

目 录

市五届人大常委会举行第十六次会议·····	3
市五届人大常委会第十六次会议议程·····	5
关于 2023 年规范性文件备案审查工作情况的报告·····	6
关于宣城市 2023 年市本级第三次预算调整 方案（草案）的说明·····	10
关于宣城市 2023 年市本级第三次预算调整 方案（草案）的审查报告·····	12
宣城市人民代表大会常务委员会关于批准宣城市 2023 年 市本级第三次预算调整方案的决议·····	14
市人民政府关于宣城市“八五”普法决议 贯彻执行情况的报告·····	15
关于全市“八五”普法决议贯彻执行 情况的调研报告·····	19
宣城市人民代表大会常务委员会审议全市“八五”普法 决议贯彻执行情况报告的意见·····	23
关于《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划 和 2035 年远景目标纲要》实施情况中期评估报告 （草案）的说明·····	26
关于《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划 和 2035 年远景目标纲要》实施中期评估的调研 报告·····	78

宣城市人民代表大会常务委员会公报

2023 年
第七号

主办：宣城市人大常委会研究室
地址：宣城市鳌峰中路 68 号
邮编：242000

市人大常委会审议关于《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划	
和 2035 年远景目标纲要》实施情况中期评估报告的意见·····	87
市五届人大三次会议日程（草案）、相关组织组成人员建议名单（草案）、列席人员	
名单（草案）·····	90
宣城市人民代表大会常务委员会工作报告·····	104
市人民政府关于市人大常委会检查《中华人民共和国精神卫生法》	
实施情况报告审议意见办理情况的报告·····	116
关于 2022 年度宣城市国有资产管理情况的综合报告·····	125
在市五届人大常委会第十六次会议上的讲话·····	134

市五届人大常委会举行第十六次会议

12月25日，市五届人大常委会举行第十六次会议。受市人大常委会主任操龙灿委托，市人大常委会副主任徐德美主持会议。市人大常委会副主任张光勇、张玉峰、余宏汉、黄德泉和秘书长王华出席。市人民政府副市长董红明、市中级人民法院院长孙康、市人民检察院检察长吴剑华列席。

常委会组成人员38人出席会议，符合法定人数。

会议听取审议了关于2023年规范性文件备案审查工作情况的报告；听取审议了市人民政府关于2023年市本级第三次预算调整情况的报告，审查批准了市本级第三次预算调整方案；听取审议了市人民政府关于宣城市“八五”普法决议贯彻执行情况的报告、关于《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》实施情况的中期评估报告；审议了宣城市第五届人民代表大会第三次会议日程草案、相关组织组成人员建议名单草案、列席人员名单草案；审议了市人大常委会工作报告稿；听取了市人民政府关于办理市人大常委会检查《中华人民共和国精神卫生法》实施情况报告审议意见情况的报告，并进行满意度测评；听取了市人民政府关于国有资产管理情况的综合报告；通过了相关人事任免事项。

会议强调，即将召开的市五届人大三次会议是全市人民政治生活中的一件大事。常委会组成人员要带头聚焦改革发展、经济建设、群众关心的热点难点问题，深入开展调查研究，广泛征集社情民意，提出高质量代表议案建议；要带头贯彻落实省委、市委的人事安排意图，确保省

委、市委推荐的人选通过法定程序成为国家机关领导人员；要带头执行中央八项规定及其细则精神，严格遵守会风会纪，确保会议风清气正。

会议指出，市五届人大二次会议以来，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，围绕中心、服务大局，认真履行宪法法律赋予的职责，为推动经济社会高质量发展和民主法治建设作出了积极贡献。会议强调，新的一年，常委会组成人员要按照“标杆要高、要求要严、节奏要快、本领要强”的要求，以更高站位、更宽视野、更实举措创造性做好立法、监督、代表等工作，为“追赶江浙、争先江淮”，加快建设“七个强市”作出不懈努力。

市人大常委会各内设机构负责人，市人民政府有关副秘书长，市监察委员会、市直有关单位、各县市区人大常委会负责人和部分市人大代表等列席会议，宣州区 3 名公民旁听会议。

市五届人大常委会第十六次会议议程

1. 听取和审议关于 2023 年规范性文件备案审查工作情况的报告；
2. 听取和审议市人民政府关于 2023 年市本级第三次预算调整情况的报告，审查批准市本级第三次预算调整方案；
3. 听取和审议市人民政府关于宣城市“八五”普法决议贯彻执行情况的报告；
4. 听取和审议市人民政府关于《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》实施情况中期评估报告；
5. 审议市五届人大三次会议日程（草案）、相关组织组成人员建议名单（草案）、列席人员名单（草案）；
6. 审议市人大常委会工作报告（送审稿）；
7. 听取市人民政府关于国有资产管理情况的综合报告（书面）；
8. 听取市人民政府关于市人大常委会检查《中华人民共和国精神卫生法》实施情况报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；
9. 人事任免。

关于 2023 年规范性文件备案审查工作情况的报告

——2023 年 12 月 25 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十六次会议上

市人大常委会法工委主任 马串莲

宣城市人民代表大会常务委员会：

2023 年，在市人大常委会领导下，法工委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，依法履行规范性文件备案审查职责，完成了备案审查的各项工作任务，现将有关情况报告如下，请予审议。

一、开展备案工作情况

（一）向上报备工作

全年共向市人大常委会报送备案市人大常委会决议、决定等规范性文件 6 件，报备率、及时率、规范率均为 100%。

（二）接收报备工作

认真贯彻落实《宣城市人大常委会关于实行规范性文件备案审查的规定》，全年共接收备案审查规范性文件 57 件，其中市人民政府 12 件（市人民政府规章 2 件，其他规范性文件 10 件），各县（市、区）人大常委会 45 件。

（三）接收审查要求、审查建议工作

全年未收到有关国家机关提出的审查要求；收到公民审查建议 1 件。

二、开展审查工作情况

（一）依职权审查

对市人民政府报备的 2 件地方政府规章和 10 件规范性文件，各县（市、区）人大常委会报备的 45 件规范性文件进行了形式和内容审查。经审查，没有发现与法律法规相抵触或者不一致的情形，也没有发现明显不适当等需要纠正的情形，内容符合我市经济社会发展的实际需要。

（二）依申请审查

收到公民对市住建局制定的《关于建立宣城市住宅小区业主委员会成员候选人资格联审机制的通知》审查建议 1 件。建议人认为该文件将“是否按规定交存物业专项维修资金、缴纳物业服务费等”作为业主委员会委员候选人资格条件，侵犯了业主参选业主委员会委员的权利。

法工委对有关文件开展了初步审查，当面听取了建议人意见，并与相关部门沟通联系。经研究，法工委认为，是否按规定交存物业专项维修资金、缴纳物业服务费等并非业主参选业主委员会委员的负面清单，对相关情况的审查不能否定业主参选业主委员会委员的资格。根据《宣城市人大常委会实行规范性文件备案审查的规定》，法工委将审查建议及研究意见转交市司法局及文件制定机关，要求认真研究处理并报送相关处理结果。市住建局按要求提交了审查处理情况的报告。事后，法工委将相关情况及时反馈审查建议人，建议人表示满意。

（三）专项清理审查

按照省人大常委会法工委的统筹安排，组织对涉及行政复议领域的地方性法规、决议、决定进行了梳理审查。经过历时 1 个月的集中审查，未发现有关地方性法规、决议、决定与上位法的精神、原则和规定不一致的内容，并按要求及时向省人大常委会报告清理审查结果。

（四）加强业务指导

对宁国市人大常委会提请的宁国市人民政府有关文件的合法性问题进行了专题会商，提出业务指导意见。后宁国市人民政府依程序对有关文件进行了修改，取得了良好的办理效果。

三、开展现行有效规范性文件梳理入库情况

建立现行有效规范性文件数据库是全国人大常委会法工委部署的重要工作，按照省人大常委会的要求，全面梳理了市人大常委会现行有效地方性法规和其他规范性文件，并指导各县（市、区）人大常委会同步开展梳理工作。在安徽省法规规章规范性文件数据库平台建成后，组织各县（市、区）人大常委会、协调市“一府一委两院”高效开展了现行有效规范性文件集中上传入库工作。目前，全市共上传现行有效规范性文件 325 件。

2023 年，虽然完成了备案审查的各项工作任务，取得了一定成效，特别是首次办理了公民的审查建议，取得了良好的办理效果，但在工作开展过程中，也还存在一些问题与不足：“有件必备”的工作机制落实尚不到位；自身素质、工作力量还不能完全适应新形势下备案审查工作的要求；备案审查工作的理论研究、宣传工作仍需不断加强和改进。

四、下一步工作打算

（一）进一步深化对备案审查工作重要性的认识

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，提高政治站位，增强做好备案审查工作的责任感和使命感，认真贯彻“有件必备、有备必审、有错必纠”的工作要求，严格执行备案审查有关法律、法规，切实推动备案审查工作取得新发展，维护宪法法律权威、维护法治统一。

（二）进一步落实备案审查工作要求

准确、及时、规范向市人大常委会报送备案规范性文件。加强与“一府一委两院”联系，高标准落实“有件必备”；规范审查程序，做到报备规范性文件审查全覆盖，高质量落实“有备必审”；不断提高纠错精准化水平，压实备案审查工作“最后一公里”，高要求落实“有错必纠”。加强对县（市、区）人大常委会工作指导，推动备案审查工作全面、系统、有效开展。

（三）进一步提升备案审查工作能力和水平

组织开展以会代训、专题培训、点对点交流等活动。探索借力借智扩充审查力量，邀请立法咨询员、司法监督咨询员等参与审查工作，努力提高审查质量。加强备案审查理论研究，以理论提升促进实务水平提高。

（四）进一步加强备案审查工作宣传

充分利用线上线下各类平台载体，广泛宣传备案审查法律制度、重要活动、典型案例，扩大市人大常委会备案审查工作的社会影响力和知晓度，营造备案审查工作良好氛围。

关于宣城市 2023 年市本级第三次预算调整 方案（草案）的说明

——2023 年 12 月 25 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十六次会议上

市财政局局长 凌俊

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市政府委托，现将宣城市 2023 年市本级第三次预算调整情况报告如下，请予审议。

一、法律依据及预算调整事项

（一）法律依据

《中华人民共和国预算法》第六十七条规定：“经全国人民代表大会批准的中央预算和经地方各级人民代表大会批准的地方各级预算，在执行中出现下列情况之一的，应当进行预算调整：（一）需要增加或者减少预算总支出的；（二）需要调入预算稳定调节基金的；（三）需要调减预算安排的重点支出数额的；（四）需要增加举借债务数额的。”

预算调整事项

政府性基金预算：受房地产市场不景气等因素影响，市本级政府性基金预算收入短收较多。据测算，市本级政府性基金预算收入预计短收 15.49 亿元，其中，国有土地使用权出让收入短收 15.3 亿元，城市基础设施配套费收入短收 0.12 亿元，车辆通行费收入短收 0.07 亿元。短收的 15.49 亿元，需要相应压减政府性基金预算支出。

二、预算调整方案

根据相关情况，拟对市五届人大二次会议批准和市五届人大常委会第十四次会议、第十五次会议批准调整的宣城市 2023 年市本级预算调整如下：

政府性基金预算调整

1. 市本级政府性基金预算总收入减少 15.49 亿元，其中：国有土地使用权出让收入预计完成 26.88 亿元，比年度预算 42.18 亿元减少 15.3 亿元，相应调减“国有土地使用权出让收入”15.3 亿元；城市基础设施配套费收入预计完成 0.63 亿元，比年度预算 0.75 亿元减少 0.12 亿元，相应调减“城市基础设施配套费收入”0.12 亿元；车辆通行费预计完成 0.13 亿元，比年度预算 0.2 亿元减少 0.07 亿元，相应调减“车辆通行费”0.07 亿元。

2. 市本级政府性基金预算总支出减少 15.49 亿元，其中：城乡社区支出预计 28.22 亿元，比年度预算 43.64 亿元减少 15.42 亿元，相应调减“城乡社区支出-国有土地使用权出让收入安排的支出”15.3 亿元，相应调减“城乡社区支出-城市基础设施配套费安排的支出”0.12 亿元；交通运输支出预计 0.13 亿元，比年度预算 0.2 亿元减少 0.07 亿元，相应调减“交通运输支出-车辆通行费安排的支出”0.07 亿元。

经过上述预算调整后，市本级政府性基金预算总收入为 67.45 亿元，市本级政府性基金预算总支出为 67.45 亿元，收支保持平衡。

以上报告，请予审议。

关于宣城市 2023 年市本级第三次预算调整 方案（草案）的审查报告

——2023 年 12 月 25 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十六次会议上

市人大财政经济委员会副主任委员 张勇

宣城市人民代表大会常务委员会：

12 月 15 日，市人大财政经济委员会听取了市财政局关于宣城市 2023 年市本级第三次预算调整方案（草案）有关情况的汇报，结合常委会财经（预算）工委的分析意见，对宣城市 2023 年市本级第三次预算调整方案（草案）进行了初步审查。现将审查结果报告如下：

2023 年，受房地产市场不景气等因素影响，市本级政府性基金预算收入短收较多。市本级政府性基金预算收入预计短收 15.49 亿元，其中，国有土地使用权出让收入短收 15.3 亿元，城市基础设施配套费收入短收 0.12 亿元，车辆通行费收入短收 0.07 亿元。因预算收入短收，需要相应压减政府性基金预算支出。

为此，拟对市五届人大二次会议批准和市五届人大常委会第十四次会议、第十五次会议批准调整的市本级预算作如下调整：市本级政府性基金预算总收入减少 15.49 亿元，总支出减少 15.49 亿元，调整前收支均为 82.94 亿元，调整后收支均为 67.45 亿元。收支保持平衡。

财政经济委员会认为，市人民政府提出的预算调整方案符合《中华人民共和国预算法》规定和我市经济社会发展实际，是可行的。建议市人大常委会审查批准市人民政府提出的宣城市 2023 年市本级第三次预

算调整方案（草案）。

财政经济委员会建议，市人民政府及其有关部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和中央经济工作会议精神，着力提升预决算管理科学化规范化精细化水平；要优化财政支出结构，严控一般性支出，习惯过紧日子，切实兜牢“三保”底线，增强财政可持续性；要用好财政政策空间，完善绩效管理机制，加强资金统筹整合，提高资金效益和政策效果；要严肃财经纪律，强化财政资金监管，积极防范化解财政风险，更好助力经济社会高质量发展。

以上报告，请予审议。

宣城市人民代表大会常务委员会
关于批准宣城市 2023 年市本级第三次预算调整方案的决议
(2023 年 12 月 25 日宣城市第五届人民代表大会
常务委员会第十六次会议通过)

宣城市第五届人民代表大会常务委员会第十六次会议听取了市财政局局长凌俊受市人民政府委托作的《关于宣城市 2023 年市本级第三次预算调整方案(草案)的说明》，审查了市人民政府提出的宣城市 2023 年市本级第三次预算调整方案(草案)，同意市人民代表大会财政经济委员会提出的《关于宣城市 2023 年市本级第三次预算调整方案(草案)的审查报告》，决定批准宣城市 2023 年市本级第三次预算调整方案。

市人民政府关于宣城市“八五”普法决议 贯彻执行情况的报告

——2023年12月25日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十六次会议上

宣城市司法局党组书记、局长 吕雪峰

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市政府委托，现将我市“八五”普法决议贯彻执行情况汇报如下：

“八五”普法规划实施以来，我市始终坚持以习近平法治思想为指引，大力践行法治为民初心，积极探索普法与依法治理新路径，着力用高质量法治保障高质量发展。全市6个集体、3名个人获得全国“七五”普法终期先进表彰，作为安徽唯一全国公民法治素养提升试点城市，宣城“八五”普法中期举措被省厅作为全省唯一“八五”普法创新案例报送司法部。

一、高位统筹谋划，着力构建大普法工作格局

建立由市委常委、宣传部长为组长的守法普法协调小组和市委常委、政法委书记任组长的法宣工作领导小组，“双轮驱动”统筹实施“八五”普法工作。出台市政府规章《宣城市法治宣传教育工作规定（试行）》，压紧压实普法责任。出台《关于在全市开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021-2025年）重要举措分工方案》，锚定“八五”普法目标任务。将法宣工作纳入平安建设、法治政府建设目标管理等考核评价内容。构建党委领导、政府主导、人大监督、政协支持、部门各负其责、社会广泛参与的法治宣传教育工作格局。

二、精准靶向施策，全面提升公民法治素养

一是发挥领导干部学法用法“头雁效应”。将履行推进法治建设第一责任人职责情况列入领导干部年终述职内容和政府目标管理绩效考核指标。连续9年组织开展“机关集中学法月”活动。我市“构建四个体系推进国家工作人员法治素养提升”做法，在全国试点工作会议上被交流推广，并获评全国首届法治创新论坛创新案例。

二是紧抓青少年学法用法“护苗筑基”。实现全市中小学法治副校长100%配备和法治教育计划、课时、教材、师资“四落实”。新增省级青少年法宣实践基地2个。常态化开展“开学第一课”“法治夏令营”等活动，全方位构建学校、社会、家庭多元参与的青少年法治教育网络。“蓝朋友信箱”青少年普法品牌受到广泛好评。

三是深化法治细胞培育“学法明理”。以“法治家庭”培育，打通全民普法“最后一公里”，该案例获评第二批全国普法依法治理创新案例。建立法治督察员、“法治店小二”等队伍，引导各行业各领域从业人员法治素养提升。培育3495名“法律明白人”、650户“农村学法用法示范户”，引导广大群众参与基层民主法治建设。

三、坚持守正创新，繁荣发展社会主义法治文化

一是强化法治文化阵地的建设使用。实现“一馆一公园”全覆盖，建成5个省级、47个市级法治文化建设示范点、19个市级法宣实践基地、368个法治文化场馆。打造以民主法治示范村（社区）为基点，串联法治文化建设示范点、法宣教育基地的法治文旅线路，借助全民旅游推动普法润心。

二是强化法治文艺的创作推广。深化“宣法扬德 护民兴城”地域

法治文化品牌建设，开发法治文创产品 27 种，连续三年开展法治文化作品征集，全民参与创作法治漫画、微视频等作品 1320 余部（篇、幅）。

三是发挥普法矩阵联动作用。建立村级普法微信群 1325 个，推出“以案释法”广播栏目、法治宣城电视栏目、法治园地报刊栏目、“宣城法治”两微栏目，多种形式普法释法，共传播各类普法咨询 1.3 万余条，受众达 1630 余万人次。

四、深化法治实践，持续提升普法工作质效

一是健全“党建+三治”基层社会治理体系。以党建+三治为基础，探索创新矛盾纠纷“握手言和”调解品牌、基层公共法律服务体系建设、法治家庭“百千万”工程，助力乡村振兴战略实施。

二是加大民主法治示范村（社区）创建力度。启动民主法治示范村（社区）建设三年行动，深化法治乡村建设。“八五”期间，全市新增 4 个国家级、55 个省级、66 个市级民主法治示范村（社区）。

三是发挥法治专业队伍作用。分类建立普法讲师团、巡讲团按需普法。以表彰等多举措发挥普法骨干示范引领作用。一批优秀法律明白人代表活跃在基层，助推基层法治建设走深走实。优秀法律明白人赵玉莲入选安徽省 2023 年度十大法治人物。

“八五”普法规划实施取得了一定的成绩，但仍然存在一些问题和不足：一是普法工作开展不平衡，“主管部门热，协同部门冷”现象依然存在。二是普法与司法、执法的有机融合不够，优化配置社会资源的机制不够健全完善。三是普法针对性、实效性有待进一步加强。普法宣传创新性、吸引力不够。四是普法队伍的专业化、专门化建设有待加强。

下一步，我们将紧紧围绕“八五”普法目标任务的贯彻落实，着力

为全市经济社会高质量发展提供更加优质高效的法治保障。一是突出目标导向，推动规划实施落细落实。坚持以习近平法治思想引领全民普法工作，守正创新，把“八五”普法后半程工作谋划好、组织好、落实好。二是强化协作配合，提升规划实施质量水平。推进法治宣传教育工作目标精准化、举措项目化、考核体系化，提升普法针对性和实效性。三是创新平台载体，促进规划实施深入人心。坚持把普法融入立法、执法、司法、法律服务全过程，鼓励和引导群众积极参与基层依法治理实践各环节、各领域。四是抓好队伍建设，提升普法依法治理能力水平。培养和壮大普法志愿者队伍，探索组建一支能融入群众生活圈的社会化普法志愿者队伍，不断提高普法工作的能力和水平。

关于全市“八五”普法决议贯彻执行 情况的调研报告

(2023 年 12 月 18 日五届人大常委会第三十二次主任会议通过)

根据市人大常委会 2023 年工作安排，市五届人大常委会第 16 次会议将听取和审议市人民政府“八五”普法决议贯彻执行情况报告。为协助常委会听取和审议报告，市人大常委会成立调研组，于 11 月上旬开展了专题调研。现将调研情况报告如下：

一、全市贯彻“八五”普法决议的基本情况

“八五”普法决议实施以来，市政府坚持以习近平法治思想为引领，着力加强组织领导，压实普法责任，强化保障措施，全社会法治观念明显增强，社会治理法治化水平进一步提高，法治宣传教育在服务经济社会发展、维护社会和谐稳定、建设法治宣城中发挥了重要作用。主要做法如下：

（一）精心组织，构建大普法格局。强化法治建设第一责任人职责，落实“谁执法谁普法谁开展法律服务”普法责任制，发挥法治专业队伍作用，推动形成党委领导下的大普法工作格局。健全普法工作评估指标体系和奖惩制度。开展“八五”普法中期评估，实施动态监测，发现问题，解决问题。

（二）分类实施，提升全民法治素养。强化领导干部学法，市委理论学习中心组、市政府常务会议、机关干部、国家工作人员全员学法。加强青少年学法用法，全市中小学法治副校长 100% 配备，各级各类学校法治教育“四落实”，“法德携手校园行”活动常态化开展。突出行业

法治建设，促进各领域从业人员法治素养提升。

（三）群策群力，繁荣法治文化。突出地域法治文化阵地建设，市县两级实现“一馆一公园”全覆盖。启动全市“法治旅游”线路建设，借助全民旅游推动普法润心。深化“宣法扬德 护民兴城”地域法治文化作品创作。完善“报、网、端、微、屏”全媒体法治传播体系。

（四）普治共举，建设法治宣城。加大民主法治示范村（社区）创建力度，启动民主法治示范村（社区）建设三年行动计划。做实“党建+三治”，探索创新“握手言和”矛盾纠纷调解品牌，实施法治家庭“百千万”工程等，将普法融入基层矛盾纠纷预防化解全过程，大力提高社会治理法治化水平，推进普法与依法治理有机融合。

二、存在的问题

全市“八五”普法工作虽然取得了一定的成效，但与“八五”普法决议的总体目标要求还有差距。主要存在以下问题：

（一）“大普法”工作格局尚未完全形成。普法责任制落实不够到位，存在“主管部门热、协作部门冷”的现象，全市齐抓共管、整体联动的“大普法”成效未充分显现。

（二）普法的针对性、实效性仍需提高。对普法对象学法需求把握不够全面，分层分类、精准普法的成效还不够明显。普法形式不够丰富。

（三）普法与执法、司法、基层治理的有机融合不够。一些单位没能将法治宣传教育与本部门具体工作融汇贯通、统筹推进，只是围绕重点时间节点为普法而普法。

（四）普法队伍建设有待加强。普法力量不够，专业普法队伍综合素质需进一步提高，兼职普法工作者积极性未充分调动。

三、意见与建议

（一）提高政治站位，奋力构建普法大格局。坚持以习近平法治思想引领全民普法工作，按照“八五”普法决议要求，切实推动“八五”普法规划有序实施。完善考核评估机制，加强对普法责任制落实情况的监督检查，促进国家机关、社会团体、企业事业单位及其他组织履行普法责任，进一步完善党委领导、人大监督、政府实施、部门各负其责、全社会共同参与的大普法工作格局。

