

# 关于 2023 年度宣城市国有资产管理 情况的综合报告

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据《中共宣城市委关于建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》（宣发〔2018〕27号）要求，受市人民政府委托，现将 2023 年度国有资产管理情况报告如下：

## 一、国有资产总体情况

### （一）企业国有资产

截至 2023 年末，全市国有企业资产总额 4443.16 亿元、负债总额 2713.62 亿元、所有者权益总额 1729.54 亿元，同比分别增长 27.02%、27.05%、26.98%，平均资产负债率 61.07%。其中，市国资委出资的市属国有企业资产总额 1330.92 亿元、负债总额 819.52 亿元、所有者权益总额 511.40 亿元，同比分别增长 15.18%、18.75%、9.89%，平均资产负债率 61.58%。

### （二）金融企业国有资产

与国家、省情况不同，我市地方金融类企业国有资产均由市县两级国资委或国资委下属企业出资控股、参股持有，地方金融类企业国有资产均包含于全市企业国有资产中。

截至 2023 年末，全市地方国有和国有参股金融类企业净资产 37.09 亿元。其中市本级地方国有和国有参股金融类企业

净资产 10.74 亿元。

### （三）行政事业性国有资产

截至 2023 年末，全市行政事业性国有资产总额 879.65 亿元、负债总额 187.49 亿元、净资产 692.16 亿元。其中：行政单位资产总额 384.98 亿元，事业单位资产总额 494.67 亿元。

截至 2023 年末，市本级行政事业性国有资产总额 117.97 亿元、负债总额 24.19 亿元、净资产 93.78 亿元。其中：行政单位资产总额 70.70 亿元，事业单位资产总额 47.27 亿元。

### （四）国有自然资源资产

截至 2023 年末，全市国有土地总面积 176589.6 公顷。其中，国有林地 67680.18 公顷、国有水域及水利设施用地 44115.52 公顷、国有耕地 9478.21 公顷、国有城镇村及工矿用地 33129.57 公顷、国有园地 6960.69 公顷、国有交通运输用地 9684.49 公顷、国有湿地 2236.8 公顷、国有草地 1578.74 公顷。

## 二、国有资产管理工作情况

### （一）企业国有资产

1. 加快主责主业培育。突出实业、聚焦主业，强牵引、利长远，积极扩大有效投资。市属企业深入推进三年倍增计划，全年完成投资 53.2 亿元（不含竞拍土地使用权投入），同比增长 100.6%。省内首家落户上海的“科创飞地”——宣城（上海）科创中心开园，南漪湖清淤试验工程累计完成清淤 560 万立方，长高高速宣城段项目开工，中瑞矿区扩能稳步推进。市

县国企加强与省属企业、社会资本、相关基金公司对接，发展壮大产业基金。2023 年末，全市国有及与社会资本合作基金(不含母基金)总规模 185.5 亿元，较上年存量增长 139%，其中市国控集团新设基金 8 只总规模 85 亿元，超额完成规模翻一番任务。

**2. 推进整合重组。**市交投集团重组交投资产管理公司，成功获评 AA 主体信用评级。市国控集团重组的市产业投资集团成功获评 AA+主体信用评级。宁国市整合组建宁阳集团、经控集团，2 家企业成功获评 AA+主体信用评级。市国控集团投资 4.4 亿元并购重组宣纸股份公司，宁国国控集团收购 A 股上市公司广西博世科公司并更名迁址。

**3. 完善公司治理。提升外部董事履职效能。**市属企业相关董事会 2023 年否决 4 个投资项目。**持续深化三项制度改革。**督促市属企业制定员工公开招聘亲属回避办法，认真落实国家和省关于国企招聘应届毕业生不低于 50%的要求，全面实施管理人员竞争上岗制度。**加大“压减”和亏损治理等工作力度。**市属企业精简优化组织机构，整合集团内部管理部室，处置空壳企业 3 家。市交投集团 11 个全资或控股子公司全部盈利。

