

宣城市 2024 年公平竞争审查工作情况报告

近年来，宣城市坚持以推动经济高质量发展为主线，多维强化、多向着力、开拓创新，推动全市公平竞争审查工作取得明显成效。

一、2024 年公平竞争审查工作总体情况

（一）工作统筹组织情况

一是调整扩容，明确工作职责。根据《公平竞争审查条例》规定，及时向市政府汇报，并调整联席会议召集人及成员。将联席会议成员单位由 33 家扩充至 39 家，各园区管委会建立专职机构，做到联席会议制度横向、纵向全覆盖。**二是保障力量，提高审查效率。**宣城市、县（区）两级政府均建立了公平竞争审查工作机制，保障公平竞争审查工作力量，并将公平竞争审查工作纳入本级政府预算。目前，全市市场系统专门从事公平竞争审查工作 20 人。**三是纳入考核，压实主体责任。**将公平竞争审查工作情况纳入法治政府建设、优化营商环境等考核评价内容，根据考核要求，主动对接考核任务，明确要求公平竞争审查考核全覆盖，对日常审查程序和工作要求进行量化，确保各项工作落地生根。

（二）审查机制建设情况

一是严格自我审查。将公平竞争审查嵌入政府发文流程，对涉及市场主体经济活动的政策措施，坚持“部门自我审查+市场监管部门会审”双重审查机制，做到应审尽审。对于部门文件推

行“起草科室初审+特定科室复核”或“起草科室审查+特定科室备案”模式，按照“谁起草、谁审查”的原则，严把新出台文件质量。二是**加强刚性约束**。结合地方实际，制发重大政策措施会同审查、公平竞争审查抽查、举报处理等制度性文件，推动机制建设、完善审查细则、规范审查流程和明确纪律要求。三是**创新审查机制**。建立南京都市圈公平竞争审查统一标准适用体系、重大事项会商机制、交叉互查机制和投诉举报联动机制，协同推进落实公平竞争审查制度。围绕《南京都市圈公平竞争审查一体化合作协议》，开展南京都市圈公平竞争审查交叉检查行动，实地抽查 2022 年以来以淮安市住建局和淮安市涟水县人民政府名义出台的涉及经营主体经济活动的政策措施各 5 份。

（三）政策措施审查情况

一是**“控增量”**。落实增量审查全覆盖，严格审查程序，严把审查标准，对涉及经营主体经济活动的政策措施，坚持双重审查机制，做到全覆盖、应审尽审。今年以来，共审查各类增量文件 215 份，提出修改建议 43 份。二是**“清存量”**。联合司法局开展涉及不平等对待企业政策文件清理工作，对 311 件涉企政策文件进行排查，其中 58 件违反公平竞争和全国统一大市场建设精神，已废止 7 件，宣布失效 1 件，拟修改 36 件，拟废止 14 件。持续做好妨碍统一市场和公平竞争政策措施清理和“回头看”工作，搭建宣城市公平竞争审查智慧化监测平台，采用大数据+人工复核的方式开展定期和不定期的网上巡检，实现对宣城市 52

个政策制定机关全天候实时监测，共采集政策数据超 9000 份，归集涉及经营主体经济活动的政策措施近 5477 份，发现问题文件 80 份。三是“强执法”。联合市发改委开展整治地方保护、市场分割突出问题维护公平竞争市场秩序专项行动，打破各种制约统一市场建设的显性和隐性壁垒，维护公平竞争的市场秩序。截止目前，共收集问题线索 13 条，开展交叉检查、专项检查 48 人次，对行政机关开展培训、宣讲活动 16 场，受训 529 人次。

（四）宣传培训情况

一是缜密安排，积极拓展公平竞争政策线上宣传。发布反不正当竞争典型案例。市市场监管局在官网和微信公众号发布 2024 年反不正当竞争守护行动典型案例 5 个，引导经营者依法依规开展竞争，阅读量达 1000 人次。充分发挥媒体宣传作用。宣城电视台直播宣城栏目对我市中国公平竞争政策宣传周活动进行了专题报道，累计浏览量超过 1300 次；《中国价格监管与反垄断》和《中国市场监管报》专题刊登了我市开展公平竞争审查创新试点做法。