（二）创新宣传方式，着力增强普法实效。以群众需求为导向，区分不同对象，分层分类有针对性的开展精准普法。创新普法手段，拓展网络平台，推进单向式传播向互动式、服务式、场景式传播转变，增强受众参与感、体验感、获得感，使普法更接地气，更为群众喜闻乐见。繁荣法治文化，深化地域法治文化品牌建设，推动社会主义法治精神深入人心。开展以案释法，及时推送法治宣传教育典型案例，通过身边事教育身边人，不断提升普法实效。

（三）坚持普治结合，全力提升法治水平。坚持把普法融入立法、执法、司法、法律服务全过程，实时普法、全程普法。加强基层依法治理。深入开展“民主法治示范村（社区）”创建，推动全面依法治国各项措施在城乡基层落地生根。深化依法治校，促进各级各类学校健全依法治理制度体系，切实提升依法办学、依法执教的意识和能力。推进依法治企，落实经营管理人员学法用法制度。强化行业依法治理，发挥行业自律和专业服务功能，实现行业自我约束、自我管理，依法维护本行业成员合法权益。推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

（四）强化队伍建设，努力壮大普法力量。加强对各级普法主管部门工作人员的系统培训，加大对基层司法所开展普法工作的指导和支持力度，提升专业普法队伍工作水平。充分运用社会力量开展公益普法。发挥群团组织和社会组织在普法中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者等参与普法的途径。加强普法讲师团建设，充分发挥法律实务工作者、法学教师的作用。加强普法志愿队伍建设，组织、支持退休法官检察官、老党员、老干部、老教师等开展普法志愿服务。

宣城市人民代表大会常务委员会
审议全市“八五”普法决议贯彻执行情况
报告的意见

(市五届人大常委会第35次主任会议通过)

市五届人大常委会第十六次会议听取和审议了《市政府关于全市“八五”普法决议贯彻执行情况的报告》，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，“八五”普法决议实施以来，市政府坚持以习近平法治思想为引领，加强组织领导，压实普法责任，强化保障措施，全社会法治观念明显增强，社会治理法治化水平进一步提高，法治宣传教育在服务经济社会发展、维护社会和谐稳定、建设法治宣城中发挥了重要作用。

常委会组成人员指出，“八五”普法决议贯彻实施工作还存在以下问题和不足：普法重点还需进一步突出；普法形式还需进一步创新；普法与执法、司法、基层治理还需进一步融合；“大普法”工作格局还需进一步完善。

为此，常委会组成人员提出如下审议意见：

一、突出重点内容，弘扬法治精神。突出习近平法治思想学习宣传，引导全社会坚定不移走中国特色社会主义法治道路。持续开展宪法宣教活动，阐释好宪法精神和“中国之治”的制度基础。大力普及民法典，推动民法典深入人心。广泛宣传地方性法规以及与推动高质量发展、社会治理现代化密切相关的法律法规，营造良好法治环境。深入宣传党内法规，促进党内法规学习宣传常态化、制度化。

二、创新普法形式，增强普法实效。区分不同对象，分层分类有针对性的开展精准普法。创新普法形式、完善普法载体，推动法治宣传从单向式传播向互动式传播转变，增强受众参与感。加强社会主义法治文化建设，促进法治文化与传统文化、红色文化、地方文化融合发展，不断丰富“宣法扬德 护民兴城”地域法治文化内涵。开展以案释法，及时推送法治宣传教育典型案例，通过身边事教育身边人，不断提升普法实效。

三、坚持普治结合，提升法治水平。深入开展“民主法治示范村（社区）”创建，推动全面依法治国各项措施在城乡基层落地生根。深化依法治校，促进各级各类学校健全依法治理制度体系，切实提升依法办学、依法执教的意识和能力。推进依法治企，落实经营管理人员学法用法制度。强化行业依法治理，促进行业自我约束、自我管理，依法维护本行业成员合法权益。在立法、执法、司法、法律服务中开展实时普法，推进普法与依法治理有机融合。

四、强化队伍建设，构建“大普法”格局。坚持以习近平法治思想引领全民普法工作，按照“八五”普法决议要求，推动“八五”普法规划有序实施。完善考核评估机制，加强对普法责任制落实情况的监督检查，促进国家机关、社会团体、企业事业单位及其他组织切实履行普法责任。加大对各级普法主管部门工作人员培训指导力度，提升专业普法队伍工作水平。壮大普法讲师团、普法志愿队伍，畅通市场主体、新社会阶层、社会工作者等参与普法的途径，积极引导社会力量开展法律服务，进一步完善党委领导、政府主导、人大监督、政协支持、部门各负其责、社会广泛参与，人民群众为主体的“大普法”工作格局。

附:主要问题清单

主要问题清单

- 一、重点法律法规的宣传教育还不够突出；
- 二、普法责任制落实还不够到位，存在“主管部门热、协作部门冷”的现象；
- 三、对普法对象学法需求把握不够全面，分层分类、精准普法的成效还不够明显；
- 四、普法形式还不够丰富；
- 五、普法与执法、司法、基层治理的有机融合还不够紧密。一些单位没能将法治宣传教育与本部门具体工作融汇贯通、统筹推进，只是围绕重点时间节点为普法而普法；
- 六、普法队伍建设还有待加强，专业普法队伍综合素质需进一步提高，兼职普法工作者积极性未充分调动。

**关于《宣城市国民经济和社会发展第十四个
五年规划和 2035 年远景目标纲要》实施
情况中期评估报告（草案）的说明**

——2023 年 12 月 25 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十六次会议上

市发展和改革委员会主任 高真理

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，现向会议作《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（简称《纲要》）中期评估报告（草案）的说明，请予审议。

一、评估工作开展情况

市发改委将开展《纲要》中期评估列为全年中心工作之一，全力以赴做好此项工作。一是借助第三方机构力量。今年 5 月，经反复比选，确定安徽弘毅研究院作为合作编制单位，共同开展《纲要》评估工作。二是广泛深入评估调研。书面征集各县（市、区）、各相关部门关于《纲要》执行情况、存在问题和下一步工作意见建议。在市发改委网站以及有关第三方平台发布调查问卷，面向全社会公开征求意见。结合发改日常工作，多次赴各县（市、区）、市直有关单位、重点企业开展调研。8 月初，会同合作编制单位开展《纲要》评估专题调研，实地走访多个企业、项目，召开 5 场专题座谈会。三是反复征求意见。《纲要》中期评估报告（简称评估报告）征求意见稿完成后，分别于 8 月中旬和下旬面向各县（市、区）、市直各单位组织了两轮征求意见，共收集到相关

县（市、区）、部门反馈的 52 条意见，均予以采纳。10 月 16 日下午，受王珏常务副市长委托，市政府副秘书长周宁召开征求意见专题会，会后我委根据反馈意见再次做了修改完善。四是动态修改完善。充分结合我市市情，全面贯彻市委市政府近期出台的重要文件精神，深入贯彻省委常委会赴宣城现场办公会精神，持续修改完善，使评估报告更加符合宣城实际，更具有指导性和针对性。11 月 9 日以后，根据省委常委会赴宣城市现场办公会精神，又着重对问题分析、进一步实施好《纲要》的建议等部分内容进行了修改完善。

《纲要》中期评估报告（草案）已经市委常委会会议和市政府常务会议研究同意，现依法提交市人大常委会审议。

二、《纲要》中期评估报告主要特点

（一）以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。全面贯彻党的二十大精神，落实高质量发展根本要求，落实市委、市政府各项工作部署，着力解决规划实施中的突出问题，在中国式现代化进程中奋力走出新时代宣城高质量发展新路。

（二）深入学习贯彻省委常委会赴宣城现场办公会精神。省委常委会将宣城作为现场办公会的“第三站”，对宣城重视摆位的高度、关心支持的力度、系统指导的深度前所未有，为宣城走出高质量发展新路指明了方向路径。评估报告在问题分析部分直接引用省委主要负责同志在现场办公会上的讲话，在进一步实施好《纲要》的建议部分充分贯彻现场办公会的各项工作指导和要求。

（三）深入贯彻落实市委五届五次全会精神。围绕市委五届五次全会提出的“七个强市”“十一个奋力突破”，系统梳理《纲要》确定

的 2025 年目标和全会确定的 2027 年目标之间内在逻辑，提出进一步实施好《纲要》的建议，确保充分贯彻全会精神、紧密衔接全会部署。

（四）充分体现“追赶江浙、争先江淮”导向。经过评估，地区生产总值、人均地区生产总值、每万人口高价值发明专利拥有量、劳动年龄人口平均受教育年限 4 项指标进度滞后，但经过努力仍是有希望完成的。为体现“追赶江浙、争先江淮”导向，评估报告未就此 4 项指标提出调整建议。同时，也将这一导向充分体现在进一步实施好《纲要》的建议部分。

（五）坚持对标对表全面评估目标任务。评估报告全面总结评估了《纲要》确立的 30 项指标完成情况和 13 项主要任务实施情况，设计 1 个表格和 17 个专栏细化评估有关指标、重点任务进展情况。

三、《纲要》中期评估报告主要内容

评估报告分为四个部分。

第一部分是执行情况评估。《纲要》确定了经济发展等五个方面共 30 项指标，截至评估期末（2023 年 6 月底），除数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重等 5 项指标由于市级层面无法测算等原因无法评价外，其余 25 项指标有 20 项达到或超过时序进度。《纲要》确立了加快发展现代产业体系等 13 个方面主要任务，经过 2 年半的努力，13 个方面任务有力推进，都取得了明显成效。总体来看，《纲要》执行情况良好。

第二部分是面临问题分析。评估报告认为有 6 个方面问题可能会影响《纲要》目标任务如期完成，需要引起高度重视。这 6 个方面问题分别是：产业集群发展滞后，缺少龙头企业带动；经济开放度偏低，内通

外联水平不高；中心城市能级不高，县域发展不平衡；文化旅游等特色资源开发深度不足；科技创新支撑力不够；生态环境保护任重道远。

第三部分是指标调整建议。30 项指标中，3 项指标建议取消，1 项指标建议调整。具体是：鉴于数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重市级层面无法测算，高新技术产业增加值增长省统计局不再反馈，城镇登记失业率省人社厅不再发布，上述 3 项指标建议取消；战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重指标由于统计口径调整原因，已确定无法完成，建议按照略高于全省平均水平（省规划目标为 43%）的标准由 53%调整为 44%。

第四部分是进一步实施好《纲要》的建议。深入学习贯彻省委常委会赴宣城现场办公会精神，全面落实市委五届五次全会部署，以建设“七个强市”、实现“十一个奋力突破”为引领，奋力“追赶江浙、争先江淮”，全面完成《纲要》确定的各项目标任务。一是充分发挥深度融入长三角一体化发展“桥头堡”作用；二是加快建设现代化产业体系；三是进一步激发经济发展内生动力；四是以提升城市能级为重点推动城乡区域协调发展；五是全面推进乡村振兴；六是加快建设改革开放新高地；七是更高标准打造美丽中国“宣城样板”；八是统筹做好人才、教育和文化工作；九是在高质量发展中扎实推进共同富裕。

宣城市国民经济和社会发展
第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要
实施情况中期评估报告
(草案)

由市四届人大六次会议审议批准的《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），是“十四五”时期乃至到 2035 年宣城市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同的行动纲领，已执行过半。根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》等规定，现对《纲要》实施情况进行中期评估，形成本报告。评估期为 2021 年 1 月至 2023 年 6 月。

一、《纲要》执行情况评估

“十四五”以来，面对复杂严峻的外部环境和新冠肺炎疫情持续冲击，全市人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记系列重要讲话重要指示精神，统筹疫情防控和经济社会发展，完整、准确、全面贯彻新发展理念，奋力“追赶江浙、争先江淮”，全市经济社会高质量发展扎实推进，《纲要》执行情况总体良好。

——综合实力稳步提升。经济总量从 2020 年的 1591.4 亿元增长到 2022 年的 1914.4 亿元，人均地区生产总值达 76853 元，折合 11426 美元，跨越 1 万美元大关。拥有规模以上工业企业 2145 家，居全省第 4 位。创成省级创新型城市。宁国、广德再次跻身全国综合实力百强县市。

——产业发展提质提效。形成“2+3+4”①产业体系。两大主导产

业中，新能源企业已超 100 家，安徽华晟新能源成为异质结光伏技术和产能全球第一的业内领军企业；汽车零部件规上企业超 300 家、接近全省总数的 1/5，增加值占全市规上工业比重达 19%。全市拥有高新技术企业 660 家，省级以上创新平台 263 个。招大引强实现突破，仕净高效太阳能电池、宏润高效光伏电池等一批百亿级项目相继开工建设。

——开放发展走深走实。谋划挂牌成立长三角（宣城）产业合作区。溧宁高速溧阳段，宁宣杭高速临安段、高淳段等 3 条省际高速断头路全部打通，宁安高速宁国段年内可实现通车。“三区一港”②建设实现突破，跨境电商交易额 2022 年和今年上半年分别增长 93.8%和 128.6%，宣城综合保税区项目已落户企业 21 家，宣城至宁波舟山港海铁联运今年累计发货 3 万标箱。

——营商环境更加优化。以发展壮大民营经济为主题召开新春第一会，制定促进民营经济发展壮大 18 条等政策措施。常态化召开政商恳谈会、搭建政企对接平台做法获《经济日报》报道。在全国首创“政务服务最先一公里”模式，荣获政务服务指标全省标杆城市。

——绿色发展深入推进。落实能耗“双控”③制度，加强用能预算管理。空气质量综合指数、优良天数比率稳居全省第 2 位，水质指数排名全省前列，建设用地安全利用率达 100%。获得国务院 2021 年林长制工作督查激励、2022 年生态文明督查激励。

——群众获得感显著增强。居民收入增长与经济发展同步，农村居民收入增长快于城镇居民，城乡收入差距进一步缩小。坚持就业优先战略，“三公里”就业圈和充分就业社区覆盖范围持续扩大。社会保障体系提标扩面，保障水平不断提升。2022 年末，全市常住人口较上年增长

8000 人，是全省 5 个常住人口正增长的城市之一。

（一）主要指标完成情况

《纲要》确定经济发展、创新驱动、民生福祉、资源环境、安全保障五类共 30 项指标，其中预期性指标 22 项、约束性指标 8 项。截至评估期末，4 项预期性指标已提前达到目标；10 项预期性指标和 6 项约束性指标进展正常，预计能够如期完成目标；4 项预期性指标和 1 项约束性指标进度滞后，完成目标面临不同程度的困难；4 项预期性指标和 1 项约束性指标因数据不再统计发布、暂未组织新的调查等原因无法评价。

——4 项预期性指标已提前达到目标

全员劳动生产率：2022 年为 13.49 万元/人，已超过“12 万元/人”的规划目标。

常住人口城镇化率：2022 年为 62.6%，已超过“60%”的规划目标。

进出口总额：2021 年、2022 年年均增长 31.2%，2022 年为 33.4 亿美元，已超过“25 亿美元”“增长 5%”的规划目标。（但今年以来该指标出现负增长，需高度重视。）

每千常住人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数：评估期末为 4.78 个，已超过“4.6 个”的规划目标。

——10 项预期性指标和 6 项约束性指标进展正常

规模以上工业增加值增长：2021 年、2022 年年均增长 12.1%，今年上半年增长 7.5%，总体上超过“增长 8%左右”的规划目标。

固定资产投资增长：2021 年、2022 年年均增长 13.2%，今年上半年增长 15.3%，均超过“增长 10%左右”的规划目标。

社会消费品零售总额：2021 年、2022 年年均增长 11.3%，今年上半年增长 11.5%，均超过 8%左右的增速目标，预计能够完成“926 亿元”、“增长 8%左右”的规划目标。

研发经费投入增长：2021 年增长 20.9%，2022 年增长 17.9%，均超过“增长 12%”的规划目标。

战略性新兴产业产值增长：2021 年、2022 年年均增长 24.3%，今年上半年增长 2.4%（因统计口径调整，数据下降），总体上符合“增长 15%以上”的规划目标。

高新技术企业数：评估期末为 660 家，增加 280 家，距离 1000 家的规划目标还差 340 家，预计能够完成规划目标。

城镇居民人均可支配收入：2021 年、2022 年年均增长 7.4%（同期地区生产总值年均增长 6.9%），今年上半年增长 5.9%（地区生产总值增长 6.7%），基本符合“高于经济增长”的规划目标。

农村居民人均可支配收入：2021 年、2022 年年均增长 8%；今年上半年增长 9.3%，符合“高于经济增长”的规划目标。

五年城镇新增就业人数：评估期累计数为 11.53 万人，较之“20 万人”的规划目标已完成 57.65%，预计能够完成规划目标。

每千常住人口执业(助理)医师数：按 2022 年末全市常住人口 249.5 万人计算，评估期末为 3.1 个，增加 0.72 个，预计能够完成“3.3 个”的规划目标。

单位 GDP 能源消耗降低：约束性指标，2021 年、2022 年两年累计完成省下达考核目标，预计后半程可完成省下达目标。

单位 GDP 二氧化碳排放降低：约束性指标，2021 年、2022 年两年

累计完成省下达考核目标，预计后半程可完成省下达目标。

城市空气质量优良天数比率：约束性指标，2021 年、2022 年均完成省下达目标，预计后半程可完成省下达目标。

地表水达到或优于 III 类水体比例（国控断面）：约束性指标，2021 年、2022 年均完成省下达目标，预计后半程可完成省下达目标。

粮食综合生产能力：约束性指标，2021 年为 128.7 万吨，2022 年受高温干旱影响，粮食实际产量 126.8 万吨，预计 2025 年可保持在 127 万吨以上，完成规划目标。

能源综合生产能力：约束性指标，2021 年、2022 年两年均完成省下达目标，预计后半程可完成省下达目标。

——4 项预期性指标和 1 项约束性指标进度滞后

地区生产总值：2021 年、2022 年分别为 1798.9 亿元、1914.4 亿元，年均增长 6.9%，今年上半年为 980.9 亿元，增长 6.7%，均低于 7.5% 以上的增速目标。原因主要是需求收缩、供给冲击、预期转弱，叠加疫情影响，经济发展未能达到潜在增长率。预计完成“2500 亿元”、“增长 7.5% 以上”的规划目标有一定挑战性。

人均地区生产总值：2021 年、2022 年分别为 7.21 万元、7.69 万元，年均增长 7.2%，均低于 8% 左右的增速目标。预计完成“10 万元左右”、“增长 8% 左右”的规划目标有一定挑战性。

战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重：2021 年、2022 年、今年上半年分别为 48.1%、46.5%、42.6%。下降的原因主要是由于统计口径调整（该项指标我市仍居全省第 5 位）。预计随着新能源等产业加快发展、招大引强深入推进，该项指标能够止跌回升，但完成“53%”

的规划目标已不可能。

每万人口高价值发明专利拥有量：2022 年为 5.09 件，全省 6.58 件，低于全省平均水平。但近年来全市高价值发明专利数一直保持两位数增长，预计到 2025 年仍有望实现“达到全省平均水平”的规划目标。

劳动年龄人口平均受教育年限：约束性指标，2022 年为 10.45 年，低于全省平均水平 0.3 年。但随着我市推出一系列创新人才政策，进一步引进各类人才，预计到 2025 年有望实现“达到全省平均水平”的规划目标。

——4 项预期性指标和 1 项约束性指标无法评价

由于市级层面无法测算、不再反馈发布、暂未组织新的调查等原因，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重、高新技术产业增加值增长、城镇登记失业率、人均预期寿命 4 项预期性指标和森林覆盖率 1 项约束性指标无法评价。

综上，30 项指标中，除无法评价的 5 项指标外，其余 25 项指标有 20 项达到或超过时序进度。未达到时序进度的 5 项指标中，地区生产总值、人均地区生产总值、每万人口高价值发明专利拥有量、劳动年龄人口平均受教育年限 4 项指标尽管有不同程度的滞后，但预计随着疫情防控平稳转段、长三角一体化等政策红利逐步释放、我市一系列工作举措落实见效，仍是有可能实现规划目标的；战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重 1 项指标，由于统计口径调整，数值逐年下滑，完成原定目标已不可能，建议按照略高于全省平均水平（省规划目标为 43%）的标准，由 53%调整为 44%。

表 1：《纲要》主要指标完成情况表

指标	属性	规划目标	实施进展情况			进度情况
			2021 年	2022 年	2023 年上半年	
一、经济发展						
地区生产总值（亿元）	预期性	总量 2500, 增长 7.5%以上	总量 1798.9, 增长 9.7%	总量 1914.4, 增长 4.2%	总量 980.9, 增长 6.7%	进度滞后
人均地区生产总值（万元）	预期性	总量 10 左右, 增长 8%左右	总量 7.21, 增长 10%	总量 7.69, 增长 4.4%	——	进度滞后
全员劳动生产率（万元/人）	预期性	12 左右	12.60	13.49	——	提前完成
规模以上工业增加值增长（%）	预期性	8 左右	15	9.2	7.5	进度正常
常住人口城镇化率（%）	预期性	60	61.75	62.6	——	提前完成
固定资产投资增长（%）	预期性	10 左右	16.4	10	15.3	进度正常
进出口总额（亿美元）	预期性	总量 25, 增长 5%	总量 28.3, 增长 45.8%	总量 33.4, 增长 18%	总量 14.5, 增长-15.4%	提前完成
社会消费品	预期	总量 926,	总量	总量	总量	进度正

零 售 总 额 （亿元）	性	增长 8%左 右	757. 1，增 长 20. 8%	776. 2，增 长 2. 5%	420. 4，增 长 11. 5%	常
二、创新驱动						
研发经费投入增长（%）	预期性	12	20. 9	17. 9	——	进度正 常
战略性新兴产业产值增长（%）	预期性	15 以上	35. 6	14	2. 4	进度正 常
战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重（%）	预期性	53	48. 1	46. 5	42. 6	进度滞 后
数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	预期性	达到全省平均水平	统计部门反馈，由于国家统计局对数字经济核心产业的统计制度方法还在完善中，市级统计部门目前无法提供可比较、可对外公布的数字，故该项指标目前无法测算。			无法测 算
每万人口高价值发明专利拥有量（件）	预期性	达到全省平均水平	3. 59	5. 09	——	进度滞 后
高新技术企业数（个）	预期性	1000	460	566	660	进度正 常
高新技术产业增加值增长（%）	预期性	15 以上	从 2022 年 10 月份开始，省统计局不再反馈高新技术产业增加值数据，市统计局无法进行数据测算与核实。			无法测 算
三、民生福祉						
城镇居民人均可支配收入（元）	预期性	高于经济增长	增长 9. 5%	增长 5. 4%	增长 5. 9%	进度正 常

农村居民人均可支配收入（元）	预期性	高于经济增长	增长 8.7%	增长 7.3%	增长 9.3%	进度正常
五年城镇新增就业人数（万人）	预期性	[20 以上]	4.36	4.71	2.46	进度正常
城镇登记失业率（%）	预期性	4.5 以内	2022 年以后省人社厅不再发布城镇登记失业率数据。			无法测算
每千常住人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	预期性	4.6	4.1	4.5	4.78	提前完成
每千常住人口执业（助理）医师数（个）	预期性	3.3	2.77	2.92	3.11	进度正常
人均预期寿命（岁）	预期性	高于 79	当前最新数据为 2020 年人口普查数据 78.27 岁。			无法测算
劳动年龄人口平均受教育年限（年）	约束性	达到全省平均水平	——	10.45，低于全省 0.3 年	——	进度滞后
四、资源环境						
单位 GDP 能源消耗降低（%）	约束性	省下达	累计完成省下达考核目标		——	进度正常
单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	约束性	省下达	累计完成省下达考核目标		——	进度正常
城市空气质量优良天数比率（%）	约束性	省下达	93.1（完成）	91.5（完成）	——	进度正常

地表水达到或优于 III 类水体比例（国控断面）（%）	约束性	省下达	93.8（完成）	100（完成）	——	进度正常
森林覆盖率（%）	约束性	高于 60	2018 年后上级林业主管部门未组织开展森林资源年报统计工作，仍沿用了 2018 年森林资源年报数据（59.46%）。			无法测算
五、安全保障						
粮食综合生产能力（万吨）	约束性	127	128.7	126.8	——	进度正常
能源综合生产能力（万吨标准煤）	约束性	省下达	完成	完成	——	进度正常

