



宣城市人民代表大会常务委员会
公 报

2024

第五号

目 录

市五届人大常委会举行第二十二次会议·····	4
市五届人大常委会第二十二次会议议程·····	7
习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年 大会上的重要讲话精神·····	9
市人民政府关于深度融入长三角一体化发展情况 的报告·····	16
关于深度融入长三角一体化发展科创产业协同情况 的调研报告·····	23
关于深度融入长三角一体化发展公共服务共享情况 的调研报告·····	29
关于深度融入长三角一体化地区协调互动和对外开 放联动发展情况的调研报告·····	33
关于深度融入长三角一体化发展体制机制一体化 情况的调研报告·····	42
关于深度融入长三角一体化基础设施联通和生态 环保联控情况的调研报告·····	46
市人大常委会审议关于深度融入长三角一体化发展 情况报告的意见·····	52
述职报告（市科技局局长 张明星）·····	56
述职报告（市工业和信息化局局长 邱铁军）·····	61
述职报告（市农业农村局局长 胡旭华）·····	67
述职报告（市应急局局长 孔祥斌）·····	71

宣城市人民代表大会常务委员会公报

2024 年
第五号

主办:宣城市人大常委会研究室
地址:宣城市鳌峰中路 68 号
邮编:242000

履职报告（市中级人民法院副院长 王少春）·····	75
履职报告（市中级人民法院副院长 汪向农）·····	80
履职报告（市中级人民法院民事审判二庭庭长 司含江）·····	84
履职报告（市中级人民法院立案庭庭长 曹沂）·····	88
履职报告（市中级人民法院审判监督庭庭长 陈月银）·····	93
履职报告（市中级人民法院立案二庭庭长 陈前香）·····	99
履职报告（市中级人民法院民事审判三庭副庭长 汪令璋）·····	104
履职报告（市中级人民法院民事审判四庭副庭长 周宏韬）·····	108
履职报告（市中级人民法院审判员 叶丽芸）·····	111
履职报告（市中级人民法院审判员 童晓梅）·····	114
履职报告（市检察院副检察长 杨学军）·····	119
履职报告（市检察院副检察长级检察员、第一检察部主任 彭莹）·····	123
履职报告（市检察院第六检察部主任、检察员 唐世文）·····	127
履职报告（市检察院第七检察部主任、检察员 杨莹）·····	131
关于 2023 年度宣城市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告·····	135
关于检查《中华人民共和国家庭教育促进法》《安徽省家庭教育促进条例》实施情况的报告·	156
关于审议《中华人民共和国家庭教育促进法》《安徽省家庭教育促进条例》实施情况 报告的意见·····	162
宣城市人民代表大会常务委员会关于召开宣城市第五届人民代表大会第四次会议的决定·····	166
关于全市林下经济发展情况的调研报告·····	167
宣城市人民政府关于市人大常委会审议全市“八五”普法决议贯彻执行情况报告意见 办理情况的报告·····	175
市人民政府关于《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》 实施情况中期评估报告审议意见办理情况的报告·····	184
宣城市人民政府关于“千村引领、万村升级”工程推进情况报告审议意见办理情况的报告···	190

宣城市人民政府关于全市 2023 年度环境状况和环境保护目标完成情况报告审议意见

办理情况的报告·····	197
市五届人大常委会第二十二次会议人事任免·····	201
在市五届人大常委会第二十二次会议上的讲话·····	203
宣城市人民代表大会常务委员会公告·····	207

市五届人大常委会举行第二十二次会议

10月28日至29日，市五届人大常委会举行第二十二次会议。市人大常委会主任操龙灿，副主任余宏汉、黄德泉分别主持，副主任牛传勇、张玉峰出席。市委常委、常务副市长王珏，市中级人民法院院长孙康，市人民检察院检察长吴剑华列席。

常委会组成人员41人出席会议，符合法定人数。

会议学习了习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会和在安徽考察时的重要讲话精神；审议并表决通过了《宣城市民宿促进条例》，拟报请省人大常委会审查批准；听取审议并表决通过了市人民政府关于深度融入长三角一体化发展情况的报告，开展了专题询问；听取审议了市人民政府关于2023年市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告，并对被审计单位整改情况进行满意度测评；听取了市人民政府关于全市“八五”普法决议贯彻执行情况、关于《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》实施情况中期评估、关于“千村引领、万村升级”工程推进情况、关于全市2023年度环境状况和环境保护目标完成情况等报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；听取审议了部分市人民政府组成部门主要负责人、市中级人民法院法官、市人民检察院检察官的述职报告；听取审议并表决通过了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国家庭教育促进法》《安徽省家庭教育促进条例》实施情况的报告；审议并表决通过了《关于召开宣城市第五届人民代表大会第四次会议的决定》；听取了市人民政府关于市五届人大三次会议代表议案审议结果

报告办理情况的报告、关于市五届人大三次会议代表建议办理情况的报告；听取了市人大常委会代表工委关于市五届人大三次会议代表建议处理情况的报告；听取了市人大常委会调研组关于全市林下经济发展情况的调研报告；表决通过了相关人事任免事项。

会议强调，要把学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神与学习贯彻总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话精神结合起来，一体深学细悟、整体融会贯通，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要深入贯彻落实总书记关于加快科技创新和产业转型升级、推进深层次改革和高水平开放、着力构建城乡融合发展新格局等重要指示，自觉把人大工作放在全市发展大局中来谋划推进，依法履职行权，深入推进立法、监督、代表等工作，更好服务全市高质量发展大局。

会议指出，开展深度融入长三角一体化发展情况专题询问，是深入贯彻落实市委关于深度融入长三角一体化发展重大决策部署，支持和推动政府工作的一项重要举措。通过询问与应询，进一步分析原因、找准对策，凝聚共识、推动工作，达到了预期效果。会议要求，要进一步准确把握我市深度融入长三角一体化发展的实现路径，聚焦经济一体化、设施服务一体化、生态文明建设一体化、体制机制一体化，以全局的视野、战略的眼光、务实的举措，推动我市深度融入长三角一体化发展。

会议强调，常委会组成人员要聚焦经济社会高质量发展和人民群众关心关切的重大课题和重点问题，深入开展调查研究，广泛征集社情民意，在市五届人大四次会议上提出高质量的议案建议；要认真梳理年度目标任务完成情况，全面做好年底各项收官工作；要坚持围绕中心、服

务大局，精心谋划好 2025 年人大立法、监督、代表等各项工作，为明年开好局、起好步奠定基础。

市人大常委会各内设机构负责人，市监察委员会副主任、市人民政府相关副秘书长，市直有关单位、各县市区人大常委会负责人和部分市人大代表等列席会议，宣州区 3 名公民旁听会议。

市五届人大常委会第二十二次会议议程

1. 学习习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会和在安徽考察时的重要讲话精神；
2. 表决《宣城市民宿促进条例（草案表决稿）》；
3. 听取和审议市人民政府关于深度融入长三角一体化发展情况的报告，并进行专题询问；
4. 听取和审议部分市人民政府组成部门主要负责人、市中级人民法院法官、市人民检察院检察官的述职报告；
5. 听取和审议市人民政府关于 2023 年市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告，并对被审计单位整改情况进行满意度测评；
6. 听取和审议市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国家庭教育促进法》《安徽省家庭教育促进条例》实施情况的报告；
7. 审议《关于召开宣城市第五届人民代表大会第四次会议的决定（草案）》；
8. 听取市人大常委会调研组关于全市林下经济发展情况的调研报告；
9. 听取市人民政府关于市五届人大三次会议代表议案审议结果报告办理情况的报告；
10. 听取市人民政府关于市五届人大三次会议代表建议办理情况的报告；

11. 听取市人大常委会代表工委关于市五届人大三次会议代表建议处理情况的报告；

12. 听取市人民政府关于全市“八五”普法决议贯彻执行情况报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；

13. 听取市人民政府关于《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》实施情况中期评估报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；

14. 听取市人民政府关于“千村引领、万村升级”工程推进情况报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；

15. 听取市人民政府关于全市 2023 年度环境状况和环境保护目标完成情况报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；

16. 人事任免。

习近平在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上

发表重要讲话强调

**坚定道路自信理论自信制度自信文化自信
继续把人民代表大会制度坚持好完善好运行好**

中共中央、全国人大常委会 14 日上午在人民大会堂隆重举行庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，要进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。

中共中央政治局常委李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希，国家副主席韩正出席。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际主持大会。

大会在雄壮的国歌声中开始。习近平发表了重要讲话。他指出，人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果，是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造。人民代表大会制度的建立，意味着中国政治从根本上实现了由少数人掌握政权、绝大多数人受压迫被剥削到中国共产党领导、人民当家作主的伟大跨越，实现了中国政治制度的伟大变革。

习近平强调，70 年来，在党的领导下，人民代表大会制度有效保证了我国始终沿着社会主义道路前进，在保证党领导人民依法有效治理国家、保障人民当家作主、保证国家政治生活既充满活力又安定有序、实

现国家各方面工作法治化、保障国家长治久安等方面展现出显著政治优势，为创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹提供了重要制度保障。实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度。

习近平指出，党的十八大以来，我们党立足新的历史方位，深刻把握我国社会主要矛盾的新变化，积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼，健全人大组织制度和工作制度，推动人大工作取得历史性成就。我们坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，深刻把握社会主义民主政治发展规律，持续推进人民代表大会制度理论和实践创新。强调人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，必须坚持充分发挥人大代表作用，必须坚持按照“四个机关”要求加强各级人大建设。这一系列新理念新思想新要求，形成了党关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代推动人大工作高质量发展提供了根本遵循。

习近平强调，要充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用。各级人大及其常委会要充分发挥职责作用，坚决维护国家法制统一、尊严、权威，确保宪法法律得到有效实施，确保各国家机关都在宪法法律范围内履行职责、开展工作。

习近平指出，要充分发挥人大在立法工作中的主导作用。坚持和完

善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提高立法质量，不断完善中国特色社会主义法律体系。加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，保障公民各项权利得到有效落实。

习近平强调，要充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。健全人大对“一府一委两院”监督制度，加强对宪法法律实施情况的监督，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督，推动党中央决策部署贯彻落实，确保各国家机关依法行使权力，确保人民群众合法权益得到维护和实现。各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关要自觉接受人大监督，切实履行好各自监督职责。

习近平指出，要充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。一切国家机关和国家工作人员必须牢固树立人民公仆意识，把人民放在心中最高位置，保持同人民群众的密切联系。人大代表肩负人民赋予的光荣职责，要忠实代表人民利益和意志，当好党和国家联系人民群众的桥梁。各国家机关要支持和保障人大代表依法履职，健全联系代表的制度机制，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。

习近平强调，各级党委要加强对人大工作的全面领导，支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作。各级人大常委会党组要始终坚持党中央集中统一领导，落实好全面从严治党主体责任，按照“四个机关”的要求，切实加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，不断提高新时代新征程人大工作质量和水平。

赵乐际在主持大会时指出，习近平总书记的重要讲话，回顾中国共

产党领导中国人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程，深刻阐述人民代表大会制度的显著政治优势，系统总结新时代人民代表大会制度理论和实践创新重大成果，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求。讲话立意高远、催人奋进，丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献，要认真学习领会、坚决贯彻落实。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。

习近平在安徽考察时强调
**发挥多重国家发展战略叠加优势
奋力谱写中国式现代化安徽篇章**

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在安徽考察时强调，安徽要深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，全面贯彻新发展理念，发挥多重国家发展战略叠加优势，在打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地、改革开放新高地、经济社会发展全面绿色转型区上持续发力，在深度融入新发展格局、推动高质量发展、全面建设美好安徽上取得新的更大进展，奋力谱写中国式现代化安徽篇章。

10月17日至18日，习近平在安徽省委书记梁言顺和省长王清宪陪

同下，先后来到安庆、合肥等地，深入历史文化街区、科技创新园区等考察调研。

17日下午，习近平首先来到安庆桐城市考察。地处城中的六尺巷，因清代大学士张英与邻居吴家互相退让三尺地基而成，是中国邻里和谐礼让的典范。习近平来到这里，了解六尺巷历史及其传承，察看“桐城派”相关文物资料，听取当地传承弘扬中华优秀传统文化、加强精神文明建设等情况介绍。他强调，要加强历史文化保护，坚持创造性转化、创新性发展，在发展社会主义先进文化、弘扬革命文化、传承中华优秀传统文化上协同发力，打牢社会治理的文化根基。

当地居民和游客见到总书记，纷纷围拢上来。习近平亲切地对大家说，人民内部矛盾要用调解的办法解决。六尺巷体现了先人化解矛盾的历史智慧，要作为弘扬中华优秀传统文化的教育场所，发挥好中华民族讲求礼让、以和为贵传统美德的作用，营造安居乐业的和谐社会环境。

随后，习近平来到合肥滨湖科学城，察看安徽省重大科技创新成果集中展示，听取当地推进科技体制机制创新、加快科技成果转化等情况介绍，同现场科研人员和企业负责人亲切交流。他在智能网联汽车、新一代信息技术、新能源、人工智能、生命健康等高新科技产品前一一驻足，仔细察看，不时表达赞赏之意。习近平指出，推进中国式现代化，科学技术要打头阵，科技创新是必由之路。高新技术是讨不来、要不来的，必须加快实现高水平科技自立自强。科研工作者是推进中国式现代化的骨干，要拿出“人生能有几回搏”的劲头，放开手脚创新创造，为建设科技强国奉献才智、写下精彩篇章。

18日上午，习近平听取安徽省委和省政府工作汇报，对安徽各项工

作取得的成绩给予肯定，对下一步工作提出明确要求。

习近平指出，要加快科技创新和产业转型升级。高水平建设国家实验室和合肥综合性国家科学中心，有效发挥高能级科创平台作用，加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，扩大国际科技交流合作，持续提升原始创新能力。构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，完善金融支持科技创新的政策和机制，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。守好实体经济这个根基，加快传统产业改造升级，壮大战略性新兴产业，超前布局未来产业，因地制宜发展新质生产力，建设具有国际竞争力的先进制造业集群。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，系统推进生态保护修复和生态环境治理，提高防灾减灾救灾能力。

习近平强调，要推进深层次改革和高水平开放。勇于开展首创性、差异化改革，打造内陆改革开放新高地。坚持和落实“两个毫不动摇”，充分激发各类经营主体活力。深化要素市场化改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。全方位扩大对内对外开放，形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。以深入推进长三角一体化发展为牵引，带动省域内区域协调发展，在长江经济带发展、中部地区崛起战略中发挥更大作用。积极参与高质量共建“一带一路”，扎实推进内外贸一体化改革，加大吸引外资、稳定外资力度，加快培育外贸新动能。

习近平指出，要着力构建城乡融合发展新格局。构建现代粮食产业体系、生产体系、经营体系，扎实推进高标准农田建设，建设江淮粮仓，扛牢粮食保供责任。抓好第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，完善强农惠农富农支持政策，调动农民种粮积极性。大力发展特色、绿色

农产品种植，推动乡村富民产业升级，提高农业综合效益，壮大新型农村集体经济。持续推进农村人居环境整治，建设美丽乡村。加强以县城为重要载体的城镇化建设，壮大县域经济。解决好重点人群就业，完善农村低收入人口常态化帮扶政策，确保不发生规模性返贫致贫。推动教育、医疗、养老、社保和公共文化等服务向农村覆盖。强化党建引领，坚持和发展新时代“枫桥经验”，提升基层治理效能。

习近平强调，要进一步推动文化和旅游融合发展，发展全域旅游，把文化旅游业打造成为支柱产业。深入挖掘和运用好红色文化资源育人功能及旅游价值。加强传统村落、传统建筑保护传承利用，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。以社会主义核心价值观为引领，广泛开展群众性精神文明创建，推动移风易俗。深化文化体制改革，健全文化产业体系和市场体系，打造更多文化精品。

习近平指出，要毫不放松坚持党的领导、加强党的建设。推进党纪学习教育常态化长效化，引导党员干部真正把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉。认真落实“三个区分开来”，充分调动党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。健全防治形式主义、官僚主义制度机制，持续为基层减负。驰而不息正风肃纪反腐，巩固发展良好政治生态。

习近平强调，要抓好第四季度经济工作，认真落实党中央确定的各项政策举措，努力实现全年经济社会发展目标。

市人民政府关于深度融入长三角一体化发展情况的报告

——2024 年 10 月 28 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

市人民政府常务副市长 王珏

市人大常委会：

根据会议安排，现向会议报告全市深度融入长三角一体化发展情况，请予审议。

近年来，我市深入学习贯彻习近平总书记关于推动长三角一体化发展的系列重要讲话指示批示精神，认真落实省委、省政府对宣城争当安徽融入长三角一体化发展“桥头堡”和“排头兵”决策部署，锚定“追赶江浙、争先江淮”目标，坚持主动靠上去、精准接上去、全力融进去，研究制定《深度融入长三角一体化发展国家战略推动宣城高质量发展实施方案》，推动全市深度融入长三角一体化发展取得积极成效。2023 年，省对市目标管理绩效考核长三角一体化发展工作获全省第 1 位。

一、主动谋划，构建一体化融合发展格局，加速全域融入。一是加快建设长三角（宣城）产业合作区。省政府批复同意设立长三角（宣城）产业合作区，构筑“一区三片”总体空间格局。1-9 月，长合区新签约亿元以上项目 42 个，总投资 353.3 亿元；新开工亿元以上项目 32 个，总投资 141.7 亿元；新投产亿元以上项目 32 个，总投资 102.4 亿元。成功举办 2023 年“一地六县”主要负责人联席会议，进一步深化合作共识。二是积极融入上海大都市圈。经过积极争取，宣城作为全省唯一的市初步纳入上海大都市圈国土空间总体规划范围，“一地六县”产业

合作区、长三角（宣城）产业合作区、沪皖共建长三角（广德）康养基地、宣城东部新区等重要空间单元均在总体规划中得以体现。高标准谋划建设东部新区，着力打造沪苏湖宣发展轴上的重要节点，已签约落地长三角（宣城）大数据和软件产业基地、长三角（宣城）水运产业服务中心等 12 个项目。三是全力推进沪皖共建长三角（广德）康养基地。9 月 19 日，沪皖签署共建长三角（广德）康养基地等“1+4”合作协议，共同成立长三角（广德）康养发展有限公司，全面启动康养基地建设。10 月 25 日，安徽省省长王清宪、上海市市长龚正一行实地调研长三角（广德）康养基地建设情况。卢湖竹海国家级旅游度假区正全力创建，城市会客厅、笄山温泉、甘溪康养示范村等一批重点项目加快推进。四是加强与沪苏浙交流合作。市党政代表团赴上海松江、浙江湖州考察学习，共商一体化合作。我市在长三角城市经济协调会第二十三次全体会议上，分享参与长三角一体化发展的创新和实践经验。强化互学互鉴，全市累计选派 750 名左右领导干部、人才、村社区书记到长三角地区跟班学习。

二、向新提质，增强一体化创新策源能力，加速创新融入。一是着力深化创新链跨区域协同。长三角 G60 科创走廊宣城科创中心加快构建“研发在沪、转化在宣”的一体化发展模式。全市创成 G60 科技成果转移转化示范基地 3 个、G60 产融结合高质量发展示范园区 3 个、G60 科技成果转化概念验证中心 1 家。二是协力推进科创与产业融合。45 家企业研发中心入选安徽省企业研发中心，数量居全省第 2 位。与中科大等高校院所共建产业研究院、技术转移机构 17 家。创成我省首个光伏领域的省先进光伏技术产业创新研究院。1-9 月，全市实施产学研合作项

目 266 个，其中 80%来自长三角地区。三是聚力打造创新人才高地。首创“政聘企培”模式，设立“宣城人才日”，常态化开展“人才宣城行”活动，迭代升级重点产业人才政策“宣十条”。“科技副总”引才经验被全省示范推广。每万就业人口中从事研发活动人员增至 104.4 人，居全省第 4 位。连续 4 年入围“中国城市人才吸引力百强榜”。

三、扬优乘势，构筑一体化现代产业高地，加速高质融入。一是共同筑牢制造业高质量发展根基。围绕新能源和汽车零部件两大首位产业，强化与长三角整车企业、电池企业和光伏新能源企业紧密合作，成功举办 2024 异质结与钙钛矿太阳能电池技术产业化研讨会、2024 长三角汽车产业链供需对接会，聚力打造中国异质结光伏之都和长三角汽车零部件智能制造基地。1-9 月，全市新能源、汽车零部件产业产值分别达 570 亿元、650 亿元。加快推动“2+3+4”产业高质量发展，大力实施工业强市“6543”计划，深入实施有效投资专项行动。1-9 月，全市在建沪苏浙地区投资项目 347 个，同比增长 50.9%，实际到位长三角资金 679.3 亿元，同比增长 28.9%。二是提升区域粮食和重要农产品供给保障能力。加快打造长三角“大粮仓”“大厨房”，全市拥有首批国家农业产业强镇 6 个，居全省第 1 位；创建长三角绿色食品生产加工供应示范基地共 42 家，居全省第 2 位；郎溪黄茶等 5 个项目获批安徽省特色产业+金融+科技试点项目，居全省第 1 位；“一村一品”示范村镇共 98 个，居全省第 1 位。三是共同打造现代服务业高地。出台《宣城市大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设实施方案》，举行首场“大黄山”重点项目融资对接专项活动。连续成功举办四届长三角城市非遗特展、十一届文房四宝文化旅游节，打响“中国文房 诗意宣城”品牌，全市接待游

客中长三角地区游客常年占比超 90%。四是携手打造数字长三角。全市累计建成 5G 基站 6005 个，实现乡镇及以上区域 5G 网络全覆盖。宣城“工业大脑”已累计入驻企业 1275 户，连接工业设备 4.4 万余台。完成一体化数据基础平台宣城节点功能建设，建成全市统一数字资源门户。

四、内聚外联，提升一体化互通联动水平，加速开放融入。一是完善基础设施。贯通 4 条省际“断头路”，高速公路对外打通了沪宁杭等 7 个方向的主通道，总里程 517 公里，居全省第 3 位。宣绩高铁开通运营，我市实现“县县通高铁”目标。22 条高等级航道可常年通航 1000 吨级船舶。G50 沪渝高速改扩建工程、港口湾水库灌区工程、凤凰山水库等项目加快建设。二是打造开放网络。开通运行宣城至宁波港、上海港海铁联运班列，累计到发超 5 万标箱。新开展中欧班列支线服务，开通宁波中远海运物流专列。积极推进宣城综保区项目申建工作。宣城联动创新区累计复制推广自贸试验区制度创新成果 171 项。三是提升开放能级。持续开展“徽动全球”宣城出海行动，累计组织 405 家（次）企业参加境内外展会 271 个，达成意向订单 2.5 亿美元。积极扩大与“一带一路”、RCEP 等国家和地区贸易规模，对“一带一路”国家进出口 7.5 亿美元、同比增长 33.9%，与 RCEP 国家进出口 4.6 亿美元、同比增长 46%。

五、逐绿奋进，厚植一体化发展生态优势，加速绿色融入。一是构建“绿色格局”。我市荣获国家、省生态文明建设成效突出地市督查激励。创成全国第 7 个、全省唯一的“天然氧吧城市”。联合推进新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区建设，累计获得生态补偿拨付资金 6.5 亿元。分别与常州市、无锡市、湖州市等周边 13 个地区建立跨省（界）

流域上下游突发水污染事件联防联控合作机制。二是提升“绿色实力”。深化跨区域能源合作，加快打造长三角绿色能源保障基地，规划抽水蓄能电站 26 座，总装机容量 1920 万千瓦、居全省第 1 位。皖苏两省能源合作示范工程宁国龙潭抽水蓄能电站开工建设。三是增进“绿色福祉”。广德市作为安徽省首批唯一的县级市，参与长三角挥发性有机物排污权交易试点。宁国市、广德市获评 2024 年省级“以竹代塑”应用推广试点，广德经开区获评 2024 年省级碳达峰试点园区。青弋江（宣城段）美丽河湖建设案例作为我省 2 个案例之一申报国家级优秀案例。

六、服务优享，打造一体化民生互惠体系，加速共享融入。一是共享优质公共服务。全市 30 余所中小学幼儿园与沪苏浙学校结对，分别认定长三角名师、名医工作室 30 个、86 个，让群众在家门口就能享受长三角优质教育、医疗服务。启动“居民服务‘一卡通’皖美约‘惠’长三角”活动，持续开展长三角居民在宣城市景区购票、公交乘车，享受“同城待遇”优惠探索。二是推动政务服务一体化。累计与沪苏浙等 31 地签订政务服务“异地通办”合作协议，实现 40 类高频长三角电子证照应用。通过长三角“一网通办”远程虚拟窗口成功办理全市首张外资营业执照、首例跨区域不动产登记业务。三是共建公平正义社会环境。加快建设高标准市场体系，持续开展妨碍全国统一大市场建设规定和实际情况问题摸排整改。在全省率先启动“简案快办”改革试点。持续提升信用服务实体经济能力，“来宣城 放心游”信用商圈先后获评安徽省放心满意消费十大事件、南京都市圈一体化放心消费典型案例。四是持续提升城市建设管理水平。全面完成市县国土空间总体规划编制审批，为建设长三角中心区现代化城市提供空间保障。制发宣城市实施城市功

能品质活力提升行动工作方案，创新开展老旧房屋“自主更新”和商品房“以旧换新”。

七、先行先试，创新一体化发展体制机制，加速对标融入。一是参与共建统一规范制度体系。长三角区域公共资源交易一体化高质量发展合作联盟已吸引 34 个城市加入。加强与南京都市圈、杭州都市圈在“十五五”规划前期研究、国土空间规划编制等方面沟通衔接。承办长三角 G60 科创走廊九城市人大工作交流会暨“创新引领 新质赋能”交流大会。二是对标打造长三角国际一流营商环境。优化营商环境“四个面对面”工作法获中央深改办《改革情况交流》刊发。“免申即享”平台上线惠企政策 527 条，其中“免申即享”政策 457 条，1-9 月兑付奖补资金 2.42 亿元，惠及企业 1909 家。举办 10 期政商恳谈会，企业反映 296 个问题，已办结 284 个。三是推动重点领域体制机制创新。市委深改委第九次会议审议通过 22 项学习转化沪苏浙政策举措，着力推动与沪苏浙政策机制等高对接。

在总结工作的同时，我们也清醒地认识到，我市深度融入长三角一体化发展“桥头堡”作用发挥还不够、中心城市能级不高、开放程度相对偏低、科创产业协同不足、区域联动发展质效仍需提升等问题有待进一步破解。

下一步，我市将深入贯彻习近平总书记关于长三角一体化发展战略的重要论述和党的二十届三中全会精神，认真贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，进一步强化深度融入长三角一体化发展“桥头堡”作用，加快打造长三角一体化高质量发展先行示范区。一是进一步深化改革和扩大开放。用足用好省委赋予的先行先试权，突出抓好体制机制改

革创新。牢固树立“向海而兴、借船出海”的开放意识，不断提升经济外向度水平。持续落实优化营商环境对标提升举措。加快补齐交通物流短板，全面链接长三角交通物流网络。二是进一步推进区域板块深度链接。积极融入上海大都市圈，主动服务上海“五个中心”建设，更好推动全市产业链、创新链、价值链、要素链融入上海大都市圈协同发展。全面融入南京都市圈，加快融入杭州都市圈，积极融入合肥都市圈创新链产业链。三是进一步抓实重大载体平台建设。高标准建设长三角（宣城）产业合作区，着力打造宣城高质量发展的重要增长极。加快推进沪皖共建长三角（广德）康养基地，力争尽快取得标志性、突破性成果。高质量建设宣城东部新区，链接沪苏浙高端服务业资源，全力打造沪苏湖宣发展轴重要节点。四是进一步强化科创产业跨区域协同。主动链接沪苏浙创新资源，高质量运营长三角 G60 科创走廊宣城科创中心。持续用好中国光伏行业协会等协会、商会及产业联盟等高能级产业交流合作平台，持续打响“中国异质结光伏之都”品牌，加快打造长三角汽车零部件智能制造基地。紧盯长三角重点区域，狠抓项目招商投资。五是进一步提升民生共建共享水平。加强与沪苏浙生态环境联保共治，加快新安江一千岛湖生态环境共同保护合作区建设。加快打造长三角绿色能源保障基地。持续推进教育、医疗等公共服务资源共享。积极拓展政务服务“一网通办”场景应用，推动更多领域实现“跨省通办”。持续开展社会治安和社会治理“联防联控、联控联管”，合力打造平安长三角、诚信长三角。

以上报告，提请市人大常委会审议。

关于深度融入长三角一体化发展科创产业协同情况的调研报告

市人大常委会第一调研组

根据市人大常委会办公室《关于开展深度融入长三角一体化发展情况专题询问的方案》（宣人常办〔2024〕37号）安排，市人大常委会第一调研组围绕科创产业协同方面进行了深入调研。调研组召开座谈会，听取市科技局、工信局、文旅局专题汇报，并赴广德市、绩溪县实地调研，听取基层科技、发改等部门和相关科技企业的意见建议。现将调研情况报告如下。

一、主要做法和成效

（一）科技创新跨区域协同不断深化。借势长三角 G60 科创走廊建设，主动融入长三角协同创新体系建设，科技创新跨区域协同高质量一体化融合发展取得积极成效，宣城经开区、广德经开区分别获评长三角 G60 科创走廊产城融合发展示范区、产融结合高质量发展示范园区，泾县经开区、广德创新港科技孵化器获评长三角 G60 科创走廊科技成果转化示范基地。积极运用“科创飞地”创新合作模式，与上海市松江区签订战略合作协议，借力上海高端人才和高校科研院所集聚优势，加快推动长三角优势创新资源向宣城集聚。建成运营长三角 G60 科创走廊宣城科创中心，目前已入驻和计划入驻企业近 20 家。围绕我市主导产业、优势产业，迭代升级人才“宣十条”政策，全市累计招引落户高层次人才团队 106 家，其中 50%来自长三角地区。积极与长三角地区内的企业、高校、科研院所等围绕关键核心技术难题展开联合攻关，全

市科技创新整体能力加快提升，科技创新指数居全省第 5 位。

（二）产业发展跨区域联动有力推进。编制 2+3+4 产业发展规划，明确各产业在长三角区域的发展定位，形成“一条产业链、一个专班、一本规划、一张地图”的推进格局。如汽车零部件产业重点建设“三基地一中心”，全力打造长三角汽车零部件智能制造基地，宁国经开区汽车零部件产业入选首批长三角产业质量提升示范试点。紧盯长三角区域重点企业，编制“2+3+4”产业招商地图，实施产业链招商，积极承接沪苏浙高端制造业产业转移，全市 600 多家汽车零部件生产企业中有 276 家企业来自长三角地区。承办长三角、G60 科创走廊、一地六县新能源汽车产需对接会、汽车零部件产业转型发展沙龙等活动，积极搭建供需对接平台，促进我市汽车零部件企业与长三角整车交流对接。依托宣州区、郎溪县、广德市等省际毗邻地区，谋划建设长三角（宣城）产业合作区，高水平打造产业集聚平台。年初省政府正式批复设立长三角（宣城）产业合作区，为全国第 3 个、安徽第 1 个以“长三角”命名的产业合作区。

（三）文旅协作跨区域交流持续加强。锚定打造“长三角生态文化休闲康养旅游基地”总体目标，抢抓长三角一体化高质量发展及“大黄山”建设机遇，针对长三角旅游市场需求特点，谋划布局重点文化旅游项目，大力推进旅游产品创新，全面加强文旅协作交流，长三角文化旅游合作机制逐步建立完善。成功举办第五届长三角 G60 科创走廊城市非遗特展，策划举办第四届长三角体育节（宣城）文旅推介会、2024 长三角文旅惠民市集、“烟雨大黄山 心灵休憩地”大黄山高端商务会奖基地（上海）等系列推介活动，组织召开杭州都市圈合作发展协调会旅游

和文化专委会 2024 年度工作会议。

二、存在问题

（一）参与协同创新的渠道偏窄，享受协同创新带动的红利较少。一方面长三角协同创新还主要采取联席会议制度，行政壁垒和既有利益格局的限制依然存在，另一方面我市城市规模不大、经济体量偏小、创新能力偏弱，这些都导致了我市参与协同创新的渠道偏窄。如，2021 年 6 月长三角国家技术创新中心揭牌成立，该中心定位于从科学到技术的转化、产学研协同推动科技成果转移转化与产业化，已累计与 170 余家国内外知名高校、科研院所开展战略合作，与行业龙头企业共建近 400 家企业联合创新中心，解决企业技术需求超 530 项，国家技术转移东部中心在长三角地区设立了 21 个分中心网络，这些数据里没有宣城企业的参与。同时，由于长三角发达地区的“虹吸效应”，人才、技术、资金等创新要素大部分向这些先发地区富集，而欠发达地区为争取创新资源，土地竞相压价，政策竞相比拼，反而阻碍创新要素自由流动和合理配置。

（二）产业基础依然薄弱，参与长三角产业链供应链融合发展的程度不深。我市产业发展长期呈现小企业多大企业少、配套产品多终端产品少、低端产品多高端产品少的局面，存在产业基础薄弱、发展不足、结构不优的问题，由此导致本土企业无法深度参与长三角产业链供应链融合发展。例如，我市汽车零部件企业多数为三、四级供应商，很难直接参与到长三角整车供应链。此外，由于我市在园区设施配套完善度、产业体系成熟度、创新人才数量等方面与长三角发达地区有较大差距，导致在产业承接方面，能留住生产加工却留不住科创研发，招商引资来

的也多是前端加工生产企业，少有下游深加工、高附加值企业。例如，宣城新塘羽绒产业园，入驻企业多为羽绒水洗及初加工企业，却少有羽绒成品家纺企业。党中央、国务院《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》明确了 10 个优势产业，10 个重点产业、8 个未来产业，这 28 个产业中，我市仅有 2 个优势产业。

（三）数字化水平不高、文旅融合发展程度偏低等短板较多。企业数字化投入差距较大，2023 年度数字化转型申报项目（企业数字化软性投入）年度投入 100 万元以上企业占比仅 17.3%；工业互联网平台不多，虽建成省级重点区域型、行业型平台，但与合肥、芜湖等地相比，还有很大差距。如全省省级行业型和区域型平台共 48 个，其中我市仅有 2 个。与沪苏浙相比，我市旅游业发展水平仍处于劣势，高品质旅游资源相对匮乏，缺乏龙头型和具有全国影响力的大景区，旅游产品开发创新力度不足，产品结构单一。数字化水平不高、文旅融合发展程度偏低、数字化和科研投入较少等短板，都在一定程度上对我市融入长三角一体化科创产业协同发展带来负面影响。

三、工作建议

（一）主动对接，着力打破行政壁垒和体制机制障碍。坚持以一体化的思路，不断创新工作举措，持续用力打破行政壁垒，提高政策协同。市政府及其部门要主动与长三角地区加强对接，持续建立健全各种协调合作机制，丰富协作的事项和内容，推动创新资源和要素畅通流动。如，加快打造高能级的发展平台，确保在体制机制上与长三角等高对接。进一步提高政策制定统一性、规则一致性、执行协同性，推动区域市场一体化水平不断提升。积极举办各类产业沙龙和要素对接会，通过“政府

搭台、企业唱戏”的方式，帮助本土企业与长三角企业搭建合作交流平台，推动产业链上下游协同合作发展。主动参与建设长三角科技资源共享平台，加快推动科研仪器设备的共享共用。

（二）找准定位，深度嵌入长三角协同发展产业链。我市地处长三角地理中心区位，拥有良好的生态环境和人力资源、用地资源等优势，深度融入长三角一体化发展，首先要在长三角的坐标系里找准定位、发挥优势、突出特色，精准深入嵌入长三角产业链供应链创新链。如，围绕新能源、汽车及零部件和高端装备制造三大主导产业，发挥本土龙头企业、重大项目的辐射带动作用，招引主导产业链上下游配套企业，进一步延伸产业链、扩大产业群，实现从链到群的提升。围绕沪皖共建长三角（广德）康养基地建设，积极引进上海等长三角地区城市医疗器械、智慧养老装备等企业，推进旅游、医疗、康养等多业态融合发展。围绕山核桃、中药材、家禽水产等特色产品，发展农林水产品深精加工，不断拓展绿色食品产业链条，加快推动建设长三角绿色优质农产品生产加工供应基地。

