委员会：

本人解兵，男，汉族，1970年9月出生，安徽肥西人，1996年7月参加工作，1999年10月加入中国共产党，大学学历、法律硕士。2020年4月，被市人大常委会任命为市人民检察院副检察长、检委会委员、检察员，现分管办公室、第一检察部、第二检察部和第七检察部。三年来，

在检察长和院党组的坚强领导下，我秉持为大局服务、为人民司法的理念，坚持讲政治顾大局，抓业务带队伍，强自身勇担当，为建设法治宣城、平安宣城、和谐宣城作出应有贡献。

根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、强化理论武装，筑牢政治忠诚

深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。积极参加“党史学习教育”、“政法队伍教育整顿”和“三个以案”警示教育，结合年度专题民主生活会，认真反思、着力解决思想理念、工作作风、执法能力等方面存在的问题和不足，切实转作风、促工作，进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，自觉做到“两个维护”。

二、突出政治引领，服务发展大局

始终坚守检察职能定位，把讲政治顾大局贯穿工作全过程，以能动办案推动中央决策部署和国家大政方针贯彻落实。多措并举推动扫黑除恶和认罪认罚从宽制度纵深发展，公诉了一批有影响的黑恶犯罪案件、认罪认罚适用率从最初的不足 60% 上升到持续保持 95% 以上，为实现国家长治久安、推动社会治理能力现代化做出检察贡献。落实“六稳”“六保”要求，推动“企业合规”工作稳步开展，指导基层院利用不起诉、不批捕等手段服务民营经济健康发展，全市办理企业合规案件 11 件。认真落实总书记关于金融安全的指示要求，推动反洗钱三年专项行动深入开展，全市办理洗钱案件 21 件 30 人，连续三年位居全省前列。

三、依法能动履职，高质效监督办案

以做“优”刑事检察为目标，坚持重点抓、抓重点。一是突出业务管理。加强基层业务指导，规范下级院疑难复杂案件请求汇报和市院答复制度，切实帮助基层解决办案中遇到的实际困难。明确处室负责人、员额检察官和扫黑除恶、诉讼监督、认罪认罚等专班的工作职责，既各司其职，又协作配合，做到心往一处想、劲往一处使。二是突出案件办理。把案件办理作为维护社会公平正义、服务经济社会发展的根本手段。严格落实宽严相济刑事司法政策，在保持对侵犯公民人身财产权利的故意杀人、抢劫等暴力犯罪和黑社会性质组织犯罪严打态势的同时，结合认罪认罚从宽制度，加大对酒驾等轻刑犯罪的不起诉适用比例，全市刑事案件不起诉适用率逐年提升。着力抓好重大刑事案件和社会关注度高的敏感案件办理。对全市所有涉黑恶案件进行诉前把关，统一标准和尺度，多次对郎溪方氏兄弟、旌德陶文彬等人涉黑案件进行精准指导，带队办理了全国扫黑办挂牌督办的阜阳张氏兄弟涉黑案件和省扫黑办挂牌督办的泾县沈子超等人重大涉恶案件。三是突出监督质效。坚持问题导向，多管齐下补齐诉讼监督短板。建议党组出台加强诉讼监督工作专门意见，健全业务工作季度分析会商、落后基层院列席会商会议制度，层层压实监督责任。加强和公安机关沟通协调，推动全市侦查监督与协作配合办公室挂牌全覆盖。加强对法院判决裁判法律监督，综合运用刑事抗诉、发出再审检察建议等方式加大对确有错误判决的监督力度。诉讼监督工作实现了跨越发展，2022年度刑事诉讼代理人监督工作位居全省第三，在全省检察长会议上作经验交流发言。四是突出协作配合。围绕打击犯罪、保护人权共同目标，注重做好与监察机关、侦查机关、审判机关的协作配合和监督制约。先后就涉邪教案件管辖、认罪认罚、黑恶案件财产处理、监检衔接、反洗钱等工作主动与侦查、

审判、监察机关沟通协调，达成共识。主动接受人大监督，以分管的认罪认罚、检察建议工作向市人大常委会专项报告为契机，着力改进问题，推动刑事检察工作稳步健康发展。

四、坚守清廉底线，做好示范带头

严格执行从严治党、从严治检各项规定，带头落实“三个规定”，自觉按照“一岗双责”要求，在做好自身廉政风险防控的同时，通过参加部门会议、组织生活会以及谈心谈话等形式，要求干警增强拒腐防变意识，严守办案红线。组织全市刑事条线干警专题学习认罪认罚案件办理规定，细化量刑建议的提出、变更调整和同步录音录像等规定，健全廉政风险防控机制，规范权力运行。带头落实入额院领导办案要求，在办理“阜阳张氏兄弟”涉黑案件同时，先后办理颍上县原县委书记熊德超、省公安厅原副厅长许刚、宿州市原政法委书记候化等人重大职务犯罪案件和陈建华、杜霏抢劫、张鹏故意杀人等重大刑事犯罪案件。办理的“阜阳张氏兄弟”涉黑案入选最高检把持基层政权涉黑典型案例，结合案件撰写的检察建议被评为全省优秀检察建议。

三年来，虽然取得了一些成绩，但与新时代党和人民群众对公正司法的新要求新期待还存在一定差距。主要表现在：政治上，自身政治理论水平与党员领导干部高标准严要求还存在差距；工作上，往往局限于具体事项和案件之中，大局观和前瞻性不够；业务上，服务经济社会发展的成效不明显，典型案事例不多，对下指导的力度仍需进一步加大。我将以本次述职评议为契机，虚心接受评议意见，在今后的工作中努力改进，以更高的政治站位、更严的工作作风、更实的工作举措推动全市刑事检察工作在更高水平上发展。

履职情况报告

——2023年10月30日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

市检察院第四检察部副主任、检察员 沈健健

宣城市人民代表大会常务委员会：

本人沈健健，女，汉族，1988年12月出生，安徽宣州人，中共党员，大学学历、法学学士。2013年12月进入市检察院工作，先后在侦查监督处、案件管理中心、第七检察部、第四检察部工作。2022年2月被市人大常委会任命为检察员，现为市检察院第四检察部副主任，从事民事行政检察工作。曾荣获全省检察机关先进工作者、全省案管业务竞赛标兵称号；荣立个人三等功一次、个人嘉奖两次。

根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、注重学习积累，不断提升政治素质和业务能力

持续跟进学习党的最新理论成果。依托院党组理论学习中心组（扩大）会议、支部大会、党小组学习等多种形式，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、党的二十大精神。围绕党的最新理论成果积极参加交流研讨，在学思践悟中不断提升政治素质，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿到检察工作各方面全过程。

系统学习法律业务知识。依托最高检察院、省检察院举办的学习班、中检网院学习平台，结合个人日常自学，不断更新知识结构。重点学习《中

华人民共和国民法典》和近年来修改实施的民事诉讼法、行政诉讼法以及相关司法解释。通过学习积累，进一步提升运用法治思维和法治方式推进检察工作的能力。

二、强化担当作为，认真履行检察监督职责

认真落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，依法履行宪法赋予的法律监督职责。

加强民事检察监督。树牢精准监督理念，提升办案质效。生效裁判监督是民事检察的传统业务和基础性工作，我坚持法定性与必要性相结合的民事检察监督标准，确保监督案件做到“三个效果”有机统一，2022年以来办理民事生效裁判监督案件45件，民事再审检察建议采纳率、民事抗诉案件改判率均为100%。常态化开展虚假诉讼监督，维护司法权威和司法公信力。2022年以来我办理虚假诉讼监督案件42件。其中张某华等人车辆买卖合同系列虚假诉讼监督案系省检察院挂牌督办案件，该案影响重大，我及时组建办案团队完成抗诉工作，39件案件均已改判，该团队获评安徽省优秀民事检察办案团队。保护特殊群体权益，用心办好群众身边的“小案”。连续两年组织开展“检察蓝”助力解决农民工讨薪问题专项行动，扎实推进法治为民办实事，充分发挥支持起诉的制度作用。建立保障农民工工资支付协调联动工作机制，设立民“薪”桥工作联系点，联合多部门形成工作合力。近日，因办案能力和工作能力受到肯定，我被最高检确定为全国检察机关民事检察人才库组成人员。

做实行政检察监督。聚力争议化解，强化司法为民担当。坚持把行政生效裁判监督作为行政检察工作的重心，2022年以来我办理行政生效裁判监督案件39件，案件办理过程中常态化做好行政争议实质性化解工作。

综合运用释法说理、调查核实、公开听证等多种方式促进诉源治理，着力促进案结事了政和。依法能动履职，护航民生民利。2022 年以来组织开展了行政检察护航民生民利、护航法治化营商环境、道路交通运输执法领域专项活动，通过普法宣传、线索摸排、案件办理等方式，积极落实老年人、妇女、市场主体等合法权益保护，以及“空壳公司”专项清理。我组建的办案团队被评为安徽省优秀行政检察办案团队。深化府检联动，助力社会治理。宣城市检察院作为全省开展强制隔离戒毒检察监督工作试点单位之一，积极推进强制隔离戒毒执行活动检察监督。2022 年以来，我共计开展巡回检察监督入所 21 次，组织召开与公安机关、司法行政机关的联席会议，共同提升全市强制隔离戒毒工作社会治理能力。我办理的该领域社会治理检察建议获评最高检察院 2022 年度优秀行政检察法律文书。

三、严守纪律，保持清正廉洁

严格贯彻执行中央八项规定精神及其实施细则，不断强化廉洁自律意识。在思想上、行动上保持高度警觉，严守政治纪律和政治规矩，日常工作中自觉遵守廉政方面的各项规定和要求，认真落实党风廉政建设责任制和“一岗双责”，严守党章党规党纪、单位规章制度和检察办案纪律。在履行职责中，不过问不打探案情，不办关系案人情案，公正司法、廉洁司法，践行检察职业道德操守。认真落实重大事项报告制度，做到“三个规定”应填尽填、重大事项准确全面填报。

回顾两年来的工作，虽然取得了一些成绩，但也存在不足：一是民商事法律知识的学习还需要进一步深入；二是依托民事行政检察职能服务中心工作、助力社会治理的能力还有待加强；三是面对新领域、新问题，举

措不够多，创新意识不强。我将珍惜此次述职评议机会，虚心接受评议意见，在今后工作中，以高度的政治自觉和强烈的检察担当，充分发挥法律监督职能作用，切实维护司法公正。

履职情况报告

——2023年10月30日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

市检察院第三检察部主任、检察员 王浩兵

宣城市人民代表大会常务委员会：

本人王浩兵，男，汉族，1977年12月出生，安徽枞阳人，1999年7月参加工作，2006年12月入党，大学学历，学士学位。现任市检察院第三检察部主任、四级高级检察官。2022年以来，先后担任案件管理、刑事执行检察部门负责人，共办理二审抗诉案件1件、减刑审查案件7件、临场监督执行死刑案件5件。

根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、提高站位、围绕中心，服务经济社会发展大局

参加市委党校科干班、科级领导干部学习贯彻党的二十大精神集中轮训班学习。通过“学习强国”等平台，加强政治理论学习。以参加“学思

想 强党性 共奋斗”知识挑战赛为契机，系统学习党的二十大资料、习近平新时代中国特色社会主义思想，获得“学习优秀个人奖”，被安徽省直机关工委、宣城市直机关工委表扬。分别被宣城市委宣传部、宣城市直机关工委授予 2021 年度、2022 年度“‘学习强国’学习标兵”称号。

自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，将习近平法治思想落实到每一项具体业务、每一起案件办理中。贯彻总体国家安全观，党的二十大前，为营造良好法治环境，组织对全市检察机关 2014 年以来已公开法律文书开展专项清查活动，共清查已公开法律文书一万余份，核查有无包含可能危害国家政治安全、社会稳定或者可能引发负面舆情信息的文书。通过检察履职，促进刑事执行机关把罪犯改造成为守法公民，最大限度降低罪犯再犯罪率，向社会输出“合格产品”。加强涉民营企业社区矫正对象赴外地从事生产经营活动检察监督，优化法治化营商环境。

二、忠于法律、依法办案，不断加强人权司法保障

办理二审抗诉案件过程中，全面审查全案证据，准确认定案件事实，依法独立发表对案件处理建议，努力使被告人罚当其罪，做到不枉不纵。遵守办案职权清单，执行检察机关对案件处理决定，规范出庭发表意见。

强化人权司法保障，依法保障刑事执行中当事人的合法权益。及时收集、登记和处置被监管人控告、举报和申诉，依法纠正罪犯刑期折抵错误，对重大案件在侦查终结前开展讯问合法性核查，防止造成冤假错案，使在押人员感受到司法人文关怀。

三、把握主线、聚焦主责，全面发挥案件管理职能

担任案件管理部门负责人期间，牢牢把握监督管理主线，聚焦主责主

业，努力在科学有效管理、统筹规范司法、强化内部监督、推进司法公开、当好参谋助手上下功夫，发挥案件管理部门管理、监督、服务和参谋四项基本职能。落实随机分案为主、指定分案为辅的案件承办确定机制，确保案件分配实现基本均衡。引导和督促业务部门真实准确填录案件信息。加强涉案财物管理。开展流程监控，对办案程序和办案期限进行跟踪、监控，组织案件日常评查和专项评查，预防和纠正违法办案情形的发生。依法公开法律文书，选任人大代表、政协委员、人民监督员等为听证员参与检察机关案件听证，依法保障人民群众知情权、参与权和监督权。做好律师阅卷接待和服务工作。修改完善对各基层院检察工作考评办法，充分发挥“指挥棒”作用。按季度组织开展业务数据分析研判会商，加强统计分析和统计工作，为检察业务决策提供有价值的参考依据。

四、敢于监督、善于监督，强化刑事执行检察监督

法律的生命在于执行。公正司法是维护公平正义的最后一道防线，刑事执行关系公正司法的“最后一公里”。

巩固深化“派驻+巡回”检察监督模式，充分发挥“驻”的便利和“巡”的优势。在做好监管场所派驻检察工作的同时，2022年11月以来，在全市组织开展看守所巡回检察、社区矫正巡回检察、财产刑执行监督活动17次。坚持问题导向，充分发挥主观能动性，敢于监督、善于监督，敢于动真碰硬、直击要害。在看守所巡回检察中，对监管活动中易发生问题的关键环节、重点部位进行检察，着力发现监管执法活动中存在的深层次问题。在社区矫正巡回检察中，对交付执行、监督管理、变更执行和终止执行开展全面检察。重点加强对交付执行环节脱漏管情形的监督，做好平安建设考评工作。在财产刑执行监督活动中，积极发现财产刑执行不当

情形，防止财产刑执行案件搁置从而出现“空判”现象。紧盯巡回检察发现问题整改落实，做好“后半篇文章”。

五、坚定信念、廉洁从检，筑牢拒腐防变思想防线

坚定理想信念，树立正确的权力观、政绩观、事业观。严格遵守中央八项规定精神和检察机关纪律作风要求，践行“忠诚、为民、担当、公正、廉洁”的检察职业道德。以典型违纪违法案件特别是通报的系统内反面典型为戒，筑牢思想防线，在党纪检规上知敬畏、存戒惧、守底线，不办金钱案、关系案、人情案。严格遵守防止干预司法“三个规定”，不与当事人、律师等不正当接触、交往。

回顾一年多来的工作，发现自身还存在很多不足，工作理念还不够新，监督的能力还有待提高，监督效果还不够显著。在今后的工作中，要牢固树立标本兼治、双赢多赢共赢等理念，加大信息化、科技化、智能化手段运用，切实做好各项刑事执行检察工作。

履职情况报告

——2023年10月30日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

市检察院第一检察部副主任、检察员 夏睿

宣城市人民代表大会常务委员会：

本人夏睿，女，汉族，1989年2月出生，安徽宣州人，中共党员，研究生学历，法律硕士，2012年12月参加工作，2021年4月被市人大常委会任命为检察员，现任宣城市人民检察院第一检察部副主任、二级检察官。先后荣获宣城市优秀普法志愿者、优秀法治讲师、全省检察机关扫黑除恶专项斗争优秀个人等荣誉。

根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、坚定政治信仰，对党绝对忠诚

作为一名共产党员和检察官，我始终坚持对党的绝对忠诚，坚定维护党中央的权威和集中统一领导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神，全面贯彻习近平法治思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。通过政法队伍教育整顿、党史学习教育、“三个以案”警示教育等活动让自己的政治底色更加鲜明；认真学习《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，准确理解认识新时代新征程检察工作现代化的深刻内涵，进一步增强政治觉悟和理论素养，为更好地履行职责打下坚实的基础。

二、精进业务能力，确保坚韧可靠

（一）认真办理各类案件，提升法律监督能力

作为一名业务部门的员额检察官，我承担了重大犯罪、普通刑事犯罪以及涉未成年人案件的办理，办案中坚持以事实为依据，以法律为准绳，在办案中监督，在监督中办案，严格公正司法，不断提高证据审查能力、诉讼监督能力、出庭指控能力，守牢案件质量和公平正义底线，确保自己办理的每一起案件都经得起历史的检验。2021年入额以来，共办理各类

案件 79 件，包括一批“套路贷”恶势力犯罪、电信网络诈骗、性侵害未成年人犯罪、骗取医疗保险等在本地影响较大的案件。2022 年，我参与办理的省扫黑办挂牌督办的沈子超等 12 人侵害未成年人案以及卫强等 9 人侵害未成年人案，受侵害在校学生达 50 余人，办案中依法提出补充侦查意见 116 条，向侦查机关移送线索 38 条，发出书面纠正违法 2 份，准确认定恶势力犯罪集团，依法改变定性 1 起，新增罪名 3 个、犯罪事实 3 起，18 名犯罪嫌疑人签署了认罪认罚具结书，2 名被告人当庭自愿认罪认罚。沈子超、卫强一审分别被判处死刑、死刑缓期二年执行并限制减刑。庭审中，通过对犯罪原因的分析，揭示犯罪的社会危害，开展针对性法治教育，取得较好庭审效果，有效震慑了侵害未成年人违法犯罪活动。

（二）积极开展未检工作，推动一体综合履职

作为一名未检检察官，我深入践行“最有利于未成年人”原则，在严厉打击侵害未成年人犯罪同时，注意对未成年人犯罪嫌疑人、被害人的双向保护，落实好未成年人刑事诉讼特别程序和涉未成年人四大检察业务统一集中办理。对涉罪未成年人坚持惩教结合，体现宽严相济，对符合附条件不起诉条件的案件依法适用。如 2022 年我办理的风维安聚众斗殴案系市院首例附条件不起诉案件，发出了市院首份督促监护令，有针对性督促、引导其监护人切实、有效履行监护职责，考验期内引入社会力量介入开展考察帮教工作，取得较好效果。我在办理一起强奸犯罪案件中，为遭受性侵害的未成年被害人申请法律援助，对其提出的精神损害赔偿依法支持起诉，获得宣城市中级人民法院的认可，该案也是市院办理的首起民事支持起诉案件，切实维护了未成年被害人权益。

（三）能动履行岗位职责，有效促进诉源治理

作为未检工作负责人，我通过依法能动履职去发现、推动解决涉未成年人案件背后存在的未成年人保护痛点难点和深层次问题。如针对未成年人遭受性侵案件逐年上升的问题，就近三年性侵未成年人案件情况开展调研，形成专项分析报告获两任市委政法委书记专门批示，持续推动“一号检察建议”监督落实。牵头起草的《宣城市关于侵害未成年人案件强制报告制度的实施办法（试行）》在全省率先将涉未公益诉讼线索纳入强制报告范围。综合全市未检案件情况，结合沈子超案件暴露出在校学生被侵害的问题，认真梳理学校及教育行政部门在未成年人保护方面存在的突出问题，于2023年2月向宣城市教体局制发了检察建议。近年来，还就案件暴露出娱乐场所违规接纳、招录未成年人、宾馆未严格履行未成年人入住登记和询问义务、未成年人文身等问题，指导基层院向相关单位制发检察建议，督促其履职。

我积极落实普法责任制，担任了学校法治副校长，关注弱势困境儿童，2021年以来，利用六一、禁毒日、宪法宣传日等节点开展检察开放日、法治进校园等活动20余场次，主题涵盖校园欺凌、预防性侵害、宪法知识、毒品犯罪、网络犯罪等。为做好未成年人犯罪预防工作，倡议创建了“蓝朋友”未检工作品牌，2022年联合市教体局在全市218所中小学校设置了“蓝朋友树洞信箱”，打通了孩子与检察官之间双向互动的渠道。“蓝朋友”被评为全市未成年人思想道德建设创新品牌、全省检察机关党建和业务深度融合典型案例。蓝朋友树洞信箱做法先后被法治日报、安徽政法等媒体推介。2023年，市院被评为全省预防未成年人违法犯罪专项行动先进集体。

三、始终廉洁自律，永葆纯洁本色

不断加强自身的道德修养和法纪观念，恪守检察官职业道德，始终保持清正廉洁，提高拒腐防变的能力，自觉抵御不良风气的影响，严格遵守“三个规定”，每月如实填录重大事项，不办关系案、金钱案、人情案，时刻坚守检察官的底线不动摇，以自身净，确保自身硬，维护了一名检察官的良好形象。

近年来，虽然取得了一些成绩，但还是存在诸多不足。一是被动学习较多，主动学习不够。容易浅尝辄止，学习深度不够。二是埋头办案多，思考总结少。我将以本次述职评议为契机，虚心接受评议意见，在今后的工作中努力加以改变，进一步加强理论学习，提高理论水平。

履职情况报告

——2023年10月30日在宣城市第五届

人民代表大会常务委员会第十五次会议上

市文旅局党组书记、局长 傅广武

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、聚焦法治建设，带头学法用法述法

本人认真落实法治建设第一责任人职责，深入学习贯彻习近平法治思想。学法上带头，2022 年以来组织集体学习《宪法》、《信访工作条例》、《宣城市传统村落保护条例》等法律法规和党规党纪 10 余次。用法上带头，2023 年修改完善市文旅系统制度汇编并下发。坚持按章办事，严格执行《重大行政决策程序暂行条例》。修改制定《局党组议事规则》，所有重大行政决策均经局党组研究决定。普法上带头，带头进社区、进网格开展《民法典》、打击整治“养老诈骗”等系列普法宣传。创作了法治文化作品——皖南花鼓戏《接妈妈》和《有“典”不一样》。在市图书馆开设了法治图书角。述法上带头，坚持把法治工作建设情况写入年度述职报告中，并把法治工作纳入文旅系统重要议事日程。2022 年以来听取依法行政工作、文化市场执法情况汇报 10 余次。市文旅局被评为 2022 年度平安建设工作先进单位。

二、聚焦文旅融合，抢抓机遇促发展

（一）多措并举，激活旅游市场。一是提振市场信心。2022 年，我市文旅市场受新冠肺炎疫情影响，市场信心不足。为稳住文旅经济盘，研究出台了《宣城市当前金融支持民宿行业发展若干举措》等系列文件，为 90 家旅行社办理质保金暂退手续，累计暂退 897 万元，争取省旅游奖补资金 1000 余万元。二是抢抓发展机遇。疫情实施“乙类乙管”后，我局创新开展“嗨游宣城”、“免费游宣城”等系列主题活动。抢抓网络热点，借热播剧《长月烬明》热度，发布关联微博“今晚景王要抓宣城王，宣城不答应呢....”，阅读量破 8000 万。第一时间发布多条详细旅游攻略及宣传短视频，宣城美食、旅游冲上热搜，成功激活疫后旅游市场。今年 1-9 月份以来，我市共接待国内游客 3319.18 万人次，同比增长 51.9%，

恢复至 2019 年的 107%；实现旅游收入 286.70 亿元，同比增长 56%，恢复至 2019 年的 106%，创造了历史新高。三是擦亮城市名片。今年 10 月 20 日至 22 日，成功举办了以“宣纸上的山水画卷”为主题的第十一届文房四宝文化旅游节，包含了第四届长三角城市非遗特展、投资环境推介暨招商引资项目洽谈签约会、“文房·开元”—数字文旅产业发展研讨会等 10 大项活动，现场签约重点文旅项目 20 个，协议投资额 120 亿元。通过人民网、抖音等多平台开展的直播，总曝光量达 300 多万，累计观看 80 余万人次，“诗意宣城”官方抖音号粉丝总数首超 10 万人；新华网、人民网、央广网等 20 余家主流媒体报道，全网点击关注量 1000 余万次。文房四宝文化旅游节已发展成为安徽具有重要影响力的文化盛宴和宣城最具代表性的文旅品牌之一。

（二）夯实基础，提升发展能级。突出产业项目，狠抓招商引资。2022 年以来，文旅产业链推进组外出考察招商 22 次，签约项目 6 个，涉及投资逾 40 亿元。省“512”重点项目库在库项目 44 个，2022 年至今累计完成投资约 24.93 亿元；协调推进 42 个重点文旅项目，2022 年至今累计完成投资 47.91 亿元。突出提质升级，推进景区创建。绩溪县、广德市成功创建首批“安徽省全域旅游示范区”，创成数量位全省第一位。广德市箬箬庄园成功创建国家 4A 级旅游景区，宣州区十八湾大峡谷景区顺利通过国家 4A 级旅游景区质量评估，广德市笄山村成功创建“第四批全国乡村旅游重点村”。突出文旅融合，“+旅游”发展成效显著。2022 年以来，我市获评“中国康养旅游城市”；绩溪县上庄镇上庄村等 7 个村入选“安徽省特色美食村”；绩溪县伏岭镇伏岭村等 4 个村入选“安徽省精品主题村”；宣州区水东镇水东老街、宁国市青龙乡西林村、广德市青创电商直

播基地入选“安徽省后备箱工程基地”；“皖南川藏线”成功入选“安徽省首批旅游风景道”，“挑战川藏线 畅游大皖南”获评“全国乡村旅游精品线路”。“皖南‘唐古拉’”、“皖浙天路”、“皖南川藏线”成为具有全国影响力的自驾游路线。

（三）改革创新，践行惠民初心。文化广电事业多项工作在全省试点先行。广电工作在全省广播电视 2022 年度工作会议上做典型发言。“15 分钟阅读圈”惠民工程深入推进，自 2022 年以来，全市已完成阅读空间新建、改扩建 27 家。创新开展“送戏进万村”试点工作（送戏进景区），以“三破解三问、三选带三破”工作思路打破原有招标方式、配送考核机制、行政区划限制，解决“谁来送”“送什么”“怎么送”的问题。首创并连续成功承办四届长三角非物质文化遗产特展，纳入省政府年度工作报告和省厅年度重点工作。2023 年春节，成功举办“宣城市首届春节民俗文化季”活动，登上央视新闻联播。“路途卫士”志愿服务项目荣获第六届全国青年志愿服务项目大赛金奖。《诗意文房 红色宣城》主版上线中宣部“学习强国”。

三、聚焦民意民情，竭力办好人大建议

本人高度重视人大代表议案建议，亲自主持研定办理责任方案，逐件明确办理部门、责任人、办理时限。在办理过程中，我们还组织开展调研，走访文旅企业和服务对象，将收集到的建议融入办理措施，加以落实。2022 年以来，我局累计承办人大代表建议 66 件，其中主办 47 件，协办 19 件，包括“聚民意，惠民生”行动建议 27 件。办复类别为“A”类的有 62 件，占比 94%，代表满意率 100%。荣获 2022 年度“聚民意，惠民生”行动办理工作先进单位荣誉称号。

四、聚焦从严治党，坚持以上率下

本人能够始终把主体责任扛在肩上，“一岗双责”落实在行动上，从严从实抓班子带队伍，讲大局，重担当。在推进文旅事业发展过程中超前谋划、创新举措、主动作为。在生活中，本人能够带头严格执行中央八项规定和省、市三十条规定，做到令行禁止。

综上所述，本人能较好地履职尽责。但也仍存在不足，主要表现在文化旅游发展基础仍然较弱，基础配套设施有待进一步完善；旅游旺季期间，服务能力及服务品质与市场期望还有一定差距，休闲度假、深度体验产品欠缺，短期内，旅游市场供需脱节问题仍较突出等。

下一步本人将以此次评议为契机，全面贯彻市委五届五次全会精神，深入落实全市旅游高质量发展大会工作部署，主动接受人大监督，持续提升依法行政水平，以建设繁荣兴盛的文化强市为己任，加快建设高品质旅游强市，为奋力“追赶江浙 争先江淮”走出新时代宣城高质量发展新路贡献文旅力量。

以上述职提请市人大常委会审议，不妥之处，敬请批评指正。

履职情况报告

——2023 年 10 月 30 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

宣城市财政局（国资委）党委书记、局长（主任） 凌俊

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、坚持学法用法守法，推进依法行政依法理财

坚持依法行政和依法理财，是财政工作的根本要求。担任局长以来，我能够牢固树立法治意识，自觉遵循法律，敬畏法律，坚持依法办事。在学法方面，能够做到带头学法，积极参与集中学法月活动和学法考试，及时组织党委理论学习中心组、全体干部职工学习习近平法治思想、宪法、法律等相关知识，力求学深悟透。在用法守法方面，认真贯彻落实《预算法》《政府采购法》《会计法》等财经法规，依法开展预算执行和管理工作，及时向市人大常委会报告财政预决算、国有资产管理、债务管理、绩效管理等事项。2022 年以来我局共依法办理行政复议案件 4 件，已全部办结；办理行政诉讼案 3 件，其中 2 件对方在我局提交答辩状后撤诉，1 件正在办理中。在普法方面，对照“八五”普法要求，认真落实普法责任及任务清单，积极开展相关普法活动，通过专题培训、以会代训、上门会商等形式，开展《预算法》《政府采购法》《会计法》等“当家法”的宣传普及，营造良好的理财氛围。在支持法治宣城建设方面，强化经费统筹，将依法行政、公共法律服务、人民调解和法律宣传等经费需求足额列入财政预算，为推进依法治市各项工作提供财政保障。

二、认真履职尽责，竭力发挥部门职能作用

日常工作中，我始终牢记财政部门的职责，坚持目标和问题导向，加强形势研判，强化工作调度，团结带领局机关干部职工扎扎实实地做好每一项工作，较好地完成了各项工作任务。2022年，我局在市政府目标管理考核和市委综合考核中均获“优秀”等次，我本人连续第三年考核获“优秀”等次；今年上半年，我局在省财政厅、人社厅开展的五年一次的评比中获全省财政系统先进集体荣誉。一是依法强化财政收支管理。加强预期管理，有力有序组织财政收入，2022年全市一般公共预算收入完成188.5亿元，增长4.9%。硬化预算约束，调整优化支出结构，切实保障民生等重点领域支出需求以及市委、市政府重大决策部署落地。2022年全市一般公共预算支出完成348.3亿元，增长10.6%。二是深入推进财政改革事项。全面实施零基预算改革，预算安排一律以零为基点，实行一年一定。深化预算绩效管理改革，实现事前、事中、事后全过程预算绩效管理闭环。实施行政事业资产“公物仓”管理，推进统筹使用。深化预算评审论证，严格落实财政预决算信息公开各项规定。三是多措并举支持实体经济。落实组合式税费支持政策，全市共办理“退、减、免、缓”税收93.6亿元，降低费率减征失业、工伤保险1.3亿元；持续谋划推进优化营商环境财政举措，兑现各类惠企奖补资金33.9亿元，为承租国有企业经营性用房的小微企业和个体工商户减免房租1.15亿元。四是持续保障和改善民生。落实教育支出“两个只增不减”要求，统筹资金77.1亿元，支持办好人民满意的教育。拨付资金83.7亿元，支持推进乡村振兴战略。贯彻落实市委新时代人才决策部署，统筹资金1.9亿元，支持升级实施“宛陵英才”计划及“宣城工匠”“宛陵名家”等工程。五是有效防范化解风险。防范

“三保”风险，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，强化各级财政“三保”责任落实。防范债务风险，严格落实债务管理主体责任，积极稳妥化解债务存量，坚决遏制违法违规举债融资，防止新增隐性债务。防范财经纪律风险，强化财会监督与审计、巡察等监督贯通融合。六是推动国企转型发展。进一步优化市属企业重组，国企改革三年行动任务全面完成。2022年末，市属企业总资产、净资产、营业收入分别为1136亿元、462.81亿元、77.04亿元，同比分别增长17.9%、18.56%、31.62%。设立50亿元产业链投资引导基金，推动南漪湖清淤试验工程开工。

三、坚持高质量严要求，主动接受人大监督

2022年以来，我局共执行人大常委会决议决定8项、办理审议意见1件，对每项工作办理，我都高度重视，牵头组织，细化任务，明确责任时限，加强跟踪督促，力求高质量地完成办理工作。在办理审议意见时，我们还结合调查研究工作安排，走访企业和服务对象，听取他们的意见，逐条提出有针对性的完善措施落实到位，并将研究处理情况及时向市人大常委会报告。2022年以来，我局还承办了人大代表议案建议36件，在办理过程中，我们主动上门，加强沟通，听取人大代表的真实想法，着力提升议案建议办理质量，办理结果均得到了代表的认可。

四、严格遵纪守法，抓好廉洁从政工作

平时，我能够严格要求自己，遵守党章和廉洁自律有关规定，践行关于全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的新论断新部署新要求，做到在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致。认真贯彻中央八项规定和省市实施细则，落实重大事项报告制度，让铁的纪律成为日常习惯和自觉遵循，管好配偶、子女和身边工作人员。坚持民主集中制，落实“三

个不直接分管”等制度，对涉及重大决策、重大项目安排、大额资金使用及干部任免，均由班子集体研究决定。

总之，2022年以来，本人坚持依法行政，依法理财，严格要求自己，认真履职尽责，但对照高标准要求还有一定差距，特别是针对当前市本级财力薄弱的问题还没有有效的破解办法、财政预算管理精细化还需进一步加强等等。今后，我将以这次评议为契机，进一步树牢依法行政理念，不断提高依法理财的能力和水平，以实际行动履行好职责，为全市经济社会高质量发展作出积极贡献。

以上述职，提请市人大常委会评议，不妥之处，敬请批评指正。

履职情况报告

——2023年10月30日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

市交通运输局局长 汪军

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、切实依法履职尽责，法治交通成效显著

本人带头坚持学习贯彻习近平法治思想，贯彻落实《宪法》《代表法》《选举法》等与人大代表依法履职息息相关的法律法规和规范文件，完善

了我局规范性文件、合法性审查等制度，全面推进法治宣城建设在交通运输领域走深走实。2023 年 4 月 27 日，本人在市委全面依法治市委员会第七次（扩大）会议上报告了法治责任履职情况，并已全面落实评议问题整改。10 月 8 日，以《习近平法治思想的丰富内涵和重要意义》为题带头讲授法治课。参加集中学法活动 26 次，将法治工作与业务工作同研究、同部署、同落实。通过“半月一调度、一月一通报”，高位推进执法领域突出问题专项整治。推行“轻微免罚”“承诺轻罚”，截至目前共减免罚款 40.64 万元。