（二）主要任务实施情况

《纲要》确立了加快发展现代产业体系等 13 个方面主要任务，经过 2 年半的努力，13 个方面任务有力推进，都取得了明显成效。

1. 深度融入长三角一体化发展，开放合作持续深化。把建设“一地六县”产业合作区作为最有利依托，着力破除制约一体化发展的体制机制障碍，聚力推动重大合作平台建设，融入长三角一体化高质量发展取得显著成效。

一是“一地六县”合作区建设有序推进。谋划“一地六县”合作区总体空间规划布局，获得省专项政策措施支持。成立苏皖合作示范区管委会，谋划挂牌成立长三角（宣城）产业合作区，构筑“一区三片”④总体空间框架，其中启动区面积 8.6 平方公里。全市在建制造业项目中，

来自沪苏浙投资项目和到位资金占比均超 80%。

专栏 1：“一地六县”合作区重点项目进展

新兴产业	<ul style="list-style-type: none">◆ 长三角（安徽）生态绿色康养基地、长三角（宣城）航天科技产业园建设有序推进。◆ 广能电子电路智能制造产业园、郎溪纺织材料特色产业集群（基地）、广德长三角汽车检验检测基地、广德新杭苏州智能制造产业园等项目竣工运营；光明集团绿色食品基地、郎溪智能制造、郎溪沪郎“城市农社”绿色食品生产、郎溪伍员山国际旅游度假区等开工建设；华鸿产发·广德智能制造产业园项目开展前期工作。
交通基础设施	<ul style="list-style-type: none">◆ 溧宁高速溧阳段，宁宣杭高速临安段、高淳段等 3 条省际高速断头路全部打通；宁安高速宁国段年内可实现通车，G50 宣广高速改扩建、G318 广德山关—郎溪段、宣绩高铁等项目加快建设；长高高速、杭合高速宣城段加快前期工作。◆ 巷口桥铁路二级物流基地项目开通运营。
生态工程	<ul style="list-style-type: none">◆ 南漪湖综合治理生态清淤试验工程开工建设，郎溪城区水环境综合整治工程加快推进，“一地六县”宣城片区完成废弃矿山治理 69 座。

二是“三区一港”建设实现新突破。全面推进安徽自贸试验区宣城联动创新区建设，改革试点经验复制推广率居全省前列。中国（宣城）跨境电商综合试验区获批，跨境电商交易额 2022 年和今年上半年分别增长 93.8% 和 128.6%。宣城综合保税区项目起步区一期基础设施基本建成，落户企业 21 家。宁波舟山港宣城国际陆港开工建设，开通宣城至宁波舟山港海铁联运班列，今年累计发货 3 万标箱。

三是深层次融入“两圈多廊带”。实现与南京、杭州都市圈高速直达，推进宣州—高淳、郎溪—溧阳、广德—长兴和安吉、宁国—安吉、

绩溪—临安合作共建。围绕轨道交通、产业协作、人力资源、教育、环境保护等重要领域与南京市签订系列合作协议。积极推动融入上海大都市圈一体化发展，全域纳入上海大都市圈国土空间规划范围。

2. 聚力推动工业强市建设，“2+3+4”产业体系加速完善。紧紧围绕工业强市战略不动摇，聚力招大引强，引导企业转型升级，不断延伸产业链、提升价值链、拓展新增量，主导产业更加集聚，产业平台更加夯实，“2+3+4”产业体系已经成型并加速完善。

一是产业链水平有效提升。将新能源、汽车零部件作为首位产业重点培育、顶格推动，成功举办中国光伏行业半年会和长三角 G60 科创走廊新能源和智能网联汽车产业协同发展大会，两大产业对全部规模以上工业增长贡献率超过八成。将原“2+8”特色产业链调整优化为“2+3+4”产业体系，发展思路更加清晰，产业特色更加鲜明。省级以上开发区产业平台蓄势赋能，广德、宁国经开区再次进入全省开发区综合评价 30 强，并实现位次前移。着力推动数字化改造，创成国家级两化融合⑤企业 34 户，省级行业型工业互联网平台 1 个、企业型工业互联网平台 5 个，省级智能工厂和数字化车间 33 个。

专栏 2：省级以上开发区发展成效

宣城经开区	<ul style="list-style-type: none">◆ 华晟新能源 8GW 组件、鸿晖新能源 10GW 异质结硅片、铭博汽车产业园等重大项目建成投产；宠物食品用品产业园、亚德林、科蓝特等重大项目正在建设。今年上半年，规模以上工业增加值增长 35.7%。◆ 现有规模以上工业企业 149 家，为目标数的 74.5%，2022 年规模以上工业产值 166.5 亿元，为目标数的 33.3%。
-------	--

宁国经开区	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 中鼎橡胶减震制品研发及生产基地迁扩建、金安国纪玻纤布及高等级覆铜板、山虎机械大型环保破碎成套设备生产、中达精密零部件生产等重大项目建成投产，吉利宁国动力电池项目、仕净高效太阳能电池等重大项目正在建设。 ◆ 现有规模以上工业企业 430 家，为目标数的 107.5%，2022 年规模以上工业产值 652 亿元，为目标数的 78.6%。
宣城高新区	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 立讯新能源汽车电控模组、科地克年产 1700 吨氟化物等重大项目建成投产，宏润高效光伏电池、翔楼精密高碳合金钢带及研发中心建设等重大项目正在建设。 ◆ 现有规模以上工业企业 195 家，为目标数的 97.5%，2022 年规模以上工业产值 282.5 亿元，为目标数的 70.6%。
宣州经开区	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 虹光汽车内饰件、安车碳酸钙纤维节能环保新材料等重大项目建成投产，钜实年产 30 万吨钢结构、镁力重型高端数控装备产业基地等重大项目正在建设。 ◆ 现有规模以上工业企业 54 家，为目标数的 60%，2022 年规模以上工业产值 31.4 亿元，为目标数的 41.9%。
郎溪经开区	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 亚磊导轨及滑块材料、科大智能环保带式输送成套装备研发中心及数字工厂等重大项目建成投产，远景智慧产业基地、同创高端工程机械结构件等一批重大项目正在建设。 ◆ 现有规模以上工业企业 310 家，为目标数的 103%，2022 年规模以上工业产值 173.4 亿元，为目标数的 31.5%。
广德经开区	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 科蓝特二期、永茂泰三期、东威科技等重大项目建成投产，固德威（广德）新能源产业园、芯聚德科技、奥能新能源等重大项目正在建设。 ◆ 现有规模以上工业企业 480 家，为目标数的 73.8%，2022 年规模以上工业产值 768.5 亿元，为目标数的 76.9%。
泾县经开区	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 火山湖“超级工厂”、泰拉尔泵业等重大项目建成投产，柏家生物、威能特种电机等重大项目正在建设。 ◆ 现有规模以上工业企业 100 家，为目标数的 100%，2022 年规模以上工业产值 121.3 亿元，为目标数的 101%。
绩溪经开区	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 小山医疗健康产业园、凡农年产 1000 吨薯类制品生产加工

	等重大项目建成投产，长三角绿色农产品加工产业园、富凯高端轴承钢产业化生产、永莱徽菜原产地预制菜产业化等重大项目正在建设。
	◆ 现有规模以上工业企业 72 家，为目标数的 72%，2022 年规模以上工业产值 73 亿元，为目标数的 73%。
旌德经开区	◆ 年产 8 万吨新能源铝材新材料、缓释控透皮给药制剂生产等重大项目建成投产，3C 电子显示元器件制造、高端精密轴承制造等一批重大项目正在建设。
	◆ 现有规模以上工业企业 52 家，为目标数的 173.3%，2022 年规模以上工业产值 28.5 亿元，为目标数的 40.7%。

二是战略性新兴产业加快培育。新能源产业聚集成势，今年上半年，新能源产业增加值增长 108.7%，主要产品太阳能电池产量同比增长 5 倍多。战略性新兴产业产值占规上工业比重居全省第 3 位。宁国核心基础零部件重大新兴产业基地成功获评 G60 科创走廊产业合作示范园区，获省重大新兴产业基地奖励。宁国市先进高分子材料和高端金属材料零部件特色产业集群（基地）、泾县电机泵阀特色产业集群（基地）、广德汽车零部件特色产业集群（基地）在 2022 年度县域特色产业集群（基地）建设成效评估中位次居前，广德电子电路（PCB）产业集群入选省级中小企业特色产业集群名单。

三是现代服务业提质增效。实施服务业“锻长补短”行动，新增规上服务业企业 57 家、限上商贸企业 493 家。东部新区长三角智慧物流产业基地一期快递分拣中心和顺丰分拨中心建成运营，累计获批宣城数字经济产业园等 11 家省级服务业集聚区和 1 家省级服务业集聚示范区，宁国经开区获评全省首批先进制造业和现代服务业融合发展试点园区，电子商务、现代物流、专业市场、软件与信息服务等业态进一步实现集

聚发展态势。

3. 以建设创新型城市为引领，科技创新能力全面提升。聚力培育科创企业、搭建创新平台、完善科技成果转移转化机制，创成省级创新型城市，创新能力居全省第 4 位，创新潜力居全省第 5 位，科技创新指数居全省第 6 位。

一是企业创新能力显著增强。坚持“科创+产业”，深入实施规上工业企业科技创新“三清零”⑥行动和高新技术企业、科技型中小企业“双倍增”⑦计划。大力引导行业骨干企业创建省级以上创新平台，累计建成省级以上创新平台 263 个，宣城先进光伏技术研究院创成省新型研发机构，广信农化入选省第二批“揭榜挂帅”项目（全省仅 9 项）。

专栏 3：科技型企业梯队培育成效

科技型中小企业培育	◆ 673 家企业进入“全国科技型中小企业信息库”，为目标数的 67.3%。
高新技术企业培育	◆ 2021 年、2022 年分别认定高新技术企业 175 家、227 家，今年上半年申报 279 家，高新技术企业数达到 660 家，为目标数的 66%。
创新型龙头企业培育	◆ 新增国家专精特新“小巨人”企业 29 户，为目标数的 145%。

二是创新创业人才加快汇聚。深入实施“宛陵聚才行动”，大力实施产业人才“栖凤工程”，聚焦“2+3+4”重点产业链企业，先后出台“宣八条”“宣十条”人才新政，兑现各类人才补贴资金 6000 余万元。招引落户高层次科技人才创新创业团队 88 个，选派 21 名高校教师和科研人员赴企业担任“科技副总”。深入推进“技能宣城”行动，新增技能人才 6.8 万人，开展补贴性职业技能培训 13 万人次，累计建设国家

级技能大师工作室 1 家，省级技能大师工作室 9 家。

三是创新创业能级显著提升。聚焦技术难题、创新需求，对接产学研用合作项目 875 项，吸纳技术合同交易额 507.4 亿元。先后与中科大等高校院所对接合作，共建产业研究院、技术转移机构 17 家。累计建成国家级众创空间 2 家，省级科技企业孵化器、众创空间 11 家。宛陵科创城新入驻企业 28 家，市软件产业园揭牌。长三角“一地六县”人才综合体和人力资源产业园顺利开园。建成运营宣城（上海）科创中心，积极构建“研发在沪、转化在宣”跨区域创新协同发展模式。2022 年通过省级创新型城市验收，正加速向国家级创新型城市迈进。

4. 积极扩大有效需求，经济发展内生动力不断增强。牢牢把握扩大内需这个战略基点，全力扩大有效投资，持续促进消费需求释放，内需对经济发展的支撑作用明显增强。多措并举稳定外资外贸，汽车零配件、太阳能电池、锂电池“新三样”等重点产品出口显著扩大。

一是消费市场扩容升级。“宣城北门老街”成功创成省级特色商业街，建成独具特色“北门老街夜市”，引导万达广场设立外场集市、八佰伴打造市民休闲共享空间等，丰富市民消费平台。促进传统商贸业数字化赋能、精准化营销，支持电子商务、网络直播等线上消费平台健康发展，不断拓展消费场景。出台更大力度恢复和扩大消费实施方案，投入促消费补贴资金 3853 万元，累计带动消费 12.02 亿元。

二是内外贸发展融合推进。进出口实绩企业达 804 家，跨境电商实绩企业 112 家，2022 年跨境电商交易额 14.21 亿元。跨境电商线上综合服务平台建成运行，鸿乔斯产业园创成省级跨境电商产业园，全市企业建成使用海外仓 27 个，2022 年获省政府推动跨境电商发展工作督查激

励。组织企业参加省商务厅外贸产品转内销活动、入驻 1688 电商平台开展内销业务，设置外贸精品馆、外贸产品转内销专柜专区，定向开展出口转内销活动。

三是重大项目带动作用增强。聚力招大引强，入库省外投资亿元以上项目 1269 个、10 亿元以上项目 67 个、实际到位省外资金 2763.4 亿元，签约落地百亿级项目 5 个。持续开展“三比三学三赶超”活动，强化“管行业必须管投资”，用好“有效投资 E 服通”线上精准服务调度平台。2021 年、2022 年和今年上半年，固定资产投资增速分别居全省第 3 位、第 6 位、第 2 位。今年以来，新开工制造业项目投资增速、民间投资增速稳居全省第 2 位，市本级和郎溪县入选二季度全省投资“赛马”激励地区。

5. 全面推动数字化发展，数字宣城建设稳步推进。紧紧围绕“数字宣城”建设，上线运行宣城“城市大脑”、城市云，数字赋能产业发展更加明显，获评 2022 年度中国领军智慧城市。

一是数字经济赋能实体经济。宣城“工业大脑”成功发布 iworkOS 工业操作系统，为 1968 户企业开展数字化免费诊断，入驻企业 310 户。深度“上云”企业数量不断攀升，114 户企业获得工信部评定的工业和信息化融合体系认证，数量居全省前列。“数字皖农”加快发展，7 家农业企业成功入选省级数字农业工厂，数字农业农村应用场景 84 个，长三角绿色农产品供应链中心加快推进。引进培育一批数字企业与平台，宣城数字经济产业园、软件产业园加快建设，航天宏图、黎阳之光、宇呈数据等空天信息细分领域产业集聚发展。

二是数字经济赋能社会治理。宣城决策驾驶舱赋能全市经济运行监

测，汇集逾 3 亿条数据，助力政府决策。畅通政务服务“三个一公里”：“最先一公里”提供 16.5 万次服务，“中间一公里”上线 5 个高频事项，“最后一公里”推进个人网办事项物流信息的可视化可查询可追踪。率先建成地市级交通运行监测调度中心（TOCC）。围绕医疗、人社、金融、旅游、城市管理等重点领域，加大数字化项目建设。开展数字乡村建设，完善 8 大应用场景，推动乡村“智”理。加快“智慧社区”试点建设，实现省市县三级试点全覆盖，推动社区管理与便民服务融合发展。

专栏 4：数字社会重点场景应用情况

智慧教育	◆ 启动智慧学校达标提升项目，公办中小学实现智慧学校全覆盖。在皖事通开通“宣城教育云”系统，率先上线“线上教学”专栏。
智慧医疗	◆ 深化全民健康信息平台建设，升级智医助理系统与医学影像云平台数据互联，实现医疗数据共享交换。
智慧文旅	◆ 升级诗意宣城 APP，实现“一部手机畅游宣城”。
智慧乡村	◆ 上线运行“数字乡村”平台，数字农业农村应用场景增加至 84 个。
智慧城管	◆ “智慧城管”平台加快开发，城市生命线安全工程一期运行测试。
智慧交通	◆ 率先建成应用地市级交通运行监测调度中心，包括综合交通运行监测与预警平台、综合交通辅助决策支持平台、综合交通应急指挥调度平台、交通业务协同移动管理平台、公众服务平台。
智慧水利	◆ 完成小型水库雨水情自动测报系统建设，实现全市水库雨水情自动测报全覆盖。
智慧环保	◆ 加大智能化环保设施投入，实现对生态环境的全方位监管和及时应对。
智慧应急	◆ 基本完成市应急指挥中心和基础支撑系统建设工作，已通过项目初验，现正在运行测试。

智慧公安

- ◆ 建成警务指挥平台、智慧监管平台、户政业务全程网办平台；社会治安防控体系和智慧交警升级项目已完成方案论证和联合评审，警务大数据平台、市公共场所视频监控资源整合平台正在建设中。

三是数字宣城基础夯实。全面加快 5G 网络建设，搭建城市云平台，整合电子政务外网和专网，推动数据归集共享。建成 5G 基站 3420 个，完成 47 个系统上云工作，市政务数据资源共享门户接入 59 个部门 129 亿条数据，建成全省首个市级物联感知平台。城市大脑功能不断升级，完成三台一座（数据中台、智慧中台、业务中台和数字孪生底座）基础能力平台建设，并在宏观决策、政务服务、民生福祉、城市管理和文化旅游等多个领域落地智慧场景。

6. 统筹市域协调发展，城乡建设品质显著提升。科学统筹城区、县城、镇、村发展布局，大力推进以人为核心的新型城镇化建设，全面提升城市产业、生态、环境、交通等水平，长三角中心区现代化城市形象加速建立。

一是中心城区建设持续推进。《宣城市国土空间总体规划（2021-2035 年）》上报省政府待批。启动城市功能品质提升三年行动计划，实施城市更新和双修行动，完成中心城市建设投资 340 亿元。东部新区高起点规划，中央生态绿地二期等城市名片加快建设，截至 2022 年底，城市建成区面积达到 75 平方公里。编制《宣城市国土空间生态修复规划》，统筹山水林田湖草一体化保护修复。

专栏 5：城市品质提升重点工程建设情况

基础设施

- ◆ 市区城市供水设施完善工程、道路雨污分流改造、彩金湖

	片区路网文景路二期建成运营；青弋江大道九标、阳德路东延、巷口桥铁路二级物流基地配套基础已建设过半；芜宣机场连接线道路、文景路西延、文景路三期、清流路等开展前期工作。
公共服务	◆ 市人民医院改扩建二期工程、市国家综合档案馆主体完工，市老年大学新校区建成投运。
公共停车场	◆ 昭亭片区中山路停车场改造完成并投入使用。
城市更新	◆ 截至 2022 年底，中心城区改造老旧小区 57 个，2023 年正在推进中心城区 56 个老旧小区改造。
公园绿地	◆ 宛陵湖品质提升工程基本完成；中央生态绿地二期、水阳江城区示范段等项目启动前期工作。
山体水体修复	◆ 清溪河、道叉河、宛溪河二期一标段、梅溪河、泥河、解放河完成水体整治。

二是区域综合交通枢纽地位进一步巩固。加快推进铁路、公路、水运等交通设施建设，累计完成交通建设投资 223.2 亿元（不含铁路机场）亿元，交通便利度大幅提升，区域交通枢纽地位进一步巩固。公路网总里程达到 1.66 万公里，居全省第 8 位。

专栏 6：综合交通重点项目建设情况

高速铁路	◆ 宣绩高铁预计 2024 年通车；宁宣铁路、宁杭高铁二通道、宣镇铁路、池宣铁路、宁国至临安城际铁路加快开展前期工作。
高速公路	◆ 芜黄高速建成通车；宁安高速、宣广高速改扩建、芜宣高速改扩建、宣泾高速一期、宣泾高速二期、泾县至青阳界段高速和旌旌高速宁旌段高速加速建设；长高高速、合杭高速、绩旌高速、宁泾高速开展前期工作；启动实施 G50 沪渝高速公路铜南宣段宣城经开区互通立交项目。
普通国省道	◆ G329 孙埠至大汪村段、G329 小汪村至云梯段一级公路改建工程、G318 山关至郎溪段、S202 白茅岭至花鼓段、S208 榔苏路、S346 绩溪至谭家桥公路旌德段加快建设；S345 榔树口至苏红段、G318 双塘 - 九女互通开工建设；G235

	望牛墩至十字镇段道路改建项目、G330 龙凤口至鸿门段改建项目加快开展前期工作。
机场设施	◆ 旌德通用机场、宁国青龙湾机场改扩建工程开工建设；芜宣机场改扩建，绩溪、泾县、郎溪、广德通用机场项目加快前期工作。
水运设施	◆ 水阳江航道整治工程已完工；汪联河-南漪湖-郎川河航道整治、小菜河航道整治等项目加快谋划。
客货运站场	◆ 旌德客运综合枢纽站、宁国南站高铁客运站开工建设。

三是水利能源体系进一步完善。加大水利工程补短板力度，水阳江、青弋江流域防洪能力不断提升，城乡防洪排涝基础设施建设更加完善，一批重点水源工程、城乡供水一体化和农村供水工程规模化项目加快推进。加快能源基础设施建设，融入长三角能源一体化进程进一步加快，互联互通互保水平显著增强。能源消费结构持续优化，可再生能源消费占比不断提高。

专栏 7：水利基础设施重点项目建设情况

防洪排涝设施	◆ 扬溪源水库完成下闸蓄水验收；牛岭水库加快建设；凤凰山水库、浣溪水库开工建设；万家水库、汤村水库加快开展前期工作。 ◆ 水阳江中游防洪治理、郎溪县钟桥河右岸防洪工程加快建设；荡南湖泵站完成前期工作，即将开工建设；汤泊河综合整治项目启动实施。
节水和 水资源配置	◆ 港口湾水库灌区加快建设；青弋江灌区续建配套与现代化改造工程完成前期工作。 ◆ 宁国、广德等城乡供水一体化和农村供水规模化项目开工建设。
水生态环境 修复	◆ 水阳江城段生态蓄水工程海棠湾枢纽工程、绩溪县水生态环境综合治理项目加快建设；南漪湖综合治理生态清淤试验工程开工建设。

专栏 8：能源基础设施重点项目建设情况

长三角能源合作	◆ 宁国抽水蓄能电站开工建设；绩溪家朋、宁国龙潭、郎溪、广德、泾县抽水蓄能电站加快开展前期工作。
电力燃气补短板	◆ 宣城甘露 220kV 输变电工程、水西（泾二）220kV 输变电工程、宁国港口生态产业园生物质热电联产、宣城甘露 220 千伏输变电工程加快建设；旌德县天然气气源引入线工程开工建设；郎溪天然气支线增容扩建工程加快开展前期工作。
可再生能源发展	◆ 皖能新能源宣城九连山风电场、中广核宣州养贤二期 100MW 渔光互补光伏发电、阳光新能源养贤乡 100MW 渔光互补光伏发电并网发电；大唐宣州狸桥镇 15 万千瓦渔光互补发电、景瑞风电场、华电广德新能源基地示范项目开工建设。 ◆ 宣州、广德整县推进屋顶分布式光伏试点工作持续推进。

四是以县城为重要载体的城镇化建设加快推进。大力实施县城新型城镇化“补短板”行动，县镇与重点镇医疗卫生、教育体育、养老托育、社区服务等公共服务水平显著提高。深化户籍制度改革，切实放宽农业转移人口落户城镇门槛，评估期末，全市共有 67801 名农业转移人口落户城镇，常住人口城镇化率达 62.6%。按照“一县一产业、一县一集群”的模式，建成 8 个县域特色产业集群，宁国市先进高分子材料和高端金属材料零部件、泾县电机泵阀、广德市汽车及零部件等 3 家特色产业集群（基地）在 2022 年度县域特色产业集群（基地）建设成效评估中位次居前。

专栏 9：特色小镇建设成效

特色小镇	◆ 宣城市泾县中国宣纸小镇、宣城市广德市汽车检测小镇建
------	-----------------------------

建设	期满评估优秀；宣城市绩溪县雕刻时光小镇、宣城市宣州区水东甜蜜小镇建期满评估良好；宣城市旌德县灵芝健康小镇建期满评估合格。
----	--

7. 深入实施乡村振兴战略，农业农村现代化加快推进。坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，坚决守牢粮食安全、防止规模性返贫底线，深入实施“两强一增”行动，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作，农业农村现代化加快推进。

