

## 目 录

市五届人大常委会举行第二十次会议·····	3
市五届人大常委会第二十次会议议程·····	5
关于《宣城市民宿业促进条例（草案）》的说明·····	6
关于《宣城市民宿业促进条例（草案）》审查意见 的报告·····	9
宣城市民宿业促进条例（草案）·····	12
关于宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要指标调整方案 （草案）的报告·····	17
关于《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划 和 2035 年远景目标纲要指标调整方案（草案）》 审查结果的报告·····	23
宣城市人民代表大会常务委员会关于批准宣城市国民 经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景 目标纲要指标调整方案的决议·····	25
关于“千村引领、万村升级”工程推进情况的报告···	26
关于“千村引领、万村升级”工程推进情况的调研 报告·····	31
市人大常委会审议关于“千村引领、万村升级”工程推 进情况报告的意见·····	37
关于提请审议《宣城市人民代表大会常务委员会关于财 政经济工作委员会（预算工作委员会）等部分工作 机构更改名称的决定（草案）》的议案·····	40

## 宣城市人民代表大会常务委员会公报

2024 年  
第三号

主办:宣城市人大常委会研究室  
地址:宣城市鳌峰中路 68 号  
邮编:242000

宣城市人民代表大会常务委员会关于财政经济工作委员会（预算工作委员会）等部分工作机构 更改名称的决定（草案） .....	41
关于宣城市人民代表大会常务委员会财政经济工作委员会（预算工作委员会）等部分工作机构 更改名称的决定（草案）的说明 .....	42
宣城市人民代表大会常务委员会关于财政经济工作委员会（预算工作委员会）等部分工作机构 更改名称的决定 .....	43
关于市政府机构改革方案的报告 .....	44
关于全市社区矫正工作开展情况的调研报告 .....	48
关于宣城市城乡最低生活保障工作开展情况的调研报告 .....	53
市五届人大常委会第二十次会议人事任免 .....	60
在市五届人大常委会第二十次会议上的讲话 .....	61

## 市五届人大常委会举行第二十次会议

6月13日至14日，市五届人大常委会举行第二十次会议。市人大常委会主任操龙灿、副主任张玉峰分别主持，副主任牛传勇、余宏汉、王普、黄德泉和秘书长王华出席。市长何淳宽、副市长杨林秀、市中级人民法院院长孙康、市人民检察院检察长吴剑华、市政府秘书长郑华列席。

常委会组成人员40人出席会议，符合法定人数。

会议经表决，决定任命刘涛为市人民政府副市长、市公安局局长。会议还表决通过了其他人事任免事项，并举行了宪法宣誓仪式。

会议审议了《宣城市民宿业促进条例（草案）》；听取和审议了市人民政府关于《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》指标调整情况的报告，审查批准了指标调整方案；听取和审议了市人民政府关于“千村引领、万村升级”工程推进情况的报告；审议通过了《宣城市人民代表大会常务委员会关于财政经济工作委员会（预算工作委员会）等部分工作机构更改名称的决定》；听取了市人民政府关于市政府机构改革方案的报告；听取了市人大常委会调研组关于社区矫正工作情况、关于全市城乡最低生活保障工作情况的调研报告。

会议指出，开展民宿业立法是助推我市民宿业持续健康发展、推动旅游业高质量发展、助力乡村振兴的有力举措。相关专门委员会和工作委员会要认真梳理和研究组成人员的审议意见，深入调研论证，对条例草案作进一步修改完善，提请下次常委会会议二审。

会议指出，实施“千村引领、万村升级”工程，是省委、省政府深入学习浙江“千万工程”经验，加快建设彰显徽风皖韵的宜居宜业和美乡村，

推进乡村全面振兴的重要举措。市政府及相关部门要聚焦推进“五大振兴”，认真研究处理审议意见，推动我市宜居宜业和美乡村建设走在前作示范。

会议指出，今年以来，在市委的坚强领导下，在市“一府一委两院”的支持配合下，市人大常委会各项工作基本实现“时间过半、任务过半”。会议强调，要深入贯彻落实中央决策部署和省委、市委工作要求，切实抓好下半年重点工作，努力以人大高质量履职助力经济社会高质量发展。

会议就市人大常委会及机关扎实开展党纪学习教育提出明确要求。

会议期间还举行了刑法专题讲座。

市人大常委会各内设机构负责人，市监察委员会副主任、市人民政府相关副秘书长，市直有关单位、各县市区人大常委会负责人和部分市人大代表等列席会议，宣州区 3 名公民旁听会议。

## 市五届人大常委会第二十次会议议程

1. 审议《宣城市民宿业促进条例（草案）》；
2. 听取和审议市人民政府关于《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》指标调整情况的报告，审查批准指标调整方案；
3. 听取和审议市人民政府关于“千村引领、万村升级”工程推进情况的报告；
4. 审议《宣城市人民代表大会常务委员会关于财政经济工作委员会（预算工作委员会）等部分工作机构更改名称的决定（草案）》；
5. 听取市人民政府关于市政府机构改革方案的报告；
6. 听取市人大常委会调研组关于社区矫正工作情况的调研报告；
7. 听取市人大常委会调研组关于全市城乡最低生活保障工作情况的调研报告；
8. 举行专题讲座；
9. 人事任免。

# 关于《宣城市民宿业促进条例（草案）》的说明

——2024年6月14日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十次会议上

市文旅局局长 傅广武

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，现就《宣城市民宿业促进条例（草案）》（以下简称《草案》）作如下说明：

## 一、立法的必要性

一是依法行政的需要。2019年，我市出台了《宣城市农家乐（民宿）管理办法（试行）》，民宿管理、促进工作有了初步遵循，取得了一定成效。但从实践来看，实际工作中存在多头管理、职能交叉，部分规定与上级文件矛盾等问题，有必要通过制定地方性法规予以规范。

二是乡村旅游发展需要。近年来，随着人民群众生活水平提高，民宿市场逐渐火爆，已成为广大消费者旅游休闲度假的重要选择，也成为我市乡村旅游的重要组成部分。为解决民宿业主实际经营需求，亟待出台地方性法规，进一步明确证照办理、政策扶持等方面规定。

三是符合地方立法趋势。近年来，国家、省高度重视民宿业发展，各地逐步推进民宿业立法工作。安庆、黄山均于2023年12月完成民宿业立法，并于2024年5月1日施行。

## 二、起草过程

2024年1月初，市文旅局依据有关法律法规，并结合其他地区民宿业立法及管理工作先进经验，经深入研究、反复论证、多轮修改，形成《条例（征求意见稿）》。1月23日，书面征求各县市区意见，并委托征求属

地民宿业主、民宿协会意见。1月29日，书面征求市直有关单位意见。2月18日，在局网站向社会公众公开征求意见。4月22日、24日，市人大常委会负责同志带队赴广德市、泾县开展调研，召开座谈会听取当地人大常委会、人民政府、人大代表、县（市）直部门、部分民宿业主代表的意见建议。4月17日，完成市市场监管局公平竞争审查。4月22日至5月9日，市人大常委会法工委、市司法局、市文旅局赴宣州区、郎溪县、宁国市、泾县、绩溪县、旌德县及部分市直单位开展现场调研座谈。4月30日，经市文旅局党组会议研究通过。5月14日，通过市司法局合法性审查。5月21日，市政府联系副秘书长召开会前协调会，进一步协调各方意见。5月22日，完成市政府办公室合规性审查。5月27日通过市政府第34次常务会议研究同意以议案形式提请市人大常委会审议。

### 三、主要内容及依据

《草案》的主要内容：一是明确了适用范围和发展原则；二是明确了属地管理、行业部门职责及部门联动机制；三是明确了政策扶持、民宿建设要求、促进发展及相关规定；四是明确了经营者责任与义务。

《草案》主要依据《中华人民共和国立法法》《中华人民共和国旅游法》等法律；参照文化和旅游部等10部委《关于促进乡村民宿高质量发展的指导意见》《安徽省人民政府办公厅关于促进旅游民宿发展的指导意见》；参考《旅游民宿基本要求与等级划分》国家标准，以及《安徽省旅游条例》《安庆市乡村民宿促进条例》《黄山市民宿促进和管理条例》《广东省民宿管理暂行办法》《江苏省乡村旅游民宿集聚区建设指南》《浙江省关于确定民宿条件和程序的规定》等地方性法规和办法细则。

### 四、要点说明

《草案》共21条。第一至四条明确了条例制定目的、适用范围、民

宿界定、发展原则。

第五至六条明确了各级政府、街道办事处、村（居）民委员会职责，以及文旅、公安、市场监管、卫健、消防救援等职能部门责任。

第七至九条明确了民宿经营者在规划选址、建筑防火、安全责任、证照办理、生态环保等方面应当履行的职责和义务。

第十条明确了行业协会作用和行业自律要求。

第十一至二十条明确了加强规划引领、推动集群发展、完善政策保障、推动基础设施建设、加强人才队伍建设、优化证照办理流程、加大品牌宣传推介等方面的相关措施。

第二十一条明确了实施日期。

《草案》和以上说明，请审议。



# 关于《宣城市民宿业促进条例（草案）》审查意见的报告

2024年6月14日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十次会议上

市人大教科文卫委员会副主任委员 陆永梅

宣城市人民代表大会常务委员会：

《宣城市民宿业促进条例（草案）》（以下简称《草案》），已经2024年5月27日市政府第34次常务会议审议通过，提请市人大常委会审议。

为做好审查工作，牛传勇副主任率市人大教科文卫委员会赴广德市、泾县等地开展立法调研，实地察看了广德市牧春、乡村会客室，泾县皖南院子、繁星等民宿企业，召开了市县相关部门、人大代表、民宿业主代表等有关人员参加的座谈会，广泛听取各方面意见建议，详细了解民宿发展中存在的问题。5月31日，市人大教科文卫委员会召开会议，对《草案》进行了认真审查，并提出意见建议。6月11日，市五届人大常委会第三十九次主任会议听取了教科文卫委员会关于《草案》审查意见的报告，决定将《草案》提请市五届人大常委会第二十次会议审议。现将审查意见报告如下：