二、主动接受人大监督，决议决定执行较好

本人紧扣工作重点，强化工作举措，在工作中牢固树立“政府组成部门向人大负责、受人大监督”的意识，坚决遵守和执行市人大及其常委会决议决定，认真落实政务公开、财务公开，坚持每年向人大及其常委会全面报告工作情况，自觉接受人大及其常委会和社会监督。认真实施预算绩效管理，落实市人大通过的预算方案，在保障资金安全基础上，规范资金支付和清算管理，较好执行了 2022 年以来的部门预算。2022 年以来，我局接受市纪委财务专项检查 1 次，未发现任何违规情况。接受市财政局财务专项检查 2 次，对检查发现的 2 项问题已完成整改 1 项，正在积极整改 1 项。抽调 12 名财务专业人员组成互审检查组，在局机关和 6 个局属单位开展 2 轮财务互审工作，并对检查中发现的问题第一时间进行全面整改。

三、认真研究代表建议，人大议案办理高效

在市人大的关心指导下，本人严格遵照人大建议办理工作要求，认真研读、认真办理每份建议，亲自部署、亲自督办分管同志和具体科室抓落实，并加强与人大代表、协办单位联系沟通，办理过程中，坚持做好“三

访”，即办前初访、办中走访、办后回访，确保建议办好、代表满意。今年以来，我局共接到代表议案建议 89 项，其中五届人大一次、二次会议议案建议 30 件(主办件 18 件，协办件 12 件)，“聚民意、惠民生”建议 59 件(主办件 53 件，协办件 6 件)。按照市人大常委会办公室相关要求，71 件主办件全部按时办复，满意率达 100%。18 件协办件已全部将协办意见报主办单位。

四、坚决落实审议意见，推进情况有序有效

2022 年以来，共收到市人大常委会审议意见 8 条，其中经济发展方面“对重要公共服务行业，政府应该逐渐收回经营权，积极参与管理”1 条、“加快推进 S24 杭合高速、S46 长高高速项目建设前期工作，力争明年开工建设”“加大交通基础设施建设，加快交通互通互联，加深与江浙沪联系，更好融入长三角一体化”等基础设施建设方面 7 条。我局高度重视，第一时间开展研究部署、实地调研、调度推进等工作，均及时作出答复说明并已按要求报至市政府督查室，且同步抓好推进落实。

五、聚焦交通主责主业，工作推进稳中向好

本人严格落实市委市政府有关决策部署，全力建设“交通强市”。我局在 2022 年全省目标管理绩效考核中位列第一方阵、获省政府督查激励，获评全市目标管理绩效考核优秀单位。

(一) 坚持对标江浙，着力推动“一体发展”。2022 年以来，累计完成交通固定资产投资 181.2 亿元，高于 2018 年-2020 年三年投资额总和。宁宣杭高速高淳段、临安段，溧宁高速溧阳段等 3 条省际高速断头路全部联网通车。在建高速公路项目 7 个，总里程 235 公里，其中广宣改扩建、芜宣改扩建、宣涇、涇青、宁安、宁旌 6 条高速实现全线开工。长高、

杭合、宁泾、绩旌 4 条高速项目前期工作有序推进。农村公路提质改造工程累计完成 837 公里、危桥改造完成 65 座、安防工程完成 1433 公里、养护工程完成 1564 公里。跨省公交开通数量及开行里程均位居全省第一，宣城成为全省唯一公交通达沪苏浙的城市。6 月 7 日，第三届长三角综合交通发展大会共提及我市 9 个方面、27 处成果，位居全省第一，李中书记批示“加快重大项目推进实施，为宣城融入长三角提供有力支撑”。

（二）坚持拓展功能，着力推动“融合发展”。完成编制“1+7”市级交旅融合发展规划，皖南交旅融合发展交通强国建设试点项目个数及里程均位居全省第一。交通运输部组织开展的“最美风景在路上——五一交通联播”活动，宣城作为安徽省唯一地级市向全国展示了皖南川藏线的秀美风景。获评全国首批“四好农村路”建设市域突出单位，创成全国示范县 2 个，省级示范县 1 个，创成全国十大最美农村路 3 条，建成美丽公路 500 余公里。G318 宣十路、水阳江宣州综合码头工程双双获得安徽省建设工程“黄山杯”奖。

（三）坚持改革突破，着力推动“创新发展”。开展“学习党的二十大 我与长三角中心区域综合交通枢纽城市共成长”和“在‘追赶江浙、争先江淮’中我要做的一件新鲜事”大讨论活动。2022 年以来，在全国全省率先开展改革创新工作 60 项，其中首创全国首家山区新能源道路货物运输企业等国家级创新工作 16 项、推动开通全省首条长三角旅游公交专线等省级创新工作 44 项。首创全国首家山区新能源道路货物运输企业，全国优秀信用案例宣城交通首次入围，全国“数字中国”建设峰会首次展示宣城交通成果。

（四）坚持双碳目标，着力推动“绿色发展”。在全省率先印发《宣

城市交通运输绿色发展规划》《宣城市交通运输领域碳达峰实施方案》。开通全省第一、第二、第三条县域集装箱航线。指导完成宁波舟山港宣城国际陆港第三批省级多式联运示范工程申创工作。建成全省首个“零碳码头”“零碳船舶”，完成 256 艘船舶受电设施改造。今年 9 月，李中书记在《安徽信息》每日要报第 165 期《宣城市做大水运经济推进“向海而兴”》上批示“小切口，大落点，很好！”。10 月 27 日，在全省率先召开宣城市“向海而兴 借船出海”水运高质量发展首次推进大会，印发《宣城市推进水运高质量发展实施方案（2023—2027 年）》明确未来五年发展目标，提出 14 项 50 余条具体举措，为水运企业高质量发展提供支持保障。

（五）坚持智慧赋能，着力推动“数字发展”。在 G50 高速宣城西入口建成全省首批首个全智能无人值守收费站。利用安全检查 APP 对交通运输领域 900 余个对象开展常态化安全检查，完成条目式检查 87000 余项，发现并整改隐患问题 6700 余个，安全生产形势总体平稳有序。“水上非现场执法”在全省实现零突破，在全省率先完成非现场视频证据采集。

六、自律自警严守底线，勤廉作风持续发扬

（一）坚持深入一线推项目。坚持高速公路“一周三会”制度，累计召开高指办周例会 78 次、G50 广宣高速改扩建现场调度会 73 次、宣泾高速现场调度会 48 次、宁安高速现场调度会 15 次。赴工程项目办、施工项目部调研 39 次，制定问题清单 18 份，赴省交控集团等对接协调 27 次，累计推动解决项目前期、开工建设、施工堵点、省际连通等重难点问题 60 余个。

（二）坚持调查研究明情况。全市 8 条高速公路、6 条普通国道、24 条普通省道全程跑遍，对基础路况、路线走向、通车流量、路网联通、省

际连接等情况基本掌握。赴我市 10 家码头企业、5 家航运企业、1 家造船企业调研水运发展工作。赴芜湖、蚌埠、淮南、南京对接水运集装箱奖补政策、港口岸线资源管理、水阳江航道高淳段整治等工作。就城市公交运营工作召开研讨会 74 次，赴市公交公司、公交场站调研 15 次，并赴池州、马鞍山、淮南、亳州考察学习经验做法。

（三）坚持率先垂范带队伍。带头遵守上下班打卡考勤规章制度，基本做到了“周六休息不保证，周日保证不休息”，2022 年、2023 年未请一天事假和年休假。坚持做到文不过夜、事不隔天，对上级领导布置的工作确保做到“事事有回应、件件有落实”，累计完成文件批示交办事项 46 件。严格落实中央八项规定和省市实施细则精神，深入开展“六破六立”大调研大讨论大突破学习研讨，认真执行个人事项填报制度，坚持做到“重点事项必报备、重要情况必报告、重大决策必报批”。

近两年来，工作上虽然取得了一定的成效，但我也认识到自身还存在一些问题，特别是与组织要求和群众期待相比，仍存在差距，如理论学习不系统、运用党的新理论推动交通工作能力还不够等。下一步，我将认真按照市人大常委会的评议意见及时整改，严格落实“五真五同”党建工作机制，大力弘扬“三路三劲”交通精神，秉持“一城五区”创唯一、“交通强市”争第一的信念，不断提升贯彻执行、履职尽责和勤政廉政能力，为进一步推动宣城交通实现“三个转变”贡献力量！

履职情况报告

——2023 年 10 月 30 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

市退役军人事务局党组书记、局长 聂海斌

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、坚持依法行政，推进法治机关建设

任职以来，始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，落实法治宣城工作要求，履行法治机关建设职责，带头学法用法，全面依法履职。强化人大意识，积极落实人大交办议案和意见办理。落实“谁执法谁普法”责任制，围绕《退役军人保障法》《英雄烈士保护法》等部门法，制定普法清单，推动任务落实。严格行政决策法定程序，常年聘请法律顾问。依法审核评（调）残材料 30 件、烈士评定材料 14 件、申请认定带病回乡材料 26 件、伤残证件换发材料 17 件；依法办理复查复核信访 10 件。

二、坚持履职尽责，锚定目标争先进位

2022 年考核成绩位居全省第一。连续两年被国家部评为宣传工作先进单位，今年 6-9 月，我市优抚褒扬、就业安置、基层基础等工作先后在《中国国防报》头版头条刊登。2022 年，实现创建全省双拥模范城“五连冠”和全域再次“满堂红”。

（一）聚力思想政治引领。建立常态化典型人物选树、宣传机制，2 年来共评选省、市、县“最美退役军人”、“最美拥军人物”207 人。组

建老兵宣讲团，开展党的二十大宣讲 10 余场，受众 5000 多人。抓好“兵支书”和退役军人志愿服务队伍建设，全市 177 名兵支书、731 名兵委员活跃在乡村振兴一线。开展红耀江淮志愿服务 5377 次，惠及群众 2 万余人次。成立全省首支老兵国旗护卫队，开展 32 场国旗法宣讲及爱国主义教育。

（二）强力夯实基层基础。退役军人服务保障体系建设实现“全覆盖”和“五有”要求，创建 365 个全国示范服务（中心）站。建立帮办代办服务机制，为退役军人提供涵盖建档立卡、优待抚恤等 4 类 15 项服务内容，惠及 2300 余人。

（三）合力开展双拥创建。广泛开展军民共建，为在宣城义务兵父母购买意外险，全市 12 家医院为驻军官兵提供每年不低于 500 元的定额免费医疗服务，每年投入 200 万元慰问部队。投入 70 万元推进双拥社会宣传阵地“四个一”建设（一个双拥主题公园，一条街、一条巷、一个广场）。高位推动随军未就业家属定向招聘工作，从 2023 年起每年安排 4 个事业编岗位定向招聘驻宣部队随军未就业家属。积极组织参加省第十届“双拥杯”篮球大赛，获第二名。

（四）倾力服务就业创业。为 922 名退役士兵提供免费技能培训，组织 40 场退役军人专场招聘会，吸引求职 2800 余人，达成就业意向 793 人。实地走访军创企业 99 家，对接邮储银行为 28 家军创企业新增授信 1400 万元、发放贷款近 2 亿元。组织企业参加第四届戎创金陵 2023 退役军人创业创新大赛，荣获第一名。坚持“零待安置期工作法”，2022 年以来，共接收 159 名退役士兵和 11 名转业军官 100%进机关事业单位。

（五）全力推进优抚褒扬。2 年来投入 414.08 万元开展退役军人“暖

心解难”专项行动，走访慰问 11379 次，精准帮扶困难退役军人 1264 人次。累计发放各类优抚资金 2.32 亿元。组织 6 期 228 人次老兵短期疗养，7.09 万名退役军人荣领优待证，在交通、医疗等领域逐步赋能，并在全省会议上作典型交流发言。制定《宣城市烈士纪念设施保护管理实施办法》，完成 3322 位烈士英名录审核录入和 1266 处烈士纪念设施数据校核、迁移整修工作。筹集资金 4366 万元，全面提升皖南事变烈士陵园和宣城市烈士陵园升级改造。组织 40 名英烈讲解员开展培训，选送 1 名同志参加全省红色讲解员技能比赛并荣获志愿组一等奖。

（六）用力做好权益维护。开展矛盾风险排查和重复信访集中治理，上级累计交办我市的 7 件积案全部化解，共计受理各级信访件 263 件，均按期办结。设立“老兵谈心室” 109 个，法律援助工作站 801 个，拓展矛盾化解路径。2 年以来常态化联系走访退役军人 2900 余次。

三、坚持高质高效，满意办理议案建议

2022 年以来，我局共承办人大代表议案建议 1 件，为双斗斗代表提出的关于事业单位打破军转士官身份限制的建议。我局主动与建议人沟通，当面解释政策，办理结果得到认可。同时，率先在全省开展新时代退役军人作用发挥情况专题调研，在调研基础上，联合出台《关于进一步发挥新时代退役军人作用的意见》，得到省厅认可。2023 年 9 月，开展全市安置到事业单位退役士兵岗位情况调研，梳理出 2568 名退役士兵岗位安排、转岗和晋升情况，调研材料送市委安置领导小组审阅受高度认可。

四、坚持廉洁自律，营造风清气正环境

严格落实中央八项规定，力戒形式主义官僚主义。严格执行党风廉政建设制度规定，严格遵守民主集中制原则，认真落实三个不直接分管，坚

持“三重一大”事项集体研究决定，重要事项及时向派驻纪检组报告，自觉接受监督。坚持在年度会议、节前会议上将党风廉政建设和业务工作同谋划、同部署，同落实，督促中央八项规定精神落地见效。

任职以来，虽然做了一些工作，但对照市人大要求，还有一定差距，主要是：基层基础还不够牢固，基层服务保障体系建设发展不均衡，服务保障专业化不够。作用发挥还不够有效，对退役军人在服务经济社会发展中遇到的现实问题，解决措施不多。《退役军人保障法》宣传方式不够新颖，相关配套措施不足。今后，将以此次市人大工作评议为契机，进一步树牢依法行政理念，在全市“追赶江浙、争先江淮”的目标中，充分发挥全市退役军人作用。

关于对市中级人民法院胡德明等五名法官 工作评议调研情况的报告

市人大常委会第一调研组

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据市人大常委会 2023 年工作要点和市人大常委会关于“两官”工作评议的方案，10 月上旬，市人大常委会副主任徐德美带领第一调研组对市中级人民法院 5 名法官履职情况进行了调研。调研组召开了评议动员会，听取了评议对象履职情况的报告，与市法院党组成员、内设部室负责人以及干警代表开展了个别谈话，随机查阅了评议对象 2022 年以来办理的部分案件卷宗。现将调研情况报告如下。

一、综合评价

2022 年以来，五名法官在市委和市法院党组领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入领会社会主义法治理念的深刻内涵，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，遵守八项规定精神和各项规章制度，恪守职业道德，较好地维护了法官的良好形象。

二、履职情况及建议

（一）胡德明同志

胡德明同志于 1999 年 10 月入职市中级人民法院，2015 年 5 月被市人大常委会任命为审判委员会委员。先后在民一庭、执行庭、刑二庭、审判庭、刑一庭工作，2016 年 11 月起纳入员额法官管理，现为副院长级审判员、四级高级法官。该同志政治立场坚定，业务能力较强。带领刑事审

判团队依法办理刑事案件，扎实开展扫黑除恶专项斗争，切实履行刑事审判职能，办案过程中能够坚持“公正司法，一心为民”的司法理念。2022年以来，主审一、二审刑事案件 98 件，参与合议案件 200 余件。2022 年度考核等级为称职。

主要不足：政治理论学习需要进一步加强；对基层法院刑事审判业务指导不够，领导能力需进一步加强

意见建议：进一步加强理论学习，提升领导能力；深入调研，加强对基层院业务指导。

（二）储全胜同志

储全胜同志于 2007 年 7 月入职市中级人民法院。2012 年 12 月起先后被市人大常委会任命为审判员、民五庭庭长、审判委员会委员、行政审判庭庭长。现为行政审判庭庭长、四级高级法官。该同志创新意识较强，工作中敢于担当，较好地化解了行政诉讼双方当事人之间的矛盾冲突，实现环境公益诉讼效益最大化，行政审判工作在全省处于先进行列。2022 年以来，主审民事、行政一、二审案件 240 件，担任审判长，参与合议案件 468 件。2022 年年度考核为称职等次。

不足之处：理论学习与研究有待进一步提高；工作推动力度有待加强。

意见建议：增强接受人大监督意识；加强理论学习和调查

研究，提高统筹能力，加大推动工作落实的力度。

（三）马烈同志

1985 年 12 月入职市中级人民法院，2002 年 9 月被市人大常委会任命为审判员，2015 年 5 月被任命为审判委员会委员。先后在本院法律业余大学、民一庭、立案庭、民二庭、审判管理办公室、民三庭等部门工作。

2016年起纳入员额法官管理，现为副县级审判员，四级高级法官。该同志工作兢兢业业，任劳任怨。带头办理疑难案件，充分发挥老审判员的“传帮带”作用。案件办理中坚持做到调解与判决结合，审判与服务并举，严把文书质量关，努力增强裁判公信力。2022年以来，主审各类一、二审案件212件，参与合议庭评议案件405件。2022年年度考核为称职等次。

不足之处：学习有所放松，有安于现状心理，工作中缺乏创新精神。

意见建议：树立终身学习的思想，加强政治理论和法律知识学习，提升工作能力和水平；与时俱进，创造性开展工作。

（四）冯忠山同志

冯忠山同志于2010年11月入职市中级人民法院，2019年6月被市人大常委会任命为审判员，2023年2月纳入员额法官管理。先后在行政庭、审监庭、执行局、办公室、民四庭任职，现任市中院民四庭副庭长、二级法官。该同志立场坚定，勤奋好学。工作中坚守职业道德，恪守法律原则，积极稳妥处理疑难复杂案件，不断提升化解矛盾和解决问题的能力，较好地完成审判任务。2022年以来，主审案件57件，参与合议庭案件166件，协助审理案件155件。2022年年度考核为称职等次。

不足之处：政治理论学习深度不够；工作方法有待进一步完善，工作效率有待进一步提高；

意见建议：加强学习，深入调研，不断提高解决实际问题的能力和水平；强化系统思维和问题导向，进一步提升工作效率。

（五）朱亚敏同志

朱亚敏同志于2005年10月进入市中级人民法院工作，2017年7月被市人大常委会任命为审判员。先后在立案庭、审判管理办公室、民一庭

等部门工作，2019 年 3 月纳入员额法官管理，现为市中级人民法院四级高级法官。该同志谦虚谨慎，踏实肯干。爱学习，善学习，不断提高司法能力。办理案件紧紧围绕“案结事了”的目标，耐心细致，不厌其烦，工作成效良好。2022 年以来，主审案件近 200 件，参与审理各类民商事案件近 600 件。2022 年年度考核为称职等次。

不足之处：理论学习有待提高，办案过程中有时存在急躁情绪。

意见建议：加强政治理论和法律业务知识学习，提升司法能力；践行以人民为中心的发展理念，提升群众工作能力。

关于对市人民检察院解兵等四名检察官 工作评议调研情况的报告

市人大常委会第一调研组

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据市人大常委会 2023 年工作要点和市人大常委会关于“两官”工作评议的方案，10 月上旬，市人大常委会副主任徐德美带领第一调研组对市人民检察 4 名检察官履职情况进行了调研。调研组召开了评议动员会，听取了评议对象履职情况的报告，与院党组成员、内设部室负责人以及干警代表开展了个别谈话，随机查阅了评议对象 2022 年以来办理的部分案件卷宗。现将调研情况报告如下。

一、综合评价

2022 年以来，4 名检察官在市委和院党组领导下，能够坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉加强政治理论学习，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。深入学习贯彻习近平法治思想，认真学习法律知识，具有较好的法律业务素养；依法履行法律监督职责，严把案件质量，严守公正司法底线；恪守职业道德和纪律规矩，严格遵守“三个规定”，较好地维护了检察官的良好形象。

二、履职情况及建议

（一）解兵同志

解兵同志于 1996 年 7 月进入检察机关工作，2020 年 4 月被市人大常委会任命为市人民检察院副检察长、检委会委员、检察员，现分管办公室、第一检察部（普通刑事犯罪检察）、第二检察部（重大刑事犯罪与职务经济犯罪检察）和第七检察部（业务监管）。该同志刑事检察司法实践经验丰富，对涉黑涉恶案件开展诉前把关，统一标准和尺度，承办了全国扫黑办挂牌督办的阜阳张氏兄弟涉黑案件和省扫黑办挂牌督办的泾县沈子超等人重大涉恶案件。着力推动认罪认罚从宽制度适用。2022 年度考核等次为优秀。

主要不足：队伍建设、业务指导需进一步加大工作力度。

意见建议：带头落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，围绕中心、服务大局，勇于担当，推动“四大检察”全面协调发展。

（二）沈健健同志

沈健健同志于 2013 年 12 月进入检察机关工作，2022 年 2 月被市人

大常委会任命为检察员，现任市人民检察院第四检察部副主任，从事民事行政检察工作。该同志学习能力强，转变角色快，由案件管理部门转至民事行政检察部门工作后，努力开拓案源，推动民事行政检察工作开展。2022年以来承办的民事再审案件检察建议采纳率、民事抗诉案件改判率均为100%。注重促进行政争议实质性化解，推动案结事了政和。创新开展强制隔离戒毒执行活动检察监督，相关工作受到上级院肯定。具体承办了市人大常委会关于市人民检察院民事行政检察工作情况报告的审议意见，经市五届人大常委会第十次会议满意度测评，测评结果为满意。2022年度考核等次为称职。

主要不足：依托案件办理，服务中心工作、助力社会治理的能力需继续加强。

意见建议：突出以维护国家利益和社会公共利益为重点，继续加强对法院生效民事行政裁判的监督。

（三）王浩兵同志

王浩兵同志于2007年10月进入检察机关工作，2014年5月被市人大常委会任命为检察员，现任市人民检察院第三检察部主任，从事刑事执行检察工作。该同志工作踏实认真细致，负责案件管理部门期间，通过调研，修改完善了对各基层检察院的工作考评办法，正确发挥考核“指挥棒”作用。调任第三检察部主任后，主要承担刑事执行检察工作，充分发挥“派驻+巡回”检察模式优势，瞄准关键环节、薄弱环节查找问题，督促执行机关及时整改。2022年度考核等次为称职。

主要不足：沟通协调能力需进一步提高。

意见建议：强化内部合作和外部沟通，保护被监管人合法权益，避免

发生社区矫正脱管、漏管现象。

（四）夏睿同志

夏睿同志于 2012 年 12 月进入检察机关工作，2021 年 4 月被市人大常委会任命为检察员，现任市人民检察院第一检察部副主任，从事刑事犯罪检察和未成年检察工作。该同志善学习、思路清、肯担当，参与办理了省扫黑办挂牌督办的沈子超等 12 人侵害未成年人案以及卫强等 9 人侵害未成年人案等大案要案。倡议创建了宣城市“蓝朋友”未检工作品牌，在中小学校设置“蓝朋友树洞信箱”，推进涉未成年人四大检察业务统一集中办理，持续推动“一号检察建议”落实，切实做好未成年人犯罪预防工作。其 2022 年度考核等次为称职。

主要不足：与相关部门的统筹协调需进一步加强。

意见建议：密切协作配合，推动有关部门履职尽责，共同构建家庭、学校、社会、网络、政府、司法六位一体的未成年人保护工作大格局。

关于对市文旅局局长傅广武工作评议 调研情况的报告

市人大常委会第二调研组

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据市人大常委会工作安排，9月下旬，市人大常委会工作评议第二调研组赴市文旅局，对傅广武同志任职以来依法履职情况进行了调研。调研组听取了评议对象履职情况的报告，选取部分班子成员，内设科室、直属单位主要负责人和服务对象进行了个别谈话，听取意见建议；查阅了贯彻执行宪法及法律法规、推进法治宣城建设、市人大常委会审议意见和人大代表议案建议办理情况等相关资料台账。现将调研情况报告如下：

一、履职情况

2022年以来，傅广武同志有较强的大局意识和责任意识，认真贯彻执行宪法、法律法规，全面落实中央、省、市各项决策部署，积极办理代表议案、建议，依法履行职责，较好地完成了各项任务。其2022年度考核等次为优秀。

（一）坚持依法行政，办好代表建议。落实法治建设第一责任人职责，深入学习习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，带头学习法律法规，开展集中学法研法和普法宣传活动。把法治工作纳入局重要议事日程，2023年修改完善市文旅系统制度汇编，严格执行《重大行政决策程序暂行条例》，修改出台《局党组议事规则》，重大行政决策均经局党组研究决定。2022年以来，文旅局承办人大代表建议66件，其中主办47件，协办19件，包括“聚民意，惠民生”行动建议27件。办复类别为“A”类的有62件，占比94%，代表满意率100%。荣获2022年度“聚民意，惠民生”行动办理工作先进单位荣誉称号。

（二）多措并举谋发展，促进文旅融合。一是激活文旅市场。研究出台《宣城市当前金融支持民宿行业发展若干举措》等文件，创新开展“嗨游宣城”“免费游宣城”等系列主题活动。今年1-8月份，全市共接待国

内游客 2940.70 万人次，同比增长 43.4%，恢复至 2019 年的 105.6%；实现旅游收入 257.70 亿元，同比增长 48.1%，恢复至 2019 年的 105.6%。二是推进文旅项目发展。2022 年以来，文旅产业链推进组外出考察招商 22 次，签约项目 6 个，涉及投资逾 40 亿元；省“512”重点项目库 44 个，累计完成投资约 24.93 亿元；协调推进 42 个重点文旅项目，累计完成投资 47.91 亿元。三是深化文化改革。2022 年以来，完成阅读空间新建、改扩建 27 家，开展“送戏进万村”试点工作。成功承办长三角非物质文化遗产特展；“宣城市首届春节民俗文化季”活动登上央视新闻联播。“路途卫士”志愿服务项目获第六届全国青年志愿服务项目大赛金奖。《诗意文房 红色宣城》主版上线中宣部“学习强国”。

（三）聚焦从严治党，坚持廉洁从政。认真履行党风廉政建设工作第一责任人职责，发挥党员先锋模范作用，从严从实抓班子带队伍，讲大局，重担当。在推进文旅事业发展过程中主动作为，抢抓机遇，超前谋划，创新举措。在生活中能够带头执行中央八项规定和省、市三十条规定，做到令行禁止。2023 年 6 月，市委审计委员会对其开展了任期经济责任履行情况审计，总体评价较好，未发现在公共资金、国有资产和国有资源管理分配使用中存在违反廉洁从政规定的问题。

二、存在不足

调研中，大家对傅广武同志依法履职取得的成绩给予充分肯定。同时，也指出了工作中存在的不足，主要表现为：一是创新意识不够强、方法举措不够多。推动文旅融合发展力度不足，对资源整合度不高，旅游产品与当地环境和文化内涵结合不够紧密，特色化、差异化、多样化不足。二是协调争取政策资金支持的力度不足。公共文化服务整体投入较少，基础设

施有待进一步完善，文化专业技术人才较为缺乏。三是在配合、落实市人大相关工作上尚需进一步发力，共同推进文旅事业产业高质量发展；在内部领导方式方法上尚需进一步改进，更好发挥干部职工的积极性、创造性。

三、意见建议

（一）增强法治意识，提高依法行政能力。深入贯彻习近平法治思想、文化思想，带头学习宪法和法律法规，进一步提升自身法治意识和依法履职能力，主动接受人大监督。加大对文旅领域相关法律法规的学习宣传，不断提高本单位本系统依法行政能力。落实“谁执法、谁普法”责任制，充分发挥行业优势，创新普法载体，组织开展形式多样、内容丰富的宣传活动，提高文旅相关政策和法律法规的社会知晓度，依法保障群众权益。

（二）增强创新意识，推进文旅融合发展。深入学习贯彻习近平总书记关于文化旅游工作的重要指示精神，落实新发展理念，坚持以文塑旅、以旅彰文，因地制宜推进文化和旅游深度融合发展。围绕长三角一体化高质量发展，以国家全域旅游示范区创建和皖南国际文化旅游示范区建设为抓手，用足、用活国家和省支持文旅产业各项优惠政策，学习借鉴兄弟市先进经验，完善相关配套措施，不断增强发展动能，着力把资源优势转化为产业优势，促进形成文旅产业发展的新格局。

（三）增强服务意识，推动公共文化建设。进一步增强服务意识，主动履行法定职责，积极争取各方支持，加大对公益性文化事业的投入，落实公共文化设施建设总体规划。加强对已建成公共文化服务设施的管护，充分发挥公共文化设施的阵地作用。强化政策激励、资金扶持等措施，积极引导和鼓励社会力量参与公共文化建设和服务。拓宽人才引进渠道，盘活现有人力资源，优化人员配置，加强基层公共文化队伍建设。加强专业

技能培训，逐步形成岗前、岗中培训制度化、规范化，强化业务素质，提升公共文化服务水平。

关于对市财政局局长凌俊工作评议 调研情况的报告

市人大常委会第三调研组

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据市人大常委会工作安排，9月下旬至10月上旬，市人大常委会第三调研组对市财政局局长凌俊同志履职情况开展了评议调研。调研组听取了评议对象履职情况报告，与班子成员、内设科室主要负责人进行了个别谈话，查阅了相关资料，赴郎溪县、旌德县走访了部分人大代表和服务对象，广泛征求和听取了意见建议。现将调研情况报告如下。

一、履职情况

凌俊同志自2022年3月担任市财政局局长以来，团结带领全局干部职工，紧紧围绕市委决策部署和市政府的要求，自觉接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督，坚持依法行政，认真履职，较好地完成了工作目标任务，为推动全市经济社会发展发挥了积极作用。2022年，在市政府目标管理考核和市委综合考核中市财政局均获“优秀”等次，凌俊同志本人连续三年考核获“优秀”等次。

（一）贯彻执行宪法、法律法规，推进法治宣城建设情况。及时组织

党委理论学习中心组、全体干部职工学习习近平法治思想和宪法、法律知识，积极参与集中学法月活动和学法考试。认真开展《预算法》《政府采购法》《会计法》等宣传普及，营造良好的依法理财氛围。今年以来，央广网、《中国财经报》先后报道了市财政局法治财政建设的经验做法。

（二）工作履职情况。加强收入预期管理，充分发挥职能作用，有力有序组织财政收入。全面实施零基预算改革，强化预算绩效管理，实现事前、事中、事后全过程预算绩效管理闭环。支持实体经济发展，落实组合式税费支持政策，及时兑现各类惠企奖补政策。始终坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，兜牢兜实“三保”底线。严格落实债务管理主体责任，持续防范化解债务风险。进一步优化市属企业重组，国企改革三年行动任务全面完成。

（三）执行市人大及其常委会决议决定，承办市人大常委会审议意见情况。始终坚持把贯彻执行市人大及其常委会的决定、决议及审议意见作为检验执政能力和执行力的标准，自觉接受市人大及其常委会的监督。办理审议意见时，结合大调研部署，走访企业和服务对象，听取意见建议，帮扶解决问题，并将研究处理情况及时向市人大常委会报告。2022年以来，共执行人大常委会决议决定8项、办理审议意见1件。2022年12月，市人大常委会对上半年预算执行情况报告审议意见办理情况报告进行满意度测评，测评结果为“满意”。

（四）办理市人大代表议案建议情况。高度重视市人大代表议案建议办理工作，坚持开门办理，上门答复，当面听取市人大代表的意见建议，着力提升办理质量。2022年以来，市财政局承办人大代表议案建议36件，全部按期办复。

二、存在不足

调研中，大家对凌俊同志依法履职取得成绩给予充分肯定的同时，也指出了工作方面存在的不足。对于财政工作存在的问题，凌俊同志也有清醒地认识，主要表现在：一是创新意识还不够强，针对当前财政收入质量不高、市本级财力薄弱等问题，破解办法不够多；二是财政预算精细化管理水平还有待提升，部分项目预算和决算差异较大；三是预算绩效管理还需加强，财政资金使用效益不高现象依然存在。

三、意见建议

（一）切实加强理论学习，提升依法行政水平。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展主题教育，坚持把理论学习同调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等贯通起来，有机融合、一体推进，不断提高依法行政和依法理财能力。

（二）积极发挥职能作用，强化财政资源统筹。准确把握中央财政政策走向，加强对我市财政工作形势的分析研判。加大财源建设力度，积极培育可持续增收财源，努力做到开源生财，不断增强“造血”能力，力保财政收入有质量、可持续，为全市经济运行持续向稳向好奠定基础。

（三）强化财政收支管理，提升预决算管理水平。严格预算编制，硬化预算刚性约束，加强预算执行管理，高标准严要求执行预算，推进预算科学化精细化管理。全面推进零基预算改革，打破支出固化格局，守住“三保”底线，积极应对财政支出压力，推动财政资金聚力增效。加强财政业务培训，全面提高部门预决算管理水平。

（四）深化财政改革创新，推进预算绩效管理。推深预算绩效管理改革，构建该保必保、应省尽省、讲求绩效的资金安排机制，加强评价结果

应用，将绩效评价结果与政策调整、预算安排、改进管理等挂钩，做到花钱要问效、无效要问责，充分发挥绩效在财政资源配置中的关键作用，着力提高财政资金使用效益。

关于对市交通运输局局长汪军工作评议 调研情况的报告

市人大常委会第四调研组

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据市人大常委会工作安排，9月25日，第四工作组对市交通运输局局长汪军同志履职情况进行调研。工作组听取评议对象履职情况的报告，与班子成员、内设科室和二级机构主要负责人进行个别谈话，召开服务对象座谈会，广泛征求意见建议；查阅了“审议意见、议案（建议）”办理情况的相关资料。现将评议调研情况报告如下。

一、履职情况

汪军同志自2022年3月任现职以来，认真贯彻执行宪法、法律法规

和市人大常委会的有关决议、决定，自觉接受人大监督，积极办理市人大常委会审议意见和代表议案、建议。认真履行岗位职责，在推动全市交通运输事业高质量发展上取得了较为明显成效。其本人 2022 年度考核为优秀等次并记三等功。工作组对其 2022 年以来的履职情况表示满意。