一是现代农业加快发展。全力抓好粮食生产，产量稳定在 127 万吨左右。油菜籽、蔬菜、瓜果、畜禽、水产品产量稳中有增。实施高标准农田建设规划，新建高标准农田 29.6 万亩。新增规上农产品加工企业 14 家，总数达 346 家。新增长三角绿色食品生产加工供应示范基地 10 家。新增省级“一村一品”示范村镇 6 个，国家级“一村一品”示范村镇 1 个。深化“生态宣城、绿色产品”大品牌建设，培育皖美农产品区域公用品牌、企业品牌和产品品牌 28 个。

专栏 10：现代农业提升行动实施成效

长三角绿色农产品宣城生产加工供应基地“156”行动计划	◆ 截至 2022 年底，宣州区家禽产业和宁国市山核桃产业入选“一县一业（特）”全产业链示范创建；累计创建长三角绿色产品宣城加工供应基地 33 家，销往沪苏浙地区销售额约 69.5 亿元。
农村产业融合发展推进	◆ 2022 年，全市农产品电子商务网上零售额 80.89 亿元，获批省级休闲农业与乡村旅游示范园区 28 个，国家级休闲

计划	农业示范园区 4 个；全市休闲农业收入达到 95.6 亿元。
绿色农业发 展计划	◆ 2022 年，全市农作物秸秆综合利用率达 94.94%，畜禽养殖废弃物资源化利用率达 82%。
农产品安全 保障计划	◆ 全市绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证总数达 399 个；创成国家级农产品质量安全县 2 个。

二是和美乡村建设深入推进。出台《宣城市村庄规划编制导则》，开展省市县三级“多规合一”实用性村庄规划编制试点工作。实现村（社区）综合服务和城乡社区公共服务综合信息平台覆盖，20 户以上自然村道路硬化达 99%，农村自来水普及率已达 95%，“村村通快递”实现全覆盖。农村人居环境持续改善，宣州区、郎溪县、泾县成功创建省级改厕长效管护机制提升县，农村生活污水处理率提高至 25%，农村生活垃圾无害化处理率稳定在 95%以上。围绕“成规模、有特色、高水平”的建设目标，打造 23 个特色产业、农旅融合、生态康养等类型的示范片区。

专栏 11：美丽乡村建设重点计划实施成效

美丽乡村提标 扩面计划	◆ 建设省、市级美丽乡村中心村 156 个，其中省级美丽乡村中心村 130 个，39 个乡镇开展服务功能扩面外延。
自然村 整治计划	◆ 所有行政村（社区）全部开展村庄清洁行动，1538 个重点自然村开展整治。
农村人居环境 整治全面提升 计划	◆ 累计完成农村卫生厕所改造提升 41434 户，建设“生态美”超市行政村覆盖率 75%以上。

三是农村综合改革纵深推进。大力推进闲置宅基地和闲置住宅盘活利用试点工作。积极推进土地流转，流转率为 59.6%。出台规范农村集

体经济组织管理指导意见。深入开展扶持壮大村级集体经济“一抓六动”专项行动，经营性收入 50 万元以上村达 189 个，经营性收益 50 万元以上的村达 142 个。大力培育新型农业经营主体，新增注册家庭农场 775 个，总数达 12634 个；新增注册合作社 51 个，总数达 3558 个。15 家农民合作社进入 2022 年中国农民合作社 500 强。

四是实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。率先构建防止返贫、应对相对贫困和产业扶贫、就业扶贫等长远发展的体制机制。突出产业带动质效，高标准建设 23 个乡村振兴示范片区。继续发展到户产业，安排专项衔接资金，帮助上万脱贫户发展特色种养殖业，促进脱贫人口、监测对象等重点人群稳岗就业。截至 2022 年底，全市脱贫人口就业总人数达 31175 人，就近就业 21545 人，脱贫人口人均纯收入 1.55 万元，比 2020 年末增长 28.1%。

8. 坚定践行“两山”理念，生态文明建设纵深推进。以打造美丽中国“宣城样板”、促进人与自然和谐共生为引领，坚持山水林田湖草一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿，生态文明建设深入推进，生态环境质量进一步改善。

一是生态环境质量持续改善。2022 年，全市空气质量综合指数、优良天数比率稳居全省第 2，环境空气质量连续三年全面达标；16 个地表水国控断面水质优良率、达标率首次实现双百，13 个在用县级以上集中式饮用水水源地水质达标率 100%；重点建设用地安全利用率 100%。完成突出生态环境问题整改 163 个。实施矿山生态修复三年行动，修复废弃矿山 94 个，3 个矿山获国家级“绿色矿山”称号。建成省级幸福河湖 4 个。

专栏 12：污染防治攻坚战重点工程实施成效

大气污染防治工程	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 实施大气综合监测工程,市区新建环境空气自动监测微型站 4 座、园区自动监测集成站 3 座、交通站 1 座、立体探测自动监测集成站 1 座。 ◆ 严格落实燃煤新增减量替代,大力推进农业散煤清洁能源替代。 ◆ 持续开展挥发性有机物突出问题排查整治,对 122 家重点涉挥发性有机物企业实施“一厂一策”,进行精准整治。 ◆ 3 家钢铁企业、2 家水泥企业已实施超低排放改造。 ◆ 划定高排放非道路移动机械禁用区,利用遥感、黑烟车抓拍系统对重点路段的车辆尾气实施实时监测,常态化在市区重点路段开展柴油货车路检路查。
水污染防治工程	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 水阳江城段及中游治理,宣州沿井河黑臭水体治理及污水管网收集,郎溪城区水环境整合治理、集镇污水处理及城区污水处理厂二期扩建,广德环境应急保障能力建设、在线监测能力建设、无量溪河沿岸及河道整治、桐汭河流域水环境综合整治、第一污水处理厂扩建、第二污水处理厂提标及扩建,宁国城北污水处理厂二期、饮用水水源地规范化建设、水源涵养与水土保持、汪溪污水处理厂等一批项目加快建设。
土壤污染防治和固废治理工程	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 郎溪县泓文年转运 2 万吨危险废物及 20 万吨一般工业固废项目加快建设;宁国广晟年利用 10 万吨危险废物减污降碳资源化氢能项目开展前期工作。

二是绿色低碳发展深入推进。严格落实能耗“双控”制度,加强用能预算管理。加快制造业绿色发展,新增国家级绿色工厂 6 家、绿色供应链管理企业 2 家,省级绿色工厂 11 家。宁国经开区入选省级碳达峰试点园区(全省 5 个),宁国青龙乡龙阁村入选安徽省十大低碳应用场景,郎溪定埠港创成全省首个“零碳码头”。省级光伏建筑应用城市试

点建设扎实推进。

三是生态文明制度不断健全。深入开展生态环境损害赔偿实践，索赔案件办理实现县级区域全覆盖。利用自动监控、视频监控、无人机等科技监管手段，探索“电监管”模式，强化智慧监管。开展企业环境信用评价，市“环企精准云普法”为全省首家试点在全省复制推广。市县两级成功创成生态文明“国字号”6个，生态文明建设示范区创建数量居全省第1位。着力打造新安江一千岛湖生态保护补偿样板区，总投资29.5亿元的新安江一千岛湖生态保护补偿试验区（绩溪段）生态环境治理修复与绿色产业升级EOD项目加快建设，不断实现生态产品的价值转化。

9. 坚持守正创新，文化事业和文旅产业更加兴盛。坚定文化自信，深度挖掘宣城特色历史文化旅游资源，积极推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，城市文化软实力进一步提升。

一是精神文明建设不断加强。深化“好人宣城”品牌建设，打造“好人展示”示范街区8个，展示道德模范、身边好人先进事迹140个，2022年“中国好人”当选数位于全省首位。文明村镇创建成效显著，7个县市区均建立县级“十星文明户”、文明村镇评选机制，43个省级以上文明村镇均完成自评。

二是公共文化服务水平持续提升。全市已建成市县两级文化馆、图书馆16个，乡镇（街道）综合文化站95个，村级综合文化服务中心860个，农家书屋798个。广播电视综合覆盖率达99.96%。推进公共文化活动普惠均衡，公共文化活动开展场次居全省前列。有效保护与传承文化遗产，连续三年举办长三角城市非遗特展，新增国家级非遗代表性项目

2 项、省级 15 项，新增 9 家省级非遗传承基地。文化艺术不断繁荣。大型皖南花鼓戏《青春·李夏》获第三十五届田汉戏剧奖剧目入围奖、剧本奖二等奖，参加全国脱贫攻坚舞台艺术优秀剧目展演。

专栏 13：公共文化提升工程实施成效

标志性文化设施	◆ 郎溪市民文化艺术中心、广德文化创意产业园、泾县宣纸制作技艺非遗馆、绩溪国家级徽州文化生态保护区非遗馆、旌德宣砚小镇文创中心等项目加快推进。
皖南古镇古村落古民居古桥保护	◆ 宣州水东，宁国胡乐，泾县桃花潭、查济、黄田，绩溪龙川、上庄、仁里、尚村、华阳，旌德江村等古镇古村落古民居保护工作持续推进；皖南古桥保护除险工程有序实施。
文化生态保护区	◆ 推进宣纸文化生态保护区和徽州文化生态保护区建设，2021 年，宣纸文化生态保护区成功创建省级文化生态保护区。

三是全域旅游示范区建设有力推进。全域纳入“大黄山”⑧世界级休闲度假旅游目的地。广德、绩溪创成首批省级全域旅游示范区。今年上半年，全市接待游客人数和旅游收入均超 2019 年同期水平。在全省率先启动“双微”行动重点村打造工程，创新开展“气候+旅游”产品推广。广德市箬箬庄园成功创建国家 4A 级旅游景区，宣州区十八湾大峡谷景区顺利通过国家 4A 级旅游景区质量评估，泾县成功创建省级桃花潭旅游度假区。持续赴长三角重点城市开展文旅宣传推介活动，创新开展高铁营销，发布高铁+酒店（民宿）、高铁+景区系列“高铁+”旅

游产品，不断增强宣城旅游品牌。

专栏 14：文化旅游重点项目建设情况

生态旅游	◆ 郎溪新和旅游度假区，广德竹乡画廊、广德国家登山健身步道、卢村省级生态民宿小镇，泾县梦乡村—泾溪水镇、桃花潭旅游度假区、大马头景区宣纸小镇，绩溪虎山头徽岭旅游度假区等项目建设有序推进；宁国市青龙湾水生态治理及乡村振兴发展 EOD 模式项目加快开展前期工作。
文化旅游	◆ 水东古寨、宁国外滩 1 号旅游休闲街区、绩溪系巷文旅综合体等建成运营；郎溪大佛山养心谷二期、宁国河沥溪历史文化街区项目、仙霞镇龙门滑雪场综合开发项目、泾县皖南山水文化名镇、绩溪东部旅游片区基础设施提升项目等加快建设。
红色旅游	◆ 郎溪县姚村镇智慧红色旅游基地（乡村振兴），泾县云岭红色旅游基地、新四军铁军精神教育基地等项目加快建设。
自驾旅游	◆ 宁国真也天境，泾县平垣秘境等 22 家自驾营地建成投运；皖南川藏线大峡谷、绩溪皖浙天路旅游配套服务能力提升项目加快建设。 ◆ 全市 3A 级以上旅游景区基本实现三级以上公路或双车道公路通达，旅游标识牌实现高速、国省干道及县乡公路全覆盖。
城市旅游	◆ 郎溪东湖生态公园、郎溪记忆历史文化街区，宁国高铁南站站前广场及配套基础设施建设，绩溪县历史文化名城基础设施提升改造项目，旌德徽水岸慢城等项目加快推进。

四是现代文化产业体系加快构建。泾县影视文化拍摄基地和绩溪县紫园影视文化基地加快建设，打造全域化影视拍摄基地。积极组织传统文化企业与商品生产商参加上海、长三角、深圳文博会、2022 中国国际（昆明）旅游交易会，集中展示全市文旅资源、线路产品、非遗文创产品等。规上文化企业由 152 家增加到 169 家，净增 17 家，居全省第 3

位。

10. 着力保障和改善民生，群众幸福感进一步增强。坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，不断提高民生工作精准度、不断加密社会保障网，人民群众幸福感、获得感、安全感进一步增强。

一是人民收入水平持续增长。城镇居民收入增长基本实现“高于经济增长”目标，农村居民收入增长快于城镇居民收入增长。在全省率先开展“无欠薪”城市创建活动。健全收入分配调整机制，建立健全中小学教师工资收入长效机制、联动机制。

二是就业优先政策全面落实。举办 7600 余场招聘会，开发 7200 余个公益性岗位，建成 4 家省级农民工返乡创业示范园。以“免报直发”方式顶格兑现失业保险稳岗返还、社保费减免、一次性就业补贴等人社领域惠企政策，发放各类创业担保贷款，兑现各类人才补贴资金 6000 余万元。出台新就业形态劳动者权益保障办法，在全省率先开展电子劳动合同试点。在全省创新特殊工种岗位审批清单式管理，常态化开展“仲裁开放周”、劳动仲裁工作质量评学等活动。

三是高质量教育体系不断完善。公办幼儿园覆盖率达 55.72%，普惠性幼儿园覆盖率达 92.36%，义务教育巩固率达 102.45%，高中阶段教育毛入学率达到 102.03%。校企合作、产教融合持续推进，7 家企业入选省级校企合作示范基地，8 家企业被列入省级产教融合型企业。城乡教育发展品质全面提升，搭建宣城市课后服务信息化管理平台，“双减”工作取得实效。推动智慧教育，公办中小学实现智慧学校全覆盖。

专栏 15：教育重点项目建设情况

学前教育	◆ 新建宣州宛陵湖、滨湖、烟雨路、瞿山路、陶然新村、古泉中心幼儿园，郎溪第三幼儿园（天子湖路）、第四幼儿园，广德桃州一小附属幼儿园、清水湾幼儿园、熙春幼儿园、杨滩中心幼儿园、城北幼儿园、卢村中心幼儿园、桃州四小南校区附属幼儿园，宁国城南幼儿园、城北幼儿园、第二幼儿园凤形分园、第三幼儿园，泾县城西幼儿园，绩溪上庄中心幼儿园、荆州中心幼儿园，旌德示范幼儿园、孙村中心幼儿园；迁建改建郎溪建华幼儿园、宁国仙霞幼儿园、绩溪幼儿园望徽路校区。
义务教育	◆ 续建市体校；新建宣州东湖小学、宛陵湖小学、宣城 126 学校（东部新区实验学校）、高新区小学、华星外国语学校、滨湖学校、烟雨路小学、天都小学，郎溪建平小学、建平初中，广德桃州一小东校区、桃州四小南校区、桃州中学南校区、科创实验学校，宁国开发区实验学校、河沥片区九年一贯制学校、仙霞小学，绩溪吴家山小学；迁、改、扩建市五小、市二小，宁国市实验小学，泾县实验小学、城关第三小学，绩溪适之中学寄宿制学校，旌德高铁新区学校、三溪中心学校。
普通高中	◆ 新建宁国市上师三津学校；改、扩建市第三中学，郎溪城区学校，泾县中学，绩溪中学。
职业教育	◆ 完成宣城旅游学校迁址新建；新建宣城市机械电子工程学校二期、宁国公共实训基地；迁建、扩建皖南医药卫生学校新校区二期、郎溪职教中心、宣城市工业学校、安徽省徽州学校（徽厨技师学院）。 ◆ 宣城职业技术学院下设“汽车学院”揭牌。

四是城乡一体的社会保障体系更加健全。全市城乡居民基本养老保险完成率达到 100.74%，全市基本医疗保险完成率达到 100.3%、参保率达到 101.02%，建成全市低收入人口动态监测信息平台。城乡低保标准

每月分别提高到 780 元、755 元。养老服务水平不断提升，城市社区配套建设养老服务设施达 100%，乡镇（街道）范围具备综合功能的养老服务机构覆盖率达 100%，创建 10 多家示范性社区养老服务中心，培育引进 5 家大型居家养老服务组织。建成 11 家县级失能特困人员集中供养服务设施建设，实现 7 个县市区 100%覆盖，全市护理型床位占比达 83%。

专栏 16：养老重点项目建设情况

养老事业	◆ 宣城市社会福利中心智慧化养老二期、郎溪县老年公寓、泾县失能特困人员集中供养中心、旌德县养老服务指导中心建成运行；宣州区社会福利院、广德市县级特困供养机构、宁国市社会福利服务中心、绩溪县社会福利中心三期、旌德县县级养老服务指导中心正在建设。
养老产业	◆ 绩溪县新安健康产业园项目加快建设；郎溪白茅岭长三角生态康养小镇，宁国市凤形山居家健康养老服务中心、东方寿星康养社区等项目正在开展前期工作。
居家养老	◆ 宣州区建成 100 张家庭养老床位，宁国市建成 30 张家庭养老床位；完成 2001 户经济困难高龄老年人家庭适老化改造。

五是健康宣城建设全面推进。加大紧缺型专科医疗资源配置力度，加快市级中医院建设，建成 6 家精神卫生专科医院（3 家民营）。大力实施“千医下乡”“万医轮训”，有效提升基层医疗卫生服务能力。全市创成三级医院 6 家，绩溪县人民医院争创三级医院。加强学科和人才建设，评选市级科研项目 80 个，中医药重点专科建设项目 15 个、特色专科建设项目 15 个。市人民医院妇产科、骨科、普外科和泌尿外科获评为省级临床重点专科，10 个项目获评为省级科研项目。2021 年以来入选安徽省第四届“江淮名医”1 人，安徽省第一届“徽乡名医”4 人，安徽省首届卫生健康杰出人才 7 人、骨干人才 5 人。印发《宣城市“长

三角名医工作室”建设实施方案》，建设长三角名医工作室 40 个。加强公共卫生服务能力建设，有效应对新冠疫情。深入开展爱国卫生运动，创成国家卫生县（市）4 个。

专栏 17：医疗卫生重点项目建设情况

医疗服务和 公共卫生	◆ 宣州西林社区卫生服务中心投入使用；宣城市人民医院二期大楼主体结构施工已完成、正在内外装饰装修和安装工程施工，郎溪县人民医院附属配套二期项目感染楼、高压氧舱室内装修基本完成；宣城中心医院内科病房综合楼、郎溪县中医院肿瘤中心和医养结合及中医治未病中心、广德市人民医院住院部大楼（二期）项目、宁国市人民医院迁扩建、宁国市城北医院、宁国市人民医院县域医共体能力提升项目、泾县医院医疗应急中心建设、绩溪县人民医院提升及感染综合楼、旌德县公共医疗服务能力提升、旌德县孙村镇卫生院业务综合楼等项目加快建设；郎溪县第四人民医院精神障碍患者康复中心开展前期工作。
---------------	--

六是妇女、儿童、青少年权益不断完善。支持妇女创业创新，下拨省市妇女创业扶持转移支付资金 354.4 万元，实施妇女创业扶持项目。推进儿童之家建设，成立“萱姐姐来我家”公益志愿服务队、每年开展 100 场服务活动。严格落实新建小区每千人口不少于 10 个托位标准，推进“托幼一体化”。开展儿童青少年肥胖防控工作，开通心理援助热线，提供青少年健康咨询服务。

11. 推动全面深化改革向广度和深度拓展，市场活力得到有效激发。坚持社会主义市场经济改革方向，深入推进重点领域和关键环节改革，全力促进民营经济发展壮大，市场活力进一步激发释放。

一是要素市场化配置改革持续深化。持续落实建设用地“增存挂钩”机制，启动批而未供、闲置和工业低效土地处置攻坚行动，消化批而未

供土地 4.84 万亩，处置闲置土地 1.04 万亩。推进金融支持实体经济发展，引导金融机构推出科技贷、星火贷等科技贷款产品。全市人民币贷款余额已突破 2700 亿元，上市公司达 9 家。市国企改革三年行动任务总体完成率 100%，目标管理绩效考核位列全省前 2 位。

二是营商环境进一步优化。前 9 期政商恳谈会上 126 家企业反映的 186 个问题累计办结 181 个，办结率 97.3%；第 10 期政商恳谈会企业反映的 19 个问题已全部交办，正在全力办理中。“证照分离”“多证合一”改革全覆盖，实现市场监管 138 项审批事项全程网办，10 项涉企经营许可事项全部纳入“证照分离”分类改革。上线企业开办、企业招录员工等 83 个“最先一公里”应用场景。坚持土地要素保障周六会商会制度，用好全市工业项目用地周转池。全面贯彻《重大行政决策程序规定》，持续做好政府信息主动公开与政务公开平台建设。

12. 统筹发展和安全，重大风险隐患有效化解。全面落实总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，提高预测预警预防能力，全方位防范和化解影响现代化进程的各种风险，平安宣城建设取得新的成效。

一是政治经济安全切实维护。加强意识形态阵地建设和管理，加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。加强经济安全风险预警、防控，坚决守住不发生区域性经济金融风险底线。统筹抓好粮食与能源安全，做好保供稳价。

二是公共安全有效加强。健全公共卫生应急指挥体系、突发公共卫生事件应对预案体系，全市 21 家二级及以上医院均设立符合“三区两通道”的发热门诊和肠道门诊，7 家二级及以上公立综合医院建立规范化的感染病病区。深入推进安全生产专项整治三年行动以及各类专项安

全整治，累计排查整改各类隐患 10.2 万余处，事故起数和死亡人数持续“双下降”。市县两级与沪苏浙交界地区签订各类区域突出事件应急联动机制协议 12 份，初步实现长三角区域应急联动。常态化开展基层风险隐患排查治理和应急处置，累计 5 个社区创成国家级、13 个社区创成省级综合减灾示范社区。应急物资储备体系建设进一步加强。地震防治工作扎实有力。开展 119 消防宣传月活动、创建 8 个消防安全科普教育基地，公共消防安全水平不断提高。持续开展食品安全“守查保”^⑨等专项行动，2021 年、2022 年连续 2 年在省食品安全工作专项考核中获得 A 级等次。

13. 加强民主政治建设，公平正义法治环境开启新篇章。发扬社会主义民主，全面推进法治宣城建设，更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，城市发展法治保障水平进一步提升。

一是法治宣城建设取得新进展。在全省率先推行行政复议参审评议机制改革，成功创成第二批全省法治政府建设示范市。建成宛陵湖法治文化馆、宛陵湖法治文化公园、昭亭路法治文化主题街，形成独特的“一山一湖一街”法治文化景观带。公共法律服务实体平台实现城乡全覆盖。

二是社会治理体系不断完善。推动把民族宗教事务纳入党建引领“多网合一”网格化治理体系，全市 207 处宗教活动场所明确镇村两级包保责任人，实行网格化管理。深化民主法治示范村创建，通过典型示范带动法治乡村建设。外事、侨务、对台、档案、地方志、地震、科普、机关事务管理、公共资源交易管理、住房公积金管理等工作得到加强，残疾人、红十字等事业全面发展。

二、可能影响《纲要》顺利完成的主要问题

“十四五”前半程，《纲要》实施情况总体良好，绝大多数指标达到或超过时序进度，13个方面主要任务都取得了明显成效。但与此同时，发展不足、体量不大、结构不优的问题依然突出，推动“绿水青山”转化为“金山银山”的路径不宽，长三角一体化发展“桥头堡”作用发挥还远远不够，比较优势没有充分转化为发展优势、竞争优势。具体来看，主要存在6个方面问题：

一是产业集群发展滞后，缺少龙头企业带动。全市尚未形成千亿级的优势产业集群，且多数处在产业链和价值链中低端。两大主导产业中只有汽车零部件产业规模超过500亿元，新能源产业尚处在起步阶段。全市规上工业企业中，90%以上为小微企业。今年1-9月全市新增规上工业企业户均产值0.44亿元，比全省平均水平低0.11亿元。

二是经济开放度偏低，内通外联水平不高。2022年外贸依存度为11.6%，虽然总量居全省第6位，但仍低于全省5.1个百分点。今年以来受外部环境影响，外贸进出口持续低迷，1-9月进出口总额下降12.9%、居全省第12位，其中出口下降13%、居全省第13位，连续9个月负增长。对外开放的大通道尚未形成，高速公路密度与毗邻的苏浙5市相比差距较大，水运省际通航能力较差，多式联运发展严重不足。