二是多方联动，有力夯实公平竞争政策线下阵地。在全省率先建立公平竞争实施监测站（点）。市联席办在市青年商会、建材商会和市商业协会、茶叶协会以及相关企业试点建立公平竞争政策实施观测站（点）6 个，收集各类经营主体和社会公众对公平竞争政策实施和反垄断反不正当竞争监管执法的意见建议，纾困解难，构建起公平竞争审查政府、行业商会、经营主体和社会

公众四方共治的多元工作局面。组织开展主题宣传活动。市局和各县市区局分别在政务服务大厅、商场、市场等人流密集场所开展主题宣传活动，现场通过设立咨询服务台、发放宣传资料等多种方式开展宣传，现场解答群众咨询 800 余人次，发放宣传材料 2000 余份。发挥各县市区宣传辐射作用。市局和各县市区局通过张贴宣传海报和标语、发放折页、设置宣传专栏等多种方式向经营主体、群众宣传公平竞争政策、《经营者竞争合规指引》等相关法律法规，切实促进公平竞争文化传播，强化公平竞争政策倡导。

三是强化交流，全面铺开公平竞争政策辅导培训。开展《公平竞争审查条例》专题解读。市市场监管局赴各县市区（园区）解读公平竞争政策，累计受训 1000 余人次，发放《公平竞争审查条例》及督查整改典型案例 1000 余本，实现县市区（园区）宣贯全覆盖。开展公平竞争法律和政策“进企业、进市场、进社区”活动。市局和各县市区局通过培训、座谈、会议等方式，积极走企业、进市场、去市场开展公平竞争政策宣传，不断强化宣传效果，推进宣传工作走深走实。

二、工作亮点及特色做法

为完善重点领域公平竞争制度机制，宣城市创新建立招标投标、政府采购领域公平竞争审查工作制度，清理整治招标投标领域妨碍建设全国统一大市场和公平竞争的各种隐性壁垒，让商品要素场自由畅通流动。

（一）高标建制，让公平竞争审查运行更“畅”。构建招标（采购）文件审查机制，市市场监管局牵头，联合市发改委、市财政局、市公共资源管理局等部门印发了《宣城市招标投标、政府采购文件公平竞争审查制度》和《宣城市招标投标、政府采购领域公平竞争审查操作指引》，从源头上杜绝排除、限制竞争的情况。出台《宣城市工程建设项目招标文件负面清单》，梳理法律法规、政策规定，把招标（采购）文件中易发生、较常见的不公平竞争条款，包括是否设置不合理条款排斥或限制潜在投标人，是否提出注册地址、所有制性质、特定行政区域或者特定行业业绩、设立本地分支机构等共 30 个方面列为负面清单审查条款，要求招标人逐条对照审查，靶向发力确保招标文件公平竞争审查“无死角”。

（二）高质执行，让公平竞争审查成效更“实”。规范交易行为，提高公共资源配置效率。市市场监管局搭建监测平台，通过数智化赋能公平竞争审查，借助专家库资源，常态化监督抽查和定期评估，对招标（采购）文件进行实时监控，形成有建议、有整改、有反馈的闭环，切实提高审查质效。平台建立以来，实现对全市 52 个政策制定机关全天候实时监测，共采集政策数据超 9000 余份，归集涉及经营主体经济活动的政策措施近 2770 份，发现问题文件 80 份。市公共资源管理局重新修订我市公共资源交易目录（2024 年版），印发《进一步明确招标人主体责任重点事项》，强化规范编制招标文件，依法依规设置资格条件和评

标标准，不得设置阻碍化市场准入的壁垒及妨碍市场公平竞争的
条件。市公共资源交易中心在招投标系统中增加了公平竞争审查
前置模块，采用“一文件一意见”，实现全流程可追溯，审查全
覆盖。深化全流程电子化交易，推进电子招标文件向社会公开，
发挥社会监督实效，用以招标信息公开促进交易环境阳光透明。
宣城市财政局在政府采购系统嵌入公平竞争审查意见，未经公平
竞争审查，不得发布采购文件。截止目前，已审查招投标、政府
采购文件 971 份，提出修改意见 36 份，清理废止文件 11 份，落
实公平竞争审查率为 100%。

