

# 关于宣城市 2024 年预算执行情况和 2025 年预算草案的报告

——2025 年 1 月 12 日在宣城市

第五届人民代表大会第四次会议上

宣城市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将宣城市 2024 年预算执行情况和 2025 年预算草案提请市五届人大四次会议审查，并请市政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2024 年全市预算执行情况

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。全市上下在市委的坚强领导和市人大的依法监督下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，坚持积极的财政政策加力提效，狠抓预算执行管理，加强重点领域保障，稳妥防范化解风险，为全市经济社会高质量发展提供坚强支撑。

### （一）实施积极的财政政策，促进经济持续回升向好

**用好存量和增量政策。**落实逆周期调节、推动房地产市场止跌回稳等一揽子存量和增量政策，发挥政策“乘数效应”。争取超长期特别国债资金 5.2 亿元，推动“两重”“两新”政策举措落地见

效。争取增发国债资金 36.7 亿元（含省级分配资金），支持灾后恢复重建，提升防灾减灾救灾能力。落实大规模设备更新和消费品以旧换新政策，统筹 2.6 亿元支持开展“徽动消费·美好生活”等促消费活动，在稳定市场主体预期、推动经济持续向好方面发挥积极作用。

**支持扩大有效投资。**发挥项目支撑作用，聚焦重点领域强化项目谋划储备，争取上级转移支付资金 184.9 亿元，新增专项债券额度 42 亿元，支持宣绩高铁、港口桥物流基地等重大项目建设，保障宣泾、宣广、长高等 7 个高速公路建设，发挥政府投资带动放大效应，增强经济中长期发展后劲。市本级安排 7 亿元保障城市水电供应、垃圾和污水处理、基础设施维护保养等，推动城市功能品质活力提升。

**发挥财政金融协同效应。**加大创业担保贴息力度，全市新增发放创业担保贷款 5.4 亿元，财政贴息 2046 万元，新带动 2920 户市场主体创新创业。全市政府性融资担保公司新增政银担责任金额 96.5 亿元，同比增长 8%，财政政策牵引和资金撬动作用进一步发挥。全市本外币各项存贷款余额 6443 亿元，加权增速 8.9%。支持企业利用资本市场高质量发展，全市新增上市公司 1 家、上市报审公司 1 家、辅导备案公司 1 家、“新三板”挂牌公司 1 家。

## （二）服务和融入重大战略，加快建设现代化产业体系

**支持深度融入长三角一体化发展。**统筹 21.9 亿元支持长三

角（宣城）产业合作区、宣城现代服务业产业园等重大平台建设，保障宣城（上海）科创飞地运营，落实入驻租金和人才招引补贴政策，支持打造长三角名师、名医工作室。巩固深化长三角区域财政电子票据共享改革，积极推进长三角区域政府采购一体化协同发展。

**推动构建现代化产业体系。**支持推进“2+3+4”产业链延链补链强链和工业强市“6543”计划，持续壮大新能源、汽车零部件和高端装备制造等主导产业。全市兑现企业奖补资金 19.3 亿元，支持制造业企业数字化转型、专精特新企业培育、外贸发展等重点领域，推动加快传统产业改造升级和新型工业化发展。

**持续优化营商环境。**创新运用 AI 智能监管和营商环境监测平台，对政府采购项目开展公平性竞争审查，保障市场主体合法权益。落实“免收投标（响应）保证金”“电子保函”“政采贷”等惠企政策，帮助企业降低资金成本超 7.6 亿元、成功融资 0.5 亿元。优化升级惠企政策资金“免申即享”平台，推动政策申报、审核和资金兑付“一网通办”，全年兑现财政资金 2.9 亿元，惠及企业 1582 家。

### （三）优化财政支出结构，保障重大部署落地落实

**支持科技创新赋能。**投入科技强市资金 14.8 亿元，服务科技力量建设，支持科技平台培育和创新生态优化。加大激励力度，落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠、技术交易税收优惠等普惠性政策，兑现高新技术企业认定奖补资金 0.4 亿元。

统筹 1130 万元支持举办安徽“双创汇”创新要素对接会、创新大赛等活动，推动科技成果转化。

**支持生态环境质量持续改善。**投入节能环保资金 5.4 亿元，保障大气污染深度治理、水污染防治等，持续推进蓝天、碧水、净土保卫战，推动经济社会发展全面绿色转型。完善生态补偿制度，优化调整补偿断面和核算方式，实现我省首个跨“省、县、乡镇”三级横向生态补偿。联合申报全省唯一中央财政国土绿化示范项目，争取上级补助资金 3.5 亿元。