三是中心城市能级不高，县域发展不平衡。中心城区建成区面积居全省第15位，市区常住人口居全省第14位，市区占全市经济比重由2020年的27.14%下降为2022年的27.12%，市本级2022年一般公共预算收入居全省第15位，文化、教育、医疗等公共服务依然存在短板，对人才、资源等要素的集聚力、配置力不强。郎溪、泾县、绩溪、旌德经济总量小，2022年在全省59个县市市中分别居第46、第52、第55、第57

位。

四是文化旅游等特色资源开发深度不足。高端旅游产品供给不足，没有国家级旅游度假区、国际品牌酒店、五星级酒店。虽然拥有山核桃、黄金芽茶叶等小而精、优而精的特色农产品，但产业化不够。全市山核桃种植面积 54.9 万亩，居全国第 2 位，但加工企业仅有 55 家，总产值 18 亿元，而相邻的杭州市临安区山核桃加工企业 280 多家，加工量占全国 80%，产值超 60 亿元。

五是科技创新支撑力不够。人才自主培养能力较弱，集聚高层次人才成效不明显，国家级科技创新平台不多，院士工作站、博士后工作站、省“115”产业创新团队数量在全省占比较低。科技创新投入不足，2022 年全市规上高新技术企业数占规上工业企业比重仅为 28.7%、低于全省平均 17 个百分点，有研发活动规上工业企业数占比 39.4%、低于全省平均 3.3 个百分点。

六是生态环境保护任重道远。泾县、绩溪、旌德均为国家重点生态功能区，污染刚性增量与环境有限容量的矛盾凸显。随着近年来的加快发展，能耗、用林、用地等瓶颈制约效应也在逐步显现。

三、关于指标调整的建议

1. 对于无法测算的数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重、省统计局不再反馈的高新技术产业增加值增长、省人社厅不再发布的城镇登记失业率 3 项指标，因无法测算，建议取消。（另有人均预期寿命、森林覆盖率 2 项指标是由于暂未组织新的调查而无法评价，因此仍保留指标。）

2. 战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重指标，由于统计口

径调整，数值逐年下滑，完成原定目标已不可能（该项指标我市仍居全省第5位）。建议按照略高于全省平均水平（省规划目标为43%）的标准由53%调整为44%。

3. 地区生产总值、人均地区生产总值、每万人口高价值发明专利拥有量、劳动年龄人口平均受教育年限4项指标滞后，完成规划目标面临不同程度的困难，但综合分析仍是有可能完成的。为体现“追赶江浙、争先江淮”目标追求，本次评估不作调整建议，仍然全力争取完成。

四、进一步实施好《纲要》的建议

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻省委常委会赴宣城现场办公会精神，全面落实市委五届五次全会部署，紧紧抓住长三角一体化这个最大机遇、最大势能、最大红利，围绕建设长三角中心区现代化城市总定位，以建设“七个强市”^⑩、实现“十一个奋力突破”^⑪为引领，敢拼敢抢敢作为，奋力“追赶江浙、争先江淮”，全面完成《纲要》确定的各项目标任务。

（一）充分发挥深度融入长三角一体化发展“桥头堡”作用。认真学习贯彻习近平总书记在深入推进长三角一体化发展座谈会上重要讲话精神，坚持主动靠上去、精准接上去、全力融进去，全力打造长三角省际毗邻地区合作标杆。一是加快推动产业合作。建立健全“一地六县”联席会议等体制机制，推动三省一市共同争取国家规划支持。加快建设长三角（宣城）产业合作区“一区三片”，做实做强产业合作“宣城板块”。进一步加大面向沪苏浙地区招商力度，持续实施工业强市“6543”计划^⑫。帮助汽车零部件企业加强与长三角地区整车企业产需对接。加快长三角（安徽）生态绿色康养基地广德先行区建设。二是深度融入长

三角都市圈发展。积极加入上海大都市圈，深度参与共建南京都市圈，积极融入杭州都市圈，主动嵌入合肥都市圈创新链、产业链。加快宣州—高淳、宁国—安吉、绩溪—临安等省际毗邻地区合作发展。深化 G60 科创走廊建设，更好发挥宣城（上海）科创中心作用。三是深化拓展多领域合作。强化优质公共服务供给深度合作，建立跨区域重大项目合作推进机制，共同建立重大项目清单。在农产品冷链物流、环境联防联控、生态补偿、基本公共服务、信用体系等领域，积极争取合作试点。协同推进杭黄自然生态和文化旅游廊道，共同打造世界级“长三角诗画古镇品牌”。持续深化新安江—千岛湖生态保护补偿样板区建设，统筹推进新安江—千岛湖流域上下游及其享用千岛湖优质淡水资源的区域一体化生态保护与高质量发展。

（二）加快建设现代化产业体系。紧紧围绕“2+3+4”产业链，深入推进产业智能化、绿色化、融合化，建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系。一是发展壮大新兴产业。围绕全省汽车产业整体布局，推动更多零部件产业项目落地宣城，加快建设智能底盘系统制造基地、高端轻量化产业基地、先进汽车电子制造基地和汽车研发及检验检测中心。深化与奇瑞、江淮、大众安徽、蔚来、比亚迪等整车企业对接合作，加强核心关键零部件、轻量化高端产品、新能源及智能网联汽车零部件等生产研发，加快形成“零部件—核心件—部件（总成件）—后市场”一体发展生态。围绕全省打造先进光伏和新型储能产业集群，依托华晟新能源等重点骨干企业，加强与中国科大等高校院所强强联合，加大产业基金等投资支持力度，建设“中国异质结光伏之都”。着眼产业发展前沿，实施未来产业培育计划，积极布局生物制造、精准医

疗等未来产业。二是推动传统产业改造升级。推广先进适用技术，推动规模以上工业企业技术改造全覆盖。鼓励企业“机器换人”。积极支持企业开展数字化深度改造。发挥“亩均论英雄”^⑬改革引领作用，做好优质企业梯度培育。支持企业加大研发投入，提升科技创新能力。三是构建优质高效服务业新体系。深化服务业“锻长补短”行动计划，打造一批具有区域影响力的现代服务业集聚区和集聚示范区。引导生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，做优工业互联网平台服务体系。促进生活性服务业向高品质和多样化升级，聚焦电子商务、网络直播等重点领域，着力培育和引进一批平台型企业。面向沪苏浙等重点地区加快发展以高端旅居康养为重点，多层次养老为补充，运动医学康复、术后康复、中医药养生保健等为特色的多产业融合发展大康养产业体系。

（三）进一步激发经济发展内生动力。把恢复和扩大消费摆在优先位置，充分挖掘市场优势，畅通经济循环，释放消费潜力。一是多措并举促进消费恢复升级。多渠道增加城乡居民收入，提升居民消费能力。支持刚性和改善性住房需求，做好保交楼工作，用好“认房不认贷”等政策工具，丰富住房产品供给类型。持续开展促消费活动，释放汽车、家电、零售、餐饮、文旅等消费潜力。高标准建设15分钟便民生活圈，构建中高端、多样化、多层次商贸服务供给体系。加力做好市场监管，营造安全放心消费环境。二是积极扩大有效投资。做好招商引资市级统筹，常态化开展产业链定向招商、专业招商、驻点招商、资本招商、以商招商。密切关注国家政策动向，抢抓政策机遇窗口，围绕交通、水利、清洁能源、新型基础设施、先进制造业、现代设施农业等重点领域提前做好项目谋划储备。滚动建立年度重点项目清单，持续开展“三比三学

三赶超”活动，推动项目建设提质提效。持续优化营商环境，进一步提升审批效率，做好土地等要素保障。抓好抓实促进民间投资工作。三是全力稳定进出口。实施外贸主体培育壮大工程，支持企业开拓 RCEP（区域全面经济伙伴关系协定）市场，全力推动国家级外贸转型升级基地建设，加大汽车零部件、新能源、羽绒羽毛、卫浴等优势产品出口力度，扩大机电产品出口。

（四）以提升城市能级为重点推动城乡区域协调发展。积极探索单区市区域协同发展新路径，推进中心城区与毗邻县市分工协作、紧密融合、一体发展，共同提高城市对要素资源的集聚配置能力。一是大力提升中心城区能级。大力推进宣城经开区、宣城高新区招大引强，加快壮大产业规模、增强集聚效应；完善配套设施建设，加快实现产城融合。以“百年大计”的担当，高标准推动东部新区建设，大力发展人工智能和互联网、金融服务和总部经济、工业设计和工业软件、电子商务、现代物流等现代服务业，努力打造具有现代化城市气派的崭新城区，培育中心城区全新增长极。二是推进中心城区与毗邻县市一体发展。坚持长三角（宣城）产业合作区宣州、郎溪、广德“一区三片”错位发展、协同发展、一体发展，加快实现对沪苏浙核心城市的产业融入。以港口、黄渡、水东等毗邻乡镇为节点，推动宣（州）宁（国）一体化高质量发展。以文化旅游合作为纽带，进一步加密中心城区与泾县、绩溪、旌德联系。三是发展各具特色的县域经济。支持广德推进省级新型城镇化建设试点，支持宁国推进省级现代化中小城市培育试点。支持绩溪深化省级乡村振兴示范县建设。坚持“一县一策”推进以县城为重要载体的城镇化建设。支持各县市对标标杆集群推动县域特色产业集群提质发展。

（五）全面推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展，加快推进农业农村现代化。一是全方位夯实粮食安全根基。全力抓好粮食生产，统筹推进高标准农田新增建设与改造提升，落实落细新一轮粮食产能提升行动、种业振兴行动。抓好大豆、油菜等油料作物生产，稳定蔬菜、瓜果、畜禽、水产品等产量。二是全面提升农业综合效益和竞争力。围绕“粮头食尾”“农头工尾”“畜头肉尾”，大力发展农产品精深加工，加快打造“宣城黄金芽”区域品牌，拓展“宣州鸡”“宁国山核桃”“泾县兰香”“绩溪火腿”“旌德灵芝”等区域公用品牌影响力。深化绿色食品全产业链建设行动，鼓励支持宣城市头部企业争创国家农业产业化龙头企业，培育一批农产品加工强县、强园、强企，全力打造长三角绿色优质农产品生产加工供应基地。发挥徽菜发源地优势，进一步打响“名徽菜”“金徽厨”品牌，优化产业布局和配套服务，培育龙头企业，推动徽派预制菜产业发展壮大。三是加快建设宜居宜业和美乡村。深入学习浙江“千万工程”成功经验，以农村基本具备现代生活条件为目标，以产业富民强村为主线，以改善乡村基础设施和公共服务为基础，大力实施“千村引领、万村升级”工程。抓好巩固拓展脱贫攻坚成果、促进农民增收、深化农村土地改革等重点工作，大力发展农村电商，深入推进乡村旅游高质量发展。强化传统村落空间肌理及文化记忆保护，加快绩溪县、泾县国家级传统村落集中连片保护利用示范区建设，打造彰显徽风皖韵宜居宜业和美乡村精品示范村。

（六）加快建设改革开放新高地。聚焦重点领域和关键环节改革攻坚突破，加快建设对外开放大通道大平台大通关，全力推动改革开放动力更足、活力更强。一是坚持“两个毫不动摇”。实施新一轮国企改革

深化提升行动，健全现代企业制度，提升公司治理水平。积极争取承接省新基建、新兴产业生产力布局。认真落实党中央关于促进民营经济发展壮大的战略部署，实施民营经济上台阶行动计划，认真落实市场准入负面清单，持续清理政府采购、招投标等领域不合理限制。落实“宣城企业家日”，健全市领导联系新生代民营企业制度。二是打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。坚持每月政商恳谈、“123”企业诉求处理反馈^⑭等机制，推进常态化对标学习沪苏浙，制定为企业办实事清单。持续深化政府服务“一网通办”，全面推开“免申即享”“即申即享”，复制推广行政审批“极简版”试点经验，实现“跨领域、全环节、一个人、一次办”，持续推进“办不成事”窗口^⑮扩能增效，最大限度为企业和群众提供便利。三是加快建设开放重大平台。依托宣城国际陆港、定埠港、芜宣机场等枢纽资源，在交通、水利、新型基础设施等重点领域谋划实施一批重大项目，大力发展“空铁公水”多式联运，构建智慧物流体系，打造长三角综合交通枢纽城市。持续深化中国（安徽）自贸试验区宣城联动创新区建设，加强与芜湖片区以及长三角其他自贸试验区联动合作。全力推动中国（宣城）跨境电商综合试验区建设，培育跨境电商、海外仓、外贸综合服务平台等外贸新业态新模式。进一步完善宣城综合保税区申报基础条件，推动皖东南保税物流中心（B型）提质增效。

（七）更高标准打造美丽中国“宣城样板”。坚持生态高颜值、发展高质量，推动生态产业化和产业生态化深度融合。一是推动绿色低碳发展。以钢铁、水泥、化工、有色等行业为重点，开展全流程清洁化、循环化、低碳化改造。深入实施“一企一策”节能降碳诊断，推动企业

对标先进水平升级改造。完善能源消耗总量和强度调控，大力发展光伏等清洁能源，确保单位地区生产总值能耗降低、碳排放降低完成省下达目标。积极参与全国碳排放交易市场建设。加快绩溪家朋等抽水蓄能电站前期工作，形成多点布局的长三角绿色储能基地。二是持续改善环境质量。继续打好蓝天碧水净土保卫战，推进重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理“三大攻坚”。推动水生态环境保护由污染防治为主向水资源、水环境、水生态等要素系统治理转变。加快城市污水管网改造，开展农村生活污水和黑臭水体治理。加强农用地土壤污染源头管控和安全利用，严格建设用地风险管控和治理，推进省级“无废城市”^{①⑥}建设。三是加强生态屏障建设。统筹抓好治污治岸治渔，加强南漪湖流域综合整治，着力构筑水阳江、青弋江宣城段岸线防线。加强湿地资源保护，大力开展湿地生态保护修复。加强自然保护地和国有林场的建设管理，强化公益林和天然林管护，推进森林可持续经营试点，科学防控松材线虫等林业有害生物，认真做好森林防火工作。

（八）统筹做好人才、教育和文化工作。聚焦人才、教育发展需要和文化资源禀赋，拉长长板、补齐短板，全面提升对经济社会发展的支撑力贡献力。一是全方位培养引进用好人才。大力推进“万名大学生引进工程”，常态化开展“招才引智高校行”活动。探索下放企业人才评价自主权，构建以企业主体的人才“引育留用”机制，做好人才专项编制保障。加大新能源、汽车零部件、电子信息、高端装备制造、新材料及精细化工等重点领域人才引进。加大博士创新工作站建设力度。精准开展岗位技能培训，大力培育技能型人才。二是坚持教育优先发展。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，巩固提升“双减”、规范民办

义务教育发展成果。深化职业教育体系改革，支持宣城职业技术学院建设“光伏学院”“汽车学院”，积极创建职业技术大学。支持合肥工业大学宣城校区加强高峰学科和高峰培育学科建设，建设一批世界一流学科。进一步推动产教融合。完善全民终身学习推进机制。三是做好高质量文化供给。持续挖掘放大文化资源特色优势，加强系统梳理、研究阐释和保护传承。注重文化产品创意设计和新型业态培育，推动宣纸等文房四宝特色文化产业振兴发展，提升“中国文房 诗意宣城”知名度、美誉度。树立世界眼光，瞄准国际一流，深化皖南国际文化旅游示范区建设，积极推动国家全域旅游示范区创建，更好发挥我市在“大黄山”世界级休闲度假旅游目的地中的作用。提升皖南川藏线、泾县桃花潭等景区（度假区）品质，科学布局发展自驾、研学、攀岩、红色体验、低空飞行等旅游业态，打造一批更具标志性、更有显示度的精品景区，加快把文旅产业打造成重要的支柱产业。深入实施传统村落保护工程升级版，做好总体规划编制工作，加快推进绩溪、泾县、旌德传统村落集中连片保护利用示范区建设。探索古村落、古建筑、古民居活化利用新模式，积极引入央企、省属企业和社会资本参与传统村落保护利用。

（九）在高质量发展中扎实推进共同富裕。坚持在发展中保障和改善民生，用心用情用力办好民生实事，提高人民群众幸福感获得感安全感。一是着力稳就业促增收。持续实施援企稳岗扩就业支持性措施，统筹推进高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等群体就业精准帮扶，持续推进“三公里”就业圈和充分就业社区建设。开展“无欠薪”城市创建，开通劳动人事争议调解仲裁“绿色通道”，完善劳动者权益保障制度。深入实施城乡居民收入十年倍增计划，健全工资合理增长、

最低工资标准调整机制，扩围中等收入群体，增加低收入者收入。二是持续提高社会保障水平。深入推进全民参保，实施“数据找人”计划，落实新业态从业者参保政策，推进社会保险提质扩面。严格执行企业职工基本养老保险全国、全省统筹制度，构建多层次、多支柱养老保险体系。促进多层次医疗保障有序衔接，强化基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障制度。加强重要民生商品保供稳价，持续推进“惠民菜篮子”制度化运行。积极应对人口老龄化挑战，大力推进社会适老化改造。全面落实优化生育政策，促进人口长期均衡发展。三是推进健康宣城建设。扩容升级医疗资源，丰富优质医疗资源供给。落实县域医共体建设任务，加强乡镇卫生院建设。推进基层医疗卫生服务能力建设，逐步补齐村卫生室硬件短板，实施一村一名大学生村医提升工程。推动中医药工作振兴发展，推进市级中医院建设，健全建强县、乡、村三级中医药服务网络。深入开展爱国卫生运动。四是统筹发展安全。科学预判经济社会发展趋势，牢牢守住不发生区域性经济风险底线。防范化解房地产、金融、地方政府债务等重点领域风险。加大重点行业、重点领域安全隐患排查整治，坚决遏制重特事故发生。纵深推进法治宣城、平安宣城建设。完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。完善预防未成年人违法犯罪综合机制。完善流域防洪减灾工程体系。做好应急避难场所建设。

名词解释

① “2+3+4”：即新能源和汽车零部件 2 大主导产业，电子信息、高端装备制造、新材料及精细化工 3 大优势产业，文化旅游、绿色食品、数字经济及人工智能、医药健康 4 大新兴产业。

② “三区一港”：安徽自贸试验区宣城联动创新区、中国（宣城）跨境电商综合试验区、宣城综合保税区项目，宁波舟山港宣城国际陆港。

③ 能耗“双控”：能源消耗总量和能源消耗强度双控制。

④ “一区三片”：长三角（宣城）产业合作区宣州、郎溪、广德三个片区，规划总面积 54 平方公里。

⑤ 两化融合：信息化和工业化的高层次深度结合，以信息化带动工业化、以工业化促进信息化，走新型工业化道路。

⑥ 规上工业企业科技创新“三清零”行动：清除规模以上工业企业无研发投入、无研发机构、无发明专利情况。

⑦ 高新技术企业、科技型中小企业“双倍增”计划：两类企业数量在“十四五”期间均实现翻番（倍增）。

⑧ “大黄山”：即以黄山市为龙头，辐射带动池州、宣城、安庆三市，共同打造世界级休闲度假旅游目的地。

⑨ 食品安全“守查保”专项行动：食品安全“守底线、查隐患、保安全”专项行动。

⑩ “七个强市”：宣城市委五届五次全会提出：加快建设创新活跃的科技强市、智能绿色的制造强市、高质高效的农业强市、山水秀美的生态强市、英才荟萃的人才强市、人民满意的教育强市、繁荣兴盛的文

化强市。

⑪“十一个奋力突破”：宣城市委五届五次全会提出：在加快推动长三角一体化发展上奋力突破，在加快推动中部地区高质量发展上奋力突破，在进入全省创新格局第一方阵上奋力突破，在加快建设现代化产业体系上奋力突破，在加快推进乡村全面振兴上奋力突破，在加快建设活力迸发的开放宣城上奋力突破，在加快打造美丽中国“宣城样板”上奋力突破，在建设繁荣兴盛的文化强市上奋力突破，在办好人民满意的教育上奋力突破，在实施新时代人才强市战略上奋力突破，在扎实推进共同富裕上奋力突破。

⑫工业强市“6543”计划：每年新签约亿元以上制造业项目 600 个以上，新开工亿元以上制造业项目 500 个以上，新投产亿元以上项目 400 个以上，新增规上工业企业 300 家以上。

⑬“亩均论英雄”改革：以亩均单位建设用地上投入和产出作为衡量标准的政策配置体系，激励亩均效益领跑者、倒逼亩均效益低下者，形成节约集约用地的高质量发展模式。

⑭“123”企业诉求反馈机制：第 1 天反馈问题，第 2 天交办相关部门或县市区，第 3 天向企业反馈解决问题情况或解决方式、路径，原则上 1 个月内办结、能快则快。

⑮“办不成事”窗口：专门负责提供兜底服务，解决企业和群众办事过程中遇到疑难事项和复杂问题的窗口。

⑯“无废城市”：通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式的理念。

关于《宣城市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要》实施 中期评估的调研报告

市人大常委会调研组

2023 年 12 月 25 日

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据监督法的规定和市人大常委会 2023 年工作要点安排，市五届人大常委会第十六次会议将听取和审议市政府关于《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（以下简称规划纲要）实施情况中期评估报告。为此，市人大常委会组成调研组，开展会前专题调研。11 月份以来，调研组组织召开总体情况汇报会，听取市发改委、市统计局等 16 个部门规划纲要实施情况汇报；先后赴宣城经开区、宣城现代服务业产业园区和七个县市区实地调研，实地查看了 36 个重大工程项目，与政府及相关部门开展座谈交流，深入了解规划纲要实施情况。现将调研情况报告如下。

一、规划纲要中期评估情况

在市委的坚强领导下，市政府于今年 4 月起组织开展规划纲要中期评估工作。市政府及有关部门高度重视规划纲要实施中期评估工作，市发改委牵头，组织专门力量，在深入实地调研、开展第三方评估、组织社会调查、广泛征求意见的基础上，形成《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要实施情况中期评估报告》（以

下简称评估报告)。评估报告经市委常委会会议和市政府常务会议研究通过后，提请市人大常委会审议。

从调研情况看，市政府及有关部门深化上下联动、横向互动和多方参与，准确把握评估标准和发展态势，全面评估规划纲要明确的目标任务实施状况，客观公正反映情况，不回避矛盾和问题，精准找出规划纲要实施的难点堵点，并明确相关建议举措。评估报告系统全面、突出重点、专业严谨、实事求是。各县（市区）政府也都按照统一部署，对本地区规划纲要实施情况进行了认真评估，进展顺利；但也存在重视程度参差不齐等问题。

二、规划纲要实施总体进展顺利

市四届人大六次会议批准的规划纲要实施两年多来，在市委的坚强领导下，面对新冠疫情的冲击、外部环境复杂多变等多种超预期因素影响，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和二十大精神，深入落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示，抢抓长三角一体化发展等重大战略机遇，推动宣城高质量发展迈出坚实步伐。

总体来看，规划纲要确定的目标任务进展顺利，经济运行稳中有进，民生福祉稳步改善，生态环境持续好转，社会大局总体稳定，基本实现“时间过半、任务过半”。规划纲要确定的五大类共 30 项指标中，20 项指标达到目标进度要求，规划实施取得了阶段性成果。

规划纲要共提出“一地六县”产业合作区建设、现代产业体系、创新驱动发展等 13 个方面主要任务，列出“‘一地六县’合作区重点项

目进展”等17个专栏。从评估结果看，主要任务稳步推进，成效明显。

规划纲要共谋划1071个重大工程项目，计划总投资9447.7亿元，“十四五”计划投资5812.4亿元，整体进展顺利，为完成规划纲要中所确定的任务提供了有力支撑。

三、规划纲要实施存在的主要困难和问题

规划纲要实施两年多来，全市经济运行总体呈现回升向好态势。但也要清醒看到，规划纲要确定的30项指标中，仍有4项预期性指标和1项约束性指标进度滞后；经济社会发展还存在一些深层次问题，需要在后期实施过程中予以高度重视。