（三）抢抓机遇，积极争取创新协同发展最大红利。抢抓宣城全域加入上海大都市圈机遇，提前做好空间、要素、平台等准备，加快推进全市产业链、创新链、价值链、要素链全面融入上海大都市圈协同发展。深度参与共建南京都市圈，积极融入杭州都市圈，主动嵌入合肥都市圈，用足用好 G60 科创走廊、长三角（宣城）产业合作区等平台，借台唱戏、借力发展。充分发挥宣城（上海）科创中心的“科创飞地”作用，推动科创要素高效对接，保障科创中心成果顺利回流宣城，转化为本地生产。围绕宣城产业发展需求，支持和引导龙头企业、骨干企业在科创中心建

立异地研发中心。围绕宣城市“2+3+4”产业链，广泛开展人才招引、项目研发和技术合作等活动。

关于深度融入长三角一体化发展公共服务共享 情况的调研报告

市人大常委会第二调研组

根据市人大常委会办公室《关于开展深度融入长三角一体化发展情况专题询问的方案》（宣人常办〔2024〕37号）安排，市人大常委会第二调研组围绕公共服务共享方面进行了调研。调研组听取市人社局、民政局、卫健委、医保局专题汇报，并赴泾县实地调研，广泛听取意见建议。现将调研情况报告如下。

一、主要做法和成效

近年来，市委市政府坚持以人民为中心，在深度融入长三角公共服务方面采取了一系列积极举措，努力提升公共服务共享水平，不断增强全市人民在一体化发展中的获得感。

（一）多方融合，推进公共服务有效衔接。一是建成省级长三角“一地六县”人才综合体暨人力资源产业园，共建苏皖合作示范区人力资源市场，实现招聘信息互通共享，积极参与长三角校园招聘、创业大赛、人力资源经理人大赛，推动创业创新。二是聚力“一卡通”长三角同城待遇，着力推进“社保卡高效办成一件事”国家级试点工作，实现209项人社服务事项和18个“打包一件事”全程网办，41个事项“跨省通办”。三是加强长三角区域内劳动保障监察执法协作，及时推送行政处罚信息和拖欠农民工工资失信联合惩戒名单信息，信息共享、联合惩戒。

（二）多措并举，推进医疗服务共建共享。建成86个“长三角名医工作室”，从长三角42家知名三甲医院引进名医坐诊、带教、开展

新项目，挂牌长三角医学院校或高水平医院分院，成立长三角高级专家会诊中心和专病诊治中心等。加入“长三角院前急救联盟”，启用“长三角急救转运信息平台”，建立急救信息实时共享联通机制。参与长三角联盟药品集中带量采购，实现全国范围内住院和长三角部分地区门诊异地结算。

（三）多业联动，推进康养产业合作共赢。9月19日，沪皖共建长三角（广德）康养基地签约，规划面积23平方公里，将以“国际化、高品质、高标准”，构建三级医疗保障体系和15分钟康养社区生活圈，实现“景区+社区+园区”和“生态+生活+生产”多业融合。相关部门制作“康养旅居 最美宣城”旅居康养手册，在“上海养老网订阅号”微信公众号上推送“长三角康养旅居推荐（宣城）”，参加各类康养推介和老博会，与松江区、嘉兴市、徐汇区等地签订《长三角区域养老一体化协议》，多业联动，创成一批康养产业基地和旅游项目。

二、存在的主要问题

（一）公共服务共享程度不高。受发展水平、行政壁垒和标准差异等因素影响，涉及民生领域的公共服务事项，没有全部做到异地办理和政策同享，我市在项目推进、政策制定、要素供给、民生保障等方面仍处“洼地”，“一卡通”应用场景受限，很多民生愿景还停留在口号上、文件上、框架上，“同城待遇”难享，与人民群众的期待仍有较大差距。

（二）“虹吸”效应依然明显。宣城市本级经济内力不足，集聚功能和辐射作用不强，长三角发达城市以更好的基础设施、更健全的公共服务、更多的就业机会和更大的上升空间“吸走”了我们大量的人才、资金和服务需求等。如，我市医疗资源相对不足，难以满足居民就医需

求，异地就医支出占医保基金支出比例逐年递增，2023 年占比 33.63%，达 10.03 亿元，冲击我市有限的医保基金，导致我市医疗卫生事业自身发展更加艰难。

（三）养老产业发展面临困境。一是产业体系不够完整。我市虽然有生态康养、康养旅居、中医药康养等，相互间难以互补或相互支撑。二是周边地区康养产业发展迅猛，区域竞争日趋激烈，我市在争夺人才、资金、技术、市场等方面信心不足。三是我市对社会力量经办养老产业政策不够完备、且难以落地。

三、工作建议

（一）要进一步提高站位，探索协同发展机制。长三角一体化发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，宣城作为其中一块欠发达区域，要把蓝图规划从“纸面”落实到“地面”，任重道远。要思考在一体化布局中“宣城能得到什么、宣城又能贡献什么”，制定出双赢的政策机制，既要补齐“硬基建”短板，加速推进一系列公共服务领域的“软联通”项目；又要积极推动省级层面的沟通支持，探索长三角区域间协同发展的宣城机遇，破解“虹吸效应”难题。

（二）要进一步创新协作模式，加强实体化布局。长三角（宣城）产业合作区已经进入实体化运作阶段，我市与长三角发达城市在医疗、康养、就业创业等领域合作半径也将逐渐扩大，加强公共服务领域的实体化布局，推进公共服务内容和方式创新，迫在眉睫。如，要尽快制定民间资本办养老可落地的政策支持体系、鼓励和引导企业等社会力量积极参与养老产业，要开展以“降低转诊比例”为导向的医疗合作、提升医疗服务水准等，切实提高公共服务共享水平。

（三）要进一步重视民营企业，实现共建共享。长三角山水相连、人文相亲，“同住一个长三角”，百姓期盼的“同城待遇”体现在基础设施互联互通、公共服务共建共治共享的多个方面。政府及相关部门要在重规划、强引领、调政策、优环境的基础上，加大对民营企业的支持力度，进一步激发市场活力，引导和支持民营经营单位开展跨区域公共服务方面的合作，实现资源共享、优势互补，推进公共服务社会化、市场化、品质化，满足广大群众在就业、就医、养老等方面多样化的民生需求。

关于深度融入长三角一体化地区协调互动和对外开放联动 发展情况的调研报告

市人大常委会第三调研组

根据市人大常委会关于开展深度融入长三角一体化发展情况专题询问工作部署，9月份开始，由常委会副主任余宏汉任组长，办公室、研究室、预算（财经）工委负责同志为成员的第三调研组，以“地区协调互动和对外开放联动情况”为切入口开展了专题调研。调研组召开专题座谈会听取了市直有关部门工作汇报，赴宣州区、旌德县进行了专题调研，考察学习了滁州市地区协调互动、浙江省金华市及义乌市对外开放联动发展相关情况，现将有关情况报告如下。

一、主要工作成效

市政府及相关部门认真贯彻落实习近平总书记关于推进长三角一体化发展的重要讲话重要指示精神，锚定深度融入长三角一体化发展桥头堡战略定位，主动靠上去、精准接上去、全力融进去，有力推动我市纵深融入长三角一体化发展取得新成效。

（一）全力推进融圈进群。积极融入上海大都市圈。抢抓上海大都市圈规划编制契机，成功争取“一地六县”产业合作区、长三角（宣城）产业合作区、沪皖共建长三角（广德）康养基地、宣城东部新区等涉及我市长远发展的重要空间单元在上海大都市圈国土空间总体规划方案中予以体现，成为全省唯一全域纳入上海大都市圈规划范围的地级市。全面融入南京都市圈。落实党政联席会议和与江苏省属企业合作发展座谈会会议定事项，与南京都市圈成员城市共同发布《南京都市圈科技合作

白皮书》，加快嵌入南京都市圈创新体系；编制完成《宣州—高淳省际毗邻地区总体发展规划暨国土空间规划研究》，加速推动宣州—高淳省际毗邻地区新型功能区创建。加快融入杭州都市圈。宣城·萧山新塘羽绒产业园获评安徽首批 18 个长三角省际产业合作园区之一，广德与长兴、安吉共建“一地六县”产业合作区已纳入《长三角地区一体化发展三年行动计划（2024-2026）》，宁国与安吉探索建立省际毗邻地区新型功能区，绩溪与临安共建一体化高质量发展示范区。主动融入合肥都市圈。加强在新能源和智能网联汽车、人工智能等领域合作，嵌入合肥都市圈创新链、产业链。

（二）主动链接沪苏浙资源。推进长三角（宣城）产业合作区建设。按照“一年打基础、三年见成效、五年大发展”建设目标，坚定“大干项目、干大项目”，聚焦新能源、汽车及核心零部件、高端装备制造三大主导产业，重点招引生态主导型“链主”企业。2024 年 1-6 月，长合区新签约亿元以上项目 31 个，总投资 256.56 亿元，同比分别增长 14.81%、29.54%，单个项目平均投资额 8.28 亿元，是全市平均水平的 2.03 倍；新开工项目 20 个，总投资 104.49 亿元；新投产项目 16 个，总投资 57.29 亿元。共建长三角（广德）康养基地。沪皖正式签订共建长三角（广德）康养基地合作框架协议，双方合作成立长三角（广德）康养发展有限公司，共同推进“一轴、两心、五谷”建设，大力招引康养、医疗头部企业，加快打造沪皖康养合作示范标杆。加快宣城东部新区建设。签约落地长三角（宣城）大数据和软件产业基地、长三角（宣城）水运产业服务中心等项目 12 个，着力打造融入“沪苏湖宣”发展轴重要平台。运营宣城市首家“科创飞地”——宣城（上海）科创中心。

直接链接上海高端创新资源和科技成果，积极构建“研发在沪、生产在宣；孵化在沪、落地在宣；引才在沪、用智在宣；总部在沪、投资在宣”的一体化发展模式。

（三）等高对接制度机制。坚持与沪苏浙地区等高对接。常态化组织市党政代表团赴沪苏浙学习考察，定期梳理沪苏浙出台的最新政策，制定 22 项学习转化事项，推动全市上下更新观念，做到应学尽学、能用尽用。如认真学习借鉴湖州市推进“十百千万”重大项目攻坚行动等沪苏浙地区先进经验，制发《宣城市扩大有效投资“十百千”三年专项行动方案（2024—2026 年）》。完善与沪苏浙干部常态化交流机制。近年来，全市共选派 367 名干部赴上海松江、临港集团、江苏溧阳及浙江安吉等地开发园区和相关企业跟班学习，拟利用三年左右时间推动乡村两级主要负责人至沪苏浙跟班学习全覆盖，充分借鉴园区建设、乡村振兴、产业发展、科技成果转化等方面的政策举措和创新打法。

（四）加快推动开放合作。积极推动外贸发展。发挥“清单+订单”、四方会商、回转挖潜、金融服务、风险预警等五项为企服务机制作用，开展对进出口企业精准帮扶；下发境内展会推荐目录，助力企业多元化开拓海外市场；推动“跨境电商+产业带”模式发展，加快发展跨境电商等新业态。今年 1-8 月，全市实现进出口 170.6 亿元，同比增长 24.6%，增幅居全省第一位。扎实开展外资招商。坚持“引进来”与“走出去”相结合，以“徽动全球”为指引，主动融入长三角搭建合作平台，扎实开展外资招商活动。深化通关便利化改革。推进“两步申报”工作，助力企业申报 AEO 认证（海关最高信用等级企业），推广应用国际贸易“单一窗口”，优化安徽皖东南保税物流中心（B 型）卡口通行模式，进一

步提升通关便利化水平。推进开放平台和国际物流通道建设。持续推进宣城综保区项目、宣城联动创新区、宣城国际陆港和海铁联运等平台通道申建。

二、存在问题

从调研情况看，近年来特别是今年以来，全市上下坚决扛起安徽融入长三角一体化发展前沿阵地使命担当，宣城整体融入长三角一体化发展迈出了坚实步伐。但与我们外出考察的滁州和金华等地相比，我市在地区协调互动和对外开放联动方面仍有一些问题亟待研究和破解。主要是：

（一）合作规划层级还有待提升。从考察学习情况看，自顶山—汉河、浦口—南谯等省际毗邻合作上升为长三角一体化发展战略后，宁滁新型功能区得到快速发展。宁滁两地共同编制完成两个新型功能区国土空间发展策略研究，明确功能区的战略定位、发展目标、空间结构、用地布局、产业发展等内容。滁州市抢抓“三区三线”划定政策机遇，将南谯片区和汉河片区 20.62 平方公里永久基本农田全部调出，为功能区建设提供有力的空间保障。相比之下，我市省际毗邻合作规划层级还较低，缺乏上位规划和顶层设计，高位推动还有待强化，有些规划编制还停留在“纸上”，距离落实到“地面”还有差距。如“一地六县”产业合作区尚未上升为国家战略，长三角（宣城）产业合作区与长三角（湖州）产业合作区虽然签订了合作协议，两地在皖浙毗邻地区新型功能区共同谋划纳入更高层级规划上，也进行了深入交流，但实质性的进展成果还不多，跨区域国土空间总体规划尚未共同编制，长合区等地建设存在未来发展空间受限等问题。

（二）协同互动发展质效还有待增强。从考察学习情况看，近几年滁州与南京建立了多层级、多领域的对接合作机制，创新设立“领导小组+管委会+开发主体”毗邻合作模式，实现“共编规划、共设基金、共建园区、共同运营”，宁滁新型功能区累计落户亿元以上项目 124 个，其中百亿元项目 3 个，10 亿元以上项目 24 个。相比之下，我市在跨区域合作中，尚未形成行之有效的成本共担、利益共享等机制，省际毗邻地区的政策制约尚未打破，在推进产业合作等方面实质性进展还不多；同时，缺少牵引性项目，龙头企业和链主企业引领带动作用发挥不明显。如宣州与高淳虽然在诸多领域合作取得积极成效，但在税收共享、利益分成等产业合作模式上很难达成一致，在推进深度合作上与南谯、来安相比尚有较大差距。

（三）对外开放平台建设还有待加强。从考察学习情况看，金华金义综合保税区围绕“跨境贸易为特色，科技制造为引领，展示交易为亮点”产业定位，重点发展跨境电商、大宗商品、冷链物流、保税加工“四大业态”，进口来源国涵盖 100 余个国家地区，进口产品 1700 余种。浙江自贸试验区金义片区坚持以制度创新服务高质量发展，围绕本地特色优势，在贸易自由、投资自由、资金自由、运输自由等领域“先行先试”，涌现出 99 个全国或全省“首单”“首例”“首家”制度创新成果。义乌市推动“义乌—宁波舟山港”海铁联运发展，每日常态发运 4 列以上，全程提单业务份额占比 50% 以上。相比之下，我市作为安徽融入长三角一体化发展“桥头堡”，理应成为安徽对外开放的最前沿。我市内通外联水平不高，“三区一港”平台建设还存在一些问题，如宣城综合保税区项目进展不快，目前落户入驻项目不多，且已落户项目进出

口额少、外向度不高，不利于综合保税区申报和长远发展；安徽自贸试验区宣城联动创新区自主探索改革创新方面有待提升，形成的可复制推广经验和典型案例还不多；跨境电商综试区产业基础比较薄弱，主体培育有待强化；宁波舟山港宣城国际陆港在拓展业务范围、增强营收能力方面还有待提升。

（四）外资外贸承压持续不减。从考察学习情况看，在全球需求萎缩、国内外经济形势日益复杂严峻的国际大环境下，金华市以抓经济提能升级一号开放工程为引领，巩固传统市场开拓新兴市场、做大市场采购做优特色出口、加大政策供给优化贸易服务，积极扩大高水平开放，外贸出口保持良好势头。相比之下，今年以来美欧等国加剧对俄制裁，我市部分企业对俄收汇业务几乎停滞。企业长期无法收到货款，不敢轻易发货，出现货物积压、资金占用等情况，严重影响出口业务正常开展。1-7月我市对俄罗斯出口4357万美元，同比下降15%。外资招引难度加大，外商投资意愿减弱，投资总额、合同外资、注册资本均减少。

三、意见建议

长三角一体化发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大战略。我们要把长三角一体化发展作为最大机遇、最大动能、最大红利，把各项工作放到长三角一体化发展战略中审视谋划，抢抓战略机遇，常态化对标学习沪苏浙，形成更多高质量融合发展成果，努力在服务 and 融入国家重大战略上当先锋。

一是以纳入上位规划为引领，持续融圈进群联动发展。坚持高点谋划、高位推进，用好上海大都市圈唯一“安徽代表”身份，打好沪苏湖高铁“入皖第一站”招牌，充分发挥战略区位优势，加速“跨省入圈”，

全方位接轨融入上海大都市圈，深度参与共建南京都市圈，积极融入杭州都市圈，有效承接沪宁杭三大都市圈辐射带动、功能外溢，努力实现借梯登高、借力发展。积极争取上位规划支持，深入研究新一轮长三角地区一体化发展三年行动计划，做好同“十五五”规划编制衔接工作，在重大项目、重大平台、重大生产力布局中获得更大机会。以国土空间规划源头为一体化发展“破壁”，推动沪苏湖宣发展轴纳入《长三角国土空间规划》，深化宣城区域规划研究，积极争取更多宣城元素纳入规划内容，为深度融入长三角一体化发展提供更多空间保障和政策支持。

二是以推进产业集聚为重点，持续深化毗邻合作。加快与长三角省际毗邻区域“抱团发展”，努力变“省域边缘”为“合作前沿”，携手推动建设“一地六县”产业合作区，大力推进长三角（宣城）产业合作区、宣城东部现代服务业新区等重大平台建设，着力打造沪苏浙皖毗邻地区合作“新地标”。全方位强化与长三角先发地区深层次产业合作，统筹推进传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业萌发成长，不断培育发展新质生产力，强化龙头企业和链主企业培育，带动上下游产业链提质增效，夯实宣城高质量发展的产业支撑。持续面向沪苏浙招大引强，紧扣新能源、汽车零部件等“2+3+4”产业发展规划和招商图谱，规范引进“大好高优”项目，以优质增量资源推动宣城经济高质量发展。加快与沪苏浙及周边地市合作对接，学习借鉴顶山—汊河、浦口—南谏等省际毗邻地区新型功能区建设经验，共同谋划建设宣州—高淳等省际毗邻地区新型功能区。

三是以构建高等级对外开放平台为抓手，持续赋能开放发展。要用好政策、用足政策，坚持“向海而兴”“借船出海”，积极推进高层次

协同开放、构建高等级对外开放平台，全力推进“三区一港”建设，努力构建连通长三角一线口岸的大通关体系。学习借鉴金义综合保税区先进经验，加速推进宣城综合保税区项目申建工作。深入研究产业趋势，明确宣城综合保税区招商定位，提高招商引资工作质效。持续推进宣城综合保税区基础设施建设，做好落户项目服务保障工作。学习借鉴金义片区先进经验，进一步发挥安徽自贸试验区宣城联动创新区开放引领作用。紧紧围绕我市联动创新区功能定位和特色优势产业，立足解决企业诉求和发展短板，积极探索形成更多制度创新成果。做好省自贸试验区制度创新案例复制推广工作，加大自主探索创新力度。强化跨境电商综试区建设，聚焦数字化贸易发展跨境电商业态。推动“跨境电商+产业带”模式，推进汽车零部件、建材、卫浴等传统企业转型，引进培育龙头企业带动产业链协同发展；积极推进广德市1210模式落地。学习借鉴义乌市先进经验，进一步对标先进赋能宁波舟山港宣城国际陆港发展。全面提升海运订舱服务能力，拓展出口报关等业务，推进宣城国际陆港省级多式联运示范工程建设，推动我市海铁联运扩圈增容。

四是以深化外贸体制改革为依托，持续打造开放型经济高地。习近平总书记强调，长三角区域要积极推进高层次协同开放。对宣城来说，融入长三角一体化发展本身就是最大的开放，要切实增强推动高水平对外开放的责任担当，牢固树立“抓开放就是抓发展，谋开放就是谋未来”理念，抢抓长三角一体化等战略机遇扩大开放，为推动宣城高质量发展开辟更大空间、注入更强动力。充分发挥我市区位、产业、民营企业、平台建设等方面的特点，持续深化对外贸易改革创新，打造服务贸易增长点，推进外贸量稳质提。加大外资招引力度，以制造业为重点加大招

引力度，推动我市汽车零部件、光伏等主导产业出口规模稳步增长，不断提高宣城经济外向度。进一步健全外资服务体系，持续做好新设外资项目跟踪服务、重点外资项目包保联系、贸促服务外资企业等工作，持续优化投资环境。

关于深度融入长三角一体化发展体制机制 一体化情况的调研报告

市人大常委会第四调研组

根据《关于开展深度融入长三角一体化发展情况专题询问的方案》，第四调研组围绕“体制机制一体化”方面开展了调研，9月2日组织召开了市直相关部门座谈会；9月3日赴郎溪县开展了调研，听取了郎溪县政府及相关部门融入长三角一体化发展的情况汇报，进行了座谈交流。现将有关情况报告如下：

一、基本情况

近年来，我市坚持把长三角一体化发展作为宣城发展的最大机遇、最大动能、最大红利，主动靠上去、精准接上去、全力融进去，对照长三角先发地区，在思想理念、工作机制、政策制定上对标对表、深度融入。

（一）对标对表，理念上等高对接。用好省委赋予的先行先试权，梳理形成22项学习转化沪苏浙政策举措清单，学习长三角先发地区改革创新经验。制定出台《关于加快打造与沪苏浙一体化的营商环境赋能经济高质量发展行动方案》，实施“政务环境提升”“要素环境提升”等七大提升行动，对标沪苏浙，补齐短板、缩小差距。常态化选派干部到沪苏浙挂职锻炼，推动各级干部不断开阔视野、增长见识、更新观念。

（二）对标对表，机制上共建共享。深化南京都市圈政务服务联盟、G60科创走廊、“一地六县”政务服务一体化等区域合作机制，实现长三角“一网通办”高频跨省通办服务和应用173项。与湖州市签订《税

收合作框架协议》，强化区域税收合作。探索建立跨区域产业转移、园区合作成本分担和利益共享机制，宣州区和高淳区签订《一体化发展合作共建产业园协议》；与杭州市萧山区合作共建宣城·新塘羽绒产业园。协同建立跨区域重大项目合作推进机制，苏皖两省合作共建宁国龙潭抽水蓄能电站，与南京市、杭州市、湖州市协同加快推进宁杭铁路二通道前期工作；协调推进区域康养文旅项目，共建长三角（广德）康养基地。

（三）对标对表，政策上沟通会商。依托长三角城市经济协调会等区域合作平台，与沪苏浙区域城市围绕政策协同制定、区域协调发展等开展合作，推动在产业协同、生态环保、互联互通、公共服务等领域签订系列合作协议。强化重大规划衔接、会商，协同编制上海大都市圈国土空间规划。

二、存在问题

（一）政策协同难度仍然较大。我市与长三角区域先发城市相比，在经济发展水平和城市综合能级上存在较大差距，2023 年我市地区生产总值 1951.9 亿元，而涉及“一地六县”的其他地市无锡市、常州市、湖州市分别为 15456.2 亿元、10116.4 亿元、4015.1 亿元，大约是我市的 8 倍、5 倍、2 倍。区域间的发展差距导致各地在发展定位、发展需求上存在差异，以“一地六县”产业合作区为例，上海市侧重推进域外农场建设，无锡市和常州市着力于推进苏锡常一体化，湖州市重点是建设长三角（湖州）产业合作区。各地更多还是立足本地区的发展实际，从自身利益出发制定相关政策，协同联动，特别是产业合作上没有形成向心力。我市在交流合作中缺少优势和话语权，协同难度大。

（二）合作共建机制不够健全。如 2023 年我市牵头举办了“一地

六县”主要负责人联席会议，谋划了一批合作事项，但建立常态化工作推进落地机制存在一定困难。跨区域项目协调机制运行不畅，如南京至宣城铁路，我省计划 2024 年开工建设，而江苏段计划 2025 年开工建设；水阳江航道宣城市区至水阳镇甘家拐段已按限制性三级航道标准整治完工，但江苏境内甘家拐至南京高淳区西陡门段 5 公里仍是六级航道。与沪苏浙地区高校、科研机构及企业人才的合作机制还存在沟通不畅、协调困难等问题。数据壁垒依然存在，长三角政务服务一体化仍有较大发展空间。

（三）营商环境尚存差距。在人才、资金、土地、服务等要素保障方面还存在一定差距。人才吸引力不足，高端人才、技术型人才短缺；融资渠道相对单一，企业融资难、融资贵问题依然存在；土地指标紧张、能耗指标缺口大，制约了招商引资项目落地。企业特别是中小企业获得感还不够强，一季度我市民营企业评营商环境指标下滑了 7 个位次，在库外调查中接受电话访问的 150 个本市企业中，仅有 121 个企业选择宣城市为营商环境省内前三城市，居全省第 15 位；外市企业投票给宣城市比例仅为 4.1%，居全省第 14 位。

三、意见建议

（一）以高质量发展为方向，持续提升核心竞争力。坚持把高质量发展作为新时代的硬道理，聚焦经济建设这一中心，一心一意谋发展，埋头苦干、真抓实干，做好自己的事情。加快构建“2+3+4”产业体系，全力推进新型工业化，围绕延链、补链、强链打造完整产业生态，不断培育壮大新质生产力。积极应对招商新形势和新要求，及时调整我市招商引资政策，扎实有效开展招商引资工作。持续优化营商环境。坚持用

改革的办法解决前进中的问题，用足用好省委赋予宣城的先行先试权，坚持“引进来”“走出去”相结合，通过借鉴+创新的模式，常态化对标学习转化沪苏浙政策举措。

（二）以重大区域合作平台为媒介，持续加强沟通衔接。借助长三角地区主要领导座谈会、长三角城市经济协调会、长三角 G60 科创走廊联席会议等区域合作平台，加强政策协同、机制协同、产业协同会商沟通。结合“十五五”规划编制前期研究，加强与沪苏浙衔接对接，共同谋划重大项目、重大平台。积极争取将“一地六县”产业合作区建设纳入国家发展战略规划。

（三）以“融圈进群”为契机，持续深化交流合作。主动融入上海大都市圈，持续关注、深度参与上海大都市圈国土空间总体规划编制，力争更多体现宣城元素和宣城发展诉求，更好推动全市产业链、创新链、供应链融入上海大都市圈。抢抓沪苏湖高铁即将开通、宣城进入上海“1 小时轨道通勤圈”机遇，充分承接上海科技成果转化和功能疏解。持续深化与杭州都市圈、南京都市圈成员城市协调互动，加强产业协同、基础设施联通、生态环保联控、公共服务共享。充分发挥长三角 G60 科创走廊宣城（上海）科创中心作用。加快推进东部新区建设，强化双招双引，链接沪苏浙高端服务业资源，打造融入沪苏湖宣发展轴重要平台。

关于深度融入长三角一体化基础设施联通和生态环保联控 情况的调研报告

市人大常委会第五调研组

根据市人大常委会《关于开展深度融入长三角一体化发展情况专题询问的方案》要求，第五调研组近期对我市深度融入长三角一体化基础设施联通和生态环保联控情况开展了专题调研。调研组通过召开汇报座谈会，听取市交通运输局、市生态环境局、市农业农村局和市铁路（机场）建管中心相关工作情况汇报，实地察看宁国市云梯乡毛坦河跨界水体、宁国高铁南站、宁国市青龙湾机场、G50 高速改扩建项目广德誓节枢纽、太极洞风景名胜区跨省问题点位，详细了解铁路航空、公路水运建设情况，毗邻苏浙地区水资源水环境水生态协同治理和跨省生态环境问题整改情况，听取意见建议。现将调研情况报告如下：

一、基本情况

（一）全市连接长三角区域交通基础设施联通情况

长三角一体化发展战略实施以来，我市积极抢抓机遇，加大交通建设力度，持续推进高速公路加密、干线公路提升、农村公路提质、高速铁路成网、水运航道扩能、民用航空提速，初步形成综合立体交通网络。一是公路建设内联外通。建成 9 条高速公路，总里程 517 公里，位居全省第三，实现县县通高速。其中 5 条高速连接上海、南京、杭州等长三角主要城市。宁安高速的开通提升了融入长三角地区通达能力。在建 7 个高速公路项目，其中 3 个项目对接湖州高速路网，4 个项目完善优化长三角高速路网。建成 30 条国省干线，其中 16 条实现与南京、杭州等

5 个长三角重要城市等高对接。谋划建设 4 个高速公路项目，目前正加速推进。二是水运航道通江达海。全市共有内河港区 5 个，千吨级泊位 29 个，航道 22 条总里程 423 公里，其中三级以上高等级航道 60 公里，可常年通航千吨级船舶。通过水阳江航道整治和芜申运河疏浚，我市至上海实际航程缩短 170 公里。建成首个苏皖合作营运广利川码头，定埠港开通全省首条县级集装箱航线。在建郎溪定埠综合码头二期工程已完成前沿 4 个泊位改造；月生码头、姚湾散货码头工程建设全面提速。到 2025 年，基本建成“一纵两横”（一纵：水阳江航道，两横：芜申运河、汪联河—南漪湖—郎川河航道）航道主骨架和“双核三区”（双核：宣州、郎溪港区，三区：宁国、泾县、南漪湖港区）港口枢纽体系，实现由沿江区域向沿海区域连通的跨越，港口吞吐量有望达到 3000 万吨。

三是铁路建设加密联通。全市 5 条高速铁路总里程 337 公里，2 条普速铁路共 240 公里，铁路网密度达 460 公里/万平方公里。合福高铁、商合杭高铁等 5 条线路实现与合肥、杭州、南京、上海等长三角中心城市 1 小时直达。随着宣绩高铁开通运营，我市实现县县通高铁目标。巷口桥至宁波港、上海洋山港等海铁联运班列正式运营，完成集装箱运输近 5 万标箱。宁杭高铁二通道、杭临绩高铁等项目列入《长江三角洲地区多层次轨道交通规划》。四是航空网络通达全国。芜宣机场顺利通航，已开通 44 条国内客运航线、6 条全货机国内航线、2 条全货机国际航线，以民用中型机场和专业性航空货运枢纽为目标的芜宣机场改扩建工程一期顺利推进，“北联京津冀，南通珠三角，西连重点城市群，直达东南亚”的航线网络布局初步形成。建成运营全省首座通用机场—宁国青龙湾机场，旌德通用机场开工建设，绩溪、泾县、郎溪、广德、宣州通

用机场项目前期工作有序开展。

（二）全市毗邻长三角区域生态环境共保联治情况

全市紧扣“一体化”和“高质量”两个关键词，坚持区域协作、联保共治，积极推动构建长三角区域一体化生态环保新格局。一是建立健全长三角区域生态环境保护协作机制。深入贯彻落实皖浙两省共同保护新安江—千岛湖生态环境合作机制，全面落实《新安江—千岛湖生态环境共同保护合作区建设方案》。今年9月皖浙两省三市六地共同发布以“合作共保 助力发展”为主题的《千岛湖宣言》，围绕2024年度“浙皖合作十件事”，坚持项目共建、人才共育、服务共享、互利共赢，推动生态环境共同保护由单一的资金补偿向产业发展、多元合作转变。市、县两级政府及有关部门主动加强与苏皖合作区、长合区各成员单位沟通协调，签订突发水污染事件联防联控、环境污染执法联动等生态环境共保联治协议。今年6月，苏浙皖三省六市共同发布《长三角六市生态环境共保联治宣言》，积极探索跨区域生态环境保护共商共治，坚持规划一张图、环保一把尺、治理一盘棋。二是巩固提升长三角区域生态环境联防联控质效。深入推进夏季臭氧及秋冬季专项攻坚行动，扎实开展涉挥发性有机物企业排查整治，建立生态环境、市场监管、公安机动车常态化协同执法机制，完善空气质量网格化监测体系，构建智慧化大气监管系统。共同举办“同心共筑、携手联奏，共建美丽长三角”生态环境共保联治系列活动，扎实做好杭州亚运会等重大活动空气质量保障工作。郎溪县与溧阳市共同完成郎溪县梅溧河梅渚段和溧阳市洪桥河清淤工程，推进沿岸改造项目及水产、畜禽养殖的退出和治理，实施洙漕河跨区域水环境综合整治工程。广德市与长兴县共同制定了跨界水体泗安河

东村桥国控断面水质监测方案，对各自辖区内影响跨界河流水环境的工业、生活和农业面源污染加强排查与监管。2023年以来，我市先后与南京市、溧阳市共同开展南京都市圈跨界流域联合执法行动。绩溪县与临安区、宁国市与安吉县针对山核桃连片种植水土保持、竹笋采摘加工、农业面源污染防治等方面强化联防联控，加大治理力度。广德市、宁国市、郎溪县分别与毗邻地区共同开展跨界小流域生态补偿探索。聚焦打击跨区域违法违规倾倒固体废物行为，开展跨省界固体废物非法转移专项执法“百日行动”，全面排查工业企业涉及固体废物堆放、贮存、处置情况。目前，63件跨省倾倒建筑垃圾案件已全部纳入省“1+1+N”突出生态环境整改调度系统，完成验收销号。

二、存在问题

（一）毗邻苏浙地区省际通道尚未完全实现等高对接。例如，G330浙江临安段已按照二级公路标准建成通车，受资金等建设要素制约，我市境内省界至鸿门段现状为三四级路；郎溪县S239连接线项目已按一级公路标准建成通车，衔接的江苏溧阳S239段尚未开工建设。再如，我市水阳江航道已经按照限制性三级航道标准完成了整治，但水阳江航道高淳段5公里至今仍未升级改造，极大影响我市毗邻地区水运互联互通。又如，宁宣铁路前期工作我市已基本具备可研批复条件，但江苏南京段前期工作严重滞后且进展缓慢等。

（二）长三角区域生态环境共保联治仍存在诸多制约因素。一是毗邻地区之间行政壁垒仍未打破。长三角区域各省、各市之间生态环境保护政策体系、工作机制等存在一定差异，各方对生态保护工作的关注重点和诉求也各有不同，制约了毗邻地区生态环境协同保护和监管效果。

例如，各地之间跨界水体水质保护尺度不一致、排污单位执行的污染物排放标准不同、环境执法标准和规范不统一、执法证据互认困难等，影响了毗邻地区之间生态环境共保联治的实际成效。二是长三角区域共保联治协议约束力不强。目前，共保联治工作多聚焦于具体的环境案件，部分矛盾大、触及多方利益的问题仍未得到根本解决。涉及多部门联合协同的工作，仍存在责任归属难、协调难、落实难的问题。比如，郎溪梅漂河殷桥断面水产养殖尾水治理工作涉及上游溧阳市农业农村等多个部门，广德市太极洞国家级风景名胜区问题点位涉及皖、苏、浙三省，目前问题整改未有明显进展。

三、意见建议

（一）强力推动交通由互联互通向直联快通转变。持续抢抓长三角一体化高质量发展和上海大都市圈、南京都市圈、杭州都市圈以及“一地六县”合作区建设等战略机遇，深入推进省际交通重大项目规划衔接，抓紧抓实宁宣铁路、宁杭高铁二通道及杭临绩铁路、宣城（宁国）至杭州（临安）城际铁路等项目的谋划和前期工作。以民用航空和通用航空多层次航线网络为重点，积极构建省际重大交通项目推进和调度机制，推动项目同步建设、同步运营。强化要素破解，积极推动 G330 绩溪、宁国段前期工作，协调 S239 溧阳段开工建设，畅通长三角省际干线通道。主动沟通、协调对接南京市及相关部门，加快推进水阳江航道高淳段前期工作，争取早日开工。