**4. 强化风险防控。加强债务风险防控。**市委、市政府高度重视债务风险防控工作，强化主体责任，完成 2023 年度存量债务化解任务，债务管理工作在省政府 2022 年度目标管理绩效考核中被评为“优秀”等次。市县国资国企积极对接完成全省融资平台专项审计调查工作。**加强重点领域风险防控。**完

成市属企业全资及控股子公司内部审计 14 户；组织开展全市国资系统假国企央企专项整治，对 6 家不规范沿用母公司特定名称的参股公司进行清理整改；全面加强安全生产工作。

## （二）金融企业国有资产

**1. 推进政府性融资担保机构改革。**市政府在全省率先出台《政府性融资担保机构体系改革方案》，推动实现“业务规模增、放大倍数高、担保费率低、风险管控好、服务质效优”的目标，引导政府性融资担保机构高质量服务地方经济。

**2. 积极缓解企业融资难融资贵。**政府性融资担保机构迎难而上，大力开展“4321”银政担合作，疏通企业融资“堵点”；落实各项奖补、降费、注资政策，连接融资增信“断点”。截至 12 月末，全市新增政银担 96.13 亿元，市中小企业融资担保公司在保余额 56.97 亿元。续贷过桥、典当、保理等类金融企业找准定位，积极发挥错位补充作用。

**3. 完善金融风险防控体系。**按照“强内控、防风险、促合规”要求，督促担保机构建立贯穿保前保中保后的风险管理体系。开展地方金融类企业内控风险防控排查工作，压降地方金融机构不良贷款与不良贷款率，推动国有参股地方农商行持续健康发展，目前市域内无高风险农商行企业。

## （三）行政事业性国有资产

**1. 强化资产基础管理。**压实资产管理主体责任。强化财政部门的综合管理职能和主管部门的具体监管职能，落实行政事业单位对占有、使用国有资产的具体管理职责。开展资产全面

**清查盘点。**组织开展市直行政事业单位国有资产清查工作，印发《宣城市市级行政事业单位资产清查核实管理暂行办法》，2023年市直单位报废资产13799.33万元，核销资产794.8万元，盘盈资产465.39万元。**落实审计监督检查发现问题的整改。**通过组织开展资产自查、专项检查以及同级审计，对资产领域发现问题逐项整改落实。

**2. 加强资产日常管理。**落实过紧日子要求，严把资产监管“三关”。**把好资产“入口关”。**加强资产配置管理，对单位新增资产配置从数量、价格、使用年限等方面进行审核，对少数单位超标准配置资产申请予以退回。**把好资产“使用关”。**建立健全国有资产使用管理和内部控制制度，明确管理责任，规范使用流程，提高使用效益。**把好资产“处置关”。**严格按照资产处置权限和要求，履行相关决策程序，规范资产处置行为，防止国有资产流失。转让资产需评估挂网公开交易，处置收入及时足额上交财政。

**3. 推进低效闲置资产盘活。加大公物仓运用。**为有效盘活行政事业单位低效闲置资产，我市依托省级政府公物仓平台及时建成市级政府公物仓，探索创新公物仓运用激励机制。2023年全市入仓资产3993件，价值5648.9万元，出仓资产3572件，价值5240.4万元；其中市本级入仓资产1006件，价值638.9万元，出仓资产983件，价值622.4万元。**推进房产统筹利用。**将原房管局办公楼调剂给宣州区实验小学支持办学，启动市直经营性直管公房的出售工作等。

**4. 加强房产车辆等重点资产的监管。**持续规范党政机关办公用房管理，推进办公用房资源合理配置和节约集约利用。积极推进党政机关办公用房权属统一登记，印发工作方案。严把公务用车编制、配备、更新审批关，积极推广新能源汽车使用，市直全年共核减车辆编制 12 辆，新购公务用车 34 辆，调剂利用 22 辆，处置报废 48 辆。

