

目 录

市五届人大常委会举行第十九次会议·····	2
市五届人大常委会第十九次会议议程·····	4
十四届全国人大二次会议精神·····	5
关于市五届人大三次会议代表提出《关于加快融入长三角一体化高质量发展的议案》的审议结果报告·····	14
市人民政府关于 2023 年度环境状况和环境保护目标完成情况的情况的报告·····	20
关于 2023 年全市环境状况和环境保护目标完成情况的调研报告·····	25
市人大常委会审议关于全市 2023 年度环境状况和环境保护目标完成情况报告的意见·····	31
关于整治城区住宅小区停车难停车乱情况的报告·····	34
关于《中华人民共和国人口与计划生育法》《安徽省人口与计划生育条例》实施情况的调研报告·····	38
市五届人大常委会第十九次会议人事任免·····	43
在市五届人大常委会第十九次会议上的讲话·····	45

宣城市人民代表大会常务委员会公报

2024 年
第二号

主办:宣城市人大常委会研究室
地址:宣城市鳌峰中路 68 号
邮编:242000

市五届人大常委会举行第十九次会议

4月28日上午，市五届人大常委会举行第十九次会议。受市人大常委会主任操龙灿委托，副主任牛传勇主持。副主任张玉峰、余宏汉、王普、黄德泉和秘书长王华出席。市人民政府常务副市长王珏、市中级人民法院院长孙康、市人民检察院检察长吴剑华列席。

常委会组成人员39人出席会议，符合法定人数。

会议学习了十四届全国人大二次会议精神；听取和审议了市人大常委会财经委员会关于市五届人大三次会议代表提出《关于加快融入长三角一体化高质量发展的议案》审议结果的报告、市人民政府关于2023年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告；听取了市人大常委会调研组关于《中华人民共和国人口与计划生育法》《安徽省人口与计划生育条例》实施情况的调研报告、市人民政府关于整治城区住宅小区停车难停车乱情况的报告；表决通过了相关人事任免事项。

会议指出，融入长三角一体化发展，是宣城实现高质量发展的最大机遇、最大势能、最大红利。市人民政府及相关部门要认真落实代表议案审议结果的报告，及时研究制定办理方案，严格落实办理措施，推动宣城深度融入长三角一体化发展取得新成效。

会议强调，市人民政府及相关部门要深入贯彻习近平生态文明思想，坚决扛起生态文明建设和生态环境保护政治责任，抓好突出环境问题整改工作，统筹推进经济社会高质量发展和生态环境高水平保护。

会前还举行了民法典专题讲座。

市人大常委会各内设机构负责人，市监察委员会副主任、市人民政府相关副秘书长，市直有关单位、各县市区人大常委会负责人和部分市人大代表等列席会议，宣州区 3 名公民旁听会议。

市五届人大常委会第十九次会议议程

1. 学习十四届全国人大二次会议精神（书面）；
2. 听取市人大财经委员会关于市五届人大三次会议代表提出《关于加快融入长三角一体化高质量发展的议案》审议结果的报告；
3. 听取和审议市人民政府关于 2023 年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告；
4. 听取市人民政府关于整治城区住宅小区停车难停车乱情况的报告；
5. 听取市人大常委会调研组关于《中华人民共和国人口与计划生育法》《安徽省人口与计划生育条例》实施情况的调研报告；
6. 举行专题讲座；
7. 人事任免。

习近平总书记在全国两会期间的 重要讲话精神

一、在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神

总书记指出，党中央对今年的工作作出了部署。总的就是要坚持稳中求进工作总基调，贯彻稳中求进、以进促稳、先立后破的要求，统筹高质量发展和高水平安全，进一步全面深化改革，扩大高水平开放，巩固和增强经济回升向好态势，持续增进民生福祉，保持社会大局和谐稳定，扎实稳健推进中国式现代化。

总书记强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。这是抢占未来发展制高点的战略先手棋。发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。要突出构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系这个重点，以科技创新为引领，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，加强科技创新和产业创新深度融合，巩固传统产业领先地位，加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，积极布局建设未来产业。

总书记强调，要全面深化改革开放，持续增强发展的内生动力和活力。谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进

中国式现代化持续注入强劲动力。围绕构建高水平社会主义市场经济体制，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，有效破除制约民营企业公平参与市场竞争的障碍，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势。

总书记强调，要积极促进区域协调发展，不断提升发展的辐射带动力。党的十八大以来，我们实施了一系列区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等，为构建新发展格局、推动高质量发展发挥了重要支撑作用。目前，长三角区域、京津冀地区、粤港澳大湾区已经成为我国发展的重要动力源。要全面融入和服务长江经济带发展和长三角一体化发展战略，加强同其他区域发展战略和区域重大战略的对接，在更大范围内联动构建创新链、产业链、供应链，更好发挥经济大省对区域乃至全国发展的辐射带动力。

总书记强调，要营造干事创业的良好氛围，着力形成推动发展的强大合力。要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心，党员干部首先要坚定信心、真抓实干。要巩固拓展主题教育成果，建立长效机制，坚决纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，激发全党全社会创造活力，提振党员干部干事创业的精气神。要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活，共同努力推动经济持续回升向好。要抓好安全生产，进一步做好安全隐患排查，强化预警监测，落实应急措施，保障人民群众生命财产安全。

二、习近平总书记在看望参加政协会议的民革、科技界、环境资源界委员时的重要讲话精神

总书记强调，民革要在对台工作大局中进一步找准定位、发挥优势、积极作为，更好团结海内外、岛内外一切可以团结的爱国力量，不断壮大反“独”促统力量，共同推进祖国和平统一进程。要积极推动两岸科技、农业、人文、青年发展等领域交流合作，深化两岸各领域融合发展。

总书记指出，科技界委员和广大科技工作者要进一步增强科教兴国强国的抱负，担当起科技创新的重任，加强基础研究和应用基础研究，打好关键核心技术攻坚战，培育发展新质生产力的新动能。要务实建言献策，助力深化科技体制改革和人才发展体制机制改革，健全科技评价体系和激励机制，进一步激发各类人才创新活力和潜力。

总书记强调，广大环境资源界委员要在加强生态环境保护、以高水平保护支撑高质量发展上作出新贡献。要守牢国土空间开发保护底线，完善生态环境分区管控体系，夯实高质量发展的生态基础。全面准确落实精准治污、科学治污、依法治污方针，推动经济社会发展绿色化、低碳化，加强资源节约集约循环利用，拓展生态产品价值实现路径，积极稳妥推进碳达峰碳中和，为高质量发展注入新动能、塑造新优势。

总书记指出，人民政协要发扬优良传统，牢记政治责任，加强思想政治引领，加强专门协商机构制度建设，加强自身建设，政协委员要提高自身素质和履职能力，不断开创新时代政协工作和多党合作事业新局面。

三、习近平总书记在出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话精神

总书记强调，新兴领域战略能力是国家战略体系和能力重要组成部分，关系我国经济社会高质量发展，关系国家安全和军事斗争主动，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重要意义。要强化使命担当，深化改革创新，全面提升新兴领域战略能力。要乘势而上，把握新兴领域发展特点规律，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。

总书记强调，要突出发展重点，抓好新兴领域战略能力建设有关战略和规划落实。要统筹海上军事斗争准备、海洋权益维护和海洋经济发展，提升经略海洋能力。要优化航天布局，推进我国航天体系建设。要构建网络空间防御体系，提高维护国家网络安全能力。要加强智能科技重大项目统筹实施，加大先进成果应用力度。

总书记指出，新兴领域发展从根本上说源于科技的创新和应用。要增强创新自信，坚持以我为主，从实际出发，大力推进自主创新、原始创新，打造新质生产力和新质战斗力增长极。要把握新兴领域交叉融合发展特征，加强集成创新和综合应用，推动形成多点突破、群体迸发的生动局面。