（二）全力拓展生态环境共保联治的广度和深度。深入落实长三角区域生态环境共保联治合作机制，充分发挥南京都市圈、杭州都市圈等联席会议协调作用，提升协议机制约束力，加快推动区域一体化生态环

境保护机制体系的完善，着力破除生态环境行政壁垒。推动广德市深度参与长三角区域排污权交易，进一步拓展生态产品价值实现路径。持续推进大气污染综合治理，深化区域重污染天气联动应对；强化重点跨界水体污染联防联控，落实跨界河湖共治协议内容，建立健全跨界河湖水质监测信息共享制度，探索构建多元化跨界小流域生态补偿机制；与长三角毗邻地区开展环境污染执法联动，加大协同治理力度。进一步提升跨区域污染防治的科学化、精细化、一体化水平。

市人大常委会审议关于深度融入长三角 一体化发展情况报告的意见

(2024年11月18日市五届人大常委会第四十四次

主任会议通过)

市五届人大常委会第二十二次会议听取和审议了市政府关于深度融入长三角一体化发展情况的报告，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，长三角一体化发展战略实施六年以来，我市抢抓历史机遇，始终把长三角一体化发展作为最大机遇、最大势能、最大红利，紧扣“一体化”和“高质量”这两个关键词，主动靠上去、精准接上去、全力融进去，全面加强沪苏浙地区协调互动、科创产业协同、基础设施互通、生态环保联控、公共服务共享、对外开放联动和体制机制一体，在深度融入长三角一体化发展上做了大量工作，取得了新的进展。

常委会组成人员指出，我市深度融入长三角一体化发展还存在思想观念对标沪苏浙还有差距、产业基础薄弱、合作共建机制不够健全、公共服务共享程度不高、生态环境共保联治存在制约因素等问题，需要引起足够重视。

为此，常委会组成人员提出如下审议意见：

一是突出理念先行，加速推进思想观念等高对接。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，认真贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神，进一步增强深度融入长三角一体化发展的政治自觉、思想自觉和行动自觉，

实现“六个新提升”、做到“六个当先锋”。持续在解放思想、更新观念上狠下功夫，坚持不懈“追赶江浙、争先江淮”，积极对标学习沪苏浙，在思想理念、创新氛围、体制机制、营商环境、工作作风等方面对标提升，全面增强主体主导主动意识，坚决扛起“桥头堡”和“排头兵”的重任，纵深推进长三角一体化发展取得新的更大成效。

二是坚持科创产业支撑，加速推进产业发展向新提质。积极融入长三角科技创新共同体建设，高水平运营长三角 G60 科创走廊宣城科创中心，深化与长三角地区的产学研合作，引导企业坚定不移走专精特新之路。以实施工业强市“6543”计划为抓手，引导长三角优质资源向产业集群高效集聚，着力推动“2+3+4”产业高质量发展。统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系。加快新一代信息技术在制造业全方位全链条普及应用，一体推进企业设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新，以数字化转型推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，促进实体经济和数字经济深度融合。抓住先发地区产业结构调整的溢出效应，抓住招商引资新形势带来的新机遇，紧盯长三角重点地区，通过产业链招商引进增量，持续推进招大引强和培大育强。

三是抢抓战略机遇，加速推进体制机制一体对接。紧紧抓住加入上海大都市圈的历史性机遇，全力加快“融圈进群”发展。聚焦区域交通一体化、城乡交通一体化、综合交通一体化，推动交通由互联互通向直联快通转变。持续推进长三角（宣城）产业合作区、长三角（广德）康养基地、宣城东部现代服务业新区建设等重点工作。学习借鉴顶山—汉河、浦口—南谯合作区经验，高起点谋划与长三角毗邻地区的产业合作

平台，更加注重从体制机制上打破地区分割和行政壁垒，切实打造“共编规划、共设基金、共建园区、共同运营”的紧密型合作平台。积极落实好各类政策，推进公共服务共建共享，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

四是坚持绿色发展，加速推进生态环境共保联治。全面践行“两山”理念，坚持生态优先、绿色发展，将宣城绿色生态底色转化为推进高质量发展的优势，加快推动发展方式绿色低碳转型。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极稳妥推进碳达峰、碳中和，不断把生态“高颜值”变为经济“高价值”。进一步加强跨区域跨流域生态环境保护和协同治理，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动生态环境问题排查整改常态化长效化，携手共建长三角美丽中国先行区。

附：主要问题清单

主要问题清单

1. 参与协同创新渠道偏窄，享受协同创新带动的红利较少。一方面长三角协同创新还主要采取联席会议制度，行政壁垒和既有利益格局的限制依然存在，另一方面我市城市规模不大、经济体量偏小、创新能力偏弱，这些都导致了我市参与协同创新的渠道偏窄。

2. 产业基础依然薄弱，参与长三角产业链供应链融合发展程度不深。我市产业发展长期呈现小企业多大企业少、配套产品多终端产品少、低端产品多高端产品少的局面，存在产业基础薄弱、发展不足、结构不优的问题。

3. 合作规划层级有待提升，协同互动发展质效还需增强。我市省际毗邻合作规划层级还较低，缺乏上位规划和顶层设计，在推进产业合作等方面实质性进展还不多。

4. 合作共建机制不够健全，建立常态化工作推进落地机制存在一定困难，跨区域项目协调机制运行不畅，如南京至宣城铁路，我省计划2024年开工建设，而江苏段计划2025年开工建设。

5. 公共服务共享程度不高，涉及民生领域的公共服务事项，没有全部做到异地办理和政策同享。

6. 毗邻苏浙地区省际通道尚未完全实现等高对接。如：G330浙江临安段已按照二级公路标准建成通车，受资金等建设要素制约，我市境内省界至鸿门段现状为三四级路。

7. 长三角区域生态环境共保联治仍存在诸多制约因素，毗邻地区之间行政壁垒仍未打破，长三角区域共保联治协议约束力不强。

述职报告

——2024 年 10 月 28 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

市科技局局长 张明星

宣城市人民代表大会常务委员会：

2023 年以来，本人深入学习党的二十大、二十届三中全会精神，贯彻落实中央和省、市委的决策部署，依法履职，较好地完成了各项工作任务，现述职如下。

一、以“强法治”为基础，提高政治站位

（一）坚定“学法”筑基

坚持带头学法，通过局党组会、学习会等形式，深入推进《宪法》《国家安全法》《促进科技成果转化法》《安徽创新型省份建设促进条例》等专题学习常态化。定期开展“机关集中学法月”活动；依托“智慧普法依法治理云平台”学法，全局公务员学习课时达 40 人次，合格率达 100%，正科级以上干部宪法知识测试合格率达 100%。

（二）正确“用法”提能

落实法律顾问制度，邀请法律顾问参与重大决策和规范性文件制定；各类涉法文本均经法律顾问、市司法局、市市场监管局审查，保证行政决策合法、科学。2023 年，法律顾问出具法律意见书 4 件。制定信访、网络舆情等应急预案，办理省厅信访转办件 2 件、“互联网+督查”留言平台 1 件、市长信箱 1 件，依法化解舆论危机，提高行政执法能力。

（三）加强“普法”为民

制定年度普法依法治理工作要点及责任清单，明确普法内容 6 项，主题活动和普法计划 7 项。线下定期开展“科技活动周”“谁执法谁普法谁开展法律服务宣传月”等科普品牌活动。2023 年开展“入户走访送法进家庭”等特色普法活动 5 次，受众达 2000 余人。线上开设局官网“法治宣传”专栏，2023 年以来发表作品 25 篇，访问量达 1.4 万。

二、以“重实干”为导向，筑牢科创根基

（一）提质增容，拓宽科技创新平台覆盖面

一是提高科创平台质效。聚焦“2+3+4”产业，推进华晟新能源公司先进光伏技术安徽省产业创新研究院建设；推进广信农化省级重点实验室在研项目；提升中鼎省重点实验室整合质效，结合“三清零”工作实施，深入推进企业研发中心创新活力。二是推动科创平台增容。建立高能级科创平台动态培育库，梯度推进高水平新型研发机构建设。已推荐申报省级企业技术中心 16 家，省级企业研发中心 47 家。

（二）加强培育，提高企业主体地位水平面

一是做优创新主体培育。健全“科技型中小企业—高新技术企业—独角兽企业—上市企业—科技领军企业”梯次培育机制；首创高新技术企业培育服务指南，开展企业研发费用“一对一”指导，分县建立高新技术产业企业培育库。二是做优“双倍增”“三清零”计划。强化涉企政策引导，实施科技型企业“双倍增”计划和规上重点制造业企业“三清零”行动。2023 年入库备案国家科技型中小企业 923 家，今年以来备案 1016 家，总量居全省第 5 位，增幅居全省第 1 位。申报高新技术企业 317 家，申报通过率居全省第 3 位。

（三）链接供需，扩大科技成果转化成效面

一是链接科技成果转化供给侧。案例化汇编高校院所科技成果，建立健全科技成果数据库，共建宛陵科创城和研究生联合培养基地，推动横向项目研发，加速成果从“书架”走上“货架”。2023 年对接产学研用合作项目 309 项，今年以来对接 172 项，吸纳技术合同交易额 4890.7 万。二是链接科技成果转化需求侧。常态化征集、凝练企业技术需求，动态面向高校科研院所发布，完善成果转化对接机制，发挥科技大市场 and 羚羊科产业务的作用，推动科技成果转化及时高效开展。2023 年以来发布技术需求 1100 余项，选派科技副总 21 名，今年以来选派科技副总 19 名。

（四）要素赋能，完善科技创新生态服务面

一是探索金融要素服务模式。实施金融支持科创企业共同成长计划“双牵引”工程，嵌入“贷投批量联动”。加快建立和完善以政府引导-企业主体-金融支撑-民间补充的多元化科技投融资体系。全社会研发经费投入强度增长到 2.46%，高新技术产业增加值占规上工业比重增长到 58.2%，科技类企业贷款增速 31.9%。二是探索人才要素服务模式。加强“产业+人才”战略性谋划。2023 年以来开展人才供需对接活动 186 场次，征集重点产业企业人才需求 6925 个，引进各类高端人才 500 余人。累计招引和培育高层次人才团队成为高新技术（培育）企业 42 家，入选省级扶持团队名单 30 家。

三、以“严标准”为态度，办好人大建议

严格按照人大代表建议办理工作相关规定和要求，充分吸收、认真办理人大代表意见和建议，积极配合市人大常委会教科文卫工委专项调研。2023 年，我局收到市五届人大二次会议代表建议共 8 件，其中主办

2 件，协办 6 件，办件满意率达 100%。今年以来我局收到市五届人大三次会议代表建议协办 2 件，回复人大常委会审议意见函 2 件。及时汇报《关于聚焦“三个突出问题”推动构建区域创新新格局的建议》《关于支持广德创新港科技孵化器申报省级、国家级孵化器的建议》等办理情况。认真研究《关于加快开发区规上工业企业科技创新能力建设情况调研报告》，推进相关工作。

四、以“正作风”为约束，落实勤政廉政

（一）坚定勤政廉政思想内化于心

欲修其身，先正其心。坚持读原著、学原文、悟原理，系统性、长期性、深入性学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神和二十届三中全会精神。强化正风肃纪，严守政治纪律，严格执行中央八项规定及其实施细则精神和省、市相关要求等廉政规定，坚持重大事项请示报告制度，自觉接受组织和群众的监督，努力打造“廉政品格”、彰显“勤政本色”，锻造“过硬作风”。

（二）履行勤政廉政责任外化于行

勤耕不辍，躬耕笃行。认真贯彻落实《关于实行党风廉政建设责任制的规定》，学习中严以修身、工作中严于用权、生活中严于律己。将廉政建设与实际工作结合，做到知责于心、担责于身、履责于行。2023 年以来召开党组会专题研究部署党风廉政建设和反腐败工作 5 次，开展节前廉政教育 5 次，组织谈心谈话活动 13 人次，常态化组织观看廉政警示教育片，通报各类违规违纪案例，以案为鉴，坚定意志。

五、以“常自省”为鞭策，知不足而奋进

虽然取得了一定的成绩，但仍有不足，主要表现在：考虑到宣城在

科技创新方面的实际情况，保住现有成绩已经不易，因此更多力量集中在创新驱动发展季度赛马指标、市政府目标管理绩效考核指标方面，其他方面存在“比上不足、比下有余就行”的想法，创新开展不多，出彩度不高。比如：县域科技创新亮点总结提炼不够，挖掘深度不足，前瞻性思考不深等。

下一步，科技局将努力提升理论知识学习深度、拓宽科技创新工作广度、加大科技强市目标工作力度，思想不松、力度不减、压实责任。

（一）强化企业创新主体地位。开展企业研发费用“一对一”指导，力争达到 1.9%。巩固高新技术产业增加值回升向好态势。抓实下半年科技型企业批次申报，完成高新技术企业 850 家、科技型中小企业 1000 家的目标。

（二）抓好平台建设和成果转化。发挥科技创新券作用，提升企业研发能力和申报认定企业获批成功率，协同推进中试验证平台建设。预计新建省级以上创新平台 50 家，力争全年实施产学研合作项目 300 项，建成中试孵化基地 2 个以上，推动重大成果转化项目 3 个以上。

（三）推动高层次科创人才汇聚。发挥“科技副总”作用，畅通高校院所和企业人才对接渠道，依托省科技成果转化基金、“鲲鹏计划”等推动高层次人才团队来宣。力争招引高校毕业生等青年人才 4 万人，培育高技能人才 1.2 万人，每万就业人口中从事研发活动人员 110 人年。

述职报告

——2024年10月28日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

市工业和信息化局局长 邱铁军

宣城市人民代表大会常务委员会：

2022年3月，市人大常委会决定任命我为市经济和信息化局（工业和信息化局）局长。任职以来，本人坚决贯彻落实市委市政府工作部署，认真执行市人大及其常委会各项决议决定，自觉接受市人大及其常委会监督，立足岗位、履职尽责，各项工作取得一定成效。现将履职情况报告如下，请予审议。

一、筑牢法治意识，认真执行人大及其常委会决议决定

坚持以习近平法治思想为指导，切实履行推进法治建设第一责任人职责，带头学法、遵法、守法、用法，持续增强法治意识、提高法治素养。局党组会议将《宪法》《中华人民共和国全国人民代表大会组织法》《中小企业促进条例》等相关法律法规作为学习的重要内容，常态化研究部署法治建设工作，审议行政规范性文件和其他重要政策措施，听取依法行政和法治宣传教育等法治工作情况汇报。建立健全法律顾问制度，讨论、决定重大事项之前，注重听取法律顾问意见。认真执行人大及其常委会决议决定，依法行政、依法履职，确保全局各项工作开展合法合规。

二、聚焦新型工业化，依法积极主动履行工信部门职责

始终以“专业、精细、特色、创新”的标准严格要求自己 and 工信干

部职工，全力以赴抓紧抓实抓细各项中心工作和重点任务，将实现新型工业化作为宣城经济高质量发展的重中之重、关键所在，不断推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，加快建设智能绿色制造强市。

一是加强运行调度稳增长。加强运行监测、会商分析、预警诊断，及时掌握重点区域、重点行业、重点企业运行情况，围绕工业经济运行出现的新情况、新问题，分层次、按领域、多举措调度工业经济运行工作。今年以来，全市工业经济运行保持平稳向好态势，1-9月，全市规模以上工业增加值同比增长8.7%，居全省第6位，增速高于人代会目标1.2个百分点；全市技改投资同比增长13.2%，增速高于人代会目标3.2个百分点。

二是强化企业培育壮主体。通过新投产项目转化和“小升规”双线培育，推进递次纳规。2023年以来，全市新增规上工业企业547户、居全省第4位，净增391户、居全省第2位，总数达2359户、居全省第4位。坚持把专精特新作为推动企业转型升级、提升市场竞争力的重要路径。2023年以来，全市新增省级专精特新企业159户、居全省第4位，国家级专精特新“小巨人”企业15户、居全省第4位。建立制造业单项冠军企业市级培育库，入库企业38户，其中14户企业入选省级培育库，居全省第6位。

三是推动提质扩量强产业。提请市委市政府召开全市加快推进新型工业化建设智能绿色制造强市大会，印发《关于加快推进新型工业化建设智能绿色制造强市的工作方案》，统筹推进各项工作任务落地落实。坚定不移培育壮大新能源、汽车零部件两大首位产业。今年1-9月，全市新能源、汽车零部件两大主导产业增加值增长19.8%，增速高于全部

规上工业 11.1 个百分点。其中，增加值占比 22.8% 的汽车零部件产业增加值同比增长 22.2%，有力支撑了全市工业经济平稳较快增长。组织开展传统产业摸底调研，已完成钢铁、水泥、纺织、化工、碳酸钙等行业转型升级调研报告，提请市政府主要负责同志召开专题会议，研究提出转型升级方向和“一企一策”转型升级方案，推动传统产业提质增效。

四是坚持数字赋能促转型。提请市政府在全省率先出台《以数字化转型推动制造业高端化智能化绿色化发展若干政策》，支持规上制造业企业数字化改造。今年 1-9 月，全市新增实现数字化改造企业 699 户，居全省第 2 位；全市累计实现数字化改造企业 1550 户，居全省第 3 位。宣城经开区、广德经开区、宁国经开区入选全省制造业数字化转型示范园区，获得省级奖补资金 4500 万元。宣城“工业大脑”等 3 个工业互联网平台创成省级重点工业互联网平台，数量居全省第 4 位。实施智能制造工程，2023 年以来新增省级智能工厂和数字化车间 33 个，居全省第 6 位。

五是建设产业集群增动能。以建设先进制造业集群为抓手，加快培育发展新质生产力。我市高性能密封件及轻量化汽车零部件、电子电路元器件、异质结光伏等 5 个产业集群纳入省级先进制造业集群培育库名单。其中，高性能密封件及轻量化汽车零部件产业集群成功获评首批省级先进制造业集群。聚力培育中小企业特色产业集群，推动中小企业聚链成群、集群成势。宁国高性能密封件、广德印制电路板 2 个产业集群获评国家级中小企业特色产业集群，泾县电机泵阀、郎溪工程用特种装备制造 2 个产业集群获评省级中小企业特色产业集群，获评数量均居全省前列。

六是深化绿色转型提质效。大力实施节能技术改造，推动工业能效水平提升。今年 1-9 月，全市规上工业单位增加值能耗下降 6.44%，居全省第 5 位。贯彻绿色发展理念，构建绿色制造体系。2023 年以来，全市创成国家级绿色工厂 6 户、省级绿色工厂 24 户，均居全省第 2 位。持续深化“亩均效益”改革，连续三年（2021-2023 年）获得省政府“亩均论英雄”改革工作督查激励。推进工业低效用地处置，2023 年以来完成 296 户企业（项目）13302 亩低效用地处置。

三、自觉接受监督，坚决服从人大及其常委会工作安排

围绕自身职责，认真完成市人大及其常委会交办的各项任务。根据市人大常委会主要负责同志要求，认真梳理摸排电子信息产业技术改造项目，建立项目清单，加强工作调度，推动项目早投产、早见效；起草宣城市 PCB 产业发展调研报告，提请市政府主要负责同志召开 PCB 产业发展座谈会，推动产业高质量发展。按照市人大常委会有关工作安排，认真完成“工业强市”战略推进情况、新型工业化推进情况、“十四五”规划纲要实施情况中期评估等调研相关工作任务。在长三角 G60 科创走廊九城市人大工作交流会上做主题交流发言。认真办理市五届人大二次会议代表审议意见，会同相关部门进一步强化工业低效用地处置、支持企业科技创新等工作。

高质高效办理、报送人大代表议案建议，促进工信系统各项工作做深做实。2023 年以来，共办理市人大议案建议 25 件（其中主办 11 件、会办 14 件），办理满意度持续提升。报送省十四届人大二次会议议案建议 7 条，报送数量居市直单位前列。其中，《关于支持宣城市新能源、汽车零部件两大主导产业集聚发展 打造先进制造业集群的建议》等建

议作为我市重点议案建议向省人代会提出。

四、强化勤政廉政，努力提升为企服务水平和工作质效

认真贯彻落实中央和省、市委关于党风廉政建设和反腐败工作的部署要求，坚持党风廉政建设与业务工作同部署、同检查、同考核，自觉把全面从严治党要求落实到工信工作各个环节。扎实开展党纪学习教育和“六重六轻”突出问题专项整治，引导党员、干部真正把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉，提升工作效能。带头与企业保持“亲清”政商关系，千方百计帮助企业排忧解难，当好企业“娘家人”。聚焦企业发展难点堵点，持续提升“获得互联网”服务水平，扎实开展清理拖欠中小企业账款专项行动，用心用情办理政商恳谈会、新开工制造业企业座谈会、12345 热线等交办的企业“急难愁盼”问题，全力提升为企服务质效。认真做好改制企业后续服务管理工作，完成原港口一、二矿生活区住房安全整治工作，53 户住房安全隐患户已全部搬迁安置，居住环境进一步改善。

五、深入查摆不足，不断提高依法行政和履职尽责能力水平

自担任市工信局局长以来，我积极履行自己肩负的职责使命，取得了一些成绩，但与市人大及其常委会的工作要求，仍有一定差距。主要表现在依法行政水平、人大代表议案建议办理质效和推动工业经济发展能力还需进一步提升。

今年是全国人民代表大会成立 70 周年，值此重要时刻，我将以本次述职为动力，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学深悟透习近平总书记关于推进新型工业化的重要论述，不折不扣落实市委市政府决策部署，认真执行市人大及其常委会意见建议，自觉接受市

人大及其常委会监督，服从市人大及其常委会工作安排。进一步树牢法治意识，持续提高依法行政能力水平，不断提升人大代表议案建议办理质效。聚焦工业经济发展形势、新兴产业发展趋势、重点企业发展态势等，认真学习、深入调研，努力成为推进新型工业化的“行家里手”“专家能手”，为加快推进宣城新型工业化做出工信系统和我本人应有的贡献，不辜负市人大及其常委会的信任和嘱托。

述职报告

——2024 年 10 月 28 日在宣城市第五届人民代表大会常务委员会

第二十二次会议上

市农业农村局局长 胡旭华

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据会议安排，现将本人履职情况报告如下：

一、履职情况

2023 年以来，在市委市政府的坚强领导下，在市人大的全面监督下，本人坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和习近平总书记 2016 年、2020 年和今年 10 月 17 日至 18 日考察安徽重要讲话精神，积极履职尽责，较好完成了各项工作任务。2021-2023 年连续三年省对市乡村振兴战略实绩考核均获优秀等次，2023 年度市管领导班子和领导干部综合考核获得“优秀”等次。

（一）坚持学法用法，突出重点抓落实。一是认真学习贯彻习近平法治思想。深入学习习近平总书记关于全面从严治党、全面依法治国等方面重要论述。2023 年以来，主持召开市农业农村局党组理论学习中心组会 25 次，均将习近平法治思想和依法治国理念贯穿其中。二是加强宪法和法律法规学习。在认真学习贯彻《宪法》的基础上，突出《中国共产党农村工作条例》等党内法规以及《农业法》《乡村振兴促进法》等 52 部涉农法律法规的学习贯彻。三是认真履行法治政府建设第一责任人职责。成立依法行政工作领导小组，印发了《全市农业农村普法依

法治理工作要点》，建立健全法律顾问制度，积极出庭履行行政应诉职责，扎实开展高素质农民、新型农业经营主体、农村学法用法示范户等普法宣传工作，每年举办行政执法人员业务培训和执法大练兵活动，切实提升全市农业行政执法队伍的整体素质和能力水平。

（二）坚持依法行政，明确责任抓履职。2023 年全市农林牧渔业总产值 318.5 亿元，增速 4.7%，增幅居全省第 3，一产增加值 179.9 亿元，增速 4.2%，居全省第 4；2024 年前三季度全市农林牧渔业总产值增长 190.73 亿元，增速 3.9%；一产增加值 104.8 亿元，增速 3.7%；增速均位列全省第 1。一是扛牢保供责任。实施粮食产能提升行动，为建设江淮粮仓贡献宣城力量。2023 年粮食种植面积 329.84 万亩、产量 128.46 万吨，超额完成省下达任务，建成高标准农田 17.6 万亩。今年已完成粮食播种面积 330.9 万亩，预计粮食产量 129.5 万吨，全市 16.7 万亩高标准农田已全面开工。全市拥有长三角绿色优质农产品供应示范基地 42 家，总产值 52 亿元。二是做好农产品增值大文章。以农产品加工业为重点，推动全产业链发展。创建首批全国农业产业强镇 6 个；国家级农业产业化龙头企业 10 家；省级现代农业产业园 12 个，其中国家级 1 家；2023 年农产品加工业产值达 1126 亿元。2024 年前三季度，全市规上农产品加工产值增幅 12.4%、居全省第 1，规上农产品加工企业 376 家。三是加快和美乡村建设。实施和美乡村建设 17 条举措，2023 年以来，全市共建设和美乡村中心村 117 个，其中省级中心村 100 个。围绕“一引领五集成”，全力打造 23 个乡村振兴示范片区，加快建设 28 个省级精品示范村。农村人居环境持续整治提升。四是深化农村改革。扎实推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，年初已选择 6 个乡镇

开展二轮延包试点，10月底将全面启动延包试点工作。持续壮大新型农村集体经济，宣城典型做法被《安徽工作情况交流》刊发，向全省介绍发展经验。2023年全市经营收益50万元以上村521个，占比65.29%。农村常住居民人均可支配收入23979元，居全省第4；增幅8.7%，居全省第2。五是持续巩固脱贫成果。全市现有脱贫人口68968人，监测对象7531人，无一人返贫致贫。2023年108个脱贫村集体经济收入全部超过50万元。脱贫人口人均纯收入为18121元，增幅16.8%，居全省第6。六是完成机构改革。市乡村振兴局职责划入市农业农村局。市耕地保护和粮食安全等7个小组职责划入市委农村工作领导小组，农办力量得到加强。目前全局各机构运转平稳，工作有序推进。

（三）坚持依法办理，凝心聚力抓服务。2023年以来，市农业农村局承办人大代表建议议案共计49件，其中市领导督办件4件。现已全部办结，人大代表反馈满意率为100%。两年来，配合市人大常委会开展专题调研10次并形成专题报告。通过调研使我局明确了工作方向，拓宽了工作思路，提高了工作效率。

（四）坚持廉洁从政，恪守底线抓作风。一是落实主体责任。认真履行党风廉政建设第一责任人职责，带头将落实全面从严治党工作情况纳入民主生活会重要检视内容，认真完成2023年度履行全面从严治党责任情况清单。二是扎实开展党纪学习教育。进一步严明政治纪律和政治规矩，以实实在在的学习成效推动全市农业农村高质量发展。三是强化作风效能建设。积极回应答复部门信箱、市长热线、“宣城市直机关满意度评议”系统群众意见，不断提升行政效能。四是严守廉洁自律红线。认真贯彻落实中央“八项规定”要求，坚持“管好自己的人，看好

自己的门”，始终从严要求自己，时刻检讨言行，坚持勤俭节约的传统。

二、存在不足

一是粮食生产的基础条件仍需改善。农村土地碎片化问题较为普遍，导致土地机械化耕作难、土地种植收益下降。耕地土壤退化、质量下降，地力等级总体不高，低于全省平均水平，农民种粮积极性不高。二是乡村产业发展方面有差距。农业产业规模化发展不足，标准化意识欠缺，品牌化运营水平不高。电商直播等新业态发展缺乏专业运营人才，仓储设施、物流配送等配套体系与先进地区仍有较大差距。

三、改进措施

（一）强化思想认识，依法行政提能力。深入贯彻习近平法治思想，带头学习宪法和法律法规，进一步提升自身法治意识和依法履职能力，主动接受人大监督。加大对农业农村领域相关法律法规的普法宣传，不断提高全系统依法行政能力。

（二）提升服务水平，扎实减负增实效。一是紧盯农民群众急难愁盼问题，分析原因症结，办实事、办好事，让农民群众有更多的获得感。二是力戒形式主义官僚主义，对照检视全覆盖，进一步强化整治，确保不留死角，加快完善长效机制，推动基层减负常态化、长效化。

（三）推进产业发展，真抓实干强“三农”。一是发展特色产业，因地制宜做好“土特产”文章，大力发展家禽产业、打造农产品区域公用品牌“宣上品”，坚持一二三产融合发展，依托经营主体推动农文旅深度融合。二是壮大龙头企业，大力发展农产品精深加工，抓好绿色食品产业“双招双引”，依托市绿色食品产业子基金开展基金招商，增强农业农村高质量发展后劲。

述 职 报 告

——2024 年 10 月 28 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

市应急局局长 孔祥斌

宣城市人民代表大会常务委员会：

2023 年以来，在市委、市政府的领导和市人大的监督支持下，我牢记组织重托，自觉接受市人大常委会监督，尽心履职，奋力创新，为全市应急管理事业发展做出不懈努力，遵照市人大常委会要求，现述职如下：

一、始终坚持严以用权依法行政，全力助推法治政府创建

本人坚持带头学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，将习近平法治思想列入党委理论学习中心组学习计划，专题听取法治建设工作汇报，带头开展法治讲座，创新打造“执法微课堂”，加强执法人员学法用法教育。严格履行法治建设第一责任人职责，深入推进应急管理综合行政执法改革，印发《宣城市应急管理综合行政执法三年行动方案（2023 年-2025 年）》，组织开展多种形式普法活动，切实把习近平法治思想落实到应急管理工作中，助推法治政府创建。

二、始终坚持求真务实狠抓落实，精准发力推进各项工作

我树立和践行正确政绩观，真心谋事、尽心干事，应急管理工作取得了显著成效：一是安全风险防控严实有力。严格落实安全生产责任，认真开展安全生产季度“赛马”，设置安全生产专委会，压紧压实属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任；建立重点时段信息提醒和督

导机制，针对全年重点节日，对各县市区、市直开发园区开展全覆盖检查；集中开展重大事故隐患专项排查整治 2023 行动、安全生产治本攻坚三年行动，着力整改制约安全发展的突出问题隐患。我市荣获 2023 年全省安全生产和消防工作先进单位排名全省第二，在 2024 年第二季度安全生产季度评议中排名全省第一，一起安全生产行政执法案例获评全国优秀执法案例。二是防灾减灾工作成效凸显。充分发挥应急管理部门统筹协调作用，有力应对了多轮强降雨、低温雨雪冰冻等灾害过程，特别是面对今年入梅以来 5 轮强降雨，加强联合值守，落实监测预警，强化指挥调度，累计紧急转移安置 12414 人，全市未发生重大险情灾情和人员伤亡事件；积极推进自然灾害综合风险普查成果应用，以普查数据为基础铺开的“乡村自然灾害智慧防范系统”被列为安徽省智慧应急“星火计划”创新试点；同步抓好森林火灾防治和地震灾害应对、农房保险、冬春救助等工作，最大限度降低人民群众财产损失。三是基层基础逐步巩固提升。扎实推进基层应急体系和能力建设，以宣州区狸桥镇、广德市为试点，统筹组建应急管理站等方式，实现基层应急有机构、有职责、有人员，省委党校就我市做法形成咨政报告和行政内参；完善协同联动机制建设，建立与多个地区及部门的紧急突发事件协调联动机制；市应急指挥中心投入使用，建成纵向到底、横向到边的智慧应急“一平台”；应急预案管理逐步加强，更新各类预案 361 个，组织开展多轮演练，搭建起预案体系的四梁八柱。四是宣教培训成果日益强劲。开展全市应急管理人员综合培训班、应急管理能力建设专题研讨班，提升干部安全理念和素质；建成市安全生产考试中心，举办多轮重点行业安全人员考核培训；深入开展“安全生产月”“防灾减灾日”等宣传活动，编印《小

学生防灾教育读本》赠送全市各小学校，为全市安全发展营造浓厚氛围。

三、始终坚持问题导向主动作为，坚决贯彻落实市人大及其常委会决定、决议和审议意见，积极回应人大代表议案建议

对每年人代会和人大常委会通过的决定、决议、审议意见以及代表建议，我都列入重要日程来抓，广泛收集民情民意、认真开展调查研究，维护人民群众的根本利益。2023 年以来，我局配合落实了加快完成矿山整合、完善基层应急体系等审议意见，承办市人大代表建议 2 件，其中牵头办理 1 件、协同办理 1 件，牵头办理建议已按时办结，办理情况已与人大代表当面答复并得到认可。

四、始终坚持强基固本改进作风，以上率下落实各项规定

我认真履行抓党建和党风廉政建设第一责任人职责，带头抓好党建和党风廉政工作，精心组织开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育，高质量完成市委巡察整改任务。同时，坚持发挥示范带头作用，严格落实中央八项规定及其实施细则，按党性原则办事，按政策法规办事，主动如实报告个人重大事项，管好身边人身边事。

一年多来，我在岗位上做了一些工作，取得了一定成绩，在此，向长期以来关心支持应急管理工作的市人大各位领导、各位同志表示衷心的感谢。然而，对照市委、市人大和市政府的要求，对照人民群众期盼，还存在很多不足，如：学习与实践结合不够紧，运用党的创新理论指导实践、开展工作的能力还有欠缺；工作推动不够均衡，在基层应急体系和能力建设方面推动力度不够。下一步，我将持续强化理论武装，深入探索基层应急体系和能力建设，不断强化基层应急基础和力量。

本次市人大常委会对我履职情况开展述职评议，是人大常委会对我的信任，是各位领导、委员、代表对我的关心和支持，我将虚心听取意见和建议，切实抓好整改落实。同时也恳请大家继续对我予以监督、指导和帮助，一如既往地重视、关心和支持我局工作。

履职情况报告

——2024年10月28日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

市中级人民法院副院长 王少春

宣城市人民代表大会常务委员会：

我是王少春，1999年10月入职市中级人民法院，一直从事民商事审判工作。2011年11月至2021年12月，担任郎溪县人民法院党组书记、院长，2016年11月纳入员额法官管理。2021年12月被市委任命为市中院党组成员，2022年2月被市人大任命为市中院副院长、审判委员会委员、审判员，现分管立案、诉讼服务、信访、审判管理、营商环境及民一庭。2021年至2023年连续三年年度考核为优秀等次。根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、坚定理想信念，筑牢政治忠诚

（一）加强政治理论学习，提高自身政治素养。认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大、二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决拥护“两个确立”、做到“两个维护”，筑牢信仰之基，补足精神之钙，把稳思想之舵。坚持每月参加党组理论学习中心组集中研讨活动、领导班子读书班，自觉将所学精神内化于心，外化于行，在政治上、思想上、行动上与党中央保持高度一致。

（二）落实意识形态工作，加强党纪学习教育。坚持党对法院工作

的绝对全面领导，坚持中国特色社会主义法治道路，坚决抵制西方的“三权分立”“宪政民主”“司法独立”等错误思想。做好审判领域意识形态风险研判，严格落实重大事项请示报告制度和重大敏感案件应对处置“三同步”要求，把审判工作“从政治上看，从法治上办”的要求落到实处。加强党风廉政建设，时刻守住政治底线。自觉参与党纪学习教育，把学习贯彻《中国共产党纪律处分条例》情况作为对照检查的重要内容，做到学纪、知纪、明纪、守纪。

二、立足审判职能，服务全市大局

（一）创优法治化营商环境，服务全市高质量发展。“法治是最好的营商环境”。围绕“办理破产”、“执行合同”两个一级指标，持续优化法治化营商环境。坚持把护航企业高质量发展作为创优营商环境的有力抓手，完善“诉前调解+繁简分流”工作机制，开通涉企案件办理“绿色通道”，实现涉企诉讼一站式办理。定期召开全市法院优化营商环境工作调度会，加强指标调度和工作考评，各项质效指标持续向好。积极推进社会诚信体系建设，联合出台《宣城市破产重整、和解企业信用修复办法》，鼓励企业重塑良好信用、健康良性发展。