## 一、制定条例的必要性

民宿作为一种新兴旅游目的地住宿产品，是乡村旅游发展的重要内容，是推进全域旅游发展的重要抓手，是助力实施乡村振兴战略的重要渠道。宣城是大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地城市，近年来，我市把民宿作为促进文化和旅游消费的重要途径，在规划引领、品牌塑造、宣传推广等方面积极开展工作，民宿业规模不断壮大。经调研，我市民宿业在发展质量、支持保障、经营管理、人才培养等方面还存在总体水平不高、

政策支持不够、服务质量不优、专业力量不强等问题。

教科文卫委员会审查后认为，以地方性法规的形式固化我市既有经验，优化民宿管理、发展机制，维护民宿经营者和消费者合法权益，促进民宿产业持续健康发展，十分必要。

## 二、《草案》的合法性

经审查，《草案》的立法宗旨、基本原则和制度设计等与《中华人民共和国立法法》《中华人民共和国旅游法》等相关法律、行政法规不相抵触。《草案》针对实践中需要解决和促进的有关问题作出规定，符合我市工作实际，具有较强的针对性、可行性。

## 三、修改建议

（一）《草案》中对民宿业主管部门未作明确，易引发权责不明、监管不力等问题。建议进一步明确民宿业主管部门，牵头民宿业工作联席会议机制有关工作，充分发挥联席会议在行业规划、产业扶持、标准制定、行政许可等方面积极作用。

（二）《草案》第三条对民宿的经营用客房数量、层数及建筑面积作出明确界定，法规应该具有一定的前瞻性和稳定性，建议对民宿客房数量、层数及建筑面积不作明确表述。

（三）根据文化和旅游部等十部门联合发文的《关于促进乡村民宿高质量发展的指导意见》，“民宿”既指小型住宿设施，又是乡村旅游的重要业态，比“民宿业”定义更为广泛。国务院部门文件《关于促进乡村民宿高质量发展的指导意见》（文旅市场发〔2022〕77号）、省政府办公厅文件《关于促进旅游民宿发展的指导意见》（皖政办〔2021〕2号）以及三亚、北海、安庆、黄山等市地方性法规标题的表述均为“民宿”，较为简洁明确。建议将标题《宣城市民宿业促进条例》修改为《宣城市民宿促

进条例》。

（四）《草案》部分内容有禁止性表述，建议在《草案》中增加法律责任条款。

委员会委员提出的其他具体修改建议，会后转交法工委研究处理。

以上报告连同《草案》，请一并审议。

# 宣城市民宿业促进条例

(草案)

**第一条** 为了维护经营者和消费者的合法权益，促进民宿业持续、规范、健康发展，推动乡村振兴，根据有关法律、行政法规，结合本市实际，制定本条例。

**第二条** 本条例适用于本市行政区域内民宿业发展、经营及监督管理。

**第三条** 本条例所称民宿，指利用村（居）民的住宅以及村集体用房或者闲置资源开办的，为消费者提供体验当地自然、文化与生产生活方式的小型住宿设施。一般单幢建筑客房数量不超过 14 间（套）、最高不超过 4 层且总建筑面积不超过 800 m<sup>2</sup>。国家、省另有规定的，从其规定。

**第四条** 民宿业的发展坚持产品特色化、服务品质化、管理规范化的原则，实现经济效益、社会效益和生态效益相统一。

**第五条** 市、县（市、区）人民政府应当加强对民宿业发展的支持和引导，建立民宿业工作联席会议机制，负责协调解决民宿业发展过程中的重大事项和复杂问题，提高民宿业开发、管理和服务水平。

乡镇人民政府、街道办事处应当履行属地管理职责，负责做好本辖区民宿业促进和管理的相关工作。

村（居）民委员会协助做好民宿的安全管理、服务保障及其他相关工作。

**第六条** 市、县（市、区）人民政府有关部门应当按照各自职责，依法做好下列工作：

（一）文化和旅游部门负责推动制定相关服务标准，开展等级评定，

指导民宿品质提升，开展民宿宣传推广和业务培训等；

（二）公安机关负责民宿的特种行业经营许可及日常治安管理工作；

（三）市场监督管理部门负责民宿的商事登记、食品经营许可及监督管理工作；

（四）卫生健康部门负责民宿的公共场所卫生许可及监督管理工作；

（五）消防救援机构负责依法对民宿经营者遵守消防法律、法规的情况进行监督检查，指导民宿经营者开展消防安全培训。

发展和改革、财政、人力资源和社会保障、自然资源和规划、生态环境、住房和城乡建设、交通运输、农业农村、水利、商务、应急管理等部门应当按照各自职责，相互配合、共同做好民宿业促进相关工作。

**第七条** 民宿选址应当符合国家和省、市、县国土空间总体规划、旅游发展和民宿发展专项规划；位于历史文化名城、名镇、名村以及传统村落、历史文化街区保护范围内的民宿选址，须符合相关保护规划；涉及文物保护的建筑，须符合《中华人民共和国文物保护法》等规定。

**第八条** 用作民宿经营的建筑物应当符合国家有关建筑质量安全的规定，符合国家和省有关民宿建筑防火规范的要求。

改建的民宿建筑，不得破坏建筑主体和承重结构，必要时还应当采取加固措施并进行安全鉴定，确保建筑使用安全。民宿建筑风貌应当与当地景观环境相协调。

**第九条** 民宿经营者应当依法履行以下职责：

（一）办理相关经营许可和商事登记，诚信守法经营、明码标价，不得虚假宣传、误导消费者；

（二）严格落实生活垃圾、污水处理措施，分类收集、投放生活垃圾，未经处理或者处理不达标的污水不得直排水体环境；

（三）承担安全生产、消防安全和公共卫生管理的主体责任，配备必要的安防设施、消防设施和卫生防护设施；

（四）查验、登记消费者身份信息，并保护消费者隐私和信息安全；

（五）其他依法应当履行的职责。

**第十条** 鼓励民宿经营者加入民宿行业协会。

民宿行业协会应当接受相关行业管理部门的业务指导，发挥行业自律和专业服务功能，制定服务规范，参与民宿等级评定，为会员提供信息咨询、产品推广、培训交流、争议协调等服务，倡导诚信守法经营，维护经营者和消费者合法权益。

**第十一条** 市人民政府应当将民宿业发展纳入文化和旅游发展规划，县（市、区）人民政府应当结合实际编制民宿业发展专项规划，与国民经济和社会发展规划、国土空间总体规划等相衔接，合理布局民宿基础设施与服务设施，明确民宿发展定位、空间布局、区域特色，引导民宿业规范有序发展。

**第十二条** 县（市、区）人民政府应当推进依托重点旅游景区（景点）、旅游度假区、旅游休闲街区、特色旅游村、风景廊道等发展民宿业，加强交通、环保等基础设施和配套公共服务设施建设，打造民宿集聚区、精品民宿示范村等，促进民宿集群化发展。

**第十三条** 市、县（市、区）人民政府应当加强民宿业发展政策保障，统筹乡村振兴、交通运输、水利、电力、农村电商、文化和旅游等相关项目资金，支持民宿业发展。

**第十四条** 市、县（市、区）人民政府应当加强民宿业人才队伍建设，组织开展民宿从业人员安全防范、经营管理等技能培训，加大人才返乡创业扶持力度，支持外出务工人员、高校毕业生等回乡创业。

鼓励高等院校、中等职业学校与民宿经营者合作设立民宿人才培训、创业基地，加强民宿从业人员教育培训，提高民宿从业人员综合素质。

**第十五条** 市、县（市、区）人民政府可以将民宿纳入文化和旅游消费惠民、会展节庆活动内容范围。鼓励各地将符合条件的民宿纳入国家机关和企事业单位会议培训、职工疗休养选择范围。

**第十六条** 除直接涉及公共安全和人民生命健康领域的产品许可事项之外的，对申请开办民宿的经营者，各县（市、区）人民政府及其相关部门应当通过联合审核、一站式办理、多证合一、告知承诺、信息共享等方式，优化证照办理流程，为民宿经营者提供便捷、规范、高效的证照办理服务。

**第十七条** 市、县（市、区）文化和旅游部门应当将民宿纳入年度旅游宣传推广计划，多渠道推介旅游民宿产品及线路，打造地方特色民宿品牌。

**第十八条** 支持通过租赁、置换、退出等模式，依法盘活农村闲置建设用地、房屋和其他相关设施，用于发展民宿。

鼓励农村集体经济组织以自主经营、入股、出让、出租等方式，依法使用集体经营性建设用地发展民宿。

鼓励社会资本通过租赁、合作经营方式开展民宿经营；支持农户和返乡人员利用自有房屋开发经营民宿。

鼓励利用传统建筑开办民宿，促进传统村落保护和利用。

**第十九条** 鼓励金融机构创新担保机制和信贷模式，简化审批手续，支持民宿业发展。

支持保险机构创新保险产品，鼓励民宿经营者投保安全生产责任险、人身意外伤害险、财产险等商业保险，防范经营风险。

**第二十条** 鼓励民宿经营者发掘地方文化资源，结合自然景观、生态环境资源、生产生活方式等，打造特色主题，提供差异化产品与服务，做大做强自主品牌，开展连锁经营。

**第二十一条** 本条例自 年 月 日起施行。



# 关于宣城市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要 指标调整方案（草案）的报告

——2024 年 6 月 14 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十次会议上

市发展和改革委员会主任 高真理

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市政府委托，根据市委常委会讨论通过的《〈宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要〉（以下简称《纲要》）实施情况中期评估报告》，现就《纲要》指标调整方案（草案）情况报告如下，请予审议。

## 一、调整方案

《纲要》指标体系共 30 项，其中预期性指标 22 项、约束性指标 8 项。目前，21 项指标（其中 15 项预期性指标、6 项约束性指标）进展正常；地区生产总值（规划目标总量 2500 亿元、增长 7.5%以上，2023 年总量 1951.9 亿元、增长 5.9%）、人均地区生产总值（规划目标总量 10 万元、增长 8%左右，2023 年总量 7.84 万元、增长 5.9%）、每万人口高价值发明专利拥有量（规划目标为达到全省平均水平，2023 年 7.54 件、较全省平均 8.75 件少 1.21 件；以上 3 项为预期性指标）、劳动年龄人口平均受教育年限（规划目标为达到全省平均水平，2023 年 10.56 年、较全省平均 10.86 的水平低 0.3 年；约束性指标）等 4 项指标虽有不同程度的滞后，但随着疫情影响逐渐消退，市场需求稳步恢复，前期受疫情影响较大的服务业、消费需求改善速度明显加快，同时长三角一体化等政策红利加速释