（一）经济体量不大、结构不优。总量偏小速度不快，GDP总量2021年、2022年分别为1798.9亿元、1914.4亿元，年均增长6.9%；2023年上半年为980.9亿元、增长6.7%，低于“总值达到2500亿元、年均增长7.5%以上”的规划目标。人均GDP2022年总量7.69万元，增长4.4%，低于“总量10万元左右，增长8%左右”的规划目标。产业结构不优，三次产业增加值比例为9.4:48.9:41.7，一产占比分别高于全省、全国1.5个、2.1个百分点，三产短板明显、占比分别低于全省、全国9.2个、11.1个百分点。规模以上服务业企业营业收入总量较小，居全省第15位。

（二）长三角一体化发展桥头堡作用发挥不够。“一地六县”产业合作区尚未纳入国家层面规划，协同发展的内生动力尚未形成。2022年沪苏浙在宣投资项目实际到位资金973.7亿元，同比增长11%，仅达到全省平均水平，宣城作为安徽融入长三角一体化发展的桥头堡和前沿阵地，区位优势并未全面发挥。经济开放度偏低，2022年外贸依存度为11.6%，

低于全省5.1个百分点。今年以来外贸进出口持续低迷，1-9月进出口总额下降12.9%、居全省第12位，其中出口下降13%、居全省第13位，连续9个月负增长。

（三）市本级发展不充分、县域发展不平衡。中心城市能级较弱，2021年，市区常住人口居全省第14位，建成区面积居全省第15位，地区生产总值居全省第15位；2022年，市本级一般公共预算收入居全省第15位。宣城经开区发展不足、体量不大、结构不优、动能不够持续。县域发展不平衡，2022年全省59个县市 GDP 排名中，只有宁国、广德位列第16、20位，其余县排名靠后。

（四）民生保障仍存在短板。文化、教育、医疗等公共服务依然存在短板，全市三级医院医疗机构6家，在长三角各城市中靠后，居民选择省外住院就医占比较高。人才、资源等要素集聚力不强，劳动年龄人口平均受教育年限2022年为10.45年，低于全省平均水平0.3年，居全省第11位，低于“达到全省平均水平”的规划目标。绿色低碳发展基础还需夯实，污染刚性增量与环境有限容量矛盾凸显。

四、进一步推动规划纲要实施的建议

（一）进一步统一思想认识，推动规划纲要全面实施。一是提高思想认识。深入学习贯彻习近平经济思想和中央经济工作会议精神，认真分析国内外发展环境，充分认识我国“经济回升向好、长期向好的基本趋势”，切实把思想和认识统一到党中央、省委、市委对当前形势的科学判断上来，把行动统一到对经济社会发展各项部署上来，稳定预期，提振信心，为规划纲要顺利实施创造良好条件。二是强化规划引领作用。

加强规划与年度计划之间的有机衔接，把规划纲要提出的主要指标、重点任务落细落实到年度计划和部门工作中。坚持问题导向，对规划实施中出现的问题，特别是进展相对滞后的指标和任务，要深入分析研究，抓住一切有利时机，利用一切条件，采取针对性措施加以改进，努力完成规划确定的各项目标任务。三是加强跟踪监督。进一步完善监督机制，加强对规划纲要实施工作的监督，推动规划纲要目标任务顺利落实。

（二）进一步深化改革开放，推动长三角一体化发展“桥头堡”作用有效发挥。一是加快产业合作区建设。加快建设长三角（宣城）产业合作区，加快实现对沪苏浙核心城市的产业融入。坚持“一区三片”错位发展、协同发展、一体发展，做实做强产业合作“宣城板块”，形成全市全面融入长三角产业合作大格局。破除一体化进程中的机制体制障碍，建立健全“一地六县”联席会议等体制机制，共同争取国家规划支持。二是积极融入长三角都市圈。全方位接轨融入上海大都市圈，深度融入南京都市圈、杭州都市圈，加强与合肥都市圈合作，实现与都市圈各城市互补互助、共同进步。加快宣州—高淳、宁国—安吉、绩溪—临安等省际毗邻地区合作发展。三是加快建设开放平台。持续深化“三区一港”建设，加强与长三角其他自贸试验区联动合作，实施外贸主体培育壮大工程，支持更多企业拓展国际市场，推进外贸转型升级。大力发展“空铁公水”多式联运，构建智慧物流体系，打造长三角综合交通枢纽城市。

（三）进一步提升城市能级，推动区域协调发展。一是培育中心城区增长极。以做大做强中心城区为引导，大力推进宣城经开区、宣城现

代服务业产业园区、宣城高新区招大引强，加快壮大产业规模，完善配套设施建设，加快实现产城融合，着力推动提质升级。以“百年大计”的担当，高标准推动东部新城建设，打造城市发展新载体新动能新板块。二是支持县域经济发展。支持各县（市区）对标一流打造标杆集群，着力推动县域特色产业集群提质发展。坚持“一县一策”，推进以县城为重要载体的城镇化建设，促进城乡融合发展，不断增强城市发展活力和竞争力。

（四）聚焦民生福祉，着力推动生活品质持续提升。一是更实举措保障改善民生。着力稳就业促增收，持续推进“三公里”就业圈和充分就业社区建设。扩容升级医疗资源，丰富优质医疗资源供给，推进健康宣城建设。更高水平统筹发展和安全，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。二是更加系统推进乡村振兴。围绕“粮头食尾”“农头工尾”“畜头肉尾”，大力发展农产品精深加工。大力实施“千村引领、万村升级”工程，加快建设宜居宜业和美乡村。三是更严标准保护生态环境。坚持生态高颜值、发展高质量，推动生态产业化和产业生态化深度融合。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快打造美丽中国宣城样板。

附件：宣城市“十四五”规划纲要主要指标完成情况表

附件

宣城市“十四五”规划纲要主要指标完成情况表

指标	属性	规划目标	实施进展情况			进度情况
			2021 年	2022 年	2023 年上半年	
一、经济发展						
地区生产总值（亿元）	预期性	总量 2500，增长 7.5%以上	总量 1798.9，增长 9.7%	总量 1914.4，增长 4.2%	总量 980.9，增长 6.7%	进度滞后
人均地区生产总值（万元）	预期性	总量 10 左右，增长 8%左右	总量 7.21，增长 10%	总量 7.69，增长 4.4%	——	进度滞后
全员劳动生产率（万元/人）	预期性	12 左右	12.60	13.49	——	提前完成
规模以上工业增加值增长（%）	预期性	8 左右	15	9.2	7.5	进度正常
常住人口城镇化率（%）	预期性	60	61.75	62.6	——	提前完成
固定资产投资增长（%）	预期性	10 左右	16.4	10	15.3	进度正常
进出口总额（亿美元）	预期性	总量 25，增长 5%	总量 28.3，增长 45.8%	总量 33.4，增长 18%	总量 14.5，增长-15.4%	提前完成
社会消费品零售总额（亿元）	预期性	总量 926，增长 8%左右	总量 757.1，增长 20.8%	总量 776.2，增长 2.5%	总量 420.4，增长 11.5%	进度正常
二、创新驱动						
研发经费投入增长（%）	预期性	12	20.9	17.9	——	进度正常
战略性新兴产业产值增长（%）	预期性	15 以上	35.6	14	2.4	进度正常
战略性新兴产业	预期性	53	48.1	46.5	42.6	进度滞后

业产值占规模以上工业产值比重（%）						
数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	预期性	达到全省平均水平	统计部门反馈，由于国家统计局对数字经济核心产业的统计制度方法还在完善中，市级统计部门目前无法提供可比较、可对外公布的数字，故该项指标暂时无法测算。			无法测算
每万人口高价值发明专利拥有量（件）	预期性	达到全省平均水平	3.59	5.09	——	进度滞后
高新技术企业数（个）	预期性	1000	460	566	660	进度正常
高新技术产业增加值增长（%）	预期性	15 以上	从 2022 年 10 月份开始，省统计局不再反馈高新技术产业增加值数据，市统计局无法进行数据测算与核实。			无法测算
三、民生福祉						
城镇居民人均可支配收入（元）	预期性	高于经济增长	增长 9.5%	增长 5.4%	增长 5.9%	进度正常
农村居民人均可支配收入（元）	预期性	高于经济增长	增长 8.7%	增长 7.3%	增长 9.3%	进度正常
五年城镇新增就业人数（万人）	预期性	[20 以上]	4.36	4.71	2.46	进度正常
城镇登记失业率（%）	预期性	4.5 以内	2022 年以后省人社厅不再发布城镇登记失业率数据。			无法测算
每千常住人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	预期性	4.6	4.1	4.5	4.78	提前完成
每千常住人口	预期性	3.3	2.77	2.92	3.11	进度正常

执业（助理）医师数（个）						
人均预期寿命（岁）	预期性	高于 79	当前最新数据为 2020 年人口普查数据 78.27 岁。			无法测算
劳动年龄人口平均受教育年限（年）	约束性	达到全省平均水平	——	10.45，低于全省 0.3 年	——	进度滞后
四、资源环境						
单位 GDP 能源消耗降低（%）	约束性	省下达	累计完成省下达考核目标		——	进度正常
单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	约束性	省下达	累计完成省下达考核目标		——	进度正常
城市空气质量优良天数比率（%）	约束性	省下达	93.1（完成）	91.5（完成）	——	进度正常
地表水达到或优于 III 类水体比例（国控断面）（%）	约束性	省下达	93.8（完成）	100（完成）	——	进度正常
森林覆盖率（%）	约束性	高于 60	2018 年后上级林业主管部门未组织开展森林资源年报统计工作，仍沿用了 2018 年森林资源年报数据（59.46%）。			无法测算
五、安全保障						
粮食综合生产能力（万吨）	约束性	127	128.7	126.8	——	进度正常
能源综合生产能力（万吨标准煤）	约束性	省下达	完成	完成	——	进度正常

**市人大常委会审议
关于《宣城市国民经济和社会发展第十四个
五年规划和 2035 年远景目标纲要》实施
情况中期评估报告的意见**

(2024 年 2 月 21 日市五届人大常委会第三十五次
主任会议通过)

市五届人大常委会第十六次会议听取和审议了市政府关于《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（以下简称《规划纲要》）实施情况中期评估报告，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，市政府及有关部门高度重视《规划纲要》实施情况中期评估工作，深化上下联动、横向互动和多方参与，全面评估《规划纲要》确定的目标任务实施情况，找准存在问题、提出建议举措，评估报告客观公正、实事求是。《规划纲要》实施两年多来，在市委的坚强领导下，市政府及有关部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和二十大精神，深入落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，抢抓长三角一体化发展等重大战略机遇，奋力“追赶江浙、争先江淮”，推动宣城高质量发展迈出坚实步伐。

常委会组成人员指出，《规划纲要》确定的地区生产总值、人均地区生产总值、战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重、每万人口高价值发明专利拥有量、劳动年龄人口平均受教育年限等五项指标进度未达预期；中期评估报告对未完成任务指标分析深度不够、下一步工作

建议精准性不够、各县（市区）对中期评估工作重视程度参差不齐等问题，要引起足够重视。为此，常委会组成人员提出如下审议意见：

一、进一步提高思想认识，推动《规划纲要》全面实施

切实把思想统一到中央、省委、市委经济工作会议和省市“新春第一会”对当前形势的科学判断上来，把行动统一到对经济社会发展各项部署上来，锚定“追赶江浙、争先江淮”目标追求，稳定预期，提振信心，为《规划纲要》顺利实施创造良好条件。注重规划纲要和年度计划、专项规划和区域发展规划等有机衔接，把《规划纲要》提出的目标任务落细落实到年度计划中，明确分年度目标任务，动态优化发展思路、目标、政策，更高质量推进《规划纲要》全面实施。

二、进一步强化分析研判，确保目标任务如期完成

突出问题导向，深入分析研究《规划纲要》实施中出现的问题，对提前实现的指标和预计能够完成的指标，要保持定力、扩大优势，争取“十四五”期末取得更好结果；对于完成难度较大的指标和任务，要深入分析原因，提出解决思路，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，采取针对性措施加以推进，着力补短板、强弱项，切实做好《规划纲要》后半篇文章，确保党委政府既定目标任务圆满实现。进一步强化市县联动，对《规划纲要》确定的重大任务、重大项目以及发展目标执行情况开展动态跟踪，加强分析研判，形成推动实施合力。

三、进一步强化结果运用，切实推动经济社会高质量发展

始终强化担当作为，将中期评估相关成果运用到今年乃至今后发展的工作谋划中，切实将规划蓝图转化为美好现实。抢抓国家战略机遇，加快打造长三角一体化高质量发展先行示范区。充分发挥长三角地理中

心、沪宁杭合四大都市圈辐射交汇中心和融入长三角一体化发展桥头堡区位优势，全面推进产业体系和要素资源配置嵌入长三角。坚定不移推进新型工业化，积极培育壮大战略性新兴产业，推动“2+3+4”产业聚链成群、集群成势、做大做强，不断壮大新质生产力。以做大做强中心城区为引导，突出发展壮大市本级，提升城市能级。推动县域特色产业集群提质发展，促进城乡融合发展，着力推动区域协调发展。切实树牢人民立场，坚持尽力而为、量力而行，兜住、兜准、兜牢民生底线，不断增进民生福祉。

附：主要问题清单

主要问题清单

1. 《规划纲要》实施情况中期评估报告中，对未完成任务的五项指标原因分析深度不够，特别是对战略新兴产业产值占规模以上工业产值比重指标调整的原因分析不够具体。

2. 进一步实施好《规划纲要》建议中，分年度目标不够明确，措施不够具体，操作性不够强。

3. 各县（市区）对《规划纲要》实施情况中期评估工作的重视程度参差不齐。

**宣城市第五届人民代表大会
第三次会议日程
(草案)**

2024 年 1 月 9 日（星期二）

上午 11：00 代表团全体会议

1. 传达召集人会议精神
2. 推选代表团团长、副团长
3. 审议大会议程草案、主席团和秘书长名单草案、议案审查委员会组成人员名单草案

下午 5：00 代表团会议

1. 审议宣城市第五届人民代表大会第三次会议选举办法草案
2. 推荐监票人

2024 年 1 月 10 日（星期三）

上午 8：30 举行第一次全体会议（开幕）

1. 市长何淳宽作政府工作报告；
2. 审查宣城市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年计划草案的报告；
3. 审查宣城市 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告

4. 表决宣城市第五届人民代表大会第三次会议选举办法草案
5. 表决总监票人、监票人名单草案

下午 2：30 代表团会议

1. 审议政府工作报告
2. 审查宣城市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年计划草案的报告
3. 审查宣城市 2023 年预算执行情况与 2024 年预算草案的报告
4. 酝酿相关候选人名单草案

2024 年 1 月 11 日（星期四）

上午 8：30 举行第二次全体会议

1. 市人大常委会主任操龙灿作市人大常委会工作报告
2. 市中级人民法院院长孙康作市中级人民法院工作报告
3. 市人民检察院检察长吴剑华作市人民检察院工作报告

下午 2：30 代表团会议

1. 审议市人大常委会工作报告
2. 审议市中级人民法院工作报告
3. 审议市人民检察院工作报告
4. 酝酿相关候选人名单草案

2024 年 1 月 12 日（星期五）

上午 8：30 代表团会议

1. 酝酿相关候选人名单草案
2. 审议关于六项报告的决议草案

下午 3：00 举行第三次全体会议（闭幕）

1. 选举
2. 宪法宣誓
3. 表决关于六项报告的决议草案
4. 李中同志讲话

闭 幕

宣城市五届人大三次会议
相关组织组成人员建议名单
(草案)

一、市五届人大三次会议主席团和秘书长建议名单

(一) 主席团成员 (共 23 人)

1. 市委常委 (7 人)

李 中 倪志品 牛传勇 郭金友 朱立军
王会杰 黄文忠

2. 市人大常委会主任、副主任、秘书长 (7 人)

操龙灿 徐德美(女) 张光勇 张玉峰 余宏汉
黄德泉 王 华

3. 县市区 (6 人)

俞志刚 嵇 文 周其红 施怀中 肖 阳
吴忠梅(女)

4. 民主党派、无党派人士、各族各界代表人士 (3 人)

徐智明 查小明 雷何环(女)

(二) 秘书长

徐德美(女)

二、市五届人大三次会议主席团常务主席建议名单 (共 8 人)

李 中 操龙灿 徐德美(女) 张光勇 张玉峰
余宏汉 黄德泉 王 华

三、市五届人大三次会议副秘书长建议名单 (共 6 人)

王 华 郑晓军 汪磊峰 范就成 王爱庆
夏元利

四、市五届人大三次会议议案审查委员会主任委员、副主任委员、
委员建议名单（共 13 人）

主任委员：

张光勇

副主任委员（5 人，按姓名笔画为序）：

马串莲(女) 方钦榜 张 纯 骆良华 章毓煌

委 员（7 人，按姓名笔画为序）：

王 蕾(女) 王文彬 许年友(女) 汪晓辉 施立波(女)
曹 静(女) 韩家良

宣城市五届人大三次会议列席人员名单(草案)

(共计***人)

一、驻宣全国、省人大代表（12 人，随团列席并参加代表团活动）

十四届全国人大代表：	叶红义	杨广奇		
省十四届人大代表：	吕永春	朱 浩	汤三叶	
杜忠心	杨青凤	汪志勤	陈春风	周 耀
蓝红英	雷忠平			

二、不是市人大代表、市政协委员的市级领导（4 人）

盛 浩（） 李 斌（） 庞 波（） 吴华清（合工大）

三、不是市人大代表的市五届人大常委会内设机构负责人（3 人）

刘根水 市人大常委会农经工委
李炳富 市人大常委会城建环资工委
谢 彬 市人大常委会民宗侨外工委

四、出席市政协五届四次会议的市政协委员*人、省政协委员*人

五、市委工作机关负责人（9 人）

郑晓军 市委办
朱建荣 市委统战部
冯 义 市委政研室
吴胜华 市委网信办
余 艳 市委编办
钟军华 市直机关工委

孙恒志 市委巡察办
俞红兵 市委老干部局
陈玉红 市文明办

六、市政府秘书长和市政府工作部门、派出机构负责人（34 人）

郑 华 市政府秘书长
汪磊峰 市政府办
黎 斌 宣城经开区管委会
高真理 市发改委
陈自水 市教体局
张明星 市科技局
邱铁军 市经信局
许 斌 市公安局
毛永红 市民政局
凌 俊 市财政局
吴 明 市人社局
杨尚飞 市自然资源规划局
毕孟飞 市生态环境局
王雪凤 市住建局
汪 军 市交运局
胡旭华 市农业农村局

胡德平	市水利局
袁舜玲	市商务局
傅广武	市文旅局
王义文	市卫健委
聂海斌	市退役军人事务局
姜圣林	市审计局
宋仁昕	市市场监督管理局
张纯根	市统计局
梅长春	市林业局
余敦宇	市医保局
陈 斌	市机关事务局
刘先锋	市金融监管局
盛桂荣	市国动办
田家凯	市乡村振兴局
孙金平	市数据资源局
吴丽云	市城管执法局
肖 锋	市公管局
王昌盛	市苏皖合作示范区管理委员会

七、市委市政府直属事业单位负责人（9 人）

汪建华	市委党史地方志室
-----	----------

王建玲 宣城日报社

杨培靖 市干教基地办

周 瀚 市地震局

许笑慧 市铁路(机场)建管中心

陈 军 市投资促进局

夏仕福 市供销社

胡轶群 市敬亭山管委会

陈春娣 市公积金中心

八、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院各一位负责人（3 人）

施训陆 市监察委员会

陈钢新 市中级人民法院

吴小明 市人民检察院

九、市群团机关负责人（9 人）

王忠和 市总工会

王 勇 团市委

孙爱华 市妇联

雷江升 市科协

潘丽华 市文联

沈泽冰 市工商联

王 正 市社科联

何 峻 市残联

江 艳 市红十字会

十、武警系统负责人（1 人）

桂沪军 武警宣城支队

十一、国家、省驻宣单位负责人（55 人）

郝立敏 国家统计局宣城调查队

姚鹏义 市气象局

方 凯 国家税务总局宣城市税务局

陈天平 市国家安全局

孙述友 市邮政管理局

李卫国 国网安徽省电力有限公司宣城供电公司

金维有 省无线电管理委员会办公室宣城管理处

汪飞虎 中国电信宣城分公司

江 煜 中国移动宣城分公司

赵冠军 中国联通宣城分公司

花灵俊 中国广电宣城分公司

叶 欣 中国铁塔宣城分公司

王 健 市烟草专卖局

程学文 安徽皖南烟叶有限责任公司

王 静 宣城海关

李双陆	安徽皖垦茶业集团有限公司
章崇志	安徽扬子鳄国家级自然保护区管理局
史学达	安徽省南湖强制隔离戒毒所
朱守武	安徽省宣城监狱
邵来辉	中国邮政集团宣城市分公司
何世林	中央储备粮食宣城直属库有限公司
梅 胜	宣城新华书店有限公司
纵 磊	中国石化安徽宣城石油分公司
王 乐	中国石油安徽宣城销售分公司
赵子贤	宣城火车站
许耀辉	芜湖宣州机场
王 东	中国人民银行宣城市分行
陈吉珩	国家金融监督管理总局宣城监管分局
岑 松	安徽省农村信用社联合社宣城审计中心
项彩霞	农业发展银行宣城分行
陈 诚	工商银行宣城分行
倪 莉	农业银行宣城分行
陈修宁	中国银行宣城分行
张 峰	建设银行宣城分行
卢朝辉	交通银行宣城分行

王永山	邮储银行宣城分行
陶 意	徽商银行宣城分行
江 政	浦发银行宣城分行
刘 凯	民生银行宣城分行
吴剑令	皖南农村商业银行
程 琦	中国人寿保险宣城分公司
韩少同	太平洋人寿保险宣城中心支公司
孙红美	泰康人寿保险宣城中心支公司
张 纲	华夏人寿保险宣城中心支公司
张蔚靖	中国人民财产保险宣城分公司
余志来	平安财产保险宣城中心支公司
李家旺	太平洋财产保险宣城中心支公司
凌 峰	中国人寿财产保险宣城中心支公司
樊化东	国元农业保险宣城中心支公司
贺 晓	华安证券宣城分公司
乔大庆	国元证券宣城分公司
杨敬明	省地质矿产勘查局 311 地质队
汪义隆	大唐陈村水力发电厂
沈 沛	宣城生态环境监测中心
张官群	省药品监督管理局第八分局

十二、市委巡察组、部分派驻纪检组、部分市直单位二级机构负责人（8人）

刘陈寅 市委第一巡察组
杨明星 市委第二巡察组
刘 军 市委第三巡察组
李建国 市委第四巡察组
汪 泉 驻市委办纪检组
张卫东 驻市政府办纪检组
陈美平 宣城中学
蓝金辉 市房地产中心

十三、市部分企业负责人（7人）

王 翔 市国控集团
钱邦青 市交投集团
杨 帆 市城建集团
张勋南 宣广高速公路有限责任公司
陈治国 市公交公司
张宝东 市水务公司
孟凡军 宣城新奥燃气股份有限公司

十四、县市区人民法院、人民检察院主要负责人（14人，随团列席并参加代表团活动）

张 军 宣州区法院

汪星辉	宣州区检察院
刘 燕	郎溪县法院
刘伟栋	郎溪县检察院
许志军	广德市法院
汤 军	广德市检察院
陶友玲	宁国市法院
邵 红	宁国市检察院
谢 振	泾县法院
杨明军	泾县检察院
王 俊	绩溪县法院
胡青林	绩溪县检察院
许 磊	旌德县法院
刘 祎	旌德县检察院

注：在市五届人大三次会议召开前，上列人员名单中如遇人员、职务变动，作相应调整。

宣城市人民代表大会常务委员会 工 作 报 告

——2024 年 1 月 11 日在宣城市

第五届人民代表大会第三次会议上

宣城市人大常委会主任 操龙灿

各位代表：

我受市人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

一、2023 年主要工作

过去一年，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，围绕中心、服务大局，“追赶江浙、争先江淮”，依法履职尽责，勇于担当作为，为现代化美好宣城建设作出了应有贡献。