主要体现在：

（一）坚持依法行政，自觉接受人大监督。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平法治思想，认真履行法治建设第一责任人职责，带头学法、守法、用法和普法。将法治工作与业务工作同研究、同部署、同落实，推动《中华人民共和国公路法》《中华人民共和国道路运输条例》等法规制度执行。自觉增强人大意识，坚持把高质高效办理常委会审议意见和代表建议作为依法行政、接受监督、改进作风的关键环节和重要方面。任职以来，牵头组织办理市人大常委会审议意见 8 件、代表建议 89 件（其中“聚民意、惠民生”建议 59 件），坚持亲自抓、及时跟，确保市人大常委会审议意见、代表建议“件件有回应，事事有着落”。

（二）认真履职尽责，服务发展大局。坚持以建设人民满意交通为目标，认真履行全市交通运输事业发展第一责任人职责，围绕交通发展规划、运输体系构建、行业管理服务等，主动担当作为。一是大抓重点项目建设，交通路网不断优化。2022 年以来，围绕重点项目年度目标和节点目标，梳理制定重点交通项目“三重清单”，争分多秒抢进度、倒排工期抓落实；推动召开全省首个由市委市政府召开的“交通强市”工作大会，明确到 2025 年交通运输各项工作发展目标；坚持高速公路“一周三会”工作制度，推动 2022 年底顺利打通 3 条省际高速断头路。二是狠抓交通服务保障，运输能力不断增强。对全市运输产业涉及的市场主体、运力结构、降

本增效等情况进行全面梳理和系统总结，先后赴我省多地考察城市公交运营工作，并赴市公交公司、公交场站调研并召开专题调度会，积极推进市本级城市公交改革；赴码头企业、航运企业、造船企业调研十多次，为交通运输行业带动产业发展、服务产业振兴进一步理清了思路、明确了方向；2022年以来，结合民意调查，探索开通宣城至郎溪、宁国、泾县3条城际公交班线，实现了车票价格低、日均客流大、群众好评多等效果。三是常抓交通行业管理，全市安全形势持续稳定。推动完成《宣城市网络预约出租汽车经营服务管理实施细则》修订工作，并建立出租车市场长效监管工作机制，加强了行业规范管理；推广利用安全检查APP，对交通运输领域安全隐患开展常态化检查，全市安全形势持续稳定。

（三）坚持率先垂范，打造过硬团队。坚持民主集中制原则，不断提高民主决策水平。狠抓主体责任和党风廉政建设。坚持“一岗双责”，履行党建“第一责任人”职责，加强与长三角交通部门的党建业务交流，推进党建业务融合，党建工作富有成效。坚持深入基层、深入一线推进项目建设，定期开展督办、调度，促进政令畅通，确保工作落实。进一步完善工作机制，通过创建“三榜”发布机制，开展“追赶江浙、争先江淮”“六破六立”等大调研大讨论活动，选派优秀干部到长三角先进地区跟班学习，推进干部“眼力、笔力、脑力、脚力”“四力”本领培养等举措，聚力抓班子带队伍强作风塑形象。班子整体凝聚力、战斗力得以提升，形成了想干事、能干事、干实事的工作氛围。

评议工作组认为，汪军同志大局意识和事业心较强，工作作风务实，推动工作力度大。任职以来，带领全市交通系统贯彻落实市委决策部署要求，主动接受人大监督，依法履职尽责，工作成效明显，市交运局先后获

得全国首届“四好农村路”建设市域突出单位、全国第三批农村物流服务品牌。

二、存在不足

调研中，大家在对汪军同志依法履职取得成绩给予充分肯定的同时，也指出了他存在不足之处：调动本单位各年龄段、各群体同志的工作积极性不够充分；化解历史遗留问题力度不够，如市本级城市公交改革等工作成效不明显。

三、意见建议

（一）进一步增强法治意识，不断提高依法行政能力。深入学习领会贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵，牢记建设人民满意交通的初心使命，强化依法行政意识和法治观念，充分发挥表率作用，带头学习宣传宪法和交通运输相关法律法规，不断提升自身法律素养，提高本单位本系统依法行政能力。更加自觉接受人大监督，持续提升履职实效。

（二）进一步强化责任担当，狠抓工作落实。抢抓长三角一体化发展的历史机遇，加快推进在建工程建设和“十四五”规划项目的实施，努力打造广域辐射的基础设施网和互通快联的综合运输网。强化问题导向，全面梳理影响制约我市交通运输内连外通的难点堵点痛点问题，研究制定对策措施，加快建设进度。创新思路，积极主动破解历史遗留问题，全力推进公交改革工作，推动公交行业运营回归社会公益服务属性，从根本上解决群众的“急难愁盼”。

（三）进一步加强队伍建设，提升整体工作水平。进一步加强对业务处室及下属单位的教育管理，完善交流轮岗制度，强化对专业技术人才队伍的培养和建设，充分调动好、保护好、发挥好全市交通系统各年龄段干

部职工的积极性、主动性、创造性，汇聚起全市交运系统强大合力，凝聚共识、砥砺前行，为宣城经济社会高质量发展提供坚强交通保障。

关于对市退役军人事务局局长聂海斌 工作评议调研情况的报告

市人大常委会第五调研组

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据市人大常委会工作安排，9月下旬，市人大常委会第五调研组对市退役军人事务局局长聂海斌同志履职情况开展了评议调研。调研组听取了评议对象履职情况报告，与班子成员、内设科室主要负责人进行了个别谈话，查阅了相关资料，走访了部分服务对象和人大代表。现将调研情况报告如下。

一、履职情况

聂海斌同志自担任现职以来，团结带领全体干部职工，聚焦主责主业，狠抓工作落实，全心服务退役军人团体，较好完成了各项目标任务。2022年，全市退役军人工作考核成绩位居全省第一，连续两年被退役军人事务部评为宣传工作先进单位，聂海斌同志2022年年度考核获“优秀”等次。

（一）政治立场坚定，坚持依法行政。认真履行法治机关建设职责，加

强法治工作领导，全面依法履职，学法、尊法、守法，将宪法、法律法规和习近平法治思想纳入中心组学习和干部职工学习计划。围绕《退役军人保障法》《英雄烈士保护法》等部门法，制定普法清单，推动任务落实。严格遵守行政决策法定程序。率先在全省开展新时代退役军人作用发挥情况专题调研，联合市委组织部、编办、人社、民政等部门出台了《关于进一步发挥新时代退役军人作用的意见》。

(二)不断改进作风，提升工作实效。两年来，创建了 365 个全国示范服务(中心)站，为 922 名退役士兵提供免费技能培训，组织 40 场退役军人专场招聘会，实地走访退役军人创办企业 99 家，为全市 28 家军创企业新增授信 1400 万元。参加戎创金陵 2023 退役军人创业创新大赛获第一名。成立全省首支老兵国旗护卫队，组建老兵宣讲团，开展志愿服务 5377 次。评选省市县“最美退役军人”“最美拥军人物”207 人。投入 414.08 万元开展退役军人“暖心解难”专项行动，精准帮扶困难退役军人 1264 人次，累计发放各类优抚资金 2.32 亿元。开展矛盾风险排查和重复信访集中治理，设立“老兵谈心室”109 个，法律援助工作站 801 个，按期办结各级信访件 263 件，切实维护退役军人合法权益。

(三)强化纪律意识，严格廉洁自律。牢固树立执政为民理念，带头遵守党章党规党纪，严格落实党风廉政建设各项制度规定。严格执行民主集中制原则，认真落实“三个不直接分管”制度，坚持“三重一大”事项集体研究决定，重要事项及时向派驻纪检组报告，自觉接受监督。切实履行党风廉政建设主体责任和第一责任人职责，将党风廉政建设和业务工作同谋划、同部署。多渠道开展节假日廉洁提醒，督促中央八项规定精神落地见效，推动形成廉洁从政常态长效机制，大力营造风清气正的良好政治生

态。

（四）坚持高质高效，办好议案建议。积极落实人大交办议案建议办理工作，坚持主动沟通、上门答复，着力提升办理质量。2022 年以来，市退役军人事务局承办人大代表议案建议 1 件，按期办复，办理结果得到代表认可。

调研组认为，聂海斌同志带领市退役军人事务局紧紧围绕市委决策部署，自觉接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督，坚持依法行政，认真履职，推动了退役军人事务工作发展。

二、存在不足

调研组对聂海斌同志 2022 年以来的履职情况表示满意。同时，也如实指出了工作中存在的一些不足。一是抓理论指导实践不够。对习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神学用结合不够，运用党的创新理论推动重难点工作不够到位。二是抓基层基础不够。对基层指导还需进一步增强，基层服务保障体系建设发展不均衡，服务保障专业化不够。三是抓退役军人作用发挥不够。动员和推动退役军人发挥作用力度还需进一步增强，对退役军人在服务经济社会发展中遇到的现实问题，解决措施不多。

三、意见建议

（一）进一步强化学用结合，依法保障退役军人的合法权益。继续深入学习贯彻习近平总书记关于退役军人工作的重要论述，切实增强做好退役军人事务工作的责任感、使命感。同时，坚持多角度多渠道创新宣传方式，营造浓厚的社会舆论氛围。严格按照《退役军人保障法》规定，认真履行法定责任，确保各项服务保障措施落细、落实，切实维护和切实保障退役

军人的合法权益，持续营造社会各界拥军、爱军、优属的浓厚氛围。

（二）进一步筑牢基层基础，提升工作服务水平。坚持部站融合工作机制，持续开展村级示范型服务站建设，不断强化基层服务保障体系建设，夯实基层基础建设水平。加大基层走访力度，精准掌握基层信息，强化政策指导、监督检查、责任落实，精细化服务退役军人和优抚对象，提升服务保障专业化水平。

（三）进一步细化工作措施，推动退役军人作用发挥。强化思想政治引领，动员和激励广大退役军人继续发扬革命传统和人民军队优良作风，退役不褪色、建功新时代。加强就业帮扶，引领退役军人助力经济发展，为稳经济、活市场作贡献。同时，积极促进退役军人投身乡村振兴，让退役军人就业创业有成就感、有获得感、有归属感，为全面推进乡村振兴贡献退役军人力量。

关于对市中级人民法院胡德明等五名法官 履职情况的评议意见

市人大常委会第一评议组

主任会议：

市五届人大常委会第十五次会议听取了市中级人民法院胡德明等 5 名法官履职情况的报告。常委会组成人员对胡德明等 5 名法官的履职情况进行了认真评议，评议结果均为满意。

常委会组成人员认为，2022 年以来，胡德明等五名法官坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉加强政治理论学习，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，忠实履行宪法法律赋予的职责，严格遵守中央和省、市有关干部廉洁自律各项规定，遵守法官职业道德和职业操守，以实际行动较好地维护了法官的良好形象。常委会组成人员同意 5 名法官的述职报告，同时也提出了一些建议。

一、进一步提高站位，增强接受监督意识

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，始终把主动接受接受人大监督，政协民主监督，检察机关法律监督及社会监督作为推动法院充分发挥司法保障职能的重要途径。把开展主题教育同推动审判执行工作结合起来，突出问题导向，狠抓检视整改，真正把“学思想、强党性”转化落实到“重实践、建新功”。

二、进一步树立司法为民理念，提高职业道德素养

深入践行以人民为中心的发展思想，坚持司法为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点。坚持忠诚品格，永葆政治本色，弘扬担当精神，强化公正理念，保持廉洁操守，把职业道德作为司法办案的行动指引，落实到司法办案的每个环节。

三、进一步提升司法办案能力，维护社会公平正义

加强政治理论和业务知识学习，提高裁判文书写作水平，重视调查研究，学术思考，夯实理论基础。掌握群众工作方法，提升庭审驾驭能力，增强科技应用水平，提升实践能力，以过硬的司法能力推进执法办案政治效果、法律效果和社会效果的有机统一，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

附：述职法官的主要不足

述职法官的主要不足

胡德明同志的主要不足是对基层法院刑事审判业务指导需进一步加强。

储全胜同志的主要不足是府院联动机制的推动力度还需加强。

马列同志的主要不足是学习有所放松，有安于现状心理，工作中缺乏创新精神。

冯忠山同志的主要不足之处是工作方法有待进一步完善，工作效率有待进一步提高；

朱亚敏同志的主要不足之处是办案过程中有时存在急躁情绪。

关于对市人民检察院解兵等四名检察官 履职情况的评议意见

市人大常委会第一评议组

主任会议：

市五届人大常委会第十五次会议听取了市人民检察院解兵等4名检察官履职情况的报告。常委会组成人员对解兵等4名检察官的履职情况进行了认真评议，评议结果均为满意。

常委会组成人员认为，2022年以来，4名检察官坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉加强政治理论学习，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；深入学习贯彻习近平法

治思想，具有较好的法律素养；依法履行法律监督职责，严把案件质量，为推进我市高质量发展做出了积极贡献。常委会组成人员同意4名检察官的述职报告，同时也提出了一些建议。

一、提高政治站位，提升法律监督质效

认真贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》《2023—2027年检察改革工作规划》，围绕中心、服务大局，勇于担当，推动“四大检察”全面协调发展，坚决扛起法律监督政治责任、法治责任、检察责任。

二、强化能动履职，做强民事行政检察工作

突出以维护国家利益和社会公共利益为重点，以办案为中心，坚持“敢抗、会抗、抗准”“公开、公正、合法”的办案原则，着力提升案件质量，用案件体现工作成果。宣传民事行政检察工作的职能、受案范围、申诉时限及抗诉条件等，让社会各界更加理解、支持民事行政检察工作，增强公民法治意识，形成良好工作氛围。

三、强化责任担当，做实刑事执行检察工作

完善派驻检察与巡回检察协同工作机制。强化派驻检察，督促监管机关及时掌握和化解监管活动中各类矛盾和问题，维护监管场所安全稳定；加强人文关怀，维护被监管人员合法权益。强化社区矫正监督，重点监督有无脱管、漏管现象，对社区矫正人员切实做到信息准、底数清、情况明。强化刑事裁判涉财产部分执行法律监督，完善相关监督工作机制。

四、强化综合保护，做优未成年人检察工作

立足检察职能，健全刑事、民事、行政、公益诉讼一体履职、全面保护的未成年人检察工作模式。同时，密切协作配合，推动有关部门履职尽责

责，形成有效合力，共同构建家庭、学校、社会、网络、政府、司法六位一体的未成年人保护工作大格局。落实好《家庭教育促进法》，强化涉案未成年人家庭教育指导，有效运用督促监护令，助力发挥家庭保护基础作用。加强检教协作，推动学校建立完善预防性侵害、校园欺凌等工作机制。

附件：述职检察官的主要不足

述职检察官的主要不足

解兵同志的主要不足是队伍建设、业务指导需进一步加大工作力度。

沈健健同志的主要不足是依托案件办理，服务中心工作、助力社会治理的能力需继续加强。

王浩兵同志的主要不足是沟通协调能力需进一步提高。

夏睿同志的主要不足是与相关部门的统筹协调需进一步加强。

关于对市文旅局局长傅广武履职情况 的评议意见

市人大常委会第二评议组

主任会议：

市五届人大常委会第十五次会议听取了市文旅局局长傅广武同志履职情况的报告。常委会组成人员对其进行了认真评议，评议结果为满意。

常委会组成人员认为，2022 年以来，傅广武同志坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真执行宪法、法律法规，全面落实中央、省、市各项决策部署，积极办理代表建议，依法履行职责，较好地推动了我市文旅事业发展。2022 年度，市文旅局被评为平安建设工作先进单位、“聚民意，惠民生”行动办理工作先进单位。

常委会组成人员指出，傅广武同志在履职过程中还存在一些问题和不足，主要表现在：一是创新意识不够强、方法举措不够多。推动文旅融合发展力度不足，对资源整合度不高。二是协调争取政策资金支持的力度不足。公共文化服务整体投入较少，基础设施有待进一步完善，文化专业技术人才较为缺乏。

为此，常委会组成人员提出如下评议意见：

一、增强法治意识，提高依法行政能力。深入贯彻习近平法治思想、文化思想，提升自身法治意识和依法履职能力，主动接受人大监督，应用法治思维和法治手段推动工作。加大对文旅领域法律法规的宣传教育，提高本单位本系统依法行政能力。落实普法责任制，充分发挥行业优势，组

组织开展形式多样、内容丰富的宣传活动，提高文旅政策和法律法规的社会知晓度，依法保障群众权益。

二、增强创新意识，推进文旅融合发展。深入学习贯彻习近平总书记关于文化旅游工作的重要指示精神，落实新发展理念，坚持以文塑旅、以旅彰文，因地制宜推进文化和旅游深度融合发展。围绕长三角一体化高质量发展，以皖南国际文化旅游示范区建设为抓手，用足、用活国家和省支持文旅产业各项优惠政策，学习借鉴兄弟市先进经验，完善配套措施，提高项目实效，不断增强发展动能，着力把资源优势转化为产业优势，促进形成文旅产业发展新格局。

三、增强服务意识，推动公共文化建设。进一步增强服务意识，主动履行法定职责，积极争取各方支持，加大对公益性文化事业的投入，落实公共文化设施建设总体规划。加强对已建成公共文化服务设施的管护，充分发挥公共文化设施的阵地作用。强化政策激励、资金扶持等措施，积极引导和鼓励社会力量参与公共文化建设和服务。拓宽人才引进渠道，盘活现有人力资源，优化人员配置，加强基层公共文化队伍建设。加强专业技能培训，强化业务素质，提升公共文化服务水平。

关于对市财政局局长凌俊履职情况 的评议意见

市人大常委会第三评议组

主任会议：

市五届人大常委会第十五次会议听取了市财政局局长凌俊同志履职情况的报告。常委会组成人员对其进行了认真评议，评议结果为满意。

常委会组成人员认为，凌俊同志 2022 年 3 月担任市财政局局长以来，团结带领全局干部职工，紧紧围绕市委决策部署和市政府的要求，自觉接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督，坚持依法行政，认真履职，较好地完成了工作目标任务，为推动全市经济社会发展发挥了积极作用。

常委会组成人员指出，凌俊同志在依法履职过程中还存在一些不足，主要是：创新意识还不够强，针对当前财政收入质量不高、市本级财力薄弱等问题，破解办法还不够多；财政预算精细化管理、预算绩效管理的水平还有待提升等。

为此，常委会组成人员提出如下评议意见：

一、切实加强理论学习，进一步提升依法行政水平。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展主题教育，坚持把理论学习同调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等贯通起来，有机融合、一体推进，不断提高依法行政和依法理财能力。

二、积极发挥职能作用，进一步强化财政资源统筹。准确把握中央财政政策走向，加强对我市财政工作形势的分析研判。加大财源建设力度，积极培育财源，提高财政收入的可持续性，努力做到开源生财，不断增强

“造血”能力，力保财政收入稳增长、有质量，为全市经济运行持续向稳向好奠定基础。

三、强化财政收支管理，进一步提升预决算管理水平。严格编制预算，硬化预算刚性约束，加强预算执行管理，推进预算科学化精细化管理。全面推进零基预算改革，打破支出固化格局，守住“三保”底线，积极应对财政支出压力，推动财政资金聚力增效。加强财政业务培训，全面提高部门预决算管理水平。

四、深化财政改革创新，进一步推进预算绩效管理。推深预算绩效管理改革，构建该保必保、应省尽省、讲求绩效的资金安排机制，加强评价结果应用，将绩效评价结果与政策调整、预算安排、改进管理等挂钩，充分发挥绩效在财政资源配置中的关键作用，着力提高财政资金使用效益。

关于对市交运局局长汪军履职情况 的评议意见

市人大常委会第四评议组

主任会议：

市五届人大常委会第十五次会议听取了市交运局局长汪军履职情况

的报告。常委会组成人员对其进行了认真评议，评议结果为满意。

常委会组成人员认为，汪军同志坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中央和省委、市委决策部署，严格执行市人大及其常委会的决议、决定和常委会审议意见，积极办理代表议案、建议，人大代表满意度较好；坚持依法行政，法治意识较强，带头学法、守法和用法，维护司法权威；大局意识和事业心较强，工作善谋实干，推进有力，担任市交运局局长以来，全市交通运输事业发展取得了明显成效。

常委会组成人员指出，汪军同志在依法履职过程中还存在一些不足，主要是：调动本单位年龄较大的干部职工的工作积极性不够充分；化解历史遗留问题力度不够，如市本级城市公交改革等工作成效不明显。

为此，常委会组成人员提出如下评议意见：

一、进一步强化法治意识，提升依法行政能力。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，充分发挥表率作用，带头学习宣传宪法和交通运输相关法律法规，不断提升自身法律素养。严格依法办事，自觉接受人大监督，积极运用法治思维、系统思维、创新思维推动工作，持续提升履职实效。

二、进一步强化责任担当，狠抓工作落实。抢抓长三角一体化发展的历史机遇，加快推进在建工程和“十四五”规划项目的实施，努力打造综合立体、互通快联的综合运输网。全面梳理影响制约我市交通运输内连外通的难点堵点痛点问题，研究制定对策措施，加快推进解决。创新思路，全力推进市本级城市公交改革工作，切实解决人民群众的出行难问题。

三、进一步加强队伍建设，提升整体工作水平。强化对本系统专业技术队伍的培养和建设，完善干部交流轮岗制度，充分调动好、保护好、

发挥好全市交通系统各年龄段干部职工的积极性、主动性、创造性，汇聚起全市交运系统强大合力，为宣城经济社会高质量发展提供坚强交通保障。

关于对市退役军人事务局局长聂海斌 履职情况的评议意见

市人大常委会第五评议组

主任会议：

市五届人大常委会第十五次会议听取了市退役军人事务局局长聂海斌同志履职情况的报告。常委会组成人员对其进行了认真评议，评议结果为满意。

常委会组成人员认为，聂海斌同志自担任现职以来，主动担当作为，严格依法行政，认真履职尽责，团结带领全体干部职工，全心服务退役军人团体，退役军人服务保障、安置就业、双拥和社会稳定等各项工作扎实推进，在全市退役军人工作高质量发展中发挥了重要作用。

常委会组成人员指出，聂海斌同志在依法履职过程中还存在一些不足，主要是：抓理论指导实践不够，基层服务保障体系建设发展不够均衡，

在创新方式，推动退役军人在服务经济社会发展中进一步发挥作用措施不多。

为此，常委会组成人员提出如下评议意见：

一、坚持学用结合，提升依法履职能力。继续深入学习习近平总书记关于退役军人工作的重要论述，切实增强做好退役军人事务工作的责任感、使命感。进一步对照“追赶江浙、争先江淮”的要求，拉高工作标杆，增强创新意识，学习先进经验，全面提升依法履职能力，持续创新创造，带领全市退役军人事务工作再上新台阶。

二、夯实基层基础，完善保障体系建设。严格按照《退役军人保障法》规定，精细化服务退役军人和优抚对象，加大基层走访力度，精准掌握基层信息，强化政策指导、监督检查、责任落实，提升服务保障专业化水平，确保各项服务保障措施落细、落实，切实维护好保障好退役军人的合法权益。坚持部站融合工作机制，持续开展村级示范型服务站建设，强化基层服务保障体系建设，夯实基层基础建设水平。

三、强化政治引领，推动退役军人作用发挥。坚持多角度多渠道创新宣传方式，持续营造社会各界拥军、爱军、优属的浓厚氛围，激发全市广大退役军人干事创业的积极性，不断提升新形势下退役军人工作的能力水平。充分发挥退役军人在就业创业、乡村振兴、基层治理、志愿服务中的先锋模范作用，加强退役军人在经济社会发展中的正能量辐射力。

关于 2022 年度宣城市本级预算执行和其他 财政收支审计查出问题整改情况的报告

——2023 年 10 月 30 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

宣城市人民政府

宣城市人民代表大会常务委员会：

现将 2022 年度宣城市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告如下：

市政府高度重视审计整改工作，主要负责同志多次对审计报告作出批示，要求认真做好审计查出问题的整改。市政府各分管负责同志按照分工，及时调度部署。市政府多次召开审计整改专题会议，调度推进问题整改工作。市委、市政府督查室将审计整改纳入督查事项跟踪督办。市审计局认真落实审计整改记账、销账、函告提示等十项机制，动态更新《领导干部履行经济责任风险防范清单》《公共投资项目风险防范清单》，力争做到“审计一点、整改一片、规范一面”。各地各部门切实履行整改主体责任和监督管理责任，把审计查出问题整改作为规范管理、防范风险、促进改革、推动高质量发展的有力抓手，全面整改问题并落实审计建议。

截至目前，审计工作报告反映的 6 个方面 184 个问题中，立行立改的 179 个问题，已全部整改到位；分阶段整改的 5 个问题，均制定了整改措施和计划。相关单位通过上缴国库、加快资金拨付、清退收回等措施落实整改金额 8.5 亿元，制定完善规章制度 30 项。

一、市本级财政管理审计查出问题整改情况

（一）预算编制不精准问题。宣城经开区制定财政预算评审办法，合理编列 2024 年政府性基金预算。

（二）彩票公益金结余过大问题。市财政局加快彩票公益金分配进度，已分配资金 3437 万元，分配进度 70.2%，并督促市民政局、市教体局做好彩票公益金项目储备。

（三）部分非税收入未及时缴库问题。市财政局已于 6 月将上年应缴未缴非税收入 8260 万元全部缴库。

（四）征迁资金拨付管理不规范问题。宣城经开区严格按照《宣城经济技术开发区土地房屋征收补偿资金核拨流程》的相关规定，进一步规范征迁补偿费用的审核、发放程序，加快资金拨付进度。

（五）存量资金有待进一步盘活问题。宣城经开区对存量资金逐笔梳理、分类处置，已缴库 418 万元，拨至使用单位 282 万元。

（六）往来资金清理不规范问题。市财政局已于 5 月将上年多清理往来资金 1489 万元退回。宣城经开区完成往来资金清理 669 万元。

（七）拨付企业注册资本金未计入股权投资问题。宣城经开区对历年拨付开盛集团等公司注册资本金 48374 万元，已计入股权投资。

二、部门预算执行审计查出问题整改情况

（一）预算编制管理有待进一步完善问题。对部门预算草案未经党组审议问题，市文旅局等 5 个单位修订党组议事规则，2024 年度部门预算草案均经集体研究后报市财政。对项目预算编制不合理问题，市广电台结合实际，开展项目论证，细化经费测算。

（二）预算绩效管理有待进一步加强问题。市司法局等 3 个单位结合实际，制定绩效管理办法或操作细则。市直机关工委等 3 个单位结合职责

和工作任务，补编、调整有关项目绩效目标。团市委等 2 个单位强化预算绩效运行监控，跟踪项目进展。市残联等 2 个单位强化工作调度，推进项目实施，提高项目资金使用绩效。

（三）预算支出管理有待进一步规范问题。对会议费和公务接待费管理不够严格问题，市总工会等 10 个单位制定完善相关制度，明确审批流程，严格执行公务支出规定。对违规扩大住房补贴计算基数等问题，市司法局超标准发放的住房补贴应退尽退，未扣保险个人部分应扣尽扣。对财务核算不规范问题，市红十字会等 2 个单位加强原始凭证审核，规范登记入账。对内部采购制度不健全问题，市广电台等 2 个单位已制定完善相关采购制度，加强采购各环节把关，规范内部采购行为。

三、重大政策措施落实跟踪审计查出问题整改情况

（一）关于优化营商环境政策审计方面的问题。对排斥潜在投标人问题，市国控集团进一步规范招标流程，对相关人员进行约谈处理。对保证金管理不规范问题，宣州区调整招标文件模板，规范保证金缴纳方式；宣城经开区已退保证金 15 万元，9 万元保证金因无法联系到相关单位，公告后予以缴库。对部分工程未及时完成竣工结算问题，宣城经开区计划于今年年底前完成 7 个项目的竣工结算，目前 1 个项目出具结算审核报告、2 个项目结算审核复审、4 个项目结算审核初审；全市城镇老旧小区改造项目已全部办理竣工结算，7140 万元应付未付工程款已支付完毕。

（二）关于农业高质量发展政策审计方面的问题。对未完成投资计划问题，宣州区严格执行《宣州区农田建设补助资金管理办法》，及时收回结余资金，统筹用于 2023 年高标准农田项目建设；广德市结余资金已全部用于各乡镇农田管护及农田水利设施维修。对未按设计施工问题，宣州

区印发《关于规范工程建设管理提升高标准农田建设质量的通知》，加强高标准农田项目变更管理；广德市督促建设单位据实结算工程价款，对 2 个乡镇工程款项扣除相应价款。对秸秆综合利用工作落实不到位问题，2022 年秸秆产业化利用项目省级奖补资金 119 万元全部拨付完毕。对部分专项资金结余未使用问题，支持农业可持续发展中央结余资金 827 万元已全部使用，2022 年支持农民合作社家庭农场发展项目资金剩余 17 万元，已结转到今年使用。

（三）关于自然灾害救灾政策审计方面的问题。对个别乡镇无差别分配救助资金问题，泾县昌桥乡制定《冬春救灾资金使用计划》，按照“专款专用、重点使用”的原则分配资金。对资金拨付不及时问题，宣州区制定《自然灾害救灾资金管理实施意见》，宁国市相关乡镇制定《关于加强应急救灾救济资金物资管理使用实施办法》，旌德县进一步明确救灾资金拨付使用流程，加强资金跟踪监督。对资金发放不准确问题，郎溪县、旌德县通过细化工作流程，加强工作衔接，严格审核上报资料，做到资金发放准确无误。对应急物资管理不规范问题，市本级设置物资储备仓库，组织专门人员对物资设备进行全面清查盘点；泾县制定《应急物资储备管理制度》；旌德县印发《关于进一步加强备灾点救灾物资管理的通知》，通过开展专项督查、不定期检查，确保备灾点物资管理使用规范。

四、重点民生资金和项目审计查出问题整改情况

（一）关于就业补助资金和失业保险基金审计方面的问题。对滞留稳岗返还资金问题，已全部拨付 276 万元。对不规范发放稳岗返还补贴、职业培训补贴问题，已全部追缴 139 万元。市人社局印发《关于进一步规范失业保险稳岗返还工作的通知》《关于进一步加强职业技能培训有关工作

的通知》，加强对企业的业务指导和日常监督，加强对职业技能培训的监管，今年起对参训人员通过就业信息、社会保险参保信息等系统比对，确保职业培训补贴规范发放。

（二）关于暖民心行动审计方面的问题。对未落实“六公示”等制度问题，3 个县市区已按要求规范配置公示牌，并严格制度执行。对日常监管不到位问题，旌德县制定《老年助餐服务设施运营管理办法》，市场监管等部门定期开展联合检查，并建立检查台账；郎溪县印发《关于制定老年助餐服务供应商动态调整机制考核办法的通知》，已开展老年助餐服务的乡镇、街道均已制定考核办法。对资金拨付不及时问题，市本级及 2 个县市 36 万元安心托幼财政补助资金已拨付到位。对资金发放不规范问题，宣州区未认定普惠性质的托育机构已退回补助资金 4 万元；旌德县加强对备案托育机构的管理，每年年底对托育机构进行综合评价，根据评价结果拨付运营补贴。

（三）关于城镇老旧小区改造审计方面的问题。对工作机制不完善问题，市级层面已制定城镇老旧小区改造工作规则和议事规则，印发 5 项制度文件。对部分项目不符合立项标准问题，2023 年全市计划改造 130 个老旧小区，其中 2000 年以后建成小区控制在 15 个。对建设程序不规范问题，制定《宣城市城镇老旧小区改造项目审批实施意见》，在今年老旧小区项目改造中，严格执行未办证不开工，严格落实初步设计和设计概算。对资金拨付使用不及时问题，2022 年度老旧小区改造上级补助资金均已及时分配拨付，以前年度结余资金按规定支付应付未付工程款 3150 万元，剩余 1051 万元退还财政按规定调整用途。

五、政府投资项目审计查出问题整改情况

（一）个别项目存在损失浪费现象问题。对市健康驿站项目损失浪费的部分，建设单位依据清单计价等规定作多计处理，扣减 374 万元。

（二）基本建设程序执行不严格问题。对施工许可证等手续办理滞后问题，督促建设单位严格执行基本建设程序。完善工程项目的水土保持方案编制，严格执行建设项目的水土保持方案编制、审批和“三同时”制度。

（三）工程造价管理不规范问题。对 22 个项目多计的工程价款 3458 万元在结算时予以调整。对未按规定办理工程结算的 3 个项目，逐项清理，确保结算价款合法、真实、准确，如环山北路工程经建设单位委托第三方咨询单位复核，调减 16 万元。

（四）工程建设管理存在薄弱环节问题。对项目监理单位履职不到位问题，青弋江大道六标工程项目对监理单位进行了约谈；圣俞路一期道路工程等 3 个项目对监理单位处罚 7 万元。对竣工图纸部分内容与实际不符问题，市妇幼保健院建设等 3 个项目督促施工、监理单位加强竣工图的编制及复核；市健康驿站项目对未施工部分价款在结算时予以扣减。对工程质量问题，环山北路工程等 2 个项目督促施工单位及时进行维修，在质保期内完成整改；圣俞路一期道路工程对枯死苗木相关费用在结算时予以扣减。对建设超工期问题，市妇幼保健院建设项目对施工单位处罚 8 万元。

六、国有资产管理审计查出问题整改情况

（一）部分房产闲置问题。市广电台已对闲置房产产权办理变更，后续按规定做好租金评估、挂网招租等工作。市总工会对闲置门面房按照评估价 12.8 万元/年，在芜湖市公共资源交易平台挂网招租。

（二）资产出租不规范问题。宣城经开区开盛集团采取协商退出租赁厂房、下催缴函、法律途径等方式追缴租金 268 万元。市总工会已向芜湖

市中级人民法院申请强制执行追缴租金。市敬亭山公证处规范房屋公开出租程序，严格执行租赁期限规定。市广电台修订完善国有资产管理办，规范租金使用管理。

（三）资产管理不到位问题。市财政局已督促相关单位处置下账资产2470万元。宣城经开区等3个部门调整、补充完善资产管理信息系统数据。市文旅局全面开展资产清查，报废处置114台办公电脑，划拨77台办公设备到直属二级机构。市国动办对原人防指挥信息中心系统按照程序进行了处置。