（三）高效监督，让公平竞争审查约束更“强”。建立反垄
断和公平竞争审查“两书一函”制度，完善公平竞争审查举报受
理回应机制。制度建立以来，共下发《督促整改通知书》13 份。
监督部门将招标（采购）文件公平竞争审查情况纳入每季度“双
随机一公开”监督检查范围，常态化开展招投标市场壁垒线索征
集，畅通异议投诉渠道。今年以来，“双随机一公开”执法检查
36 次，抽查招标文件 151 件次，对发现影响市场公平竞争的 6
个问题进行了督促整改。

三、存在的问题和不足

（一）竞争意识亟待提高。行政机关，特别是领导干部公平
竞争意识和竞争理念亟待提高。习惯用限制准入、指定交易、重
点扶持、选择性补贴优惠等行政管理手段干预本应由市场机制解
决的问题依然存在。

（二）审查资源仍需提高。公平竞争审查是一项专业性很强的工作，随着公平竞争审查工作的深入推进，审查数量显著增加，审查人员的数量和业务能力难以完全满足工作需求。

（三）整改力度有待加大。根据《安徽省行政规范性文件管理办法》规定，政策文件的撤网整改需要履行相应的程序，一些地方存在“撤网难”“清理慢”的问题。

四、整改措施和下一步工作打算

（一）高频度开展《公平竞争审查条例》宣传贯彻。将《条例》与公平竞争政策宣传周、公平竞争法律和政策“进机关、进党校、进企业”等活动有机结合，落实落细《条例》宣贯举措，对各县市区（园区）进行《条例》解读，有力提升公平竞争审查制度的权威性和刚性约束，促使各地更加重视公平竞争审查工作，切实提高全社会公平竞争理念和守法维权意识。

（二）高标准做好公平竞争审查清理工作。常态化开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理工作，完善公平竞争巡检评估月通报机制，每月汇总巡检收集的违反公平竞争审查的政策文件，制定评估报告，通报各政策制定机关违规情况，包括违反公平竞争审查标准类型、违反各类审查标准数量、修改或废止的数量等。同时，结合我市“两书一函”制度，加大问题文件整改力度，持续追踪各问题文件整改情况，确保公平竞争审查制度落实到位。

（三）高质量推进省级公平竞争审查创新试点工作。提高宣

城市公平竞争审查智慧化监测平台使用率，完善优化相关功能功能，依托平台辅助增量审查和存量清理工作，加强对招投标等重点领域政策文件实时监控，定期抽查，分类统计疑似违规文件和典型问题，评估分析公平竞争审查制度落实情况，实现公平竞争审查信息化全覆盖。总结创新试点经验做法，根据招标采购文件审查情况，制定《宣城市招标投标、政府采购领域公平竞争审查违规风险点提示》，为各级政策制定机关开展审查时提供参考。

（四）高效率配合长三角区域市场竞争状况评估工作。深入贯彻落实习近平总书记关于长三角一体化发展的重要讲话和指示批示精神，充分认识开展区域竞争状况评估工作对推动区域市场一体化建设水平的作用，按照工作部署，围绕《长三角区域市场竞争状况评估指标体系》，立足业务职责，充分调动相关单位、市场主体和社会公众的参与度和积极性，扎实推动评估试点工作实施。

五、对进一步推进公平竞争审查制度实施的意见建议

一是建议以省为单位构建统一的公平竞争审查平台，实现跨区域、跨部门的信息共享与协同审查，进一步提高审查效率，确保公平竞争审查工作的统一性和规范性。

二是强化公平竞争审查联席会议办公室协调作用，将成员单位纳入公平竞争审查考核对象，完善公平竞争审查激励约束机制，进一步推进公平竞争审查工作。

三是不断建立健全定期培训和工作交流机制，扎实推进审查队伍专业化建设，加强对公平竞争法律 and 政策的宣传解读，提高领导干部竞争意识，为公平竞争审查工作营造良好的社会氛围。

2024 年 12 月 29 日