一年来，我们重点做了以下工作：

（一）坚定人大工作正确政治方向

始终坚持党的领导。市委高度重视人大工作和建设，市委常委会多次研究人大工作中的重要事项，市委主要负责同志多次对人大工作作出指示批示，为推动人大工作高质量发展提供强有力的指导和支持。市人大常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实的作用，严格执行请示

报告制度，就全年重点工作安排、年度立法计划、重要监督事项、重要会议等及时向市委请示报告，坚持把党的全面领导贯穿于人大工作全过程、落实到依法履职各方面。

扎实开展主题教育。牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。常委会党组理论学习中心组集体学习 15 次，举办 4 次专题讲座、3 期读书班，作专题党课报告 11 次。围绕电子信息产业发展、优化营商环境立法、义务教育高质量发展等 12 个课题开展调研。统筹推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等工作，切实在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得实效。

落实市委决策部署。紧紧围绕市委重大决策部署，按照“标杆要高、要求要严、节奏要快、本领要强”工作要求，精心安排常委会年度工作计划，明确 49 项具体工作任务，逐项抓好工作落实。坚持党管干部原则，依法任免国家机关工作人员 33 人次。积极参与“双招双引”、林长制河湖长制、包保企业、联系新生代企业家、联系基层党建等工作，圆满完成市委交办的重点任务。

（二）聚力推动全市经济社会高质量发展

深入落实长三角一体化发展战略。组织开展长三角（宣城）产业合作区规划建设、长三角生态绿色康养基地建设情况调研，围绕科学编制规划、加强基础设施建设、完善工作机制等提出建议，并向市委专题报告。调研我市融入长三角一体化交通建设重点工程进展及项目谋划情况，推动交通从互联互通向快联快通转变，加快建设与沪宁杭合都市圈“1 小时通勤圈”。听取审议《宣城市国土空间总体规划（2021-2035

年)》，提出支持与长三角城市空间衔接、保障“一地六县”产业合作区建设等意见。加强与 G60 科创走廊九城市、南京都市圈城市人大常委会协同协作，就省际毗邻地区新型功能区建设、宁宣铁路、水阳江航道建设等重大事项深入交流，推进合作。支持广德市、宁国市与安吉县人大常委会建立浙皖边界跨区域交流合作机制，支持宁国市、绩溪县与歙县、杭州市临安区、淳安区人大常委会建立林长制工作跨区域联合督查机制，充分发挥人大在推动长三角一体化发展中的作用。

推动构建现代化产业体系。开展推进新型工业化情况专题调研，提出加快产业发展、提升科技创新能力、打造发展平台、深化“双招双引”等意见建议，推动工业经济提质扩量增效。围绕推进电子信息产业发展，开展 4 次专题调研，召开 3 次专题会议，在产业规划、目标路径、龙头培育、招大引强等方面提出意见，推动编制电子信息产业发展规划与招商地图。听取审议跨境电子商务综合试验区建设情况报告，促进我市跨境电商高质量发展。开展开发区规上制造业企业科技创新能力建设情况调研，助力全市实施规上制造业企业科技创新“清零”行动。配合省人大常委会开展高质量发展用工需求情况调研，推动解决企业用工难问题。

加强计划预算审查监督。听取审议 2023 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况报告，针对工业生产稳增长压力较大、部分消费领域增长乏力、外贸外资收缩下滑等突出问题，建议加快建设现代化产业体系、持续扩大有效投资和消费需求、推动外贸外资提质增效。开展“十四五”规划纲要实施评估调研，支持政府把中期评估成果转化为推动高质量发展的实绩实效。加强对重点支出与重大投资项目预算执行、国有

资产管理情况的监督，督促提高财政资金使用效益。听取审议审计工作及整改报告，促进问题整改落实。按照法定程序，审查批准了市本级决算、预算调整方案。

助推乡村全面振兴。听取审议高标准农田建设和农业“标准地”改革情况报告，提出要深入贯彻落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，全力推进高标准农田建设，加快构建政府主导、国资主建、镇村主管、大户主营的联动格局，努力在全省农业“标准地”改革试点中走在前、作示范。调研全市农业产业化发展情况，推动农业产业规模化、标准化、特色化、品牌化、链条化协同发展，助力做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”增值大文章。组织开展乡村旅游发展、微耕农机服务、民族乡村振兴等专题调研，从科学编制规划、做强特色产业、强化人才支撑、建强基层组织等方面建言献策，推动乡村振兴提档升级。

共同守护好山好水。成立6个调研组开展2022年度环境状况和环境保护目标完成情况调研，实地查看部分中央和省环保督察发现问题、市级自查发现问题整改情况，听取市人民政府专项工作报告，围绕“双碳”政策落实、绿色转型发展、建筑工地扬尘治理和城区餐饮油烟治理、雨污分流实施等问题开展专题询问，以“人大之问”助力生态环境保护。配合市人大常委会开展大气污染防治“一法一条例”执法检查，用法治力量治理污染、保卫蓝天。组织开展《中华人民共和国湿地保护法》执法检查，推动我市湿地保护与合理利用走向法治化、规范化轨道。扎实开展“宣城环保世纪行”活动，推动生态文明理念深入人心，为建设人与自然和谐共生的美丽宣城凝聚共识、汇聚力量，我市荣获省“江淮环保世纪行”优秀组织奖。

持续关注改善民生。高度关注义务教育发展，组织开展关于加快城区义务教育发展专题调研，市人民政府出台《宣城市中心城区义务教育优质均衡发展工作方案》。视察《中华人民共和国就业促进法》贯彻实施情况，全力推进稳就业、保就业、促就业。开展《医疗保障基金使用监督条例》贯彻实施情况调研，推动提升医保服务水平。组织代表赴市福利中心、市残疾人康复中心等视察，推动民生实事项目建设提质增效。配合省人大常委会开展红色资源保护和传承专题调研。

（三）全面推进法治宣城建设

扎实推进地方立法。坚持科学立法、民主立法、依法立法，制定《宣城市优化营商环境条例》，从要素保障、政务环境、区域协同发展等方面加强法治保障，助力打造一流营商环境。积极回应人民群众关切，开展“小切口”“小快灵”立法，制定《宣城市养犬管理条例》，着力营造文明养犬、规范养犬的良好社会氛围。配合省人大常委会做好《安徽省未成年人保护条例（修订草案）》等法律法规征求意见工作，开展《安徽省土地监督检查条例（草案）》《安徽省实施〈中华人民共和国森林法〉办法》等法律法规立法调研。积极探索长三角区域协同立法新机制，加强与沪苏浙地区人大常委会立法协作，协同做好《促进长三角 G60 科创走廊一体化高质量发展条例》立法相关工作。加强规范性文件备案审查工作，按照“有件必备、有备必审、有错必纠”原则，向省人大常委会报送备案规范性文件 6 件，依法审查市人民政府和各县市区人大常委会报送的规范性文件 57 件，依法接收并处理公民审查建议 1 件，坚决维护宪法法律权威、维护法治统一。

全面加强法律实施监督。开展水土保持“一法一办法”执法检查，

推动水土保持法律法规落实到位。开展《中华人民共和国律师法》执法检查，充分发挥律师行业在保障人民合法权益、维护社会公平正义、优化法治营商环境等方面的重要作用。开展《中华人民共和国精神卫生法》执法检查，推动“精神障碍患者正常康复训练条件不足”等问题有效解决。调研《中华人民共和国工会法》贯彻实施情况，发挥工会在维护职工合法权益、构建和谐劳动关系、促进经济发展和社会稳定等方面的积极作用。调研《宗教事务条例》实施情况，推动做好新时代党的宗教工作。开展“八五”普法决议贯彻执行情况中期督查，推动提升全民法治素养，打造特色普法品牌。以“加强法治宣传教育 建设更高水平法治宣城”为主题，开展“江淮普法行”活动，努力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

促进依法行政公正司法。听取公安机关规范化执法情况工作报告，推动公安机关全面落实严格规范公正文明执法要求，营造平安稳定的治安环境和优质高效的服务环境。听取审议市中级人民法院以终结本次执行程序结案的执行案件办理情况报告，对审议意见进行全程跟踪督办，真正打通维护公平正义“最后一公里”。听取审议市人民检察院检察建议工作情况报告，支持检察机关充分发挥检察建议在推进堵漏建制、服务保障民生、参与社会治理方面的积极作用。加强对任命人员任后监督，对4名市政府组成部门主要负责人和9名法官、检察官工作进行评议，增强被任命人员法律意识、责任意识。贯彻落实《信访工作条例》，认真受理群众来信，热情接待群众来访，及时交办、转办和督办信访事项。

（四）丰富全过程人民民主宣城实践

提升议案建议办理实效。市五届人大二次会议期间，代表提出议案

1 件，建议 119 件。常委会认真审议代表提出的《关于加快宣城市城区义务教育学校发展的议案》。坚持市人大常委会主任会议成员重点督办、工作机构专项督办等工作机制，119 件建议已全部按期办理并答复代表。

《关于融入“大黄山”旅游圈助推绩溪全域旅游高质量发展的建议》等代表建议已转化为促发展、惠民生、暖民心的务实举措。评选“聚民意，惠民生”行动先进代表、先进办理单位，激励代表提出高质量建议，推动承办单位落实责任。

密切代表同人民群众的联系。深入开展“关注民生提建议、五级代表在行动”工作，全市五级人大代表累计提出意见建议、社情民意 4.5 万余件，办结 3.9 万余件，推动解决人民群众急难愁盼问题。落实“双联系”制度，常委会组成人员联系代表 230 余人次，依托代表小组、代表家站开展活动 30 余次，接续开展“代表接待日”活动，使常委会工作建立在坚实的民意基础之上。深化代表履职平台建设，全市 536 个代表家站已成为反映社情民意、维护群众权益的重要载体。

支持和保障代表依法履职。加大代表培训力度，组织省人大代表履职培训班 2 期，举办五级人大代表专题培训班、市人大代表能力提升班、省市县乡四级人大代表专题培训班，培训代表 260 余人次。组织省人大代表开展“持续增进民生福祉”集中视察和“美丽长江（安徽）经济带建设”“新能源产业发展”专题调研。指导和部署各选举单位开展市人大代表小组活动，增强代表小组活动实效。统筹安排省市人大代表参加市“一府一委两院”有关活动 85 人次。组织 77 名市人大代表向原选举单位述职，自觉接受监督。

完善民主民意表达平台和载体。坚持年度立法计划、法规草案、监

督议题面向社会公开征集意见。在《宣城市养犬管理条例》制定过程中，两次征求全体市人大代表意见，发挥 13 个基层立法联系点作用，研究吸纳立法建议 28 条。在开展执法检查、专题调研时，邀请部分人大代表参加，充分吸纳代表及各方面提出的意见建议。邀请代表列席、公民旁听常委会会议 72 人次。支持县乡人大推行民生实事项目人大代表票决制，努力使人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面全过程。

一年来，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持围绕中心、突出重点、增强实效，共制定地方性法规 2 部，听取审议报告 16 项，开展执法检查 3 次、专题询问 1 次、工作评议 1 次、调研视察 27 次，作出决议决定 5 项，圆满完成年度各项任务。我市地方立法、财经预算、农村经济、城建环资等工作在全省有关会议上作典型交流发言。新华社、人民网等 20 余家中央驻皖和省直新闻媒体来我市集中采访人大工作。

一年来，我们坚持寓支持于监督之中，实行正确监督、有效监督、依法监督。市“一府一委两院”自觉接受人大监督，主动向市人大常委会报告工作，认真执行市人大及其常委会作出的决议决定，高度重视并落实审议意见，推动工作取得新进步，形成促进全市高质量发展的强大合力。

一年来，我们牢牢把握“四个机关”定位要求，全面加强自身建设。扎实开展主题教育，抓好意识形态工作，以党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。按照“追赶江浙、争先江淮”目标要求，制定并落实 31 项措施，推动人大工作提质增效。落实“六破六立”部署要求，持续纠“四风”树新风。加强党风廉政建设，组织常委会组成人员及机

关党员干部赴军天湖监狱等地，开展“以案为鉴 警钟长鸣”警示教育，锻造“忠专实”“勤正廉”干部队伍，营造出人心思干、人心思进的浓厚氛围。

各位代表！

常委会一年来工作取得的成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神全方位落地转化的结果，得益于市人大常委会的关心指导和市委的坚强领导，得益于全体代表的积极履职和全市人民的大力支持，得益于市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院的密切配合和县乡人大的有力协作。在此，我谨代表市人大常委会表示衷心感谢！

我们也深刻认识到，面对新形势新任务新要求，工作中还存在一些不足：全过程人民民主的创新实践还需进一步丰富；地方性法规的实施还需进一步推进；人大监督实效还需进一步提升；常委会联系代表、代表联系群众还需进一步深化；常委会自身建设还需进一步加强，等等。我们将虚心听取各方面意见建议，认真加以改进。

二、2024 年主要任务

新的一年，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕市委五届五次、六次全会和市委经济工作会议部署要求，认真履行法定职责，深入践行全过程人民民主，为加快建设“七个强市”贡献人大力量。

（一）强化政治引领，坚持党的全面领导

牢牢把握人大机关的政治属性，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。巩固深化主题教育成果，持续强化思想理论武装，抓好意识形态工作，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。发挥好常委会党组作用，重大事项及时向市委请示报告，坚持把党的全面领导贯穿于人大工作的全过程各方面。坚持党管干部原则，依法行使人事任免权。按照市委部署，认真做好“双招双引”、电子信息产业链推进组、包保企业、林长制河湖长制等重点工作。

（二）突出问题导向，深入推进地方立法

坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。突出问题导向，立足宣城实际，制定《宣城市民宿促进条例》，推动全市民宿行业健康有序发展，助力乡村振兴。深化长三角 G60 科创走廊跨区域协同立法研究，发挥立法对区域协调发展的保障作用。认真落实关于规范性文件备案审查的规定，进一步加强规范性文件备案审查工作，切实维护法治统一。

（三）聚焦发展大局，着力增强监督实效

聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，全面落实市委决策部署，实行正确监督、有效监督、依法监督。计划安排执法检查 2 项、听取审议报告 11 项，专题调研视察 6 项，组织 1 次专题询问。

紧扣加快建设长三角一体化高质量发展先行示范区，围绕长合区建设、生态绿色康养基地建设、科创联动合作、产业发展、基础设施互联互通等开展调研，听取审议市人民政府关于深度融入长三角一体化发展

情况报告，并组织开展专题询问，推进《深度融入长三角一体化发展国家战略 推动宣城高质量发展实施方案》落地落实。深入落实市委经济工作会议部署，听取审议 2024 年上半年计划执行情况报告，推动完成全年目标任务；加强对预算执行、国有资产管理情况监督，进一步提升财政资金使用绩效。围绕加快推进乡村全面振兴，听取审议“千村引领、万村升级”工程推进情况报告，开展林下经济发展情况专题调研，推动建设宜居宜业和美乡村。深入贯彻绿色发展理念，听取审议 2023 年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，推动打造美丽中国“宣城样板”。推进文化事业和文化产业发展，检查《宣城市传统村落保护条例》贯彻实施情况，开展非物质文化遗产保护传承利用情况视察，推动建设繁荣兴盛的文化强市。加强保障和改善民生，开展《中华人民共和国家庭教育促进法》《安徽省家庭教育促进条例》执法检查，开展《中华人民共和国人口与计划生育法》《安徽省人口与计划生育条例》实施情况、全市城乡最低生活保障工作情况、社区矫正工作情况调研，听取整治城区住宅小区停车难停车乱情况报告，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（四）完善服务机制，充分发挥代表作用

健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，建好用好代表家站，完善“代表接待日”“双联系”等制度。精心组织代表培训，提升代表履职能力。保障代表知情知政权，组织开展代表小组活动。组建专业代表小组，发挥专业优势和作用。加强和改进代表议案建议工作，健全“提、交、办、督”贯通机制，着力在提高议案建议质量和办成率上下功夫，实现“内容高质量、办理高质量”。高质量开展“关注民生提建议、五级代表在

行动”，积极回应人民群众重大关切。用好代表线上履职服务平台，以信息化手段提升代表工作水平。大力推进民生实事项目人大代表票决制。持续做好市人大代表述职评议工作。

（五）建设“四个机关”，不断提升履职能力

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，坚持把党的政治建设摆在首位，持续推进常委会及机关各项建设，努力打造让党放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。坚定不移以党的创新理论武装头脑、指导实践，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。认真落实“四下基层”制度，深入开展调查研究。坚定落实全面从严治党主体责任，强化经常性纪律教育，以案示警，以案明纪，把全的要求、严的基调、治的理念落实到人大工作和建设中，持续巩固风清气正劲足的良好政治生态。加强人大宣传、信访、老干部等工作。推进机关信息化建设。完善工作机制和载体，深入推进市县人大工作交流。持续深化与长三角城市人大协同协作，承办好长三角 G60 科创走廊九城市人大工作交流会，支持县乡人大与苏浙毗邻地区交流合作，为打造沪宁杭合都市圈辐射交汇中心发挥人大作用。

各位代表！

站在新起点，奋进新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共宣城市委的坚强领导下，认真履行宪法法律赋予的各项职权，真抓实干、开拓奋进，奋力“追赶江浙、争先江淮”，为谱写现代化美好宣城建设新篇章而努力奋斗！

**市人民政府关于市人大常委会检查
《中华人民共和国精神卫生法》实施情况报告审议意见办理情
况的报告**

——2023年12月25日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十六次会议上

市卫健委主任 王义文

宣城市人民代表大会常务委员会：

《转交市人大常委会审议关于检查〈中华人民共和国精神卫生法〉实施情况报告的意見的函》（宣人常办函〔2023〕18号）收悉后，市政府高度重视，认真研究并制定办理任务清单，明确责任部门、整改措施及办理时限，扎实做好和推进审议意见办理工作。现将办理情况报告如下：

一、关于“进一步加大宣传力度，切实加强对精神卫生工作的组织领导”审议意见的办理情况

（一）切实发挥精神卫生协调工作小组作用。市精神卫生协调工作小组办公室印发了《2023年宣城市精神卫生月活动方案》，要求各地各相关单位围绕“10·10”世界精神卫生日活动主题，扎实做好精神卫生月宣传工作。11月，市精神卫生协调工作小组召开工作会议，总结全市精神卫生工作开展情况，分析存在的问题，提出下一步工作要求，同时开展《精神卫生法》宣贯，进一步明确了部门工作职责，提高成员单位的履职意识和能力。

（二）广泛开展精神卫生知识普及活动。一是开展主题宣传。世界

精神卫生日期间，卫健、教体部门围绕“促进儿童心理健康，共同守护美好未来”宣传主题，组织开展了多种形式的心理健康知识进学校活动，全市累计开展心理健康知识进校园 80 次，发放宣传材料 1 万余份，受益人数达 2 万人。二是加大媒体宣传。充分利用广播电视等传统媒体和微信、移动客户端等新媒体，开展精神卫生政策和心理健康知识宣传。10 月份精神卫生月期间，全市开展了电视媒体宣传 12 次，通过网站、微信等编发精神卫生和心理健康宣传信息 39 条、点击浏览量 1.2 万次。三是突出重点人群宣教。卫健部门组建精神卫生和心理健康科普宣教团队，深入社区、机关企事业单位，采取举办现场咨询活动、心理健康讲座，开展义诊活动、发放宣传资料等方式，普及心理健康和精神卫生科学知识。全市累计开展心理健康知识进学校 80 次、进社区 21 次、进企业、单位 9 次，发放宣传材料 2 万余份，受益人数达 4.7 万人。四是强化部门联动。市司法局制定了“谁执法谁普法谁开展法律服务”责任清单，将精神卫生法纳入年度普法责任清单；市妇联在“宣城女性”微信公众号推送 21 期家庭教育微视频；市红十字会结合应急救护培训“五进”和“9·9 世界急救日”宣传等活动，积极宣传精神卫生知识。

二、关于“进一步完善精神卫生服务体系，维护和增进全体公民心理健康”的审议意见办理情况

（一）落实精神卫生工作经费。将精神卫生工作经费纳入年度财政预算，安排 10 万元/年专项资金，用于市本级严重精神障碍管理、心理健康知识宣传、工作人员培训等。各县市区均落实了相应工作经费。

（二）加强市精神卫生中心建设。进一步充实市精神卫生中心人员力量，11 月市卫健委重新组建了宣城市精神卫生中心，由市疾控中心主

任担任市精神卫生中心主任，市第四人民医院院长担任常务主任，市疾控中心和市第四人民医院分管负责同志担任副主任，从市疾控中心、市第四人民医院抽调精干专业技术人员作为中心成员。

（三）加大精神残疾人药费补助。将困难精神残疾人药费补助纳入市政府 47 项民生实事，为困难精神残疾人发放药费补助 1000 元/人/年。截至目前，市残联已为 5332 名符合救助条件患者发放药费补助，实现“应补尽补”。

（四）提升社区康复服务水平。市民政局印发了《宣城市“精康融合行动”实施方案》，在全市开展为期 3 年的精神障碍社区康复服务融合行动。科学布局精神障碍社区康复服务站点，积极打造中心城区“30 分钟康复圈”，实现精神障碍社区康复服务县市区全覆盖。充分整合民政、卫健、残联等部门资源，通过开展“公益创投”、引导社会组织参与、引入专业社工团队、链接志愿者资源等方式，进一步完善服务保障内容，提供综合康复服务。截至目前，全市已建设运行精神障碍社区康复服务站 20 个，在建站点 2 个，开展精神障碍患者康复培训、宣讲等活动 55 场，为 4508 名精神障碍患者提供康复服务 14716 人次，大力提升了精神障碍患者及其监护人居家康复技能及照护能力。

三、关于“进一步加强专业队伍建设，提升精神卫生服务能力和水平”的审议意见办理情况

（一）组织做好精神科医师转岗培训。在已完成 32 名精神科医师转岗培训基础上，今年继续选派 2 名医师参加精神科医师转岗培训。同时，向省卫健委积极申报争取了我市 2024-2026 年共 7 名精神科医师转岗培训名额。

（二）提升基层精神卫生工作人员服务能力。市委政法委、市公安局、市卫健委联合对综治工作人员开展了业务培训。各县市区均结合工作实际，开展了多部门工作人员和基层精防人员业务培训，进一步提升了精神卫生防治能力。10 月份，全市累计组织培训 23 次，培训人员 500 余人。

（三）提高社会心理服务人员业务能力。市卫健委召开全市社会心理服务人才队伍建设工作座谈会，全面梳理了全市心理咨询队伍、工作开展等情况，并建立队伍台账。按照人员资质和业务能力，分类确定骨干人员、一般人员，逐步实施骨干人员重点业务培训、一般人员基本业务培训，更大程度发挥专业人员作用，提升心理健康促进工作水平和质量。建成宣城市心理健康中心，配备专业人员和设施，开展儿童青少年等重点人群心理健康知识宣教、心理咨询等。

四、关于“进一步关注学生心理问题，为青少年儿童健康成长保驾护航”的审议意见办理情况

（一）健全预防教育体系。横向拉网呵护。市教体局等部门建立了市级中小学生心理健康教育工作部门联席会议制度，制定了《全面加强和改进新时代学生心理健康工作的若干举措》，明确提出了 20 条具体工作措施，全力保障青少年心理健康安全。12 月市教体局召开全市中小学生心理健康工作会议。纵向结对帮扶。开展学生心理健康全面筛查，建立高风险学生及特殊群体学生“一对一”帮扶机制。各中小学校心理健康教育“常态化”，通过主题班会、专题讲座、户外拓展、心理剧等载体和形式，开展丰富多彩的心理健康教育活动。11 月宣城中学开展了“陪伴青春智慧沟通”等 3 个心理健康专题讲座。泾县开展心理健康教

育培训，全县各学校心理健康教师、班主任 600 余人参加，同时组织心理健康骨干教师赴南京师范大学开展心理专业培训。旌德县开展中小学班主任心理健康教育能力提升培训，全县各中小学心理健康副校长、全体班主任等近 300 人参加。