综上，审计工作报告反映的问题，大部分已得到有效整改，少数问题正在持续推进整改。对尚在整改中的问题，有关部门和单位已作出承诺和后续整改具体安排。下一步，市政府将继续认真贯彻落实习近平总书记关于审计整改工作的重要讲话和指示批示精神，着力做好审计整改“后半篇文章”。一是持续加强跟踪督促。对已整改问题，组织“回头看”，防止问题反弹回潮；对未完全整改到位的问题，进一步压实责任，强化分类指导，严格落实整改销号。二是不断强化工作协同。持续深化审计监督与纪检监察监督、财会监督等各类监督的贯通协同，强化信息沟通和成果共享。三是全面提升审计质量，紧扣“六个聚焦”工作重点，以更高站位、更高要求、更严标准实施好审计项目，推动重大项目、重大资金、重大战略、重大举措落实落地，更好发挥审计监督在推进我市“追赶江浙、争先江淮”中的独特作用。

以上报告，提请市人大常委会审议。

附件：市本级预算执行审计发现问题整改情况表

市本级预算执行审计发现问题整改情况表

被 审 计 单 位	审 计 发 现 问 题	整 改 类 别	整 改 情 况
市 财 政 局	1. 彩票公益金结余过大。市本级 2022 年彩票公益金收入 7527 万元，支出 2628 万元，年末结余 4899 万元，主要为体彩 3064 万元、福彩 1600 万元。	立 行 立 改	已整改。市财政局一是加快彩票公益金分配进度。截至 9 月底，彩票公益金已分配 3437.41 万元，分配进度 70.2%。二是加快支出进度。督促项目单位尽快形成实物工作量，及时拨付项目资金。三是加强项目储备。督促市民政局、市教体局做好彩票公益金项目储备工作，并根据发展需要分配到相关单位。
	2. 部分非税收入未及时缴库。至 2022 年底，市财政 8260.53 万元非税收入未及时缴入国库。	立 行 立 改	已整改。市财政局已于 6 月将上年应缴未缴收入 8260.53 万元缴库。
	3. 往来资金清理不规范。2022 年 12 月底，市财政国库支付中心多清理往来资金 1489.93 万元并缴库，已于 2023 年 5 月退回。	立 行 立 改	已整改。市财政局已于 5 月将上年多清理往来资金 1489.93 万元退回。
	4. 行政事业性单位固定资产处置不及时。至 2022 年底，市本级行政事业单位待处置固定资产原值 3327 万元未及时处置下账。	分 阶 段 整 改	持续推进。市财政局一是已处置下账资产 2470 万元，闲置资产已作报废处置，待处置资产状态在重新核实后修改完善。二是正在整改的待处置固定资产 857 万元，为市广电台待处置资产。受历史跨度长、追根溯源难等因素影响，市广电台在处理待处置固定资产时比较谨慎，市财政局将进一步督促其加快处置进度。

市本级预算执行审计发现问题整改情况表

被 审 计 单 位	审 计 发 现 问 题	整 改 类 别	整 改 情 况
宣城经开区管委会	1. 预算编制不精准。宣城经开区 2022 年政府性基金预算支出中有 72556 万元未细化到具体项目。	立 行 立 改	已整改。宣城经开区一是严格落实全面预算管理，以积极稳妥的原则预测编列 2024 年预算。二是制定《宣城经开区财政预算评审办法》，将资金最大程度直接安排到具体单位和项目。

	2. 征迁资金拨付管理不规范。 2022 年 7 月，宣城经开区超拨飞彩办事处征迁补偿资金 947.8 万元，资金拨付缺乏相关依据。	立 行 立 改	已整改。 宣城经开区严格按照《宣城经济技术开发区土地房屋征收补偿资金核拨流程》的相关规定，进一步规范征迁补偿费用的审核、发放程序，加快资金拨付进度。
	3. 存量资金有待进一步盘活。 至 2022 年底，宣城经开区财政专户中有 3311.75 万元存量资金未有效盘活。	分 阶 段 整 改	持续推进。 宣城经开区对 3311.75 万元存量资金逐笔梳理、做到最大程度盘活使用，其中：418.60 万元已上缴国库，282.74 万元飞彩邻里中心建设等资金已拨至使用单位，1329.69 万元征迁项目等资金已进行账务处理，1158.18 万元与相关部门对接后限期整改。
	4. 往来资金清理不规范。 至 2022 年底，宣城经开区财政专户挂账三年以上往来资金 879 万元未清理。	分 阶 段 整 改	持续推进。 宣城经开区对 879 万元往来资金逐笔核查、分类处理，其中：242.63 万元已划解国库；282.74 万元已拨付至使用单位；18.06 万元以往年度已支付资金作相应账务处理；210.03 万元与相关部门对接后限期整改。
	5. 保证金清退不及时。 至审计日，宣城经开区涉企保证金未清退挂账 25.71 万元。	立 行 立 改	已整改。 宣城经开区已退保证金 15.91 万元，9.7 万元保证金因无法联系到相关单位，公告后予以缴库。

市本级预算执行审计发现问题整改情况表

被审 计单 位	审计发现问题	整 改 类 别	整 改 情 况
宣城 经开区 管委 会	6. 拨付企业注册资本金未计入股权投资。 2022 年，宣城经开区拨付开盛集团等 3 家公司注册资本金 26374 万元，未计入股权投资。	立 行 立 改	已整改。 宣城经开区对历年拨付开盛集团等公司注册资本金 48374 万元，已计入股权投资。
	7. 专项债项目未及时完成竣工结算。 至审计日，宣城经开区有 7 个专项债项目未完成竣工结算，涉及合同价款 124981 万元，部分项目滞后 1 年以上。	分 阶 段 整 改	持续推进。 百万一期项目工程已出具结算审核报告；核心零部件产业园、科创大厦项目结算审核已进入复审阶段；飞彩邻里中心项目、光伏一期土建、光伏一期机电工程项目、2GW 异质结组件车间项目正在进行工程结算初审；上述项目力争在 2023 年 12 月底前完成竣工结算。

	<p>8. 资产管理不规范。宣城经开区固定资产卡片信息不完整、不准确。</p>	<p>立 行 立 改</p>	<p>已整改。宣城经开区固定资产盘点工作已完成，资产信息已补充完善。</p>
	<p>9. 未足额收取租金及物业费。至2023年5月，开盛集团应收未收厂房租金2545.18万元、宛陵科创城入驻企业办公场地租金194.54万元、物业费9.21万元、公租房租金66.20万元。</p>	<p>分 阶 段 整 改</p>	<p>持续推进。开盛集团采取下催缴函、法律途径等多种方式追缴租金，截至9月底，追收租金268.6万元；与锦美碳材公司达成一致，退出租赁6间厂房，以减少欠租风险，对剩余欠缴租金督促其制定还款计划。</p>

市本级预算执行审计发现问题整改情况表

被审计单位	审计发现问题	整改类别	整改情况
市司法局	1. 预算草案未审议。 2022 年，市司法局预算草案未经党组审议。	立行立改	已整改。 严格落实局党组“三重一大”事项决策制度，2023 年 8 月，召开局党组会，讨论研究 2024 年度部门预算编制工作。
	2. 绩效目标管理不规范。 一是未制定本部门的实施方案或办法，也未建立本部门党组领导、财务与业务科室协同的内部绩效管理工作协调机制。二是少数项目绩效指标设置缺少关键核心指标，如 2022 年普法宣传与依法治理项目未设置普法宣传人次、普法产品印制数等指标。	立行立改	已整改。 制定《市司法局预算绩效管理目标管理办法》，建立本部门绩效管理工作协调机制。召开 2 次会议，集体研究项目绩效目标。
	3. 违规扩大住房补贴等计算基数。 2022 年度，市司法局将政法津贴纳入住房补贴等计算基数，超标准发放住房补贴 32375 元。同时，又将以上住房补贴计入住房公积金缴存基数，超标准发放住房公积金 4525 元。	立行立改	已整改。 超标准发放房帖、公积金应退尽退。
	4. 未扣代缴职工个人所得税和保险费。 至 2022 年底，市司法局机关未扣代缴个人所得税、个人养老保险、个人医保缴费总计 83898.87 元。	立行立改	已整改。 应扣未扣保险个人部分等应扣尽扣。
	5. 公务报销不规范。 市司法局有 13 批次公务接待费计 11663 元，接待清单结算均没有签字确认。	立行立改	已整改。 对公务接待支出凭证进行复查，相关科室和责任人据实完善接待清单。
	6. 资产出租不规范。 市敬亭山公证处于 2017 年 4 月将位于宣州区双塔路三一·亚龙湾 A2 幢 1 号、2 号、3 号门面房出租，未对出租房产进行评估，也未公开招租。	立行立改	已整改。 市司法局加强对二级机构监管，督促市敬亭山公证处规范房屋公开出租程序，严格执行租赁期限规定。目前，2 号、3 号门面房租期未届满；1 号门面房已退租，将对房产租金进行评估后，公开挂网招租。
	7. 资产未及时盘点清理。 至 2022 年底，市司法局配备台式、笔记本电脑共 313 台，部分达报废年限的电脑未按规定及时处理。	立行立改	已整改。 经局党组会研究，委托第三方机构对本单位固定资产开展盘点清查。

市本级预算执行审计发现问题整改情况表

被审计单位	审计发现问题	整改类别	整改情况
市文旅局	1. 预算草案未审议。 2022 年，市文旅局编制的部门预算草案未经局党组会审议。	立行立改	已整改。 修订《宣城市文旅局党组议事规则》，召开局党组会议，听取 2023 年度本部门预算草案编制情况的补充汇报，听取并研究通过 2024 年度本部门预算草案。
	2. 未制定预算绩效管理制度。 市文旅局未制定部门预算绩效具体管理办法或操作细则，未建立内部预算绩效管理协作机制。	立行立改	已整改。 制定《宣城市文旅局预算绩效管理协调机制》、《宣城市文旅局预算绩效管理工作实施办法》。
	3. 部分项目未整合。 宣城市文化市场综合执法支队将实现同一绩效目标的“2022 年网吧专项检查”项目和“执法专项检查”项目交叉重复、碎片化设置，导致效益发挥不明显。	立行立改	已整改。 市文旅局指导二级机构强化预算管理。市文化市场综合执法大队在编报 2024 年度项目预算时，加大项目整合，合理设置项目绩效目标。
	4. 公务报销不规范。 2021 年有 15 批次公务接待费跨年度在 2022 年 1 月进行报销，涉及金额共计 13122 元。所有批次公务接待费实际支付具体金额与公务接待审批单金额完全一致，存在先接待后审批情况。	立行立改	已整改。 修订《宣城市文旅局机关财务管理制度》，杜绝公务接待费跨年结算。针对先接待后审批情况，局机关纪委对相关同志进行教育谈话。
	5. 采购管理制度不健全。 市文旅局未结合本单位实际对内部采购程序、组织方式等进行细化明确。	立行立改	已整改。 修订《宣城市文旅局机关财务管理制度》，明确内部采购流程及各环节职责，防范采购风险。
	6. 未按要求开展年度资产清查盘点。 2022 年度，市文旅局及局属单位未进行资产清查盘点。	立行立改	已整改。 已开展资产盘点，报废处置 114 台办公电脑，划拨 77 台办公设备到直属二级机构。

市本级预算执行审计发现问题整改情况表

被审计单位	审计发现问题	整改类别	整改情况
市总工会	1. 超预算列支费用。 市总工会 2022 年会议费预算 2 万元,实际支出 3.89 万元。	立行立改	已整改。 修订《宣城市总工会机关财务管理有关规定》，做到“无预算不开支，有预算紧开支”。
	2. 公务报销不规范。 2022 年，市总工会多次将公务接待费支出和会议费支出集中报销。如：2022 年 1 月集中报销 2021 年 10 至 11 月公务接待费。	立行立改	已整改。 对公务接待、会议费等集中报销的现象举一反三、开展全面自查自纠。修订会议费管理、培训费管理、公务接待管理等机关财务管理细则。
	3. 未及时收取国有资产出租收入。 自 2018 年 9 月 1 日至审计日，芜湖华亿国际购物中心有限责任公司拖欠市总工会资金 67.72 万元（房租 44.98 万元，利息 4.37 万元，房屋占有使用费 16.48 万元，仲裁费及财产保全费 1.89 万元）。	立行立改	已整改。 与芜湖华亿国际购物中心有限公司沟通对接，督促其履行仲裁义务。向芜湖市中级人民法院申请强制执行追缴房租。
	4. 国有资产闲置。 至审计日，市总工会持有的芜湖市镜湖区新时代广场一处面积 99.73 平米的门面房闲置 1 年。	立行立改	已整改。 现场实地查看在芜资产现状，商讨形成整改方案。委托评估公司对此门面房租金进行评估，按照评估价 12.79 万元/年，在芜湖市公共资源交易平台挂网招租。
市广电台	1. 预算编制不合理。 2022 年，市广电台政府采购预算 10 万元，实际支出 2.75 万元；广告经营项目预算 398 万元，实际支出 193.16 万元。	立行立改	已整改。 修订《市广电台党组会议事规则》，在“党组会主要职责”中明确“研究广电发展规划以及本台年度预决算，提出经费使用方案”。紧扣广电台发展、工作规划，合理编制 2024 年度部门预算。

市本级预算执行审计发现问题整改情况表

被审计单位	审计发现问题	整改类别	整改情况
市广电台	2. 内部采购管理制度不完备。 2022年，市广电台5000元以上限额以下采购项目42个、109.95万元，未建立本单位内部采购制度。	立行立改	已整改。 制定《市广电台采购内控管理制度》，组织学习《行政事业单位内部控制规范》及采购相关制度，做到责任部门、经办人全覆盖。
	3. 未建立预算绩效管理制度。 市广电台未建立本部门党组领导、财务与业务科室协同的内部绩效管理工作协调机制，未制定本部门的预算绩效管理实施办法。	立行立改	已整改。 制定《市广电台预算绩效目标管理暂行办法（试行）》，并建立台绩效管理工作协调机制。
	4. 绩效目标设定不合理。 2022年，市广电台部门整体绩效目标表指标设置未紧密结合部门年度工作总结、三定方案等，如未设置培训情况、重点专栏（节目）开设数量、优秀作品创作情况等重点工作指标。	立行立改	已整改。 对2022年、2023年台预算项目绩效目标设置开展全面自查，结合台“三定方案”、年度工作要点，重新规划设定台预算项目绩效指标等内容。
	5. 部分项目绩效目标未完成。 2022年，宣城记忆、百姓问政、广告经营等项目设定的部分绩效目标均未完成。	立行立改	已整改。 加强预算绩效动态管理。对照预算项目绩效目标，开展动态监管、过程管控，及时发现问题，加强统筹调度，合力施为，推进目标达成。
	6. 部分公务接待手续不全。 2022年部分公务接待支出呈批单随行人员无姓名、职务等。	立行立改	已整改。 修订《市广电台公务接待管理办法》，加强来函、接待审批、报销等环节的流程管控，并定期开展自查。
	7. 未组织资产盘点。 市广电台未定期对台本级及二级机构国有资产进行盘点。	立行立改	已整改。 制定《市广电台资产管理制度》，组织台本级及二级机构对国有资产盘点。
	8. 部分房产闲置。 至审计日，市广电台有一处位于市区环城西路26.93平米的办公用房闲置2年。	立行立改	已整改。 该房产产权已由市广电总台变更为市广电台，后续按规定程序做好房产租金评估、挂网招租等工作。
	9. 资产出租不规范。 一是市广电台将广电中心大楼裙楼部分房屋出租交给市广电网络传输中心管理，租金40万元未缴财政。二是市广电台将其配电房及电视台大楼顶楼交由市广电文产公司对外出租，租金19.96万元未缴财政。	立行立改	已整改。 2023年租金已全部使用，主要用于保障市广电传输网络中心工作人员及25名退休人员工资福利待遇，偿还原广电餐饮公司供货商第二期欠款。今后将规范租金使用管理。

市本级预算执行审计发现问题整改情况表

被审计单位	审计发现问题	整改类别	整改情况
市科协	1. 预算草案未审议。2022 年度预算草案未报本单位党组会集体研究审议。	立行立改	已整改。完善预算决策机制和程序，预算草案经单位党组审议后报市财政局。
	2. 固定资产未及时处置。市科协有三件固定资产闲置或已损坏，账面价值 10.95 万元。至 2022 年底，上述资产未及时处置。	立行立改	已整改。健全固定资产管理制度，明确固定资产内部处置程序，规范处理闲置资产、报废资产。
	3. 未严格执行会议费制度。市科协召开科协系统全民科学素质工作会议，会期 2 天，超规定会期 1 天。	立行立改	已整改。召开党组扩大会议，专题学习《宣城市市直机关会议费管理办法》，健全会议审批制度。
市地震局	1. 预算编制未审议。2022 年度预算草案未报本单位党组审议。	立行立改	已整改。认真落实《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》，预算草案经党组会讨论研究后报市财政局。
	2. 部分固定资产处置不及时。8 台台式电脑闲置未使用，账面价值 3.2 万元。至 2022 年底，上述资产未及时处置。	立行立改	已整改。根据党组会研究意见，对 8 台闲置未使用电脑进行处置，其中：3 台电脑无偿划拨，5 台电脑报废处置，相关处置手续已办理。
市残联	项目预算执行率低。2022 年，市残联残疾人康复服务项目预算执行率 61%、残疾人教育就业项目预算执行率 70%、残疾人事业其他支出项目预算执行率 55%。	立行立改	已整改。印发《宣城市残疾人辅助器具补贴制度》，规范资金使用。积极开展全市残联系统工作者培训班、指导市肢残协会等开展相关活动、举办宣城市第四届残疾人运动会等，并根据工作开展情况及时支出资金。合理调整 2023 年度项目预算，围绕省对市目标管理考核，增加残疾儿童康复救助等项目资金。
市直机关工委	1. 未严格执行会议费制度。市直机关工委召开部分市直单位机关党委专职副书记代表座谈会，会期 2 天，超规定会期 1 天。	立行立改	已整改。严格按照《宣城市市直机关会议费管理办法》及市直机关工委会议费管理办法执行，严控会议的规格、数量、时间，原则上能合并的尽量合并召开。
	2. 个别项目绩效目标设定不合理。市直党报党刊征订兜底项目预算 8 万元预计完成 350 份及以上的党报党刊征订，实际支出 4.9 万元完成了 284 份党报党刊征订。	立行立改	已整改。结合委机关各项重点任务，对委机关所有项目绩效目标设定情况开展回头看、再梳理，进一步查纠项目绩效指标，确保指标设置指向明确、细化量化、合理可行。

市本级预算执行审计发现问题整改情况表

被审计单位	审计发现问题	整改类别	整改情况
市文联	1. 预算草案未审议。2022 年预算草案未报本单位党组审议。	立行立改	已整改。严格执行预算决策机制和程序，预算草案经单位党组审议后报市财政局。
	2. 资产管理不规范。固定资产卡片账登记不完整，未填具体使用人；部分损毁灭失及达到报废标准的固定资产状态未更新，也未及时下账。	立行立改	已整改。及时对固定资产卡片信息进行了补充完善。对 2000 年之前达到报废标准的固定资产，按规定和程序进行了报废处置，并更新固定资产管理信息系统。
市妇联	1. 会议费超预算。2022 年，会议费实际支出 4.97 万元，超预算支出 0.97 万元。	立行立改	已整改。加强会议费支出管理，严格按照年度预算批复数执行。
	2. 项目支出执行率低。2022 年，预算安排关爱“困境（空巢、失能）老年妇女”萱姐姐志愿服务项目、婚姻家庭纠纷预防化解项目各 10 万元。至 2022 年底，关爱“困境（空巢、失能）老年妇女”萱姐姐志愿服务项目结余 4 万元，婚姻家庭纠纷预防化解项目结余 5 万元。	立行立改	已整改。审核通过关爱“困境（空巢、失能）老年妇女”萱姐姐志愿服务项目资料，已拨付剩余项目款。“婚姻家庭预防化解”项目于 2023 年 3 月完成，项目验收合格后，据实支付了项目资金。
市工商联	1. 资产管理不规范。固定资产卡片信息登记不全，明细表未及时更新，电脑等设备信息记录不全。	立行立改	已整改。已完善资产卡片信息，及时更新资产明细表。
	2. 部分资产未及时处置。2015 年 1 月列入处置的 3 台空调至审计日仍未处置；已报废损毁的 5 台台式电脑、1 台相机等资产未及时处置下账。	立行立改	已整改。2015 年 1 月列入处置的 3 台空调调整为在用状态，接受捐赠的 1 台电视机登记入账，5 台台式电脑、1 台相机等资产已报废作下账处理。
	3. 会议费报销附件不全。部分会议签到簿不完整、无会议费用原始明细。	立行立改	已整改。严格执行《宣城市市直机关会议费管理办法》，凭会议通知、会议经费预算表、实际参会人员签到表、会议服务单位提供的费用原始明细单据等凭证办理报销手续。
	4. 白条支付劳务费。2022 年，白条支付卫生清扫费 7200 元。	立行立改	已整改。自 2022 年起，由保洁人员提供劳务费发票办理报销手续。

市本级预算执行审计发现问题整改情况表

被审计单位	审计发现问题	整改类别	整改情况
市红十字会	捐赠资金账户财务核算不规范。部分记账凭证审核手续不全，部分凭证记账人、审核人均无人员签字，会计人员仅根据银行回单登记捐赠收入。	立行立改	已整改。确定专人对捐赠账户凭证进行审核，对审核手续不全的记账凭证进行完善，按照规定登记账簿。
市国动办	闲置资产未及时处置。2008年至2017年，市人防办购入人防指挥信息中心系统设备共计862.37万元。因市人防办已在新址建成新系统，原系统已闲置且未及时履行资产处置审批手续。	立行立改	已整改。经党组会研究同意，对闲置系统进行报废处置，报经市财政局审批同意后资产下账。
团市委	1. 会议费管理使用不规范。部分会议费报销未附原始明细单据、未附签到表。	立行立改	已整改。严格执行《宣城市市直机关会议费管理办法》，对未附签到表、原始明细单据的费用支出予以补充完善。加强会议费支出管理，会议实际参会人员签到表、会议服务单位提供的费用原始明细单据等资料一律纳入会议费原始凭证管理。
	2. 少数专项资金绩效目标未完成。2022年，预算安排团市委“少先队工作经费”17万元，绩效目标中有一项要求召开少先队工作委员会二届三次全会，实际未召开。	立行立改	已整改。科学合理设置2023年度预算绩效目标，落实对绩效目标实现程度和预算执行进度的“双监控”，及时纠正偏差，确保绩效目标如期保质完成。

关于高标准农田建设和农业“标准地”改革情况的报告

——2023年10月30日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

宣城市农业农村局局长 胡旭华

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市政府委托，现向大会报告全市高标准农田建设和农业“标准地”改革情况，请审议。

一、基本情况

（一）高标准农田建设情况。2011-2022年期间，全市完成高标准农田建设面积累计达210.33万亩，项目总投资约28.7亿元。其中：在永久基本农田范围内的高标准农田建设面积130.22万亩，占全市永久基本农田总面积（249.62万亩）的52.17%。2023年全市高标准农田建设任务17.6万亩，截至目前，工程进度已达到76%。

（二）农业“标准地”改革推进情况。2022年，省委农办批准我市整市推进农业“标准地”改革试验。根据项目需求将农业生产用地、设施农用地、建设用地整体打包成农业“标准地”净地，并设定各类农业“标准地”投入产出等指标。2022年全市共落实农业“标准地”改革试验项目48个，面积3.2万亩，涵盖了粮油、茶叶、花卉、中药材、水产养殖等产业。

二、主要工作及成效

（一）落实“藏粮于地”，推进高标准农田建设

1、科学规划部署。根据国土空间规划、国土利用总体规划，统筹产业发展、生态环境等要素，因地制宜，组织编制了高标准农田建设“十

四五”规划，实行一次规划、分年实施、连片治理、规模开发。

2、严格项目监管。坚持以质量为中心，严格落实项目“四制”管理，严把设计、施工、监理、验收“四关”，项目建设实行全过程监管，落实管理责任，确保项目工程质量。

3、创新项目实施。全市紧紧围绕构建现代农业体系，开展了生态农田建设试点、遥感试点、新增耕地试点等多个创新试点建设。通过集中连片开展田块整治、土壤改良、配套设施建设等综合举措，促进了土地规模经营，提高了粮食综合生产能力，建成后的高标准农田，亩均粮食产能增长10%左右。

（二）积极探索试验，推进农业“标准地”改革

1、高位推动，重点调度。市委、市政府主要负责同志、分管负责同志多次深入基层调研，主持研定方案，对农业“标准地”改革工作作出具体部署和要求，并将农业“标准地”改革试点列入了乡村振兴、“两强一增”重点工作进行调度考核。

2、严格论证，制定方案。组织赴浙江省金华、湖州实地考察学习农业“标准地”改革经验，借鉴吸收先进理念和做法。通过广泛征求意见、开展座谈、严格论证，在此基础上制定改革方案，并印发《宣城市农业“标准地”改革试验方案》。

3、一体谋划，分类实施。根据不同地形地貌，围绕粮油、果蔬、茶叶、水产等优势特色产业，粮经结合、以粮为主，一二三产业融合、以一产为主，开展提升型、新建型、储备型三类农业“标准地”改革试验。坚持“边试验、边总结、边提炼”，不断完善土地流转机制、建设机制和招商机制，努力打造可复制可推广的宣城农业“标准地”改革试点模式。

三、存在问题与不足

（一）高标准农田建设方面。一是随着高标准农田建设的加快实施，接下来的新建项目任务中多是位置偏远、地块零碎、基础较差的“硬骨头”，建设难度大。二是经过多年持续建设，高标准农田量大、面广、点散、战线长、时间跨度长，许多早期建设的工程设施自然老化失修，现在已经到了质量问题高发多发时期，积累的风险越来越大。

（二）农业“标准地”改革方面。一是受土地指标限制，落实建设用地及设施农用地困难，特别是建设三产融合型的“标准地”难度较大。二是资金投入不足，各地农业产业用地、财政扶持等招商政策不多，吸引社会资本投资难度大。

四、下一步工作打算

我们将深入学习贯彻习近平总书记关于耕地保护和保障国家粮食安全的重要指示批示精神，坚决扛起耕地保护和粮食安全政治责任，贯彻实施国家“藏粮于地、藏粮于技”战略。

（一）全力推进高标准农田建设。一是科学编制规划。综合考虑全市耕地资源、永久基本农田划定等情况，组织编制至 2035 年高标准农田建设总体规划及年度实施计划，逐步将剩下的 119 万亩永久基本农田全部建成高标准农田。二是坚持高标准建设。统筹开展新建和改造提升高标准农田项目建设，合理确定建设重点，细化落实管护责任，确保建一块成一块，持续发挥高标准农田效益，真正把我市耕地特别是永久基本农田建设成旱涝保收、高产稳产的现代化良田。三是健全多元化投入机制。按照省里确定的标准落实市县两级配套建设资金，探索通过政府乡投公司项目包装融资、耕地占补平衡指标受益偿债等办法，引导更多的金融资本和社会资本投入高标准农田建设。

（二）积极稳妥推进农业“标准地”改革。一是抓好土地流转。积极推进土地流转与高标准农田建设、农业“标准地”改革一体谋划、同步实施。二是加大农业招商引资力度。进一步完善投入、产出等约束性指标,根据市场需求推出符合农业产业发展方向的农业“标准地”招商信息,努力引进一批有实力的新型农业经营主体和有潜力的现代农业项目。三是强化投入和服务保障。推广农业“标准地”统一流转、统一布局、统一建设、统一招商、统一服务的“五统一”模式,形成政府主导、国资主建、镇村主管、大户主营的联动格局,实现各方合作共赢,总结提升宣城农业“标准地”改革试点模式。

关于高标准农田建设和农业“标准地”改革情况的调研报告

市人大常委会调研组

根据市人大常委会 2023 年工作要点安排，常委会成立调研组，于 9 月上旬对我市高标准农田建设和农业“标准地”改革情况进行调研。调研组先后赴郎溪县、泾县、旌德县实地调研高标准农田项目建设及运营管护情况、推进农业“标准地”改革及土地流转和招商引资等情况，召开座谈会，听取市政府及相关部门关于高标准农田建设和农业“标准地”改革工作专题汇报，征求县政府以及有关乡镇、行政村负责人和种粮大户、项目监理单位、第三方设计单位意见建议，并赴浙江省杭州市和省内滁州市考察学习先进经验。现将调研情况报告如下：

一、基本情况

近年来，在市委的坚强领导下，市政府及有关部门认真贯彻落实习近平总书记关于高标准农田建设的系列重要指示精神，深入贯彻落实中央和省委、市委“三农”工作决策部署，持续大力推进高标准农田建设，积极探索农业“标准地”改革，取得了明显成效。郎溪县建平镇钟西村等 3 村、泾县云岭镇长园村等 5 村高标准农田建设项目被评为安徽省 2019—2020 年高标准农田建设优质项目，广德市获 2021 年度省政府高标准农田建设督查激励。2023 年 7 月，宣城市农业“标准地”改革顺利通过第一轮省级农村改革试验中期评估。

（一）坚持多措并举，扎实推进高标准农田建设。科学规划部署，根据国土空间规划、国土利用总体规划，统筹产业发展和生态环境保护，统一编制高标准农田建设“十四五”规划。严格项目监管，坚持以质量为中心，严格落实项目法人、招投标、合同管理、工程监理等“四制”，

严把设计、施工、监理、验收等“四关”，确保高质量实施项目。加强建后管护，明确后期管护资金从高标准农田建设项目资金中列支，由县级财政统筹安排，实行专项管理，落实管护责任主体及其定期检查责任。2011—2022年，全市完成高标准农田建设面积累计达210.33万亩，项目总投资28.7亿元。2023年全市高标准农田建设任务17.6万亩（其中新建10.1万亩，改造提升7.5万亩），截止8月底43个项目已全部开工建设。

（二）坚持高位推动，农业“标准地”改革试点工作取得阶段性成果。2022年，经省委农办批准，宣城市成为全省唯一整市推进农业“标准地”改革试验市。市委市政府高度重视，主要负责人、分管负责人多次深入基层调研，指导和推动农业“标准地”改革试点工作，出台《宣城市农业“标准地”改革试验方案》，将农业“标准地”改革试点列入乡村振兴、“两强一增”重点工作调度考核。市、县两级成立工作专班，相关部门按照职责落实责任、分工合作。坚持边试验、边总结、边提炼，探索并不断完善土地流转机制、“净地”建设机制和“净地”招商机制。目前，全市共落实农业“标准地”改革试验项目48个，涉及面积3.2万亩，产业类型涵盖了粮油、茶叶、花卉、中药材、水产养殖等。

（三）粮食综合生产能力和农民收入得到有效提高。通过实施高标准农田建设和农业“标准地”改革，不仅改善了农业生产条件和生态环境，推动了农业生产经营方式转变，而且有效提高了我市粮食综合生产能力和农民收入。经测算，建成后的高标准农田亩均粮食产能增长10%左右，亩均节本增效约500元；农户通过农业“标准地”改革，亩均土地流转费提高约300元。

二、存在主要问题

（一）推进高标准农田建设任务艰巨。根据国家农业农村部工作部署和要求，省农业农村厅明确：确保到 2035 年，把我省永久基本农田全部建成高标准农田。目前，我市在永久基本农田范围内的高标准农田建设面积 130.22 万亩，占永久基本农田总面积（249.62 万亩）的 52.17%，剩下的 119.4 万亩永久基本农田大多是位置偏远、地块零碎、基础较差的“硬骨头”，建设难度大，施工成本高。

（二）高标准农田投资标准偏低。高标准农田项目建设要求做到“田地平整肥沃、水利设施配套、田间道路畅通、林网建设适宜、科技先进适用、优质高产高效”，目前全省统一亩均财政投资 2500 元（其中国家、省财政 1750 元，市、县财政 750 元）。由于我市大部分地区为丘陵山区，农田小而散，高低落差大，土地平整工程量较大，经初步测算，圩区建设每亩投资需 3000-5000 元，丘陵山区每亩投资要达到 5000-7000 元。现有投资标准严重不足，地方财政配套资金压力大。

（三）农业“标准地”改革配套政策有待完善。一是缺少指导性文件。目前，省级层面的农业“标准地”改革指导性意见尚未出台，对于农业“标准地”改革的目标体系、政策体系、工作体系、评价体系等方面缺乏指导性文件。我市虽出台了农业“标准地”改革试验方案，明确要素配套指标体系，但投入和产出指标体系还不够细化，有待进一步探索完善。二是农业建设性用地落实难。农业“标准地”建设需要完善生产及辅助设施，同时改善农机通行和作业条件。但受土地指标限制，落实农业建设用地及设施农用地指标存在较大困难。三是建设资金投入不足。农业“标准地”改革是一项系统工作，要打造经营主体“拎包入住”的“标准地”，必须投入大量资金。

三、意见建议

（一）坚决扛起耕地保护和粮食安全责任。要深入学习贯彻习近平总书记关于耕地保护和保障国家粮食安全的重要指示批示精神，坚决扛起耕地保护和粮食安全政治责任。严守耕地保护红线，贯彻实施国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，认真落实我市新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。筑牢粮食安全底线，深入做好群众组织发动工作，高度负责抓好高标准农田建设，全方位夯实粮食安全根基，以实际行动拥护“两个确立”、践行“两个维护”。

（二）全力推进高标准农田建设。一是精心编制规划。综合考虑我市耕地资源、永久基本农田划定等情况，精心组织编制至 2035 年高标准农田建设总体规划及年度实施计划。二是坚持因地制宜、久久为功。统筹开展高标准农田新建和改造提升项目建设，合理确定项目区范围、田块大小及建设重点，确保建一块成一块，真正把我市耕地特别是永久基本农田建设成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。三是健全多元化投入机制。市、县（市、区）两级财政要按照省里确定的标准落实本级配套建设资金，足额落实高标准农田建后管护支出。创新融资办法，学习借鉴滁州市通过政府乡投公司项目包装融资、耕地占补平衡指标受益偿债等经验做法，引导更多的金融资本和社会资本投入高标准农田建设。四是强化建管结合。按照“谁受益、谁管护，谁使用、谁管护”的原则，进一步细化落实管护责任清单，提升工程建后管护水平，持续发挥高标准农田效益。

（三）积极稳妥推进农业“标准地”改革。一是切实抓好土地流转。充分发挥村集体统一流转土地优势，积极引导农户采取转包、出租、互换、转让以及“确权确股不确地”等方式流转承包地，推进土地适度规