放，中央、省、市推进经济高质量发展系列工作举措陆续落地见效，通过努力仍有望实现规划目标；森林覆盖率（约束性指标）1项指标由于省林业局暂未组织新的调查目前无法评价。以上26项指标建议不做调整。（《纲要》30项指标最新进展情况详见附件。）

综上，此次拟调整1项指标，取消3项指标（均为预期性指标），具体如下：

#### （一）调整1项指标

战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重（以下简称战新产业占比）。规划目标为53%，建议调整为44%。

调整原因：“十三五”末（2020年），我市战新产业占比为51.8%。2021年以后，我省战新企业产值认定口径进行了调整，更加侧重于战新企业战新产品的认定（2021年以前只要是战新企业，其所有产品产值基本直接被认定为战新产值；2021年以后，主要依据国家统计局发布的《战略性新兴产业分类（2018）》中的重点产品来认定，即战新企业的产品只有属于上述目录中产品的产值才能被认定为战新产值）。据测算，统计口径调整导致我市战新产业占比降低10个百分点左右。

2023年，我市战新产业占比为42.8%（居全省第7位、低于全省平均42.9%的水平0.1个百分点）。鉴于安徽省“十四五”规划中该指标目标为43%，按照市委市政府“追赶江浙、争先江淮”要求，考虑到我市宁国吉利动力电池、仕净高效太阳能电池，宣州宏润高效光伏电池，广德芯聚德IC载板等一批重大先进制造业项目陆续投产、达产，将形成有效支撑，建议将指标调整为44%，略高于全省目标。

#### （二）取消3项指标

一是数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重

调整原因：省统计局一直不发布地市数字经济核心产业增加值数据。

二是高新技术产业增加值增长

调整原因：该指标由省统计局核算。从 2022 年 10 月起，省统计局不再发布。

三是城镇登记失业率

调整原因：该指标由省人社厅统计。2022 年 6 月以后，省人社厅不再发布。

## 二、请示事项

提请会议审查批准上述指标调整方案（草案）。

附件：《纲要》30 项指标最新进展情况表

## 附件

《纲要》主要指标进展情况表

指标	属性	规划目标	实施进展情况			进度情况
			2021 年	2022 年	2023 年	
一、经济发展						
地区生产总值（亿元）	预期性	总量 2500，增长 7.5%以上	总量 1798.9，增长 9.7%	总量 1914.4，增长 4.2%	总量 1951.9，增长 5.9%	进度滞后
人均地区生产总值（万元）	预期性	总量 10 左右，增长 8%左右	总量 7.21，增长 10%	总量 7.69，增长 4.4%	总量 7.84，增长 5.9%	进度滞后
全员劳动生产率（万元/人）	预期性	12 左右	12.60	13.49	14.00	进度正常
规模以上工业增加值增长（%）	预期性	8 左右	15	9.2	6.2	进度正常
常住人口城镇	预期性	60	61.75	62.6	63	进度正常

化率（%）						
固定资产投资增长（%）	预期性	10 左右	16.4	10	6.9	进度正常
进出口总额（亿美元）	预期性	总量 25，增长 5%	总量 28.3，增长 45.8%	总量 33.4，增长 18%	总量 30.2，增长-9.1%	进度正常
社会消费品零售总额（亿元）	预期性	总量 926，增长 8%左右	总量 757.1，增长 20.8%	总量 776.2，增长 2.5%	总量 851.7，增长 9.7%	进度正常
二、创新驱动						
研发经费投入增长（%）	预期性	12	20.9	17.9	（错年统计，暂未公布）	进度正常
战略性新兴产业产值增长（%）	预期性	15 以上	35.6	14	7.3	进度正常
战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重（%）	预期性	53	48.1	46.5	42.8	进度滞后
数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	预期性	达到全省平均水平	统计部门反馈，由于国家统计局对数字经济核心产业的统计制度方法还在完善中，市级统计部门目前无法提供可比较、可对外公布的数字，故该项指标目前无法测算。			无法测算
每万人口高价值发明专利拥有量（件）	预期性	达到全省平均水平	3.59	5.09	7.54（全省 8.75）	进度滞后
高新技术企业数（个）	预期性	1000	460	566	700	进度正常
高新技术产业增加值增长（%）	预期性	15 以上	从 2022 年 10 月份开始，省统计局不再反馈高新技术产业增加值数据，市统计局无法进行数据测算与核实。			无法测算
三、民生福祉						
城镇居民人均可支配收入（元）	预期性	高于经济增长	增长 9.5%	增长 5.4%	增长 5.8%	进度正常
农村居民人均可支配收入	预期性	高于经济增长	增长 8.7%	增长 7.3%	增长 8.7%	进度正常

（元）						
五年城镇新增就业人数（万人）	预期性	[20 以上]	4.36	4.71	4.74	进度正常
城镇登记失业率（%）	预期性	4.5 以内	2022 年以后省人社厅不再发布城镇登记失业率数据。			无法测算
每千常住人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	预期性	4.6	4.1	4.5	4.78	进度正常
每千常住人口执业（助理）医师数（个）	预期性	3.3	2.77	2.92	3.11	进度正常
人均预期寿命（岁）	预期性	高于 79	——	80.23	79.58	进度正常
劳动年龄人口平均受教育年限（年）	约束性	达到全省平均水平	——	10.45	10.56（全省 10.86）	进度滞后
四、资源环境						
单位 GDP 能源消耗降低（%）	约束性	省下达	累计完成省下达考核目标			进度正常
单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	约束性	省下达	累计完成省下达考核目标			进度正常
城市空气质量优良天数比率（%）	约束性	省下达	93.1（完成）	91.5（完成）	94.2（完成）	进度正常
地表水达到或优于 III 类水体比例（国控断面）（%）	约束性	省下达	93.8（完成）	100（完成）	96.6（完成）	进度正常
森林覆盖率（%）	约束性	高于 60	2018 年后上级林业主管部门未组织开展森林资源年报统计工作，仍沿用了 2018 年森林资源年报数据（59.46%）。			无法测算
五、安全保障						
粮食综合生产	约束性	127	128.7	126.8	128.5	进度正常

能力（万吨）						
能源综合生产能力（万吨标准煤）	约束性	省下达	完成	完成	完成	进度正常

# 关于《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要指标调整方案（草案）》审查结果的报告

——2024 年 6 月 14 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十次会议上

市人大财政经济委员会副主任委员 黄煌

宣城市人民代表大会常务委员会：

6 月 7 日，市人大财政经济委员会听取了市发改委关于宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要指标调整方案（草案）的汇报，结合财经（预算）工委的分析意见，对宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要指标调整方案（草案）进行了初步审查。现将审查结果报告如下：

根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》等法律规定，市政府建议对以下指标进行调整。

## 1. 战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重

2021 年以后，我省战新企业产值认定口径发生变化，据测算，统计口径调整导致我市战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重降低 10 个百分点左右。综合考虑省“十四五”规划和宣城当前实际，市政府建议将此项指标由“十四五”规划纲要目标确定的 53% 调整为 44%。

## 2. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重

省统计局一直不发布地市数字经济核心产业增加值数据，市政府建议取消此项指标。

## 3. 高新技术产业增加值增长

此项指标由省统计局核算，从 2022 年 10 月起，省统计局不再发布，

市政府建议取消此项指标。

#### 4. 城镇登记失业率

此项指标由省人社厅统计，2022 年 6 月以后，省人社厅不再发布，市政府建议取消此项指标。

财政经济委员会认为，市政府根据市委常委会讨论通过的《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要实施情况中期评估报告》，提出的指标调整方案（草案）是可行的。建议市人大常委会审查批准市政府提出的宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要指标调整方案（草案）。

财政经济委员会建议，市政府及有关部门要进一步提高思想认识，完善规划纲要实施工作机制，加强指导和协调，及时掌握指标完成情况，深入研究规划实施中存在的问题，更高质量推进“十四五”规划纲要顺利实施。要认真总结“十四五”规划纲要实施经验，统筹考虑我市现实基础和未来发展趋势，做好“十五五”规划纲要编制准备工作，不断提高规划纲要的科学性。

以上报告，请予审议。



**宣城市人民代表大会常务委员会**  
**关于批准宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和**  
**2035 年远景目标纲要指标调整方案的决议**

(2024 年 6 月 14 日宣城市第五届人民代表大会常务委员会第二十次  
会议通过)

宣城市第五届人民代表大会常务委员会第二十次会议听取了市发展和改革委员会主任高真理受市人民政府委托作的《关于宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要指标调整方案(草案)的报告》，审查了市人民政府提出的宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要指标调整方案(草案)，同意市人民代表大会财政经济委员会提出的审查结果报告，决定批准宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要指标调整方案。

宣城市人大常委会

2024 年 6 月 14 日

# 关于“千村引领、万村升级”工程推进情况的报告

——2024年6月14日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十次会议上

宣城市农业农村局局长 胡旭华

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市政府委托，现向大会报告全市“千村引领、万村升级”工程推进情况，请审议。

## 一、主要成效

近年来，我市贯彻落实省“千村引领、万村升级”工程要求，实施“2050计划”（即每年新创建20个左右省级精品示范村、50个左右省级和美乡村中心村，力争到2027年精品示范村总数100个左右，在原有511个基础上省级中心村总数达700个以上），扎实开展宜居宜业和美乡村建设，取得了一定成效。截止目前，全市已创建省级精品示范村28个，居全省第4位；建设省级中心村总数561个，居全省第6位。63个村庄获评省级美丽宜居村庄。农村人居环境持续改善，农村卫生厕所覆盖率达94.39%，农村生活污水处理率提高至29%，农村生活垃圾无害化处理率稳定在95%以上。农村基础设施和公共服务优化升级，20户以上自然村道路硬化达99%，农村自来水普及率达95%以上，打造城镇和乡村智慧学校256所，774所村卫生室配置村医1098名，建成村级养老服务站535个。农民收入大幅增长，2023年我市农村常住居民人均可支配收入为23979元，居全省第四位，同比增长8.7%，居全省第二位。