总书记强调，要把新兴领域改革作为进一步全面深化改革的一个重点突出出来，构建自主自强、开放融合、充满活力的创新生态，更好推进新兴领域战略能力建设。要健全完善需求对接、规划衔接、资源共享等方面制度机制，走好标准通用化路子，提高新兴领域发展整体效益。要以加快新质战斗力供给为牵引，深化国防科技工业体制改革，优化国防科技工业布局，健全先进技术敏捷响应、快速转化机制，构建同新兴领域发展相适应的创新链、产业链、价值链。要更新思想观念，大胆创新探索新型作战力量建设和运用模式，充分解放和发展新质战斗力。

十四届全国人大二次会议精神传达提纲

一、基本情况

十四届全国人大二次会议于3月5日至11日在北京举行。近3000名全国人大代表肩负人民重托，胸怀“国之大者”，心系国计民生，履行宪法和法律赋予的神圣职责，齐聚首都共商国是、共谋发展，同心凝聚建设中国式现代化的磅礴伟力。

这次大会共有7项议程。会议审议批准了政府工作报告和全国人大常委会、最高人民法院、最高人民检察院工作报告，审查批准了计划报告、预算报告，通过了国务院组织法修订草案。

大会认真贯彻落实党中央的决策部署，坚持勤俭节约、务实高效，严格执行中央八项规定及其实施细则精神。按照全国人大会议议程安排，大会会期7天，各项会议活动紧凑高效、务实有序，共安排3次全体会议、2次代表团全体会议、9次代表小组会议。期间，围绕学习贯彻总书记重要讲话精神，我省代表团又召开了3次全体会议。

二、关于政府工作报告和计划、预算报告

政府工作报告简要回顾了过去一年所取得的来之不易的成绩，系统总结了7个方面的亮点成绩和6个方面的主要工作成效。7个方面的亮点成绩主要包括：一是经济总体回升向好，二是现代化产业体系建设取得重要进展，三是科技创新实现新的突破，四是改革开放向纵深推进，五是安全发展基础巩固夯实，六是生态环境质量稳中改善，七是民生保障有力有效。6个方面的主要工作成效包括：一是加大宏观调控力度，推动经济运行持续好转；二是依靠创新引领产业升级，增强城乡区域发展新动能；三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境；四是强化生态环境保护治理，加快发展方式绿色转型；五是着力抓好

民生保障，推进社会事业发展；六是全面加强政府建设，大力提升治理效能。通过一年的努力，我国国内生产总值超过 126 万亿元，增长 5.2%，增速居世界主要经济体前列，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

政府工作报告对 2024 年经济社会发展工作作出全面部署，提出今年国内生产总值增长的预期目标为 5% 左右，并部署了 10 个方面的重点工作任务。主要包括：一是大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力；二是深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑；三是着力扩大国内需求，推动经济实现良性循环；四是坚定不移深化改革，增强发展内生动力；五是扩大高水平对外开放，促进互利共赢；六是更好统筹发展和安全，有效防范化解重点领域风险；七是坚持不懈抓好“三农”工作，扎实推进乡村全面振兴；八是推动城乡融合和区域协调发展，大力优化经济布局；九是加强生态文明建设，推进绿色低碳发展；十是切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。

计划、预算报告分别汇报了 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况、2023 年中央和地方预算执行情况，并提出了 2024 年国民经济和社会发展规划草案、2024 年中央和地方预算草案，强调要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，强化宏观政策逆周期和跨周期调节，积极的财政政策要适度加力、提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效，加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，强化政策工具创新，形成推动高质量发展的强大合力。

三、关于修改国务院组织法

这是 40 多年来首次对国务院组织法进行修改，修改后的国务院组织法共有 20 条。主要修改内容包括：增加国务院性质地位的规定，明确国务院工作的指导思想，完善国务院职权的表述，完善国务院组成

人员相关规定，完善国务院机构及其职权相关规定，健全国务院会议制度，增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施等。通过这次修改，将坚持党的全面领导等重要内容载入法律，将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规定予以体现，有利于进一步健全国务院的组织制度和工作制度，保障和规范国务院依宪依法行使职权。

四、关于全国人大常委会工作报告

全国人大常委会工作报告全面回顾了过去一年依法履职的基本情况，从提高宪法实施和监督水平等六个方面系统总结了人大工作取得的新进展新成效。一年来，全国人大常委会制定法律6件、修改法律8件、作出有关法律问题和重大问题的决定7件，终止审议法律案1件；听取审议“一府两院”22个报告，检查5件法律实施情况，开展2次专题询问、7项专题调研，作出2项决议；271件代表议案、8314件代表建议全部办理完毕。报告对今年工作进行了全面部署，强调要加强宪法实施和监督，完善中国特色社会主义法律体系，扎实有效做好监督工作，充分发挥人大代表作用，拓展深化人大对外交往，提升常委会自身建设水平，稳中求进推动人大工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供法治保障。

五、关于“两高”工作报告

“两高”工作报告全面总结了过去一年在保障高质量发展和高水平安全、增进民生福祉、锻造新时代司法队伍等方面所做的主要工作和取得的成效。去年，全国各级法院收案4557.4万件，结案4526.8万件，同比分别增长15.6%、13.4%；全国检察机关共办理各类案件425.3万件，同比上升28.9%。“两高”工作报告对今年主要工作作了全面安排，强调要深入贯彻习近平法治思想，坚持能动司法，狠抓提质增效，完善监督体系，高质效办好每一个案件，努力以司法工作现代化支撑

和服务中国式现代化。

六、安徽代表团参会的主要情况

安徽代表团有 111 名代表出席本次大会。会议期间，全体与会代表始终坚定不移讲政治、顾大局、守纪律，依法行使权力，认真履行职责，确保了大会顺利进行、圆满成功。主要体现在：一是坚持党的领导，把牢政治方向。坚决贯彻习近平总书记对开好大会的重要指示精神，认真学习贯彻习近平总书记在“两会”期间发表的重要讲话精神，各位代表以高度的政治自觉、饱满的政治热情投入到会议各项议程，认真履行宪法和法律赋予的职责，确保党的主张通过法定程序成为国家意志。二是服务中心大局，依法履职尽责。全体代表围绕党和国家中心工作踊跃发言，聚焦安徽改革发展重点工作建言献策，提出了一批契合国家战略布局、符合安徽发展实际、顺应人民群众期待的高质量议案建议。全团累计编印简报 9 期，提出议案 15 件、建议 441 件，以代表团名义提出 13 件建议，充分展现了全体代表的大局意识、为民情怀和履职水平。三是坚决压实责任，注重提质增效。代表团不折不扣落实大会秘书处工作部署，树立系统观念和底线思维，明确工作责任，强化压力传导，健全工作机制，为代表依法有序履职创造了良好条件。四是严守会议纪律，营造良好会风。代表团全体代表和工作人员模范遵守政治纪律和政治规矩，严格落实各项纪律规定和保密规定，自觉接受会风会纪监督检查，服从大会统一安排，全团没有发现一例违纪现象，彰显了安徽代表的良好精神风貌。五是突出精准发力，增强宣传效果。宣传部门和有关方面主动适应疫情防控转段后首次开放管理新形势，统筹网上网下、内宣外宣，会内会外一体谋划，深入解读大会精神，深度报道大会动态，精心组织开放团组活动，高质量、立体式、多角度向境内外展示安徽打造“三地一区”、建设“七

个强省”发生的新变化、取得的新成效，涉皖舆情积极正面、平稳有序，实现了大力营造浓厚氛围、讲好中国故事安徽篇的目标。

关于市五届人大三次会议代表提出《关于加快融入长三角一体化高质量发展的议案》的审议结果报告

——2024年4月28日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十九次会议上

市人大财政经济委员会副主任委员 黄煌

宣城市人民代表大会常务委员会：

市五届人大三次会议期间，李军等11名代表提出《关于加快融入长三角一体化高质量发展的议案》（以下简称议案），经大会主席团研究作为议案，闭会后交市人大常委会研究处理。根据《宣城市人民代表大会代表议案处理办法》有关规定，市人大常委会第三十五次主任会议决定将议案交市人大财政经济委员会审议。