**支持全面推进乡村振兴。**强化涉农资金投入保障，安排农林水支出 86 亿元，同比增长 58.1%。统筹 5.2 亿元新建和改造提升 16.7 万亩高标准农田，支持千亿斤江淮粮仓建设。统筹 2.7 亿元支持创建省级和美乡村中心村 50 个、精品示范村 18 个，大力推进“千万工程”。安排农业产业发展资金 2.3 亿元，支持家禽、黄牛、茶叶等产业提升，助力“宣城黄金芽”等特色品牌创建。

**支持文旅融合深度发展。**统筹 4.4 亿元加快推进文化强市建设，用足用好丰富文旅资源。争取大黄山建设资金 0.2 亿元，落实 0.4 亿元举办“春游江淮请您来”等文旅宣传活动，支持打造“宣纸上的山水画卷”文旅品牌。保障图书馆、博物馆、体育馆等免费开放，支持开展“快乐健身”行动及长三角体育节等赛事活动，满足群众体育生活和精神文化需求。

#### **（四）全力保障民生实事，持续增进人民福祉**

**推动构建高质量教育体系。**持续加大教育投入力度，全市教

育支出 50.3 亿元，实现“两个只增不减”。推动学前教育普惠发展，支持扩大公办学位供给，办好“家门口的幼儿园”。统筹 2.8 亿元支持义务教育学校建设，义务教育优质均衡发展取得新进展。统筹 2.5 亿元支持改善职业院校办学条件。严格落实学生资助提标政策，发挥奖优助困功能，促进教育公平。

**助力人才强市建设。**兑现产业人才政策“宣十条”资金 1.5 亿元，保障人才强市 28 条等各类人才政策落实落地。支持开展“招才引智高校行”活动，推动实施青年“城市合伙人”、敬亭英才、卓越工程师等人才工程，加快建设更具吸引力的人才汇集地。统筹 0.8 亿元促进职业教育产教融合，支持职业院校根据市场需求优化专业布局，为产业转型升级培养更多优秀技能型人才。

**推动稳定和扩大就业。**落实就业优先战略，安排就业补助资金 1.6 亿元，推动城镇新增就业 4.6 万人、城镇失业人员再就业 2.7 万人，保障应届高校毕业生、退役军人、农民工、脱贫人口等重点人群就业。支持开展农民工职业技能培训，落实培训补贴 1400 万元，培训 2.4 万人次，促进农民工就业增收。安排“三支一扶”补助资金 1700 万元，引导青年人才到基层工作。

**提高社会保障和公共服务水平。**统筹 5.7 亿元保障困难群众基本生活，安排 3 亿元提高养老保险待遇和医疗保险筹资水平。深化健康宣城建设，落实公共卫生服务资金 4.7 亿元，安排市人民医院改扩建二期项目预算资金 2500 万元、专项债券资金 0.9 亿元，推动高水平医院和县域医疗次中心建设，促进中医药事业

传承创新发展。

#### （五）深化重点领域改革，提高财政管理水平

**持续推进零基预算改革。**健全基本支出标准体系，调整物业费等多项定额标准，提高预算编制科学化精细化水平。对政策已到期、目标已完成、绩效评价结果较差等预算项目开展常态化清理，编制公共服务、产业扶持和重点建设三类重点保障事项清单，集中财力办大事。完善国有资本经营预算制度，分类分档收缴国有资本收益。

**纵深拓展预算绩效管理。**牵头编写预算绩效管理操作指南并在全省推广使用。选取道路桥梁日常维护、城区绿化养护等公共服务项目开展成本预算绩效管理试点，推动财政资源高效配置和公共服务供给质量全面提升。发挥绩效评价穿透式作用，强化绩效结果运用，2024 年全市财政重点评价项目 145 个、涉及资金 51.9 亿元，评价后核减 3.8 亿元。

**强化财政资源统筹。**从严从紧、科学合理把好预算管理、资产配置、政府采购等支出关口，严控非刚性、一般性支出。盘活存量资金 42.9 亿元，进一步提高财政保障能力。加大闲置资产处置力度，通过出租、出售、划转等多途径盘活闲置房产，重点推动市直直管公房市场化转让。深化政府公物仓平台“一张网”建设，推动资产调剂共享，全市累计入仓资产 9374 件、出仓资产 7413 件。

**加强新时代财会监督。**组织开展财经纪律重点问题专项整治

和市直预算单位财务专项检查，加大重点领域财会监督力度，严肃财经纪律。开展代理记账行业违法违规行为专项整治，核查机构 251 家，处理处罚机构 14 家。不断提高预决算信息公开水平，主动接受社会监督。