模经营。积极推进土地流转与高标准农田建设、农业“标准地”改革一体谋划、同步实施。二是加大农业招商引资力度。研究制定我市农业“标准地”招商引资项目标准清单，进一步完善投入、产出等约束性指标。建立和完善农村产权交易中心，推出符合农业产业发展要求和符合投资者需求的农业“标准地”招商信息，努力引进一批有实力的新型农业经营主体和有潜力的现代农业项目，参与我市农业“标准地”建设与经营。三是强化投入和服务保障。各级政府及其相关部门要强化对农业“标准地”项目建设的投入和服务，贯彻落实相关法律法规和政策规定，在符合国土空间规划和农业产业布局规划基础上，优先满足农业“标准地”设施农用地和建设用地的需求。学习借鉴杭州建德市农业“标准地”统一流转、统一布局、统一建设、统一招商、统一服务的“五统一”模式，形成政府主导、国资主建、镇村主管、大户主营的联动格局，有效实现政府、企业、农户的合作共赢，努力为全省提供可复制可推广的宣城农业“标准地”改革试点模式。

市人大常委会审议关于高标准农田建设和农业“标准地”改革 情况报告的意见

(2023年11月13日市五届人大常委会第三十一次主任会议通过)

市五届人大常委会第十五次会议听取和审议了市政府《关于高标准农田建设和农业“标准地”改革情况的报告》，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，近年来，在市委的坚强领导下，市政府及有关部门认真贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于耕地保护的重要指示批示精神，深入落实中央和省委、市委“三农”工作决策部署，持续推进高标准农田建设，积极探索农业“标准地”改革，取得了明显成效。

常委会组成人员指出，我市在推进高标准农田建设和农业“标准地”改革中还存在一些问题与不足，主要表现在：把永久基本农田全部建成高标准农田的规划编制工作滞后；现行高标准农田投资标准偏低，地方财政配套资金压力大；农业“标准地”改革配套政策有待完善，投入和产出指标体系不够细化。

为此，常委会组成人员提出如下审议意见：

(一) 坚决扛起耕地保护和粮食安全责任。要深入学习贯彻习近平总书记关于耕地保护和保障国家粮食安全的重要指示批示精神，坚决扛起耕地保护和粮食安全政治责任。严守耕地保护红线，贯彻实施国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，认真落实我市新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，筑牢粮食安全底线。深入做好群众组织发动工作，高度负责抓好高标准农田建设，全方位夯实粮食安全根基，以实际行动拥护“两个确立”、践行“两个维护”。

（二）全力推进高标准农田建设。一是精心编制规划。综合考虑我市耕地资源、永久基本农田划定等情况，精心组织编制至 2035 年高标准农田建设总体规划及年度实施计划。二是坚持因地制宜、久久为功。统筹开展高标准农田新建和改造提升项目建设，合理确定项目区范围、田块大小及建设重点，确保建一块成一块，真正把我市耕地特别是永久基本农田建设成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。三是健全多元化投入机制。市、县（市、区）两级财政要按照省里确定的标准落实本级配套建设资金，足额落实高标准农田建后管护支出。针对现行高标准农田投资标准偏低问题，探索创新融资办法，引导更多的金融资本和社会资本投入高标准农田建设。四是强化建管结合。按照“谁受益、谁管护，谁使用、谁管护”的原则，进一步细化落实管护责任清单，提升工程建后管护水平，持续发挥高标准农田效益。

（三）积极稳妥推进农业“标准地”改革。一是切实抓好土地流转。落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，充分发挥村集体统一流转土地优势，引导广大农户流转承包地。积极推进土地流转与高标准农田建设、农业“标准地”改革一体谋划、同步实施。二是加大农业招商引资力度。研究制定我市农业“标准地”招商引资项目标准清单，进一步完善投入、产出等约束性指标。建立和完善农村产权交易中心，强化农业“双招双引”，努力引进一批有实力的新型农业经营主体和有潜力的现代农业项目，参与我市农业“标准地”建设与经营。三是强化投入和服务保障。各级政府及其相关部门要强化对农业“标准地”项目建设的投入和服务，贯彻落实相关法律法规和政策规定，在符合国土空间规划和农业产业布局规划基础上，优先满足农业“标准地”设施农用地和建设用地的需求。学习借鉴先进地区经验，积极推进农业“标准地”

统一流转、统一布局、统一建设、统一招商、统一服务的“五统一”模式，形成政府主导、国资主建、镇村主管、大户主营的联动格局，努力为全省提供可复制可推广的宣城农业“标准地”改革试点模式。

附：主要问题清单

附件：

主 要 问 题 清 单

1. 把永久基本农田全部建成高标准农田的规划编制工作，至今尚未完成。
2. 高标准农田投资标准不高，市县两级财政建设资金和管护经费配套不足。
3. 在推进农业“标准地”改革中，农业建设用地和设施农用地指标落实难。

关于乡村文化旅游产业发展情况的报告

——2023 年 10 月 30 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

市文旅局党组书记、局长 傅广武

宣城市人民代表大会常务委员会：

近年来，我市深入贯彻落实省委、省政府《关于促进乡村旅游高质量发展三年行动计划》部署要求，以乡村旅游“421”行动为抓手，不断完善旅游基础设施、建设乡村文旅项目、丰富乡村文旅业态，推动全市乡村文旅产业“破圈”发展，全市各类乡村文旅经营主体已超 3000 家，带动就业近 4 万人。根据会议安排，现将有关情况汇报如下：

一、工作开展情况

一是强化组织领导。市委、市政府高度重视乡村旅游发展，10 月 12 日，市委、市政府组织召开全市旅游高质量发展大会，市委书记李中出席并讲话。印发了《中共宣城市委 宣城市人民政府关于促进旅游业高质量发展打造长三角生态文化休闲康养基地的实施意见》，将“实施旅游乡村赋能行动”作为全市高品质旅游强市建设“六大行动”之一。为推动乡村旅游发展，市委、市政府主要领导先后就乡村旅游工作作出批示，市政府主要领导组织召开了全市文旅产业重点工作推进会，部署推进“双微”改造、乡村旅游“421”行动等重点工作，印发了《宣城市乡村旅游“421”行动发展目标任务》，制作了《宣城市“双微”重点村建设行动手册》，组织开展了乡村旅游“十百千”和“双微”行动创建单位摸底调研，制定了任务清单和工作推进计划，建立月调度机制，精准有效指导推进全市乡村文化旅游产业发展。

二是创新工作思路。我市在全省率先制定《宣城市“双微”改造重点村建设标准》，将“421”行动、“双微”工程与乡村振兴有机结合，在全市23个乡村振兴示范片区实施“双微”改造示范村建设，明确了建设目标、建设重点、建设标准及推进机制，全力指导“双微”重点村改造建设，推动“双微”行动从“点上”示范到“面上”出彩，全力打造“双微”工作宣城样板。《安徽日报》以《微创意微改造宣城乡村旅游增“颜值”》为题对我市“双微”工作进行了专题报道，人民网、环球网、光明网等主流媒体相继报道我市“双微”重点村改造工作，《宣城市全面启动“双微”重点村打造工程》一文被国家文旅部网站选登。今年4月，组织开展了长三角媒体宣城市“微创意微改造”成果采风活动，向长三角地区充分展示宣城美丽乡村新面貌。

三是实施“六大”行动。组织开展了“主题村”打造、“美食村”推选、“风景道”建设、“后备箱”富民、精品民宿培育和经营管理人才培育等乡村文旅“六大”行动。积极推进乡村旅游新业态发展，建成平垣秘境营地等露营地14个，宣纸文化园研学基地、敬亭山研学基地等研学旅游产品逐渐成熟，青龙湾低空飞行、月亮湾滑翔伞、直升机观光、“皖南川藏线”动力伞等项目建成运营。“赏梯田花海 探徽州之源”皖浙天路之旅成功入选2023年度“全国乡村旅游精品线路”，绩溪县伏岭镇入选2023年度“安徽避暑旅游休闲目的地”。绩溪县伏岭村等4个村获评安徽省首批“精品主题村”，广德市太极洞管委会桃园村、绩溪县家朋乡尚村村入选安徽省第二批“特色美食村”，皖南川藏线旅游风景道（宁国-泾县）成功入选首批“安徽省旅游风景道”，宣州区水东老街等3个单位入选安徽省“后备箱工程基地”。

四是加强传统村落保护利用。结合美丽乡村建设、农村危房改造和

旅游开发项目，深入发掘传统村落的文化内涵，加强传统村落的基础设施建设、整体风貌保护及旅游产品开发。目前，全市大部分优质传统村落资源已经开发为旅游景区，传统村落中包含旅游景区的共有 16 个村，其中 5A 级景区 1 个、4A 级景区 9 个、3A 级景区 6 个。依托皖南川藏线旅游廊道建设，串联泾县黄田村、旌德县朱旺村、宁国市上坦村等多个特色传统村落，吸引大量自驾游客，传统村落文旅产业已成为我市文旅高质量发展的重要组成部分。

五是广泛宣传推介。通过传统媒体+新媒体、线上线下相结合等方式，持续加大宣传推介力度。创新举办第十一届文房四宝文化旅游节、第四届长三角城市非物质文化遗产特展、宣城市首届旅游装备展，成功举办“邂逅烟雨江南 相逢诗意宣城”2023 宣城（上海）文旅新春推介会、东北三市宣城文旅现场推介会等宣传营销活动。文房四宝节期间，通过人民网、抖音等多平台开展直播，累计观看 80 余万人次，“诗意宣城”官方抖音号粉丝总数首超 10 万人，获新华网、人民网、央广网、经济日报、安徽日报等 20 余家主流媒体报道，全网点击关注量 1000 余万次。

二、存在的问题

一是创新能力有待提升。对乡村文旅发展趋势研究不深入，创新意识和创新能力不足，在文旅融合、产品策划、业态创新、营销推广、服务管理等方面的创新能力亟待加强。

二是基础配套有待完善。与长三角先发区域相比，我市乡村文旅配套设施仍显不足，建设水平不高，旅游厕所、标识系统、集散服务等公共服务体系不完善，高品质餐饮、住宿、娱乐、购物等旅游服务设施配套较少。乡村文旅从业人员专业素质、管理和服务水平普遍不高，乡村文旅产品开发运营和营销推广人才缺乏。

三是政策保障有待强化。在乡村文旅融合等方面的政策保障措施较弱，土地、资金、环保、人才等方面仍然制约着乡村文旅产业发展，农村闲置资源适旅化利用的政策瓶颈待突破。由于财政和国有资本投入有限，乡村文旅产业回报周期较长，回报率较低，社会资本投入热情不高。

三、下一步工作举措

一是优化乡村文旅推进机制。深入贯彻省、市旅游高质量发展大会精神，全面落实《中共安徽省委 安徽省人民政府关于深化文旅融合彰显徽风皖韵加快建设高品质旅游强省的意见》《中共宣城市委 宣城市人民政府关于促进旅游业高质量发展打造长三角生态文化休闲康养基地的实施意见》。指导各地进一步完善乡村旅游规划体系，优化乡村旅游空间布局，进一步强化乡村旅游政策保障，培育乡村旅游发展动能。以“千村引领 万村升级”工程实施为契机，扎实推进“旅游乡村赋能行动”，进一步细化工作任务、制定责任清单、完善推进机制、强化考核调度，积极打造乡村旅游精品示范村，创新乡村旅游运营管理模式，因地制宜，积极推广“旅行社带村”“景区带村”“公司（合作社）带户”模式，完善乡村旅游利益分配机制，鼓励乡村旅游企业优先吸纳当地村民就业，通过发展乡村旅游增加村民收入，提高村民参与经营的积极性和获得感。

二是完善旅游公共服务体系。以交通强国皖南交旅融合试点为契机，加快完善长三角一体化交通“大循环”，优化提升市内交通“微循环”。实施交通基础设施旅游化改造，把农村公路建设与旅游廊道建设有机结合起来，将驿站、景观小品、旅游厕所等旅游公共服务设施纳入道路建设改造项目，同步规划、同步建设。以“双微”工程、“乡村振兴示范片区”“美丽乡村”等建设为契机，按照“一村一品、一品一韵”要求，推动实施农村道路、庭院、田园、水岸、山峦等人居环境艺术化改造，

加快公共服务设施、旅游基础设施适老化改造，积极开发康养旅游产品、康养旅游精品线路，更好适应“银发”旅游市场需求，打造主客共享、近悦远来的乡村人文自然环境。

三是推动乡村产业深度融合。积极探索乡村产业与文旅融合发展新模式、新业态，深入推进现代农业与文旅融合发展，结合旅游景区打造四季花海、景观农田和家庭农场，推动传统农业转型发展。鼓励村集体组建旅游发展公司或合作社，结合美丽乡村建设，整合农房、村部、校舍、荒山荒地等农村闲置资源，通过合资、合作等方式引入社会资本，共同开发旅游民宿等乡村旅游业态，力争用 2-3 年时间，在全市培育 20 个左右精品民宿主题村。积极打造传统村落保护利用开发新高地，在全市打造 10 个左右“传统村落+乡村旅游”“传统村落+休闲农业”“传统村落+文化艺术”等传统村落保护利用样板工程。以“皖南川藏线”为核心，完善自驾游营地、房车营地等自驾游配套设施建设，指导各县市区加快规范漂流、溯溪、玻璃滑道、河道越野等亲水旅游项目，合理布局冰雪旅游项目。积极开发绿色农副产品、非遗、手工艺品等特色文旅商品，进一步打响宣城特色文旅商品品牌。

四是优化乡村文旅治理体系。将全市旅游人才纳入各级人才队伍建设总体规划，实施文化旅游人才培养行动，积极推进各级文化旅游行政管理人员交流培训，分类开展文化旅游企业负责人、从业人员培训。强化行业服务人才激励培养导向，定期组织开展文旅行业技能比赛，加快培养一批旅游村、旅游景区、旅游民宿、特色餐饮高级经营管理人才及行业“带头人”，不断提高文旅人才队伍创新意识和专业能力。积极鼓励各类乡村文旅协会、乡村文旅合作社发展，提升乡村文化旅游产业组织化程度和自我管理水平，推动乡村文旅治理能力和治理水平现代化。

关于乡村文化旅游产业发展情况的调研报告

——2023 年 10 月 30 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

市人大常委会调研组

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据市人大常委会 2023 年工作安排，市五届人大常委会第十五次会议听取和审议市政府关于乡村文化旅游（以下简称乡村文旅）产业发展情况的报告。为此，市人大常委会于 9 月下旬组成调研组，就我市乡村文旅产业发展情况开展调研。调研组听取了市政府及其有关部门的情况汇报，赴泾县、绩溪县实地查看，广泛征求意见和建议。现将调研情况报告如下：

一、总体情况

近年来，在市委的坚强领导下，市政府深入贯彻落实省委、省政府《关于促进乡村旅游高质量发展三年行动计划》部署要求，严格执行《皖南国际文化旅游示范区“十四五”建设发展规划》，完善旅游基础设施、加快项目建设、丰富乡村文旅业态，取得了一定成效。今年 1-8 月，全市共接待国内游客 2940.70 万人次，同比增长 43.4%；实现旅游收入 257.70 亿元，同比增长 48.1%。其中，乡村旅游接待量近 70%，带动农产品等旅游购物消费约 16 亿元。

（一）强化组织推动。市委、市政府主要领导分别就乡村旅游工作作出批示；市政府主要领导组织召开全市文旅产业重点工作推进会。印发《宣城市乡村旅游“421”行动发展目标任务》《宣城市“双微”重点村建设行动手册》等文件，建立月调度机制，指导推进全市乡村文旅产

业发展。

（二）创新工作思路。在全省率先制定《宣城市“双微”（微创意、微改造）改造重点村建设标准》，在全市 23 个乡村振兴示范片区实施“双微”改造示范村建设，明确建设目标、建设重点、建设标准及推进机制，指导“双微”重点村改造建设。持续加大宣传推介力度，人民网、环球网、光明网、安徽日报等主流媒体相继报道我市“双微”重点村改造工作。

（三）实施“六大”行动。组织开展“主题村”打造、“美食村”推选、“风景道”建设、“后备箱”富民、精品民宿培育和经营管理人才培育等乡村文旅“六大”行动。皖南川藏线旅游风景道入选首批“安徽省旅游风景道”，宣州区水东老街等 3 个基地入选安徽省“后备箱工程基地”，宁国市汤公山民宿入选安徽省丙级旅游民宿。

（四）推进传统村落保护利用。结合美丽乡村建设、农村危房改造和旅游开发项目，深入发掘传统村落的文化内涵，加强传统村落的基础设施建设、整体风貌保护及旅游产品开发。目前，全市传统村落含旅游景区的共 16 个村，其中 5A 级景区 1 个、4A 级景区 9 个、3A 级景区 6 个。

二、存在问题

（一）促进发展机制有待完善。一是对乡村文旅产业发展重视不够。目前，各级政府对乡村文旅产业发展重视不够，缺乏协调联动和工作推进机制，未形成支持乡村文旅产业发展合力。二是产业政策支持力度不足。在乡村文旅融合等方面的政策保障措施不完善，土地、资金、环保、人才等方面仍然制约着乡村文旅产业发展，农村闲置资源适旅化利用的政策瓶颈未突破。三是多元化投资机制尚未建立。乡村文旅产业投资主体单一，财政和国有资本投入有限；由于乡村文旅产业回报周期较长，

回报率较低，社会资本投入热情不高，参与重点项目开发总量和数量不足。

（二）服务发展环境有待优化。一是规划编制滞后。各地未编制科学合理的乡村文旅产业发展规划，乡村文旅产业大多是企业和农民根据市场需求自发兴起和经营，发展有较大盲目性。二是基础设施建设薄弱。乡村道路、旅游标识系统、旅游公厕、休憩驿站、停车场等旅游公共服务设施尚不健全，旅游信息化、智慧化水平不高。三是专业队伍能力不足。乡村文旅从业人员大多是当地村民，专业素质不高。乡村文旅产品开发运营和营销推广人才缺乏，相应的培训机制也不健全。

（三）总体发展水平有待提升。一是经营主体竞争力不强。我市乡村文旅市场以民营小微企业为主，整体呈现“小、散、弱”特点，有品牌、有规模、有影响力的龙头企业较少，产业整合度不高、竞争力不强。二是产品单一，同质化严重。乡村文旅项目大多停留在餐饮服务方面，体验式互动性项目较少。旅游产品与当地环境和文化内涵结合不够紧密，特色化、差异化、多样化不足，吸引力不强，游客停留时间短、重游率低。三是管理服务水平不高。存在“重建设、轻运营”现象，大多乡村文旅企业和个体处于粗放经营阶段，服务质量和水平不高，经济效益和辐射效应不明显。

三、意见建议

（一）加强组织领导，优化保障机制。一是深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和文化旅游深度融合发展的重要指示精神，切实把发展乡村文旅产业放在解决“三农”问题和促进乡村振兴的战略高度去思考谋划，认真落实《中华人民共和国旅游法》《宣城市传统村落保护条例》等法律法规以及《安徽省乡村旅游高质量发展行动计划》，

为乡村文旅发展创造良好环境。二是以皖南国际文化旅游示范区建设为统领，以“大黄山”建设为契机，建立健全多部门联动机制，强化统筹指导，发挥职能优势，形成工作合力，主动做好服务，切实解决影响乡村文旅产业发展的难点和堵点问题。三是进一步完善促进乡村文旅产业发展优惠政策，在项目审批、办证、税收、资金、建设用地等方面给予扶持；充分发挥财政资金引导作用，对重大文旅项目和业态创新项目进行奖励或贷款贴息支持；鼓励金融机构主动对接服务乡村文旅企业及项目，加大对文旅行业普惠小微主体的信贷支持。

（二）合理规划布局，强化要素支撑。一是科学布局全市乡村文旅发展空间，根据当地资源禀赋、文化特色、产业基础，因地制宜，高标准编制乡村文旅产业发展规划，明确乡村文旅产业发展总体目标与方向，以规划为引领，加强执行力度，促进乡村文旅产业发展。二是持续推进交通等基础设施旅游化改造，实行农村公路与旅游廊道建设有机结合，把旅游公共服务设施纳入道路建设改造项目同步规划建设。完善乡村智慧旅游基础设施，将重点旅游村、乡村旅游集聚区纳入智慧旅游平台。三是高度重视专业人才引进和本土人才运用，实施乡村旅游经营管理人才培养行动和民宿管家培育计划，加快培养一批旅游村、旅游景区、旅游民宿、特色餐饮管理人才及行业“带头人”。

（三）突出产品培育，提升服务水平。一是加大招商引资力度，通过培育龙头企业，带动乡村旅游产业集群发展，增强产业竞争力。引进专业团队整体规划打造，探索专业化、集团化乡村旅游运营新模式。二是大力发展露营、研学、会展、赛事、体育旅游等旅游新业态，做好“旅游+”“+旅游”文章。推进文旅深度融合，加强乡村非遗、农耕文化、红色文化、民俗文化、传统村落等挖掘整理和传承保护及活化利用，持

续打造各具特色、体现地方人文的文化旅游精品。推进文旅商品创新研发和宣传推介，打响特色文旅品牌。三是完善乡村旅游行业服务质量标准，强化对乡村旅游服务的指导和监督工作。充分发挥文旅协会、文旅合作社作用，通过行业自律，对经营范围、服务质量、接待设施、安全保卫、人员培训等方面进行统一管理，促进乡村文旅产业高质量发展。

市人大常委会审议关于乡村文化旅游产业发展情况报告的意见

(2023年11月13日市五届人大常委会第三十一次主任会议通过)

市五届人大常委会第十五次会议听取和审议了市人民政府关于乡村文化旅游（以下简称乡村文旅）产业发展情况的报告，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，近年来，在市委的坚强领导下，市政府深入贯彻落实省委、省政府《关于促进乡村旅游高质量发展三年行动计划》部署要求，严格执行《皖南国际文化旅游示范区“十四五”建设发展规划》，完善基础设施、加快项目建设、丰富乡村文旅业态，取得了明显成效。但仍存在促进发展机制不够健全、基础设施建设较为薄弱、专业队伍能力不足等问题。

为此，常委会组成人员提出如下意见：

一、进一步健全投入保障机制。一是深入贯彻习近平文化思想以及关于文化旅游深度融合发展的重要论述，认真落实《中华人民共和国旅游法》《宣城市传统村落保护条例》等法律法规以及《安徽省乡村旅游高质量发展行动计划》，为乡村文旅发展创造良好环境。二是健全多部门联动机制，强化统筹指导，发挥职能优势，形成工作合力，切实解决影响乡村文旅产业发展的难点和堵点问题。三是进一步深化改革创新，完善促进乡村文旅产业发展优惠政策和投融资机制，在项目审批、办证、税收、资金、建设用地等方面给予扶持，重视引进社会资本，加大对文旅行业小微主体的信贷支持，为促进乡村文旅产业发展提供要素支撑。

二、进一步优化产业服务环境。一是坚持高起点、高标准、高品位

规划布局，科学编制乡村文旅规划，做到整体规划和点上规划相结合，统筹乡村文旅产业资源。二是持续推进基础设施建设，实行农村公路与旅游廊道建设有机结合，把旅游公共服务设施纳入道路建设改造项目同步规划建设，将重点旅游村、乡村旅游集聚区纳入智慧旅游平台。三是高度重视专业人才引进和本土人才运用，实施乡村旅游经营管理人才培养行动和民宿管家培育计划，加快培养一批旅游村、旅游景区、旅游民宿、特色餐饮管理人才和行业带头人。

三、进一步提高产业发展水平。一是加大招商引资力度，通过培育龙头企业，带动乡村文旅产业集群发展，增强产业竞争力。引进专业团队整体规划打造，探索专业化、集团化乡村旅游运营新模式。二是围绕大黄山世界级休闲度假旅游目的地建设，大力发展露营、研学、会展、赛事等旅游新业态，做好“旅游+”“+旅游”文章。加强文化资源的挖掘整理和保护利用，推动文房四宝等特色文化产业振兴发展，深入实施传统村落保护工程升级版，持续打造各具特色、体现地方人文的文化旅游精品。加快与长三角地区深度融合，树立品牌意识，加强宣传推介，提升产业化水平。三是完善乡村文旅行业服务质量标准，强化指导监督，发挥文旅协会、合作社作用，通过行业自律，对经营范围、服务质量、接待设施、人员培训等方面进行统一管理，促进乡村文旅产业高质量发展。

问题清单

1. 对乡村文旅产业发展认识不足，重视不够，缺乏协调联动和工作推进机制，未形成支持乡村文旅产业发展合力。

2. 未编制科学合理的乡村文旅产业发展规划，统筹开发力度不够。

3. 在乡村文旅融合等方面的政策保障措施不完善，土地、资金、环保、人才等方面仍然制约着乡村文旅产业发展，农村闲置资源适旅化利用的政策瓶颈未突破。

4. 我市乡村文旅市场整体呈现“小、散、弱”特点，龙头企业较少，产业整合力度不够、竞争力不强。

5. 乡村道路、旅游标识系统、旅游公厕、休憩驿站、停车场等旅游公共服务设施不健全，旅游信息化、智慧化水平不高。

6. 乡村文旅从业人员专业素质、管理和服务水平普遍不高。产品开发运营和营销推广人才缺乏，培训机制不健全。

7. 乡村文旅项目大多停留在餐饮服务方面，体验式互动性项目较少。旅游产品与当地环境和文化内涵结合不够紧密，特色化、差异化、多样化不足，吸引力不强。

8. 存在“重建设、轻运营”现象，大多乡村文旅企业和个体处于粗放经营阶段，经济效益和辐射效应不明显。

宣城市中级人民法院

关于以终结本次执行程序结案的执行案件办理情况的报告

——2023 年 10 月 30 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

宣城市中级人民法院党组书记、院长 孙康

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据市人大常委会工作安排，下面我代表市中级人民法院汇报 2021 年以来全市法院以终结本次执行程序结案的执行案件办理情况。

一、2021 年以来全市法院终本案件基本情况

“终结本次执行程序”是指人民法院在执行中对确无财产可供执行或发现财产不能处置的案件，依照法律规定暂时终结案件执行程序的一种执行案件结案方式。案件终结本次执行程序后，申请执行人发现被执行人有可供执行财产的，可以再次申请执行，再次申请不受申请执行时效期间的限制。

2021 年以来，市中院在市委坚强领导，市人大及其常委会有力监督和支持下，紧紧围绕“服务大局，护航经济社会发展”工作主线，认真践行“一改两为五做到”，不断推深做实执行长效机制建设，全市法院“执行 110”、“执行服务中心”、网络司法拍卖机制不断完善并取得明显成效，切实解决执行难工作在社会各界的大力支持下不断向前推进。2021 年 1 月-2023 年 9 月，全市法院新收首次执行案件 57135 件，执结 55091 件，其中终本结案 21017 件，占比 38.15%。首次执行案件执行到位金额 39.94 亿元，实际执行到位率 33%，位居全省前列，2021 年位居全省第一（详见附表一）。2021 年 1 月-2023 年 9 月恢复执行案件 8401

件，执行完毕 5321 件，执行到位金额 15.88 亿元，恢复执行案件执行完毕率 66.03%，连续三年全省第一（详见附表二）。市中院新收首次执行案件 953 件，执结 926 件，终本结案 152 件，占比 16.41%，执行到位金额 5.6 亿元，实际执行到位率 35%；恢复执行案件 89 件，执行完毕 31 件，执行到位金额 3 亿元。

二、主要做法

一是加大查人找物力度。充分发挥网络司法查控系统作用，全面排查被执行人财产情况，对被执行人名下各类财产进行集约式查询，采取实地查找、搜查、开具调查令、委托审计、悬赏举报等措施拓宽线下查控深度和广度。加强与公安机关联动合作，对下落不明的被执行人提请公安机关布控查找。2021 年 1 月-2023 年 9 月，联合公安机关查找被执行人 1992 人次，查扣车辆 31 辆。

二是突出执行强制手段。秉承一次有效执行理念，突出执行工作强制性，充分运用罚款、搜查、拘传、拘留、强制清退等措施，持续加大执行力度。在全市法院建立“执行 110”机制，24 小时全天候待命出警。2021 年 1 月-2023 年 9 月，共向被执行人罚款 535.4 万元，搜查 133 次，拘传、拘留 1603 人次，“执行 110”出警 1080 次，化解案件 661 件，执行到位 1425.96 万元。

三是创新财产处置程序。积极推进财产处置变价程序，对需变价处置财产的案件，运用当事人议价、网络询价等方式确定财产处置参考价，节约处置时间。通过网络拍卖平台公开处置涉案财产，开展“6.18”、“双十一”网络司法拍卖节直播活动。2021 年 1 月-2023 年 9 月，网络司法拍卖成交率 81.69%，成交金额 14.37 亿元。

四是规范终本结案程序。严格落实终本结案程序标准，公开案件执

行情况并听取申请执行人意见，案件报结前由终本团队进行审查，并经审核确认后报结。落实终本后续管理，定期查看网络查控系统轮询结果，及时跟进核查申请执行人提供的财产线索，确保对有财产可供执行的案件第一时间采取控制措施，恢复执行。

三、存在的问题

一是首次执行案件终本率偏高。2021 年以来全市法院首次执行案件终本率分别为 44.48%，36.14%，31.31%，终本率虽逐年下降，但实际执行效果与人民群众期待仍有差距。

二是终本结案程序有待进一步规范。终本结案标准在实际操作中仍有出入，部分终本案件存在未严格按照终本标准结案、未将案件采取的执行措施告知申请执行人、未依法送达终本裁定等现象，存在为提升考核指标扩大适用终本结案。

三是终本结案易引发信访矛盾。由于案件终本后法院财产查控难、申请执行人提供财产线索难，导致案件终本后恢复执行难问题仍然存在。此外，具体恢复执行的情形仍不明确，一些当事人关心的问题规定不详尽，例如发现被执行人可供执行的财产范围不够统一、法院对申请执行人的反馈机制不够具体等，导致涉终本案件信访频发。

四、下一步工作打算

一是提高政治站位，增强司法为民服务意识。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平法治思想，深刻认识新形势下加强人民法院执行工作的重要意义，紧紧围绕公正与效率主题，聚焦执法办案主责主业，不断创新执行工作方式方法，切实保障胜诉当事人合法权益，增强人民群众的司法获得感和满意度。

二是凝聚执行合力，推动完善联动机制建设。不断推进“党委领导、

政法委协调、人大监督、政府支持、法院主办、部门联动、社会参与”的综合治理执行难工作大格局建设，加强与执行联动单位协调配合，细化联动单位协助法院查人找物实现方式，加大涉执行犯罪打击力度，始终保持对规避执行、逃避执行、阻碍执行行为的高压态势。

三是强化监督管理，严格规范终本案件办理。完善落实《宣城中院关于终本案件管理的工作指引（试行）》，健全完善终本结案监督体系和执行法官与当事人沟通机制，常态化开展执行案件抽检工作，强化对基层法院执行工作的监督指导和“三统一”管理。加强执行业务培训，提升执行人员业务能力和业务水平，努力打造一支纪律严明、行为规范、作风优良的执行铁军。

四是扩大宣传攻势，营造良好社会舆论氛围。建立完善失信惩戒和守信激励制度，研究细化信用惩戒分级机制，织密织牢失信联合惩戒网，持续开展有力度、上规模、大声势的执行社会宣传，重点加强对终本案件、“执行不能”、失信惩戒、打击拒执罪等宣传力度，营造尊重法律权威、自觉履行法律义务的良好社会氛围。

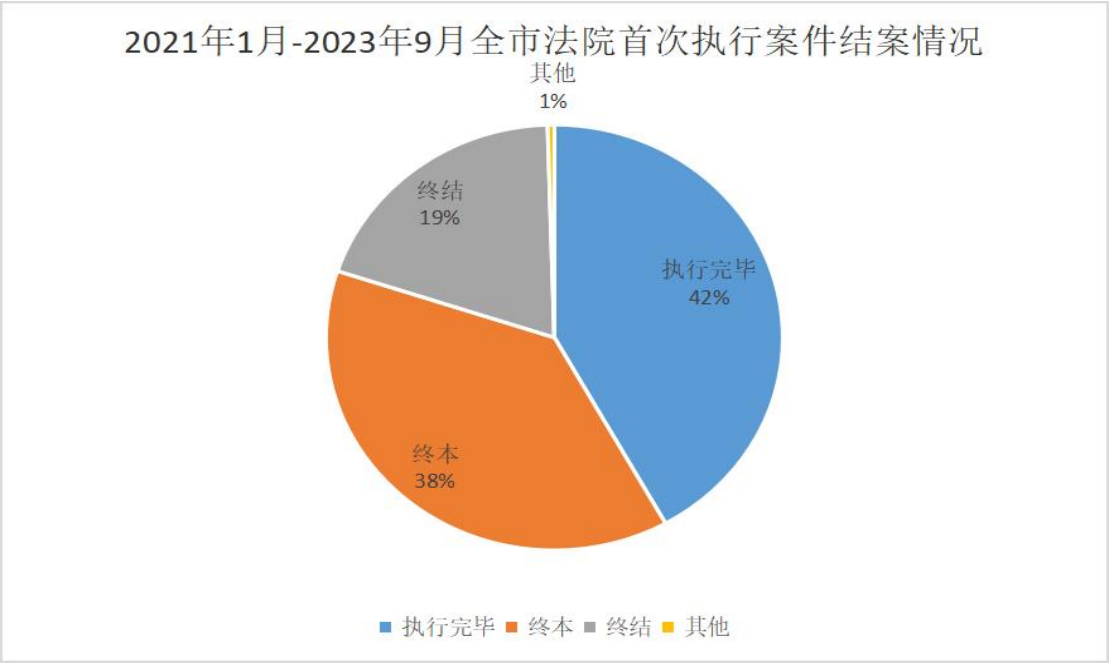
备注：

执行完毕是指生效法律文书确定的执行内容，经被执行人自动履行、人民法院强制执行，申请标的已经全部执行到位，或者是当事人达成执行和解协议，且执行和解协议履行完毕。

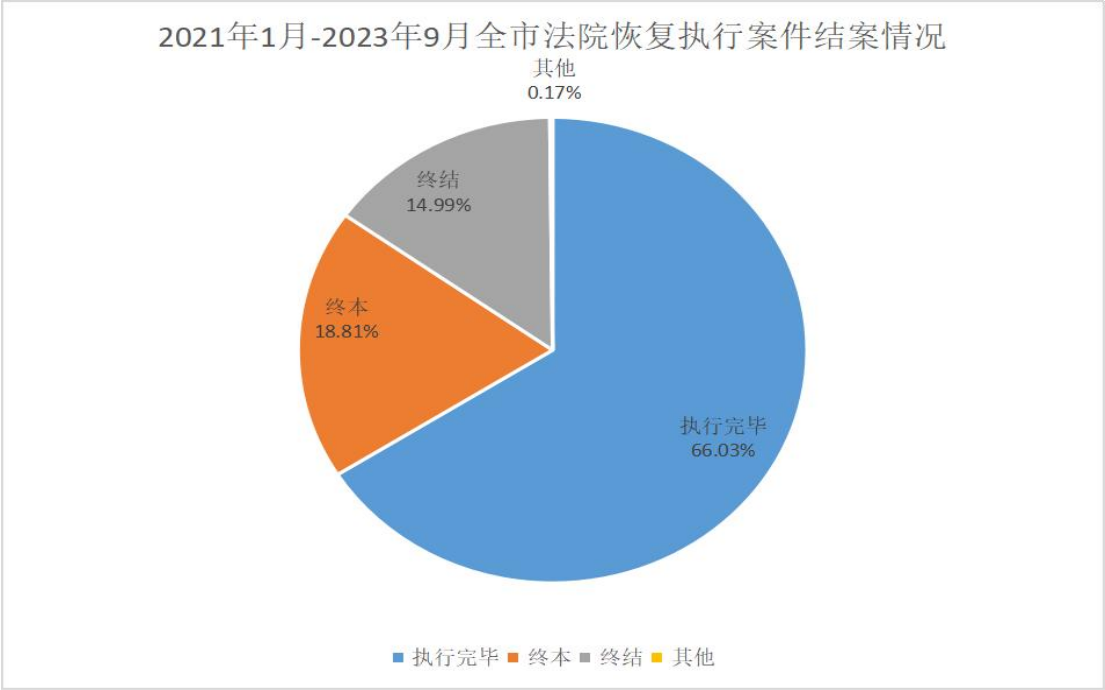
执行终结是指在执行过程中，由于发生某种特殊情况，执行程序没有必要或不可能继续进行，从而结束执行程序。