主任会议之后，财政经济委员会按照主任会议意见，将审议代表议案纳入全年工作重点。制定了具体审议工作方案，同时明确市人大常委会财经（预算）工委承担具体工作。2月26日，将代表议案交由市直有关部门研究，征集有关意见建议；3月13日，召开专题调研座谈会，听取市发改委、市财政局等6个部门代表议案办理工作计划，座谈交流代表议案办理的意见建议；3月19日，赴广德市与李军等代表进行面对面沟通，听取意见建议，实地查看长三角（宣城）产业合作区、“一地六县”展示馆、科蓝特二期、广德寻钠钠离子电池等项目建设情况；3月28日，召开财政经济委员会会议，对议案进行了认真审议。

财政经济委员会认为，长三角一体化发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，五年多来，我市抢抓历史

机遇，始终把长三角一体化发展作为最大机遇、最大势能、最大红利，紧扣“一体化”和“高质量”这两个关键词，树牢“一体化”意识和“一盘棋”思想，主动靠上去、精准接上去、全力融进去，全面加强沪苏浙地区协调互动、科创产业协同、基础设施互通、生态环保联控、公共服务共享、对外开放联动和体制机制一体，取得了一批显示度高、标志性强成果。与此同时，也要清醒认识到：宣城长三角一体化发展桥头堡作用发挥还远远不够，比较优势还没有充分转化为发展的优势、竞争的优势。李军等 11 名代表提出的“四个强化保障，加快融入长三角一体化高质量发展”的议案符合宣城发展实际，指出的问题客观真实，提出的建议具有针对性和可操作性。

财政经济委员会审议时指出，办好议案有助于深入贯彻落实中央、省委和市委决策部署，锚定“追赶江浙、争先江淮”目标要求，全面增强主体主导主动意识，强化深度融入长三角一体化发展桥头堡作用，用好千载难逢的历史机遇，加快建设“七个强市”，打造长三角中心区现代化城市，纵深推进长三角一体化发展取得新的更大成效。鉴于议案办理涉及市政府及市发改委等多个职能部门，需由市政府统筹研究和组织实施。为此，财政经济委员会建议将此议案转交市政府办理，并提出以下意见：一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面落实党的二十大精神和习近平总书记关于推动长三角一体化发展重要讲话重要指示精神，高度重视议案办理工作，将其列入重要议事日程，切实增强议案办理工作的责任感和使命感。二是及时研究制定议案办理方案，明确牵头工作部门和职责分工，严格落实各项办理措施，对照议案所提事项，深入开展调研论证，充分听取并吸收提出议案代表的意见建议。三是进一步加强信息沟通、密切联系联络，学习借鉴先发地区经验和做法，推动宣城长三角一体化高质量发展取

得新成效。四是根据市人大常委会工作要点安排，10月份向市人大常委会报告市五届人大三次会议代表议案审议结果报告办理情况。

财政经济委员会将结合市人大常委会听取和审议市政府关于深度融入长三角一体化发展情况的报告、开展专题询问等工作安排，持续加大跟踪监督力度，督促市政府及有关部门进一步勇担使命、勇闯新路，加快建设长三角一体化高质量发展先行示范区，不断谱写长三角一体化发展新篇章。

以上报告，请予审议。

附件

关于加快融入长三角一体化高质量发展的议案

案由：

推动长三角一体化发展，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。宣城市坚持把长三角一体化作为最大机遇、最大势能、最大红利，顶格谋划、高位推动，聚焦“追赶江浙、争先

江淮”目标要求，深化产业协同协作，全方位深度融入长三角一体化发展。广德作为长三角区域内唯一地接皖苏浙三省八县的县级行政区，坚持“主动靠上去、精准接上去、全力融进去”，推动“工业强市”“康养名城”双轮驱动，把抓好长三角（宣城）产业合作区建设作为重中之重，全力以赴招大引强，广德片区目前落地项目 35 个、投产企业 14 家，80%以上来自沪苏浙；制定《广德市关于推进康养基地建设和康养产业高质量发展的实施意见》，谋划康养基地 24 项重点建设任务和 44 个重点项目；1 月，上海光明集团携规划设计单位来广考察，共商康养基地规划编制工作；沪皖双方主要负责人来广调研，高位推进康养基地建设。广德积极融入长三角一体化，不断推动经济社会高质量发展，但总体来看，与周边宜兴、溧阳、长兴等先发地区相比还有巨大差距。

案据：

加快融入长三角一体化发展，有助于产业资源的配置和整合，有助于人力资源的分工和优化，有助于整体竞争力的增强。因此恳请宣城市级层面加大对广德等地区的扶持力度，实现长三角地区协同并进、同频共振。

建议：

一是强化组织保障。市级层面主要负责同志加强调度，定期推动重大决策、项目、措施等工作部署，制定三年乃至五年行动方案或规划纲要，明确工作要求及工作时限，适时在各县市区召开现场推进会。

二是强化思想保障。进一步解放思想、实事求是，积极学习研究借鉴沪苏浙先进经验，拿出“敢为、敢闯、敢干、敢首创”的实际行动，坚持以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同，形成更多示范性、标志性成果。

三是强化要素保障。统筹全市资源向长合区、康养基地倾斜，促进高质量发展。从市级层面统筹优化广德城镇开发边界，在空间规模上给予支持。协调省自然资源规划厅将广德纳入全省集体经营性建设用地入市试点县。成立推进长三角一体化发展专项基金。协调省发改委、省财政厅争取长合区、康养基地建设国债、专项债资金支持。

四是强化配套保障。支持广德与长兴合作共建省际毗邻地区新型功能区，丰富“一地六县”产业合作区内涵。支持广德加快推进示范大道和示范大道下穿 G50 工程及国华路东延工程；尽快打通长合区广德片区、康养基地至高铁站快速通道，将 G235 广德绕城段项目建设纳入 S24 合杭高速宣城段特许经营实施方案。支持广德创建省级旅游度假区，并持续创建国家级旅游度假区，协调支持设立卢湖竹海旅游度假区管委会。

议案标题	关于加快融入长三角一体化高质量发展的议案		
姓 名	所属代表团	通讯地址	联系电话
李 军	广德市代表团	广德市人大常委会	13805627191
张军蓓	广德市代表团	安徽省广德市建设路 5 号	13651658882
杨 忠	广德市代表团	广德市文化中心西北侧四楼 市生态环境分局	13805620549
常晓杰	广德市代表团	安徽宣城广德市广屏路 10 号（安徽 泓杰人体工学科技有限公司）	13962447390
韩秀东	广德市代表团	安徽绿洲危险废物综合利用有限公司	18956333333
陈忠良	广德市代表团	广德市教体局教师发展中心	13966210256
李国峰	广德市代表团	广德市水利局	13965405486
陈 阵	广德市代表团	安徽省广德市震龙小学	13865315888
朱才文	广德市代表团	安徽省广德市经济开发区太极大道 585 号	13605635865
徐杨顺	广德市代表团	安徽省广德市经济开发区桐汭大道	13905866420
施兴龙	广德市代表团	安徽省广德市新杭经济开发区广安路 与永兴路交叉口	13606634736

市人民政府关于 2023 年度环境状况 和环境保护目标完成情况的报告

——2024 年 4 月 28 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十九次会议上

市生态环境局党组书记、局长 毕孟飞

宣城市人民代表大会常务委员会：

按照环境保护法规定，现将我市 2023 年度环境状况和环境保护目标完成情况报告如下：

一、生态环境状况和主要目标完成情况

2023 年，全市生态环境质量持续改善，完成 9 项生态环境保护约束性指标。大气方面：空气质量综合指数 3.24，排名全省第 2，改善幅度排名全省第 1。PM_{2.5} 平均浓度 30.4 微克/立方米，优良天数比率 94.2%，均排名全省第 2，其中，优良率达历史最优值。水方面：全市地表水 16 个国控断面、14 个省考断面、14 个在用的县级以上集中式饮用水水源地水质达标率均为 100%，水阳江、青弋江、新安江流域水质持续为优。全市净获得地表水生态补偿资金 3101 万元，排名全省第 2。土壤方面：全市重点建设用地安全利用率持续保持 100%，受污染耕地安全利用率 91%。土壤污染防治考核近 5 年均位居全省前列。声环境方面：市区声环境质量持续保持稳定。生态环境状况方面：生态质量指数稳居全省前 3。主要减排指标方面：氮氧化物、挥发性有机物、化学需氧量、氨氮重点工程年度减排量均超额完成年度任务，二氧化碳排放下降指标预计达“十四五”序时进度。环境风险方面：全年环境安全形势总体平稳，未发生突发环境事件。宣城市为全省唯一生态环境领域“双料”督查激励地市，