## 二、重点举措

（一）不断强化体制机制保障。在市委农村工作领导小组下设“千万

工程”推进小组，组织召开全面推进乡村振兴现场会及专题会议，统筹调度推进。建立健全“1+4+20”的政策体系，推动财政专项资金、金融、土地等要素支持保障。

（二）持续提升农村人居环境。深入实施农村人居环境“

三大革命”，常态化开展“五清一改”村庄清洁行动，持续推动村庄绿化美化。累计改造农村无害化卫生厕所 18.8 万户，完成 217 个行政村生活污水治理，农村生活垃圾收运处置体系和村庄保洁市场化基本实现全覆盖。2021 年以来共评选出“十星清洁户暨最美庭院”示范户 600 户。

（三）切实提高乡村建设水平。有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，641 个村庄开展规划编制。建立省级精品示范村储备库，42 个村纳入。推动中心村建设，县级以上和美乡村中心村达 767 个，基本实现行政村全覆盖。进一步擦亮“皖南星 7 天”艺术乡村品牌，开展主题活动 153 场，落户文艺名家工作室（采风基地）15 个。

（四）全面推进乡村产业振兴。做优“土特产”，全市创建“一村一品”示范村镇 98 个（国家级 20 个），逐渐打响“宣城黄金芽”“宣州鸡”“宁国山核桃”等区域公用品牌。做强农业经营主体，培育省级以上农业龙头企业 99 家（全省第 3），省级示范家庭农场 381 个，国家级农民专业合作社 56 个（宣城木子禽业专业合作社获“2023 中国农民专业合作社 500 强”第一名）。促进产业融合发展，2023 年休闲农业营业收入 102 亿元，农村网络年销售额超 1000 万元的电商企业达 69 家。

（五）大力培育乡风文明新风尚。深入加强乡风文明建设，将乡风文明建设与实施乡村振兴战略等一体化推进。持续开展高价彩礼、大操大办等农村移风易俗重点领域突出问题专项治理，整治乱葬乱埋等行为，进一步革除陈规陋习。弘扬时代新风，建成“新风堂”734 个，“一约四会”

实现全覆盖。

### 三、特色亮点及工作创新

（一）在推进机制上致力完善。建立健全“日常督查、季度调度、年度考核”推进机制，全面落实“1441”调度办法，实施季度“赛马”考评制度，以强有力的举措，确保全市和美乡村建设目标任务落地落实落细。

（二）在典型示范上开拓创新。出台《关于全面推进乡村振兴抓好示范片区建设的意见》，按照“成规模、有特色、高水平”的建设要求，实施“一区一策、一区一品、一区一韵”，特色化打造23个乡村振兴示范片区。首批达到创建标准的7个示范片区已正式认定命名为“宣城市乡村振兴示范片区”。

（三）在多方联动上集聚力。坚持部门联动汇聚合力，推进传统村落集中连片保护利用示范区创建（绩溪县、泾县和旌德县），实施乡村旅游“双微”行动重点村改造提升工程，建设“皖南星7天”艺术乡村，打造宣城和美乡村样板，提升知名度、美誉度。开展“十星清洁户暨最美庭院”“生态美超市”等创建活动，充分调动群众参与和美乡村建设的积极性。

（四）在壮大集体经济上走深走实。积极探索新型农村集体经济多元发展模式。开展农业“标准地”改革，实施项目60个，推动村集体在承接项目、土地流转和社会化服务中受益；开展省级闲置宅基地和闲置住宅盘活利用试点，共盘活闲置宅基地446宗；各地探索成立强村公司，通过资产经营、社会服务、订单生产、工程承揽等多种模式，壮大村集体经济。2023年经营收益50万元以上村521个，占比65.29%（全省第三）。

### 四、存在问题

一是坚持因地制宜、分类推进不够。部分村庄规划编制存在同质化现

象、规划未完全结合实际，前期情况调查不足，没能立足资源禀赋，村庄发展定位不够精准、思路不够清晰。二是坚持产业为重、统筹发展不够。部分地方推进“千万工程”统筹不力，只注重基础设施建设和人居环境整治，产业发展这一核心不突出，未能实现将美丽生态转化为美丽经济。三是坚持品牌打造、村庄运营不够。部分村品牌意识不强，不注重村庄品牌策划包装、培育孵化，还未形成一批具有区域竞争力的和美乡村品牌；一些村缺乏乡村规划、市场运营、营销策划等方面人才，整村运营能力不足，经营效益不高。

## 五、下一步工作安排

（一）以更深的谋划编制村庄规划。坚持规划先行，严格落实国土空间规划“三区三线”管控要求，分类有序推进村庄规划编制，强化乡村空间设计，提升村庄规划编制质量，严格实施乡村建设规划许可管理。立足科学布局，推动城乡融合、因地制宜、区域协同发展，持续发力、久久为功，一张蓝图绘到底，确保完成我市“2050 计划”目标。

（二）以更实的举措推动任务落实。落实“十四五”和美乡村建设规划，深入实施我市“2050”计划，持续推进农村人居环境整治提升“三大革命”、“三大行动”。加强重点工作任务督查调度，健全完善“日常督查、季度调度、年度考核”机制，强化各部门协作，凝聚工作合力推动任务落实。

（三）以更高的水平建设和美乡村。深刻把握和学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，系统谋划和推进“五大振兴”，坚持把产业发展作为重中之重，实施好乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平“三提升”行动。落实推进精品示范村建设的若干措施，推动我市宜居宜业和美乡村建设走在前作示范。

（四）以更优的模式助力村庄运营。推动乡村振兴人才队伍建设，大力发展强村公司，推广“整村运营”模式，吸引更多的社会资本参与乡村产业发展，壮大集体经济，带动农民增收。总结推介成功的村庄建设运营案例，打造具有本地特色的乡村品牌 IP。

# 关于“千村引领、万村升级”工程推进情况的调研报告

市人大常委会调研组

(2024年6月14日)

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据市人大常委会2024年工作要点安排，常委会成立调研组，于4月下旬、5月中旬，对我市“千村引领、万村升级”工程（以下简称“千万工程”）推进情况进行调研。调研组先后深入宁国市、绩溪县、旌德县实地察看和美乡村建设情况，召开汇报座谈会，听取市政府和相关部门工作汇报，详细了解存在的困难和问题，征求宣城市乡村振兴专业代表小组部分代表的意见建议，并赴浙江省杭州市考察学习“千万工程”先进经验。现将调研情况报告如下：

## 一、基本情况

近年来，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，认真落实中央、省委农村工作会议部署，以学习运用“千万工程”经验为引领，以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线，以提升乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平为重点，全面推进乡村振兴战略实施，宜居宜业和美乡村建设取得新进展新成效。对照省级“千万工程”目标，我市实施“2050计划”（即每年新创建20个左右省级精品示范村，在现有基础上每年再新建50个左右省级和美乡村中心村，同步升级已建中心村），力争到2027年精品示范村总数100个左右，省级中心村总数达700个以上，县级以上中心村建设实现全覆盖。截止目前，全市共建设县级以上和美乡村中心村767个，其中省级中心村561个，

位居全省第6位；创建28个精品示范村，在全省占比6.8%，位居全省第4位；建立精品示范村储备库，已储备42个村。2019年以来累计整治重点自然村2881个，63个村庄获评省级美丽宜居村庄。

（一）强化组织领导和要素保障。成立以市委市政府主要领导任组长的工作领导小组，研究部署和推进落实“千万工程”的具体举措，压实各级领导责任。出台《关于加快建设彰显山水徽韵宜居宜业和美乡村的实施意见》以及4个配套机制文件、20个专项工作方案，建立起“1+4+20”的政策保障体系。安排落实财政专项资金和土地等要素，支持和美乡村建设。2023年全市土地出让收入用于农业农村比例达10.6%，超过省定考核要求。每年度安排不少于5%的新增建设用地计划指标，保障乡村重点产业项目用地以及农村新产业新业态发展和新型农业经营主体辅助设施建设。

（二）健全责任体系和推进机制。市级建立“千万工程”工作推进小组，健全以市为指导、县为主导、镇为主体、村为基础的“四级联动”责任落实体系，相关职能部门建立常态化会商、业务培训、督查调研工作机制。建立健全“日常督查、季度调度、年度考核”推进机制，全面落实“1441”调度办法（即每年召开1次高规格工作推进会，全年开展4次季度调度，每次调度每个县市区推荐4个村进行考评，每年开展1次全覆盖综合考评），实施“赛马”考评制度，推进和美乡村建设目标任务落地落实。

（三）注重彰显地域特色和工作创新。一是高标准建设和美乡村示范片区。按照“成规模、有特色、高水平”的建设目标，坚持“一引领五集成”，根据地方特色因地制宜打造23个示范片区，首批达到创建标准的7个示范片区已正式认定命名为“宣城市乡村振兴示范片区”。二是积极推进传统村落集中连片保护利用示范区建设。强化规划统筹，明确保护要求，推进绩溪县、泾县和旌德县传统村落保护利用示范县建设，不断提升我市



传统村落知名度、美誉度。三是扎实推进农旅融合发展。依托绿水青山、良田沃野，深入实施旅游乡村赋能行动，通过延伸农业产业链、提升价值链、拓宽增收链，深入推进农业特色产业与旅游产业融合发展。“赏梯田花海 探徽州之源”皖浙天路之旅等4条跨区域乡村旅游线路成功入选2023年度“全国乡村旅游精品线路”。

## 二、存在主要问题

（一）系统性谋划推进不够。“千万工程”是以打造省级精品示范村和省级和美乡村中心村为抓手，围绕建设宜居宜业和美乡村目标，系统推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”，重点提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平。但我市一些地方在推进“千万工程”中，系统性谋划不足，统筹推进“五大振兴”不够，特别是发展乡村产业这一重点不突出，偏重于基础设施建设和人居环境整治，制约了村庄高质量、可持续发展。