（二）做实做细信访工作，助力平安宣城建设。“信访是送上门来的群众工作”。围绕“减存量、控增量、防变量、提质量”的目标，积极开展判后答疑、领导包案、复查评查、组织听证、调度督导等举措，制定多项信访制度文件，扎实开展涉法涉诉信访事项化解攻坚专项行动，成效位居全省法院前列。落实群众来信“有信必复”，规范信访事项办理，做到“事事有回应，件件有着落”。以时时放心不下的责任感，注重信访问题源头治理，注重初信初访化解，加强矛盾纠纷排查化解，做

好日常及重大节日信访维稳工作，迄今未发生进京集体访等涉稳极端事件。针对“诉”“访”衔接等难点问题，在全省首创编制印发《涉诉信访办理手册》，落细涉诉信访法治化举措。2023年、2024年分别向市人大常委会汇报了全市法院信访工作情况。2023年市中院信访办被评为“全省法院涉诉信访事项化解攻坚行动先进集体”。

三、依法履职尽责，勇于担当作为

（一）坚持司法为民，畅通便民利民渠道。严格落实立案登记制，当场立案率达98.12%。不断完善繁简分流机制，实行简案快审、繁案精审。全面优化诉讼服务工作，将庭审之外的所有诉讼事务前移纳入中心“一站式”办理，让当事人“进入一个厅，事情全办清”，不断拓展立案渠道，为当事人提供现场立案、邮寄立案、网上立案、跨域立案等多种立案方式，全市法院网上立案、跨域立案共计5336件，真正实现让数据多跑腿，群众少跑路。落实诉讼费缓减免规定，绝不让困难群众打不起官司，2023年-2024年9月为当事人缓减免诉讼费共计550多万元。完善工作机制、加强多元解纷，推动全市法院与工会、商会等十一家单位联合成立诉调对接工作室，开展诉前调解工作，实现调解一案、解决一批、治理一类。2024年全市法院诉前调解案件23961件，调解成功17000件。加强对人民法庭的指导，打造“枫桥式人民法庭”，推动纠纷源头实质性化解，绩溪县人民法院龙川人民法庭、郎溪县人民法院十字铺人民法庭入选全省首批“枫桥式人民法庭”，郎溪县人民法院十字铺人民法庭荣获“全国法院系统先进集体”称号。

（二）抓优审判管理，促进审判工作提质增效。制定案件质量评查、审委会规则、发改提指意见、优秀裁判文书评比办法等文件，以制度管

案提升审判质效。定期组织召开全市法院审判管理工作推进会、司法审判数据分析会商会，通报全市法院审判质量指标等情况，制发工作提示单，补短板、强弱项，着力提升案件质效。同时，积极完成各项调研任务及数据分析检查工作，为全院重大决策做好参谋助手。

（三）加强条线指导，提升司法公信力。牵头组织召开数次发改案件条线指导座谈会，对疑难复杂案件的事实认定、争议焦点及法律适用等方面存在的问题进行全方位、深层次分析研判。汇编《全市法院发改案件条线指导座谈会材料汇编》，供辖区基层法院干警学习、参考，统一裁判尺度。组织制定《市中院关于审理道路交通事故纠纷案件的指引》，统一人身损害赔偿项目标准，规范自由裁量权，避免同案不同判。针对全市物业服务纠纷居高不下的趋势，找准问题症结，发送《关于加强物业服务监管的司法建议书》（已经收到反馈）。针对劳动争议案件存在的共性问题与市总工会、市人社局联合召开劳动争议联席工作会议，谋划构建全市劳动争议裁审衔接机制，构建和谐劳动关系。

（四）坚持公正司法，维护公平正义。“工欲善其事必先利其器”，司法能力是公正司法的基础。加强业务学习，提升司法能力。严把案件事实关、证据关、程序关、适用法律关，做到三个效果统一。坚持带头办理一些疑难复杂案件，阅核好、签发好每一篇裁判文书，2023年以来审理各类案件共计345件，无一案件被再审或者改判。始终树牢“定分止争”“案结事了”的工作目标，把人民满意作为重要工作宗旨。

四、干净做人做事，保持清正廉洁

严格遵守《中国共产党廉洁自律准则》《人民法院工作人员处分条例》、中央“八项规定”精神、新时代政法干警“十个严禁”、“三个

规定”要求和法官职业道德。严格规范司法行为，不办人情案、关系案、金钱案。自觉约束业外行为，做到讲规矩、守纪律、知敬畏、存戒惧。加强对分管部门的管理，切实履行“一岗双责”，坚持党性党风党纪一起抓，秉持“严管就是厚爱”的思想，做到严管所辖、严负其责。三年来本人及分管部门均未发生违法违纪行为，未被问询、函询。

五、工作中的不足和今后的打算

在领导和同事们的关心和帮助下，我虽取得了一些成绩，但仍存在不足。提前谋划统筹推进各项工作做得不够好，谋深谋细还不够，管理上创新还不足，与领导期许、当事人期待，法院工作本身要求相比，还存在一定差距，需要提升之处还很多。接下来，我将进一步正视不足，以“功成不必在我”的定力和“功成必定有我”的担当，咬定目标，埋头苦干，在新的征程上继续践行司法为民的初心使命，努力让人民群众在每个司法案件中感受到公平正义！

最后，真诚地感谢各位人大领导给予的监督、关心和支持！谢谢！

履职情况报告

——2024年10月28日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

市中级人民法院副院长 汪向农

宣城市人民代表大会常务委员会：

我是汪向农，2023年7月入职市中级人民法院，2023年8月被市人大任命为副院长、审判委员会委员、审判员，现为四级高级法官。2023年年度考核为称职等次，根据会议安排，现将个人履职情况汇报如下：

本人始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，严格遵守宪法和法律，对党绝对忠诚，保持政治定力，始终坚持正确的政治立场，敢于担当负责，狠抓工作落实，较好的完成了本职工作。

一、落实学习先行，努力提升政治业务素质

2023年8月份被任命为市中院副院长后，本人能充分认识到工作环境和要求的变化以及加强学习的必要性，端正学习态度，创新学习方法。

（一）在政治理论学习方面主要强调两个抓：一是抓学习。坚持学习关于加强党风廉政建设的各项规章制度，不仅积极参加全院性的政治学习，还多次利用工作空闲时间自学，有力的夯实了思想基础。二是抓教育。参与各项思想教育活动，坚持将政治理论学习与具体教育活动有机结合。在积极参加本院公正司法树形象教育、机关效能教育、一月一专题廉政教育等具体活动的同时，狠抓分管部门干警的思想教育，多次参与分管部门庭务会和政治学习，就加强干警思想学习以及充实学习内

容进行指导。

（二）在业务学习方面主要强调两个精：一是精领导业务学习。面对新的工作环境，本人立足法院副职领导角色，从如何在院党组领导下配合正职工作、做好分管工作、提升工作方式、讲究领导艺术等各方面加强学习，强调在工作实践中学和学以致用。二是精分管业务工作学习。担任副院长分管审判监督工作后，除对较熟悉的刑事业务学习不放松外，还自觉学习审监和其他专业业务知识，对新法规新规定的出台及时组织相关部门干警集中学习，强调学习的实效性，将业务学习与强化对分管业务工作的领导紧密结合起来。

二、担当尽责，努力推进本职工作

2023 年上半年，本人在市检察院从事控申检察业务工作期间，共办理刑事申诉案件 5 件，司法救助案件 7 件 9 人，受理审查民事行政监督案件 83 件，接待来访群众 130 余人次，办理群众来信 300 余件。

2023 年 8 月份担任市中院副院长以来，本人积极转变角色定位，坚持率先垂范，认真履职尽责，全力协助院党组做好分管工作。一是强化领导，尽心做好分管范围工作。在指导庭长抓好办案提升办案质量的同时，亲自把关重大案件审理，对庭审活动通过旁听、阅卷、检查裁判文书的方式强化指导。不定期旁听案件，对重大案件的处理均能亲自旁听开庭和阅卷，与合议庭共同分析案情，共同探讨处理方案，共同把关。作为分管领导，本人高度重视办案方式方法，对通过开庭旁听和查案中发现问题，能到庭务会上予以一一讲评，与庭长共同把好案件质量关。二是在行动上尽职尽责，坚持依法严格办理各类案件，把“定纷止争”“案结事了”作为审判工作目标，妥善处理各类纠纷，切实履行人民法

官工作职责，2023年8月份以来作为审判长（承办人）主审民商事案件85件，阅核、签发裁判文书300余份。作为一名审判新兵，本人能够迅速适应新的岗位和新的工作内容，在承办案件时不逃避、不退缩，主动承办了民间借贷、买卖合同以及案外人执行异议之诉等较为复杂的二审案件，妥善处理当事人之间矛盾纠纷。三是强化意识，牢记宗旨，尽心做好协管的信访工作。本人始终牢记司法为民宗旨，在院党组统一指挥下，按照属地管理、分级负责原则，认真履行院长接待日制度，对当事人反映的问题情况均能认真对待、抓好督办，切实解决当事人的困难，做好涉法涉诉信访工作专项治理工作。认真落实包保责任制，全面完成上级交办的涉诉信访案件，确保敏感时期无进京、赴省访发生。

三、廉洁勤政，严格落实一岗双责

本人认真学习廉政建设的有关规定，不断提高自己自觉抵御腐朽思想侵蚀的能力，不断提高自己的党性修养，加强自己政治上的坚定性、廉政上的自律性、执法上的公正性。作为一名领导干部，能深刻理解党风廉政建设的重大意义和重要作用，认真学习廉政准则，经常对照廉政责任制，奉行莫因恶续为之的做人准则。在自身率先垂范严格遵循党风廉政有关规定、抵制说情风的同时，多次指导分管部门的廉政工作，经常找干警谈心交流。敢于率先垂范，坚持一岗双责，把职责范围内的党风廉政建设作为工作中的重中之重，常抓不懈。能够严格要求分管部门的同志公正司法，本着对事业、对干警、对他们的亲人负责的精神，及时进行警示教育。检查督促庭审工作的规范和落实，利用平时工作会议谈心及法院系统的腐败案例，对干警进行终身理想、廉政纪律以及风险教育，强化干警的公正廉明执法意识，做到警钟长鸣。能及时听取庭室

的汇报，对发现一些苗头倾向也能及时批评，及时消除隐患，防止干警权力滥用而导致消极腐败。

2024年8月本人参加了市人大常委会调研组组织召开的关于交警规范化执法情况的座谈会并作了交流发言。

总结一年多来的工作，本人虽然取得了一些成绩，但由于工作能力、领导水平所限，工作中也存在不少问题和不足，离领导的要求以及群众希望还有一定的差距，主要表现在：作为一名刚走上法院领导岗位的新兵，在领导能力艺术上还有一定欠缺；深入审判一线调查研究，了解工作还不够，掌握情况还不全面，不深入；对已经布置的工作还需要加强检查督促，有的工作还需要进一步抓好落实、抓到位；与干警谈心交流的面还不是很广，对他们的思想状况了解不够等。对于这些问题，本人将在今后的工作中高度重视，认真研究，采取有力措施，努力加以克服和解决。本人将进一步加强学习，克服不足，以与时俱进、开拓创新的精神，求真务实，努力工作，力争为宣城的经济社会发展作出应有的贡献。

履职情况报告

——2024年10月28日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

市中级人民法院民事审判二庭庭长 司含江

宣城市人民代表大会常务委员会：

我是司含江，1995年7月入职市中级人民法院，2005年7月被市人大任命为审判员，2015年5月被市人大任命为审判委员会委员。先后在业大分部、审判监督庭、民一庭、民二庭等部门工作，2016年11月起纳入员额法官管理，现为民二庭庭长、审判委员会委员、审判员、四级高级法官。2023年年度考核为称职等次。根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、讲政治讲大局，牢固坚守政治方向

积极参加本单位组织和开展的各项政治理论学习活动，严格履行宪法和法律赋予的神圣职责，在学习中不断增强宗旨意识、大局意识、责任意识、服务意识，在工作中牢固树立公正、廉洁、为民的司法核心价值观，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，坚持司法为民，切实维护人民群众的根本利益。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大以及二十届二中全会精神，自觉把习近平法治思想作为“纲”和“魂”融入到审判工作全过程、各方面。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚持党对人民法院工作的绝对领导，牢记使命担当，永葆为人民司法的初心不改。工作中切实做到“两个维护”。通过庭务会、心得体会、传达院

务会精神等方式，努力做到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，着力在学深悟透做实上下功夫，充分发挥司法审判职能，服务地方经济发展。

二、深耕主责主业，高效化解民商事纠纷

民二庭全年受理案件 378 件，结案 349 件，结案率 92.33%。其中调撤案件 134 件，发回重审 11 件，改判 75 件。全面落实院庭长阅核制，始终以案件质量为重，谨慎发改，加强了特殊案件的调解工作力度，并集中精力处理了数起涉群体纠纷或存在信访隐患案件。一是与宣州区法院、洪林镇政府联动调解，通过第三人加入债务的方式调解了杨世国等 9 人诉敬亭公司、黄某、方某系列纠纷案，该 9 起案件系经地方政府引导转入诉讼程序的信访案件。二是依法判决吕嗣虎等 7 名业主诉某置业公司商品房预售合同纠纷系列案件，合议庭考虑到尚有 70 余人观望案件处理结果以及 50 余人通过各种途径投诉、信访的特殊情况，及时制判。三是主动作为，成功调解了某花田公司、某农业发展公司与张某、李某、某生态公司之间的 4 起关联诉讼案件，让企业经营回归正轨。四是借力调解，通过当事人一私交不错的朋友，促成傅某、熊某与吴某、李某之间的关联纠纷实质性化解。五是分管院长牵头带队调解，助推两起时间跨度长达 10 余年的诉讼案件同步实现案结事了。

三、延伸司法职能，助力优化营商环境

一是对标对表，紧盯优化营商环境考核指标。以优化营商环境为契机，加快公司类案件审理。对公司决议效力、股东知情权、股权转让、公司解散、追收抽逃出资、利润分配等涉公司类纠纷案件，在确保案件质量的基础上，快审快结，提升该类案件审判质效，缩短审理周期，依

法保护股东和公司合法权利，实现公司类案件法律效果和社会效果双统一。二是工作重心下沉，强化对下审判监督指导。以与基层法院一线办案法官进行交流，对特殊个案提前指导、帮助解决类案中存在的法律共性问题等方式加强业务指导。对下级法院提出的问题，通过法答网予以答复，全年接收各类问题 57 条，应答 51 条；对基层法院电话咨询、带卷上门等不推诿；对审理中发现的瑕疵或疏漏，必要时与业务主管人、承办人、庭长进行有效沟通。三是兼顾交易稳定，防范市场风险。严格按照法律规定和司法解释规定，准确判断合同效力，妥当处理因合同效力、撤销、解除等引发的诉讼案件，通过裁判案件，向各类市场主体释明权利行使规则及违反法律规定的相应后果。针对一起涉农宅基地转让的特殊个案，为避免社会公众对生效裁判过度或错误解读，宣判前向基层政府通报有关情况，说明相关法律风险，建议政府部门会同相关单位加强法制宣传，引导老百姓合法处置或流转资产。四是加强业务学习，扎实开展各类调研活动。全年就全市法院涉金融信用卡案件的审执情况进行专项调研，并形成专题调研报告一份；民二庭法官助理姚玉卓与他人合作撰写的论文在全国法院第三十五届学术论文评比中荣获三等奖；累计向省高院报送专项调研报告 3 篇。

四、切实履行“一岗双责”，紧绷廉政司法之弦

当前，人民法院反腐败斗争形势依然严峻。民二庭全体同志坚决贯彻落实党中央及地方党委、上级法院关于党风廉政建设和反腐败斗争的统一部署，自觉增强廉洁自律意识，筑牢思想防线，主动接受组织和群众监督，管好身边人。2023 年全庭未出现违法违纪现象和办“三案”情况，较好地完成了党风廉政建设工作。工作中，严把事实关、证据关、

法律关，坚决不办“三案”，确保廉洁司法；对审务督查中发现和公布的问题认真对照、严加防范，严格按照要求及时准确填报“三个规定”。此外，本人始终奉行“君子之交淡若水”的处事原则，真诚待人；生活上，自觉约束业外行为，慎重交友，坚持正确的家庭观，不为配偶、子女及亲属谋取不当利益或提供便利，严格按照规定报告个人有关事项。

2023年，本人结案107件，其中超亿元一审诉讼案件2件；调撤案件50件；改判19件，发回重审5件；办理信访答复件6件。回顾一年来的工作，与人民群众期待相比，与新时代赋予人民法官的职责和使命相比，仍自感存在诸多差距和不足。一是审判队伍的司法能力不能完全适应新形势和新任务的需要，审判质效与兄弟庭室及其他员额法官相比仍存在一定差距；二是业务监督指导的力度和针对性不够，二审发改率居高不下；三是审判力量不足制约了商事审判工作的良性开展，部分案件未能充分开展调解工作，案件调撤率明显低于其他团队；四是商事审判调查研究工作受制于办案压力存在勉强为之的现象等等，部分案件审结后未及时梳理并形成典型案例。对于上述问题，本人将不断增强责任感和紧迫感，采取切实有效措施，认真加以研究解决。今后，我将更加自觉接受市人大及常委会的监督，更加矢志不渝地为大局服务、为人民司法，忠诚勤勉履行法官职责，不忘初心，牢记使命，勇于担当，无悔一名人民法官的职业选择！借此机会，真诚地感谢各位人大领导给予我的监督、关心和支持！谢谢！

履职情况报告

——2024 年 10 月 28 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

市中级人民法院立案庭庭长 曹沂

宣城市人民代表大会常务委员会：

我是曹沂，2002 年 10 月入职市中级人民法院，2013 年被市人大任命为审判员，2020 年被市人大任命为审判委员会委员，先后在民三庭、民一庭、刑二庭工作，2017 年纳入员额管理，现为立案庭庭长，审判员、四级高级法官。2023 年年度考核为称职等次，根据会议安排现将个人履职情况报告如下：

本人在院党组的领导下，在立案庭、诉讼服务中心工作人员的协助下，带领庭室人员认真履职，积极完成诉讼服务、立案、速裁等各项工作，现将 2023 年以来的情况总结如下：

一、认真学习，提升自身素质

（一）积极参加所在党组织开展的各类政治理论学习，完成上级要求的自学和网上学习任务。践行中国特色社会主义法治理论，遵守职业道德，加深对习近平新时代中国特色社会主义思想的认识，提高自身政治素质和理论水平。坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。胸怀国之大者，用正确的政治理论，指导工作实践。

（二）坚持学习法律法规及司法解释，为公正履职打基础。一是结合工作岗位的要求，以立案、案件审判、诉讼服务为牵引，丰富法律知识和业务知识，在实践中培育法律素养和业务能力。二是对新颁布的《公

司法》、最高院《关于适用民法典合同编通则若干问题的解释》、《关于适用民法典侵权责任编若干问题的解释》等法律法规和司法解释，能够从制定背景、新旧规范的不同等方面加强学习，通过分析具有指导性、参考性质的案例，提高自己运用法律解决实际问题的能力。

二、诉讼服务、立案及案件办理情况

2023 年以来，本人带领全庭人员严格按照立案登记制的规定及卷宗流转工作规程，共接收、流转各类案件 6794 件，其中普通民事案件一、二审合计 4994 件；刑事案件一、二审合计 448 件，行政案件一、二审合计 425 件。

（一）进一步提升立案效率，拓宽立案渠道。借助信息化手段，引导当事人及代理人通过移动微法院、律师服务平台办理网上立案，让当事人足不出户即可办理立案手续。提升诉讼服务的质量，要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，坚持党的群众路线，正确处理人民内部矛盾，紧紧依靠人民群众，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。建设一站式多元纠纷解决和诉讼服务机制，发挥司法能动性秉持“如我在诉”的理念，厚植为民情怀，想当事人之所想、急当事人之所急，在法律与当事人之间搭建起沟通、交流的桥梁，以“让群众少跑一趟路、少等一分钟、多一份满意”为工作目标，全力推动诉讼服务提质升级。

（二）进一步规范卷宗移送，缩短上诉案件流转时间。开展无纸化办公，尽力缩短诉讼链平均时间、上诉案件移送时间，就案件中诉讼费用交纳、流转案件卷宗材料的缺失通过邮件电话等方式及时反馈当事人或一审法院；对于符合条件的案件及时立案并随机分案。

（三）进一步优化“繁简分流”工作机制。对于新收的民商事案件

第一时间进行审查甄别，将适宜采取快审速裁方式办理的案件由立案、保全、速裁团队直接办理。2023 年以来，立案、保全、速裁团队共审理各类案件 1639 件，占全院民商事案件的 32.8%左右，审结 1571 件，结案率为 95.7%。全部案件在立案当天分至承办人，且均在立案后 7 至 10 个工作日内开庭或询问；同时在庭室内部加快文书签发、阅核流程，平均审理周期大幅度提高。其中，我本人承办各类案件 421 件，参加合议和阅核的案件为 1494 件。

（四）在工作中还尽力做到，把“弘扬社会主义核心价值观”作为理解法律的重要指引，以公正裁判为社会树立行为规范，切实发挥司法裁判的规范、评价、教育、引领作用，努力使每一个司法判决成为弘扬社会主义核心价值观的宣言书。

三、加强条线指导和工作协调

通过全市法院诉讼服务微信工作群，根据辖区法院诉讼服务指导中心信息平台质效评估情况，帮助查缺补漏，督促、帮助解决相关问题和困难。2023 年以来，组织召开全市立案暨诉讼服务工作会议 3 次，对全市立案、诉讼服务及诉源治理工作进行整体部署、督促重点工作。形成报告参加全市民商事审判条线业务指导 2 次。制定《宣城市道路交通事故人身损害赔偿案件审判指引》，对全市法院的机动车交通事故疑难问题做了统一规定，同时按照省高院的规定对人身损害赔偿标准在全市法院诉讼服务中心进行了张贴。对当事人常用的诉讼文书样式要求在全市诉讼服务中心提供格式以备当事人查阅。法答网上线运行后，共回复基层各类侵权案件、程序性案件答疑 200 余次。对于基层法院在工作中遇到的问题，能解决的立即予以解决；需要上下级两级法院协调处理的问

题，做到多商量，多考虑，维护两级法院的沟通顺畅。

四、树立问题导向，加强调查研究

2023 年以来，全庭完成修订《宣城市中级人民法院随机分案办法》。撰写《关于上诉案件流转时间的情况的分析》、《宣城市诉源治理工作汇报》、《刑民交叉问题调研报告》、《关于“发扬新时代‘枫桥经验’，推动形成多元调解基层诉源治理大格局”的议案》等材料 20 余篇，均能及时予以报送或落实。办理人大、政协意见建议 3 件。

五、践行责任，公正廉洁司法

认真落实意识形态工作责任制，落实党风廉政建设各项工作要求，通过庭务会等方式及时传达院领导的决策部署、切实履行“一岗双责”。同时严格要求自己，坚守廉洁自律的纪律底线，自觉把纪律转化为日常习惯和行动准绳。严于律己、严负其责、把增强党性、严守纪律、砥砺作风贯通起来，做到清清白白做人、干干净净做事。坚决不办金钱案、关系案、人情案。严格对审判活动和诉讼服务工作进行管理和监督，坚持做到经常提醒，维护法院的良好形象。2023 年以来立案庭未发生违法违纪事件。

六、存在的困难及问题

目前立案庭的工作取得了一定成效，但也还存在一些不足，主要表现在：

（一）诉讼服务信息平台使用率，有待进一步提高。如律师服务平台、在线鉴定、在线保全应用率等。诉讼服务信息平台大部分应用涉及在线办案，还需进一步推广。

（二）速裁团队承办案件数量多基数大，二审案件的开庭比例仍需

进一步提高。案件繁简分流机制功能，有待进一步优化。立案后采取随机分案，分案到各承办人案件仍存在难易之分等情况。

（三）诉讼服务工作能力和工作作风有待提高。当事人来院办理的事项繁多，窗口接待人员应具备较高的群众工作能力，但目前存在窗口接待专业化水平不强，履行一次性告知能力不足，处理问询时，回复水平不高，群众工作方式能力有待提升。

七、下一步工作计划

一是把营商环境以及最高院十八项考核指标要求，牢牢抓在手里、记在心里、放在电脑屏幕上。时时对标对表，这条线范围内，协调两级法院上下一心、全力以赴，共同维护我市法院工作大局。二是把好立案、分案关，优化我院来之不易，且行之有效的繁简分流和随机分案秩序。力争用更高效的立案、办案速度，更公正的案件质量，处理好团队的各项工作。三是注重业务学习，加强队伍建设。把握好管辖类案件的统一裁判尺度；突出侵权类案件的理论研究，进一步提升案件办理的专业化水平。加强窗口工作人员的管理，重点提高立案审查和群众接待能力。发挥传帮带作用，注重对青年干警的培养，通过全员参与诉讼服务；员额法官和法官助理通过分工撰写调研报告等方式，让庭室成员深入参与诉讼服务、立案等全面工作，帮助他们早日成为独挡一面的行家里手。

履职情况报告

——2024年10月28日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

市中级人民法院审判监督庭庭长 陈月银

宣城市人民代表大会常务委员会：

我是陈月银，女，汉族，1976年5月出生，安徽宣城市人，法律硕士，民革党员。1999年10月考入宣城市宣州区法院工作，历任书记员、助理审判员，2001年2月至8月借调至宣城市中级人民法院，2009年选调至宣城市中级人民法院工作，2015年1月被市人大任命为审判员，先后在民一庭、民四庭、审监庭工作。2016年11月起纳入员额法官管理，现为市法院审委会委员、审监庭庭长、四级高级法官。2023年年度考核为优秀等次。根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、加强理论学习，注重提升自身素质

作为一名政法干警，我始终保持头脑清醒、立场坚定、自觉同党中央决策部署对标对表，把准政治方向，坚定政治立场，明确政治态度，提高政治站位。坚持把加强学习和自身建设放在第一位，坚持以习近平法治思想为引领，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决做到衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力；在加强政治学习的同时不忘学习民事审判领域相关法律专业知识，积极

思考和探索民事审判中的热点、难点和前沿问题，努力做到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，深刻领悟“从政治上看”，坚决做实“从法治上办”。

二、履行一岗双责，努力提升司法能力

（一）带头多办案，快办案，办好案。有道是“喊破嗓子，不如甩开膀子”。身为庭长，更要率先垂范，带好队伍。在认真落实党风廉政建设各项工作要求的同时，严格履行“一岗双责”。在认真履行庭长职责的同时，我切实履行法官的审判职责，始终坚持“公正与效率”这一审判工作生命线，坚持“为大局服务，为人民司法”，严格依法办事，妥善处理各类纠纷；始终把“定纷止争”、“案结事了”作为审判工作目标。根据全院统一调度，审监庭除了办理再审案件外，同时办理其他民事一、二审案件，审判任务重、案件类型繁杂、近年来案件数量居高不下。三年来我参与开庭审理、评议案件 1042 件（次），我本人担任审判长审核、签发文书 825 份，个人办结一、二审案件 421 件，年结案率达 96%，年办案数一直位居全院前列。其中，2021 年我共参与合议案件 379 件，担任审判长 371 件，个人收案 121 件，审结 114 件，年结案率达 99.18%。2022 年我参与开庭审理、评议案件 299 件（次），担任审判长审核、签发文书 202 份，个人办结一、二审案件 131 件，结案率达 94.36%。2023 年我本人参与开庭审理、评议案件 340 件（次），担任审判长签发、阅核文书 221 份，个人办结一、二审案件 103 件，结案率达 95.15%。出席审委会率达 81.5%，同时参与评议讨论提请审委案件 65 件（次），认真履行了审委会委员职责和义务。

（二）坚持“调解优先，调判结合”原则。审判监督庭主责主业系

审理各类再审审理案件。再审案件多是终审不终局的骨头案、案情疑难复杂、积怨深、矛盾难化解。我始终将调解工作贯穿于案件审理全过程，成功将申诉人张世云与被申诉人谢长乐被继承人债务清偿纠纷再审案及相关联三案一并调解，彻底化解双方长达 14 年纠纷，做到案结事了。化解了一些多年缠诉、上访信访案件，消除了一些社会不稳定因素。如广德县安港物流运输有限公司与赵家彬、六安市晟通物流运输服务有限公司、宣城顺驰汽车运输有限公司公路货物运输合同纠纷再审案，经合议庭通力协调最终促成当事人达成调解，做到案结事了。又如申诉人王之力因与被申诉人泾县云岭镇人民政府、原审第三人泾县云岭镇郭峰村村民委员会行政协议案，经承办人多次做协调工作，最终申诉人王之力以相关纠纷已与被上诉人泾县云岭镇人民政府协调处理为由，申请撤回本案的起诉、上诉及申诉。2022 年，所办结案件调撤率为 29.11%。对调解不成的案件，深入、透彻的辩法析理，力求胜败皆明，并在裁判文书网上依法、及时、全面、规范公开裁判文书，主动接受社会监督。

（三）凝心聚力审理好重大疑难案件。在个人办案数居高不下、处理繁忙的庭务工作及履行好市政协委员职责之余，坚持带头办理重大疑难案件。2022 年初，远赴四平中院开庭审理了申诉人方明武与被申诉人叶书平、舒守国民间借贷纠纷再审案；年中，带领合议庭成员至合肥与省检察院、合肥市检察院、庐阳区检察院协调周兵非法买卖、运输枪支再审案件开庭事宜，并顺利办结；年末，积极稳妥处理了宁建公司与杨滩政府建设工程合同纠纷案信访案。今年，为积极稳妥处理徐勇诉浙江乔兴集团有限公司、宣城分公司、何忠兵买卖合同纠纷再审案，审监庭主动与民一庭、民四庭召开联席会议，商讨研判案情，找准症结，以便

对症下药，化解双方矛盾。

（四）做好案件矛盾排查、信访接待、舆情应对。为实质性化解矛盾，通过依法调解、释法说理，提升办案质效，利用一切有利因素，多渠道化解矛盾和纠纷。三年来共接待、答复信访 30 余件（次），积极妥善处理多起涉诉信访案件，努力促成案结事了。如吴瑞鹏占有物返还纠纷再审案，我作为承办人多次当面或电话对吴瑞鹏与吴瑞奇兄弟二人进行判后答疑，疏导其不满情绪，避免矛盾激化；宁建公司与广德杨滩镇政府建设工程合同纠纷案，该案历经三级法院多次审理，宁建公司的法定代表人钱耕毅常年信访。我多次前往杨滩镇人民政府协调该案，终于成功达成调解协议，化解了双方长达二十余年的积怨，彻底消除了不稳定因素；多次接待百惠公司的法定代表人汪百惠，极力化解百惠公司与宁国经开区管委会行政赔偿矛盾。

（五）延伸审判服务职能、助力优化营商环境。为延伸审判服务职能，创优营商环境，在办理案件的同时走访了旌德畅达沥青公司，为企业释疑解惑；至宣城高新区促成晶瑞新材料公司与广东派勒公司达成调解，努力为营造良好营商环境提供优质、高效的法律服务。

（六）主动与基层法院沟通协调，加强业务监督和指导。2022 年 4 月份，与省高院审监庭分别至旌德法院、泾县法院组织开展审判监督工作调研会；12 月份，至宣州区法院召开案件协调会，处理周兵非法买卖、运输枪支再审案以及陈建与陈宏辉、宏辉公司、泾县云岭建安公司民间借贷纠纷再审案发回重审后相关事宜，促进提升裁判质量。

（七）认真开展案例报送和调研信息宣传。在做好审判工作的同时，充分认识撰写案例、调研材料的重要性，着力转化调研成果。2022 年带

领全庭完成了审判案例 2 篇、向省高院报送调研报告 2 份、优秀裁判文书 3 篇，其中周宏韬撰写的文书入围最高人民法院优秀裁判文书评选。陈曦在全市法院“奋进新征程，建功新时代”主题演讲复赛中获得优秀奖。2023 年全庭完成了论文 1 篇，报送审判案例 2 篇、向省高院报送调研报告 3 份、优秀裁判文书 2 篇，其中陈曦撰写的论文《个人执行不能案件有序退出的路径优化》荣获全国法院第三十五届学术讨论会评选二等奖，我本人承办撰写的 1 篇再审裁判文书获全市法院民商事类优秀裁判文书。

三、严守廉洁自律，自觉维护法官形象

作为普通家庭出身的孩子，在中基层法院工作二十余年，一步一个脚印走到今天，能在市中级法院担任庭室负责人，我十分珍惜来之不易的工作岗位、工作条件和工作待遇。

从业二十余年，我始终秉持“勤勤恳恳干事，堂堂正正做人”的信念及法官的正义与良知，将“为大局服务，为人民司法”内化于心，外践于行；牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。始终坚守廉洁这条底线，遵守工作纪律，恪守职业道德，严守审判秘密，廉洁自律。在案件审理过程中，严格遵守法官职业操守，自觉保守审判纪律与审判秘密，谨言慎行，努力保持人民法官的中立立场，维护人民法官的公正形象。工作之余，能自觉约束自己的业外行为，慎重交友、规范言行，不从事与身份不相称的活动，以实际行动树立法官形象；始终紧绷反腐倡廉这根弦，珍惜来之不易的工作际遇，不断增强拒腐防变意识，做到慎权、戒贪，较好地落实了在党风廉政建设责任书上的各项承诺。

四、正视自身不足，亟需改进的问题

总结过去，我在自己的工作岗位上虽完成了一些工作，也取得了一点成绩，自身仍存在短板和不足：如开拓创新不足，司法水平和沟通协调能力有待进一步提高；工作作风不够深入，有急躁情绪；工作激情不够高，有随大流倾向，缺乏创新和锐意进取的精神。对发改案件分析总结不深入、不透彻；对类案梳理研究工作不重视，没有达到通过办理个案影响一片的效果。针对上述问题和不足，在今后的工作中我将以更加积极的工作态度，更加务实的工作作风，认真改进，加强学习，推动工作，努力做到实质性化解矛盾纠纷，提升执法办案的三个效果。

履职情况报告

——2024年10月28日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

市中级人民法院立案二庭庭长 陈前香

宣城市人民代表大会常务委员会：

我是陈前香，2007年10月入职市中级人民法院，2007年10月入职市中级人民法院，先后在书记官处、民一庭、政治部、民四庭、立案二庭等部门任职，2016年11月起纳入员额法官管理，现为立案二庭（信访办）庭长（主任）、审判员、四级高级法官。2023年年度考核为优秀等次。根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、学好理论必修课，筑牢政治忠诚，提高政治站位，做政治上的明白人

（一）加强政治理论学习，提高党性修养。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育活动，深入学习党的二十届二中、三中全会精神，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，完整准确全面学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。不断提高政治站位，增强思想自觉、政治自觉和行动自觉，坚定马克思主义信念，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上与党中央保持一致。

（二）深化思想认识，厚植为民情怀。涉诉信访工作是党的群众工

作的重要组成部分，是人民法院审判执行工作的延伸，是彰显司法公平正义的载体，党的二十大报告提出加强和改进信访工作的要求，我始终扛牢为民解难、为党分忧的政治责任，秉持“如我在访”情怀，时刻站在群众立场想问题，强化为人民服务的宗旨意识，树牢“万无一失”的底线思维，增强“一失万无”的忧患意识，用心用情用力做好信访这个“送上门的群众工作”，切实维护好人民群众合法权益，当好信访群众“贴心人”。

二、学好专业必修课，提升履职能力，践行实干担当，做业务上的内行人

（一）夯实业务本领，提升办信能力。认真学习中央“六个文件”和省高院“八个信访工作制度”，深入领会文件精神的核心要义，熟练掌握涉诉信访事项分类办理及信访化解等业务知识，开展涉诉信访业务知识讲座，加强业务指导，树牢“办信”就是“办案”的理念，致力于把好“办信”程序关和质量关，扎实细致地推进信访规范化，提升信访办理质效。