#### **（四）国有自然资源资产**

**1. 推进国土空间体系建设。**市级和县级国土空间总体规划均已上报待批；深度融入长三角区域一体化发展，成功将宣城全域纳入上海大都市圈国土空间总体规划范围；有序推进村庄规划编制，已开展村庄规划编制 641 个，完成审批 112 个。

**2. 严守耕地保护红线。**紧紧围绕耕地保护考核“一票否决”事项，强力推进耕地保护各项工作任务。建立完善“四个一”机制，扎实开展日常变更调查，全市 2023 年度耕地面积 288.14 万亩，较 2022 年度耕地面积净增加 2.38 万亩，净增加量全省第四。

**3. 提升要素支撑保障。**2023 年，全市批准各类建设用地 4.02 万亩（工业用地 1.34 万亩），供应各类建设用地 4.86 万亩，有效保障了重大项目及城镇发展用地需求。**扎实推进土地节约集约利用综合试点改革。**印发我市土地节约集约利用综合改革试点实施方案和任务清单，完成 19 项改革成果的编制。强力推进批而未供和闲置土地处置攻坚行动，全市共消化批而未供土地 3.65 万亩，处置闲置土地 8522 亩，盘活工业低效土

地 8413 亩。创新建立土地要素“周转池”制度。出台《全市工业项目用地周转池实施办法(试行)》，加强市级建设用地相关计划指标统筹，建立健全民营企业等项目土地要素保障会商机制。

**4. 加强国土空间生态修复。持续推动矿山生态修复三年行动计划。**全市 164 个废弃矿山累计完成治理 158 个，137 个在建生产矿山已全部落实“边开采、边治理”，矿山生态环境持续向好。**扎实开展突出生态环境问题整改。**2023 年 8 项整改任务已全部完成整改并销号，整改率 100%。**系统推进绿色矿山建设。**我市创建省级绿色矿山 14 座，数量居全省第一，广德南方水泥赵山石灰石矿等 3 家矿山创成国家级绿色矿山。

我市国有资产管理工作中虽然取得了一定成绩，但仍然存在一些亟待解决的问题和挑战：**一是**国有企业主业不突出，市场竞争力弱、造血和盈利能力不足，平台债务风险防控任务艰巨。**二是**国有融资担保公司实力弱，风险防控能力有待提升。**三是**部分行政事业单位资产管理意识有待加强、资产管理效益有待提高。**四是**耕地保护意识亟需再提升，存量土地资源有待进一步盘活。

### 三、下一步工作安排

**（一）服务全市发展大局，推动国资国企高质量发展。**扎实推进国企改革深化提升行动，切实增强核心功能、提高核心竞争力，加快平台公司转型发展，防范化解债务风险，为更好地服务全市经济和社会发展作出国资国企新贡献。

（二）提升金融企业国有资本管理水平，增强金融风险防范能力。深化政府性融资担保机构改革，加强担保体系建设，全面推广“520”风险补偿机制，加强产品创新和政银担对接，服务中小微企业。加强风险防控，促进多业态稳健持续经营。

（三）持续规范资产管理，推进行政事业性国有资产管理提质增效。牢固树立“过紧日子”思想，强化行政事业单位资产配置、使用、处置管理，加强制度建设。夯实资产管理工作基础，确保资产管理系统数据真实准确。加强财政资源统筹，持续推进低效闲置资产盘活，加大公物仓应用。加强公共基础设施资产管理，提升公共服务效能。

（四）筑牢自然资源资产管理基础，提升国有自然资源资产管理水平。进一步完善市县级国土空间总体规划成果，继续跟进上海大都市圈国土空间总体规划编制工作。压实耕地保护责任，坚决遏制耕地非农化行为。充分发挥工业项目用地“周转池”作用，保障我市高质量发展用地需求。纵深推进土地节约集约利用综合改革试点工作，不断提升土地节约集约利用水平。