3、执行终本是指执行过程中未发现有可供执行的财产或发现财产不能处置，暂时终结案件执行程序。

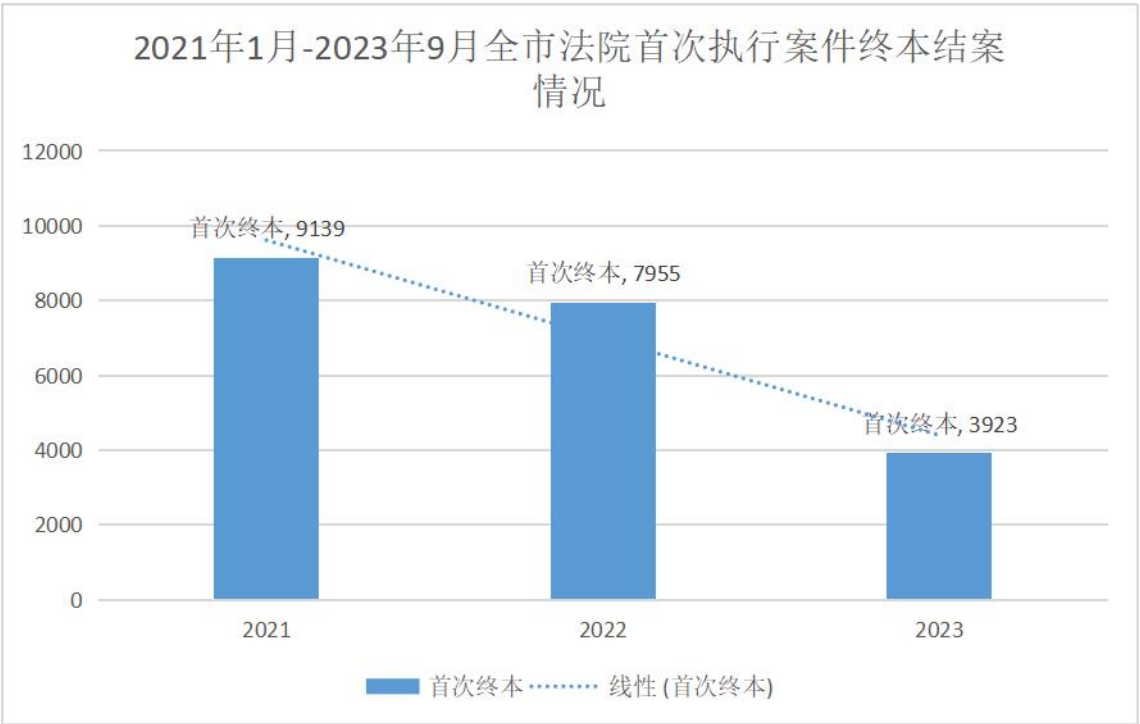
附表一



附表二



附表三



关于市中级人民法院以终结本次执行程序 结案的执行案件办理情况的调研报告

——2023 年 10 月 30 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

市人大常委会调研组

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据市人大常委会 2023 年工作计划安排，市五届人大常委会第十五次会议将听取和审议市中级人民法院关于以终结本次执行程序结案的执行案件办理情况的报告。为协助常委会听取和审议工作报告，市人大常委会成立调研组，于 9 月下旬和 10 月上旬开展了专题调研。现将调研情况报告如下：

一、基本情况

2021 年以来，市中级人民法院紧紧围绕“服务大局，护航经济社会发展”的工作主线，以突出执行工作强制性，推进执行工作规范化、信息化为抓手，不断创新工作举措，完善工作机制，执行工作取得较好成效。全市法院共新收首次执行案件 57135 件，执结 54449 件（其中终本结案 20270 件，占结案比率 37.23%），执行到位金额 39.86 亿元，实际执行到位率为 32.94%，位居全省前列。2021 年以来全市法院共恢复执行案件 8401 件，执行完毕 5308 件，执行到位金额 15.62 亿元，连续三年位居全省第一。

二、存在的问题

近年来，执行工作虽然取得了一些成绩，但离人民群众的期盼还存在一定的差距，主要存在以下问题：终本程序不够规范；终本案件后续

管理乏力；执行联动机制运行不畅；涉执案件信访较多；终本案件宣传不够到位。

三、意见建议

1. 进一步提高思想认识，厚植为民情怀

以习近平法治思想为指引，全面贯彻落实中共中央、最高法院、省高级人民法院关于法院终本执行工作的有关要求，充分认识法院执行工作是维护公平正义的最后一公里，在服务经济社会发展、优化法治化营商环境和平安宣城建设等大局工作中发挥着重要职能作用。践行以人民为中心的发展思想，坚持司法为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益落实到执行工作的每个环节。

2. 进一步规范终本程序，降低终本率

精办初执案件，穷尽执行措施，严厉打击规避执行、逃避执行和抗拒执行行为，降低终本率。加强案件管理，严把终本程序结案关，切实执行《最高人民法院关于严格规范终结本次执行程序的规定》，借鉴外省、外市好的经验做法，结合本市实际进一步完善落实《宣城中院关于终本案件管理的工作指引（试行）》，加强终本案件后续管理，有效解决恢复执行难的问题。加强对基层法院执行工作的监督指导，提高全市法院执行工作整体水平。

3. 进一步加强协作，健全执行联动机制

充分发挥法院执行工作主体作用，坚持能动司法，积极推动“党委领导、政法委协调、人大监督、政府支持、法院主办、部门联动、社会参与”的执行协作联动机制建设与运转，加强系统对接和信息共享，杜绝“联而不动、动而乏力”。完善联合惩戒体系，会同公安、检察院统

一拒执罪证据收集和认定标准，加大打击拒执犯罪力度，保持对规避执行、逃避执行、阻碍执行行为的高压态势。

4. 进一步加强宣传，营造良好的执行环境

拓展丰富执行工作宣传内容和宣传方式，适时告知申请人执行进展情况。切实做好终本执行案件申请人的释法说理工作，争取申请人的理解，减少涉执信访。积极推进执行工作动态公开，增强执行工作透明度。加大对干预法院执行、失信被执行人联合惩戒、执行不能等典型案例的宣传报道，引导人民群众认识理解和支持法院执行工作，着力营造良好的执行舆论氛围和法治环境。

问题清单

一、终本适用条件把握不严。有些终本案件并未按规定穷尽财产调查手段和执行措施，只是通过网络查询平台查询一下现有财产现有状况，并未对被执行人可能隐匿、转移的财产进行必要调查。打击力度不够，对有履行能力拒不履行法院判决、裁定的，移送公安机关按刑事案件处理少。

二、执行联动机制不够健全，查控系统不完善、有些协助执行单位消极应对，不配合，查人找物难。

三、未忠实履行告知义务。有些法官未能按照规定将对案件的执行情况、采取的财产调查措施、被执行人的财产情况、终结本次执行程序的依据及法律后果等信息告知申请执行人，并听取其对终结本次执行程序的意见。有的“终本”裁定书也未明确告知执行申请人在享有要求被执行人继续履行债务及依法向人民法院申请恢复执行的权利，被执行人负有继续向申请执行人履行债务的义务。

四、卷宗内一些材料和法律文书填写不规范，表述过于简单、信息量不足、填写缺项等问题较多。

五、终本程序与恢复执行程序之间运转不畅，法院依职权恢复执行少，不能严格按规定在案件终本后的五年内，每六个月通过网络执行查控系统查询一次被执行人的财产，并将查询结果告知申请执行人。当事人申请恢复执行立案难，即使提供财产线索，有时也不能立即立案。

六、涉执案件信访仍是涉诉信访的主要来源，群众满意度不高。

七、对终本案件宣传不够到位。

市人大常委会审议市中级人民法院关于以终结本次执行程序结案的执行案件办理情况报告的意见

(2023年11月13日市五届人大常委会第三十一次主任会议通过)

市五届人大常委会第十五次会议听取和审议了《宣城市中级人民法院关于以终结本次执行程序结案的执行案件办理情况的报告》，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，2021年以来，市中级人民法院紧紧围绕“服务大局，护航经济社会发展”的工作主线，以突出执行工作强制性，推进执行工作规范化、信息化为抓手，不断创新工作举措，完善工作机制，执行工作取得较好成效。

同时指出，执行工作虽然取得了一些成绩，但离人民群众的期盼还存在一定的差距，主要存在以下问题：终本程序不够规范；终本案件后续管理乏力；执行联动机制运行不畅；涉执案件信访较多；宣传不够到位。

对此，常委会组成人员提出如下审议意见：

一、进一步提高政治站位，树牢宗旨意识

深入贯彻落实习近平法治思想，牢固树立以人民为中心的司法理念，全面贯彻落实中共中央、最高人民法院、省高级人民法院关于法院终本执行工作的有关要求，把兑现当事人胜诉权益作为执行工作的最终目标，真正让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，以实际行动提升人民群众的司法获得感、安全感。

二、进一步加大执行力度，提升工作质效

穷尽执行措施，精办初执案件，按照《最高人民法院关于严格规范

终结本次执行程序的规定》，严把终本程序结案关，降低终本率。借鉴外省、外市好的经验做法，结合本市实际进一步完善落实《宣城中院关于终本案件管理的工作指引（试行）》，加强终本案件后续管理，有效解决恢复执行难的问题。加强对基层法院执行工作的监督指导，提高全市法院执行工作整体水平。

三、进一步加强沟通协作，完善联动机制

坚持能动司法，充分发挥法院执行工作主体作用，积极推动“党委领导、政法委协调、人大监督、政府支持、法院主办、部门联动、社会参与”的执行协作联动机制建设与运转，加强系统对接和信息共享，杜绝“联而不动、动而乏力”。完善联合惩戒体系，加大打击拒执犯罪力度，保持对规避执行、逃避执行、抗拒执行、阻碍执行行为的高压态势。

四、进一步丰富宣传内容，优化法治环境

丰富执行工作宣传内容和宣传方式，适时告知申请人执行进展情况。切实做好终本执行案件申请人的释法说理工作，争取申请人的理解，减少涉执信访。积极推进执行工作动态公开，增强执行工作透明度。加大对干预法院执行、失信被执行人联合惩戒、执行不能等典型案例的宣传报道，引导人民群众认识理解和支持法院执行工作，着力营造良好的执行舆论氛围和法治环境。

附：主要问题清单

主要问题清单

一、终本适用条件把握不严。有些终本案件并未按规定穷尽财产调

查手段和执行措施，只是通过网络查询平台查询一下现有财产现有状况，并未对被执行人可能隐匿、转移的财产进行必要调查。打击力度不够，对有履行能力拒不履行法院判决、裁定的，移送公安机关按刑事案件处理少。

二、执行联动机制不够健全，查控系统不完善、有些协助执行单位消极应对，不配合，查人找物难。

三、未忠实履行告知义务。有些法官未能按照规定将对案件的执行情况、采取的财产调查措施、被执行人的财产情况、终结本次执行程序的依据及法律后果等信息告知申请执行人，并听取其对终结本次执行程序的意见。有的“终本”裁定书也未明确告知执行申请人在享有要求被执行人继续履行债务及依法向人民法院申请恢复执行的权利，被执行人负有继续向申请执行人履行债务的义务。

四、卷宗内一些材料和法律文书填写不规范，表述过于简单、信息量不足、填写缺项等问题较多。

五、终本程序与恢复执行程序之间运转不畅，法院依职权恢复执行少，不能严格按规定在案件终本后的五年内，每六个月通过网络执行查控系统查询一次被执行人的财产，并将查询结果告知申请执行人。当事人申请恢复执行立案难，即使提供财产线索，有时也不能立即立案。

六、涉执案件信访仍是涉诉信访的主要来源，群众满意度不高。

七、对终本案件宣传不够到位。

**宣城市人民代表大会常务委员会
关于召开宣城市第五届人民代表大会
第三次会议的决定**

宣城市第五届人民代表大会常务委员会第十五次会议决定：2024 年 1 月在宣城召开宣城市第五届人民代表大会第三次会议。建议会议议程是：听取和审议宣城市人民政府工作报告；审查宣城市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年计划草案的报告，批准宣城市 2024 年国民经济和社会发展规划；审查宣城市 2023 年预算执行情况与 2024 年预算草案的报告，批准 2024 年市本级预算；听取和审议宣城市人民代表大会常务委员会工作报告；听取和审议宣城市中级人民法院工作报告；听取和审议宣城市人民检察院工作报告；选举事项。

关于重点支出与重大投资项目预算和执行情况的报告

——2023 年 10 月 31 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

市财政局局长 凌俊

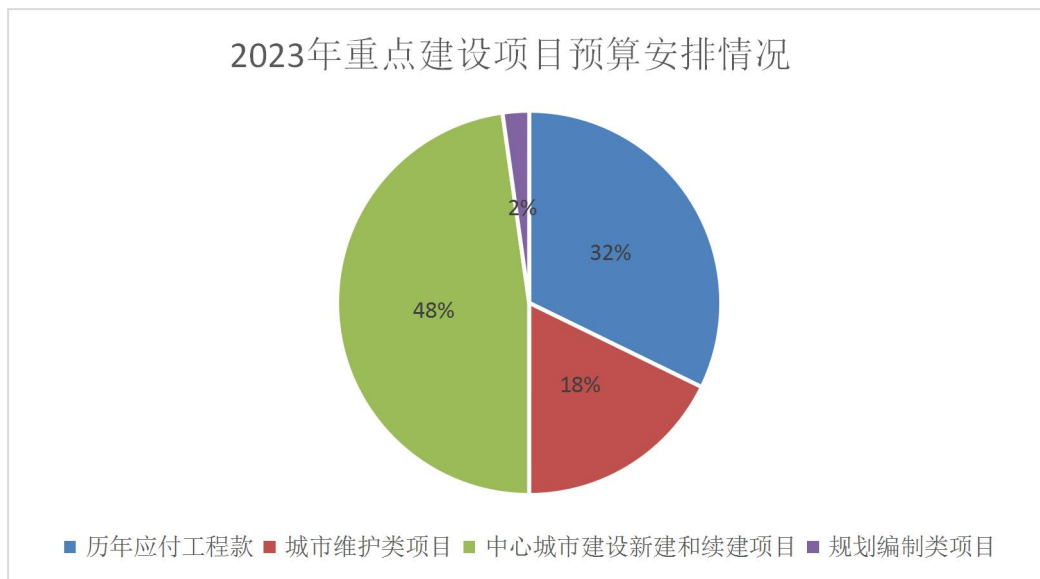
宣城市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，现将 2023 年重点支出与重大投资项目预算和执行情况报告如下。

一、预算安排情况

根据省政府全面实施零基预算改革要求，我市从编制 2023 年预算起，在全市范围内全面实施零基预算改革，编制包括重点建设项目在内的重点保障事项清单。财政部门认真履行职责，加强预算和计划管理，积极配合相关部门合理确定重点支出与重大投资项目范围。

2023 年，市财政年初预算安排重点建设项目资金 7 亿元（其中：历年应付工程款 2.5 亿元、城市维护类项目 1.5 亿元、中心城市新建和续建工程 2.5 亿元、规划编制及征迁 0.5 亿元）。2023 年 8 月，经市人大常委会批准，市财政动用预算稳定调节基金 2 亿元，用于提前施工的 G50 沪渝高速宣城城区段衔接工程，以及海棠湾枢纽工程建设。截至目前，实际安排 2023 年重点建设项目预算 9 亿元（其中：历年应付工程款 2.86 亿元、城市维护类项目 1.6 亿元、中心城市新建和续建工程 4.31 亿元、规划编制类项目 0.23 亿元）。



二、预算执行情况

截至 2023 年 9 月，重点建设项目支出 6.63 亿元，完成预算 73.67%，其中：历年应付工程款支出 2.86 亿元，完成预算 100%；城市维护类项目支出 0.22 亿元，完成预算 13.75%；中心城市新建和续建项目支出 3.47 亿元，完成预算 80.51%；规划编制类项目支出 0.08 亿元，完成预算 34.78%。

城市维护类项目、规划编制类项目完成预算进度相对较慢，主要原因：一是重点建设项目支出优先保障支付历年工程欠款；二是部分城市维护类项目、规划编制类项目启动较晚，尚未达到付款节点。

三、存在的问题

2023 年重点支出与重大投资项目预算和执行过程中，仍存在一些突出问题和短板弱项亟待解决。

（一）重点保障事项清单编制存在问题。一是审核把关不够严格。市财政对清单中部分城市维护类项目开展事前绩效评估，发现项目编制存在以估算代替现场勘测、测算资料不齐全等问题，预算编制不够精准。这一问题在大建办汇总审核重点保障事项清单过程中未能解决。二是统

筹安排不够科学。预算安排资金总量与市直各单位实际上报的项目需求存在差距，大建办未能根据“轻重缓急”统筹安排压减项目数量和投资总额，实际采用同一比例压减项目投资总额的方法，导致部分必须实施项目资金保障不足。如市自规局市县一体化“一窗办事”服务平台升级改造项目市本级资金需求 361 万元，大建办按比例压缩为 170 万元，影响项目启动。

（二）重点建设项目预算资金来源不足。土地出让收入是重点建设项目的资金来源，今年以来市本级一直没有社会资本受让土地，年初重点建设项目预算资金保障支撑不足，城市建设资金供需矛盾十分突出。截至 9 月底，市本级可用的土地出让收入仅 1.6 亿元，已经发生的支出实际形成了收支倒挂。全年的资金需求高达 20 亿元（其中：专项债付息 4 亿元，PPP 项目 5.5 亿元，环敬亭山环保整改 3.5 亿元，年初重点建设项目资金 7 亿元），基金预算平衡有很大压力。

四、下一步工作打算

（一）强化项目清单管理。重点保障事项清单编制过程中大建办需加强与项目责任单位沟通，尽力而为，量力而行，切实增强建设项目计划的科学性、可行性。清单编制继续做到“四个坚持”：坚持优先保障支付历年工程欠款；坚持主城区仅实施城市维护类项目；坚持适度推进已开工项目建设；坚持非必要不开工新项目建设。

（二）加快土地出让步伐。主动与市自规、税务、住建等部门对接，加强部门联动、政策联动和工作协调联动，进一步整合低效闲置用地，盘活土地存量资源，提升土地开发价值，提高征地拆迁效率，加快土地收储和挂牌出让进度，缩短土地变现、资金回笼的时间。

关于《中华人民共和国工会法》贯彻执行情况的调研报告

市人大常委会调研组

(2023年10月31日)

为深入学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作重要论述，推动《中华人民共和国工会法》（以下简称《工会法》）的贯彻实施，根据市人大常委会2023年工作要点，常委会成立调研组，先后赴市县机关和企业工会、户外劳动者驿站、职工服务中心等地调研，通过座谈交流、实地查看等形式，全面了解《工会法》贯彻实施情况。现将有关情况报告如下：

一、贯彻实施《工会法》的主要做法及成效

新《工会法》实施以来，在市委坚强领导下，各级政府高度重视、深入落实法律责任，把工会工作纳入到全市工作大局，在维护职工合法权益、稳定劳动关系、促进经济社会高质量发展等方面取得新的成效。全市共有工会组织9414个，行业工会、联合会7个，工会会员48.3万人，各级工会积极发挥党联系职工群众的桥梁和纽带作用，为团结凝聚广大职工奋力“追赶江浙、争先江淮”作出了不懈努力。

（一）突出铸牢根基，全面加强思想引领。深入贯彻落实《工会法》第4条关于“工会必须保持和增强政治性、先进性、群众性”等规定，持续深化“中国梦·劳动美·宣城篇章”主题教育，团结引领广大职工听党话、跟党走。三年来，共举办职工党史知识竞赛、主题征文、摄影书画展、诵读演讲等活动500余场次；成立“劳模宣讲团”，组织劳模工匠进校园、进企业宣讲23场次，弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神；为147个市级职工书屋(书吧)配送书籍达53万元，吸引12万名职工参与到

各类读书活动中，进一步夯实团结引领职工的思想根基。与此同时，开展民营企业、新就业形态劳动者建会入会行动，完善“小三级”工会组织网络，激活“末梢神经”。

（二）突出依法维权，切实增强权益保护。深入贯彻落实《工会法》第6条关于“维护职工合法权益、竭诚服务职工群众是工会的基本职责”等规定，每年召开一次联席会议，研究解决职工、工会权益中的重要事项。发挥劳动关系三方平台作用，在我市企业工资指导价、最低工资标准等方面最大限度尊重职工的辛勤劳动。开展集体协商、厂务公开等民主管理工作，按需提供法律援助，妥善化解劳动争议。开展“春送岗位、夏送清凉、金秋助学、冬送温暖”、“十件实事”等品牌活动，我市困难职工帮扶民生工程考核连续3年位居全省前列。全面落实小微企业工会经费全额返还政策，联合邮储银行推出“工会会员贷”普惠促销费项目，共投入460万元贷款补贴，已为1000余名有资金需求的工会会员提供补贴，发放资金19157.07万元。

（三）突出产业改革，汇聚建功立业力量。深入贯彻落实《工会法》第8条关于“工会推动产业工人队伍建设改革”等规定，把产改工作纳入市委深改工作中，成立产改工作领导小组，研究部署产改工作目标任务及各部门职责，推进产业工人队伍建设改革走深走实。大力实施产业工人“两提一畅工程”，开展主题劳动、技能竞赛和职工“五小”“名师带徒”等创新活动，培育23个省、市级劳模创新工作室，选树推荐大国工匠2名，安徽工匠15人，宣城工匠47人，涌现出全国劳模33名、省级劳模356名、市级劳模225名。产业工人主人翁意识不断增强，一些优秀的产业工人当选为各级党代表、人大代表、政协委员，其中大国工匠毛胜利当选为党的二十大代表，纺织女工、全国劳模王孝巧当选为十三届全国

人大代表。

二、存在的主要问题

（一）联动合力有待加强。一是部分职能部门对《工会法》的学习、理解、认识不到位，甚至认为工会就是一个“发发福利、搞搞活动”的社团组织，对工会性质、地位和作用认识存在偏差。二是部分企业对工会组织的职能定位不准，担心建立工会开展活动，增加企业负担，维护职工权益会影响企业利益。三是部分职工特别是新就业形态劳动者不懂得依靠工会争取权益，更关心工资水平，不够重视签订劳动合同、参加社会保险等应该享有的基本权力，对加入工会组织热情不高。四是落实《工会法》第 43、44、45 条关于工会经费的相关规定不到位，部分基层工会没有足额征缴工会会费，工会会费征收覆盖面低，收缴率低，不能足额计提会费。有的基层工会经费未能实行独立核算，收支管理有漏洞。

（二）维权机制有待完善。一是制度执行存在偏差。县级工会与政府联席会议制度落实不规范，厂务公开协调领导机制作用发挥不充分，企业职代会、民主协商集体合同制度推行效果欠佳。落实《工会法》第 21 条关于签订劳动合同相关规定不到位，少数企业没有与职工签订劳动合同，有些虽然签订但也流于形式。二是落实《工会法》第 23 条关于职工权益保障相关规定不够到位，突出表现在拖欠或不按规定标准发放工资、超时加班、安全卫生条件较差等。“雇佣”关系使企业工会干部处境尴尬，在职工维权上难有作为，党政机关工会主席在机构改革后不再是班子成员，工会作用发挥受到影响。同时，各级工会组织对用人单位违法侵权行为难以履行有效监督。三是落实《工会法》第 31 条关于社会保障制度的规定不到位。部分农民工、灵活就业人员、新业态人群未纳入社会保障，有的企业“五险一金”参保率较低。

（三）推进产改有待加力。一是流通渠道不够通畅。产业工人总体向上流动比例较低，受工作经历、文化素养、技能水平等影响，职业发展和晋升空间相对较小，存在明显的职业天花板现象。二是培养、培训不够有力。尤其是中小微企业，不太愿意承担培养、培训职工的时间和经济成本，也担心职工通过提升能力水平后跳槽。三是高技能人才占比不高。产业工人技能人才总体缺乏，在高技能、新型产业领域实践、实操不够，侧面反映出产业工人技能人才转型存在问题。四是激励机制不够健全。产业工人在各级各类劳模和先进人物中名额比例尚有提升空间，在荣誉、薪酬激励上还需完善。

（四）基层基础有待夯实。一是落实《工会法》第四章关于基层工会组织相关规定不到位，基层工会组织不够健全。小微企业工会尚未应建尽建，劳务派遣员工难以入会，农民工群体组建工会难度较大，零散个体经济组织工会组建进展缓慢。二是阵地服务有待优化。目前省内大多数地市均建有工人文化宫，宣城尚未建有市级工人文化宫，被2018年省委巡视反馈作为问题指出，但目前因资金缺口较大，项目进展迟缓。一些基层职工文化活动阵地狭小、简陋，已不能满足职工精神文化需求。三是工会自身队伍建设需要加强。部分基层工会仅开展慰问活动，在服务方面缺少作为，部分企业工会组织不健全，缺乏专职工作人员。县级工会人手不足，一定程度上制约了工会工作的开展。

三、意见建议

（一）加大宣传力度，增强联动合力。一要加大宣贯力度。进一步组织力量，深入持久的开展《工会法》学习宣传，不断增强领导干部、工会干部、企业经营者和职工群众贯彻实施《工会法》的自觉性和主动性。政府及其相关部门要支持总工会依法履职，人社、财政、税务、经

信、法院等部门和各级工会组织既要分工负责，又要密切配合，形成合力。二要教育引导企业经营者正确认识工会的性质、地位和作用，正确处理企业发展与维护职工权益的关系，树立依靠职工办企业的思想，为工会依法开展活动创造条件。三要加强职工的宣传教育，提高广大职工群众对《工会法》和工会组织的认识，增强依法维权意识。

（二）完善工作机制，加强维权能力建设。坚持和完善工会与政府联席会议制度，定期通报政府工作部署，研究解决涉及职工切身利益的重要问题。进一步完善人社、工会、企业三方协商机制，着力维护职工劳动报酬、社会保险、劳动安全等合法权益。推行“工会+法院+人社+司法”一体化维权模式，设立劳动人事争议调解室，开辟农民工劳动争议案件“绿色通道”，做好劳动关系矛盾纠纷多元预防调处化解工作。紧密联系基层工会组织，积极推进厂务公开、职工代表大会等企业民主管理制度，保障职工民主政治权利。突出新就业形态劳动者权益维护，推动平台企业、关联企业与劳动者劳动报酬、支付周期、休息休假和职业安全等事项协商。依法拨缴工会经费，采取有效措施加大工会经费征缴和使用管理力度。

（三）强化产改工作，确保主力军作用发挥。要坚持党委统一领导，政府部门各司其职，工会、行业协会、各类企业认真履职，一体推进产改的工作格局。充分发挥企业主体作用与成员单位协同作用，形成工作合力。优化产业工人队伍建设环境，认真落实产业工人队伍建设相关政策，及时反馈职工诉求困难，推行普惠性服务。鼓励、引导各级各部门参与职工培养、培训工作中来，深化产教融合、校企合作，采取学院+基地模式，建设符合产业发展需要和企业发展需求的工匠学院。完善激励机制，健全保障体系，推动完善财政和社会多元投入机制，加大对产业

工人扶持。

（四）认真履行职责，推进工会工作创新发展。加强对基层工会工作的指导，督促各类企事业单位建立完善工会组织，通过组建工会联合会、行业工会、社区工会等形式，最大限度把企业和新就业形态职工吸纳到工会中来，提高基层工会建会入会率。全面提升职工服务中心、工人文化宫、工会驿站、职工疗休养基地综合服务能力，壮大基层工会服务阵地。推动困难职工帮扶与政府救助、公益慈善力量有机结合。推进工会会员服务普惠化，做优做强“工会送岗位”、职工疗休养、职工互助保障等服务品牌。积极探索新形势下工会工作方法和途径，不断丰富工会工作内容，提升工会工作整体水平。

关于市五届人大二次会议代表议案审议结果报告 办理情况的报告

——2023 年 10 月 31 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

宣城市教体局党委书记、局长 陈自水

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据会议安排，现将市五届人大二次会议代表议案审议结果报告办理情况报告如下：

一、高度重视，保障优先发展

我市坚持教育优先发展战略，在经济社会发展上优先安排教育、财政资金投入上优先保障教育、公共资源配置上优先满足教育，全力推动教育高质量发展。在义务教育方面，坚持把义务教育优质均衡发展作为促进教育公平、推进教育高质量发展的重要抓手统筹推进，县域义务教育优质均衡发展和城乡一体化各项工作均取得有效进展。宣州区、广德市、宁国市先后获“安徽省教育强县”称号；广德在全市率先争创国家义务教育优质均衡发展县（市），5 月已通过省级评估，目前正积极准备接受国家评估验收。

二、夯实基础，改善办学条件

一是持续优化城乡学校布局。稳步推进《宣城市中心城区中小学幼儿园布点规划（2020-2030）》，加大义务教育学校布局调整力度。在城区“扩增量”，2023 年全市新建、改扩建义务教育学校 8 所，新增学位 16380 个。在乡村“抓整合”，以“建、撤、并、保”等举措优化整合农村义务教育资源，整体搬迁重建乡村学校 9 所，撤销乡村中小学和教学

点 32 所，合并九年一贯制学校 22 所，同时保留一批必要的乡村教学点。城区学位紧张和农村学校薄弱问题得到有效缓解。二是持续加大教育财政投入。宣城市义务教育阶段 2020 年—2022 年财政投入分别为 30.54 亿元、33.14 亿元、35.79 亿元，2022 年较 2020 年增长 5.25 亿元，增幅 17.19%。全面落实城乡义务教育经费保障制度，宣州区、泾县、郎溪县、绩溪县结合地方实际情况，建立不同程度和标准的保底机制。三是持续改善学校办学条件。2023 年全市投入资金约 0.38 亿元，实施“义务教育薄弱环节改善与能力提升”工程，改造校舍和建设运动场项目 22 个，购置设备 4607 台（件、套），有效缩小城乡、区域差距。四是持续推进教育信息化。投入 3.58 亿元建成城镇智慧学校 177 所，乡村智慧学校 79 所，教学点智慧学校 19 所，实现了全市中小学智慧学校规划建设全覆盖并常态化应用。上线市级智慧教育云平台并在全省率先入驻皖事通，为全市广大师生提供教育公共服务。

三、多措并举，建强教师队伍

一是推动师资均衡配置。按照“统一标准、岗位统筹、分类核定、职数统管”的原则，大力推行“县管校聘”管理改革。全市每年义务教育阶段教师交流轮岗占比 10%以上，其中骨干教师占比 20%以上。二是提升教师能力水平。积极开展省特级教师、教学名师等评选推荐工作，不断提升教师教学水平。目前，全市在职教师中享受国务院特殊津贴 2 人、省政府特殊津贴 8 人、市政府特殊津贴 10 人；荣获省特级教师 39 人、市学科带头人 243 人、市骨干教师 556 人。全市中级以上职称教师约占中小学专任教师的 47%。三是加大教师招引力度。2023 年新补充中小学、幼儿园教师 704 人，其中编制内教师 490 人。四是加大教师培训力度。开展中小学校长和专任教师全员业务培训和专项培训。采取走出去、请

进来的方式扎实开展“长三角”地区交流、跟岗培训。今年，在上海、江苏等地组织开展 19 场培训，参训教师 1689 人次；邀请 9 名专家来我市开展讲座，参训教师 549 人次。

四、提升内涵，驱动均衡发展

一是推行办学模式改革。实施“城镇+农村、名校+新校、强校+弱校”的一体化办学模式，推进“一扩一缩”（扩大优质教育资源，缩小城乡教育差距）。全市组建中小学教育集团 34 个，覆盖教师 7503 余人、学生 9.4 万余人。郎溪县、旌德县率先实现县域教育集团全覆盖。二是推动校内提质减负。紧扣课堂教学、作业与考试、课后服务等关键环节，守好“双减”校内主阵地。8 月份，我市在全省“双减”工作推进会上，就课后服务工作做典型经验介绍。三是发挥教研支撑作用。组建市级中心教研组 16 个，市教研室选聘兼职教研员 48 人，开展“教研校校行”系列活动，近三年累计开展市级教研活动 229 项。

下一步，我市将继续坚持教育优先发展，围绕“追赶江浙 争先江淮”的奋斗目标，加快建设人民满意的教育强市。

一是科学优化布局，进一步均衡义务教育优质资源。制定实施《宣城市中心城区义务教育优质均衡发展工作方案》，优化中心城区义务教育资源配置，稳妥推进城乡中小学布局调整。

二是继续加大投入，进一步健全义务教育保障机制。根据《宣城市 2023-2030 年加大财政教育投入实施方案》，持续保障“两个只增不减”，提升城乡义务教育学校办学条件。