（二）认真履职尽责，落实办信规范。一是抓实有信必复。2023年以来，热情耐心接待来访群众 254 批次，对 908 件次群众来信认真审阅、仔细甄别、准确分类、及时转交办；严格落实群众来信“有信必复”，程序性回复率 100%，及时跟进办理结果答复，实行每月通报，做到事事有回应，件件有着落。二是做实调研工作。完成市人大常委会对市中院贯彻《信访工作条例》及涉诉信访工作开展情况等调研工作，协助完成《宣城市两级法院涉诉信访问题化解的调研报告》。三是扎实风险排查。绷紧信访维稳安保之弦，风险排查无死角，定期分析和报告涉诉信访形

势，全国“两会”、杭州“亚运会”等重要节点，严格落实日报告、零报告制度，将涉稳风险消除在萌芽状态，迄今未发生涉诉进京集体访等涉稳极端事件。

（三）坚持司法为民，守护公平正义。2023年以来，受理再审审查、申诉等类案件120件，已审结108件。充分发挥审判监督职能作用，严把案件事实关、证据关、程序关、法律适用关，再审审查、申诉案件的询问率达83.2%，审判质量管理指标优于全省满意值。处理这类“案结事未了”的矛盾纠纷时，特别注重释法明理，钝化社会矛盾，加强调解工作，推进矛盾纠纷实质性化解。如在处理涉恒大房产广德项目建设工程施工合同纠纷的再审审查案件中，坚持“如我在诉”理念，准确把握案件争议的适用法律问题，全面梳理其他关联案情脉络，掌握涉稳风险等情况，组织当事人及案外人反复沟通，最终达成和解，促成执行及民事等多案一并了结，实现“案结事了”，体现了办案的法律效果、政治效果和社会效果统一。

三、学好创新必修课，秉持勤勉笃行，聚力守正创新，做专业创新的带头人

（一）勤于钻研，勇于创新出成果。为啃下涉诉信访事项化解的“硬骨头”，勇于工作创新，破解“有信必复”书面答复的难题，创新制作程序性、过程性和办理结果的书面答复模板13类。坚持《信访工作条例》规定“诉”“访”分离原则，结合工作实践，针对“诉”“访”衔接等难点问题，落细涉诉信访法治化举措，编制印发《涉诉信访办理手册》，在全省法院系属首创。

（二）勤勉敬业，奋力打赢攻坚战。涉法涉诉信访事项化解攻坚专

项行动和信访突出问题治理百日攻坚专项行动开展以来，完成了方案拟定、协调对接、调度督导等各项工作，以召开全市法院信访调度会、推进会，现场督导等多种形式，推进信访化解工作。完善信访工作机制，拟定《宣城市中级人民法院涉诉信访事项化解攻坚专项行动全面复查工作操作指引》和《宣城市中级人民法院院领导接访制度实施办法》两项信访制度文件。促进全市法院对 49 件信访事项复查，对 6 件事项进行听证，对 4 起案件依法纠错，并对 3 件事项申报信访终结，全市涉诉信访存量、增量事项化解率均超过 95%，优于省定目标值 80%。

四、学好法纪必修课，坚持严格自律，严守廉洁底线，做廉洁自律的干净人

切实履行好“一岗双责”，带领庭室同志认真学习和自觉践行《中国共产党廉洁自律准则》和《人民法院工作人员处分条例》等规定，扎实开展全省法院司法作风突出问题整治专项活动，牢固树立对党忠诚、为人民服务的理想信念，不断改进工作作风，把廉洁自律、为民司法内化于心，全庭未发生违法违纪及作风问题。严于律己，率先垂范，认真贯彻落实“三个规定”要求，严格规范司法行为，不办人情案、关系案、金钱案。自觉约束业外行为，将廉洁自律延伸到八小时以外，严守法官职业道德准则，谨言慎行，守住廉洁这道司法的生命线。

总结两年的工作，在领导和同事们的关心和帮助下，信访办被评为“全省法院涉诉信访事项化解攻坚行动先进集体”，个人获全省法院“矛盾纠纷化解能手”、被院机关党委评为“优秀共产党员”。成绩代表过去，工作仍有不足，政治理论学习不够系统深入，压降我市涉诉信访总量的任务仍然艰巨，“骨头案”“钉子案”仍难破解，我将进一步提高

政治站位，以人民为中心，改进工作作风，在降低信访总量上持续研究、推动信访源头治理，在信访办理规范化上持续发力、做优“有信必复”，在信访积案化解上持续攻坚、推进信访法治化，在办案质效上持续提升、担当公正司法责任，切实践行为民司法、为群众解忧的政治使命。

借此机会，真诚地感谢各位人大领导给予我的监督、关心和支持！
谢谢！

履职情况报告

——2024年10月28日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

市中级人民法院民事审判三庭副庭长 汪令璋

宣城市人民代表大会常务委员会：

我是汪令璋，2011年7月入职市中级人民法院，2015年1月被市人大常委会任命为审判员，2019年6月被市人大常委会任命为民三庭副庭长。先后在审监庭、民一庭、民三庭等部门任职，2016年11月被纳入员额法官管理，现系民三庭副庭长、审判员、四级高级法官。2023年年度考核为称职等次。根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、坚定政治方向，忠于宪法法律

2023年以来，以开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，我认真学习了习近平新时代中国特色社会主义思想，对党的二十大报告等内容进行了深研细读，全面贯彻落实习近平总书记关于开展主题教育的重要讲话重要指示批示精神，做到以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。在具体工作中，识大体，顾大局，把贯彻执行党中央决策部署和上级决定作为讲政治、守规矩最根本的遵循，在大是大非问题上信仰不动摇、立场不含糊、方向不偏离。作为一名依法行使国家审判权的法官，我忠实执行宪法和法律，自觉接受市人大常委会监督、支持和配合人大工作，依法履职，勤勉尽责、清正廉明、恪守职业道德，在办案中做到以事实为根据，以法律为准绳，全力维护社会公平正义。

二、坚守司法良知，认真履职尽责

入职十三年来，我一直在民事审判一线工作，始终坚持学习，踏实苦干，不断锤炼业务能力。2023 年以来，受理各类一、二审民商事案件 218 件，审结 206 件，收、结案数均居全院员额法官前列。我所在的民事第一审判团队主要审理婚姻家庭、继承、侵权等涉民生案件，各种矛盾异常尖锐，纠纷化解难度大。法官要随时面临爱情破碎、亲情撕裂的“暴力”冲击。坚守司法良知，放平心态，我以良好的精神面貌投入到审判工作中，把工作做实做细，积极稳妥处理疑难复杂案件，不断提升化解矛盾和解决问题的能力，高质高效完成审判任务。如 2023 年办理的任某与孔某追偿权纠纷案，涉案标的数百万元，双方之间有数次诉讼，案件非常敏感。本次系任某起诉，孔某提起反诉，该案历经一审、二审，发回重审后双方再次上诉。鉴于双方债权债务时间跨度大，对立情绪严重，案情特别复杂，有极大的信访隐患。我作为案件承办人阅卷后即向合议庭汇报案情及风险情况，并按要求将该案纳入“四类案件”平台进行监管。在合议庭领导下，我认真做好开庭、宣判、防控、起草汇报材料等各项工作。经合议庭认真评议，二审根据新的事实，依法对一审结果做了变更。为防范风险发生，宣判后，我还对当事人进行了释法明理。积极回应人民群众对公正高效权威司法的新期待，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，是摆在广大司法工作人员面前的重大政治任务。成为一名称职乃至优秀的人民法官，需要坚守司法良知，具备过硬的专业知识技能，富有体察社情民意的丰富内心，要带着对人民群众的深厚感情和强烈责任感去做好民商事审判和知识产权审判工作，做到以法为据、以理服人、以情感人。我时刻紧绷学习这根弦不放松，

积极主动更新知识体系，不断提升司法能力，以适应司法工作的新要求。因工作较为突出，我于 2023 年度被市委组织部记三等功一次，今年 4 月被安徽省高级人民法院评为“全省法院知识产权审判工作先进个人”。

三、筑牢思想之基，严守廉洁底线

积极参加党纪学习教育，认真学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》，时刻绷紧纪律规矩这根弦，严以律己，以身作则，养成遵规守纪的高度自觉，做忠诚干净担当的党员干部。严守政治纪律和政治规矩，严格落实“三个规定”要求，全面遵守新时代政法干警“十个严禁”。作为一名法官，能够严把事实关与法律关，不办“人情案”“关系案”“金钱案”，确保案件能够得到公正处理。积极培养健康生活情趣，严格约束业外活动，不与案件当事人及代理人不正当接触交往，不参与可能导致公众对法院廉洁形象产生不信任感的活动，保持法官清正廉洁本色。

四、存在的不足及努力方向

总结 2023 年以来的工作，在领导和同事们的关心和帮助下，业务能力和司法水平等方面有了很大的提高，取得了一些成绩。但检视自己，仍存在一些问题和不足。一是理论水平有待进一步提高，谋事能力有待进一步提升；二是司法为民意识有待进一步增强；三是工作中创新意识还不够，开拓精神还有待进一步增强。针对存在的问题，结合自身思想和工作实际，下一步，我将着重从以下几个方面进行改进。

（一）加深理论学习，强化政治意识。面对新形势、新变革、新发展，一是要深入学习贯彻党的二十大和习近平总书记重要讲话精神，切实增强做好本职工作的自觉性。二是要注重把理论知识与司法实践紧密

结合，用审判执行工作检验理论学习的成果，全面提升司法服务水平。

（二）改进工作作风，强化责任担当。面临新问题、新困难、新挑战，一是要进一步解放思想、转变观念，积极探索新形势下做好民商事审判和知识产权审判工作的新思路。二是要务必坚持求真务实的工作作风，着眼于发展大局，主动作为，真正做到在其位谋其政，任其职尽其责，进一步加强司法为民意识。

（三）增强创新能力，提高综合素质。在工作中注重创新思维和创新方法的应用，积极学习新知识、新技术、新技能，不断提高自己的创新能力和竞争力，提高为民司法的综合素质。

在今后的工作中，我将加强业务学习，提升法律素养，改进工作作风，增强创新能力，提高综合素质，努力在工作中取得新的更大的进步。借此机会，真诚地感谢市人大常委会给予我的监督、关心和支持！谢谢！

履职情况报告

——2024年10月28日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

市中级人民法院民事审判四庭副庭长 周宏韬

宣城市人民代表大会常务委员会：

我是周宏韬，2013年9月入职市中级人民法院，2015年1月被市人大常委会任命为审判员，2019年6月被市人大常委会任命审判监督庭副庭长，2024年4月被市人大常委会任命为民事审判四庭副庭长并免去审判监督庭副庭长。2023年年度考核为称职等次。在院党组的领导下，本人坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习党的十八大、十九大、二十大及历次全会精神，深刻领悟习近平总书记系列重要讲话精神，认真履职，勤勉务实，廉洁自律，现将本人相关履职情况汇报如下：

一、积极参加政治学习，提高政治思想觉悟

自2013年11月入党以来，我一直坚持学习政治理论，不断增强自身党性修养和综合素质，认真学习贯彻党的各项方针、政策，坚持以党的十八大以来历次大会、全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，自觉用政治理论武装头脑、指导实践、推动工作，做到全心全意为人民服务，始终在思想上、行动上、言论上，同党中央保持高度一致。立足工作需要，努力学习宪法、法律法规以及市人大及其常务委员会决议、决定，主动向领导学、向群众学、向实践学、向书本学，掌握干事创业所需要的新思想、新知识，切实增强驾驭工作的能力和水平。我积

极组织参加党组织活动，完成支部安排的各项工作，积极参加两学一做的各项活动，参加党史教育活动，争做优秀共产党员。

二、依法审理各类型案件，努力促进案结事了和矛盾化解

2013年10月至今，本人共审结各类民商事一审、二审及再审案件等共计1041件，参与合议庭审理共2714件。依法审理各类民事、刑事及行政再审案件，妥善处理并化解各类民事再审案件，杜绝再审案件走向信访的隐患。对于一部分原生效判决确有错误的案件，查明事实后依法纠错；对于因案外因素如信访等原因进入再审程序的案件，积极通过谋划各种方案促进矛盾纠纷的化解，努力调动各种资源实质性化解纠纷。对于部分法律认识分歧的再审案件，凝聚集体智慧，不以一种认识否认另一种认识，维持生效裁判文书的权威性。对于普通二审民商事案件，能调则调，当判则判，切实维护各方当事人的合法权益。对于审理中发现的可能影响社会稳定的问题，全力预防，尽力化解。对于上诉案件，审慎发改，切实提高二审案件的裁判质量，从源头上降低上诉、申请再审和申诉比例。牢记最高人民法院张军院长在各种会议中提出的“人民群众到法院是解决问题的，不是走程序的”，在案件办理中树立防止诉讼程序空转的意识。对于疑难复杂案件的处理，“从政治上看，从法治上办”，努力实现政治效果、法律效果和社会效果的统一。努力实现让人民群众在每一起案件中感受到公平正义。

三、加强专业知识和政治理论等学习，不断提升自身综合素质

除坚持自我学习、自我提升外，积极参加法院组织的各类专业培训和学习。作为省高院法官培训学院师资库成员，在适当的机会学以致用，将相关学习成果与同行分享，以加深对相关业务知识理解。对于案件审

理中涉及的法律难点问题，通过向同事请教、查找专业书籍及在法答网提问等多种途径予以解决。同时，学习党的路线、方针、政策尤其是二十大及二十届三中全会精神，并将所学用于指导自己的工作实践。通过学习进一步拓宽知识面，更新知识结构，汲取精神食粮，丰富自我，提高自己干好工作的本领。工作作风力求严谨，严格遵守院纪院规。工作中，始终做到待人亲和，细致周到，主动热情，诲人不倦，对当事人的咨询、倾诉等均能悉心听取，答疑释惑，在向当事人送达各类法律文书工作上，做到了耐心、热心和细心，有礼有节。

在日常生活及工作中力图“三省吾身”，深刻领会并查找可能存在的问题及思想薄弱环节，坚决拒绝当事人的吃请，拒受有碍公正司法的礼品，洁身自爱。充分发挥主观能动性，坚定执行“规范司法行为、促进司法公正”的要求，树立法官的良好形象。始终坚持拒腐防变，廉洁自律，使自己永不落伍，与时俱进，并以科学发展的观念保持高尚的情操，努力赢得各方当事人的肯定。

四、自身存在的问题和不足

本人在自己的工作岗位上尽职尽责，在领导的支持和同事的帮助下虽然取得了一定的成绩，但工作中也存在一些不足。在工作中有时不可避免的存在拈轻怕重的思想，存在为了赶结案进度而忽视案件调解和实质性化解纠纷的情形，放松了对案件质量的要求。对于一些存在道德瑕疵的当事人，往往对其缺乏应有的热情和关怀，存在道德洁癖。在今后的工作中，我将进一步坚持勤奋学习，更新知识结构，全面提高自己综合素质，不断完善和提高自己，力争做一名优秀的法官。

履职情况报告

——2024年10月28日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

市中级人民法院审判员 叶丽芸

宣城市人民代表大会常务委员会：

我是叶丽芸，1988年9月入职宣城市人民检察院，2009年9月调入宣城市中级人民法院工作，并被市人大任命为审判员。先后在刑庭、行政庭、执行庭工作，2016年11月纳入员额法官管理，现为执行庭（局）审判员、四级高级法官。2023年年度考核为称职等次。根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、提高政治站位，强化思想教育

本人努力学习，以适应新的工作岗位的转换。在法院工作以来，在思想、工作、学习等方面取得了一些成绩。目前本人在市中院执行庭工作，面对执行工作新机制，首要任务是学习。我坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为抓手，全面贯彻落实党的二十大及历次全会精神，深入贯彻落实习近平法治思想，坚持党对人民法院工作绝对领导，坚持以人民为中心，积极学习了新的民事诉讼法和相关的法律业务知识，力求通过学习适应执行工作中不断变化的新理念、新情况，新问题，并且能主动和同事们一起探讨，虚心学习，收集大家好的经验，好的做法，积极完成安徽干部教育在线学习和网络在线学法考试。严格按照《法官法》、《法官职业道德基本准则》以及国家关于法官职业道德的规范，忠诚履行宪法和法律赋予的职责。加强思想政治学习，提高个人的政治

素质，不断增强工作责任感和使命感，始终保持坚定的政治信仰，做到从思想上、行动上与党中央保持一致，通过学习努力提高个人的政治素质和办案能力。

二、提高办案能力，践行宗旨意识

2023 年，本人共办理执行案件 124 件，其中首执案件 87 件，执行复议案件 18 件，执行异议案件 2 件，恢复执行案件 10 件，执保案件 5 件，执监案件 2 件。作为一名执行法官，不仅需要牢固树立“司法为民”的执法理念，还需要具有丰富的工作经验和灵活的协调能力。本人在所承办的案件过程中，针对具体的案件类型，不同当事人的情况，制定不同的执行方案，采取不同的执行措施，坚决维护生效法律文书的权威，设身处地为当事人考虑，坚决维护当事人的合法权益，因此，赢得了当事人的理解、支持和信任。一年来，我积极参与本庭其他案件的办理，参与案件的合议，对每一件我所参与合议的案件进行审查，发表意见；能克服家庭困难积极配合同事们到外地参加执行活动；参加了省高院组织的“徽动执行”、“终本清仓”等专项行动。通过兢兢业业的辛勤工作，促使大部分案件顺利执结或有重大进展。

三、强化廉洁自律，遵守规章制度

习近平总书记在党的二十届三中全会上强调：反腐败斗争已经进入深水区，必须坚定不移地推进全面从严治党，持续深化正风肃纪反腐。作为一名执行法官，我始终认为没有了理论上的冷静清醒，必然会导致理想信念动摇丧失。我坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导实践，增强廉洁自律，拒腐防变的能力。加强自身警示教育学习，坚定人民法官廉政为民、廉政为公、秉公执法的信念。经过多年的

工作实践，深深体会到应该主动接受人大及其常委会的监督，不仅有利于提高自己的法律意识和依法办案的自觉性，有利于规范执法行为，通过监督才能提高执法水平。本人在工作中始终保持清正廉洁，接受人大和群众的监督，所有文书均上网公开，办案过程中拒绝当事人的请吃请喝，不接受任何礼金礼品，无违法办案情形。对人大代表提出的意见、建议等都能认真对待，积极办理，及时回复。

四、存在的问题及整改措施

对审判业务学习不够深入，对于执行理论前沿问题未及时予以学习研究，有时凭经验办案执行理念有待进一步提升；面对新时期出现的执行观念和人群环境的变化没有及时调整执行手段和措施；有时在执行案件的过程中，急于求成，对待当事人的情绪急躁；在工作中不够细心，不够耐心，有时出现懈怠情绪。

针对上述在工作中存在的问题，本人今后努力做到几点：一如既往的努力工作，认真负责的办理好每一件执行案件，预防和纠正工作中出现的执法不严问题，提高执法水平，维护司法公正，争取做到“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义；进一步加强廉洁意识，在执行案件时保持清醒头脑，明辨是非，不断提高自己的防腐防变抵御风险的能力和水平；对当事人不理解时争取做到和风细雨，耐心解释。“金杯银杯不如老百姓的口碑”，在今后的工作中，我将以更加积极饱满的工作热情，崭新的精神面貌，继续鼓足干劲，凝心聚力，不断加大执行力度，强化办案质效，践行司法为民的承诺。

履职情况报告

——2024年10月28日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

市中级人民法院审判员 童晓梅

宣城市人民代表大会常务委员会：

我是童晓梅，2009年9月入职市中级人民法院，2016年3月被市人大任命为审判员。先后在纪检组、民二庭、民一庭、民四庭等部门任职，2016年11月纳入员额法官管理，现为审判员、四级高级法官。2023年年度考核为称职等次。现将本人2021年以来的履职情况报告如下，请予评议。

一、加强学习，全面提高自身素质

一是加强理论学习，努力提高自身修养。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平法治思想，坚定理想信念，坚定自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，贯彻党的路线方针政策，做政治上的明白人。认真学习党中央及省委、市委及上级法院的决策部署，加深对社情、市情的了解，强化大局观、责任意识和服务意识，切实做到立场坚定，方向明确，切实将“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标落到实处，严格按照法律规范审理案件，把抽象的法律规则切实与具体个案紧密结合，让法律回归社会实践，准确把握法律精神，正确适用法律规范，严格履行审判职责。

二是加强业务知识学习，努力提高业务理论水平。加强业务学习，

注重平时积累，积极适应工作需要，及时更新知识结构，努力成为具有复合型知识和深厚人文素养的法官；在具体工作中，能虚心向其他同志学习和请教，取长补短，努力适应工作岗位、职责之需。积极参加最高人民法院和省高院组织的多次民事审判业务培训，认真听讲每一次培训，详细做好培训笔记，积极参与讨论，主动与授课教师、同学们交流、探讨，受益匪浅。此外，还积极开展自学，自费购买了大量民事审判参考书籍，经常利用工作中的点滴时间翻阅学习、揣摩审判思路，并经常通过电话、网络向上级法院的专家以及下级法院的同仁们请教、沟通工作中遇到的难题、疑惑。

三是加强党纪法规学习，注重个人品行的养成。严格自律，谨慎小节，自觉遵守机关各项规章制度，维护法院机关形象。在日常工作和生活中，能够保持清醒头脑，不断打牢拒腐防变的思想基础，努力做到自重、自省、自醒、自励、讲究团结，讲究协作，维护法院机关业已形成的积极向上、和谐进取的良好局面。多年来，严格执行廉洁自律的各项规定，始终保持拒腐防变的清醒头脑，始终和当事人及其代理人、辩护人保持适当距离，严守审判秘密，自觉抵制不正之风的侵蚀，严格依法办事，恪守法官职业道德规范，严格遵守人民法院五个严禁等廉政纪律，从未因廉洁问题受到当事人投诉或举报。

四是加强职业操守学习，注重优良工作作风养成。秉持“秉公用权，公正司法”理念，坚决克服对不良风气的从众心理，自觉维护法律尊严和法官尊严；无论在什么工作岗位，都能勤勉敬业，恪尽职守；工作认真负责，力求规范，追求质量，不敷衍塞责；工作中遇事不推诿、办事不拖拉，讲求效率，坚持细致、周密、高效地完成各项工作任务。

二、认真履职，努力提高审判质效

一是扎实审理案件，坚持程序公正、实体准确，有效开展民事审判工作。办案中，始终秉持公平、正义理念。自 2021 年以来共参加了 1099 件案件的审理、评议及文书的核稿等工作，完成了多起涉诉信访案件的审理评查工作，其中个人自 2021 年 1 月 1 日至今收案 464 件，2021 年结案 130 件、结案率 100%，2022 年结案 129 件、结案率 96%，2023 年结案 104 件、结案率 95%。今年以来截至 2024 年 10 月 8 日收案 100 件，已结 87 件；审理一审案件 7 件，一审案件上诉发改率均为 0。

二是提升审判质效，严格审判管理，妥当处理各类疑难复杂案件。结合民事审判工作的特点，认真落实贯彻“调解优先，调判结合”原则，努力从根本上化解矛盾，力求案结事了。已审结的一、二审案件中，以调解、撤诉方式结案的案件 2021 年 39 件，2022 年 54 件，2023 年 42 件，当年调撤率分别为 30%、42%、41%，三年来均居全院前列。审结的二审案件中，疑难复杂案件的占比达 67%，其中经审委会讨论、发回重审后再上诉以及涉诉信访的案件达 170 余件。对于经办的每一起个案，尊重审判规律，加强审判流程节点管理，自觉推进审判流程，杜绝审限内拖延办案，法定审限内结案率达 100%，高质高效完成了审判任务。

三是能动司法，严防机械办案，及时传达人民法官的人文关怀。发挥法官在社会治理中的专业优势和作用，积极参与社会综合治理工作，对于多起信访案件及受媒体关注的个案，均以当事人服判息诉、纷争稳妥化解告终。在办理宁国宏鑫孔雀养殖专业合作社劳务合同纠纷系列案件中，为从源头化解双方矛盾纠纷，我多次与双方当事人联系沟通，寻找调解突破口。最终各方达成一致意见，签订了和解协议。该系列案件

的调处，有效帮助了合作社顺利解决相关资产处置及后续经营问题，也有力的保障了劳动者的合法权益，真正实现案结事了。在审理彭昌清与王大红被继承人债务清偿纠纷案中，我仔细审核相关材料，与当事人细心交流，宣讲法律法规，与双方当事人细分析，抓住争执焦点和症结，采取有效对策缓和矛盾、化解纠纷，最终取得双方调解。对调解不能的案件，依法及时裁判。在审理高洋等 6 名劳务者诉天津城建集团有限公司承揽合同纠纷系列案件时，面对厚厚的多份卷宗，加班加点，认真阅卷，力争用最快的时间办结案件，受理立案后仅用 16 天即办结该系列案件，及时有效地维护了劳务者的合法权益，受到当事人一致好评。

四是坚持规范制作文书，注重裁判的法律效果和社会效果。认真落实省高院及本院于裁判文书的表述及拟稿、核稿和签发制度，力求文书格式规范，叙事清楚，论证充分，说理透彻，努力提高裁判的公信力，实现公正司法和阳光司法。认真落实“判后答疑”制度，从源头上减少涉诉信访的发生。规范诉讼活动和司法行为，转变工作作风，务实、唯法，切实克服“冷横硬推”现象，努力营造司法亲和力，文明和谐司法。对于办案中发现的典型性案例及时上报，所办的中国工商银行宣城支行诉宣城某公司金融借款合同纠纷案被安徽省高院收编入安徽法院案例参考，并被最高人民法院入选指导性案例 95 号。

五是及时增进上下级法院的沟通，适时进行业务指导。对基层法院的疑难复杂案件，通过电话及带案上门的案件，进行指导和回复。对于个案处理中发现的问题，在充分沟通的基础上及时予以指导。

总结过去，本人认真履行审判职责，取得了一定成绩和良好的效果，但仍然存在不少问题和不足，个人的政治、业务和工作能力与党和人民

群众的要求尚有较大差距，主要表现在注重了个人的业务学习，对政治理论学习不够系统。办案工作中尚存“自扫门前雪”的思想，为免人情、关系的困扰，总以“多一事不如少一事”来约束自己，对合议庭其他同志办理案件的关注度有待提高。

今后，我将继续振奋精神，始终以党的二十届三中全会精神为指引，不忘初心、牢记使命，勇于担当、积极作为，不断加强自身建设，提高综合素质和能力水平，注重对新情况、新问题的调查研究，积极创新工作思路，增强求真务实精神，不断改进工作方法，更好地履行职责和使命。

述职报告

——2024年10月28日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

市检察院副检察长 杨学军

宣城市人民代表大会常务委员会：

本人杨学军，男，汉族，1973年3月出生，安徽宣州人，1993年7月参加工作，大学学历、法律硕士。2023年8月，被市人大常委会任命为市人民检察院副检察长、检委会委员、检察员，分管第四检察部（民事行政检察部）和第五检察部（公益诉讼检察部）。一年来，在检察长和院党组坚强领导下，我忠实履行宪法法律赋予的职责，自觉为大局服务、为人民司法、为法治担当，落实“高质效办好每一个案件”，努力抓业务带队伍提质效，为美好宣城建设作出应有贡献。

根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、坚持学思践悟，筑牢政治忠诚底色

认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大及二十届二中、三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”，忠诚践行“两个维护”。深入贯彻习近平法治思想，自觉接受党对政法工作的绝对领导。积极参学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育及各项政治理论学习，深入进行读书研讨，扎实开展调查研究。

二、强化担当作为，履行检察监督职责

以高质效价值追求抓好民事、行政检察工作。一是严把案件审批关，

依法提出监督意见。按照检察院办案职权清单，对本院办理的民事、行政检察监督案件认真审核把关，对确有问题的案件依法提出监督意见。去年8月份以来，共审批民事、行政检察监督案件98件，对17件案件提出监督意见，其中提请省检察院抗诉3件，本院抗诉1件，发出再审检察建议9件，发出纠正违法或社会治理类检察建议4件。我本人办理民事、行政检察监督案件3件。二是注重公开透明，提升办案效果。我本人主持5件行政检察监督案件听证会，通过公开听证查明案件事实，促进息纷止争。同时，要求民事、行政检察人员改进办案方式，从案卷中走出来，从办公室走出来，从检察机关走出来，以亲历性保障办案的准确性、实效性。对当事人不服民事、行政检察监督案件来我院信访的，予以耐心接待，深入细致地释法说理，引导息诉罢访。三是注重全面履职。充分发挥民事支持起诉功能，常态化开展“检察蓝”助力根治欠薪专项行动，与市总工会建立职工劳动权益保障协作配合机制，与人社、住建等部门形成良好协作关系，今年以来全市共支持起诉民事案件261件，有效维护了弱势群体合法权益。在开展民事、行政生效裁判监督的同时，加大审判执行违法监督力度，深化虚假诉讼监督，注重对行政违法行为的同步监督，积极参与社会治理，努力争取民事、行政争议的实质性化解。四是自觉接受监督，尤其要主动接受人大监督。今年6月份，省人大调研组来宣调研民事检察工作，我院精心准备，积极接受调研组检查监督指导，得到参加调研人员的肯定。

以服务发展、保障民生为导向，有序推进公益诉讼检察。一是紧盯生态环境和资源保护等重点领域，服务绿色发展。对巡视巡察、生态环保督察及生态环境警示片等涉及我市的生态环境和资源保护问题，检察

机关及时予以跟进监督，促进整改效果。围绕农业面源污染治理和高标准农田建设等开展专项监督，强化耕地资源保护。督促行政职能部门依法履职，防范外来物种入侵，保护生物多样性。二是紧盯民生民利，维护群众合法权益。加大对销售有毒有害食品违法行为的办案力度，守护人民群众“舌尖上的安全”。针对老旧小区建筑墙皮脱落危险、建筑屋顶废弃太阳能坠落风险等，督促行政职能部门及时履行监管职责，守护人民群众“头顶上的安全”。针对侵害公民个人信息行为，依法诉请公益损害赔偿金，保护公民个人信息安全。与住建、文物部门联合开展城乡历史文化保护传承、文物和文化遗产保护专项监督活动，加强传统村落和乡村特色风貌保护，守护人民群众的乡土乡情。三是加大行政公益诉讼办案力度，敢于以诉的确认体现司法价值引领。对行政职能部门经检察建议督促仍未依法履职、国家利益或社会公共利益仍处于受侵害状态的，坚决依法提起行政公益诉讼。去年8月份以来，我市检察机关已向法院提起行政公益诉讼案件6件，取得良好效果。四是加强联络协作，完善工作机制。深化府检联动，结合相关行政执法专项行动开展公益诉讼专项监督。落实恢复性司法理念，我院与市中级人民法院、宣州区政府在宛陵林场共建生态环境公益保护基地。与扬子鳄保护区管理局建立协作工作机制，加强扬子鳄及其栖息地保护。与人社、住建、工会、民政、残联、妇联等加强协作，积极拓展公益诉讼范围，保护劳动者及老年人、残疾人、妇女儿童等合法权益。与军事检察部门加强协作，指导泾县检察院与合肥军事检察院协作办理新四军汀潭阻击战战场遗址保护公益诉讼案，取得良好社会反响。今年1-8月份，全市检察公益诉讼共立案309件，其中行政公益诉讼260件，民事公益诉讼49件。去年8月份以

来，我本人办理公益诉讼案件 9 件。

三、坚守清廉底线，维护良好司法形象

坚持严以律己，认真学习《中国共产党纪律处分条例》等相关规定，积极参加各项警示教育活动，严格落实“三个规定”，如实报告个人重大事项，杜绝人情案、关系案、金钱案，自觉约束业外行为，严守检察官职业道德，始终保持清正廉洁本色。严格落实从严治党、从严治检各项要求，认真履行“一岗双责”，通过召集分管部门会议、谈心谈话、日常观察及督促检查等形式，增强干警拒腐防变意识，严守办案红线。

回顾一年来的工作，取得了一定成绩，但也存在很多问题和不足。民事、行政检察监督案件总量不大，监督实效尚需进一步提升。公益诉讼检察工作质效还不够理想，有影响力的案件不多。行政公益诉讼起诉案件较少，办案力度尚需进一步加大。行政公益诉讼监督层次不高，市院自办案件较少。公益诉讼对外联络协作尚需进一步加强，相关工作机制实效尚需进一步发挥。民事、行政和公益诉讼检察专业人才明显不足，对于人才培养尚需给予更多关注。我将以本次述职评议为契机，虚心接受评议意见，在今后的工作中努力改进，以更高的政治站位、更严的工作作风、更实的工作举措推动全市民事、行政和公益诉讼检察工作在更高水平上发展。

述职报告

——2024年10月28日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

市检察院副检察长级检察员、第一检察部主任 彭莹

宣城市人民代表大会常务委员会：

本人彭莹，女，汉族，1977年5月出生，安徽广德人，1998年7月参加工作，中共党员，大学学历，法律硕士。2020年12月，任宣城市检察院副检察长级检察员，负责普通、重大、未成年人刑事检察工作。曾荣获全省优秀公诉人、全省扫黑除恶专项斗争先进工作者、全省优秀办案检察官等称号。

根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、注重学习积累，筑牢政治忠诚

坚持不懈用党的创新理论武装头脑，积极参加学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育，系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，打牢高举旗帜、听党指挥、忠诚使命的思想基础，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。及时更新知识结构，补强相关法律知识，强化法治理念的培养。切实发挥党密切联系群众的桥梁纽带作用，将对人民群众的感情外化于行，融入到每一起案件的办案实践中，体现在与案件当事人的一言一行里，耐心细致做好法制宣传、释法解惑，真正拉近与群众的距离，在司法办案中

实现政治效果、社会效果、法律效果的统一，厚植党的执政基础。

二、立足检察职能，服务发展大局

强化办案质量管控。指导集中统一办理涉邪教案件，依法从严办理故意杀人等极端暴力犯罪，突出打击新型毒品案件。常态化开展扫黑除恶工作，精准指导黑恶定性、“打伞破网”“打财断血”。严格执行涉黑恶案件统一把关指导制度，充分发挥检察机关审前把关、分流职能，确保涉黑恶定性准确。主动服务党和国家反腐败大局，发挥刑事检察与检察侦查“1+1>2”的协同优势，积极探索服务检察侦查新路径，《强化内部协作 助力“打伞破网”》经验材料被最高人民检察院 2023 年第 6 期扫黑除恶工作简报采用。落实重大案件逐级报告、专案督导、备案审查、抗前汇报等机制，高质量适用认罪认罚从宽制度，通过把控批准逮捕、审查起诉、判后审查等关键节点，稳定诉前羁押、捕后轻缓刑、抗诉改判水平，确保全市刑事案件质量在数量上升的背景下，始终居于全省前列。

提升刑事诉讼监督质效。以业务指标为抓手，以案件质量为核心，以执法司法突出问题自查整改为契机，围绕诉讼监督的短板弱项，坚持问题导向，建立健全数据通报、专项实地督导、季度会商、基层院领导列席市院会议等各项制度，强化对基层院的指导，真正把“少捕慎诉慎押”刑事司法政策落到实处、融入到每一起监督案件的办理过程中。积极与公安、法院等相关单位沟通交流，率先在全省实现侦查监督与协作配合办公室全覆盖。在保证质效前提下，持续提升监督规模，刑事诉讼监督工作连续两年在全省业务考核中位列第一方阵，并在 2023 年全省检察工作会议进行经验交流。

关注未成年人权益保护。依法严惩侵害未成年人犯罪，保护救助未成年被害人。主动顺应未成年人保护新形势新任务，充分运用“四大检察”监督手段，纵深推动未成年人司法保护。持续推动“一号检察建议”监督落实，组织召开强制报告成员单位工作会议，联动开展弱势困境儿童特别保护行动。积极打造“蓝朋友”未检工作品牌，蓝朋友树洞信箱做法先后被法治日报、安徽政法等媒体推介，并入选首批长三角“护苗”工作典型案例，微动漫“树洞的回音”荣获今年5月全国检察新媒体月度优秀作品。