#### （六）积极抓好风险防控，保持财政运行平稳

**兜牢基层“三保”底线。**始终坚持“三保”项目在预算安排、支出执行和库款保障上的最优先顺序。全市安排“三保”预算 143 亿元，支出 141.5 亿元，确保基本民生项目保障到位、工资足额发放、经济社会运转平稳顺畅。建立“三保”运行应急预案，构建基层财政运行监测体系，确保“三保”不出问题。

**防范化解债务风险。**抢抓较大规模置换存量隐性债务政策机遇，积极争取债券资金，争取多化债、早化债。建立全口径地方债务监测监管体系，持续做好政府债务风险监测、研判工作。落实政府债务风险等级评定和通报、隐性债务问责定期报告制度，牢牢守住资金不断链、债务不“爆雷”、风险事件不发生的底线。

**加大非法集资风险防控力度。**有序推进打击非法集资专项行动，统筹做好风险摸排、整治规范等工作。开展防范非法集资宣传月活动，覆盖群众 39 万人次。紧盯非法集资涉稳风险，建立非法集资领域突出问题清单，确保金融环境安全。

与此同时，认真办理人大建议、政协提案。2024 年，人大代表提出与财政相关的建议共 11 件，其中主办件 1 件；政协委员提出与财政相关的提案共 67 件，其中主办件 4 件。市财政局

高度重视，坚持把办好建议提案作为一项重要政治任务，积极主动与代表委员沟通，高质量按时办理完毕，办结率、满意率均达到 100%。

此外，财政运行中还面临一些问题和挑战，主要包括：财政收入增长乏力，新增财源开辟困难，各领域支出刚性不断增强，财政平衡压力只增不减；政府法定债务基数增加，付息压力不断增大；部门绩效管理主体责任落实不够到位，部分财政资金使用效益不够高等。我们高度重视这些问题，将积极采取措施，努力加以解决。

## 二、2024 年预算收入、支出和债务情况

### （一）一般公共预算

全市一般公共预算收入完成 198.1 亿元，增长 0.1%，扣除上年同期中小微企业缓税入库抬高基数等特殊因素影响后，可比增长 3.9%。全市一般公共预算支出完成 393.2 亿元，增长 6.7%。

市本级一般公共预算收入完成 30.3 亿元，增长 4.2%。市本级一般公共预算支出完成 78.6 亿元，增长 5.4%。

### （二）政府性基金预算

全市政府性基金预算收入完成 88 亿元，下降 15.2%。全市政府性基金预算支出完成 153.6 亿元，下降 12.2%。

市本级政府性基金预算收入完成 26.4 亿元，下降 10%。市本级政府性基金预算支出完成 50.1 亿元，增长 0.1%。

### （三）国有资本经营预算



全市国有资本经营预算收入完成 4.9 亿元。全市国有资本经营预算支出完成 0.3 亿元。

市本级国有资本经营预算收入完成 3.4 亿元。

#### （四）社会保险基金预算

全市社保基金预算收入完成 67 亿元，下降 7.6%（剔除 2023 年机关事业单位养老保险基数调整等一次性因素，与上年持平）。全市社保基金预算支出完成 60.9 亿元，下降 0.1%。

市本级社保基金预算收入完成 8.9 亿元，下降 9.6%（剔除 2023 年因市本级企业养老保险集中清理，导致机关事业单位养老保险转移收入较多等因素，与上年持平）。市本级社保基金预算支出完成 6.1 亿元，下降 19.1%（剔除 2023 年因医保系统升级延迟清算等一次性因素，与上年持平）。

#### （五）地方政府债务情况

**地方政府债务限额余额情况。**截至 2024 年底，全市政府债务限额 797.7 亿元，其中，一般债务限额 226 亿元，专项债务限额 571.7 亿元；全市政府债务余额 784.3 亿元、较上年增加 107.6 亿元，其中，一般债务余额 221.8 亿元、较上年增加 10.5 亿元，专项债务余额 562.5 亿元、较上年增加 97.1 亿元。截至 2024 年底，市本级政府债务限额 251.1 亿元，其中，一般债务限额 56.2 亿元，专项债务限额 194.9 亿元；市本级政府债务余额 247 亿元，其中，一般债务余额 55.7 亿元，专项债务余额 191.3 亿元。

**地方政府债务发行使用情况。**全市发行新增债券 59 亿元，

其中，一般债券 5.4 亿元，专项债券 53.6 亿元；再融资债券 80.5 亿元；外债转贷 2.3 亿元。市本级发行新增债券 17.4 亿元，其中，一般债券 0.2 亿元，专项债券 17.2 亿元；再融资债券 40.6 亿元。