（二）村庄规划的编制质量和执行力有待提升。尽管各地在推进“千万工程”中，都相应编制了“多规合一”的村庄规划，但有的地方规划不科学、不切合实际，过多依赖第三方公司，缺乏区域内整体情况调查，没有很好的挖掘本土资源，规划编制整体上质量不高，特别是与浙江先进地区相比，规划编制简单粗糙，村庄发展定位不够精准、思路不够清晰。在推进村庄规划实施中，一些地方规划执行不到位，存在盲目上项目、跟风建基础设施等问题。有的村庄在打造文化体验和娱乐休闲项目时，没有结合本地实际和交通状况，吸引带动能力不足，导致日常游客不多，外地人更少。今年一季度“赛马”考评通报中指出，2023年申报的10个精品示范村全部申请了修改建设项目清单。

（三）部门职责和工作任务仍需进一步落实。市委市政府出台的《关

于加快建设彰显山水徽韵宜居宜业和美乡村的实施意见》，明确了我市推进“千万工程”的工作目标和重点任务。从这次调研情况来看，少数部门存在职能发挥不够、落实工作任务不力等问题，有的在安排年度工作时，与推进“千万工程”承担的重点任务联系不够紧密；有的工作主动性不够，完全依赖牵头部门的推动；有的部门之间协调配合不够，工作合力发挥不明显。

### 三、意见建议

（一）坚持系统谋划，重点推进。要深刻把握和学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，系统谋划和推进“五大振兴”。在此基础上，要重点实施好乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平“三大提升”行动，加快打造宜居宜业和美乡村。一是突出产业发展。坚持把产业振兴作为重中之重，按照农业高质量发展要求，扛牢稳粮保供政治责任。加快发展我市水产、家禽、林特、茶叶等优势主导产业和特色产业，推进“一村一品”“一县一业（特）”示范创建，培育提升区域公共品牌，做大特色种养业。围绕“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”，大力发展和做强农产品加工业。大力发展生态旅游、森林康养、休闲露营等新业态，推进乡村民宿规范发展、提升品质，做活文旅康养产业。学习借鉴浙江杭州市组建强村公司、推动“整村运营”等成功经验，发展壮大新型农村集体经济，积极吸引更多的社会资本参与到乡村产业发展中来，促进农民持续稳定增收。二是突出乡村建设。以精品示范村、省级中心村以及23个乡村振兴示范片区建设为抓手，统筹推进农村基础设施建设和改造提升，保护村庄原始风貌，探索推动传统村落集群式保护发展。三是突出乡村治理。坚持党建引领，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，提升精细化治理、精准化服务水平，构建共建共治共享的乡村治理格局。深

入开展农村移风易俗重点领域突出问题专项治理，指导基层修订完善村规民约，培育文明乡风。大力发展数字乡村，以数字技术赋能乡村治理现代化，提升基层治理效能，推动形成农业新质生产力，为乡村振兴注入新动能。

（二）坚持科学规划布局，久久为功。要坚持规划先行，严格落实国土空间规划“三区三线”管控要求，分类有序编制村庄规划，强化乡村空间设计，提升村庄规划编制质量，严格实施乡村建设规划许可管理。一是城乡融合。坚持县域统筹、城乡融合，全面把握县域内地域特色、民俗风情、文化传承和历史脉络，进一步优化乡村地区城镇、农业、生态空间格局，打造各具特色、不同风格的美丽乡村。二是科学布局。科学合理优化乡村规划建设布局，重点优化乡村产业布局，以更高水平发展种养业、农产品加工业和民宿康养产业。统筹推进 23 个乡村振兴示范片区建设，推动村庄建设由点及线、连线扩面，由表及里、塑形铸魂，形成宜居宜业和美乡村建设的整体优势。三是因地制宜。既要对标对表浙江先进地区，也要立足自身资源禀赋，根据产业、文化、生态和村容村貌的差异，合理定位村庄主题特色，避免“千村一面”。四是久久为功。坚持一张蓝图绘到底，强化村庄规划的引领和管控作用，不折腾、不动摇，尽力而为、量力而行，把握好整治力度、建设深度和推进速度，有力有序推进村庄规划实施，确保“2050 计划”目标任务高质高效完成。

（三）强化部门协作，凝聚合力。要充分认识新形势下做好和美乡村建设工作的重要性，进一步强化组织领导，推动各地各部门形成工作合力。一是压实责任。要进一步发挥“千万工程”工作推进小组牵头抓总的作用，压实部门职责，确保各项工作落到实处、干出实效。二是加强督导。充分发挥考核“指挥棒”的作用，根据不同阶段的工作要求，聚焦重点精准发

力，督促指导各级各部门抓好工作落实，积极营造比学赶超、创优争先的浓厚氛围。三是凝聚合力。各相关职能部门要牢固树立“一盘棋”思想，同向发力、协调联动，锚定“千万工程”目标，进一步细化工作任务、强化举措，精准有效抓好落实，努力推动我市“千万工程”在全省争前列作先进。

## 市人大常委会审议关于“千村引领、万村升级”工程推进情况报告的意见

（2024年6月25日市五届人大常委会第四十次主任会议通过）

市五届人大常委会第二十次会议听取和审议了市政府《关于“千村引领、万村升级”工程（以下简称“千万工程”）推进情况的报告》，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，近年来，在市委的坚强领导下，我市深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，认真落实中央、省委农村工作会议部署要求，组织实施“2050”计划，扎实推进“千万工程”，宜居宜业和美乡村建设取得新进展新成效。

常委会组成人员指出，我市在推进“千万工程”中还存在一些问题与不足，主要表现在：村庄规划编制质量不高，有的村规划发展的定位不够精准；产业发展水平需进一步提升；部门职能发挥、协同配合不够。

为此，常委会组成人员提出如下审议意见：

（一）进一步提升规划的科学性和实效性。要坚持规划先行，严格落实“三区三线”管控要求，分类有序编制村庄规划，提升编制质量，严格实施乡村建设规划许可管理。一是坚持高质量、高标准编制村庄规划。强化县域统筹、城乡融合，科学合理优化乡村规划建设布局。全面把握县域内地域特色、民俗风情、文化传承和历史脉络，进一步优化乡村地区城镇、农业、生态空间格局，重点优化乡村产业布局，以更高水平发展种养业、农产品加工业和民宿康养产业。立足自身资源禀赋，合理定位村庄主题特色，避免“千村一面”。统筹推进23个乡村振兴示范片区建设，形成宜居宜业和美乡村建设的整体优势。二是坚持一张蓝图绘到底。强化村庄规

划的引领和管控作用，把握好整治力度、建设深度和推进速度，有力有序推进规划实施，确保“2050 计划”目标任务高质高效完成。

（二）进一步强化系统谋划，突出重点。要运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，系统谋划和推进“五大振兴”，重点实施好乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平“三大提升”行动。一是突出乡村产业发展。加快发展我市水产、家禽、林特、茶叶等优势主导产业和特色产业，推进“一村一品”“一县一业（特）”示范创建，培育提升区域公共品牌，做大特色种养业。围绕“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”，大力发展和做强农产品加工业。大力发展生态旅游、森林康养、休闲露营等新业态，推进乡村民宿规范发展、提升品质，做活文旅康养产业。持续深入开展“万企兴万村”行动，深化产业项目合作，积极推动民营企业、商会组织和精品示范村、省级中心村结对共建。学习借鉴浙江杭州市组建强村公司、推动“整村运营”等成功经验，积极吸引更多的社会资本参与到乡村产业发展中来，发展壮大新型农村集体经济，促进农民持续稳定增收。二是突出乡村建设。以精品示范村、省级中心村以及 23 个乡村振兴示范片区建设为抓手，统筹推进农村基础设施建设和改造提升，健全完善长效管护机制，保护村庄原始风貌，探索推动传统村落集群式保护发展。三是突出乡村治理。坚持党建引领，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，不断提升精细化治理、精准化服务水平。深入开展农村移风易俗重点领域突出问题专项治理，指导基层修订完善村规民约，培育文明乡风。大力发展数字乡村，以数字技术赋能乡村治理现代化，提升基层治理效能，推动形成农业新质生产力，为乡村振兴注入新动能。

（三）进一步发挥部门职能作用，凝聚工作合力。一是强化组织领导。进一步发挥“千万工程”工作推进小组牵头抓总的作用，推进和美乡村建

设目标任务落地落实。二是凝聚工作合力。各相关职能部门要牢固树立“一盘棋”思想，同向发力、协调联动。三是加强督促调度。充分发挥考核“指挥棒”的作用，聚焦重点精准发力，督促指导各级各部门抓好工作落实，积极营造比学赶超、创优争先的浓厚氛围。锚定“2050 计划”目标，进一步细化工作任务、强化举措，努力推动我市“千万工程”在全省争前列作先进。

附：主要问题清单

附件

### 主 要 问 题 清 单

1. 有的村庄规划编制质量不高，缺乏区域内整体情况调查，村庄发展定位不够精准。

2. 有的地方系统推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”不够，乡村产业发展水平需进一步提升。

3. 少数职能部门作用发挥不够，工作合力发挥不明显。

关于提请审议《宣城市人民代表大会常务委员会关于财政经济工作委员会  
（预算工作委员会）等部分工作机构更改名称的决定（草案）》的议案

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据《宣城市机构改革方案》及《关于宣城市机构改革的实施意见》的安排，依照《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的规定，市人大常委会主任会议研究提出《宣城市人民代表大会常务委员会关于财政经济工作委员会（预算工作委员会）等部分工作机构更改名称的决定（草案）》，现提请审议。

宣城市人民代表大会常务委员会主任会议

2024年6月14日



**宣城市人民代表大会常务委员会**  
**关于财政经济工作委员会（预算工作委员会）等部分工作机构更**  
**改名称的决定（草案）**

（2024年6月14日宣城市第五届人民代表大会  
常务委员会第二十次会议通过）

根据《宣城市机构改革方案》及《关于宣城市机构改革的实施意见》的安排，依照《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的规定，宣城市第五届人民代表大会常务委员会第二十次会议决定：

宣城市人民代表大会常务委员会财政经济工作委员会（预算工作委员会）更名为宣城市人民代表大会常务委员会预算工作委员会（财政经济工作委员会），宣城市人民代表大会常务委员会人事代表选举工作委员会（代表联络处）更名为宣城市人民代表大会常务委员会代表工作委员会，宣城市人民代表大会常务委员会农村经济工作委员会更名为宣城市人民代表大会常务委员会农业与农村工作委员会。