三是加强队伍建设，进一步提升义务教育育人水平。深入实施新时代中小学名师名校长培养计划；加强教研支撑引领，推动各地各校常态化有效开展教研活动；完善义务教育学校教师“县管校聘”管理机制，

实施骨干教师交流轮岗计划，加快实现县域内师资均衡配置。

四是改善办学条件，进一步推动义务教育均衡发展。大力加强城乡学校共同体建设，加快推进学区内、集团内学校率先实现优质均衡。推进联合办学、集团办学等多元化办学模式改革，充分发挥优质学校的辐射、带动作用，促进薄弱学校尽快提升办学水平。

关于市五届人大二次会议代表建议办理情况的报告

——2023 年 10 月 31 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

市政府副秘书长 杜圣初

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，现将市五届人大二次会议代表建议（批评、意见）办理情况报告如下：

会议期间，代表们共提出建议（批评、意见）119 件。其中，市政府系统承办 114 件（包括市长、副市长领衔督办 6 件），均已办结，并书面答复代表，按时办复率 100%。

一、办理情况

（一）市政府领导领衔督办，示范带动提升办理水平。

1. 市长何淳宽领衔督办《关于将广德航天科技产业园作为宣城市重点战略推进的建议》。将加快长三角（宣城）航空航天科技产业园（即广德航天科技产业园）建设纳入市政府工作报告重点目标任务，定期调度推进。目前，该项目已列入省重大项目清单，正在申报列入国家重点项目库。一是精心编制方案。编制完成《广德市航天科技产业园国土空间总体规划（2021-2035 年）》，规划面积 52.84 平方公里。2023 年 3 月，园区实施方案通过省级批复。二是加快推进项目。园区现有企业 90 家；在建项目 22 个，待建项目 23 个。占地 200 亩的 603 基地相关项目已获国家有关部门立项批复，计划年底前完工、2024 年投运。三是强化要素保障。在宣城市新一轮国土空间总体规划中，确定广德市城镇开发边界划定扩展系数时维持 1.3 不变，将宣杭铁路以北 3000 亩永久性基本

农田全部调出，充分保障建设需求。

2. 常务副市长王珏领衔督办《关于进一步完善财政预算绩效评价管理工作的建议》。我市已基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，财政资源配置效率和使用效益不断提高，形成预算绩效管理“宣城模式”，被《财政评审》《安徽财政》等刊载报道。副市长杨林秀领衔督办《关于持续关注青少年心理问题的建议》。已印发《宣城市2023年中小学生心理健康教育专项行动方案》等，探索健全学生心理危机防御体系，着力构建学校、家庭、社会协同育人机制。副市长王普领衔督办《关于加强宣城市城市污水配套管网建设的建议》。已启动市水环境综合治理PPP项目，开展城区敬亭圩、双桥污水处理厂配套污水管网整治修复工作，建立“厂网河一体”的水环境治理模式。发行专项债项目2个，计划安排6.7亿元，已发行1.9亿元。副市长汪侃领衔督办《关于大力推进乡村振兴的议案》。制定市级涉农资金统筹整合实施方案，积极争取农村人居环境专项中央预算内投资等项目，印发《关于加快建设彰显山水徽韵宜居宜业和美乡村的实施意见》，实施“千村引领、万村升级”工程，深入推进乡村振兴。副市长董红明领衔督办《关于加快推进S24杭合高速、S46长高高速项目前期建设的建议》。S24杭合高速宣城段项目已完成稳评报告，计划年内完成用地预审、规划选址等。S46长高高速宣城段项目已完成可研，正开展用地预审和规划选址，力争年内开工建设。

（二）各承办单位精心办理，努力解决代表关注问题。

1. 代表建议所提问题已解决或正在解决的共106件，占比93%。如宋辉代表提出的《关于对道叉河黑臭水体彻底整治的建议》，近年来，我市想方设法、多措并举，大力推进黑臭水体整治工作。今年5月完成道

叉河综合治理工程项目建设，有效提高道叉河生态基流，提升水体自净能力。经省住建厅认定，目前我市包括道叉河在内的黑臭水体已全部消除。

2. 代表建议所提问题受政策等客观条件限制，暂时难以解决的共 8 件，占比 7%。相关承办单位与代表真诚沟通、耐心解释，得到了代表们的理解和认可。如杨发珠代表提出的《关于尽快出台我市普通高中阶段课后服务指导性意见的建议》，根据省教育厅、省发改委《关于进一步加强中小学（幼儿园）服务性收费和代收费管理有关问题的通知》要求，目前无法增设高中阶段课后服务收费项目。虽多次向省教育厅汇报，争取通过财政补贴、代收费等方式保障高中课后服务经费，但未获同意。杨发珠代表对此表示理解。

二、主要做法

（一）提高政治站位，压实办理责任。印发《市长、副市长领衔督办 2023 年人大代表建议清单》，定期召开市长工作例会，集体听取汇报、研究相关工作。承办单位主要负责人为建议办理第一责任人，分管负责人、具体经办人分级负责，形成“一级抓一级、层层抓落实”的办理责任体系。

（二）突出问题导向，提升办理实效。各承办单位与代表保持密切联系，认真听取代表诉求，做到“先沟通再办理、边沟通边办理”。凡可以解决的，抓紧解决落实；暂时难以解决的，积极创造条件，逐步加以解决；因政策限制确实无法解决的，耐心细致解释说明，争取代表的理解和认可。

（三）坚持督考结合，完善办理机制。进一步加大督查考核力度，将代表建议办理工作纳入市政府年度督查计划，并设为 2023 年度市对市

直单位目标管理绩效考核的共性任务指标。持续优化交办、办理、答复工作流程，推动办理工作质效不断提升。

三、下一步工作打算

在市人大常委会的关心 and 指导下，在人大代表们的监督和支持下，紧扣高质量发展主要任务，积极作为、加压奋进，不断提高代表建议办理工作水平，努力在“追赶江浙、争先江淮”实践中贡献更多“代表建议”力量。

关于市五届人大二次会议代表建议处理情况的报告

——2023 年 10 月 31 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

市人大常委会人选工委（代表联络处）主任 骆良华

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据《宣城市第五届人民代表大会第二次会议关于代表议案和建议、批评、意见的处理办法》，现就市五届人大二次会议期间代表建议处理情况报告如下。

一、基本情况

市五届人大二次会议期间共收到代表提出的建议 119 件（含议案转建议处理 8 件），共有 99 名代表领衔提出建议。

（一）建议类别情况

在 119 件建议中，经济建设类 25 件，占 21%；基础设施建设类 20 件，占 16.9%；农业农村类 18 件，占 15.2%；公共服务类 17 件，占 14.3%；文化教育类 16 件，占 13.4%；社会保障类 12 件，占 10%；生态环保类 1 件，占 0.8%；其他类 10 件，占 8.4%。代表对经济建设、基础设施建设、农业农村、公共服务、文化教育等方面关注度较高。

（二）建议交办情况

119 件建议，交市政府系统办理 114 件，交市委政法委办理 2 件、市委网信办办理 1 件、市人民检察院办理 2 件。主办较多的单位有 9 个，分别是：市农业农村局 16 件，市住房和城乡建设局 10 件，市发展和改革委员会、市教育体育局、市交通运输局、市民政局、市卫生健康委员会各 7 件，市公安局、市文化和旅游局各 6 件。

（三）建议办理结果情况

119 件建议全部在规定的时限内办理完毕并答复代表。其中：得到解决或基本解决(A 类)77 件，占 64.7%；正在解决或列入规划、计划解决(B 类)34 件，占 28.6%；受政策、法规以及财力等条件的限制，暂不能解决，向代表做出解释说明的 8 件(C 类)，占 6.7%。代表对办理结果满意的 117 件，基本满意的 2 件，满意率为 97.1%。交市委政法委、市委网信办、市人民检察院办理的 5 件，代表评价均为“满意”。交市政府系统办理的代表建议，由市人民政府另文报告。

二、建议处理情况

（一）及时精准交办，压实办理责任。

市五届人大二次会议结束后，市人大常委会人选工委及时对会议期间代表提出的建议进行分类、编号、汇编，会同市政府办公室研究拟定承办单位，通过代表履职服务平台精准交办，并向承办单位印发《建议办理工作须知》，进一步明确办理工作时限、答复文件格式等具体要求，推动承办单位密切联系代表，规范高效办理，积极研究采纳代表意见，形成有针对性的反馈意见答复代表。

（二）强化机制建设，提升办理成效。

市人大常委会高度重视代表建议处理工作，坚持主任会议统一部署，人选工委组织实施，常委会相关工作机构广泛参与，着力做好建议处理工作。一是坚持清单化、闭环式管理工作机制。按照清单化、闭环式工作要求，建立建议台账，密切跟踪承办单位建议办理进度，实现代表建议提出、交办、办理、督办、评价各环节有序对接，闭环管理。二是坚持“全覆盖，大督办”工作机制。坚持主任会议成员重点督办、常委会工作机构对口督办的“全覆盖，大督办”工作机制，成立以主任会议成

员为组长的 7 个重点督办组，选择 14 件建议开展重点督办，其余 105 件建议，按照建议承办单位、建议内容等，由常委会相关工作机构进行对口专项督办，督办情况向主任会议汇报。三是坚持发挥考核机制作用。继续依托代表履职服务平台，组织代表直接对办理结果进行评价赋分，充分保障代表评价的真实性，有效防止代表“被满意”。深化办理成果运用，将代表对办理结果的评分纳入承办单位目标管理绩效考核，发挥考核“指挥棒”作用。自 2022 年起，市目标办加大了此项考核在目标管理绩效考核中的分值，由原来的 2 分提高到 5 分。

（三）坚持以点带面，推进成果转化。

聚焦“办好一件建议、解决好一类问题、推动一方面工作”的目标，市人大常委会人选工委通过制发工作提示、电话沟通、召开座谈会等多种渠道和方式，帮助代表与承办单位之间增加联系、增进了解、形成共识，推动承办单位建议办理工作由“答复型”向“落实型”转变，在办理过程中把代表的真知灼见转化为推进自身工作和推动高质量发展的务实举措，力争发挥出建议办理工作的最大效益。

市五届人大二次会议代表建议办理工作取得了一定的成效，大部分承办单位都能以高度的政治责任感抓好办理落实，积极回应人民群众关切，代表对办理结果评价没有“不满意”的情况。但是，仍然存在个别承办单位思想认识不到位、办理工作避重就轻、敷衍了事，答复意见针对性不强等问题。下一步，针对存在的问题，将加强调查研究和分析处理，结合“关注民生提建议，五级代表在行动”等工作，进一步谋划创新举措，切实加以改进，不断提高代表建议的办理质效。

关于推进跨境电子商务综合试验区建设情况报告审议意见 办理情况的报告

——2023 年 10 月 30/31 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

宣城市商务局局长袁舜玲

宣城市人民代表大会常务委员会：

市五届人大常委会第十二次会议对跨境电商综试区建设工作提出了具体审议意见和主要问题清单，市政府高度重视，认真分析研究，逐项明确措施，及时办理落实。现报告如下：

一、关于“进一步加强组织领导”审议意见的办理情况

一是提高思想认识。市政府高度重视跨境电商综试区建设工作，全面落实党中央、国务院和省委、省政府工作部署，将跨境电商综试区建设作为重点任务推进，坚持定期研究部署、调度推进，压紧压实工作职责。二是健全工作机制。在宣城市跨境电商综试区建设工作领导小组指导下，建立横向配合、市县联动的工作机制，落实宣城跨境电商综试区年度工作任务。建立“四方”联席会议制度，定期会商，推动解决企业困难和问题 15 个。三是完善配套政策。在省、市跨境电商政策基础上，各县市区及市直园区出台促进跨境电商发展政策措施 28 条，兑现 2022 年度省市政策资金 588.7 万元。

二、关于“进一步加快主体培育”审议意见的办理情况

一是加强主体培育。围绕汽车零部件、建材、卫浴、家纺等特色产业，摸排适合跨境电商销售产品 140 余种，帮助企业对接各类跨境电商平台，1-9 月全市跨境电商实绩企业 151 家，较去年同期增加 86 家，跨

跨境电商交易额 18.9 亿元，同比增长 109.4%。二是发挥园区作用。强化全市 3 家跨境电商产业园的业态集聚功能，招引浙皖供应链、海淘网、安米传媒、威可特货代、爱洛纳国际贸易等企业 25 家，园区共集聚跨境企业 82 家，打造宣城跨境电商完整生态服务链。

三、关于“进一步叠加平台优势”审议意见的办理情况

一是推进“三区一港”平台联动发展。叠加“综试+综保”政策优势，加快综合保税区项目设施建设，已招引 29 家企业入驻。宁波舟山港宣城国际陆港项目累计到发集装箱突破 3 万标箱，极大提升跨境电商物流时效。安徽自贸试验区宣城联动创新区累计推出改革试点任务 29 项，省考核改革事项完成率达 100%。二是推进线上线下平台一体发展。建成线上综合服务平台，为全市企业提供物流、金融、支付等综合服务，目前已服务企业 70 家。发挥鸿乔斯省级跨境电商产业园示范带头作用，开展培训交流，加大主体招引；东部新城跨境电商产业园和宣城跨境电商产业园正在申报第 6 批省级跨境电商产业园。推动郎溪县、广德市、宁国市、泾县 4 地加快跨境电商产业园建设。三是推动基础支撑平台建设。跨境电商 9610 海关监管作业场所已达到验收标准，待合肥海关验收通过后将投入运营，当前全力做好验收前的各项准备工作；宁国市公用型保税仓已正式验收并投入运营；持续推进建设使用海外仓 28 个，涵盖了欧美、一带一路沿线国家和 RCEP 成员国等多个国家和地区，中鼎密封件等 2 家企业成功上线海外智慧物流平台；开通宣城至上海港海铁联运线路，进一步夯实跨境电商物流基础。

四、关于“进一步优化发展环境”审议意见的办理情况

一是强化综合服务。宣城海关持续提升“提前申报”、“两步申报”等通关模式应用比例，推广“一保多用”、汇总征税、行政预裁定等改

革措施。市税务局创新“出口退税服务前置”模式，出口退税办理时限压缩 40.4%，为 7 户企业办理跨境电商“9710”模式下出口退税业务。市人民银行加强跨境电商政策宣讲力度，评选“跨境人民币结算标杆企业”，积极引导和激励企业使用跨境人民币结算，提升跨境电商综试区金融服务工作质效。二是强化人才培育。召开宣城院校开设跨境电商专业座谈会，谋划跨境电商专业开设工作。加强与深圳跨境电商协会、长三角 G60 跨境电商联盟等机构合作，举办多场宣城优势产业和跨境电商大卖对接会。组织企业参加省市跨境电商培训 30 余场，举办首届中国·宣城跨境电商峰会，共培训 1500 多人次，组织 20 余家企业参加各类跨境电商展会。谋划成立宣城网商协会跨境电商分会，拟于 11 月中旬召开成立大会。三是强化宣传推广。各级新闻媒体对宣城跨境电商综试区开展宣传报道 6 次，首届宣城跨境电商峰会实现线上同步直播，在线人数达 120 万人次，全面总结梳理国家和省市跨境电商优秀企业发展案例，加大宣传推介，营造宣城跨境电商持续发展的良好氛围。

宣城市人民政府关于全市 2022 年度环境状况和环境保护目标完成情况报告审议意见办理情况的报告

——2023 年 10 月 30 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

市生态环境局党组书记、局长 毕孟飞

宣城市人民代表大会常务委员会：

《市人大常委会审议关于全市 2022 年度环境状况和环境保护目标完成情况报告的意见》收悉后，市政府高度重视，针对 4 条审议意见和 9 个具体问题，迅速确定办理主体，制定任务分工方案，目前均已基本完成，并形成常态化推进制度。现将办理情况报告如下：

一、关于“压实生态环保各方责任”审议意见的办理情况

一是坚决扛起政治责任。市委五届五次全会指出，将加快建设山水秀美的生态强市列入我市“七个强市”定位之一。10 月 17 日，全市生态环境保护大会强调，要求加快建设人与自然和谐共生的美丽宣城。自审议意见交办以来，市政府主要负责同志、分管负责同志高度重视，9 次实地督导生态环境保护工作，市政府常务会、专题会多次专题听取工作汇报。组织召开市生态环境保护委员会全体、专题会议 2 次。二是充分压实监管责任。7 月，市委、市政府优化发布了《2023 年度县（市、区）目标管理绩效考核方案》，大幅提高生态环境类指标占比，并将污染防治及生态环境督察整改任务完成情况纳入市直单位目标管理绩效考核。8 月，下达《2023 年生态环境有关指标计划》，确定 11 项约束性指标。目前，启动市对县 2022 年度污染防治攻坚战成效考核，考核结果将作为县级党委、政府领导班子和领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要依据。

三是推动履行行业责任。设立 13 个重点行业（领域）生态环境保护专业委员会，引导重点行业（领域）严格落实环境保护主体责任。7 月，18 个职能部门共同签发《宣城市分解落实〈安徽省推动职能部门做好生态环境保护工作的实施意见〉任务清单》，细化 30 项生态环境保护工作任务。

二、关于“狠抓突出生态环境问题排查整改”审议意见的办理情况

一是强化责任落实。实施党政主要领导“双组长”负责制和“市委常委包县市区、市级领导包问题”包保责任制，建立“周统计、月调度、年度考核”工作机制。10 月，市政府分管负责同志组织召开全市突出生态环境问题整改调度推进电视电话会议，推动整改任务按期见底清零。二是狠抓整改落地。自审议意见交办以来，完成“1+1+N”突出生态环境问题整改 155 个。三是组织专项行动。深入开展突出生态环境问题大排查大整治专项行动，重点排查整治 12 个领域生态环境保护方面的 503 个突出问题。

三、关于“紧盯薄弱环节和重点领域抓细抓常”审议意见的办理情况

一是精准“治气”。深化点源、面源、移动源“三源”共治。8 月，印发《宣城市整治餐饮油烟和噪声扰民问题保障人民群众合法环境权益专项行动方案》，开展“三整治一保障”专项行动。1-9 月，全市空气质量综合指数、优良天数比例、PM2.5 平均浓度 3 项指标排名均居全省第 2 位，环境空气质量改善幅度在全国 168 个重点城市中排名第 2 位，全省排名第 1。二是系统“治水”。推进“三水统筹”治理，率先完成梅漂河、徽水河全流域污染源溯源排查工作。截至目前，全市 16 个国控断面水质均值达标率为 100%，水质优良率 93.8%，13 个在用县级以上集中式水源

地水质达标率 100%。三是综合“治土”。加强土壤污染源头防控，完成 35 个“一住两公”地块土壤污染状况调查，全市重点建设用地安全利用率 100%。

四、关于“加快完善生态环保治理体系”审议意见的办理情况

一是完善现代化生态环境监测体系。全市累计建成 675 个点位的市级监测网络，网格数量和密度居全省前列。二是加强生态环境全过程管理。核发排污许可证 798 张，办件数量居全省第 2 位。对全市 2243 家排污单位开展“双随机、一公开”环保执法检查 222 家次，完成 2022 年度省、市两级 284 家参评企业环境信用评价。三是强化区域生态环境联防联控。截至目前，与周边 13 个地区建立生态环境共保联治工作机制。制定印发《第 19 届亚运会、第 4 届亚残运会宣城市环境空气质量保障方案》。四是推动经济绿色转型发展。落实“三线一单”分区管控要求，建立“两高”项目动态调整清单。自审议意见交办以来，指导推荐 11 家企业申报通过省级绿色工厂审核认定，数量排名全省第 2。截至目前，我市新能源和节能环保产业落地项目数量 108 个，登记金额 1152.9 亿元。谋划生态环境导向的开发模式（EOD 模式）项目，完成入库 4 个，总投资 100.94 亿元，助力我市环境保护和经济发展高效融合。

附件：落实市人大常委会提出主要问题清单整改工作任务
附件

落实市人大常委会提出主要问题清单整改工作任务

序号	问题清单	整改情况
----	------	------

1	<p>少数企业生态环境保护主体责任意识不强，非法经营企业、厂中厂、小作坊等“散乱污”现象仍然存在。</p>	<p>进一步加大“散乱污”排查整治力度，按照“属地管理、分级负责、无缝对接、全面覆盖”的原则，对“散乱污”企业实现纵向到底、横向到边的清单式、台账式、网格化管理。自审议意见交办以来，排查“散乱污”企业 32 家，2023 年 1-9 月累计排查 107 家，已完成整改 94 家，排查数量在全省排名第 5。对已经取缔的“散乱污企业”开展回头看，防止“死灰复燃”。</p>
2	<p>大气污染防治整治不到位、整改质量不高，存在部分施工工地落实“六个百分百”不到位、“三车管理”管控力度有所松懈、少数乡镇出现秸秆焚烧现象。</p>	<p>一是落实“六个百分百”管理。自审议意见交办以来，通过现场检查和视频抽查的方式检查在建工地 400 余项次，督促整改裸露土方覆盖、场内道路泥污等扬尘防治问题 800 余个。创建市级安全生产标准化工地 28 个，省级安全生产标准化工地 5 个。二是推进移动源污染治理。加大重点路段柴油货车路检路查、市区非道路移动机械编码登记和尾气检测力度，累计检测移动机械尾气 746 台，合格率 96.1%，编码登记 1788 台。三是加强“三车”管控力度。通过流动巡查、夜间巡察、薄弱时段突击检查等方式，依法查处违法违规行为，办理一般程序案件 17 起，经济处罚 5.6 万元。四是持续做好秸秆禁烧工作。5 月，市环委会印发《关于进一步加强 2023 年秸秆禁烧工作的通知（宣环委〔2023〕1 号）》，调整火点现场核查处置、核销和考核机制，采用点位布控、分片包干、轮班作业、全天驻守、组建专班队伍等经验做法，加强对重点区域的巡查力度。截至目前，我市秸秆禁烧持续保持部、省通报零火点。</p>

3	<p>水环境质量管控难度较大，存在个别养猪场污染防治措施不到位、沿河住户的垃圾随意向河道倾倒等情况；城镇规划区生活污水直排现象不同程度存在。</p>	<p>一是养猪场污染防治措施问题。积极推进“截污建池、发酵还田”，针对问题清单反应情况，绩溪县许启余养猪场已全部拆除，建立禁养区巡查制度，确保禁养区内不出现新建畜禽养殖场或“复养”现象。绩溪县徽香家庭养殖农场扩建的 3000 立方米黑膜沼气池已投入使用，现有粪污收集处理设施满足养殖场最大存栏量要求。绩溪县校头南坑徐东海养殖户、万莲水村莲坑自然村曹东军户均新建化粪池沉淀池，改善污染防治问题。二是沿河垃圾倾倒问题。常态化落实河湖岸线巡查检查，开展河湖管护志愿服务行动，持续针对沿河垃圾进行清理。三是城镇规划区生活污水直排问题。城区污水管网整治项目已完成工程的 92%，完成 69 个合流制小区的雨污分流改造、127 个分流制小区管网整治修复、63 条市政道路污水管道修复。</p>
4	<p>社会生活噪声污染问题突出，与人民群众的美好生活需要存在差距。</p>	<p>一是开展专项行动。制定《宣城市整治餐饮油烟和噪声扰民问题保障人民群众合法环境权益专项行动方案》，明确责任分工，建立信息共享和问题移交机制，部署开展“三整治一保障”专项行动，排查噪声扰民问题 904 个，整改完成 894 个。二是加强监督管理。将 44 家排污单位工业噪声纳入排污许可证管理，落实产噪单位主体责任。三是加大宣传力度。组织执法人员、市容劝导员等深入沿街单位、商铺，逐户上门宣传讲解噪音扰民的危害及相关法律知识，利用城区沿街商户 721 家门楣 LED 显示屏滚动播放相关宣传标语，对接广场舞协会，对噪声敏感区域采取限制措施，并</p>

		<p>在中考、高考等重大节点禁止开展广场舞活动。</p> <p>四是增加巡查频次。根据群众投诉热点，针对性加大 138 条路段沿街商铺及在建工地薄弱时段的巡查频次与力度，设置警情高发（噪音扰民类）点位整治区域，固定安排值班巡逻。</p>
5	<p>智能化管理水平不高，除信访举报和“双随机”执法检查和其他常态化实施生态环境领域风险隐患排查手段外，科技监管、及时预警、智慧环保、齐抓共管能力有所欠缺。</p>	<p>一是城市面源污染治理智慧化。利用无人机、走航车、激光雷达、空气质量微站、黑烟车抓拍系统等科技设备、系统，对市区各类涉气污染源进行实时监控。自审议意见交办以来，巡查发现并交办各类污染源问题 269 个，印发交办函、督办函及通报 22 份。二是工业企业监管科技化。试点开展“电监管”环境监管模式，完成首批宁国化工园区司尔特片区 10 家企业用电监控安装工作，初步确定第二批 90 家用电监管在线监控企业名单。三是生态环境监测预警数字化。实行重点断面水环境监测预警体系，严格落实汛期污染强度三级预警应急机制，全面完成 13 个县级以上饮用水水源地水质自动站、6 个水源地水质预警站建设和 15 个省控地表水自动监测站联网工作，实现县级以上饮用水水源地水质生物毒性和重金属指标自动监测。</p>

6	<p>基层基础薄弱，农村改厕、生活垃圾、道路、供水等设施尚不完善，部分农村集中式生活污水设施专业化管护水平不高。部分乡镇对辖区内“散乱污”企业排查不全面、整治不彻底。</p>	<p>一是加快完成 2023 年度改厕任务。1.1 万户改厕目标已完成 10220 户，省反馈 3 个改厕问题全部完成销号。二是开展全市农村人居环境整治提升行动。进一步开展村庄清洁行动，累计 29.8 万人次参加，投工投劳 22.8 万人次，共清理村内沟塘 5846 口、乱搭乱建 1.7 万户、无功能建筑 5.7 万平方米。三是有序推进宣城市城市供水设施完善工程。开盛水厂扩建工程主体土建部分基本完成，10.8 公里 DN300-600 供水管道已完成铺设，原水取水泵站、加压泵站目前已完成工程的 90%，预计年底完工。四是加强生活污水设施专业化养护。301 个 20 吨及以上集中式农村生活污水设施正常运行率提高至 96%，农村生活污水治理率提高至 26.8%。五是深入开展“散乱污”排查整治。各地乡镇针对“散乱污”企业开展清单式、台账式、网格化管理，对“散乱污”企业做到早发现、早处置。2023 年 1-9 月累计排查 107 家，已完成整改 94 家，排查数量在全省排名第 5。</p>
7	<p>污水处理厂污泥、畜禽养殖粪污、农作物秸秆等处置方法路径较为单一，资源化利用渠道较为狭窄，本土化利用率不够高。</p>	<p>一是加强污水处理厂污泥处置利用。敬亭圩污水处理厂、双桥污水处理厂污泥处置均采用水泥窑协同焚烧处置方式，为省发改委、省住建厅推荐的污泥无害化和资源化利用的首选方案，资源化利用率达 100%。二是支持畜禽养殖粪污资源化应用。积极支持安徽绿电生物燃气项目在我市建设布局，安徽绿电狸桥项目已启动建设，投资 1.12 亿元，设计年产生物燃气 1300 万方。安徽绿电杨柳项目投资 3.2 亿元，设计年产生物燃气 3000 万方，已完成立项。三是推广秸秆“五化”利用模</p>

		式。根据产业类型开展秸秆饲料化、能源化、原料化、肥料化、基料化利用。全市年利用秸秆 500 吨以上企业 57 家。
8	全市 42 个未完成生态修复的矿山中,33 个为停产矿山,修复标准不高。	自审议意见交办以来,按照“边开采、边治理”要求,积极推进全市矿山治理,组织专家“把脉问诊”,按照“一矿一方案”严格提出整改措施,分类指导矿山企业高标准开展生态修复。截至 9 月底,问题清单中反应的 42 个未完成生态修复的矿山已治理完成 40 个,剩余 2 个正在治理,其中生产、停产矿山各 1 个,预计 10 月底全部完成。
9	经济发展结构不够优化,产业层次不高等问题依然突出。	一是推动特色产业集聚发展。10 月,市政府常委会审议通过《宣城“2+3+4”产业发展规划与招商地图》。优化调整“2+3+4”特色产业体系,打造具有比较优势、富有竞争力的产业集群。二是注重产业招大引强。自审议意见交办以来,全市新签约落地 10 亿元以上项目 23 个,50 亿以上项目 6 个,100 亿以上项目 3 个。三是严格限制“两高”项目。严禁钢铁、水泥、电解铝等行业新增产能,对确有必要新建的严格执行等量或减量置换。四是推动产业结构优化升级。推进工业企业节能改造,建立 2023 年宣城市工业重点用能企业节能降耗技术改造项目库,在库 37 个项目,总投资 19 亿元。8 月,我市 159 户企业入围 2023 年安徽省“专精特新”中小企业名单。目前,我市专精特新企业总数达 381 户,居全省第 5 位。

宣城市人民政府
关于检查《律师法》实施情况报告审议意见办理情况的报告

——2023 年 10 月 30 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

宣城市司法局党组书记、局长 吕雪峰

宣城市人民代表大会常务委员会：

我受市人民政府委托，向会议报告《中华人民共和国律师法》实施情况报告审议意见办理情况：

一、关于“规范执业管理，发挥自律作用”审议意见的办理情况

（一）健全制度，严控执业规范。制定《关于加快推进公共法律服务体系建设的实施方案》，进一步完善律师行业发展保障政策。贯彻落实《律师执业管理办法》，强化司法行政部门监督律师协会及律师事务所健全行业自律管理体制和内部监督机制。严格执行违法违规惩戒制度，今年以来，对 1 名律师给予行政处罚。

（二）压实责任，强化行业自治。完善实习律师面试考核制度，规范行业准入，今年共考核实习律师 27 人次。严格律师年度考核，今年共考核律师 383 人，其中称职 382 人。强化行业监管，今年以来，对 4 名律师给予行业处分。

（三）发挥优势，主动服务大局。启动优化法治化营商环境公益法律服务活动，持续开展公益法律服务，推动构建覆盖城乡的现代公共法律服务体系建设，今年以来，开展送法进企业活动 600 余场次，撰写法治体检报告 60 余份，梳理法律风险点 350 余个，为特殊和困难人群办理公益法律事务 2276 件，为村（居）提供法律服务约 3 万小时。

二、关于“落实法律规定，优化执业环境”审议意见的办理情况

（一）加强政策引导，律师发展空间进一步拓展。坚持问题导向，建立健全律师人才培养选用机制。建立司法行政部门、律师协会与公、检、法之间的沟通协调机制，针对律师执业过程中遇到的问题进行会商研究。引领律师履行社会责任，今年 10 名律师被聘为市委市政府法律顾问，23 名律师被聘为宣城市政府法律事务与立法咨询专家库成员，26 名律师担任“两代表一委员”。

（二）搭建多个平台，律师执业权利保障进一步落实。在全市 10 个监所共设 29 间律师会见室，并通过周末“不打烊”的方式，满足律师会见需求。开通便利服务窗口，在婚姻户籍登记等方面为律师调查取证提供便利。成立“维护律师执业权利中心”，今年共办结律师维权事件 3 件。巩固宣城市法律服务市场专项治理工作成果，为律师创造规范有序的市场环境。

（三）注重树立典范，律师行业新风正气进一步弘扬。开展律师行业“两拥一做”等活动，深化党建在律师行业中的引领作用。开展“双随机”抽查工作，将抽查结果纳入市场主体的社会信用记录。加大先进典型选树力度，今年以来，3 名党员律师获评省律师行业优秀党员，1 名党员律师获评市直机关优秀党员。

三、关于“加强队伍建设，提升执业水平”审议意见的办理情况

（一）坚持抓党建促队建。落实党建工作联系点制度，加强对 33 家律师事务所党组织的分类指导。组织开展党建活动，今年共开展党建工作督查 3 次，举办党建业务培训 3 次。落实法律人才推介工作，共为 11 家律所引入法律人才 20 人。推进公职律师全覆盖，建立公职律师统筹机制，有效发挥公职律师作用。不断壮大律师队伍，今年新增律师事务

所 3 家、专兼职律师 19 人、公职公司律师 27 人，全市律师万人比达到 3.47。

（二）坚持抓培训促能力。办好年度律师论坛和青年律师辩论会，提升律师理论和实务研究能力。组织专项业务培训，开展公司实务、刑事辩护等培训 28 场次，组织 90 余名律师参加“南京都市圈”专业培训。

（三）坚持抓考评促发展。推动律师职称考评工作，今年共 34 名律师报名参加职称考试。推进专业律师评定工作，今年有 8 名律师通过专业评定，目前全市共有专业律师 48 人。加强律、校合作，主动与淮南师范学院法学院等对接，在律所设立就业实习基地，做好法律从业人员引育工作。

下一步，将进一步加大《中华人民共和国律师法》宣传力度、规范律师执业行为、优化律师执业环境，为推动宣城高质量发展、建设长三角中心区现代化城市提供法治保障。

宣城市人民政府关于市人大常委会检查 水土保持“一法一办法”实施情况报告 审议意见办理情况的报告

——2023年10月30日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

宣城市水利局党组书记 胡德平

宣城市人民代表大会常务委员会：

《转交市人大常委会审议关于检查水土保持“一法一办法”实施情况报告意见的函》收悉。市政府针对审议意见和问题组织相关部门认真研究，扎实推进问题整改和意见办理。现将有关情况报告如下：

一、关于“提高思想认识，进一步加大‘一法一办法’普法宣传教育力度”审议意见的办理情况

1、强化部署落实。省《关于加强新时代水土保持工作的实施意见》印发后，市政府高度重视，要求相关部门拿出具体方案推动落实。同时要求结合市人大执法检查报告审议意见，立足现状找出短板弱项，强化督查整改。目前贯彻落实任务清单已征求意见，将适时印发。

2、坚持送法上门。“进镇村”。以小流域水土保持治理项目建设为载体，让周边群众体会到水保治理的重要性和必要性。“进企业”。园区设立水保“管家”服务站，开展水土保持答疑解惑。“进窗口”。政务服务中心水利局、住建局、发改委等窗口发放生产建设活动水土保持义务告知书，推动各行业积极主动落实政策法规。

二、关于“坚持多措并举，确保《规划》的目标任务如期完成”审

议意见的办理情况

1、突出规划引领。市政府近期同意开展《宣城市水土保持规划（2018-2030 年）》修编工作，目前已进入招标投标意向公示阶段，12 月将完成招投标，待设计单位确定后即开展修编，计划明年 9 月份完成。此为我市在全省率先启动市级规划修编工作。