### **三、2025 年预算草案**

#### **（一）总体目标**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，实施更加积极的财政政策，深化财税体制改革，加强财政资金资源统筹，兜牢基层“三保”底线，防范化解地方政府债务风险和金融领域风险，严肃财经纪律，确保财政运行平稳可持续。

#### **（二）2025 年预算收入和支出安排**

##### **1.一般公共预算**

全市一般公共预算收入 200 亿元，增长 1%。全市一般公共预算支出 360.1 亿元，下降 8.4%。

市本级一般公共预算收入 31.1 亿元，增长 2.7%，加上上级补助收入等 50.8 亿元，收入总计 81.9 亿元。市本级一般公共预算支出 79.4 亿元，增长 1.1%，加上上解支出等 2.5 亿元，支出总计 81.9 亿元，收支平衡。

##### **2.政府性基金预算**

全市政府性基金预算收入 91.6 亿元，增长 4.1%。全市政府性基金预算支出 89.7 亿元，下降 41.6%。

市本级政府性基金预算收入 29 亿元，增长 9.7%，加上上年

结余收入等 10.9 亿元，收入总计 39.9 亿元。市本级政府性基金预算支出 34.8 亿元，下降 30.5%，加上上解支出等 5.1 亿元，支出总计 39.9 亿元，收支平衡。

### **3.国有资本经营预算**

全市国有资本经营预算收入 1.9 亿元。全市国有资本经营预算支出 0.9 亿元。

市本级国有资本经营预算收入 0.4 亿元，加上上年结余收入等 3.4 亿元，收入总计 3.8 亿元。市本级国有资本经营预算支出 0.4 亿元，加上调出资金 3.4 亿元，支出总计 3.8 亿元，收支平衡。

### **4.社会保险基金预算**

全市社保基金预算收入 72.8 亿元，增长 8.6%。全市社保基金预算支出 65 亿元，增长 6.7%。

市本级社保基金预算收入 8.9 亿元，与上年持平，加上上年结转 17 亿元，收入总计 25.9 亿元。市本级社保基金预算支出 6.6 亿元，增长 8.2%，加上结转下年 19.3 亿元，支出总计 25.9 亿元，收支平衡。

## **四、2025 年财政重点工作**

（一）实施更加积极的财政政策。积极争取超长期特别国债和中央预算内投资，抢抓大规模设备更新和消费品以旧换新政策契机，谋划用好专项债资源，增加有效投资，推动经济转型升级。进一步加强财政政策与金融、区域、产业、科技等政策协同，持续用力、更加给力，打好政策“组合拳”。支持深度融入长三角一

体化发展，增强区域发展竞争力，加快推进科技创新引领新质生产力发展。

（二）加强财政资源和预算统筹。强化政府性资源综合统筹，把依托政府信用、国有资源资产等获取的收入全部纳入政府预算管理。支持市属国有企业参与全市范围矿山整治、砂石开采。加大存量资金盘活力度，加快经营性资产处置进度，腾出更多财政资源用于推动高质量发展、增进民生福祉。加力优化财政支出结构，更加注重惠民生、促消费、增后劲。

（三）深化财政领域各项改革。巩固拓展零基预算改革成果，强化跨部门、跨级次政策资金统筹，持续推进预算支出标准体系建设。提高预算刚性约束，更加突出绩效导向，加强“四本预算”统筹衔接。开展市区财政体制改革，推动市区两级利益一体化。继续编制政府年度重点保障事项清单，进一步加强政府投资项目管理。

（四）提高财政风险防控能力。全力抓好基层“三保”工作，不断加大基本民生投入，促进财政平稳运行、可持续发展。防范化解地方债务风险，稳妥置换存量隐性债务，坚决遏制新增隐性债务。加大非法集资风险防控力度，打击非法金融活动。进一步完善财会监督体系和工作机制，优化财会监督方式方法，严肃财经纪律。

（五）主动接受各类监督。贯彻落实预算法及其实施条例，主动向人大报告预算执行、国有资产管理等情况，自觉接受人大

开展的各项审查监督。积极配合人大开展预算联网监督，定期推送预决算、政府债务、转移支付等数据信息。听取吸纳人大代表、政协委员和社会各界的意见建议，认真抓好办理和落实，不断提升财政服务效能。

各位代表，做好 2025 年财政工作意义重大、责任重大。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实中央及省、市委经济工作会议各项决策部署，以永不懈怠的精神状态推进财政工作高质量发展，开拓进取、实干担当，为奋力谱写中国式现代化宣城篇章作出新的更大贡献！