即省生态环境领域真抓实干成效明显和省生态文明建设成效突出地市激励对象。

二、中央、省环保督察反馈问题及交办信访件整改落实情况

实施党政主要领导“双组长”负责制和“市委常委包县市区、市级领导包问题”包保责任制，严格落实跟踪调度“一严到底”的要求，针对未完成整改验收的问题全力攻坚。全市“1+1+N”突出环境问题应于2023年完成整改验收的问题共449个，已完成整改449个，整改率达100%，验收率99.8%。突出生态环境问题大排查大整治专项行动排查、曝光问题503个，完成整改496个，完成率99%。中央和省生态环保督察反馈问题整改工作整体有序推进。

三、生态环境保护相关法律法规执行情况

（一）夯实生态文明建设政治责任。积极发挥生态文明与环境保护委员会的统领和议事协调作用，组织召开市生态环境保护委员会全体、专题会议4次。18个职能部门共同签发《宣城市分解落实〈安徽省推动职能部门做好生态环境保护工作的实施意见〉任务清单》，推动30项生态环境保护工作落实落细。

（二）严格环境执法监管。连续七年组织开展全市生态环境保护执法大练兵，全市共出动执法人员12000余人次，开展监督帮扶检查5500家次，办理环境违法案件141件，罚款1696万元，处罚金额排名全省第4。进一步深化生态环境领域行政执法与刑事司法衔接，移送环境污染犯罪案件4件。严格执行“双随机、一公开”工作要求，共完成569家企业抽查检查工作，出动执法人员1200人次，发现问题219个，问题发现率为38.5%。开展建筑垃圾管理排查整治行动，发现问题1679处，完成整改1672个，依法查处44起违法行为，行政处罚20.41万元。

（三）落实法律法规管控要求。严格执行《长江保护法》，2021 年以来，水阳江、青弋江岸线一公里范围内未审批（核准、备案）新建、扩建化工园区和化工项目。

（四）压实企业主体责任。探索建立全生命周期主动靠前服务机制，实现省级以上开发区“环保管家”服务全覆盖。深入推进“环企直通车”，全年走访企业 602 家次，解决问题 107 个。建成环境信息依法披露系统，推动 274 家企业完成环境信息依法披露。深入推进“环企精准云普法”，实现全市 1429 家排污许可证持证单位“云普法”小程序全覆盖。

（五）持续发力环保宣传教育。全年在中央、省级权威媒体发稿 263 篇、市级媒体发稿 419 篇，着力讲好宣城环保故事。聚焦“六·五”世界环境日暨环保宣传周等主题宣传活动，组织开展新闻发布会 4 场、志愿服务活动 290 场，引导社会公众积极践行绿色低碳生活理念。

四、存在的主要问题

虽然全市各级深入践行习近平生态文明思想，生态文明意识普遍提高，但个别地方在履行生态环境保护“党政同责、一岗双责”方面还不够严格，“管行业必须管环保、管生产必须管环保”仍需进一步压实，生态环境保护工作“大格局”还未完全形成。一是生态环境质量稳中向好的基础还不稳固。如 PM2.5 等指标改善空间收窄、部分施工扬尘问题反复出现、部分断面水质未能稳定达标。二是少数突出生态环境问题整改进展缓慢。如扬子鳄自然保护区虽已完成省、市级层面整改任务，但因规划调整方案未获批而无法验收等。三是基础设施建设及管护有待加强。个别老城区和工业园区污水收集管网、雨污分流不完善，农村基础设施投入相对不足，人居环境基础设施建设尚需加强。

五、下一步工作打算

（一）坚持高站位推进美丽宣城建设。坚决扛起生态文明建设政治责任，始终拉紧责任链条，坚持以责任追究倒逼责任落实，推动形成“党政领导、人大政协监督、部门共管、企业履职、公众参与”的大环保工作格局。以“标志美”“内核美”“支撑美”相关任务清单、“美丽细胞”示范创建等为抓手，全地域、全领域、全要素、全过程推进美丽宣城建设。

（二）坚持严标准打好污染防治攻坚战。扎实推进空气质量提升攻坚、扬尘源专项整治、移动源污染治理等工作，积极稳妥做好秸秆禁烧管控，巩固提升“三整治一保障”成果。加快构建“三水统筹”治理格局，系统性开展水污染防治和水生态保护修复。深入推进影响断面水质问题排查溯源整治，提升精细化管控水平，持续开展水源地问题排查整治、水源地规范化建设。结合“一厂一策”针对性开展污水管网整治修复，加快推动污水处理设施建设。逐步建立防止建筑垃圾跨省倾倒协同配合等一体化长效防控机制。深入实施长江经济带农业面源污染项目、推广“3+N”畜禽粪污资源化利用模式，强化农业面源污染源头治理。推进省级“无废城市”建设，加强土壤污染源头防控，探索整县推进农村生活污水治理，完善农村黑臭水体治理长效机制。

（三）坚持实举措提升现代化环境治理水平。常态化开展全市生态环境执法大练兵等活动，提升全市环境执法能力。推进“科技监管”“智慧环保”，探索“电监管”等非现场执法模式，进一步提升生态环境执法效能。优化“十五五”生态环境监测网络点位布设，开展生态环境监测数据质量提升专项行动，逐步补齐市县生态监测能力短板。进一步强化危险废物跨界转移风险管控和监督管理，提升生态环境联防联控质效。

（四）坚持高质效抓好突出问题整改落实。充分发挥市、县两级突

出生态环境问题整改领导小组办公室统筹协调作用，持续开展突出生态环境问题大排查大整治专项行动，高质高效完成“1+1+N”整改任务，全面落实管理闭环。聚焦中央、省督察反馈问题，进一步做实整改措施，确保按期见底清零。全力推动重复信访治理、信访积案化解。深入组织开展整改“回头看”，巩固整改成效，确保改彻底、不反弹。

（五）坚持宽视野推动绿色低碳转型发展。加快产业结构、能源结构、交通运输结构绿色低碳转型。以钢铁、水泥、化工、有色等行业为重点，开展重点企业“一企一策”节能减煤降碳诊断，实施清洁化、循环化、低碳化改造。持续推进煤电机组“三改联动”，加快可再生能源发展。推进大宗货物长距离运输“公转铁”“公转水”，加快建设多式联运示范工程。加强全市范围环境要素指标统筹，充分挖掘减排潜力，保障重点项目落地。坚决遏制“两高一低”项目盲目上马，稳妥推进全市排污权交易改革、EOD项目规范实施。按计划实施碳达峰行动，实现污染物排放强度和碳排放强度“双下降”。

接下来，我市将持续以习近平生态文明思想为指引，协同推进绿水青山与金山银山“共建”、生态创建与生态保护“齐抓”、生态环境与营商环境“并优”，为美丽宣城建设贡献生态力量。

关于 2023 年全市环境状况 和环境保护目标完成情况的调研报告

市人大常委会调研组

(2024 年 4 月 28 日)

市人大常委会：

根据常委会年度工作安排，近日，市人大常委会副主任黄德泉率调研组赴宁国市、郎溪县、宣州区等地，开展 2023 年度环境状况和环境保护目标完成情况调研。调研组实地查看了部分中央和省环保督察反馈问题、长江经济带生态环境警示片披露问题以及突出生态环境问题“大排查”、“大整改”发现问题整改情况，听取了市政府及相关部门的情况汇报和人大代表的意见建议。现将调研情况报告如下：