（二）强化家校协同合力。各中小学通过家长学校、家长会、家长沙龙等方式，定期对家长进行心理健康和家庭教育宣传培训，引导家长重视孩子心理健康。11 月，市、区教体局联合举办“宣城家长大学堂”第三场报告会，开展了心理健康宣教，宣州区近 500 名家长代表现场聆听。报告会全程网络直播，全市幼儿园、小学、初中家长 4.8 万人线上观看直播，近 19 万人点赞。活动开展以来，已线下培训家长 2500 余名，线上培训家长 17 万余名。

下一步，将按照市人大常委会的审议意见，继续加强心理健康和精神卫生知识宣传、完善精神卫生服务体系，全力做好重点人群心理健康工作，不断提升全体公民心理健康素养。

附件：主要问题清单办理情况

附件：

主要问题清单办理情况

具 体 问 题	整改措施	责任 单位	完成情况	完 成 时 限
一、精神卫生法宣传面不宽，群众知晓率不高。群众对自身心理健康关注不足，对精神障碍患者存有偏见。	强力推进精神卫生法宣传，广泛开展精神卫生知识普及，引导公众正确面对当前存在的精神卫生问题，增强全社会对精神障碍患者的关心关爱，消除歧视。	市精神卫生协调工作小组办公室及成员单位	1. 市精神卫生协调工作小组办公室印发了《2023 年宣城市精神卫生月活动方案》，开展精神卫生法宣贯、心理健康知识宣教及业务培训等系列活动，扎实做好精神卫生月宣传工作。	持续推进
			2. 广泛开展精神卫生知识普及活动。一是开展主题宣传。二是加大媒体宣传。三是突出重点人群宣教。全市累计开展心理健康知识进学校 80 次，进社区 21 次，进企业、单位 9 次，发放宣传材料 2 万余份，受益人数达 4.7 万人。四是强化部门联动。	
二、市精神卫生协调工作小组作用发挥不够充分，少数单位对精神卫生法不甚了解，主动参与和开展工作的意识不强，信息充分共享和资源高度整合的全链条工作合力尚未形成。	充分发挥市精神卫生协调工作小组作用，明确工作责任，强化统筹协调，形成工作合力，推动各项任务有效落实。		1. 召开全市精神卫生协调工作小组工作会议，总结精神卫生工作开展情况，提出下一步工作要求，同时开展《精神卫生法》宣贯。 2. 各地各成员单位围绕“10•10”世界精神卫生日活动主题，开展心理健康知识宣教及业务培训等系列活动。	

三、市级无精神病专科医院。市精神卫生中心既未配备专职人员,配套资金也不足,其职能由隶属于宣州区的宣城市精神病医院承担,难以满足全市精神卫生防治工作需要。	加强市精神卫生中心建设,增加经费预算,配备专职人员,保障其履行市级精神卫生公共管理职能。加大各项投入,支持宣城市精神病医院创建市属三级精神卫生专科医院。	市卫健委、市财政局	1. 重新组建市精神卫生中心,由市疾控中心担任市精神卫生中心主任,市第四人民医院院长担任常务主任,市疾控中心和市第四人民医院分管负责同志担任副主任,从市疾控中心、市第四人民医院抽调精干专业技术人员作为中心成员。	2023年11月
			2. 将精神卫生工作经费纳入年度财政预算,安排10万元/年专项资金,用于市本级严重精神障碍管理、心理健康知识宣传、工作人员培训等。各县市区均落实了相应工作经费。	2024年2月
四、全市已认定精神残疾人11602人,享受药费补助5305人,占45.7%,仍有半数以上长期服药精神残疾人未享受到救助。	进一步扩大精神残疾人药费补助覆盖面,减轻患者家庭负担。	市残联、市财政局	将困难精神残疾人药费补助纳入市政府47项民生实事,为困难精神残疾人发放药费补助1000元/人/年。市残联已为5332名符合救助条件的患者发放药费补助,实现“应补尽补”。	持续推进
五、全市现有精神科医生数虽达到国家标准,但区域分布不均衡,不能满足当前精神障碍患者治疗及居民心理健康服务需求,且医护人员流失现象较为普遍。	完善精神卫生专业人才培养、引进、激励机制,加大精神科医师转岗培训工作力度。探索设立精神卫生特殊风险津贴,加大精神卫生专业职称评聘倾斜力度,加强对精神卫生医护人员的职业保护和关爱。	市卫健委、市人社局	在已完成32名精神科医师转岗培训基础上,今年继续选派2名医师参加精神科医师转岗培训。同时,向省卫健委积极申报争取了我市2024-2026年7名精神科医师转岗培训名额。	2026年
六、乡镇卫生院精神卫生防治人员均为兼职,岗位变动频繁,精力、能力与实际需求差距较大;村级精神卫生防治工作由村医承担,由于其同时承担其他大量工作,患者随访质量	加强业务培训,优化激励机制,提升基层精神卫生工作者服务能力和水平。	市卫健委	市委政法委、公安、卫健联合开展综治工作人员等业务培训。各地均结合工作实际,开展了多部门工作人员和基层精防人员业务培训。10月份,全市累计组织培训23次,培训人员500余人。	持续推进

难以保证。				
七、相关部门对心理咨询队伍建设情况和服务供给情况底数不清，对精神卫生服务资源的整合利用不足。	掌握全市心理咨询队伍建设情况和服务供给情况，充分整合精神卫生服务资源。	市科协、市民政局、市卫健委、市市场监管局等	召开了全市社会心理服务人才队伍建设工作座谈会，全面梳理和摸清我市心理咨询队伍、工作开展等情况，建立了队伍台账，分类实施业务培训、提升心理健康促进工作水平和质量。	持续推进
八、社区康复缺少设备、场地、经费和专业人员的支持，精神障碍患者出院后无法接受正常康复训练。	加强社区康复机构建设和服务工作，帮助患者更好回归家庭融入社会。	市民政局、市财政局	市民政局印发了《宣城市“精康融合行动”实施方案》，在全市开展为期3年的精神障碍社区康复服务融合行动。目前，全市已建设运行精神障碍社区康复服务站20个，在建站点2个，开展精神障碍患者康复培训、宣讲等活动55场，为4508名精神障碍患者提供康复服务14716人次。	持续推进
九、学生心理健康教育方面存在专职心理教师缺乏、工作经费不足、隐患排查化解能力不足、家校协同效果不明显等问题。	全面落实《全面加强和改进新时代学生心理健康工作专项行动计划（2023—2025年）》，促进学生思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质协调发展。探索推行心理健康筛查全覆盖和未成年人心理健康辅导中心建设。加强心理健康教育教师队伍建设。	市教体局牵头，团市委、市妇联等14个部门共同开展。	市教体局等部门建立了市级中小学生心理健康教育工作部门联席会议制度，制定了《全面加强和改进新时代学生心理健康工作的若干举措》，明确提出了20条具体工作措施，全力保障青少年心理健康安全。开展学生心理健康全面筛查，建立高风险学生及特殊群体学生“一对一”帮扶机制。各中小学校心理健康教育“常态化”，通过主题班会、专题讲座、	持续推进

			户外拓展、心理剧等载体和形式，开展丰富多彩的心理健康教育活动的。	
	高质量完成2023年宣城市中小学心理健康教育专项行动任务。健全多部门联动和学校、家庭、社会协同育人机制，促进家校融合、医校协同，广泛开展家庭教育培训和指导，为青少年儿童心理健康提供服务。		强化家校协同合力。举办了“宣城家长大学堂”第三场报告会，开展了心理健康宣教，宣州区近500名家长代表现场聆听。报告会全程网络直播，全市幼儿园、小学、初中家长4.8万人线上观看直播，近19万人点赞。活动开展以来，已线下培训家长2500余名，线上培训家长17万余名。	

关于 2022 年度宣城市国有资产管理情况的 综合报告

——2023 年 12 月 25 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十六次会议上

宣城市人民政府

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据《中共宣城市委关于建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》（宣发〔2018〕27 号）精神，市政府组织市财政局（国资委）会同有关部门、各县市区政府、国有企业，依托国有资产管理情况报告工作机制，统筹推进国有资产管理情况报告工作，形成了覆盖企业、金融企业、行政事业性、国有自然资源等四大类国有资产的《2022 年度宣城市国有资产管理情况的综合报告》。现报告如下：

一、国有资产总体情况

（一）企业国有资产

2022 年，全市国有企业资产总额 3185.75 亿元、负债总额 1947.27 亿元、所有者权益总额 1238.48 亿元，同比分别增长 11.93%、14.89%、7.56%，平均资产负债率 61.12%。其中，市国资委监管的市属国有企业资产总额 842.31 亿元、负债总额 521.32 亿元、所有者权益总额 321 亿元，同比分别增长 9.08%、13.69%、2.35%，平均资产负债率 61.89%。

（二）金融企业国有资产

与国家、省情况不同，我市地方金融类企业国有资产均由市县两级国资委或国资委下属企业出资控股、参股持有，地方金融

类企业国有资产均包含于全市企业国有资产中。

2022 年，全市地方国有和国有参股金融类企业共 17 家，国有净资产总额 69.44 亿元。其中市本级地方国有和国有参股金融企业国有净资产总额 12.02 亿元。

（三）行政事业性国有资产

2022 年，全市行政事业性国有资产总额 751.81 亿元、负债总额 179.48 亿元、净资产 572.33 亿元。其中，行政单位资产总额 274.96 亿元，事业单位资产总额 476.85 亿元。

2022 年，市本级行政事业性国有资产总额 115.68 亿元、负债总额 12.79 亿元、净资产 102.89 亿元。其中，行政单位资产总额 70.35 亿元，事业单位资产总额 45.33 亿元。

（四）国有自然资源资产

2022 年，全市国有土地总面积 176052.91 公顷。其中，国有林地 67960.76 公顷、国有水域及水利设施用地 41662.81 公顷、国有耕地 9565.93 公顷、国有城镇村及工矿用地 32376.68 公顷、国有园地 7273.38 公顷、国有交通运输用地 9231.67 公顷、国有湿地 2240.2 公顷、国有草地 1456.33 公顷。

二、国有资产管理工作情况

（一）企业国有资产

一是狠抓主业培育。产业投资、产业基金板块：完成生信新材料公司年产 4 万吨工业型材项目，推动生信新材料公司全年实现营收 11 亿元；设立 50 亿元产业链投资引导基金，首期到位 6 亿元，已出资创设宣城开盛双碳产业投资基金、宣城安华创新股权投资基金 2 支子基金；参与设立 20 亿元长三角 G60 科创基金；建设省内首家落户上海的“科创飞地”——宣城（上海）科创中心。建筑业、房地产板块：市政集团、开盛津城

建设公司全年实现营收分别突破 20 亿元、13 亿元；城建集团累计竣工安置房 4077 套、面积 69.63 万平方米，推进望湖城、慕溪和府、观江樾、山水闲庭等城市房产开发。自然资源与环保板块：南漪湖清淤试验工程 12 月 8 日开工。高速公路等基础设施建设项目：交投集团谋划长高高速公路项目，参与宣广高速公路改扩建、宣泾高速公路一期建设。

二是全面完成国企改革三年行动。支持国控集团完成产投集团改组，完成有关市属企业驾校、加油站、码头等内部专业化整合，宣州区军粮站划转市粮食储备库公司。外部董事履职、经理层成员任期制和契约化管理实质化运转。大力推进“管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减”为核心的企业三项制度改革，市属企业集团公司及各级子企业全面开展管理人员竞争上岗和员工公开招聘，管理人员末等调整或不胜任退出人数 18 人，占比 9.68%；初步建立按业绩贡献决定薪酬分配机制，根据绩效考核兑现薪酬。我市国企改革三年行动任务总体完成率为 100%，在省政府 2022 年度目标管理绩效考核中位列全省第二。

三是强化风险防控。加强债务管控，指导督促市属企业“一企一策”制定债务风险管控制度和债务风险处置工作方案，结合债务未来到期情况，积极对接金融机构，提前谋划融资计划，有序完成隐债化解任务，确保到期债务平稳过渡；组织开展市属企业内部风险防控、融资平台公司风险防控排查等工作，提高站位落实安全生产、排查拖欠中小企业账款、农民工工资根治欠薪等工作。

四是加快监管职能转变。聚焦管好资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全，改进和优化监管方式。充实加强国资监管人员力量，印发市国有企业投融资等管理事项办法、国资国企权责和市国资委授权放权清单，推动授权与监管相结合、放活与管好相统一。

（二）金融企业国有资产

一是坚持全市统筹，推进政府性融资担保机构改革。印发《宣城市政府性融资担保机构体系改革方案》（宣政办〔2022〕7号），推动全市政府性融资担保机构体系改革，优化股权结构、做强市级担保机构，引导政府性融资担保机构高质量服务地方经济，截至12月末，全市新型政银担在保责任余额67.62亿元。其中担保公司在助力区域经济高质量发展、扶持小微企业中发挥主力军作用，2022年市中小企业融资担保公司在保余额39.68亿元，瑞丰农业融资担保有限公司在保余额3.5亿元。

二是努力创新机制，多措并举缓解企业融资难题。支持开展“4321”银政担合作，疏通企业融资“堵点”，持续降低担保费率，助企纾困；落实各项奖补、注资政策，连接融资增信“断点”、激发融资担保活力。各级财政安排和兑现融资担保机构地方风险补偿金、担保降费奖补4061万元、补充政府性融资担保机构资本金4000万元。类金融企业找准定位，积极发挥错位补充作用。2022年市典当公司发放典当贷款2.4亿元，市国诚投资公司发放续贷过桥资金贷款3.8亿元，市国控商业保理有限公司投放保理融资业务0.9亿元，宣城筑链城市科技有限公司累计提供超10亿的供应链融资。

三是统筹发展与安全，不断完善金融风险防控体系。按照“强内控、防风险、促合规”要求，督促企业建立一整套贯穿保前保中保后的风险管理体系，实现风险可控、稳健运营，开展地方金融类企业内控风险防控排查工作。压降地方金融机构不良贷款与不良贷款率，推动国有参股地方农商行持续健康发展，目前市域内无高风险农商行企业。

（三）行政事业性国有资产

一是夯实资产管理基础，加强行政事业性国有资产监管。规范行政

事业单位国有资产管理，强化财政部门综合管理职能和主管部门具体监管职能，压实单位主体责任。坚持过紧日子，严格落实党政机关通用办公设备、办公家具配置标准等制度，强化资产配置审核把关。规范资产处置行为，处置收入按照规定上缴市非税汇缴结算户，实行“收支两条线”管理。

二是落实过紧日子要求，推动行政事业单位国有资产盘活利用。开展全市行政事业单位国有低效闲置资产清查及处理工作，推动低效闲置资产盘活利用。截至 2022 年 12 月底，处理低效闲置房屋 82037.81 平方米，处置收入 1335.56 万元；处理低效闲置设备 72 台（件），处置收入 7.83 万元；处理账龄超过 12 个月的应收账款、预付账款、其他应收款 1914 项，账面原值 11.26 亿元。市本级积极盘活存量资产，有效提高资产使用效率，提升行政事业单位国有资产管理效能。通过出租、划转、调剂等方式盘活市残联康复中心大楼等 13 处房产（约 1.88 万 m²）；在市直单位之间成功调剂办公电脑 170 余台，调剂车辆 23 辆；宛陵湖公园 A 馆改建的新冠病毒疫苗接种方舱，在疫情防控期间成为国资管理“服务人民、造福社会”的生动实践。

三是加强在芜资产管理，组织市直单位在芜资产清查。组织开展市直单位在芜土地和房产清查工作，通过清查，摸清了家底，梳理了资产处置存在的问题，提出针对性意见建议。市委、市政府主要领导高度重视，市委专题会议研究在芜资产清查工作，成立市工作专班，各资产管理单位积极抓落实，推进在芜资产处置工作。

四是严肃财经纪律，开展资产领域专项整治。开展全市资产领域专项整治行动，纠正违规购置、出租、处置资产、未按规定上缴资产收益等各类违规行为。2022 年 5 月、6 月先后接受安徽省财政厅和财政部安

徽监管局对专项整治行动的复查。通过专项整治，有效推动了行政事业单位国有资产管理制度的落地见效，提升了资产管理规范化水平。

五是支持经济社会发展，推动房租减免政策落地落实。为助企纾困、支持市场主体发展，行政事业单位积极落实房租减免政策，并引领带动国有企业全面落实房租减免政策，履行国有企业社会责任。2022年，行政事业单位和国有企业共为5500余户中小微企业和个体工商户减免租金1.2亿元，有力支持了市场主体纾困解难。

（四）国有自然资源资产

一是国土空间布局不断优化，城市品质获得新提升。一是完成“三区三线”划定工作和市级国土空间总体规划专家论证。二是完成宣城市建设长三角中心区现代化城市专题研究报告编制和“一地六县”合作区宣城区域国土空间规划专题研究报告编制。开展长三角（安徽）生态绿色康养基地用地规划研究。三是持续推进村庄规划编制。及时完成村庄分类，全市已经开展村庄规划编制的有447个、已完成审批的65个，完成了2022年村庄规划编制任务。

二是自然要素供给优质高效，高质量发展实现新突破。一是全年全市批准各类建设用地4.51万亩，其中农用地转用和土地征收审批面积全省排名第6位。二是2022年全市供应各类建设用地1046宗、5.36万亩。其中出让土地669宗、1.93万亩，土地价款96.9602亿元。市本级2022年供应各类建设用地136宗、7575.82亩，其中出让土地61宗、3356亩，土地价款32.1296亿元。三是加快推进宣州茶亭铜金矿普查探矿权出让，缓解全省铜矿供应紧缺局面。完成前期出让3个大型砂石矿山采矿许可证办理。

三是自然资源保护统筹推进，绿色发展取得新进展。一是我市实际

划定耕地保护目标 279.06 万亩，永久基本农田 249.62 万亩，完成省下达我市保护目标任务量。编制完成《2022 年耕地“进出平衡”总体方案》。二是严格贯彻落实建设用地“增存挂钩”机制，全力推进批而未供、闲置和工业低效土地处置攻坚行动，累计消化批而未供土地 3.84 万亩，处置闲置土地 6178 亩。三是深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续推动矿山生态修复三年行动计划（2021-2023 年），截至 2022 年底全市 164 座废弃矿山已完成治理 110 座，137 座在建生产矿山已完成边开采边治理 95 座。2023 年将完成剩余 54 座废弃矿山治理任务，在建生产矿山力争全部达到治理要求。

四是从严从实守底线，自然资源法治建设再上新台阶。一是 2021 年耕地保护督察反馈涉及我市 235 个问题，面积 4087.3 亩（耕地 2312 亩），已整改到位并通过省级销号问题 159 个 2660.4 亩（耕地面积 1289.9 亩），面积整改到位率为 65.1%。二是 2022 年新增非农建设违法用地 36 个 207.83 亩（耕地 44.05 亩），已整改到位 28 个 195.87 亩（耕地 36.73 亩），面积整改到位率为 94%。矿产卫片监测违法图斑 4 个，现已非立案处理 1 宗；立案查处 3 宗，已结案 2 宗，移送公安部门追究刑事责任 1 宗。三是重点调度中央生态环境保护督察反馈问题整改，对 2022 年任务开展全覆盖督查，并对督查结果予以通报。

三、下一步工作安排

对照上级部门及市委、市人大对国有资产管理工作的要求，我市国有资产管理还存在一些有待改进的问题和不足，主要表现：一是市属企业主业不突出，资产负债率高；二是担保企业代偿风险大，贷款清收难；三是行政事业性国有资产管理不够规范，资产使用效益不高；四是耕地保护意识亟需再提升，耕地占补平衡压力大，存量盘活的任务仍十分艰

巨。下一步，我们将着力抓好以下几方面工作。

（一）实施国企改革深化提升行动，推动市属企业高质量发展。实施国企改革深化提升行动，优化国有经济布局结构，深入推进市属企业三年倍增计划，加快长高高速公路郎溪广德段、南漪湖综合治理生态清淤试验工程等重点项目建设，培大育强宣纸龙头企业，积极促进基金投资。坚决守住不发生债务等重大风险的底线，完善中国特色国有企业公司治理水平，提高市属企业核心竞争力和增强核心功能。

（二）发挥金融企业国有资产效用，持续提升金融服务质效。支持各类金融机构聚焦机构定位和监管要求，坚持错位补充发展，开展差异化特色化经营，积极稳妥发展现代金融业态，进一步健全丰富地方金融组织体系和业务体系。持续推进政府性融资担保体系改革，开展市级再担保地方批量业务创新。优化金融对主导产业、重大战略、重点领域和薄弱环节的服务。强化金融服务平台融资支撑，落实地方金融监管责任，将防范化解金融风险摆在突出位置。

（三）加强行政事业性国有资产统筹管理，促进国有资产管理提质增效。坚持过紧日子要求，加强财政资产资源统筹，提升行政事业单位低效运转资产、闲置资产等盘活利用水平，提高资产使用效率。进一步加强和规范资产管理，严格落实各项行政事业性国有资产管理制​​度。继续做好公共基础设施等资产登记入账和规范管理。持续推进预算管理一体化建设。进一步规范行政事业单位国有资产出租、处置等行为，抓好资产交易平台接入等相关工作。

（四）筑牢自然资源资产管理基础，提升资产管理水平。聚焦重点片区规划研究，科学有序推进村庄规划，推动形成科学、适度、有序的国土空间开发保护新格局。积极推进土地节约集约利用综合试点改革，

探索建立集体经营性建设用地入市增值收益分配机制。坚决扛起粮食安全责任，落实“长牙齿”的硬措施，加强耕地转为建设用地及其他农用地管制，逐步建立耕地补偿费用缴纳机制，不断提升耕地保护管理水平。

在市五届人大常委会第十六次会议上的讲话

徐 德 美

（2023 年 12 月 25 日）

同志们：

这次常委会会议的一项重要任务是为召开市五届人大三次会议作准备。会议审议了市人大常委会工作报告（送审稿），市五届人大三次会议议程草案、相关组织组成人员建议名单草案、列席人员名单草案等。在审议常委会工作报告时，组成人员一致认为，市五届人大二次会议以来，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，认真学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，围绕中心、服务大局，认真履行宪法法律赋予的职责，为推动经济社会高质量发展和民主法治建设作出了积极贡献。同时，组成人员对修改完善报告稿、加强和改进人大工作提出了具体意见建议，相关工作机构要认真研究吸收，对工作报告做进一步修改完善，确保报告总结今年工作客观公正、全面详实，谋划明年工作契合大局、重点突出。

召开市五届人大三次会议，是全市人民政治生活中的一件大事，常委会组成人员要带头聚焦改革发展、经济建设、群众关心的热点难点问题，深入开展调查研究，广泛征集社情民意，多提高质量代表议案建议；要带头贯彻落实省委、市委的人事安排意图，确保省委、市委推荐的人选按照法定程序成为国家机关领导人员；要带头执行中央八项规定及其细则精神，严格遵守会风会纪，确保会议风清气正。大会各工作组要加强沟通协调，相互配合，高标准高质量完成各项筹备工作任务，确保大

会圆满成功。

会议还审查批准了市本级第三次预算调整，审议了规范性文件备案审查、“八五”普法决议贯彻执行、“十四五”规划和2035年远景目标纲要实施情况中期评估情况报告，听取了市政府关于国有资产管理情况的综合报告，对市政府落实《中华人民共和国精神卫生法》执法检查报告审议意见情况的报告进行了满意度测评，表决通过了有关人事任免事项。

至此，本次会议各项议程已进行完毕，这也标志着本年度市人大常委会各项工作即将圆满收官。一年来，各位组成人员坚守政治忠诚、落实政治责任、强化政治担当，同心协力、依法履职、担当尽责，认真落实常委会各项工作部署，充分展示了地方国家权力机关组成人员的良好形象。受操主任委托，在此，我代表常委会党组向大家一年来的辛勤付出表示感谢！

2024年是落实“十四五”规划纲要的攻坚之年。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委的坚强领导下，按照“标杆要高、要求要严、节奏要快、本领要强”的要求，认真履行法定职责，深入践行全过程人民民主，以更高站位、更宽视野、更实举措创造性做好立法、监督、代表等工作，推动人大工作更好地向中心聚焦、为大局出力，为“追赶江浙、争先江淮”，加快建设“七个强市”作出更大贡献。