三、保持干净底色，落实“一岗双责”

不断加强自身的道德修养和纪法观念，扎实作风建设，认真落实重大事项报告制度，做到“三个规定”应填尽填、重大事项准确全面填报。严格遵守各项纪律规定，践行检察职业道德操守，始终保持清正廉洁、淡泊名利，切实做到自身正、自身硬、自身净。在做好自身廉政风险防控的同时，梳理部门工作廉政风险点，通过组织部门会议、组织生活会以及谈心谈话等形式，增强干警拒腐防变意识，严守办案红线。常态化带领、指导检察官助理办案，组织检察官联席会议商讨案件，以庭审为中心培养锻炼检察官助理办案能力，以办案推动成长；结合办案实践，带领申报课题研究，共同撰写论文，多角度提升办案能力和水平；定期组织全市优秀公诉人评选，积极备战全省业务竞赛，以赛促训强化业务能力提升。两年来，在第十五届全省检察机关优秀公诉人业务竞赛、第二届全省检察机关未成年人检察业务竞赛中，取得业务标兵一名、能手三名的佳绩。1件案件入选全国检察机关典型案例，1篇论文获第三届全国重罪检察实务征文三等奖，市院荣获全省预防未成年人违法犯罪专

项行动先进集体，第一检察部连续被评为先进科室，部门多人荣获省、市级表彰。

回顾两年来的工作，虽然取得了一些成绩，但与党和人民对公正司法的新要求新期待仍然存在一定差距。主要表现在：一是自身政治理论水平提高速度不快，与党员领导干部高标准严要求还存在差距；二是容易局限于具体事务和个案之中，业务能力提升的系统性不足；三是依托刑事检察职能，服务中心工作、助力社会治理的能力有待加强，成效不够明显。我将以本次述职评议为契机，虚心接受评议意见，在今后的工作中努力加以提升，坚定法律监督职能定位，以实干作风公正司法，守护稳定发展大局，努力让人民群众在每一起司法案件中都感受到公平正义。

述职报告

——2024年10月28日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

市检察院第六检察部主任、检察员 唐世文

宣城市人民代表大会常务委员会：

本人唐世文，女，汉族，1970年3月出生，安徽泾县人，中共党员，大学学历。1992年9月参加工作，先后在宣城市人民检察院监所处、反贪局、公诉处、第六检察部工作。2007年3月被市人大常委会任命为市人民检察院检察员，2014年2月任宣城市人民检察院公诉处副处长，现任宣城市人民检察院第六检察部主任。

根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、加强学习，提高政治站位和服务大局意识

本人能够认真参加学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育和政法系统学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想轮训等，积极交流研讨，在学思践悟中不断提升自己的政治素质。

为适应控申检察工作新形势、新任务、新要求，本人不断加强刑事申诉、民事初核、国家赔偿和司法救助等相关法律法规的学习，认真落实群众来信件件有回复、重复信访治理等要求，提升自己的办案水平和法律监督能力。通过高质效办好每一个案件，践行新时代“枫桥经验”，树牢“如我在诉”理念，提高办案的法律效果和社会效果。

二、依法履职尽责，实现检察办案和信访维稳双成效

深入开展信访矛盾化解，维护社会秩序稳定。按照最高检“群众来信件件有回复”的要求，及时做好群众来信的回复答复。2023年以来，本人共审查各类信访件500余件，回复、答复率均做到100%；接待群众来访，妥善处理群众集体访和缠闹访事件；协助院领导接访，通过检察长接待日、领导包案、公开听证等方式为信访人提供诉求的平台，有效化解社会矛盾。2023年以来，化解了高检院交办我市检察机关14件重复访案件和市涉法涉诉专班交办我院的3件信访案件。在重大活动和重点时期，本人能严格遵守信访值班制度。结合涉法涉诉信访案件清查和重复信访专项治理工作，做好信访隐患排查，提高风险防控能力。我院连续多年被评为全市信访工作先进集体。

依法履行检察职能，高质效办理各类案件。提高刑事申诉案件办理质量，尽力做到案结事了。刑事申诉案件的办理和释法说理难度较大，作为部门负责人，本人能带头办理此类案件。2023年以来，本人主办12件，协办4件，每起案件，都能坚持调阅原案卷宗全面审查，去申诉人所在地或监狱听取他们的意见、书面答复申诉人，并对申诉人提出的诉求逐一回应，通过释法说理，尽量化解申诉人的不满和怨气。今年3月，在办理王某某刑事申诉案时，本人与包案领导多次去申诉人所在地，向原办案人员调查核实情况，听取王某某的申诉意见，晓之以理动之以情，面对面作好释法说理工作。上半年，我市刑事申诉案件上行率为0。办理国家司法救助案件，主动服务发展大局。为进一步加大司法救助工作力度，落实司法救助与社会救助衔接机制，本人与市妇联连续两年联合出台工作提示，加强司法救助特别是困难妇女的救助力度。2023年以来，全市共办理司法救助案件169件，发放救助金347万余元，其中救

助困难妇女 97 人，发放救助金 172 万余元，本人办理了司法救助案件 41 件，典型案例被最高检察院采用 1 篇、被省检察院采用 2 篇。案件的办理，传递了检察温度，让人民群众真切感受到党的政策的温暖，同时也助力刑事、民事行政等部门对信访矛盾的实质性化解。严把民事申诉案件初核关，加强部门沟通协作。2023 年以来，本人共受理审查民事行政案件 100 余件，移送准确率 100%；通过准确把握民事复查案件受理条件，充分发挥了控申部门初核把关过滤作用，在对民事复查案件的初核过程中，及时发现存在的问题，做好风险预判和防范工作。对不符合受理条件的，通过释法说理、邀请心理咨询师参与公开听证的方式，做好申请人的息诉息访工作。以控告申诉反向审视为抓手，推动公正规范司法。本人能认真贯彻学习最高检今年出台的反向审视工作指导意见，积极推动全市控申部门全面、规范、有效地开展反向审视工作。针对原案办理中存在的问题，本人及时向办案部门反馈，引以为戒，撰写的反向审视材料被省院采用。为全面落实司法责任制，进一步规范司法办案人员的行为，助推法律监督质效提供有力保障。

三、加强党风廉政建设，做好示范带头作用

本人在工作中能以身作则，做好表率，以党纪学习教育为抓手，严格遵守党的“六项纪律”、三个规定和重大事项报告制度，认真落实“一岗双责”职责，引导部门干警自觉运用党纪法规严格要求和规范自己的行为；充分发挥党建对工作的引领作用，“党建引领小窗口、实践为民大作为”党建品牌被评为市直机关优秀支部党建品牌。

两年来，本人立足控申岗位为人民群众办了一些事、解决了一些实际困难，但与人民群众的需要相比还不够，在工作和学习上还需要改

进的地方：政治理论学习的主动性、系统性有待加强；对于一些推进难度大的工作，存在急躁情绪；信访矛盾化解的方法还不够多。我将珍惜此次述职评议机会，并虚心接受评议意见。在今后工作中，进一步加强以习近平新时代中国特色社会主义思想的学习，提高政治意识；立足控申检察职能，深化维护社会稳定、化解信访矛盾的具体举措；高质量办理重大疑难复杂案件，增强履职本领和工作实效；更好地提升服务群众能力，彰显检察担当。

述职报告

——2024年10月28日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

市检察院第七检察部主任、检察员 杨莹

宣城市人民代表大会常务委员会：

本人杨莹，女，汉族，1981年7月出生，安徽宁国人，中共党员，大学学历、法学学士。2007年10月进入市检察院工作，先后在民事行政检察处、控告申诉处、反贪污贿赂局、公诉处、第二检察部、第七检察部工作。2014年9月被市人大常委会任命为检察员。2024年8月被市人大常委会任命为检委会委员。现任市检察院第七检察部主任、四级高级检察官。曾荣获全省卷烟打假工作先进个人、安徽省首届检察官律师辩论大赛三等奖、宣城市三八红旗手、市级优秀党务工作者等荣誉称号。

根据会议安排，现将个人履职情况报告如下：

一、加强理论学习，不断提高自身素质

深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、党的二十大、二十届三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的重要意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力提升自身政治理论修养，自觉提高政治觉悟，始终与党中央保持一致，进一步增强大局观和政治责任感。

努力学习《民法典》、《刑法》、《刑诉法》等法律法规和最高法、最高检新颁布的司法解释、指导性案例等业务知识。被任命为检委会委

员后，我更加重视自身综合业务素质的提升，进一步更新知识结构，加强依法履职能力，提高案件办理水平。

二、抓牢主责主业，认真履行检察职能

依法办理各类案件。两年来，本人共办理一审公诉、二审上诉、审查逮捕等各类案件 46 件。聚焦知识产权保护，服务经济社会发展大局。随着科技创新、数字经济等新业态的不断发展，检察机关不断加强知识产权检察保护。我在办理涉及侵害知识产权案件中，一方面积极引导侦查机关调查取证，主动与鉴定机构沟通，夯实证据体系，确保案件事实清楚、程序合法、量刑适当；另一方面强化融合履职理念，对办理案件过程中发现的民事行政、公益诉讼检察线索，第一时间向相关部门移送，加强综合履职能力，从而实现对知识产权的全方位、综合性保护。高质量办理职务犯罪案件，服务反腐败工作大局。当前，职务犯罪呈现出新特点、新情况，我秉持依法办案，公正司法。在办理陈某某涉嫌徇私枉法审查逮捕案件时，针对其具有丰富司法办案经验、犯罪手段较为隐蔽、证据收集存在难点的特点，我认真梳理案件证据，制定详细讯问提纲，提出详实的进一步侦查意见，为案件的顺利办理贡献了自身力量，此案现已判决生效。

充分发挥案管职能。案件管理是强化对检察权运行制约监督，全面准确落实司法责任制，推动检察权公正、规范、高效、廉洁运行的重要保障机制。从案件受理到全流程监控，从业务数据管理到业务数据分析研判，再到案件质量评查，我坚持专门管理与协同管理相结合，严把案件受理关，严格执行随机分案为主，指定分案为辅的分案机制。紧抓业务数据质量，全流程监督业务部门数据填录，全市两级院业务数据质量

呈现持续向好趋势。深化业务数据分析研判，积极协助党组实现决策从“业务驱动”转向“数据驱动”，以利于检察机关在执法为民过程中更实更细更有针对性的服务。强化案件质量评查，坚持日常评查和重点评查相结合，评查对象覆盖所有员额检察官、评查案件覆盖全部案件类型。优化听证员结构，主动邀请听证员对各项检察工作进行监督，保障案件当事人合法权益，不断提升人民群众的参与度和认同感，助推“高质效办好每一个案件”。

深耕检察理论工作。持续加强检察理论调研工作。牵头成立安徽检察工作现代化研究中心宣城分中心，参与分中心课题组承担的《基层检察工作现代化路径探究》课题，相关文章在《人民检察》发表。承担2024年度安徽省检察工作现代研究中心立项课题《基层检察机关案件分配机制现代化探讨》，现已完成初稿报送省检察院评审。加强检察建议工作。参与完成2023年市人大常委会审议市人民检察院检察建议工作；2023年市县两级检察院制发检察建议、社会治理类检察建议回复落实率达到100%。积极推动完成全市两级院与地方党委政府沟通将检察建议回复工作纳入地方党政考核。强化与司法行政部门沟通协调，联合制定了《关于进一步做好司法建议和检察建议办理工作的通知》，为检察建议回复落实工作提供助力。

探索数字赋能监督。实施数字检察战略是检察环节落实习近平总书记关于推动大数据、人工智能等科技创新成果同司法工作深度融合重要指示的生动实践。2023年，组织安排市县两级检察院相关同志赴湖州市检察院和杭州市西湖区检察院开展数字检察工作考察调研，用先进发达地区数字检察办案带来的“革命性变化”和法律监督工作跨越性发展，

强化干警数字检察理念。连续两年组织干警参加全省检察机关大数据法律监督模型竞赛，获得一等奖1名，三等奖1名，优秀奖2名。宁国市检察院获选全省数字检察工作品牌院，全市2名干警荣获全省数字检察办案明星。两年来，全市检察机关共培育自建大数据监督模型46个，运用大数据法律监督平台办理案件500余件，全市有3个模型入选全国检察机关大数据法律监督平台，数字赋能法律监督工作初见成效。

三、严守廉洁纪律，强化自身廉政建设

严格贯彻执行中央“八项规定”以及干部作风建设各项规定。认真落实党风廉政建设责任制和“一岗双责”，严于律己，廉洁从检，不办关系案、人情案，自觉抵御不良风气的影响，做到自重、自省、自警、自励。

回顾两年来的工作，仍然存在一些不足：一是业务知识学习的广度和深度不够；二是案件管理工作的创新理念不强。我将以此次述职为契机，虚心接受评议意见，在今后的工作中，以高度的责任感，高质效办理每一起案件，切实履行检察职能，为检察工作的发展贡献力量。

关于 2023 年度宣城市本级预算执行和其他 财政收支审计查出问题整改情况的报告

——2024 年 10 月 28 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

宣城市人民政府

宣城市人民代表大会常务委员会：

现将 2023 年度宣城市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告如下，请予审议。

一、整改工作部署落实情况

（一）高位部署，整改推进更加有力。市政府坚决贯彻落实习近平总书记关于审计整改工作的重要指示批示精神，多次召开专题会议，研究部署审计整改工作。对问题集中、整改难度大的，召集相关县市区和部门专题研究整改方案，明确责任单位、整改措施、整改时限，扎实推进整改工作。市政府主要领导多次对审计报告作出批示，要求一体推进审计揭示问题“上半篇文章”和审计整改“下半篇文章”，坚持发现问题与解决问题相统一，确保审计查出问题真抓实改。

（二）强化跟踪，整改监督更加高效。市审计局切实履行审计整改督促责任，建立审计整改“三清单”，出台《审计整改管理办法（试行）》，进一步规范整改分类、结果认定及“挂销号”管理。按季梳理审计发现问题整改台账，定期开展审计整改“回头看”。落实整改问责机制，对以前年度审计整改不力的一单位主要负责人进行约谈。动态更新《领导

干部履行经济责任风险防范清单》，列举 116 个风险环节 287 种表现形式，力促“审计一点、整改一片、规范一面”。加强与纪检监察、巡视巡察等贯通协同，推动重大问题整改到位、处理到位。今年以来，向纪检监察机关和有关主管部门移送问题线索 4 件。

（三）压实责任，整改成效更加显著。各涉审单位认真落实整改主体责任，建立健全相关制度，规范项目建设管理，严格资产资金管理。截至 9 月底，审计工作报告反映的 225 个问题中，立行立改（90 天内整改到位）的 211 个问题已全部整改到位；分阶段整改（1 年内整改到位）的 14 个问题已有 6 个完成整改，其余 8 个未到整改期限，正在积极推进。相关单位通过归还原渠道、调整账目、加快资金拨付等措施，落实整改金额 18616 万元，制定出台、修订完善制度文件 32 项。

二、市本级财政管理审计查出问题整改情况

（一）预算编制不够精准问题。市财政局印发《关于进一步完善国有资本经营预算管理的通知》，进一步细化国有资本经营预算支出项目。宣城经开区对照分析近年非税收入增减变化情况，认真编制 2025 年非税收入预算。

（二）未同步编制政府购买服务预算问题。宣城经开区印发《关于进一步做好政府购买服务预算编制的通知》，强化政府购买服务资金预算管理；编制《政府购买服务指导性目录》，明确实行政府购买服务事项范围。

（三）未执行收支两条线问题。宣城经开区加强非税收入预算执行动态监控，督促执收单位及时征收、上缴污水处理费。开盛集团已于 8 月将应缴未缴污水处理费 487.5 万元全部缴库。

（四）未及时拨付、上缴财政资金问题。市财政局已将 2022 年度特色农产品保险省级补助资金拨付到位。宣城经开区已将市公共卫生临床中心和疾控中心项目结余资金 1320 万元上缴市财政。

（五）重点保障事项清单编制不完整问题。市财政局已按照《安徽省全面实施零基预算改革方案》要求，完整编制 2024 年度公共服务项目清单、产业扶持项目清单和重点建设项目清单，清单安排 8 亿元。

（六）政府预算绩效管理不规范问题。宣城经开区开展绩效目标和事前绩效评估等相关培训，加强对重点项目绩效目标审核；对 7 个项目开展财政重点绩效评价，涉及资金 51208 万元，评价范围覆盖专项债券项目、政府采购项目等，绩效评价结果与 2025 年预算安排挂钩。

三、部门预算执行审计查出问题整改情况

（一）预算编制与执行方面的问题。对决算草案编制不完整问题，市驻芜管理处等 2 个单位组织学习决算编制相关政策文件，分析查找存在的不足，提高决算草案编制水平。对部门预算草案未经党组审议问题，市供销社等 5 个单位修订党组议事规则，规范部门预算草案编报工作。对项目资金分配使用不及时问题，市商务局等 3 个单位制定部门预算管理办法，拨付项目资金 153 万元；市财政局收回项目结余资金 61 万元。

（二）预算绩效管理方面的问题。对预算绩效管理制度不健全问题，市退役军人事务局等 3 个单位结合实际制定绩效管理办法或操作细则。对绩效目标设定不合理问题，市科技局等 5 个单位结合职责和工作任务，补编、调整、科学设置有关项目绩效目标。对项目绩效评价不规范问题，市国防动员办等 4 个单位对重点项目开展绩效评价及结果应用。

（三）预算支出管理方面的问题。对公务接待审批程序不规范问题，

市供销社等 3 个单位加强“三公经费”制度学习，严格公务接待审批管理。对部分支出未经审批、报销资料不齐全问题，市商务局等 3 个单位补充完善相关审批手续及附件单据。对内控制度不健全问题，市应急局等 3 个单位制定完善采购、合同管理等内控制度。对未建立内部审计制度等问题，市退役军人事务局等 6 个单位制定内部审计制度，成立内审领导小组，编制年度内审工作计划，并根据计划安排开展内审工作。

四、重大政策措施落实审计查出问题整改情况

（一）关于科技创新政策审计方面的问题。对项目申报管理不规范问题，市科技局、宣城经开区督促 23 家企业补充提供相关资料，同时在 2023 年度科技创新券材料审核中，严格把关企业提供的关键证明材料；宁国市印发《关于开展指导企业完善研发费用归集系列活动的通知》，通过定期培训、现场指导帮助企业规范填报研发费用。对项目评审不规范问题，郎溪县修订《加快推进制造业高质量发展的若干政策》，明确奖补支持条件；泾县通过实地调研、优化选派和培训等方式，进一步规范科技特派员考核管理。对项目资金安排分散问题，宣州区修订《宣州区科技创新券实施管理办法（试行）》，进一步优化科技创新券支持对象范围。对项目资金拨付使用不规范问题，宣城经开区已拨付 7 家企业 165 万元科技计划项目扶持资金，剩余 1 家企业因研发方向调整放弃立项扶持资格；督促 3 家企业将“科创之星”奖励资金发放至管理团队。

（二）关于人才政策审计方面的问题。对兑付人才补贴不及时问题，宣城经开区加强与人社、住建、自规等部门协作，相关部门 5 个工作日内反馈批量查询结果；完善人才信息核对小程序功能，5 个工作日内完成信息比对；严格将每季度首月 10 日作为申报截止日，同时与申报政

策的企业签订《代付代扣协议》，公示完成后及时拨付企业政策兑现资金。对人才公寓政策更新不及时问题，宣城经开区已于 2023 年 10 月修订人才公寓管理暂行办法，明确人才免费入住时间不超过 3 年。对补贴兑现过程管理不规范问题，宣城经开区已于 6 月对未公示的部分安家补贴补充公示；督促企业将人才补贴发放至个人后反馈发放凭证，做好存档归集工作。

（三）关于医保基金政策审计方面的问题。对基本医疗保险费征缴不到位问题，市医保局组织市税务局、经开区税务局召开企业医保费用征缴相关问题协调会；市本级、宁国市完成 288 家企业基本医疗保险费对账工作，对标记为非正常户的企业开展医保信息系统核查。对违规使用医保基金问题，全市 33 家医疗机构将违规收费涉及的医保基金 549.5 万元退还医保基金账户。对向死亡职工个人账户划拨医保基金问题，市本级及 4 个县市区已追回医保基金 20.12 万元。对重复支付医疗费用问题，宣州区、广德市已追回医保基金 0.75 万元。

（四）关于老有所养政策审计方面的问题。对服务管理不符合要求问题，郎溪县、泾县逐步完善《基本养老服务清单》，将“喘息服务”列入清单内容，提供短期托养服务；宣州区制定《照护人员培训实施方案》；郎溪县针对老人具体情况开展护理指导；绩溪县成立养老服务从业人员培训基地，设立 1 家县级失能特困人员、4 家区域特困人员供养服务机构；旌德县将探访关爱服务开展情况纳入目标管理考核，督促乡镇落实开展特殊困难老年人探访关爱服务主体责任。对资金安排不符合要求问题，宣州区 2024 年福彩公益金安排了新建社会福利院移址重建项目等支出，确保养老服务支出占比不低于 55%；旌德县补发 5 个养老

服务站运营补贴 2.5 万元。对资金使用不及时问题，市本级养老合作费用、社会福利中心能力提升等项目资金已支出 87.36 万元，剩余资金按合同约定将于年底前支付完毕；郎溪县印发《关于开展经济困难失能老年人集中照护服务工作的通知》，明确救助额度、资金发放渠道等；宣州区省级养老服务体系建设的奖补资金 16.6 万元已使用。四是对项目建设管理不规范问题，广德市养老服务中心公共区域监控设施、消防设施现已能正常使用，失能特困人员集中供养楼层电梯已安装完成并通过验收；绩溪县已对龙川敬老院洗漱间等零星工程修缮、护理床位扩建项目开展绩效评价。

五、重大项目和重点民生资金审计查出问题整改情况

（一）关于城市绿化建设项目审计方面的问题。对工程建设程序履行不到位问题，市住建局（市城管局）修订完善《建设项目工程变更与费用管理办法》，从制度层面对变更事项予以规范；道路绿化养护等 6 个项目调减投入 82 万元；火车站西广场等 2 个项目补办完善变更程序；清溪河解放河项目对监理、造价咨询单位进行了约谈；向市纪委监委移送市精卫绿化工程等 2 个项目问题线索 3 件，相关责任人受到党纪处分。对养护采购招标不规范问题，市住建局（市城管局）对所有园林绿化招标文件进行全面审查，对招标文件格式文本进行修订；加强中标结果的审核，对与法律法规相违背的，及时反馈给招投标主管部门。对工程进度款支付不合规问题，宛陵湖景区港汊绿化项目约谈施工单位，明确在办理决算价款时，对造成的利息损失予以全额扣减；清溪河解放河绿化项目函告施工、监理单位，明确在项目结算时据实对违规超合同工程量予以核减，并举一反三，全面核查其他子项工程量。对工程验收及养护

不到位问题，市精卫福利中心绿化工程等 7 个项目按照合同约定对监理单位处罚 2.8 万元；城市道路绿化养护等 23 个项目已安排相关单位对缺失、残次苗木进行补植、更换，扣除绿化管养费用 12.4 万元；9 个建设与移交管理脱节的项目已及时确定后续管养单位。

（二）关于高标准农田建设项目审计方面的问题。对建设规划选址不合理问题，郎溪县对比国土三调、“三区三线”，优化规划布局，修订完善后的《郎溪县高标准农田工程建设规划（2021-2030 年）》已于 5 月正式印发。对项目前期论证不规范问题，修订《郎溪县高标准农田建设项目库管理办法》，健全专家评审制度，开展入库项目评审，实行项目动态管理。对田间道路投资占比过高问题，郎溪县在勘察设计项目过程中，严格控制道路占比，充分利用原有主干路网，优化田间机耕道规划布置，在设计、投标及审计决算等环节控制道路投资占比在合理区间内。对管护资金未落实问题，修订《郎溪县高标准农田建后管护实施方案》，明确管护资金来源与使用管理。

（三）关于涉医专项工程及医疗设备采购审计方面的问题。对合同管理不规范问题，市卫健委加强合同过程管理，规范合同签订时间、内容，督促施工单位按合同约定及时缴纳履约保证金；对因自身原因导致延误工期的施工单位处罚 1 万元。对设备出库管理不规范问题，市人民医院将 144 台医疗设备、345 台信息化设备归还市卫健委，市卫健委按程序移交给泾县中医院。对参建单位履职不到位问题，设计图纸存在错误和漏项的 2 个项目，对设计单位处罚 7.3 万元；清单编制存在漏项的 1 个项目，发函对清单编制单位进行批评教育。

（四）关于教育基础设施项目审计方面的问题。对招投标管理不规

范问题，市住建局（市城管局）进一步规范招标文件编制，明确审查不平衡报价的具体要求；对投标文件进行严格审查，对存在严重不平衡报价提出风险应对措施，并在项目实施过程中严格管控价款。对工程管理不到位问题，市体校室外二期工程等 2 个项目竣工资料签字盖章手续已完善；皖南卫校宿舍工程等 3 个项目质量缺陷问题已查明原因并及时维修处理。对参建单位履职不到位问题，合工大电气楼工程项目对设计、勘察单位进行了约谈；皖南卫校市政工程项目对造价咨询单位处罚 5 万元。对工程造价管理不规范问题，皖南卫校市政工程变更内容已提交市大建办会议研究并原则同意；4 个项目多计的工程价款 445 万元在结算时予以调整。

（五）关于市政基础设施项目审计方面的问题。对基本建设程序不完善问题，烟雨路西延工程等 3 个项目严格执行基本建设程序，及时缴纳水保补偿费。对材料设备供应管理不规范问题，两台异步电机已修复正常使用；管道检测车作为普通车辆用于日常巡察工作；对不能满足设计要求的材料扣减结算价款 4 万元，处罚施工、监理单位 1.7 万元。对项目建设管理不规范问题，拱极路电力工程等 5 个项目施工、监理单位加强竣工图的编制及复核；大坝塘公园黑臭水体治理工程等 5 个项目，按照《住建部建设工程质量检测管理办法》，履行建设单位质量检测责任。对工程质量和后期管护不到位问题，城区河道养护工程等 5 个项目预制盖板已补充安装，起吊架锈蚀已重做防锈处理；薰化路污水提升泵站等 3 个项目按合同追究施工单位违约金 1.3 万元，按照《宣城市市政设施移交管理办法（施行）》办理验收移交手续，并完善后续管护工作。

六、行政事业性国有资产管理审计查出问题整改情况

（一）基础性管理工作薄弱问题。对资产卡片信息不完整问题，市财政局组织对全市资产卡片信息梳理和完善；市科技局等2个单位更新完善固定资产管理信息，明确使用部门和使用人。对资产账实不符问题，市委老干局等2个单位，制定固定资产管理制度，明确资产管理职责科室和人员，加强资产日常管理。对新增资产未及时入账问题，市应急局等2个单位已补计资产637.6万元。对未及时清理往来款问题，市商务局等3个单位成立往来款清理工作专班，积极清理长期挂账款项，已清理546.2万元。

（二）资产处置使用不合规问题。对未经评估处置固定资产问题，市国防动员办制定资产管理制度，人防指挥信息中心系统设备处置收入已上缴财政。对未及时处置损坏或闲置的固定资产问题，市退役军人事务局等4个单位开展资产清查，对处置完毕的资产及时进行账务核销。对信息系统建管成效不佳问题，市商务局加强与节点企业、农批市场对接，督促相关企业根据生产经营情况及时进行数据录入。

报告反映的问题，大部分得到有效整改，还有少量分阶段整改问题正在积极持续推进。对尚在整改中的问题，有关部门和单位制定了整改措施和计划。下一步，将继续抓好问题整改。一是分类制定措施。对未整改到位问题“一事一策”，针对性制定整改计划和措施，逐项清理，一抓到底。二是压实整改责任。加强上下联动、督查督办，督促各地各部门进一步强化责任担当，推进问题全面整改到位，高质量清零。三是推动标本兼治。加强对普遍性和典型性问题的分析研究，从堵塞制度漏洞、清除机制障碍上研究解决措施，不断完善制度机制，推动源头治理。

主任、各位副主任、秘书长，各位委员，我们将紧紧围绕党的二十

届三中全会作出的决策部署，聚焦进一步全面深化改革的总目标、重大原则、重大举措，科学谋划和开展审计工作，以高质量审计监督服务宣城高质量发展。

以上报告，提请市人大常委会审议。

附件：市本级预算执行审计发现问题整改情况表

市人大常委会会议议题四材料附件

市本级预算执行审计发现问题整改情况表			
被审计单位	审计发现问题	整改类别	整改情况
市财政局	1. 预算编制不够精准。市本级 2023 年国有资本经营预算安排支出 5700 万元，未细化到具体项目。	立行立改	已整改。2024 年国有资本经营预算支出已细化到具体项目。市财政局印发《关于进一步完善国有资本经营预算管理的通知》，明确编制市本级国有资本经营预算支出时，需细化到具体项目。
	2. 未及时拨付专项资金。2023 年 5 月，省财政厅清算下达宣城市 2022 年度特色农产品保险省级补助资金 142 万元，市财政将上述资金拨付县市区历时 74 天。	立行立改	已整改。市财政局已将 2022 年度特色农产品保险省级补助资金拨付到位。今后将加快下达专项资金，加快支出进度。
	3. 重点保障事项清单编制不完整。市本级公共服务清单未编制教育、文化、体育等公共服务保障事项；产业扶持清单未编制科技、人才、农业等产业保障事项。	立行立改	已整改。市财政局已按照《安徽省全面实施零基预算改革方案》要求，完整编制 2024 年度公共服务项目清单、产业扶持项目清单和重点建设项目清单，清单安排 8 亿元。
	4. 对部门固定资产管理有待加强。延伸审计发现，市委老干局支付老年大学设备采购款 600.55 万元，未对符合入账条件的资产，及时记账、录入资产管理信息系统；市社会福利中心采购空调电视等设备支出 21.49 万元，未对拆除的旧设备履行资产报废处置程序。	立行立改	已整改。一是夯实资产管理基础，市财政局组织对全市资产管理信息系统近 80 万条卡片信息进行梳理，督促有关单位核实完善。二是市委老干局支付的设备款中，符合入账条件的 523.02 万元固定资产已于 2024 年 7 月录入资产管理信息系统。三是市社会福利中心对拆除的旧设备已于 2024 年 8 月经市福利中心、市民政局集体研究后做报废处置。

市本级预算执行审计发现问题整改情况表

被审计单位	审计发现问题	整改类别	整改情况
宣城经开区 管委会	1. 预算编制不够精准。宣城经开区 2023 年污水处理费收入预算数 150 万元，而开盛水务公司实际代征 636 万元，差额较大。	立行立改	已整改。宣城经开区对照分析近年非税收入增减变化情况，认真编制 2025 年非税收入预算。
	2. 未同步编制政府购买服务预算。审计抽查发现，宣城经开区 2023 年预算安排的 11 个项目，未同步编制政府购买服务预算，涉及金额 1912 万元。	立行立改	已整改。宣城经开区印发《关于进一步做好政府购买服务预算编制的通知》，强化政府购买服务资金预算管理；编制《政府购买服务指导性目录》，明确实行政府购买服务事项范围。
	3. 未执行收支两条线。宣城经开区所属国有企业未将 2023 年二至四季度污水处理费 487.5 万元上缴财政，而是直接支付第三方运营机构用于污水处理、污泥处置等。	立行立改	已整改。宣城经开区加强非税收入预算执行动态监控，督促执收单位及时征收、上缴污水处理费。开盛集团已于 8 月将应缴未缴污水处理费 487.5 万元全部缴库。
	4. 未上缴财政资金。宣城经开区未将市公共卫生临床中心和疾控中心项目结余资金 57 万元上缴市财政。	立行立改	已整改。宣城经开区已将市公共卫生临床中心和疾控中心项目结余资金 1320 万元（含应缴未缴购买补充耕地指标费 1263 万元）上缴市财政。
	5. 政府预算绩效管理不规范。宣城经开区项目绩效目标编制质量不高，未结合工作实际，细化三级指标，并明确指标值；事前绩效评估报告、绩效自评报告内容不全面、不规范；绩效评价范围不完整，未覆盖专项债券项目、政府采购项目。	分阶段整改	已整改。宣城经开区开展绩效目标和事前绩效评估等相关培训，加强对重点项目绩效目标审核；对 7 个项目开展财政重点绩效评价，涉及资金 51208 万元，评价范围覆盖专项债券项目、政府采购项目等，绩效评价结果与 2025 年预算安排挂钩。

市本级预算执行审计发现问题整改情况表

被审计单位	审计发现问题	整改类别	整改情况
宣城经开区 管委会	6. 科技创新政策落实不到位。 一是项目申报资料不全。“即申即享”科技奖励资金申报资料不全，涉及企业 13 家、97 万元。二是项目资金拨付使用不规范。未及时拨付 8 个科技计划项目扶持资金 180 万元；3 家企业未将“科创之星”奖补资金发放至管理团队，涉及金额 30 万元。	立行立改	已整改。 一是宣城经开区制定了科技政策申请报告和承诺书模板，督促 13 家企业按模版补充提供相关资料。二是宣城经开区逐个与科技计划项目立项企业核实项目指标、效益，与 7 家企业签订“市区联动”科技计划项目立项扶持协议，1 家企业因研发方向调整放弃立项扶持资格，7 家企业共计 165 万元扶持资金已发放到位；3 家企业已将“科创之星”奖补资金发放至管理团队。
	7. 人才政策落实不到位。 一是兑付人才补贴不及时。宣城经开区未及时兑付薪酬、一次性就业等 6 项人才政策补贴资金 1343 万元，迟于规定时间 1 至 4 个月。二是人才公寓政策更新不及时。2021 年 11 月，“宣八条”政策明确符合相关要求的人才可以免费租住人才公寓 3 年。2023 年 10 月，宣城经开区才依据上述政策修订了《人才公寓管理实施办法》相应条款，迟于市级政策 23 个月。三是补贴兑现过程管理不规范。未公示部分安家补贴资金兑付情况；未对企业后续发放租房、薪酬等补贴资金情况归集整理，监控落实不到位。	立行立改	已整改。 一是宣城经开区加强与人社、住建、自规等部门协作，相关部门 5 个工作日内反馈批量查询结果；完善人才信息核对小程序功能，5 个工作日内完成信息比对；严格将每季度首月 10 日作为申报截止日，同时与申报政策的企业签订《代付代扣协议》，公示完成后及时拨付企业政策兑现资金。二是宣城经开区已于 2023 年 10 月修订人才公寓管理暂行办法，明确人才免费入住时间不超过 3 年。三是宣城经开区已于 6 月对未公示的部分安家补贴补充公示；督促企业将人才补贴发放至个人后反馈发放凭证，做好存档归集工作。
	8. 未及时清理往来款。 据宣城经开区管委会机关财务账反映，截至 2023 年底，其他应收款 608.92 万元长期挂账未清理。	分阶段整改	持续整改。 宣城经开区对账龄较长的往来款项，逐笔分析、认真核查；在核准数字、弄清情况后，依照规定进行处理。目前已清理 532.66 万元。