# 关于宣城市人民代表大会常务委员会 财政经济工作委员会（预算工作委员会）等部分工作机构更改名 称的决定（草案）的说明

——2024年6月14日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十次会议上

市人大常委会秘书长 王 华

宣城市人民代表大会常务委员会：

受主任会议委托，现在我就关于宣城市人民代表大会常务委员会财政经济工作委员会（预算工作委员会）等部分工作机构更改名称的决定（草案）作如下说明。

修改后的《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第五十九条规定，“常务委员会根据工作需要设立办事机构和法制工作委员会、预算工作委员会、代表工作委员会等工作机构”。为了规范市人大常委会工作委员会的设置，根据省委、省政府批准的《宣城市机构改革方案》及我市《关于宣城市机构改革的实施意见》，经报市委批准，市人大常委会财政经济工作委员会（预算工作委员会）更名为市人大常委会预算工作委员会（财政经济工作委员会），市人大常委会人事代表选举工作委员会（代表联络处）更名为市人大常委会代表工作委员会，市人大常委会农村经济工作委员会更名为市人大常委会农业与农村工作委员会。

更名后的相关工作委员会的主任、副主任的职务名称相应更改，不再重新任命。

以上说明连同决定（草案），请予审议。

**宣城市人民代表大会常务委员会**  
**关于财政经济工作委员会（预算工作委员会）等部分工作机构更**  
**改名称的决定**

（2024年6月14日宣城市第五届人民代表大会  
常务委员会第二十次会议通过）

根据《宣城市机构改革方案》及《关于宣城市机构改革的实施意见》的安排，依照《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的规定，宣城市第五届人民代表大会常务委员会第二十次会议决定：

宣城市人民代表大会常务委员会财政经济工作委员会（预算工作委员会）更名为宣城市人民代表大会常务委员会预算工作委员会（财政经济工作委员会），宣城市人民代表大会常务委员会人事代表选举工作委员会（代表联络处）更名为宣城市人民代表大会常务委员会代表工作委员会，宣城市人民代表大会常务委员会农村经济工作委员会更名为宣城市人民代表大会常务委员会农业与农村工作委员会。

# 关于市政府机构改革方案的报告

2024 年 6 月 14 日

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据省委、省政府批准的《宣城市机构改革方案》，受何淳宽市长委托，我代表市政府，就市政府机构改革有关情况报告如下。

深化党和国家机构改革，是党的二十大和二十届二中全会作出的一项重大战略部署，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。我市深入学习贯彻落实习近平总书记关于深化党和国家机构改革的重要论述和重要指示精神，坚决贯彻落实党中央决策部署，调整优化重点领域机构设置和职能配置，落实人员编制优化配置和领导职数管理要求，完善落实党的全面领导体制机制，进一步优化适应构建新发展格局、推动高质量发展新要求的机构职能体系。

按照党中央统一部署和省委工作要求，在市委领导下，经广泛征求意见、反复修改完善，市委书记专题会议、市委常委会议多次审议，形成《宣城市机构改革方案》。2024 年 4 月 19 日，省委、省政府正式批准《宣城市机构改革方案》。方案坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，严格落实中央及省各项改革要求，紧密结合我市改革创新实际，切实做到规定动作严格落实、自选动作体现特色、改革任务统筹推进。市政府层面机构改革主要内容如下：

## 一、市政府组成部门改革

（一）优化市发展和改革委员会职责，加强长三角一体化发展和区域合作交流工作统筹，加挂市长三角一体化发展办公室牌子。

（二）市科学技术局机构设置和主要职责保持稳定，保持其职责

完整性和履职能力，承担抓科技任务落实工作。

（三）市经济和信息化局更名为市工业和信息化局。

（四）优化市住房和城乡建设局职责。市住房和城乡建设局划入市城市管理综合执法局除行政执法工作以外的职责，加挂市城市管理局牌子。不再保留单设的市城市管理综合执法局。

（五）优化市农业农村局职责。市农业农村局划入市乡村振兴局职责，加挂市乡村振兴局牌子，调整优化市农业农村局内设机构和人员力量。不再保留单设的市乡村振兴局。

市农业农村局有效衔接原乡村振兴局承担的巩固拓展脱贫攻坚成果等职责，全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内，其主要职责及机构、有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。突出乡村振兴工作职责，优化市农业农村局内设机构和人员力量，确保乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”有效推进。

（六）市广播电视新闻出版局更名为市广播电视局，仍在市文化和旅游局加挂牌子（市委机构调整优化：市委宣传部划入市文化和旅游局的新闻出版、电影管理职责，加挂市新闻出版局牌子）。

（七）完善老龄工作体制。市民政局划入市卫生健康委员会老龄工作职责。市老龄工作委员会办公室改设市民政局。

（八）组建市政府国有资产监督管理委员会，作为市政府工作部门，划入市财政局国资监管相关职责。市财政局不再保留市政府国有资产监督管理委员会牌子。

（九）撤销市地方金融监督管理局（市政府金融工作办公室），金融管理相关职责整体交由市财政局承担。市地方金融监督管理局人员编制原则上随职责相应划转，保持金融管理相关职责履行完整性，实现平稳过渡。

（十）优化市数据资源管理局职责，加强市数据资源管理局推进数据资源管理体系、数据资源基础设施规划、数据资源安全保障体系建设等职责，强化统筹数据资源整合共享和开发利用，统筹推进数字宣城、数字政府、数字社会规划和建设等工作，继续承担全市政务服务体系建设工作，仍作为市政府工作部门，保留市政务服务管理局牌子。

市数据资源管理局划入市委网络安全和信息化委员会办公室协调推动全市公共服务和社会治理信息化、协调促进全市智慧城市建设、协调全市重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责。

（十一）组建市信访局，作为市政府工作部门。不再保留合署办公的市委信访局与市政府信访局。信访部门调整后，继续用好信访工作联席会议机制（市信访局由市委社会工作部统一领导）。

## 二、精减机关人员编制

市政府部门按照 3%的比例精减编制，其中公安机关、司法行政机关、开发区管理机构等不纳入精减范围。精减收回的编制，由市委统筹使用，主要用于加强重点地区、重点领域、重要工作和基层人员力量。

## 三、规范领导职数管理

严格执行有关领导职数规范管理规定，市政府部门领导职数一般按照 4 名以内从严从紧规范。在增减平衡前提下允许职责任务重、管理幅度大的部门适当多核 1 至 2 名，职责相对单一、编制数较少的部门可适当少核。除领导班子正副职以及按中央有关规定设立的政治部主任等领导职务外，一般不再设立其他领导职务名称。总师等专业技术性领导职务不作为领导班子成员，按照部门内设机构正职管理。严格控制部门负责同志兼职，原则上参照中央及省级部门明确兼职范围，兼职只计算 1 个领导职数。超出

的领导职数，结合干部配备使用情况 5 年内消化到位。

改革后市政府设置工作部门 32 个。今年 5 月，全市机构改革动员部署会议召开后，市政府有关部门（单位）即着手挂牌工作，同步推进人员转隶、“三定”规定制定、办公用房调整与安排、印章使用、档案移交、公文运转、经费资产处置与管理、离退休人员归属与管理、部门所属事业单位划转等任务，目前新组建部门均已完成挂牌工作。2024 年 6 月底前完成市政府机构改革任务落实情况评估督查。

下一步，在机构改革实施工作中，市政府将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，充分认识推进市政府机构改革的重要性和紧迫性，全面贯彻不立不破、先立后破原则，坚持稳的基调，做好人的工作，执行严的纪律，抓好机构改革组织实施工作，为加快建设长三角中心区现代化城市提供有力保障。

# 关于全市社区矫正工作开展情况的调研报告

——2024年6月14日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十次会议上

市人大常委会监司工委主任 司火根

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据市人大常委会2024年工作要点安排，市五届人大常委会第二十次会议听取市人大常委会调研组关于全市社区矫正工作情况的调研报告。为此，常委会成立调研组，于5月中下旬对全市社区矫正工作开展了调研。调研组听取了市政府及有关部门的汇报，赴宣州区和郎溪县实地查看、座谈交流，广泛征求意见和建议。现将调研情况报告如下：

## 一、基本情况

近年来，市政府紧紧围绕“提高教育矫正质量，促进社区矫正对象顺利融入社会”的目标要求，认真贯彻落实社区矫正法等相关法律法规，积极创新监督管理与教育帮扶工作措施，社区矫正工作取得较好成效，为有效缓解社会矛盾、预防和减少重新犯罪、促进平安宣城建设作出了积极贡献。我市社区矫正工作自2006年率先在宣州区、旌德县两地开展试点，2009年扩大至各县市，截至2024年5月31日，全市累计接收社区矫正对象15639人，累计解除矫正14083人，重新犯罪率为0。

## 二、主要做法

（一）健全完善组织体系。成立市县乡三级社区矫正委员会，统筹协调指导社区矫正工作。设立社区矫正机构，配备专职工作人员，负责具体工作。7个县市区均建立集入矫报到、宣告、教育、培训、训诫、心理咨询、档案管理等功能为一体的“实战型”社区矫正工作中心，各中心场所



相对独立、制度健全完备、作用发挥良好。探索建立“队建制”，在各县市区按照地缘相邻、交通便利、便于工作的原则，设立若干社区矫正中队，着力解决县域社区矫正工作人员分散、力量薄弱、执法受干扰等问题。

（二）依法开展日常监管。规范社区矫正适用前调查评估工作。推行入矫“一天工作法”，集中一天时间对新入矫的矫正对象进行教育培训、训诫谈话、心理测评，摸清社区矫正对象的基本情况，开展分类管理、个别化矫正。严格执行实地查访、通讯联络、信息化核查等监管措施，全面落实报告、会客、外出、迁居报备审批等监管要求。组织开展矫情分析、隐患专项排查、互查互评、重大节日维稳检查等活动，查找安全隐患，堵塞监管漏洞。常态化开展教育帮扶，帮助矫正对象回归社会。2023年以来，开展点验社区矫正对象12078人次，定位监管1521人，走访见面核查10000余人次，发现并跟踪消除隐患16个，办理请假外出2630余人次、迁居100余人次，开展法治、道德等教育1000余场次，组织社区矫正对象参加公益活动920余场次，职业技能培训150余人次、就学帮助7人次、临时救助18人次、就业帮扶24人、落实低保待遇8人，化解涉及社区矫正对象矛盾纠纷6件。