一、全市环境状况

2023 年，全市生态环境质量持续改善。全市空气质量综合指数为 3.24，优良天数比例 94.2%、PM2.5 年均浓度 30 微克/立方米，3 项指标排名均居全省第 2，空气质量优良率达历史最优值。全市地表水 16 个国控断面、14 个省控断面水质达标率保持 100%，城市水质指数 3.75，排名全省第 6，14 个在用的县级以上集中式饮用水水源地水质达标率 100%，水阳江、青弋江、新安江流域水质持续为优。土壤环境质量总体保持稳定，重点建设用地安全利用率持续保持 100%，受污染耕地安全利用率 91%。市区声环境质量持续稳定，功能区声环境质量昼间、夜间达标率居全省平均水平。全市生态自然环境状况为一类，生态质量指数位居全省前 3。环境风险状况趋于稳定，全市未发生突发环境事件，辐射环境质量总体稳定。

二、生态环境保护目标任务完成情况及主要措施

2023 年，市政府及相关部门深入践行习近平生态文明思想，以改善环境质量为核心，以解决突出环境问题为重点，积极履职尽责，全年生态环境保护目标任务基本完成。省对市下达的生态环境 10 项指标计划中，完成 9 项，分别为：空气质量优良天数比率好于年度目标 3.3 个百分点，PM_{2.5} 浓度好于年度目标 5.3 微克/立方米；国考和省考断面水质优良率分别为 93.8%、92.9%，均达到省定目标；劣五类水体比例为 0；氮氧化物、挥发性有机物、化学需氧量、氨氮四项主要污染物总量减排完成年度目标。未完成 1 项，受不利气象条件和外来输入影响，2023 年年底我市发生 2 天重污染天气，未完成全年 0 天的重污染天数目标。2023 年，绩溪县成功创成全国“两山”实践创新基地，全市生态文明“国字号”总数达 7 个，数量排名全省第一；创成全省唯一、全国第七“天然氧吧城市”；生态文明建设获国务院督查激励，拟获省 2023 年度生态文明建设成效突出、生态环境领域真抓实干成效明显地方激励。

（一）更加深入抓污染防治攻坚。蓝天保卫战方面：通过推进夏季臭氧及秋冬季专项攻坚行动，推进涉挥发性有机物企业排查整治，建立常态化协同执法机制，完善空气质量网格化监测体系，实现了对空气污染源的全时段、全域覆盖、全过程监管。碧水保卫战方面：建立“常态化监测+分段溯源+现场勘查+精准治污”四位一体精细化管理体系，国控断面实现电子围栏监控系统全覆盖；强化饮用水水源地“划立治”，开展入河排污口精细化排查整治；完成治理的 19 条黑臭水体，确保“长治久清”；农村生活污水治理任务全部完工。净土保卫战方面：启动“无废城市”建设，加强固体废物污染防治，强化重点管控类新污染物治理，建设用地安全利用得到有效保障。

（二）更大力度推进生态环境问题整改。以督察整改为契机，健全

完善突出生态环境问题常态化排查整改、验收销号制度体系，全力抓好中央和省环保督察反馈、长江经济带生态环境警示片披露问题及“1+1+N”突出生态环境问题整改落实，补齐生态环境短板。全年完成突出生态环境问题整改 449 个，以南漪湖流域环境治理、环境基础设施建设、矿山生态修复为代表的一批重点难点问题已基本完成整改。目前，中央环保督查交办问题 423 个，现已完成整改 420 个（其中剩余 3 个问题正在按时序进度推进整改），完成率 99.3%。举一反三自查梳理问题 503 个、完成整改 496 个，完成率达 99%。

（三）更实举措抓环境综合治理。实行生态环保工作任务清单式管理，完成市县两级政府、水源地和生态环境部门突发环境事件应急预案修编，开展长三角地区环境应急联动处置演练。落实生态环保联防联控机制，与周边 17 个毗邻地市签订共保联治协议，初步构建“1+5+4”环境污染联合防治工作体系。全市各级生态环境部门精心组织开展生态环境保护执法大练兵活动，开展群众“家门口”突出生态环境问题整治，去年解决餐饮油烟、噪声扰民、恶臭异味等群众关注问题 1663 个。全市生态环境公众满意度提升至 97.1%，创历史新高。

（四）更优服务助力绿色低碳转型发展。从加强环评服务、强化环境要素保障等方面，深化生态环境领域“放管服”改革，推动传统产业产品结构不断优化升级。大力发展绿色低碳产业，支持新能源、汽车零部件产业发展，加强再生资源综合利用，培育废钢铁综合利用规范企业。“两高”项目发展得到有效遏制。2023 年，新增国家绿色工厂 6 户、省级绿色工厂 11 户，均居全省第 2 位。新增及更换公交车 100%新能源化，宣州区启动全省首个 3000 吨级货运船舶“油改电”项目；郎溪县完成零碳公路项目建设，创成首个零碳码头和零碳船舶。

三、存在问题

（一）环境保护意识仍需加强。个别地方和单位学习贯彻习近平生态文明思想还不够深入，对生态环境保护的重要性、紧迫性认识还不够到位。少数牵头部门推进生产方式和生活方式绿色低碳转型的力度不够。个别单位履行生态保护工作职责有差距，还没有完全实现从被动应对向主动作为转变。个别地方抓生态环境问题整改没有实现重点攻坚和协同治理相结合，职能部门统筹发力有待进一步增强。

（二）污染防治工作任务复杂艰巨。当前我市生态环境稳中向好的基础还不稳固。施工扬尘问题反复出现，秸秆焚烧现象时有抬头，大气环境质量提升压力大。开放式河流型饮用水水源地污染隐患依然存在，国控断面水质管控仍不够精细，南漪湖、梅滦河等局部水环境质量尚不能稳定达标。2023 年，管家渡、南漪湖西湖湖心、坞村断面等 10 个断面合计出现 27 次月度水质超标。全市区域、流域间水质差异较大，亟待在水生态环境保护由污染治理为主向水资源、水生态、水环境协同治理、统筹推进方面加大力度。近年来，我市在推进污水管网整治修复和雨污分流改造上投入巨大，但调研中了解到，生活污水处理厂进水浓度普遍不高，雨污分流整治不够彻底，部分地区雨天污水直排、溢流现象仍有发生。建筑垃圾非法转移倾倒屡禁不止，危险废物倾倒时有发生。农业面源污染防治任重道远，养殖污染点状发生的隐患依然存在。

（三）生态环境治理体系和治理能力水平仍需提升。环保执法队伍建设、监管能力、管理手段亟需提升。生态环境监测对污染防治的精准化支撑仍显不够，现代化生态环境监测体系尚不完善，大数据、卫星遥感等现代化信息技术运用不足，致使很多环境问题不能第一时间得到排查和整改，存在管理真空和漏洞。比如，我市自然保护地数量多、面积

大，人类活动影响相对较多，基层管理和监管工作人员监管水平不高，运用信息化技术监管能力不足，难以适应新时期管理和保护工作的要求。周边区域向我市非法转移、倾倒建筑垃圾案件频发，反映出区域联防联控能力有待进一步加强。

（四）传统产业转型升级任重道远。钢铁、建材、化工等传统行业占比较大，高耗能行业比重仍然偏高，产业结构偏重【2023 年我市 6 大高耗能行业贡献 15.6%的规上工业增加值，却消耗 75.5%的能耗】、能源结构偏煤特征突出，短期内难以根本改变。绿色低碳运输方式内生动力不足，水运基础设施建设薄弱，多式联运发展潜力仍需深入挖掘。碳排放评价、碳排放强度目标任务管理等制度体系不完善，碳市场建设仍处于初始阶段，仅有电力行业纳入市场交易。

四、意见建议

（一）坚持更高站位，大力推进美丽宣城建设。全面贯彻落实习近平生态文明思想，深刻理解和把握党中央关于生态环境保护的总体要求，认真落实市委部署要求，坚决做好省环保督察组反馈问题的整改工作，切实担负起生态文明建设和生态环境保护的政治责任。纵深推进山水秀美的生态强市建设，实现生产生活方式向绿色低碳转变、生态环保工作的被动应对向主动作为转变、生态环境问题整改由注重攻坚向重点攻坚与系统治理相结合转变。强化责任落实，全力构建齐抓共管的生态环境治理格局，不断增强群众的生态环境获得感，推动美丽宣城建设。