市本级预算执行审计发现问题整改情况表

被审计单位	审计发现问题	整改类别	整改情况
市商务局	1. 预算草案未审议。2023 年度部门预算草案未经本单位党组会审议。	立行立改	已整改。修订《宣城市商务局党组议事规则》。2025 年度部门预算草案经党组会集体研究后报市财政局。
	2. 上级转移支付项目资金未及时分配拨付。2023 年 6 月，市商务局收到 2023 年省级商务转移支付外经贸发展资金 640 万元。截至审计日，以上资金剩余 100 万元未按规定时间分配拨付。	立行立改	已整改。未分配的 2023 年外经贸发展资金 100 万元，已于 7 月 5 日拨付至宣城综合保税区投资运营管理有限公司。
	3. 项目资金绩效目标设置不合理。部门整体支出绩效目标申报表，没有设置相应商贸行业监管、组织企业培训参展、平台建设、商务惠民活动等核心指标；2023 年品质生活乐享宣城 3 个项目支出绩效目标表，成本指标未细化、经济效益指标值没有细化量化。	立行立改	已整改。强化预算绩效管理，规范 2025 年项目资金绩效目标申报，部门整体支出绩效目标表中设置了实地检查商贸领域企业数量大于等于 120 家、进出口培训场次大于等于两场等核心指标，2024 年“品质生活·乐享宣城”促消费活动等项目支出绩效表中，细化了成本指标、量化了经济效益指标。
	4. 内部审计工作未开展。未建立内部审计制度，未编制年度审计计划，未按照规定开展内部审计工作。	立行立改	已整改。制定《宣城市商务局内部审计制度》，成立内部审计领导小组，编制年度内部审计工作计划，并根据计划安排开展内部审计工作。
	5. 财务核算不规范。2023 年部分收入会计核算未附原始凭证；收到第 133 届广交会参展退款 26.58 万元未进行会计核算；截至审计日，市商务局应收海关商检费用 1907.38 万元长期挂账，时间超过 5 年未清理。	分阶段整改	持续整改。一是按要求补齐欠缺的代管资金收入原始凭证；二是对收到退款事项补做账务处理；三是成立由局主要领导为组长的往来款清理工作专班，积极清理长期挂账款项。邀请金派财务咨询公司、方圆会计师事务所等具备资质的第三方公司实地查阅相应账务情况，提出清查建议。下一步将按程序选取一家第三方公司开展往来款项清查。
	6. 重要产品追溯体系信息系统建管成效不佳。市商务局重要产品追溯体系信息系统项目通过市公共资源交易中心公开招标，合同价 394 万元。该项目《招标公告》要求“系统选取屠宰场、批发市场、配送中心、连锁超市、农贸市场、团体消费单位共计 6 类节点，每个类型节点开发系统，满足企业追溯业务需要”。审计发现，部分节点录入数据未能实时更新，未满足消费者和企业追溯产品业务的需要。	分阶段整改	持续整改。每周对节点数据采集情况进行统计巡检，对数据上报省平台情况进行统计汇总，督促节点用户及时上传数据。截至目前，平台累计备案 48 个流通节点企业，累计归集追溯信息 4489843 条，日均集归数据约 4000 余条。目前正与宣城农批市场积极对接，协调平台数据对接工作。下一步将持续督促节点备案企业做好数据采集工作，通过张贴海报、发放宣传单等方式加大宣传，提高群众对追溯系统知晓度，为更多消费者使用。

市本级预算执行审计发现问题整改情况表

被审计单位	审计发现问题	整改类别	整改情况
市退役军人事务局	1. 预算草案未审议。 2023 年度部门预算草案未经本单位党组会审议。	立行立改	已整改。 制定《宣城市退役军人事务局预算业务管理制度》。2025 年度部门预算草案经党组会集体研究后报市财政局。
	2. 预算执行率较低。 2023 年预算分别安排春节双拥慰问经费 65.2 万元、光荣院短期疗养经费 84 万元，实际仅使用 40.1 万元、48 万元，执行率分别为 61.5%和 57.14%。	立行立改	已整改。 春节双拥慰问经费和光荣院短期疗养经费结余资金 61.1 万元已由市财政收回。今后编制预算时将考虑各种因素，提升预算编制精准度，合理申报资金需求。
	3. 项目资金使用不及时。 截至 2023 年底，中央财政安排“军转干部人员经费”152.37 万元，“自主择业军转干部管理服务费”5.22 万元、“计划分配军队转业干部培训经费”3.54 万元，市财政安排“军转干部岗前适应性培训”1.74 万元，共计 162.87 万元均未使用。	分阶段整改	持续整改。 制定资金支出计划，按照计划加快实施，提高财政资金使用效益。截至目前，“军转干部人员经费”已使用 49.67 万元，“自主择业军转干部管理服务费”已使用 1.59 万元，“计划分配军队转业干部培训经费”和“军转干部岗前适应性培训”已使用 2.23 万元。
	4. 预算绩效管理不规范。 一是未根据本部门特点制定具体预算绩效管理办法或操作细则，未建立内部预算绩效管理协作机制。二是 2023 年全国双拥模范城创建经费，未设置现役军人驿站运行、春节慰问边防官兵等核心指标。三是优抚对象补助经费等 2 个项目部门评价，未按规定成立评价工作组，没有设置评价指标，也未对存在问题进行相应扣分和提出针对性建议，存在评分过高现象，缺少绩效评价结果应用。	立行立改	已整改。 一是印发《宣城市退役军人事务局预算绩效管理制度》《关于成立市退役军人事务局预算绩效管理工作领导小组的通知》。二是加强对绩效评价相关政策的学习，准确把握绩效评价的目的和要求。结合项目实际情况，科学设置绩效指标，确保指标具有可操作性和可衡量性，定期对绩效指标进行评估和调整，确保其与项目目标保持一致。三是重新报送优抚对象补助经费、企业军转干部困难补助资金 2 个项目部门评价报告。
	5. 内部审计工作未按规定开展。 未建立内部审计相关制度，主要负责人未直接分管内部审计工作，未完成内部审计工作备案。	立行立改	已整改。 制定《宣城市退役军人事务局内部审计制度》，成立局内部审计工作领导小组，明确主要负责人任组长。按照规定完成审计备案工作。
	6. 部分闲置固定资产未及时处置。 截至审计日，30 台台式电脑、10 台笔记本电脑、8 台打印机长期闲置未及时处置，原值共计 18.07 万元。	立行立改	已整改。 印发《宣城市退役军人事务局机关固定资产管理办法》，将资产管理纳入日常工作中。资产处置方案经局党组研究通过，9 月 20 日在固定资产系统中做资产处置申请，9 月 25 日市财政同意资产处置申请。

市本级预算执行审计发现问题整改情况表

被审计单位	审计发现问题	整改类别	整改情况
市供销社	1. 预算草案未审议。2023 年度部门预算草案未经本单位党组会审议。	立行立改	已整改。认真核查预决算编制过程和预决算公开情况，报经党组会听取意见。2025 年预算草案编制情况提交党组会研究讨论。
	2. 预算绩效管理不规范。一是未根据本部门特点制定具体预算绩效管理办法或操作细则，未建立内部预算绩效管理协作机制。二是新网工程项目经费部门评价未按规定成立评价工作组，没有设置评价指标，也未对存在问题进行相应扣分和提出针对性建议，存在评分过高现象，缺少绩效评价结果应用。	立行立改	已整改。一是印发《关于成立宣城市供销社联合社预算绩效管理领导小组的通知》《宣城市供销社联合社预算绩效管理实施细则》，建立内部预算绩效管理协作机制。二是加强绩效评价政策学习培训，提高业务水平。三是严格执行绩效评价管理暂行办法，切实提升预算绩效管理水平。四是成立绩效评价复核工作组，客观评价绩效结果，并将评价结果运用指导项目管理单位。
	3. 公务接待审批程序不规范。2023 年有 4 次公务接待存在先接待后审批的现象。	立行立改	已整改。一是举一反三，认真核查公务接待情况。二是加强学习培训，严格履行审批制度。
	4. 内部审计工作未按规定开展。一是未建立健全党组直接领导下的内部审计领导体制，未在规定时间内完成内部审计工作备案。二是 2023 年市供销社计划对 4 个公司（项目）开展内部审计，其中对市供销商业总公司 2020 年至 2022 年度财务收支审计由于人事变动等原因实际未开展。	立行立改	已整改。一是成立市社党组书记为组长的内部审计领导小组。二是组成内审小组，对总公司 2020 年至 2022 财务收支情况开展内部审计。三是向审计部门备案 2024 年内审工作计划。
	5. 大额支出未经审批。缴纳单位职工社保费 33.79 万元未履行审批手续。	立行立改	已整改。补齐 2023 年相关支出审批手续。2024 年社保支出均履行审批程序。
	6. 部分报废资产未及时处置。截至 2023 年底，10 台计 2.3 万元的多功能打印机已报废，未按规定及时处置。	立行立改	已整改。开展资产清查，认真核对国有资产使用管理情况，对已达到报废年限 10 台打印机履行审批程序后下账处理。

市本级预算执行审计发现问题整改情况表

被审计单位	审计发现问题	整改类别	整改情况
市应急局	1. 绩效管理制度不健全。 未根据本部门特点制定具体预算绩效管理办法或操作细则，未建立内部预算绩效管理协作机制。	立行立改	已整改。 制定《宣城市应急管理局预算绩效管理实施办法》《宣城市应急管理局预算绩效管理内部工作规程》，组织相关人员开展预算绩效管理自评。
	2. 绩效目标设置不合理。 部分项目绩效目标的设定未结合项目主要内容，核心绩效指标设定内容不完善，如防汛抗旱经费项目，数量指标只有开展防汛应急救援演练 1 次，未根据项目绩效目标设置汛期检查、防汛物资储备、监测预警、信息发布等核心指标。	立行立改	已整改。 制定《宣城市应急管理局绩效指标库》，将绩效指标与单位职能职责、政策依据、支出方向高度关联，全面运用到 2025 年政府预算编制中，提高预算绩效目标编制质量。
	3. 未选择重点项目开展部门评价。	立行立改	已整改。 全面梳理局机关重点项目，制定 2024 年部门评价计划，对安全生产重点项目进行了前期评价并提交评价报告。
	4. 内部管理不规范。 一是未制定内部审计工作相关制度，未明确单位科室承担内部审计工作职责；二是未制定合同管理内控制度。	立行立改	已整改。 一是成立内部审计工作小组，制定《宣城市应急管理局内部审计工作暂行办法》。二是制定《宣城市应急管理局政府采购管理制度》《宣城市应急管理局合同管理制度》《宣城市应急管理局建设项目管理制度》等制度，建立健全内控体系。三是对正在实施的国债项目，及时跟进制度执行情况，确保制度执行落实到位。
	5. 无形资产 114.6 万元未入账。 2021 年，购买安徽和信科技发展有限责任公司危险品防控监测系统 99.5 万元；2022 年，购买安徽鸿延传感信息有限公司自然灾害风险管控信息系统 15.1 万元，截至 2023 年底，上述两项无形资产未入账。	立行立改	已整改。 114.6 万元无形资产已入账并补提折旧。

市本级预算执行审计发现问题整改情况表

被审计单位	审计发现问题	整改类别	整改情况
市信访局	1. 预算草案未审议。 2023 年度部门预算草案未经本单位党组会审议。	立行立改	已整改。 组织人员加强对规章制度和上级有关文件精神的学习，2025 年度预算（草案）已报局党组会议研究审议。
	2. 决算草案编制不完整。 2022 年末结转结余 21 万元未纳入决算草案编报，决算草案编制不完整。	立行立改	已整改。 组织集中学习相关政策法规，在决算草案编报时，完整编报纳入部门决算项目、金额等。
	3. 部门整体绩效目标设置不合理。 部门整体支出绩效目标申报表未根据信访部门主要任务设置相应指标，数量指标只有“驻京办公次数 12 次、驻省办公次数 12 次”；部门整体支出绩效目标表和绩效自评表年度任务金额为 449.04 万元，未包含年中追加项目和上级转移支付项目。	立行立改	已整改。 优化部门整体绩效目标，2024 年部门预算根据市信访局主要任务设置相应指标，年度任务指标值包含年中追加项目和上级转移支付项目。结合项目内容，对驻京驻省接访及市来访接待中心运行服务费用、涉访特困救助资金项目，设置产出指标、效益指标和满意度指标。
	4. 固定资产管理不规范。 一是固定资产管理系统内资产信息不全，未填写管理人、使用部门、使用人等信息。二是固定资产台账显示空调 29 台，审计实际盘点空调 31 台，账实不符。	立行立改	已整改。 更新完善固定资产管理信息，制定《市信访局固定资产管理制度》，明确管理职责，定期清查盘点，加强日常监管。
	5 往来款长期挂账。 截至审计日，挂账 3 年以上往来款 13.57 万元未清理。	立行立改	已整改。 13.57 万元往来款已按要求清理到位。建立往来款核对机制，明确清理责任，加大清收力度，杜绝长期挂账现象发生。

市本级预算执行审计发现问题整改情况表

被审计单位	审计发现问题	整改类别	整改情况
市驻芜管理处	1. 决算草案编制不完整。2023 年，驻芜干休所未将市财政拨入的老年大学（芜湖分校）专项经费 20.65 万元纳入单位预算管理，未编入单位决算草案。	立行立改	已整改。2024 年老年大学（芜湖分校）已取消，不再列入预决算。组织认真学习预算决算相关政策要求，准确编制预、决算。
	2. 公务接待审批程序不规范。2023 年部分公务接待存在先接待后审批的现象。	立行立改	已整改。一是组织召开全体干部职工会议，认真学习《公务接待安排管理暂行制度》；二是强化规范管理。公务接待由办公室统一安排，相关经办科室负责人第一时间填写公务接待（就餐）审批表，报分管领导签字后交办公室按标准安排，干休所参照执行。
	3. 内控制度不健全。未按规定建立国有资产管理、采购内控制度。	立行立改	已整改。制定《驻芜工委（管理处）固定资产购置与管理制度》。
	4. 内部审计工作未按规定开展。未按要求建立内部审计相关制度，主要负责人未直接分管内部审计工作，未明确内设部门履行内部审计工作职责。	立行立改	已整改。成立内审工作领导小组，制定《驻芜工委（管理处）内部审计工作制度》。

市本级预算执行审计发现问题整改情况表

立	审计发现问题	整改类别	整改情况
	1. 预算草案未审议。2023 年度部门预算草案未经本单位党组会审议。	立行立改	已整改。2024 年度预算草案已在 2023 年 12 月 11 日党组会研究审议，2025 年度预算草案经局党组研究后报市财政
	2. 部门整体绩效目标设置不合理。部门整体支出绩效目标申报表中数量指标只有一个“省对市科技创新综合考核”，未根据科技部门主要任务设置相应指标。	立行立改	已整改。年初将专项经费，及时进行绩效目标申报；明确创建、乡村振兴等项目支出”等 7 个专项项目，并据实申报，合理设置了项目绩效目标和部门整体支出绩效目
	3. 项目申报资料审核把关不严。审核科技创新券资金申报材料把关不严，涉及企业 10 家、资金 20.68 万元。	立行立改	已整改。一是已督促 10 家企业补充完善专利申请受理服务结果有效证明材料。二是对宣城经开区、宣州区 2024 年度宣城市科技创新券材料进行复核，要求补充提供
	4. 公务接待审批程序不规范。2023 年部分公务接待存在先接待后审批的现象。	立行立改	已整改。已完善相关手续，严格执行《宣城市市直单位公务接待暂行办法》，坚持先审批后接待的原则，加大审
	5. 固定资产管理不规范。一是部分资产卡片信息登记不全，如 240 件办公设备未填写使用部门和使用人等信息；二是 4 台设备损坏未及时报废。	立行立改	已整改。一是全面梳理资产卡片，完善使用部门和使用人信息；二是 4 台损坏设备经局长办公会研究后，已进行报废

市本级预算执行审计发现问题整改情况表

立	审计发现问题	整改类别	整改情况
	1. 超范围支出项目资金。人防通信信息化建设项目资金中有 5.21 万元未按规定用途使用，用于购买杂志、差旅费等办公支出。	立行立改	已整改。制定《宣城市国防动员办公室预算管理制度》，行制度中有关项目资金不得超范围使用的要求。
	2. 项目绩效评价不规范。人防指挥建设、人防通信信息化建设、人防审批法规宣教等 3 个项目，均未按规定成立评价工作组，无评价指标设置，也未对存在问题进行相应扣分和提出针对性建议，存在评分过高现象，缺少绩效评价结果应用。	立行立改	已整改。制定《宣城市国防动员办公室预算管理制度》，做好 2024 年预算绩效评价工作，绩效评价结果运用到项目预算编制中。
	3. 未按规定开展内部审计。2023 年 1 月，市国防动员办编制了 2023 年内部审计工作计划，但全年未按计划开展内部审计工作。	立行立改	已整改。调整内审工作小组，制定《宣城市国防动员办公室 2024 年度内部审计计划》，并按计划开展内部审计工作。

<p>4. 未办理竣工结算支付建设工程款。2023 年 12 月 9 日，市国防动员办与宣城梓杰建筑工程有限公司、宣城市松本电子科技工程有限公司、安徽上一电力有限公司签订合同，合同款分别为 13.9 万元、18.5 万元、18.53 万元。12 月下旬，市国防动员办未办理竣工结算按合同价支付以上建设工程款，共计 50.93 万元。</p>	<p>立行立改</p>	<p>已整改。3 个项目施工单位均已出具了竣工结算文件，方审计机构复核。2024 年 8 月 15 日，根据审核价，宣城梓杰建筑工程有限公司、宣城市松本电子科技工程有限公司、安徽上一电力有限公司分别核减 1092.72 元、327.04 元。</p>
<p>5. 国有资产处置程序不规范。2023 年 3 月，市国防动员办党组会议研究同意报废部分固定资产，资产原值总计 902.47 万元。以上国有资产未按规定程序进行评估和处置。</p>	<p>分阶段整改</p>	<p>已整改。制定《宣城市国防动员办公室固定资产管理程序》对人防指挥信息中心系统设备和批量报废资产进行处置，处置收入已上缴财政。</p>

**关于检查《中华人民共和国家庭教育促进法》
《安徽省家庭教育促进条例》实施情况的报告**
——2024 年 10 月 28 日在宣城市第五届人民代表大会
常务委员会第二十二次会议上
市人大常委会副主任 张玉峰

宣城市人民代表大会常务委员会：

家庭是社会的细胞，家庭教育关乎未成年人终身发展和国家富强、民族复兴，具有十分重要的意义。为深入贯彻落实习近平总书记关于注重家庭家教家风重要论述精神，推动《中华人民共和国家庭教育促进法》《安徽省家庭教育促进条例》（以下简称“一法一条例”）深入实施，根据市人大常委会 2024 年工作要点安排，常委会成立执法检查组，对“一法一条例”实施情况开展执法检查。

此次执法检查有三个特点：一是注重宣传宣讲。积极宣传宣讲习近平总书记关于注重家庭家教家风重要论述精神，深入市县两级，对政府部门负责人开展“一法一条例”闭卷测试，与基层座谈交流进行宣传解读，推动“一法一条例”的贯彻实施。二是注重践行全过程人民民主。检查组深入城乡家庭教育四级指导服务阵地、中小学、幼儿园、医疗保健机构、儿童福利院、婚姻登记处、未成年人服务场所等 22 个基层单位进行实地检查，与开展家庭教育指导服务的机构和家长、教师代表面对面交流，听取意见建议。三是注重增强监督实效。紧扣法律规定，与七个县（市区）人大常委会联动开展检查。重点围绕政府及相关部门法

律责任落实情况、学校家庭社会协同育人等方面开展检查，针对检查重点制定检查细则和评分表，召开执法检查反馈会 2 次，职能部门、家长代表、家庭教育工作者代表参加的座谈会 6 次，查阅了市县两级共 45 个职能部门工作资料。现将有关情况报告如下：

一、“一法一条例”贯彻实施情况

“一法一条例”颁布实施以来，市政府及相关部门深入贯彻落实习近平总书记关于注重家庭家教家风建设重要论述，多措并举，推动全市家庭教育事业取得积极成效。市妇联获评全国家庭工作先进集体，市政府妇儿工委办公室获评安徽省家庭工作先进集体。

（一）强化组织领导，齐抓共管格局初步形成。一是强化组织领导。市家庭文明建设工作领导小组扎实推动家庭家教家风工作，形成党委领导、政府主导、各方参与、协同共抓的家庭文明建设工作格局。积极构建市政府妇儿工委统筹、市教体局、市妇联牵头，相关职能部门共同参与的协调机制，着力形成共同育人局面。二是突出规划引领。将家庭教育工作纳入市“十四五”规划和新一轮宣城市妇女儿童发展规划。编制实施《宣城市关于指导推进家庭教育的五年规划（2021—2025 年）》。三是营造法治环境。将“一法一条例”纳入“八五”普法重要内容，成立“家长学校”，招募志愿者，加大宣传教育，引导家庭带动全社会关注家教。

（二）落实保障支撑，指导服务体系初步建立。一是细化配套措施。制定《宣城市进一步推进关爱工作走深走实十条举措》《全面加强和改进新时代学生心理健康工作的若干举措》等文件，不断完善配套政策。二是健全指导阵地。统筹公共服务场所开展家庭教育指导，全市共建教

育基地 1167 个、儿童之家 843 个、儿童服务站 50 个、乡村学校少年宫 81 所。宣州区人民检察院挂牌成立首个家庭教育指导室，全市 7 个婚姻登记处均设立婚姻家庭辅导室。三是推进队伍建设。选拔 122 名骨干力量成立市家庭教育协会，将家教指导纳入教师培养培训体系，积极开展家教指导服务。组建 7000 余人的心理健康服务队伍及青年讲师团、宣讲团、“萱姐姐来我家”志愿服务队等；建立 580 人参加的“五老”报告团，选优配齐乡镇儿童督导员 101 人、村（社区）儿童主任 846 人，为家庭教育提供支撑。

（三）凝聚多方合力，家校社共育机制日趋完善。一是强化家校共建共育。全市 261 所中小学实现家长学校全覆盖，并将家长学校工作成效和家访开展情况纳入教育督导内容，密切家校联系。开展“家庭教育讲座直播月”“宣城家长大学堂”等线上线下主题活动，帮助家长常态学习。二是强化家社联动联育。整合社会资源，为留守、困境儿童及其家庭提供帮助指导。经常举办家庭教育指导培训，实施心理援助辅导项目 8 个，开展保育员、育婴员等工种培训近万人次，筹集助学帮困资金 1132.73 万元，为困境儿童及其家庭送去温暖。2022 年以来，全市共发放家庭教育令 17 份、督促监护令 193 份，603 名未成年人获得法律援助。

二、存在的主要问题

（一）指导服务体系建设存在短板。一是家庭教育指导服务能力不强。对照《促进法》第二十八、二十九条规定，检查发现，县（市区）虽都建立了家庭教育指导机构，但专业化水平不高，家庭教育公共服务的覆盖面、精准度和实效性尚存不足。扶持政策不够有力，缺乏以家庭教育需求为导向的专项研究和针对性培训辅导内容。覆盖城乡的家庭教

育指导服务体系建设还不够完善。二是专业服务人才不足。对照《促进法》第二十七条和《条例》第十条规定，检查发现，家庭教育指导服务专业人才数量不足，专业素养有待提高，人才培养、培训机制不够完善，难以满足家庭教育多样化需求。三是特殊群体帮扶不够。对照《促进法》第三十条和《条例》第十七、十八条规定，检查发现，我市留守未成年人和困境未成年人分类施策、针对性帮扶措施不够到位。落实家庭监护、增强家庭功能，为留守、困境未成年人父母或其他监护人实施家庭教育创造条件还有差距，特别是对涉案失管未成年人提供家庭教育指导的专业力量尤为缺乏，教育矫治工作滞后。

（二）家校社协同共育力度还需强化。一是家长主体责任落实不足。对照《促进法》第十四条和《条例》第二十一条规定，检查发现，一些家长履职意识不强，参与家教活动主动性差，缺乏正确的家庭教育理念，家庭教育主体责任缺失，难以在家校社三方协同共育中发挥关键作用。二是学校作用未充分显现。对照《促进法》第四十条至四十四条和《条例》第三十二条至第三十七条规定，检查发现，一些中小学、幼儿园在指导家庭开展家庭教育方面还存在能力不够、方法简单等问题。一些学校缺乏系统的家庭教育指导培训，尚不能正确处理文化课教育与“立德树人”之间关系。三是社会组织参与不够。对照《促进法》第四十五条至第四十七条和《条例》第三十九条至第四十三条规定，检查发现，政府培育、支持社会组织参与家教工作力度不够，专业机构发展不充分，社会力量促进家教事业发展作用发挥不够明显，家校社协同共育机制有待进一步完善。

（三）支持保障机制不够完善。一是法律法规宣传不够深入。对照

《促进法》第十二、十三条和《条例》第七条、第八条规定，检查发现，教育宣传覆盖面不广，知晓率不高，完整正确的家庭教育理念不够深入人心。二是联动机制不够健全。对照《促进法》第六条和《条例》第九条规定，检查发现，教育、公安、民政、卫健、法院、检察院等职能部门虽立足自身职责实施家教工作，但协同合作的联动机制有待完善。新一轮机构改革后，家庭教育工作协调推动机制有待进一步提升。三是经费保障不够充分。对照《促进法》第七条和《条例》第五条规定，检查发现，市县两级政府虽将家庭教育相关经费纳入政府财政预算，但没有单独列出，多为各部门从一般工作经费中列支，难以保障家庭教育工作常态化开展。

三、意见建议

（一）补齐制约发展短板，提高指导服务水平。一是加强阵地建设。健全家校社协同育人机制，进一步建好用好各类家庭教育指导中心、家长学校、家庭教育指导服务站（点）。组织力量研究编写适合我市实际的家庭教育指导读本，提升针对性、满足多样化，加快推进覆盖城乡的家庭教育指导服务体系建设，推动优质家庭教育资源全覆盖。二是提升队伍素质。充分发挥市、县两级家庭教育指导服务中心及相关社会组织作用，培育家教指导服务骨干力量，充实家庭教育人才队伍。三是关爱重点群体。建立重点向孤残、留守、流动、遗弃儿童家庭和困难、单亲、父母服刑或强制戒毒家庭倾斜的家庭教育救助机制，严格建档立卡，完善包保帮扶机制，为父母或者监护人实施家庭教育创造条件。针对涉案失管未成年人应进一步加强教育矫治工作。

（二）提高社会协同能力，凝聚各方资源力量。一是落实家长主体

责任。进一步发挥幼儿园、小学初期“家长学校”的作用，实现家长家庭教育培训全覆盖，帮助家长树立正确的家教观。强化“家庭是人生第一个课堂，父母是孩子第一任老师”的主体责任意识。二是发挥学校育人优势。以推动实施我市家庭教育“十四五”规划为抓手，进一步发挥学校在家庭教育中的关键作用，明确学校在家庭教育中的主导责任，切实将家庭教育纳入校（园）长、班主任、任课老师培训内容，实现学校在教育资源、教育策略上与家庭教育深度融合，推动学校教育资源更好汇聚家庭教育。三是调动社会力量参与。统筹多方资源，为家庭提供多元化、菜单式的家庭教育指导。以更加有力的举措鼓励和引导家庭教育服务机构更多地参与家庭教育指导服务。健全家庭教育服务机构管理制度，有力调动各方力量参与家教工作。

（三）加大宣传教育力度，增强服务保障水平。一是深化宣传教育。进一步加大“一法一条例”宣传力度，创新传播方式，加大宣传频度，切实增加知晓率，在全社会树立德智体美劳全面培养的育人理念。二是强化部门履职。市县府应进一步明确细化相关部门职责任务，突出重点，强化协调联动，强化部门间数据共享、信息互通，健全德智体美劳全面培养体系。进一步加大对家庭教育工作的保障力度，形成政府主导、部门支持、社会力量参与补充的家庭教育保障机制。

关于审议《中华人民共和国家庭教育促进法》 《安徽省家庭教育促进条例》实施情况报告的意见

市五届人大常委会第二十二次会议听取和审议了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国家庭教育促进法》《安徽省家庭教育促进条例》（以下简称“一法一条例”）实施情况的报告，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，“一法一条例”颁布实施以来，市政府及相关部门深入贯彻落实习近平总书记关于注重家庭家教家风建设的重要论述，认真落实立德树人根本任务，不断完善工作机制，逐步细化工作举措，家庭教育知识普及率逐年提高，家庭教育齐抓共管格局初步形成，指导服务体系初步建立，有效推动了全市家庭教育事业健康发展。

常委会组成人员指出，我市在实施“一法一条例”中也存在一些问题和不足，主要表现在：覆盖城乡的家庭教育指导服务体系尚不够健全，家庭教育专业人才匮乏，指导服务质量不高，对特殊群体帮扶不够；家长的主体责任落实不到位，社会组织培育扶持不够，学校作用发挥还不够充分；法律法规宣传不够深入；经费保障不够有力。

为此，常委会组成人员提出如下意见：

一、补齐制约发展短板，提高指导服务水平。一是加强阵地建设。围绕健全家校社协同育人机制，进一步建好用好各类家庭教育指导中心、家长学校、家庭教育指导服务站（点）。组织力量研究编写适合我市实际的家庭教育指导读本，提升针对性、满足多样化，推动优质家庭教育资源下沉，且向农村地区倾斜，着力健全覆盖城乡的家庭教育指导服务

体系。二是提升队伍素质。统筹多方资源，汇聚多方力量，高标准、高质量建设市县两级家庭教育指导服务中心，大力培育家教人才，切实打造满足社会需要的家庭教育工作者队伍。三是关爱重点群体。建立重点向孤残、留守、流动、遗弃儿童家庭和困难、单亲、父母服刑或强制戒毒家庭倾斜的家庭教育救助机制，严格建档立卡，完善包保帮扶机制，针对涉案失管未成年人应进一步加强教育矫治工作。

二、提高社会协同能力，凝聚各自优势作用。一是落实家长主体责任。强化“家庭是人生第一个课堂，父母是孩子第一任老师”的主体责任意识，多举措对家长或监护人进行家教知识培训，实现“家长教育”全覆盖，帮助提高“科学带娃”能力。对不依法履行监护职责，严重侵害被监护人合法权益的，要依法依规处理。二是发挥学校育人优势。进一步发挥学校（幼儿园）在家庭教育中的关键作用，明确学校在家庭教育中的主导责任，切实将家庭教育纳入校（园）长、班主任、任课老师培训内容，实现学校在教育资源、教育策略上与家庭教育深度融合，推动学校教育资源更好汇聚家庭教育。三是调动社会力量参与。加大培育扶持家教型社会组织力度，培育骨干力量，广泛动员社会力量参与家庭教育，以更加有力的举措鼓励和引导家庭教育服务机构参与家庭教育指导服务。

三、加大宣传教育力度，增强服务保障水平。一是深化宣传教育。进一步加大宣传力度，创新传播方式，提高宣传频度，切实增加对法律法规的知晓率，在全社会树立德智体美劳全面培养的育人理念。二是强化部门履职。强化部门依法履职责任意识；建立健全部门协调联动工作机制；进一步增强家庭教育工作保障力度，着力形成政府主导、部门支

持、社会力量参与补充的家庭教育工作格局。

附：问题清单

问题清单

一、留守未成年人和困境未成年人分类施策、针对性帮扶措施不够到位，对涉案失管未成年人提供家庭教育指导不足。

二、一些家长履职意识不强，参与家教活动主动性差，缺乏正确的家庭教育理念和科学的家教方法，存在重视考试成绩，忽视品德教育、行为习惯养成等现象。

三、家庭教育指导机构专业化水平不高，缺乏以家庭教育需求为导向的专项研究和针对性培训辅导内容。

四、家庭教育指导服务专业人才数量不足，专业素养不高，人才培养、培训机制不够完善。

五、一些中小学、幼儿园在指导家庭开展家庭教育方面还存在能力不够、方法简单等问题。

六、宣传教育覆盖面不广，知晓率不高，德智体美劳全面培养的家庭教育理念不够深入人心。

七、新一轮机构改革后，妇儿工委整并到老龄工作委员会中，其办公室之一虽设在市妇联，但仅有的一名工作人员仍与家儿部合署办公，制约对家教工作的研究与指导。

八、经费保障不够充分，市县两级财政虽对家庭教育有投入，但十分有限。政府购买服务不足，且是从相关科目经费列支，没有专门预算。

**宣城市人民代表大会常务委员会
关于召开宣城市第五届人民代表大会
第四次会议的决定**

宣城市第五届人民代表大会常务委员会第二十二次会议决定：2025年1月在宣城召开宣城市第五届人民代表大会第四次会议。建议会议议程是：听取和审议宣城市人民政府工作报告；审查宣城市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年计划草案的报告，批准宣城市2025年国民经济和社会发展规划；审查宣城市2024年预算执行情况与2025年预算草案的报告，批准2025年市本级预算；听取和审议宣城市人民代表大会常务委员会工作报告；听取和审议宣城市中级人民法院工作报告；听取和审议宣城市人民检察院工作报告；选举事项；通过宣城市第五届人民代表大会部分专门委员会主任委员、副主任委员、委员人选。

关于全市林下经济发展情况的调研报告

根据市人大常委会 2024 年工作要点安排，常委会成立调研组，于 8 月下旬、9 月上旬，对我市林下经济发展情况进行调研。调研组先后深入泾县和旌德县实地调研林下经济发展情况，召开汇报座谈会，听取市政府和相关部门工作汇报，详细了解存在的困难和问题；召开宣城市乡村振兴专业代表小组座谈会，广泛征求代表们的意见建议；赴湖北省黄冈市考察学习林下经济发展的先进经验。现将调研情况报告如下：

一、发展林下经济取得的成效

近年来，我市深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，积极落实中共中央、国务院和省委、省政府关于推进林下经济高质量发展的部署要求，依托优越的生态资源，以发展林下经济促进乡村振兴，全市呈现出林下产业特色凸显、市场主体不断壮大、发展方式和经营模式丰富多样的良好局面。目前，全市已发展林下经济面积 349 万亩，占林业用地总面积 1100 万亩的 31.7%。2023 年全市林下经济总产值突破 100 亿元。

（一）林下产业特色凸显

一是林下种植品种丰富。全市发展林下种植 58 万亩，主要包括林下种植黄精、白及、石斛、宁前胡等林药模式，种植绿茶、白茶等林茶模式，套种香榧、油茶等林果模式，栽植桂花、红叶石楠、紫薇等林苗模式，栽培灵芝、羊肚菌等林菌模式。“旌德灵芝”“宣城石斛”“宁前胡”等获得国家农产品地理标志认证。二是林下养殖初具规模。以林禽（宣州鸡）、林畜（肉牛）、林蜂等模式为主，其中“宣州鸡”是我

市地方特色种质资源，年饲养量约 4000 万只。三是森林旅游康养蓬勃发展。全市森林景观利用面积 127 万亩，拥有国家级森林公园 5 个、省级森林公园 8 个、省级湿地公园 4 个。依托森林资源打造 A 级旅游景区 43 家，其中“皖南川藏线”、皖浙天路、竹乡画廊旅游风景道先后被评为“安徽省旅游风景道”，皖浙天路成功入选“安徽省十佳自驾精品线”。积极探索“森林+旅游+康养”，广德市笄山竹海、郎溪县大佛山养心谷和绩溪县家朋乡、伏岭镇、荊州乡、华阳镇先后被评为“安徽省避暑旅游休闲目的地”，创建了东亭骑趣小镇、月亮湾运动休闲特色小镇等森林旅游特色景点和宣木瓜文化旅游景区、云乐灵芝小镇等一批中医药健康旅游示范基地。

（二）市场主体不断壮大

一是基地规模不断扩大。创建国家级林下经济示范基地 5 处，省级林下经济示范基地 7 处，获批黄精、灵芝等“十大皖药”产业示范基地 21 处。培育森林旅游人家 133 处，森林康养基地 45 处，其中澄德现代庄园、月亮湾秘境等 9 处获评省级森林康养基地。二是主体数量不断增多。深化集体林权制度改革，通过规模化收储、专业化整合和市场化运作，培育林下经济企业 180 家、林业专业合作社 124 家，家庭林场 231 家，林业专业大户 371 家。三是主体实力不断增强。培育广德先雨农业、宁国今日生物、安徽黄山云乐等省级以上林业产业化龙头企业 25 家。宣州区木子禽业被评为 2023 年中国农民专业合作社综合实力第一。旌德县以黄山云乐灵芝公司为核心，成立灵芝产业协会，通过技术指导、产业交流、合作共建等方式，引导企业开发超细灵芝粉、蜂胶灵芝等灵芝产品 11 大系列、110 余种，实现年收入 1.1 亿元，带动就业 4500 余