（三）强化部门配合协作。出台《宣城市社区矫正工作协作程序规定》，并认真组织实施，各有关部门之间配合协作更加顺畅。法院、检察院、公安局、司法行政机关等各部门各司其职，认真落实社区矫正调查评估、交付接收、监督管理、信息核对、脱管查找、收监执行、教育帮扶等各项工作要求，合力推进社区矫正工作开展。联合制定《宣城市涉企社区矫正对象赴外地从事生产经营活动管理办法（试行）》《宣城市社区矫正对象涉水上运输等外出活动监管办法（试行）》，进一步规范对涉企社区矫正对象的监督管理，促进“涉矫”企业健康发展。

（四）提升队伍能力水平。制定《宣城市社区矫正业务工作指引》《宣城市社区矫正岗位技能大比武学习资料汇编》，组织线上线下培训、岗位技能比武、案例点评、专门交流、季度互评，不断提高执法人员的法治素养和业务水平。定期开展执业道德教育、警示教育等活动，强化敬业精神、工作作风。

### 三、存在问题

（一）工作体系有待完善。社区矫正委员会作用发挥不足。虽然全市三级政府均设立了社区矫正委员会，但从调研情况来看，部分社区矫正委员会作用发挥不够明显，对本行政区域内社区矫正工作的部署、协调、工作中出现问题的研究解决不够及时。社区矫正机构和法院、检察院、公安局等职能部门在工作沟通、案件通报、文书送达、社区矫正对象移交、信息互通共享等方面沟通不够顺畅。

（二）跨区域协作配合存在困难。虽然社区矫正法规定社区矫正执行地为矫正对象居住地，但实际操作中，居住地与户籍地不一致时，存在较大争议，容易出现两地社区矫正机构相互推诿扯皮的情况。宣城市作为人口流出地，很多在沪苏浙务工、居住、生活的矫正对象，仍被交付宣城执行，给这些矫正对象的生产生活造成不便，也增加了监管难度。

（三）日常监管存在机械执法情况。部分社区矫正工作人员对社区矫正对象跨区域赴外地从事生产经营活动审批过于机械，存在不敢审批、不愿审批情况，一定程度限制了社区矫正对象赴外地从事生产经营活动的正当需求。

（四）社区矫正队伍综合力量不足。社区矫正工作人员力量不足，市县两级专职社区矫正工作干警 27 名，辅助人员 17 名，6 月 13 日，在矫人员 1514 名，管矫比 1:34。矫正工作专业性较强，现有社区矫正工作人员

能力水平与岗位要求还有较大差距。社会力量参与不足，社会组织参与度不高。

#### 四、意见和建议

（一）加强组织领导，凝聚工作合力。一要充分发挥各级社区矫正委员会的牵头作用。加强对本行政区域内社区矫正工作的统筹协调和指导，及时听取矫正工作情况汇报，研究解决实际困难和问题，推动形成问题联治、工作联动、平安联创的社区矫正良好局面。二要切实履行司法行政部门的主管职责，加强对社区矫正工作的主导、督促和检查。三要着力提升职能部门的协同配合，完善信息互通平台，打破“数据壁垒”，实现社区矫正人员数据的动态共享，确保工作顺利衔接。

（二）积极探索创新，完善协作机制。加强与周边地区司法领域工作联动，打破壁垒，依托长三角区域合作优势，探索建立沪苏浙皖交界地区社区矫正一体化协作机制，实行区域共管共治，化解因居住地与户籍地不一致而导致的矫正执行地难以确定的矛盾。建立问题分析研判反馈机制，汇总分析社区矫正工作存在的制度性问题，适时提请上级机关修改完善相关法律法规及司法解释。

（三）做好日常管教，筑牢安全底线。严格落实矫情分析制度，定期分析研判社区矫正监管薄弱环节、明确隐患防范化解措施，做到提前预警、精准研判、实时施策。强化见面核查力度，定期开展走访核查，提升矫正对象在矫意识。做好外出从事生产经营矫正对象的管理工作，依法审批、实时监管、及时销假，力争“放得出、管得住”。加强法治宣传，全过程普法，预防和减少重新违法犯罪。落实提供就学就业、最低生活保障、临时救助、法律援助等适应性帮扶措施，帮助解决实际困难，消除对立情绪，促进矫正对象自觉自愿接受教育矫正，更好回归和融入社会。

（四）强化队伍建设，夯实基层基础。充实基层工作力量，落实经费保障，适应社区矫正工作需求。强化专业知识技能培训和实践锻炼，提升业务能力和工作水平。激励多方力量参与社区矫正，紧扣社会治理的新形势新要求，将社区矫正工作融入“网格”治理，拓展村（居）、群团组织、社会力量参与社区矫正工作的广度与深度。创新拓宽社会力量参与渠道，坚持监督管理与教育帮扶相结合、专责机关与社会力量相结合，推进社区矫正对象由“管得住”向“矫正好”转变。

# 关于宣城市城乡最低生活保障工作开展情况的调研报告

——2024年6月14日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十次会议上

市人大常委会社建工委副主任 彪明翠

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据市人大常委会2024年工作要点安排，常委会成立调研组，就全市城乡最低生活保障工作进行调研。调研组先后到市、县（市区）主管部门、社会救助服务中心、特困人员集中供养机构和镇村社会救助服务站等地调研，分类开展座谈、实地查看困难群众生活情况、相关生活器材设施情况，全面了解我市最低生活保障工作现状，并外出考察，学习先进地区经验。现将有关情况报告如下：

## 一、基本情况和主要做法

### （一）基本情况

全市以家庭人均收入为主要认定依据，同时综合考虑家庭支出和家庭财产等情况，将困难群众认定为特困人员、低保对象、低保边缘家庭、支出型困难家庭和其他低收入家庭五类（见附件1）。

从困难群众数量看：截至2023年底，我市纳入监测范围的低收入人口9.2万人，占全市户籍人口3.4%。其中，特困供养对象1.5万人，城乡低保对象6.5万人，低保边缘家庭和支出型困难家庭1万人，其他低收入家庭0.2万人。

从困难群众致贫原因看：困难人口普遍是本人或家庭成员因病因残丧失劳动能力、或者“一老一小”无劳动能力，导致生活困难。6.5万城乡低保对象中，残疾人员2.8万人，占比43%，因病困难人员1.2万人，占

比 18.5%。

从资金发放情况看：我市城乡低保等社会救助标准逐年提高，城市低保标准目前为每人每月 780 元（居全省第九位），农村每人每月 755 元（居全省第七位），城市特困人员供养基本生活标准每人每月 1295 元（居全省第五位），农村每人每月 982 元（居全省第 7 位）。2023 年累计发放城乡低保资金 3.96 亿元，特困供养金 1.36 亿元，就业困难人员救助金 4246 万元。2023 年帮助困难人员交纳医疗参保金 3389 万元，提供医疗救助金 1.09 亿元；资助困难学生救助金 7876 万元，兑现困难群众住房补贴 5348 万元，发放困难残疾人生活补贴 3078 万元、重度残疾人护理补贴 3946 万元（见附见 2）。

## （二）主要做法

近年来，市政府高度重视城乡最低生活保障工作，按照保基本、兜底线、救急难、可持续的总体思路，健全社会救助体系，形成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。“十四五”以来，市及所辖七个县（市区）社会救助绩效评价均位于全省第一方阵，宁国市、郎溪县社会救助工作先后获省政府督查激励。

一是多维识别，常态化动态监测。依托大数据察民情，建立低收入人口动态监测信息平台，加强与乡村振兴、教育、人社、住建、卫健、应急、医保、残联等 11 个部门信息数据共享，及时预警困难群众信息，实现应定尽定。依托网格化访民意，健全城乡网格员队伍，发挥“前哨”作用，定期开展走访探视。依托优服务问民需，优化审核方式，将最低生活保障、特困供养等社会救助事项审核确认权限下放到乡镇（街道），办理时限压缩到 15 个工作日内。转变困难群众申请救助模式，做到主动发现、帮办

代办，变“人找政策”为“政策找人”。

二是多元供给，全覆盖综合帮扶。救助对象以低保、特困人员为主体扩大到整个低收入群体，将低保边缘家庭和支出型困难家庭中的重病、重残人员参照“单人户”纳入保障范围。取消临时救助户籍地、居住地申请限制，由急难发生地直接实施临时救助。积极推进“物质+服务”救助模式，1.9万名低收入老人享受居家上门服务，1.5万名特困人员落实“一对一”照料护理。统筹各类救助帮扶，变“单一施救”为“综合施救”。

三是多方参与，针对性衔接补充。支持引导社会力量参与社会救助工作，完善政府救助与慈善救助衔接机制，全面建设村（社区）“救急难”互助社，为因重病、重残、重大变故等基本生活出现困难的家庭和个人提供救助帮扶。组织开展“社会组织公益创投”、“志愿服务项目大赛”，慈善组织、志愿服务组织开展帮扶救助等活动，成为政府救助的有益补充。全面完成乡镇（街道）社工站建设，大力培育专业人才，全市已有社会工作专业人才4216人（其中持证社工1346人），占全市户籍人口1.5%，登记注册志愿者58.4万人，占全市户籍人口21.3%。

## 二、存在的主要问题

一是财政保障压力进一步增大。随着救助人群不断拓展、标准不断提高、刚性支出不断增长，社会救助作为一项单向补偿性的社会保障项目，其资金来源主要是政府兜底。而受经济放缓因素影响，地方财政特别是县级财政，在稳步提高社会救助标准、扩大社会救助保障范围、积极发展服务类社会救助等方面的资金压力越来越大。

二是监管效能需进一步压实。由于申请救助对象情况各异、动态调整频繁、基层工作力量又十分不足，日常监管不够到位，动态管理机制不够健全，家庭经济状况调查核实难度大。各部门数据虽多已打通壁垒，但以