2、强化目标考核。将水土流失治理任务完成率纳入市对县水土保持目标责任考核，通过市县联动推进年度目标完成。2023 年分解下达县市区水土流失治理任务 80 平方公里，小流域水土保持治理工程 7 条，其中省级以上水土保持重点防治区内工程 5 条，占 71.4%。截止 10 月水土流失治理任务已完成 80%。

3、严格监督管理。借助部省水保遥感监管和园区水保“管家”服务等，对生产建设项目动态监管。6-7 月，经信和水利部门对辖区内市级以上审批的在建和在生产的 15 个非煤矿山开展了监督检查，下达整改通知 12 份，目前整改情况已全部反馈。各县市区同步对辖区内非煤矿山开展了监督检查。按照《宣城市矿山生态修复三年行动计划（2021-2023 年）》，截止 10 月全市 164 个废弃矿山中 138 个完成治理任务，完工率 84.14%，其余 26 个废弃矿山正在治理过程中；137 个在建生产矿山生态修复工程已全部完成。

4、积极谋划项目。“十四五”我市建立了 29 条小流域水土保持治理工程项目库，截止目前 19 条任务已完成。5-9 月完成 10 条治理工程初步设计审查，并于 9 月底前批复，较往年提前一个月完成年度申报。据悉，全省各市共申报了 80 个水土保持治理工程，其中我市申报了 11 个。

三、关于“深化改革创新，推进新时代水土保持高质量发展”审议意见的办理情况

1、积极探索“水保+”模式。做好与文化旅游结合文章。结合“皖南川藏线”、红色之旅等项目，依托田园风光、乡土文化等优势，统筹治山保水、治河疏水、治污洁水和乡村产业发展。实施了泾县狮村小流域、宣州区下谭小流域等水保治理工程，不仅改善河道及人居环境，也新添了网红景点。2024 年还将实施宁国市方塘潘茶、泾县陈坑村河等小流域水保治理工程。市自规局创新矿山修复治理模式，引进企业共同开发，将市场化生态修复与特色旅游度假产业融合，将废弃矿山“变废为宝”。做好与乡村振兴结合文章。实施宣州区坡耕地水土流失治理“以奖代补”试点项目，不仅增加耕地面积，同时引入种植大户，将农村集体、农民的“死资源”变为“活资产”，探索水保助推乡村振兴的“四个一”模式，即：治理一方水土、打造一条产业带、建设一个生态园、致富一方百姓。做好与科技兴水结合文章。结合水保重点工程实施，创新性探索“政府+科研院校”合作发展模式。广德四合水保监测试验站依托小流域水保治理工程，将试验站升级改造成为具有皖南特色的水保科技示范园，目前已批准升级为国家级水保监测点。近期已与河海大学、扬州大学开展合作对接，力争建成大学生实习、实践基地，并开展研究合作。

2、持续深化“放管服”改革。推动水保方案联动审批。利用工程建设项目审批管理等系统了解项目信息，提前介入做好服务。1-10 月市水利局通过工程建设项目审批管理系统对 77 个建设单位推送了开工前编制水保方案提示信息。申报材料“瘦身”。园区内项目水保验收备案材料减至只需提供水保验收鉴定书。按《全省城市建成区内生产建设项目水土保持方案管理的指导意见》要求，今年 11 月 1 日起对城市建成区内项目全面实行水保承诺制管理。审批时限“提速”。按照水利部令 53 号《生

产建设项目水土保持方案管理办法》审批时限缩短至 10 个工作日办结(不含技术评审时间)，我市一般在 3 个工作日办结。

3、深入推进“互联网+监管”。积极探索园区遥感监管。通过遥感监管和无人机核查等，督促并协助园区企业开工前和建设自主履行水土保持责任。2024 年计划将园区水保“管家”服务拓展至城市建成区，以提高监管精准度。深入开展水保重点监管。以重大生产建设项目为水保监管对象，严格控制重点区域、行业、对象人为水土流失。积极探索基于企业自主监控的远程视频监管，推进远程、移动监管等非现场监管，建立上下联动的监控视频体系。目前宣绩高铁已实现弃渣场视频远程监管。

附件：市人大常委会审议关于水土保持“一法一办法”实施情况报告
主要问题清单整改落实情况表

附件

市人大常委会审议关于检查水土保持“一法一办法”实施情况
主要问题清单整改落实情况表

序号	问题清单	整改情况
1	水土保持联席会议成员单位之间信息共享不够畅通，相关工作职责落实不够到位。	<p>按照中共中央办公厅 国务院办公厅《关于加强新时代水土保持工作的意见》中“加强协同监管”和中共安徽省委办公厅 安徽省人民政府办公厅《关于加强新时代水土保持工作的实施意见》中“（九）加强协同监管和社会监督”规定，开展了以下工作：</p> <p>市水利局、市中级人民法院、市人民检察院、市公安局和市司法局联合印发了《宣城市河湖安全保护专项执法行动实施方案》（将人为造成水土流失违法犯罪行为纳入本次专项执法行动中），联合成立了宣城市河湖安全保护专项执法行动协调联络小组，加强了水土保持行政执法与刑事司法衔接、与检察公益诉讼协作，公布了举报渠道和举报电话。</p> <p>6-7月，市水利局和市经信局联合对辖区内市级以上审批在建和在生产的15个非煤矿山开展了水土保持监督检查，针对发现问题下达了整改通知，目前整改材料已全部反馈，各县市区同步对辖区内非煤矿山开展水土保持监督检查。</p> <p>今年以来，市住建局通过“工程建设项目审批管理系统”向市水利局推送了77个项目办证情况。市水利局以提示单等方式及时提醒建设单位在开工前办理水土保持方案。针对开发区内项目建设特点，市水利局和市开发区每周对园区新开工项目水土保持方案办理情况进行复核，督促建设单位办理水土保持方案手续。1-10月市自规局对我市拟新出让的20个矿山征求了水利部门意见，市水利局及时对项目是否在水土保持重点防治区等情形进行了反馈。</p>
序号	问题清单	整改情况

2	<p>一些生产建设项目存在水土保持方案“未批先建”、水土保持设施“未验先投”的问题。如2019年全市“未批先建”437件，2022年仍有167件；2018年以来，在全市已审批的水土保持方案中，仍有201个项目具备验收条件而未能验收。</p>	<p>针对一些生产建设项目存在水土保持方案“未批先建”、水土保持设施“未验先投”的问题，水利部门及时对水土保持方案已批复的项目进行复核，对已竣工验收或投产使用的项目及时告知建设单位开展水土保持设施自主验收工作，并报原审批机关备案。</p> <p>市水利局以提示单告知市住建局（13个项目）、市经开区（12个项目）等单位对完工投入使用的项目限期完成水土保持设施自主验收。截止10月市住建局实施的8个项目完成验收报备工作。市开发区内11个项目完成验收报备工作。</p> <p>截止7月底，2019年-2022年全市水土保持方案“未批先建”问题已全部整改完成。</p> <p>201个水土保持“未验先投”项目截至10月已完成111个（6-10月完成验收报备70个），同比增长44.15%。其中宣州区25个，郎溪县16个，广德市5个，宁国市19个，泾县1个，绩溪县1个，旌德县9个，市直35个。</p> <p>下一步，充分发挥水土保持工作联席会议制度机制作用，坚持“源头+过程+事后”监管，力争今年底完成60%的水土保持“未验先投”整改工作，剩余整改工作于2024年全部完成。对于立项项目通过日常监督和部门协助等方式督促建设单位在开工前编报水土保持方案，竣工验收前完成水土保持设施自主验收。</p>
3	<p>在推进矿山生态修复三年行动计划（2021-2023年）中，目前仍有46座废弃矿山未完成治理，23座在建生产矿山未完成生态修复。</p>	<p>认真贯彻习近平生态文明思想，严格落实市委、市政府和省自然资源厅有关决策部署，全力以赴推进《宣城市矿山生态修复三年行动计划（2021-2023年）》，截至2023年10月底，全市共有废弃矿山164个，累计完成治理138个，完工率84.14%，正在实施治理的废弃矿山数量由一季度的46个减少为26个；在建生产矿山按照“边开采、边治理”要求积极推进治理，137个在建生产矿山全部完成生态修复内容。</p>

关于《宣城市人民代表大会常务委员会审议市检察院关于检察建议工作情况报告的意见》办理情况的报告

——2023年10月30日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十五次会议上

宣城市人民检察院党组书记、副检察长 吴小明

宣城市人民代表大会常务委员会：

2023年6月12日，市五届人大常委会第十三次会议听取审议了《宣城市人民检察院关于检察建议工作情况的报告》，并随函转交市五届人大常委会第二十五次主任会议审议通过的《宣城市人民代表大会常务委员会审议市检察院关于检察建议工作情况报告的意见》（以下简称《意见》），充分体现了市人大常委会对市检察院工作的关心和支持。市检察院党组对《意见》办理工作高度重视，要求全市检察机关结合《意见》办理，认真查找检察建议工作中的薄弱环节，进一步提升建议质量、完善工作机制、加大宣传力度，促进检察建议工作规范化，增强检察建议刚性。现将《意见》办理情况报告如下。

一、多措并举，着力提升检察建议质量

（一）更新检察理念，服务发展大局。认真贯彻落实党的二十大精神和《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，聚焦市委中心工作、社会热点、侵害社会公益、诉讼重点环节等方面，进一步发挥检察建议在加强诉源治理、促进社会治理、推进宣城各项工作法治化中的积极作用，以更高质效检察建议服务全市经济社会发展大局。2023年1至7月份，制发各类检察建议132件，其中7月份制发26件。8月15日，市检察院对1至7月份社会治理检察建议制发和采纳情况进

行了通报。

（二）加大培训力度，提升制发检察建议能力。7月31日至8月11日，市检察院统一组织100余名检察人员分两批次赴浙江大学参加学习培训，邀请法学教授、全国检察业务专家等法律理论界和检察实务界人士讲授习近平法治思想、法学基本原理、检察实务，帮助干警增强法律素养，提升制发检察建议能力。

（三）强化类案办理，提升检察建议监督质效。市检察院针对涉在校未成年人案件多发态势向市教体局发出类案监督检察建议，得到市教体局积极回应，强化对未成年人的保护，取得良好办案效果。《安徽省宣城市郎溪县人民检察院督促县市场监督管理局依法吊销16家“空壳公司”营业执照开展专项清理检察监督案》被高检院评为优秀行政检察类案。

二、综合施策，着力扩大检察建议影响

（一）加大宣传力度，增强社会公众认同。我市强制隔离戒毒检察监督工作取得明显成效，相关经验做法被高检院、省院多次推介。2023年7月29日，《安徽法制报》以《检察监督促刑事处罚与强制隔离戒毒无缝对接》为题，宣传报道宣城市检察机关的相关做法，扩大了公众对检察建议工作的知晓度。

（二）深化检务公开，提升宣告送达比重。认真落实《意见》要求，加大检察建议宣告送达力度。1至6月份，全市检察机关制发社会治理检察建议56件，其中宣告送达4件，占比7.1%。1至7月份，制发社会治理检察建议64件，宣告送达8件，占比12.5%，有较大幅度提升。从单月看，7月份制发社会治理检察建议8件，宣告送达4件，占比达到50%。

（三）培育典型案例，扩大检察建议影响。2019年至今，我市共有

8 份检察建议被上级院评为优秀检察建议，检察建议典型案例培育工作取得一定成效。目前，高检院正在组织“第一届全国检察机关优秀刑事检察法律文书评选活动”，市检察院积极开展评选推荐工作，力争向上级院推荐更多优秀法律文书，进一步扩大检察建议工作影响力。

三、完善机制，着力增强检察建议刚性

（一）完善沟通机制，实现双赢多赢共赢。7 月 28 日市检察院与市邮政管理局就如何贯彻落实高检院“七号检察建议”、开展平安邮递专项行动进行座谈。座谈会上，双方共同学习“七号检察建议”及相关典型案例事例，并就下一步工作达成若干共识，促进我市邮递业务健康发展，助力平安宣城建设。

（二）完善跟踪机制，保障检察建议效果。建立“三提示”机制。发出检察建议时进行首次提示，书面送达的，在邮递封面提示“请及时回复”；宣告送达的，当面提示被建议单位“及时回复”。回复期限过半未回复的，通过电话等方式了解检察建议落实情况并二次提示。期限届满 5 日前仍未回复的，再次提示。对于无正当理由不回复检察建议的，依法进行跟踪监督，增强检察建议刚性。

（三）完善衔接机制，形成三方监督合力。全市检察机关高度重视人大代表建议和政协委员提案办理工作，认真办理相关建议和提案并及时反馈。案件化办理市人大常委会移送的关于对“一枝黄花”综合治理的议案，有效保护了区域生物多样性。检察机关还经常邀请代表委员视察检察工作、参加检察听证、参与检察调研，力争形成监督合力。

宣城市人民代表大会常务委员会任免名单

(2023年10月31日宣城市第五届

人民代表大会常务委员会第十五次会议通过)

一、任 命

胡亚龙为市人大常委会社会建设工作委员会副主任。

二、免 去

邢业金的市人大常委会预算工作委员会副主任职务；

孙 蕙的市人大常委会人事代表选举工作委员会副主任职务。

宣城市人民代表大会常务委员会免职名单

(2023年10月31日宣城市第五届

人民代表大会常务委员会第十五次会议通过)

免 去

高 军的市人民检察院检察员职务。

在市五届人大常委会第十五次会议上的讲话

操 龙 灿

（2023年10月31日）

同志们：

本次会议各项议程已进行完毕。

会议表决通过了《宣城市养犬管理条例》，将提请省十四届人大常委会第五次会议审查批准。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施，要坚持立行并重的原则，扎实做好立法工作“后半篇文章”，切实把地方法规转化为治理效能。一方面，要解读好法规内容。认真组织好《条例》实施新闻发布会，注重从立法背景、立法过程、重点条文等方面加强宣传阐释，使养犬人、犬只管理部门、社会公众都能准确理解、深入掌握、正确运用《条例》的各项制度规定，真正让《条例》家喻户晓、深入人心。另一方面，要监督好法规实施。严格落实《关于全面加强地方性法规贯彻实施工作的决定》，加强《条例》贯彻执行情况监督检查，真正把纸面上的法规化作生活中的守则。

会议对部分市政府组成部门主要负责人和两院“两官”开展了工作评议。开展工作评议，目的是为了进一步加强对任命干部的任后监督，增强“一府一委两院”由人大产生、对人大负责、受人大监督的法律意识和人大意识，把对“事”的监督和对“人”的监督有机结合，推动工作、促进发展。各位评议对象要增强法治观念，带头尊法、学法、守法、用法，坚持用法治思维和法治方式化解矛盾、解决问题，严格依法行政、依法办事；要抬高工作标杆，按照市委“标准要高、要求要严、节奏要快、本领要强”的要求，加强学习研究，创新工作思路，敢拼敢抢敢作

为，确保高质高效完成各项工作任务；要抓好整改落实，正确对待评议中反映的问题和提出的意见及要求，从各自实际工作的薄弱环节抓起，从建立长效工作机制做起，高标准、高质量抓好整改工作。

会议决定 2024 年 1 月召开市五届人大三次会议。这是全市人民政治生活中的一件大事，常委会组成人员要聚焦改革发展、经济建设、群众关心的热点难点问题，深入开展调查研究，广泛征集社情民意，为提出高质量的议案建议打下坚实基础；要聚焦市委“奋力交出全年工作高分答卷 始终走在全省前列”的目标要求，对照年初工作计划，认真梳理各项目标任务完成情况，充分发挥组成人员和代表的作用，依法履职行权，奋力担当作为，支持“一府一委两院”圆满完成年度既定目标任务；要聚焦市委五届五次全会的决策部署和人民群众的所思所盼，精心谋划好明年人大立法、监督、代表等工作，为明年开好局、起好步奠定基础。

会议审议了高标准农田建设和农业“标准地”改革、乡村文化旅游产业发展、以终结本次执行程序结案的执行案件办理情况报告。常委会组成人员从推动高质量发展、更好促进司法公正等角度提出了有针对性的意见建议，市政府、市法院要从回应群众关心关切和自觉接受人大监督的高度，细化举措，抓好落实，真正把审议意见办理的过程转化为查找不足、改进工作的过程，让人民群众看到实效、得到实惠。常委会相关工作机构要认真落实《宣城市人民代表大会常务委员会决议决定实施和审议意见办理工作监督检查办法》要求，坚持问题导向，加强跟踪督办，推深做实审议意见“终端执行”。

会议听取了市人大常委会调研组关于《中华人民共和国工会法》实施情况的调研报告、市政府关于重点支出与重大投资项目预算和执行情况等 8 个工作报告，市政府及相关部门要认真研究相关工作建议，扎实

改进各项工作。会议还审查批准了市本级第二次预算调整，对 2022 年市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况等 6 个报告的审议意见办理情况的报告进行了满意度测评，举行了人工智能专题讲座，表决通过了有关人事任免事项，组织了宪法宣誓，希望新任命的同志时刻牢记誓言、忠实履行承诺、自觉接受监督，不辱使命，不负重托，为“追赶江浙、争先江淮”、加快建设“七个强市”作出新的更大贡献。

根据常委会年度工作安排，下一次会议将审议常委会工作报告和“十四五”规划实施情况中期评估、全市“八五”普法决议贯彻执行、2023 年规范性文件备案审查等情况报告，请大家围绕相关议题，做好专题调研、报告起草等工作。

宣城市人民代表大会常务委员会 公 告

《宣城市养犬管理条例》已经 2023 年 10 月 31 日宣城市第五届人民代表大会常务委员会第十五次会议通过，并经 2023 年 11 月 17 日安徽省第十四届人民代表大会常务委员会第五次会议批准，现予公布，自 2024 年 3 月 1 日起施行。

宣城市人民代表大会常务委员会

2023 年 11 月 30 日

宣城市养犬管理条例

(2023 年 10 月 31 日宣城市第五届人民代表大会常务委员会第十五次会议通过 2023 年 11 月 17 日安徽省第十四届人民代表大会常务委员会第五次会议批准)

第一条 为了规范养犬行为，加强养犬管理，保障公民健康和人身安全，维护市容环境卫生和社会公共秩序，根据有关法律和行政法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域重点管理区内犬只的免疫、登记、饲养、收留、经营等活动。重点管理区以外区域的养犬管理，依照法律和国家、省有关规定执行。

军用、警用、导盲、应急搜救等特种犬只，动物园、科研机构、专业表演团体等饲养的特定用途犬只的管理，依照法律和国家、省有关规定执行。

第三条 重点管理区由市、县（市、区）人民政府根据城镇发展情况进行确定、调整，并向社会公布。

第四条 养犬管理实行养犬人自律、政府监管、社会参与、禁限结合的原则。

本条例所称养犬人，是指饲养犬只的个人或者单位。

第五条 市、县（市、区）人民政府应当加强对养犬管理工作的组织领导，建立工作协调机制，负责研究解决养犬管理工作中的重大问题，每年组织开展专项整治行动。养犬管理相关经费列入同级财政预算。

乡镇人民政府、街道办事处应当做好养犬管理相关工作。

第六条 公安机关是养犬管理工作的主管部门，组织、协调养犬监督管理工作，具体负责养犬登记；建立养犬管理信息平台；组织捕杀狂犬；查处未经登记养犬，违规饲养烈性犬、大型犬，犬只干扰他人正常生活，放任或者驱使犬只恐吓、伤害他人等行为。

城市管理部门负责监督、管理犬只收留场所，捕捉流浪犬；查处养犬影响市容和环境卫生，占用业主共有部位、设施养犬，以及违规携犬外出等行为。

农业农村部门负责管理犬只的免疫、检疫工作，监督指导无害化处

理和犬类狂犬病疫情监测等工作。

财政、市场监管、卫生健康、住房和城乡建设、自然资源和规划、发展改革等部门在各自职责范围内，做好养犬管理的相关工作。

第七条 村民委员会、居民委员会、业主委员会、物业服务企业、公共场所管理者应当协助相关管理部门开展养犬管理工作，对违法养犬行为予以劝阻，劝阻无效的，应当向相关管理部门报告，及时调解因养犬引起的纠纷。

第八条 市、县（市、区）人民政府以及有关部门，乡镇人民政府、街道办事处、村民委员会、居民委员会、业主委员会、物业服务企业、相关行业协会、动物保护组织、学校应当通过多种形式，开展依法养犬、文明养犬、狂犬病防治知识宣传教育。

广播、电视、报刊、网站等媒体应当开展依法养犬、文明养犬宣传，引导养犬人养成良好的养犬习惯。

第九条 任何单位和个人有权对违法养犬行为进行劝阻，并可以通过 12345、110 电话和数字城管等渠道投诉、举报，相关部门应当及时处理，并告知处理结果。

第十条 个人养犬的，每户限养一只。

禁止饲养烈性犬、大型犬，单位因文物保护、重要仓储护卫等确需饲养的除外。

烈性犬、大型犬名录由市公安局会同市农业农村部门确定，并向社会公布。

第十一条 个人养犬应当符合下列条件：

- （一）具有完全民事行为能力；
- （二）具有固定住所；

（三）法律、法规规定的其他条件。

单位养犬应当符合下列条件：

- （一）护卫工作需要；
- （二）具有健全的养犬管理制度，配备管理人员；
- （三）设有犬笼、犬舍、围墙等圈养设施以及警示牌；
- （四）法律、法规规定的其他条件。

第十二条 养犬依法实行狂犬病免疫制度，狂犬病疫苗接种费用由养犬人承担。

第十三条 养犬依法实行登记制度，未办理登记手续的不得养犬。养犬人应当按照规定定期免疫接种狂犬病疫苗，在取得狂犬病免疫证明后三十日内携带免疫证明，到养犬登记服务场所办理犬只登记。

公安机关对犬只实行犬牌管理制度。

公安机关和农业农村部门应当为犬只登记和狂犬病免疫提供便民服务，实现犬只登记和免疫在同一场所办理。

公安机关应当建立养犬管理信息平台，与相关部门实行信息共享，实现养犬网上登记。

第十四条 登记证、犬牌损毁、遗失的，养犬人应当及时补办。

养犬人、养犬人联系方式等变更的，养犬人应当自变更之日起三十日内办理变更登记手续。

第十五条 养犬人应当遵守下列行为规范：

- （一）不得占用居民区楼道、架空层、绿地、非经营性车场车库等业主共有部位、设施养犬；
- （二）不得放任或者驱使犬只恐吓、伤害他人；
- （三）采取有效措施防止犬吠干扰他人正常生活；

（四）不得遗弃犬只；

（五）采取有效措施防止犬只自行出户；携带犬只外出为犬只佩戴犬牌，由完全民事行为能力人使用犬绳牵引，即时清除犬只粪便；属于烈性犬、大型犬的，应当为犬只佩戴嘴套，并主动避让他人；

（六）在楼道、电梯及人员密集场所，采取怀抱犬只、收紧犬绳等措施，并主动避让他人；

（七）不得携带犬只进入室内公共场所和设置有犬只禁入标志的室外公共场所；

（八）不得携带犬只乘坐公共交通工具；携带犬只乘坐小型出租汽车的，应当征得驾驶员、同乘人员的同意；

（九）法律、法规规定的其他情形。

第十六条 携带未在本市登记的犬只进入本市重点管理区的，应当持有有效狂犬病免疫证明。

个人不得携带烈性犬、大型犬进入重点管理区，单位饲养的烈性犬、大型犬不得离开饲养场所，因免疫、诊疗等原因除外。

第十七条 市、县（市、区）人民政府应当根据本地实际，通过建设、委托、购买服务等方式设立犬只收留场所，配备无害化处理设施，收留流浪犬、依法没收的犬只和养犬人自愿送交的犬只。

收留场所应当对收留的犬只登记造册，采取免疫、绝育措施；制定犬只防疫、领养及无害化处理等制度；不得从事犬只繁殖、经营活动。

收留场所对已办理登记的犬只，应当通知养犬人在十五日内认领；养犬人认领犬只的，应当承担犬只在收留期间所发生的相关费用。无法查明犬只信息或者无法联系到养犬人的，应当发布招领公告，期满后未认领的，视为流浪犬。

第十八条 养犬人、犬只经营机构、收留场所发现犬只患有或者疑似患有狂犬病的，应当立即采取隔离等控制措施，向公安机关报警或者农业农村部门报告，并依法配合处置。其他单位、个人发现犬只患有或者疑似患有狂犬病的，应当及时向公安机关报警或者农业农村部门报告。

第十九条 违反本条例规定，有下列行为之一的，由公安机关按照下列规定处理：

（一）违反本条例第十条第一款，饲养犬只超过一只的，责令限期改正，给予警告；逾期未改正的，按照超过的养犬数量，处每只五百元以上一千元以下罚款；

（二）违反本条例第十条第二款，饲养列入禁养名录的烈性犬、大型犬的，责令限期改正，给予警告；逾期未改正的，没收禁养犬只；

（三）违反本条例第十三条第一款，未办理养犬登记的，责令限期改正，给予警告；逾期未改正的，对个人处二百元以上五百元以下罚款；对单位处一千元以上五千元以下罚款；

（四）违反本条例第十六条第二款，携带烈性犬、大型犬进入重点管理区或者携带单位饲养的烈性犬、大型犬离开饲养场所的，责令立即改正，拒不改正的，对个人处一百元以上二百元以下罚款，对单位处五百元以上二千元以下罚款。

第二十条 违反本条例规定，有下列行为之一的，由城市管理部门按照下列规定处理：

（一）违反本条例第十五条第一项，在居民区楼道、架空层、绿地、非经营性车场车库等业主共有部位、设施养犬的，责令限期改正；逾期未改正的，处二百元以上五百元以下罚款；

（二）违反本条例第十五条第五项，携带犬只外出未佩戴犬牌，未

使用犬绳牵引，未为烈性犬、大型犬佩戴嘴套的，责令改正；拒不改正的，可以处五十元以上二百元以下罚款；

（三）违反本条例第十五条第五项，未即时清除犬只粪便的，处五十元以上二百元以下罚款；

（四）违反本条例第十五条第七项、第八项，携带犬只进入室内公共场所和设置有犬只禁入标志的室外公共场所、乘坐公共交通工具的，处五十元以上一百元以下罚款。

第二十一条 违反本条例规定的行为，法律、法规已有处罚规定的，从其规定。

第二十二条 本条例施行前重点管理区内饲养的属于禁养名录的烈性犬、大型犬，已办理登记的，可以继续饲养，但应当遵守本条例规定；未办理登记的，养犬人应当自本条例施行之日起三十日内妥善处置或者送交犬只收留场所。

本条例实施前重点管理区内饲养的超过限养数量的犬只，在本条例实施之日起三十日内凭有效的狂犬病免疫证明，依法补办养犬登记后，可以继续饲养。

第二十三条 本条例自 2024 年 3 月 1 日起施行。

关于《宣城市养犬管理条例（草案）》起草情况的说明

——2023 年 6 月 12 日在宣城市第五届人民代表大会常务委员会第十三次会议上

市城管执法局局长 吴丽云

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，现就《宣城市养犬管理条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）作如下说明：

一、起草背景及依据

（一）起草背景

我市于 2021 年出台政府规章《宣城市养犬管理办法》（宣城市人民政府令第 6 号），自此养犬管理工作有了初步遵循，取得了一定成效。但地方政府规章不足以全面解决现实生活中养犬遇到的各种问题，也难以有效解决我市养犬管理工作中存在的多头管理、职能交叉和执法难等问题，而且随着养犬群体不断扩大，犬只数量不断增加，不规范、不文明养犬行为引发的各种社会问题日益突出，有必要将原政府规章上升为地方性法规。

（二）起草依据

《条例》起草主要依据《中华人民共和国动物防疫法》《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国治安管理处罚法》《安徽省爱国卫生条例》《安徽省城市市容和环境卫生管理条例》《宣城市文明行为促进条例》等法律、法规，同时借鉴参考了合肥、池州、苏州、泰安等地的养犬管理条例。

二、起草过程

根据市人大常委会 2023 年立法计划，《条例（草案）》被列入审议类项目，市城管执法局为起草单位。按照立法工作安排，市城管执法局成立了起草工作领导小组，制定了条例起草方案，收集各类法律、法规等

基础资料，通过微信小程序、面对面等方式开展了问卷调查，通过召开座谈会、书面征求意见等方式，广泛征求各县市区、市直有关单位、街道、社区的意见和建议。《条例（草案）》初稿经修改完善后，经局集体研究讨论通过后，于4月4日提交市司法局进行合法性审查。

市司法局在市政府网站和宣城论坛向社会广泛征求意见，书面征求各县市区政府、市直有关单位、各政府立法联系点、立法咨询专家意见，组织召开征求意见座谈会。经专题论证，共合理采纳了51条立法意见。5月10日，市司法局出具合法性审查意见。5月12日，市政府联系副秘书长组织召开会前协调会，进一步征求市直有关单位意见。5月23日，提请市人民政府第21次常务会议审议，根据审议意见进一步修改完善，形成《条例（草案）》。

三、主要内容

《条例》共30条，主要包含立法目的、适用对象、部门职责、禁养规定、犬只免疫、准养登记、行为规范、法律责任等方面内容。

1. 关于养犬管理体制。《条例（草案）》规定了公安是养犬管理工作的主管部门，同时规定了城市管理、农业农村、市场监管等部门的具体职责，要求乡镇政府、街道办事处配合做好养犬管理工作，明确村（居）民委员会、物业服务企业协助做好养犬管理的相关工作。建立养犬管理工作协调机制，推动构建养犬人自律、政府监管、基层及社会组织参与和公众监督相结合的管理工作格局。

2. 关于分区管理和禁养名录。《条例（草案）》规定了市、县（市、区）政府划定重点管理区和一般管理区，实行分区管理。明确了重点管理区禁止饲养列入禁养名录的烈性犬、大型犬，对一般管理区养犬种类未作规定。

3. 关于犬只免疫和养犬登记。《条例（草案）》明确养犬依法实行狂犬病免疫和准养登记制度，未办理免疫、准养登记手续的不得养犬。准养登记证有效期为二年。

4. 关于法律责任。《条例（草案）》规定了养犬人应当遵守的规范养犬的各项行为，对违反规定的不文明养犬行为明确了具体处罚措施。

关于《宣城市养犬管理条例（草案）》审议结果的报告

——2023 年 10 月 31 日在宣城市第五届人民代表大会常务委员会第十五次会议上

市人民代表大会法制委员会副主任委员 马串莲

宣城市人民代表大会常务委员会：

8 月 29 日，市五届人大常委会第十四次会议审议了《宣城市养犬管理条例（草案修改稿）》（以下简称修改稿）。常委会组成人员认为修改稿比较成熟，同时也提出了一些修改意见。会后，法制工作委员会根据组成人员的审议意见，会同相关部门，对修改稿进行了初步修改。9 月 4 日，再次书面征求了省人大常委会相关工委的意见；9 月 12 日，组织召开了市委全面依法治市委员会立法协调小组会议暨条例征求意见座谈会，征求市直相关部门的意见。根据征求的意见，对修改稿作了进一步修改。10 月 10 日向市人大常委会党组会议作了汇报。10 月 11 日，市委常委会会议听取并原则同意市人大常委会党组关于《条例（草案）》相

关情况的报告。10月12日，法制委员会召开会议，对法规草案进行统一审议，形成了《宣城市养犬管理条例（草案表决稿）》（以下简称表决稿）。10月27日，向主任会议作了报告。现将审议结果报告如下：

1. 有的常委会组成人员提出，将修改稿第三条中“城镇建设、人口密度等”表述修改为“城镇发展”。法制委员会经研究，建议采纳该意见，对有关表述予以修改。（表决稿第三条）

2. 有的常委会组成人员提出，修改稿第四条“社会参与”“公众监督”表述有语义重复，建议删除其一。法制委员会经研究认为，“社会参与”包含了“公众监督”的内容，建议采纳该意见，保留“社会参与”，删除“公众监督”。（表决稿第四条）

3. 有的常委会组成人员和部门提出，修改稿第十条规定，每个单位限养一只犬不能满足客观需要。法制委员会经研究，建议删除该规定，对单位不作限养要求，仅规定“个人养犬的，每户限养一只”。（表决稿第十条第一款）

4. 有的常委会组成人员和部门提出，狂犬病疫苗接种有相应的技术规范要求，且实践中接种条件复杂，不宜在条例中直接规定接种时限要求。法制委员会经研究，建议删除相关规定，保留的“养犬依法实行狂犬病免疫制度”，已包含相关免疫要求。（表决稿第十二条）

5. 有的常委会组成人员和部门提出，登记证有效期为一年，时间过短。法制委员会经研究，认为修改稿第十三条规定的重点并不是登记证的有效期，而是要求养犬人对犬免疫的同时要办理登记。为更好体现立法本意，根据《动物防疫法》的规定，建议将修改稿第十三条第一款修改为“养犬依法实行登记制度，未办理登记手续的不得养犬。养犬人应当按照规定定期免疫接种狂犬病疫苗，在取得狂犬病免疫证明后三十日

内携带免疫证明，到养犬登记服务场所办理犬只登记。”（表决稿第十三条第一款）

6. 有的部门提出，修改稿规定实行“智能犬牌管理制度”会增加养犬人的负担，可能使养犬人产生以收费代替管理的误解。法制委员会经研究认为，仅实行一般犬牌管理也能满足基本的管理需要，建议删除“智能”二字，待条件成熟时可由管理部门逐步推行智能犬牌管理。（表决稿第十三条第二款）

7. 有的常委会组成人员提出，草案的条款数仍然较多，建议在抓住管理重点的基础上继续精简条款。法制委员会经研究，建议采纳该意见，按照“小快灵”以及“上位法已经明确规定的内容，一般不作重复性规定”的要求，结合工作实际，删除修改稿第十七条、第十八条第四款、第二十条、第二十一条第四款、第二十三条。现表决稿共计 23 条。

此外，根据常委会组成人员的审议意见和征求的意见，还对草案修改稿作了部分文字修改，不再一一说明。

表决稿已按上述意见作了修改。

法制委员会认为，《宣城市养犬管理条例（草案）》经市五届人大常委会第十三次会议、第十四次会议审议，并经市委常委会研究，充分吸收了各方面意见，进一步增强了制度规范的针对性、适用性、可操作性，与法律、法规不相抵触，比较成熟，建议提请本次常委会会议表决通过。