（二）坚持多措并举，进一步抓实治理攻坚。保持战略定力，常态化开展生态环境保护工作。扎实推进空气质量提升攻坚、扬尘源专项整治、移动源污染治理等工作，强化 PM2.5 和臭氧协同控制，推进重点行业企业深度治理，深化重点区域大气污染联防联控。统筹推进水资源、

水环境、水生态治理，重点推进南漪湖水环境综合整治和重点流域系统治理，持续开展饮用水水源地环境问题排查整治和规范化建设，加快推进“引港入宣”原水工程建设，切实保障人民群众饮水安全。强化土壤污染源头防控，确保重点建设用地安全利用得到有效保障。加快提升固废减量化、资源化、无害化利用处置水平，推广农业废弃物的综合利用。

（三）狠抓问题整改，切实提升环境治理现代化水平。坚持清单化、闭环式推动中央、省生态环保督察反馈问题、国家及省生态环境警示片披露问题整改落地落实。对已经完成整改任务的问题要定期开展“回头看”，坚决防止滑坡反弹。同时，要扎实推进群众“家门口”问题专项整治，持续开展突出生态环境问题常态化排查整改，举一反三推进同质性、衍生性、关联性问题一体发现、一体整改、一体见效，真正形成主动发现问题、积极解决问题的闭环工作机制。完善现代化生态环境监测体系，大力推进“科技监管”“智慧环保”等生态环境信息化平台建设，提升基层生态环境监测能力。探索由末端治理向全过程监管转变，不断向纵深推进跨区域生态环境共保联治，形成长三角区域生态环境执法司法协作合力。

（四）突出绿色转型，协同推进经济高质量发展。以经济社会发展全面绿色转型为引领，以能源绿色低碳发展是关键，大力实施清洁化、循环化、低碳化改造，大幅减少污染物和碳排放。狠抓节能环保产业“双招双引”，大力发展生态环保产业、绿色低碳产业，加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构等优化调整，打造绿色低碳循环发展的产业体系。以发展新质生产力推动绿色转型，不断塑造发展新动能、新优势，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

市人大常委会审议关于全市 2023 年度 环境状况和环境保护目标完成情况 报告的意见

（2024 年 5 月 16 日市五届人大常委会第三十八次主任会议通过）

市五届人大常委会第十九次会议听取和审议了市生态环境局受市政府委托所作的《关于全市 2023 年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告》，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，2023 年，市政府及相关部门深入践行习近平生态文明思想，认真落实党中央和省、市委关于生态环境保护工作的决策部署，积极履职尽责，全年生态环境保护目标任务基本完成（省对市下达的生态环境 10 项指标中，完成 9 项），全市生态环境质量持续改善，美丽宣城建设取得新进展。

常委会组成人员指出，我市生态环境保护工作仍存在一些问题和不足，主要表现在：生态环境稳中向好的基础还不够稳固；生态环保工作还没有完全实现从被动应对向主动作为转变，各职能部门协同发力有待进一步增强；局部区域和个别时段的环境问题仍需进一步破解；生态环境治理体系和治理能力水平仍需进一步提升。

常委会组成人员就进一步加强我市生态环境保护工作提出以下意见：

一、积极推进美丽宣城建设。全面贯彻落实习近平生态文明思想，深刻理解和把握党中央关于生态环境保护的总体要求，认真落实市委工作部署，坚决扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任。纵深推进山水秀美生态强市建设，努力实现生产生活方式向绿色低碳转变、生态环保工作由被动应对向主动作为转变、生态环境问题整改由注重攻坚向

重点攻坚与系统治理相结合转变。强化责任落实，全力构建齐抓共管的生态环境治理格局，不断增强群众的生态环境建设获得感，推动美丽宣城建设。

二、持续深入打好污染防治攻坚战。坚持系统观念，加强统筹协调，坚持目标不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污。扎实推进空气质量提升攻坚、扬尘源专项整治、移动源污染治理等工作，强化PM_{2.5}和臭氧协同控制，推进重点行业企业深度治理，深化重点区域大气污染联防联控。统筹推进水资源、水环境、水生态治理，重点实施南漪湖水环境综合整治和重点流域系统治理，持续开展饮用水水源地环境问题排查整治和规范化建设，加速推进“引港入宣”原水工程建设，切实保障人民群众饮水安全。强化土壤污染源头防控，确保重点建设用地安全利用得到有效保障。加速提升固废减量化、资源化、无害化利用处置水平，大力推广农业废弃物的综合利用。

三、序时推进突出环境问题整改。坚持清单化、闭环式推动中央、省生态环保督察反馈问题、国家及省生态环境警示片披露问题整改落地落实。对已经完成整改任务的问题要定期开展“回头看”，加强跟踪监督，坚决防止滑坡反弹。要切实加强对群众“家门口”生态环境问题专项整治，持续开展突出生态环境问题常态化排查整改，举一反三推进同质性、衍生性、关联性问题一体发现、一体整改、一体见效，真正形成主动发现问题、积极解决问题的闭环工作机制。

四、加快构建生态环境治理体系。不断完善现代化生态环境监测体系。大力推进“科技监管”“智慧环保”等生态环境信息化平台建设，推进基层生态环境监测和应急能力提升。推动生态环境综合治理、系统治理、源头治理，积极探索由末端治理向全过程转变。不断向纵深推进

跨区域生态环境共保联治，形成长三角区域生态环境执法司法协作合力。

五、统筹经济高质量发展和生态环境高水平保护。坚持发展与保护共进，有序推动绿色转型发展。大力实施清洁化、循环化、低碳化改造，大幅减少污染物和碳排放。积极发展生态环保产业、绿色低碳产业，大力开展节能环保产业“双招双引”，加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构等优化调整，稳步推进碳达峰碳中和，努力构建绿色低碳循环发展的现代产业体系。以发展新质生产力推动绿色转型，不断塑造发展新动能、新优势，以“两山”实践创新基地创建为抓手，提升生态产品竞争力，进一步实现“绿水青山”向“金山银山”转化，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

关于整治城区住宅小区停车难停车乱情况的报告

——2024 年 4 月 28 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十九次会议上

宣城市住房和城乡建设局局长 王雪凤

宣城市人民代表大会常务委员会：

去年 12 月，市人大常委会成立调研组，对我市城区住宅小区停车难停车乱问题开展了专题调研，指出了住宅小区停车管理中存在的问题，对下一步整改提出了明确要求，并计划在本次常委会上听取市人民政府关于整治城区住宅小区停车难停车乱情况的报告。随后，我们组织开展了住宅小区停车难停车乱专项整治工作，并取得一定成效。现将有关工作情况报告如下：

一、工作开展情况

（一）在“统筹”上着力，强化工作部署

1. 高度重视。将住宅小区停车难停车乱问题专项整治工作列入 2024 年市政府工作报告，将其作为全市住宅物业管理服务提升行动的重要内容，制发《宣城市区住宅小区停车难停车乱专项整治工作实施方案》，制度化推动整治工作。

2. 高位推进。成立由市政府主要负责同志任组长的市住宅物业管理领导小组，由市领导小组统筹推进停车难停车乱专项整治工作，分别于 1 月 22 日、4 月 9 日召开专题会议就整治工作进行部署推进。

3. 高效落实。压实属地管理责任，宣州区政府、宣城经开区管委会分别成立工作专班、制定专项实施方案，指导督促各街道因地制宜，稳步推进。

4. 全面摸排。对市区 422 个住宅小区车库（车位）情况进行了摸排，共有停车位约 14.3 万个，业主登记车辆约 18.4 万台，停车位资源分布不均衡，针对停车矛盾突出的小区制定“一区一策”，针对性开展专项整治。