线下共享多，实现网上网下全面共享不够，影响了社会救助工作的质效。

三是工作合力需进一步强化。救助帮扶政策碎片化分散在各部门，政策标准、申请条件、工作流程都有各自体系，互通、兼容、协同不够，往往是各自为战，统一协调管理机制不健全，发挥整体效应不明显。防返贫动态监测机制有效衔接、政府救助与慈善救助有效衔接、基本生活救助与专项救助之间的有效衔接等还不够紧密。

四是服务水平需进一步提升。开展精准帮扶不到位，帮扶救助多以物质帮扶为主，综合性帮扶措施不多，发展型、服务型、关爱型帮扶做的不够，特别是就业安置、生活照料、心理关怀不足。基层社会救助力量不足，人员变动大，导致有时政策执行不严谨，落实不全面。针对残疾人、老年人、重病人员等特殊群体的专业服务团队紧缺，尤其是农村养老机构难以满足失能特困人员集中照护服务，低收入家庭“一人失能、全家失衡”现象客观存在。

### 三、意见建议

一是加大财政投入力度。强化财力保障。深入践行以人民为中心的发展思想，确保困难群众救助保障工作稳妥实施，不断完善社会救助标准与居民收入增长等联动机制，合理提高各类社会救助标准，增强受益群众幸福感。加强城乡统筹。稳步推进社会救助在制度、机制、政策、管理、服务等方面城乡统筹。积极扩大城乡统一政策标准的社会救助事项，对尚无条件或不适宜实施城乡统一政策标准的，逐步缩小城乡差距。

二是强化救助资金监管。严格防治措施。深入开展社会救助领域群众身边腐败和作风问题综合治理，做好社会救助领域信访工作，严肃查处城乡低保领域违法违规行为。健全监管体系。建立健全政府购买社会救助服务长效机制，统筹民政、教育、人社、医保、残联等各部门救助资金，完



善政府购买社会服务资金管理使用办法，规范服务类资金拨付流程，对服务绩效进行评审核算，确保管好、用好专项经费。

三是增强部门工作合力。明确职责目标。健全完善统一领导、统一指导、上下联动、各负其责的工作机制，将城乡困难群众帮扶工作纳入市、县大督查体系，提升考核权重，压紧压实责任人责任。加强政策衔接。全面梳理整合帮扶政策，健全跨层级、跨系统、跨部门、跨业务的信息共享机制，强化数据赋能，提高信息比对准确率。职能部门制定政策时，实行多部门会商，重要政策提交社会救助联席会议研定，增强政策协同性，厘清社会救助、社会福利、社会保险的职能边界和政策衔接。

四是提升救助服务质效。提升服务水平。强化基层社会救助能力，夯实基层经办力量，健全县乡村三级和救助部门之间衔接互通，确保社会救助政策全面落实。大力培育专业社会组织，着力打造专业团队，加强技能培训，推动救助高效便捷，不断满足服务需求。推进综合帮扶。精准低保家庭经济状况评估认定，实施“弱有所保”；扩大充分就业岗位供给，助力有劳动能力人员“业有所就”；完善助学工作机制、医疗救助和城乡住房保障体系，实施“学有所帮”“病有所医”“住有所居”；做好居家养老、社区养老和机构养老协同发展，实施“老有所养”。

## 附件 1：

### 名 词 解 释

1. 低保对象。指按规定标准和程序纳入最低生活保障范围（家庭人均收入低于当地最低生活保障标准）的家庭或个人。

2. 特困供养对象。指按规定标准和程序纳入特困人员救助供养范围（同时具备无劳动能力、无生活来源、无法定赡养、抚养、扶养义务人或者其法定义务人无履行义务能力）的老年人、残疾人和未成年人。

3. 低保边缘家庭。指不符合最低生活保障、特困人员救助供养条件，家庭人均收入低于当地最低生活保障标准 1.5 倍，且财产状况符合当地相关规定的家庭。防止返贫监测对象指：乡村振兴部门认定的脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户，性质上相当于低保边缘家庭。

4. 支出型困难家庭。指不符合最低生活保障、特困人员救助供养条件，但因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减，导致家庭人均年收入低于上年度户籍所在地居民人均可支配收入，且家庭人均年收入在扣减认定的刚性支出后低于户籍所在地最低生活保障标准，同时财产状况符合当地相关规定的家庭。

5. 其他困难家庭。指县级以上地方人民政府确定的其他特殊困难家庭或者人员。目前，不同类型的困难群众均有社会救助政策，主要集中在低保对象、特困供养对象、防止返贫监测对象上。

## 附件 2

宣城市近三年困难群众社会救助情况一览表

困难群众	2022 年		2023 年		2024 年 4 月底	
	救助人次	救助资金 (万元)	救助人次	救助资金 (万元)	救助人次	救助资金 (万元)
低保对象	66544	41173.86	64855	39584.1	65587	17339.7
特困供养对象	14425	12695.58	15072	13628.13	15213	6006.74
防止返贫监测对象	5304	/	6821	/	6799	/
认定就业困难人员	7506	3474.02	8616	4246.995	3644	1461.985
资助家庭经济困难学生	39588	7506.67	41562	7876.86	33000	3600
困难残疾人生活补贴	33235	2631.9	31915	3078	32920	1142.7
重度残疾人护理补贴	41404	2797.1	41969	3946.8	42281	1467.5
困难群众住房救助	6674	5106.1	6176	5348.2	3853	2180
城乡困难群众医疗救助	514400	11107.47	311400	10949.67	81100	3605.63
代缴困难群众医保	86000	2404.87	109700	3389	98200	3301.39
急难临时救助	3290	624.53	4981	1194.52	2126	462.27
孤儿和事实无人抚养儿童	680	843.6	707	1033.43	732	379.36
合计	819050	90365.7	643774	94275.705	385455	40947.275

## 宣城市人民代表大会常务委员会决定任命名单

(2024年6月14日宣城市第五届

人民代表大会常务委员会第二十次会议通过)

决定任命:

刘 涛为市人民政府副市长。

## 宣城市人民代表大会常务委员会决定任免名单

(2024年6月14日宣城市第五届

人民代表大会常务委员会第二十次会议通过)

一、决定任命:

刘 涛为市公安局局长。

二、决定免去:

王会杰的市公安局局长职务。

## 宣城市人民代表大会常务委员会任命名单

(2024年6月14日宣城市第五届

人民代表大会常务委员会第二十次会议通过)

任 命:

范就成为市人大常委会民族宗教侨务外事工作委员会副主任。

# 在市五届人大常委会第二十次会议上的讲话

操 龙 灿

(2024年6月14日)

同志们：

市五届人大常委会第二十次会议各项议程已进行完毕。

会议审议了《宣城市民宿业促进条例（草案）》。开展民宿业立法是助推我市民宿持续健康发展，推动旅游业高质量发展，助力乡村振兴的有力举措。要坚持问题导向，坚持科学立法、民主立法、依法立法，综合运用好基层立法联系点、专业代表小组作用，广泛听取各方面意见建议，将好的实践经验和意见建议归纳整理融入条例草案，不断增强条例草案的科学性、可操作性，为我市民宿业精品化、品牌化、集群化、特色化发展提供有力法治保障。相关专门委员会和工作委员会要认真梳理和研究组成人员的审议意见，深入调研论证，对条例草案作进一步修改完善，提请下次常委会会议二审。

会议审议了市政府关于“千村引领、万村升级”工程推进情况的报告。实施“千村引领、万村升级”工程，是省委、省政府深入学习浙江“千万工程”经验，加快建设彰显徽风皖韵的宜居宜业和美乡村，推进乡村全面振兴的重要举措。市政府及相关部门要深入学习贯彻习近平总书记关于浙江“千万工程”经验的重要批示精神，按照省委、省政府部署要求，聚焦推进乡村产业、人才、文化、生态、组织等“五大振兴”，结合宣城实际，认真研究处理调研中发现的问题和组成人员的审议意见，特别是要在乡村产业增效、人才促进、文化赋能、生态提质、组织领航等方面持续下功夫，努力绘就农村美、农业兴、农民富的现代版“富春山居图”。

会议还审查批准了宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要部分指标调整方案，作出了市人大常委会关于财政经济工作委员会（预算工作委员会）等部分工作机构更改名称的决定，听取了市政府关于政府机构改革方案的报告和常委会调研组关于社区矫正、全市城乡最低生活保障等工作情况的调研报告，举行了刑法专题讲座。会议表决通过了有关人事任免事项，组织了宪法宣誓，希望新任命的同志铭记誓言，恪守承诺，敢拼敢抢敢作为，为加快建设“七个强市”作出更大贡献。

今年以来，在市委的坚强领导下，在市“一府一委两院”的支持配合下，市人大常委会按照“标杆要高、要求要严、节奏要快、本领要强”的要求，坚持围绕中心、服务大局，认真履行宪法法律赋予的职权，不断丰富和发展全过程人民民主，立法、监督、代表等各项工作进展有序，自身建设持续加强，基本实现“时间过半、任务过半”。前不久，办公室根据常委会年度工作要点，把下半年的重点工作任务进行了梳理，以工作提示单的形式发到各工作机构和办事机构，大家要认真研究，抓好落实，特别是进度相对较慢的工作，要加快工作节奏，确保各项工作取得预期效果，努力以人大高质量履职助力经济社会高质量发展。

党纪学习教育是我们今年的一项重点工作。党纪学习教育开展以来，市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于党纪学习教育的重要讲话和重要指示精神，认真贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，坚持高站位谋划、高标准推进、高质量落实，机关党员干部的纪律意识、党性修养和履职能力得到了进一步提升，常委会及机关党纪学习教育取得了阶段性成效。下一步，要按照市委的统一部署和要求，持续抓好理论学习、警示教育、检视整改等工作，做到学纪、知纪、明纪、守纪，

以实实在在的工作举措推动常委会及机关党纪学习教育走深走实，确保取得实效。

根据常委会年度工作安排，下一次常委会会议将审议《宣城市民宿业促进条例（草案修改稿）》，公安交警执法规范化，计划、预算和审计等工作报告和《宣城市传统村落保护条例》执法检查报告，听取相关专项工作报告和调研报告、视察报告。请大家围绕相关议题，认真组织开展法规修改、执法检查、调研视察等工作。