（二）在“供给”上施力，解决根源问题

1. 挖掘潜力，扩大增量。一是在老旧小区改造中增设车位，2023 年共增设停车位 831 个，增设新能源充电桩 405 个，2024 年计划新增停车位约 350 个。二是在次新小区中改建车位，通过拆除部分庭院间绿化带、加宽车行道等方式，改建、施划地面停车位，目前宣州区已摸排 22 个小区，预计新增 740 个停车位。三是整合资源新建停车场，例如，在中锐尚城印象等小区周边整合零散闲置空间建设 3 处公共停车场，增设机动车停车位 482 个，缓解周边小区停车压力。四是强化源头把控扩大增量，严格落实《宣城市城市控制性详细规划通则（2023 年修订版）》，加强规划源头管控，提高新建住宅小区项目停车配套标准。

2. 避免闲置，盘活存量。一是支持车位消费。今年一季度，对市区购买地下车位的 223 位业主给予 100% 契税补贴，并免缴不动产登记费。二是严禁“只售不租”。向涉嫌地下车位只售不租的 9 个小区开发建设单位发出书面整改通知，要求限期改正。鼓励实行短期租赁。三是修复质量问题。约谈清溪佳园等多个小区开发建设单位，督促其及时修复地下车库顶部渗水、照明故障等问题。四是改造无效停车位。对书香苑等小区闲置的 1070 个机械停车位按程序组织拆除改建，同时，对新建小区不再设置机械停车位。

3. 错时共享，增加流量。一是非工作时段免费开放建设科技大厦、文房四宝大厦等 11 个非涉军涉密机关事业单位停车场，共享车位 1008

个，有效缓解美都新城、银桥湾等小区停车压力。二是调整城市道路收费停车时段，冬季将免费时段由当日 21:30 至次日 7:30 调整为当日 19:30 至次日 8:00，通过错时共享，潮汐管理，有效缓解住宅小区内停车压力。

（三）在“管理”上发力，确保常态长效

1. 发挥自治作用，提高停车整治合力。一是充分发挥业委会在小区自治管理中的作用，形成基层党组织、小区业委会、物业服务企业协同联动效应。例如，宛陵湖新城小区党支部、业委会积极发挥作用，完善小区管理规约，授权物业服务企业对违停车辆实施锁车、拖移。二是充分征求业主意见，推进停车收费试点，规范停车秩序。目前市区共有 71 个小区实施收费管理（含 5 个对外来车辆收费），其中地下车库收费 57 个，地面收费 16 个。

2. 发挥执法作用，多措并举消除乱象。一是强化日常管理。市区 174 个小区实施道闸管理，248 个小区严格车辆登记，422 个小区物业服务企业认真落实巡查、劝阻、上报机制，规范车辆停放秩序，确保消防通道畅通。二是开展执法进小区。今年以来，市区两级住建、交警、消防救援等部门在华夏湖畔御苑、银桥湾等重点小区开展占用消防通道停车联合执法行动 20 余次，共清理占用消防通道 500 余处，拖移处理车辆 18 辆，劝离车辆百余辆。三是开展电动自行车安全专项整治，制定《关于规范住宅小区电动自行车停放场所和充电设施建设管理若干措施》，统筹推进住宅小区停车难停车乱整治工作。

二、存在问题及下一步工作安排

当前我市住宅小区停车管理方面，仍存在业主规范停车意识不足、物业服务水平不高、停车执法保障力量有限等问题，下一步将从以下几个方面着手开展相关工作：

（一）全面落实属地责任。督促宣州区、宣城经开区落实属地责任，优化专班力量，对车位严重不足、地下车位空置率较高以及停车矛盾突出的小区，采取“一区一策”，稳妥推进停车收费管理，确保切实有效解决停车难和停车乱问题。

（二）发挥业主自治作用。督促属地街道、社区指导小区业委会通过业主大会修改完善小区管理规约，制定小区停车专项规约，赋予物业服务企业一定的车辆管理权限，引导业主积极支持配合小区停车规范管理。

（三）提升物业服务水平。开展物业服务提升攻坚年活动，强化物业企业日常监管，对未履行物业服务合同约定以及维护停车秩序不力的，加大查处力度，强化信用惩戒。

（四）强化执法保障力度。落实执法进小区工作，公开执法事项、执法单位、执法人员，加强执法保障。结合干部入户走访，广泛开展宣传，对小区内机动车占用消防通道等不文明行为进行曝光，营造共同维护小区良好停车秩序的氛围。

关于《中华人民共和国人口与计划生育法》 《安徽省人口与计划生育条例》实施情况的调研报告

市人大常委会调研组

(2024年4月28日)

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据市人大常委会2024年工作要点安排，市五届人大常委会第十九次会议听取市人大常委会调研组关于《中华人民共和国人口与计划生育法》《安徽省人口与计划生育条例》（以下简称“一法一条例”）实施情况的调研报告。为此，常委会成立调研组，于3月中下旬对我市贯彻实施“一法一条例”情况开展调研。调研组听取了市政府及有关部门实施情况的汇报，赴郎溪县、宁国市开展实地查看、座谈交流，广泛征求意见和建议。现将调研情况报告如下：

一、贯彻实施情况

市政府高度重视“一法一条例”的贯彻落实，坚持各级政府一把手亲自抓、负总责，确保工作责任到位、措施到位、落实到位、保障到位。

（一）优化生育政策持续完善。调整成立由市政府主要领导担任组长的市优化生育政策工作领导小组。将人口发展工作纳入市国民经济和社会发展规划。出台《宣城市优化生育政策促进人口长期均衡发展重点任务清单》，积极构建生育支持政策体系。全市各级政府将人口工作经费列入财政预算，2022-2023年累计统筹安排计划生育相关资金3.98亿元。实行出生缺陷防治服务费用补贴、购房契税补贴、提高公积金贷款额度等优惠政策。

（二）妇幼保健体系逐步建立。推进妇幼保健机构标准化建设和规

范化管理,争取中央补助资金 1400 万元用于县级妇幼保健机构能力建设。推进 4 所妇幼保健机构完成了机构绩效改革。规范实施妇幼保健服务,强化预防传染病母婴传播综合防治,全面推进出生缺陷综合防治项目。全市共建成产前筛查机构 5 所,在建 3 所。2023 年全市婚检率 93.00%,孕优目标人群覆盖率 98.75%,产前筛查率 85.08%,新生儿疾病筛查率 99.14%,均超过省考核要求。

(三) 托育服务事业稳步发展。将发展普惠托育服务体系建设纳入十四五规划和卫生健康十四五服务体系规划,出台《宣城市村(社区)依法履职市县指导清单》,支持村(社区)发展托育服务工作。市财政每年安排约 50 万元,对普惠及示范性托育机构予以补助。2023 年,全市共新增托位 1306 个,全年目标任务完成率达 130.6%,每千人托位数 4.65,在全省排名前 4。

(四) 计生奖扶措施有效落实。依法落实并积极完善奖扶措施,对农村奖扶独女户补助提标 360 元/人/年;将农村奖扶独(双)女对象年龄提前至 55 周岁,补助标准不低于 360 元/人/年。对计生特殊家庭对象扶助提标不低于 720 元/人/年,手术并发症人员扶助提标不低于 600 元/人/年。计生特殊家庭 60 岁以上老人根据年龄护理补贴不低于 200-400 元/人/月;实现基本医疗保险、养老保险代缴全覆盖,积极落实联系人制度、就医绿色通道、家庭医生签约服务。2023 年全市申报计生特殊家庭帮扶慰问项目 39 个,帮扶资金 133.6 万元。

二、存在主要问题

(一) 生育支持环境亟待优化。一是生育率下降趋势尚未扭转。育龄妇女生育意愿不高,全市出生人口逐年下降,呈现负增长。2021 年出生 16478 人,自然增长率-1.00‰;2022 年出生 13525 人,自然增长率

-2.75‰；2023 年出生 12119 人，自然增长率-3.55‰。二是优化生育政策存在局限性。目前政策受众群体多为二孩及以上家庭，如：我市一孩无育儿补贴，二孩为 2000 元，三孩为 5000 元，而 2023 年我市出生人口一孩占比 60.67%，二孩占比 36.49%，三孩占比低，对三孩的政策倾斜在出生人口增加上收效不大。三是政策支持力度不足。因财力限制，部分法定奖扶措施未兑现，如独生子女户和双女绝育户参加居民基本医疗保险补助未实施。在群众广泛关注的医疗、教育、住房等方面奖扶措施有限。

（二）托育发展困境亟待破解。一是入托意愿不强。受家庭育儿传统观念影响，家长对托育服务信任度普遍不足。托育机构面临经营成本、安全管理等压力，收费标准较高，导致群众入托积极性不强。二是供需矛盾较为突出。截至 2023 年底，我市每千人托位数已达 4.65，提前完成十四五末目标任务。而托育需求主要集中于 2-3 周岁婴幼儿，入托时长短，且新生婴幼儿数量呈逐年下降趋势，托育机构面临“招生难”，托位闲置率较高。三是专业人才缺乏。随着行业兴起，专业育婴人才供给不足问题逐渐显现。托育从业人员流动性较大，专业素质总体不高，服务质量难以得到保障。

（三）计生特殊家庭帮扶亟待加强。一是帮扶力度与特扶对象期待尚有差距。我市共有计生特殊家庭对象 6020 人，诉求集中在提高帮扶金标准、医保报销标准和减免入住公办养老机构费用等方面，现有帮扶措施难以达到其期望值。二是个别扶助标准存在地域性差异。计生特殊家庭对象国家、省级扶助标准为 800 元/人/月，市级标准为 860 元/人/月。部分县市区根据情况有所调整，如广德市为 900 元/人/月，宁国市为 960 元/人/月，而其他县市区为 860 元/人/月。三是保障水平有待提升。帮

扶联系人制度等措施的执行成效和特扶对象需求相比仍有差距，在就医陪护、心理慰藉方面还未形成可持续的长效机制。

三、意见建议

（一）强化宣传引导，履行法定职责。一是提高思想认识。全市各级政府要深入学习贯彻习近平总书记关于人口发展的重要论述，落实国家、省、市关于优化生育政策工作部署，认真实施“一法一条例”，落实政府为主的财政保障机制，持续推动优化生育政策落到实处。二是履行法定职责。切实加强市政府对人口与计生工作的组织领导，充分发挥市优化生育政策工作领导小组作用，明确责任分工，强化统筹协调，推进政策兑现，主动探索向一孩、二孩倾斜的生育激励措施，为群众创造生育友好的社会环境。三是加大宣传力度。进一步加强对“一法一条例”的学习宣传，积极培育新型婚育文化，充分发挥各级党群组织优势和新闻媒体作用，以政策宣传促政策落实，营造有利于人口长期均衡发展的良好氛围。

（二）加强政策引领，促进有序发展。一是转变思想观念。结合托育服务宣传月等活动，普及托育政策和科学育儿理念，积极宣传成功经验，促进育儿观念逐步转变，增强家长对托育机构的信任感，激发托育服务潜在需求。二是加强机构建设。落实城市社区（小区）托育服务设施建设，推进托幼一体化高效发展，完善对普惠托育机构的奖补政策，力求托育机构稳得住、家庭入托送的起。探索学习上海市社区“宝宝屋”与老年服务中心相结合的运营模式，为托育服务寻求新的发展路径。三是优化服务管理。精准对接行业发展和婴幼儿照护岗位需求，支持有条件的中高职院校动态设置托育相关专业，培养专业人才。严格落实从业人员持证上岗制度，制定科学有效的队伍管理机制，强化技能培训，提

升服务水平。

（三）完善帮扶措施，构建长效机制。一是全面落实特殊家庭联系人制度、就医绿色通道、家庭医生签约服务“三个全覆盖”，从经济扶助、养老保障、医疗服务、社会关怀等方面加大对特殊家庭的帮扶救助力度，提升特扶对象获得感和满意度。二是建立完善扶助金标准动态调整机制，逐步统一各县市区扶助标准，避免因市域内标准差异而引发矛盾纠纷。三是推广宁国市“怡养家园”相关做法，以政府购买服务方式，委托第三方机构为计生特殊家庭提供优质服务，帮助解决措施执行不力等问题。同时，稳步推进“暖心家园”建设，确保 2025 年完成各县市区全覆盖。

宣城市人民代表大会常务委员会免职名单

(2024年4月28日宣城市第五届

人民代表大会常务委员会第十九次会议通过)

免 去:

张 勇的宣城市人大常委会财政经济(预算)工作委员会主任职务;

骆良华的宣城市人大常委会人事代表选举工作委员会(代表工作联络处)主任、宣城市第五届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会副主任委员职务;

方钦榜的宣城市人大常委会教育科学文化卫生工作委员会主任职务;

舒恩义的宣城市人大常委会社会建设工作委员会主任职务。

宣城市人民代表大会常务委员会任免名单

(2024年4月28日宣城市第五届

人民代表大会常务委员会第十九次会议通过)

一、任 命:

满先进为宣城市中级人民法院审判委员会委员;

冯忠山为宣城市中级人民法院刑事审判一庭副庭长;

沈 静为宣城市中级人民法院民事审判一庭副庭长;

潘成鹏为宣城市中级人民法院民事审判二庭副庭长;

周宏韬为宣城市中级人民法院民事审判四庭副庭长；

杨 伟为宣城市中级人民法院审判监督庭副庭长；

洪 骏为宣城市中级人民法院审判员；

王腾飞为宣城市中级人民法院审判员。

二、免 去：

许良永的宣城市中级人民法院审判委员会委员、审判员职务；

潘成鹏的宣城市中级人民法院刑事审判一庭副庭长职务；

朱 林的宣城市中级人民法院民事审判二庭副庭长职务；

冯忠山的宣城市中级人民法院民事审判四庭副庭长职务；

周宏韬的宣城市中级人民法院审判监督庭副庭长职务；

杨 伟的宣城市中级人民法院执行庭副庭长职务；

赵 萍的宣城市中级人民法院审判员职务。

在市五届人大常委会第十九次会议上的讲话

牛传勇

(2024年4月28日)

同志们：

市五届人大常委会第十九次会议各项议程已进行完毕。会议深入学习了十四届全国人大二次会议精神，各位组成人员要带头学习宣传贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神和各项工作报告，按照省委和市委的部署要求，结合人大工作实际，特别是要结合今年常委会的各项工作安排，抓好贯彻落实，真正把思想和行动统一到大会精神上来，确保党中央决策部署和省委、市委的工作要求落地落细落实。

会议审议了《关于加快融入长三角一体化高质量发展的议案》审议结果的报告。市五届人大三次会议期间，11位代表聚焦长三角一体化发展联名提出议案，体现了围绕中心、服务大局的使命担当。融入长三角一体化发展，是宣城实现高质量发展的最大机遇、最大势能、最大红利。今年，我们还将听取审议深度融入长三角一体化发展的专项工作报告，并进行专题询问，相关工作委员会要认真落实好本次会议的审议意见，深入开展调研，广泛征集意见，扎实做好相关工作，为专题询问工作打下坚实基础。

会议审议了市人民政府关于2023年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。组成人员一致认为，市政府及相关部门全面贯彻习近平生态文明思想，认真执行环境保护相关法律法规，持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战，全市生态环境质量持续改善。同时也指出了我市生态环境保护、生态文明建设工作存在的不足。市政府及相关部门要深入贯彻

彻习近平生态文明思想，坚决扛起生态文明建设和生态环境保护政治责任，结合省环保督察，抓好突出环境问题整改工作，统筹推进经济社会高质量发展和生态环境高水平保护。常委会相关工作委员会要加强对审议意见落实情况跟踪监督，帮助政府更好完成年度环境状况和环境保护目标，奋力推动生态高颜值与发展高质量协同共进。

会议听取了市政府关于整治城区住宅小区停车难停车乱情况的报告、市人大常委会调研组关于人口与计划生育“一法一条例”实施情况的报告。市政府及相关部门要认真研究相关意见建议，真正把人民群众牵肠挂肚的民生大事和天天有感的关键小事办实办好办到位。会议还表决通过了有关人事任免事项。

根据常委会年度工作安排，下一次常委会会议将审议《宣城市民宿促进条例（草案）》、十四五规划纲要调整、“千村引领、万村升级”工程推进等工作情况报告，请大家围绕相关议题，提前做好准备工作。