人。

（三）发展方式和经营模式丰富多样

一是建立多种利益联结机制。积极引导鼓励“公司+基地+农户”联合经营方式，公司通过产业带动、技术带动、就业带动，与广大农户实现利益双赢。推广股份制经营，成立村级“两山合作社”，整合农户低效碎片的林下空间资源，统一规划开发，引导社会资本以合资、租赁、承包等形式依法合规进入林下种植和森林康养等产业，农户、集体、社会资本按入股比例进行收益分红，带动林农增收和集体经济发展。二是探索多元化经营模式。依托不同的资源禀赋，结合经济林生长特性，因地制宜发展并形成了“香榧+黄精”“油茶+白及”“阔叶林+灵芝”“毛竹+宣州鸡”等多种林下复合种养模式，实现优势互补，提升亩均效益。发展“山核桃+油菜”“山核桃+茶叶”等生态治理模式，有效改善林间环境，减少水土流失。探索“生态林+中草药+旅游”模式，在保护公益林的基础上盘活了生态资源，拓展生态产品价值转换新路径。

二、存在主要问题

（一）组织化程度和产业化水平不高。一是龙头带动不足。我市林下种植企业多以小农户分散经营为主，单体规模不大，缺少实力强的龙头主体。部分龙头企业、合作社与林农之间的合作还不够紧密，“风险共担、利益共享、共同发展、合作共赢”的利益联结机制尚不健全。二是专业性不强。林下经济产品机械化水平较低，多靠手工劳作，效率低。林下种养配套技术、良种选择、疾病防控等服务推广不够，新型林下经济职业人才队伍有待发展壮大。三是品牌影响力不大。我市宣木瓜、宁前胡、宣城铁皮石斛等虽获农业农村部农产品地理标志登记认证，但品

牌影响力不足，存在重生产、轻市场现象，缺乏品牌策划规划。四是营销模式不新。大多采用传统线下市场销售方式，对网络推广、电子商务等现代营销模式运用不多。

（二）林下资源开发利用效率有待提升。一是林下空间开发质量不高。一些经营主体受发展意识、投入成本、管理经验不足等因素影响，存在粗放经营、单产不高、资源浪费等现象。二是精深加工能力不足。林下经济产品加工业没有形成完整的产业链，多以初级产品粗加工和新鲜收卖为主，林下经济产品质量和附加值不高。三是科技支撑不强。林下经济技术推广体系不完善，相关产业的技术创新和研发滞后，产品加工、储藏、销售等环节技术落后，一些实用技术难以普及到林农手中。

（三）政策扶持和要素保障不够有力。一是政策扶持不足。我市《关于深化新一轮林长制改革的实施方案》等文件中，虽然提出要引导大力发展林下中药材等产业，但缺少具体实施细则。部分林下经营主体采取租赁林下空间方式经营，没有林权证，附属设施建设用地难以落实。二是林区基础设施薄弱。我市林下经济区域道路基础设施相对落后，道路、育种、晾晒、储藏、管理房等配套设施较为薄弱。全市林区道路面积不足 6000 公里，林区路网密度 7.7 米/公顷，不足浙江省的一半（浙江省为 15.8 米/公顷）。三是金融保险支持有待加强。林下产业前期投资大、周期长、见效慢，融资渠道较少，而金融贷款大多须在一年内偿还本息，与林业生产周期存在一定矛盾，企业资金周转承担较大压力。我市目前林下经济保险仅包含黄精、灵芝、香榧、油茶等品种，保险覆盖率低。四是林权流转不活跃。林权流转供需双方信息不对称，制约了集体林权的流转。现行的林权流转大多以合同代替登记，存在履约风险，影响了

林权流转。

三、意见建议

（一）进一步强化林下经济发展的规划、研究和指导

一是开展林下资源调查摸底。深入摸排涵盖森林类型、林分构成、土壤特性及水资源分布等要素的我市林地资源现状，明晰适宜林下经济发展的地块详情，系统梳理我市已发展林下经济的品种、面积、数量、分布和生态效益等情况，为后续研究和科学发展提供依据。二是研究林下资源禀赋特点。根据我市森林资源和地形地貌特点，结合不同地区气候、土壤、水源等自然条件，科学制定发展规划，明确产业定位、品种结构、区域布局和目标任务。三是明确发展林下经济针对性举措。把促进林下经济高质量发展与深化新一轮林长制改革、生态文明建设、乡村振兴等工作结合起来，统筹安排、一体推进，进一步完善和细化落实政策措施，引导资金、技术、人才、信息等向优势地区和特色产业聚集。深化改革创新，向改革要活力、以创新求发展，深入推进集体林地“三权分置”和“三变”改革，完善林地经营权流转制度；鼓励国有林场推进合作经营，依托资源、技术等优势发展林下经济。

（二）进一步提升产业化发展水平

一是提高组织化水平。鼓励发展多种形式规模经营，加快构建林下经济现代产业体系、生产体系和经营体系。学习借鉴黄冈市罗田县推动茯苓、天麻生产经营的成功经验，建立健全“企业+专业合作社+基地+电商+农户”的利益联结机制，鼓励专业大户、家庭林场、林业产业合作社向企业发展，构建“企业带合作社及大户，合作社及大户带小户，千家万户共同参与”的发展格局。挖掘国有林场技术资源优势，将集体

和林农各种要素有机融合，打造“场村联动、示范带动”的林下经济综合体。二是强化龙头企业培育带动。培育和扶持林业龙头企业、专业合作社、家庭林场等新型经营主体做大做强，打造一批林下产业发展示范样板点。引进一批规模较大、潜力较高、辐射带动能力较强的林下经济龙头企业。创新林下经济社会化服务模式，建立林下产品产前、产中、产后技术服务体系。强化林下经济实用技术培训和产业管理人员培训，重点抓好种养大户、产业经纪人、企业管理者的培训，引导和培养一批有文化、懂技术、会经营、善管理的新型职业化林下经济人才队伍。学习借鉴湖北省罗田县好经验[罗田县通过管好“一棵树”（板栗）、种好“一株草”（中药材）、养好“一只羊”（黑山羊）、育好“一粒种”（红莲型杂交水稻）、牵好“一根线”（电子商务）持续推进特色农业产业链突围发展，以五业“链”动绘就一幅美丽“丰”景]，充分发挥林地资源和林下空间优势，重点培育扶持一批上规模、有潜力、辐射带动能力强的林下经济示范基地和龙头企业、农民专业合作社等市场主体，促进林下资源、技术、资本、市场有机结合。三是实施品牌化战略。坚持“乡、土、特、野”原则，着力打造一批具有宣城特色的林下“生态品牌”“原产地品牌”。继续做大做强灵芝、宣木瓜、黄精、宣州鸡等优势特色林下经济产业，增加特色产品的品牌价值和市场占有率。四是加快构建现代营销体系。以提升市场营销能力和服务客户水平为目标，积极推广订单生产、定向销售、认种认养、直采直供等方式，发展满足市场需求的林下经济产品。学习借鉴黄冈市蕲春县建设“蕲艾”营销体系的好做法好经验（线上与淘宝、京东等合作，建立“艾都云商”、“艾联电商”平台；线下建设药港蕲艾一条街、蕲艾精品超市等一批蕲艾街

区，形成立体化、广覆盖的营销网络体系），推广实施“互联网+林下经济”营销模式，推进传统营销模式与电商集群、社区营销等新兴营销模式共同发展。

（三）进一步拓宽融合发展路径

一是统筹推进生态保护与林下经济协调可持续发展。坚持生态优先、绿色发展，正确处理森林资源保护、培育与利用的关系，科学确定发展林下经济的种类与规模，合理开发利用自然资源，提高单位面积林地综合效益，推进生态保护与林下经济有机深度融合，实现生态效益、经济效益、社会效益相统一。二是大力推进一二三产联动发展。坚持生态产业化、产业生态化发展之路，深入挖掘我市林业资源，不断夯实一产、提质二产、壮大三产，促进产业融合发展，提高森林经营综合效益。进一步扩大种养殖规模，围绕林药、林菌、林菜、林禽、林畜、林蜂等产业，着力打造宣木瓜、宁前胡、旌德灵芝、笋山笋等优质林下产品，推进林下经济集群化规模化发展。大力发展林产品加工业，培育引进林产品精深加工龙头企业，积极推动林下经济与中医药、保健、食品开发、化妆品等加工业的合作，着力提高就近就地加工转化能力，不断拓展林下经济的产业链、价值链。积极推进农旅、林旅深度融合，加快发展森林生态旅游康养和森林旅游景观产业，依托森林公园、国有林场等旅游资源，探索“中药材+旅游+康养”等融合发展路径，打造具有知名度和品牌效应的高品质森林旅游项目和森林康养基地。三是深化产学研融合发展。支持林下经济主体积极与安徽中医药大学、安徽农业大学、南京林业大学等高校院所建立长期战略合作关系，通过“校地合作、校企合作”等方式，围绕林下产品的关键性技术问题开展自主创新与科技攻关，

加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。

（四）进一步加大要素保障力度

一是加大资金投入。进一步统筹整合涉农项目资金，把发展林下经济与乡村振兴衔接资金、生态建设、水土保持等项目资金结合起来，建立健全政府引导，林农、企业为主体，社会资本广泛参与的多元化投入机制。二是强化基础设施建设。结合乡村振兴农村基础设施建设，将符合条件的林下经济生产经营道路纳入农村资源路、产业路、旅游路建设项目，合理配套林下经济产业必备的供水供电设施。建议，将已建成的林下种植基地相关产业路、生产和管理用房等基础设施用地，纳入直接为林业生产服务的工程设施用地范围进行审批。三是强化金融保险服务。引导金融机构创新林下经济金融产品，降低融资门槛，拓展融资渠道，简化信贷程序，提供差异化金融产品支持。拓宽林业保险领域，扩大林下经济保险面积、投保品种和投保范围，降低经营林下经济的风险。四是强化林权流转信息平台建设。进一步做好林权流转信息公开工作，支持具备产权交易资质的平台机构来我市开展林权流转业务，鼓励和引导家庭承包主体在公开市场上进行林权流转，不断健全和完善我市林权流转市场。

宣城市人民政府关于市人大常委会审议 全市“八五”普法决议贯彻执行情况报告意见办理情况的报告

——2024年10月28日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

市司法局副局长 徐超纲

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市政府委托，现将宣城市人民政府关于市人大常委会审议全市“八五”普法决议贯彻执行情况报告意见办理情况汇报如下：

一、关于“突出重点内容，弘扬法治精神”审议意见的办理情况

（一）突出宣传贯彻习近平法治思想。认真贯彻落实中央、省、市有关建立领导干部应知应会党内法规和法律法规清单制度，把习近平法治思想作为各级党委（党组）理论学习中心组学习的重要内容，作为领导干部教育培训的重点课程。持续开展“举旗帜·送理论”活动，充分运用各类阵地平台，推动习近平法治思想大众化传播。

（二）突出宪法、民法典等主题宣传活动。以“宪法宣传周”“民法典宣传月”等主题普法活动为重点，以“江淮普法行”“法润乡村社区”等普法活动为载体，常态化推进宪法、民法典法治教育走深走实。深入开展党内法规的宣传教育，引导广大党员干部模范遵守党章和党内法规。突出地方性法规宣传普及力度，提升群众知晓率和运用率。

（三）突出优化法治化营商环境和民生实事类普法宣传。组织开展优化法治化营商环境专题普法活动，精选涵盖企业公平竞争审查、日常风险防范等内容精品普法项目，以“无事不扰，有求必应”为导向，推

出订单式定制式法治宣传服务。广泛开展社会保障、环境卫生、食品安全、交通安全等与群众生活密切相关的各类专题法治宣传教育，提升全民法治素养。

二、关于“创新普法形式，增强普法实效”审议意见的办理情况

（一）实施分级分类有效精准普法。重点围绕领导干部、青少年、企业经营管理人员、村（社区）“两委”干部、新业态从业人员等群体，分层分类梳理普法需求，以数字普法为先导、传统普法覆盖的方式，持续有效提升公民法治素养。

（二）强化以文化人增强法治内核。深化“宣法扬德护民兴城”法治文化建设，挖掘家风家训、村规民约、社会治理蕴藏的法治文化，强化法治文化+红色文化、地域文化、行业文化等融合发展，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

（三）建设阵地集群突出有形覆盖。上线宣城市数字化法治地图、民主法治示范村（社区）数字地图，串联法治宣传教育实践基地、法治文化场馆（公园、广场）、民主法治示范村（社区），形成与城乡发展相协调、与生态环境相融合、与公共文化服务相补充的法治文化阵地集群，实现法治教育有形覆盖。

（四）强化运用新媒体新技术普法。进一步发挥宣城法治政务新媒体作用，以群众喜闻乐见的普法项目实现看的见的普法流量，推动法治宣传从单向式传播向互动式传播转变。强化落实媒体公益普法责任，以《法治宣城》栏目、《宣城法治》专栏，及时发布权威准确的法律解读，促进媒体公益普法常态化、制度化。

三、关于“坚持普治结合，提升法治水平”审议意见的办理情况

（一）深化法治乡村建设。学习运用“千万工程”经验，坚持和发展新时代“枫桥经验”，对标国家、省市“民主法治示范村（社区）”建设要求，积极开展“民主法治示范村（社区）”创建工作。实施“1名村（社区）法律顾问+N名法律明白人”行动，充分发挥“法律明白人”作用，推进法治护航乡村振兴。

（二）深化依法治校。统筹推进中小学法治副校长、道德与法治教师选育工作，实现中小学法治副校长全覆盖、法治课程全覆盖。常态化开展防范校园欺凌、性侵害、禁毒等法治教育活动，加强学校法治文化建设，精准提升中小学依法办学、依法执教的意识和能力。

（三）深化依法治企。落实企业经管人员学法用法制度，大力实施企业“守法聚力”行动，增强企业法治“软实力”。突出开展与中小企业管理密切相关的法律法规法治宣传教育活动，以看的见的“法治红利”引领企业依法诚信规范经营。

（四）深化全过程实时普法。推进落实立法、执法、司法、法律服务全过程实时普法。出台《在执法过程中开展实时普法的工作指引》，强化执法、司法人员“说理式”普法、“情景式”普法运用，将每一起司法案件的办理过程变成传播法治声音，弘扬法治精神的过程。

四、关于“强化队伍建设，构建‘大普法’格局”审议意见的办理情况

（一）强化统筹领导。坚持以习近平法治思想引领全民普法工作，建立健全守法普法协调小组的领导和统筹机制，充分发挥成员单位在普法宣传中的职能作用，按照“八五”普法决议要求，推动“八五”普法规划有序实施。

（二）强化督促落实。深入贯彻落实《宣城市法治宣传教育工作规定（试行）》，以全市“八五”普法中期评估反馈意见为重点，“一议一策”强化整改落实，将“谁执法谁普法”普法责任制落实纳入法治巡查，有效解决“主管部门热、协作部门冷”的现象。

（三）强化队伍建设。壮大以普法责任单位为主力，各类市场主体、新社会阶层、社会工作者广泛参与的普法工作人员、普法志愿者队伍，科学配置“1+N”普法资源，逐步完善党委领导、政府主导、人大监督、政协支持、部门各负其责、社会广泛参与，人民群众为主体的“大普法”工作格局。

附件：市人大常委会审议全市“八五”普法决议贯彻执行情况主要问题清单整改落实情况表。

附件

**市人大常委会审议全市“八五”普法决议
贯彻执行情况主要问题清单
整改落实情况表**

序号	问题清单	整改情况
1	重点法律法规的宣传教育还不够突出	突出宣传贯彻习近平法治思想。把习近平法治思想作为各级党委（党组）理论学习中心组学习的重要内容，作为领导干部教育培训的重点

		<p>课程。充分运用各类阵地平台，推动习近平法治思想“七进”，进一步推动习近平法治思想大众化传播。</p> <p>突出宣传宪法、民法典、党内法规、地方性法规等。推动宪法宣传教育常态化长效化，持续开展“民法典宣传月”活动，大力宣传总体国家安全观和国家安全相关法律。广泛践行社会主义核心价值观，推进爱国主义教育法学习宣传，组织开展“江淮普法行”“法润乡村”等主题普法活动。深入开展党内法规的宣传教育，加大地方性法规内容宣传普及力度。</p> <p>创新开展优化法治化营商环境和民生实事类普法宣传。围绕优化法治化营商环境，聚焦经营主体急难愁盼问题，广泛开展劳动就业、社会保障、环境卫生、安全生产、食品安全、平安建设、长江保护、乡村振兴、经济普查、交通安全、反电诈等与群众生活密切相关的各类专题法治宣传教育。</p>
2	普法责任制落实还不够到位，存在“主管部门热、协作部门冷”的现象	<p>以《宣城市法治宣传教育工作规定（试行）》的宣传贯彻落实为抓手，结合全市“八五”普法中期评估情况，有针对性地研究提出改进措施，完善考核评估机制，推行“谁执法谁普法”普法责任制年度</p>

		履职评议制度，加强对普法责任制落实情况的监督检查，有效推进普法责任制落实到位，改善“主管部门热、协作部门冷”现象，促进国家机关、社会团体、企业事业单位及其他组织切实履行普法责任。
3	对普法对象学法需求把握不够全面，分层分类、精准普法的成效还不够明显	总结全市公民法治素养提升行动试点经验，重点围绕领导干部、青少年、企业经营管理人员、村（社区）“两委”干部、网民等群体，分层分类把握普法对象学法需求，区分不同对象有针对性的开展精准普法，有效提升公民法治素养。
4	普法形式还不够丰富	<p>突出法治文化建设。强化“宣法扬德护民兴城”法治文化建设，激励人民群众广泛挖掘家风家训、村规民约、社会治理蕴藏的法治文化，以法治文化作品创作、展演为载体，多种形式推动中华优秀传统文化法律文化创造性转化、创新性发展，推动法治文化+红色文化、地域文化、行业文化等融合发展。</p> <p>突出法治宣传阵地建设。加强市级法治宣传教育基地、青少年法治教育实践基地动态管理，强化社会主义法治文化阵地建设。结合“三下乡”活动，组织丰富多彩的法治文艺下基层活动。上线宣城市数字化法治地图、民主法治示</p>

		<p>范村（社区）数字地图，串联法治宣传教育实践基地、法治文化场馆（公园、广场）、民主法治示范村（社区），形成与城乡发展相协调、与生态环境相融合、与公共文化服务相补充的法治文化阵地集群。</p> <p>突出运用新媒体新技术普法。进一步发挥宣城法治“两微一网”作用，推动法治文化数字化建设，健全全市新媒体普法集群和矩阵，加大优秀法治文艺作品展播展示、宣传普及、传播交流，推动法治宣传从单向式传播向互动式传播转变。推动落实媒体公益普法责任，推动市主流媒体积极利用重要时间节点，在重要版面、重要频道、重要时段设置普法专栏专题，针对社会热点和典型案例及时开展权威准确的法律解读，促进媒体公益普法常态化、制度化。</p>
--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

5	<p>普法与执法、司法、基层治理的有机融合还不够紧密。一些单位没能将法治宣传教育与本部门具体工作融会贯通、统筹推进，只是围绕重点时间节点为普法而普法</p>	<p>推进法治乡村建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入贯彻落实党中央乡村振兴规划，组织开展国家级和省级“民主法治示范村（社区）”申报推荐工作。积极发挥“法律明白人”作用，集中开展“1名村（社区）法律顾问+N名法律明白人”行动，以法治护航乡村振兴。</p> <p>深入实施“法润乡村社区”专项行动，全面夯实基层依法治理。</p> <p>深化依法治校。切实加强青少年法治教育，以贯彻落实中小学法治副校长工作为抓手，统筹推进中小学法治副校长的选聘与管理工作，加强学校法治文化建设，有针对性地开展防范校园欺凌、性侵害、禁毒等方面的法治教育，推动学校依法治理，切实提升依法办学、依法执教意识和能力。</p> <p>推进依法治企。落实经营管理人员学法用法制度，实施企业事业单位人员“守法聚力”行动，多举措开展惠企暖企普法举措。围绕与中小企业经营管理密切相关的法律法规，征集各类短视频，在“宣城法治”政务微信微博等新媒体平台开设专栏进行宣传推广。</p> <p>突出在执法、司法过程中实时普法。注重把普</p>
---	--------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>法融入执法、司法办案程序中，落实《在执法过程中开展实时普法的工作指引》，落实法治专业人员以案释法制度和典型案例发布制度，围绕市委市政府工作大局，针对群众关注的热点案事件，大力开展以案释法明理。</p>
6	<p>普法队伍建设还有待加强，专业普法队伍综合素质需进一步提高，兼职普法工作者积极性未充分调动</p>	<p>加大对各级普法主管部门工作人员培训指导力度，提升专业普法队伍工作水平。加强社会化普法志愿者队伍建设，壮大普法讲师团、普法志愿队伍，开展优秀法治讲师、优秀普法志愿者评选活动，充分发挥全市“八五”普法讲师团、普法志愿者作用，畅通市场主体、新社会阶层、社会工作者等参与普法的途径，积极引导社会力量开展法律服务。</p>

**市人民政府关于《宣城市国民经济和社会发展
第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》
实施情况中期评估报告审议意见办理情况的报告**

——2024 年 10 月 28 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

市发展和改革委员会主任 高真理

宣城市人民代表大会常务委员会：

2024 年 2 月，市五届人大常委会第十六次会议听取和审议了市政府关于《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》（以下简称《规划纲要》）实施情况中期评估报告，提出了审议意见。针对审议意见，市政府高度重视，逐项进行研究，并提出整改措施，认真抓好落实。受市人民政府委托，现向会议报告《规划纲要》实施情况中期评估报告审议意见办理情况，请予审议。

一、关于“进一步提高思想认识，推动《规划纲要》全面实施”审议意见的办理情况

《规划纲要》是全市人民奋进新征程的共同行动纲领，在全市发展进程中具有重大指引意义。今年以来，全市认真学习领会党的二十大和二十届二中、三中全会精神，按照省委、省政府和市委决策部署，坚持把高质量发展作为首要任务，强化规划衔接落实机制，发挥战略导向作用，高质量推动《规划纲要》既定目标任务落实。一是强化协调统一。统筹推进全市各类专项规划实施，加强《规划纲要》与其他专项规划相互间的衔接，确保任务完成和项目实施的协调联动。二是强化目标衔接。

紧密衔接《规划纲要》发展目标，科学制定 2024 年目标任务，分解制定季度目标，季度总结经济社会发展执行情况，确保做到以季保年，全力争取完成年度目标任务。三是强化市域联动。建立经济运行分析服务专班工作机制，定期分析全市及各县市区主要指标运行情况，及时掌握重点企业生产经营、项目建设状况，研究解决堵点问题。每月对回落较多、异常波动的指标，开展专题分析，查找原因，针对性制定应对措施，努力以富有成效的工作保障经济运行稳健上行。

二、关于“进一步强化分析研判，确保目标任务如期完成”审议意见的办理情况

根据“十四五”规划中期评估结果，我市共有 5 项指标进度未达预期，其中战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重指标已经市五届人大常委会第二十次会议研究同意调整目标，仍有地区生产总值、人均地区生产总值、每万人口高价值发明专利拥有量、劳动年龄人口平均受教育年限等 4 项指标进度滞后。对此，采取针对性措施加以推进。一是奋力推进经济稳健增长。贯彻落实中央和省委、省政府关于坚定不移完成全年经济社会发展目标任务有关要求，强化一二三产协同发展，推动项目投资引领、恢复扩大消费市场、着力助企纾困、提高居民收入，多渠道发力促进经济平稳增长。1-9 月，地区生产总值增长 5.4%，居全省第 7 位。二是助力提升企业创新水平。研究制定《宣城市发明专利价值提升行动方案》，实施发明专利价值提升行动。组织实施亿元以上重点制造业企业“三清零”，更好发挥科技骨干企业引领支撑作用。上半年，每万人口高价值发明专利拥有量 8.79 件、居全省第 6 位，同比增长 60.4%、居全省第 3 位。三是大力发展职业教育。研究制定《关于加强职业教育

体系建设改革，服务产业升级转型的若干举措》，组织开展职业教育活动周，聚焦培养更多专业型技能人才，不断提高存量劳动者人力资源开发水平，有效提高劳动年龄人口平均受教育年限。四是加大战略性新兴产业培育。组织开展战新企业调入库工作，调入战新企业 63 户，调出战新企业 6 户。截至目前，全市战略性新兴产业企业 640 家，较上年增加 57 家，总数居全省第 5 位。1-9 月，战略性新兴产业产值增长 6.5%，居全省第 11 位；战略性新兴产业产值占规上工业比重 43.8%，居全省第 5 位。

三、关于“进一步强化结果运用，切实推动经济社会高质量发展”审议意见的办理情况

今年以来，全市上下聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，锚定“追赶江浙、争先江淮”，聚焦“七个强市”奋斗目标，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。一是对标对表全面深度融入长三角一体化发展。深入学习贯彻习近平总书记关于推动长三角一体化发展的系列重要讲话指示批示精神，认真落实省委、省政府对宣城争当安徽融入长三角一体化发展“桥头堡”和“排头兵”决策部署，坚持主动靠上去、精准接上去、全力融进去。《上海大都市圈国土空间总体规划（征求意见稿）》已将宣城市全域纳入规划范围，沪皖共建长三角（广德）康养基地合作协议正式签约。长三角（宣城）产业合作区建设获省政府正式批复，1-9 月，长合区新签约亿元以上项目 42 个，新开工亿元以上项目 32 个，新投产亿元以上项目 32 个。研究制定 22 项学习转化沪苏浙创新举措，持续推动在基础设施联通、科创产业协同、生态共保联治和民生共建共享等重点领域深化合作。开展沪苏湖高铁开

通后影响分析，形成高质量调研报告。二是坚持扩大有效益的投资。坚持把项目招商投资作为经济工作的主旋律，健全完善“半月通报、一月汇总、两月调度、季度观摩”机制，锲而不舍抓招商、上项目、扩投资。目前，全市在库项目 2267 个，已开工纳统 1864 个，完成投资 722.6 亿元。全市列入省重点项目 77 个，上报完成投资 328.2 亿元，投资完成率 85.7%，新开工项目 25 个，开工率 92.6%。今年前三批省开工动员项目 75 个，开工率 100%，已纳统 70 个，纳统率 93.3%；10 月份第四批省开工动员项目 30 个，固定资产投资 244.2 亿元。组织申报“两重”项目 131 个，总投资 427.4 亿元，资金需求 77 亿元，已由省级推送国家项目 55 个；组织申报“两新”项目 229 个，总投资 343.3 亿元，资金需求 70.4 亿元，已由省级推送国家项目 109 个。1-9 月，固定资产投资增长 5.6%，居全省第 8 位。三是扎实推进新型工业化。坚定不移实施工业强市“6543”计划。截至目前，全市亿元以上制造业项目新签约 571 个、新开工 483 个、新投产 411 个，分别增长 12.2%、0.4%和 15.4%；新增规上工业企业 231 家，居全省第 4 位。加快推进“2+3+4”产业集群化发展。上半年，新能源、汽车零部件两大主导产业产值分别达 382 亿元、420 亿元，对规模以上工业增长贡献率 61.8%。1-9 月，规模以上工业增加值增长 8.7%，居全省第 6 位。四是加快经济社会发展全面绿色转型。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，环境空气质量稳居全省第 2 位，16 个国控断面水质达标率 100%、优良率 93.8%。2 月份获省级生态文明建设成效突出地市督查激励。宁国经开区、广德经开区入选 2024 年省级碳达峰试点园区。五是推动开发园区高质量发展。市政府主要负责同志每季度召开开发园区座谈会，实施季度点评和年度考核，营造比

学赶超良好氛围。在7月份全省开发区综合考核评价通报中，宁国经开区、宣城经开区列入国家级开发区通报表扬名单（全省12个），宣城高新区列入省级开发区通报表扬名单（全省18个）。六是着力构建城乡融合发展新格局。坚持新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴统筹发展，持续开展城市功能品质活力提升行动，深入推进城市更新，探索老旧房屋“自主更新”、商品房“以旧换新”。建立完善县域特色产业集群“五个一”工作机制，8个县域特色产业集群有4个在全省评估中得分靠前。七是打造一流营商环境。实行优化营商环境“四个面对面”工作法，获中央深改办《改革情况交流》刊发，优化营商环境工作在全省季度赛马中位次靠前。今年以来，举办10期政商恳谈会，反映296个问题，已办结284个。八是切实保障和改善民生。持续深化社会保障体系建设，统筹推进47项民生实事，25项完成或超过年度目标任务，市《民呼我应》办结群众诉求566个。九是启动“十五五”规划前期研究。组织开展15个前期重大课题研究，力争形成一批高质量研究成果。根据有关部署，全面梳理上报建议纳入国家及省“十五五”规划的重大战略任务14个、重大改革举措4个、重大工程项目25个。

下一步，我们将深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，全面落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，把融入长三角一体化发展作为宣城发展的最大机遇、最大动能、最大红利，打造更多具有“时代味”“宣城味”的改革品牌，密切关注一揽子增量政策支持领域，谋划储备一批重大项目，加快推进“2+3+4”产业集群化发展，加快构建体现宣城特色的现代化产业体系，以钉钉子精神持续抓好《规划纲要》各项目标任务落实，形成强大合力，确保圆满收官，切实将美好蓝图转化为发展实

效。

主任，各位副主任、秘书长，各位委员，“十四五”收官在即，我们将在市委的坚强领导和市人大的监督支持下，锚定“追赶江浙、争先江淮”，务实担当、加压奋进，持续推动经济社会高质量发展，奋力谱写中国式现代化美好宣城建设新篇章！

宣城市人民政府关于“千村引领、万村升级”工程推进情况 报告审议意见办理情况的报告

——2024年10月28日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

宣城市农业农村局局长 胡旭华

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市政府委托，现将市人大常委会审议关于“千村引领、万村升级”工程推进情况报告的意见办理情况汇报如下：

一、关于“进一步提升规划的科学性和实效性”审议意见的办理情况

积极指导各地科学开展“多规合一”实用性村庄规划编制工作，强化规划引领，严格规划执行，落实“三区三线”管控要求，促进规划更好引领和美乡村建设，推动乡村振兴战略有效实施。一是坚持“八统筹一明确”。指导各地编制村庄规划时，严格按照“村庄规划要统筹村庄发展目标、生态保护修复、耕地和永久基本农田保护、历史文化遗产与保护、基础设施和基础公共服务设施布局、产业发展空间、农村住房布局、村庄安全和防灾减灾，明确规划近期实施项目”通盘考虑，要求因地制宜、突出地域特色，防止乡村建设“千村一面”。二是落实规划编制指引。督促各地立足实际，认真落实我市村庄规划编制导则和工作手册，详细开展驻村调研，摸清村庄现状基础数据，总结村庄现状问题；明确村庄发展定位，结合和美乡村建设打造各具特点的乡村风貌，实现“一村一品”“一村一景”；同时结合乡村振兴示范片区建设等，在村

庄规划编制中倡导连片编制、联动发展。三是编制高质量村庄规划。强化县域统筹，整体优化乡村布局，注重城乡融合；坚持需求导向，加强村庄规划编制分类指导，深化村庄设计、风貌管控、重点区域规划、产业空间布局等内容，立足特色开展乡村空间设计，围绕“产村人文”融合发展进行布局和优化，切实提高村庄规划编制质量和实效。四是强化规划实施。坚持“先规划后建设、不规划不建设”，严格实施乡村建设规划许可管理。目前各地已将乡村建设规划许可事项赋权乡镇人民政府，市级积极指导各县市区核发乡村建设规划许可证，同时持续跟踪督促，确保村庄规划有效实施。

二、关于“进一步强化系统谋划，突出重点”审议意见的办理情况

坚持学习运用“千万工程”经验，以推动乡村“五大振兴”为重要抓手，以促进乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平“三提升”为重点，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，着力打造彰显山水徽韵宜居宜业和美乡村。一是进一步提升产业发展水平，助推农村产业兴旺。今年已完成粮食播种面积 330.9 万亩，预计粮食产量 129.5 万吨。前三季度，全市蔬菜总产 39.98 万吨，畜产品总产 28.49 万吨，水产品总产 10.17 万吨，分别增长 2.6%、2.84%、4.75%。全市规上农产品加工企业 376 家，产值增幅 12.3%、增幅居全省第 1。新获批国家农业产业化龙头企业 1 家，总数达 10 家，数量居全省第 2。现有休闲农业和乡村旅游经营主体 2728 个，全市休闲农业经营收入达 92.04 亿元。全市“两品一标”农产品达 410 个，“皖美农品”品牌 37 个，打造了市级区域公用品牌“宣上品”以及茶叶品牌“宣城黄金芽”，乡村品牌队伍不断壮大。组建强村公司 89 个，探索实施整村运营模式。持续深化农村改

革，不断发展壮大新型农村集体经济，相关做法被省委政研室采用，在省委重点期刊《安徽工作》上刊登并全省推广。二是进一步提升乡村建设水平，打造美丽宜居村庄。“千万工程”稳步实施，目前28个精品示范村实施建设项目267个，完成投资10.5亿元，2024年省级中心村建设项目进度达50.1%。今年以来农村完成改厕7776户，农村黑臭水体全面消除，农村生活垃圾无害化处理率稳定在95%以上。全市共谋划大黄山建设重点项目158个，总投资1262.5亿元。首批达标的7个宣城市乡村振兴示范片区已正式命名。创成中国传统村落集中连片保护利用示范县3个。三是进一步提升乡村治理水平，促进乡风文明和谐。不断深化党建引领乡村治理工作，乡村治理体系不断完善，全市乡村划分网格7197个，建立网格党支部2611个，已实现“一乡一村一调解组织”全覆盖。数字乡村建设高质量发展，新创建省级数字农业工厂6个。实施和美乡村建设十七条举措，在乡村治理方面重点部署党建引领信用村建设全覆盖、修订完善村规民约，进一步健全完善“一约四会”制度等措施。各地扎实开展农村移风易俗活动，重点整治农村高价彩礼、大操大办等陈规陋习，乡村文明氛围不断浓厚。

三、关于“进一步发挥部门职能作用，凝聚工作合力”审议意见的办理情况

市委议事协调机构优化调整后，市耕地保护和粮食安全领导小组、“千村引领、万村升级”工程推进小组等7个议事协调机构并入市委农村工作领导小组，市委农办设在市农业农村局负责具体事务。按照市委部署要求，切实发挥市委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，强化农办职能，全面推进乡村振兴战略实施。相关职能部门认真履行职

责，强化担当、主动作为、密切协作，确保各项重点工作任务落实落地落细。一是加强协调联动。由市委农办牵头，充分发挥统筹协调、政策指导、调度督导等职能，各地各部门协同配合，共同推动乡村振兴责任制落实。“五大振兴”和巩固拓展脱贫攻坚成果 6 大领域健全完善工作机制、责任体系和工作制度，各专项小组办公室统筹所有成员单位，形成工作合力。同时市财政统筹安排了 3500 万元专项资金用于支持乡村振兴。二是强化工作部署。今年以来，6 个重点领域均印发了年度工作方案，市委农办也印发了《宣城市 2024 年度实施“千村引领、万村升级”工程 20 个专项工作方案》，明确发展壮大新型农村集体经济、实施乡村文化赋能行动等 20 个相关专项工作具体任务，强化“1+4+20”政策体系建设，加强部署安排，推动工作落实。三是开展“赛马”调度。将和美乡村“赛马”考评机制扩大到乡村振兴各领域各环节，并作为“五级书记抓乡村振兴”的工作抓手，每季度在农业农村重点工作调度会上通报上季度各地“赛马”考评情况，晒成绩鼓干劲、摆问题找差距，推广先进经验，补齐工作短板，推动和美乡村建设各项工作稳步向前，推进我市乡村全面振兴。

附件：市人大常委会审议关于“千村引领、万村升级”

工程推进情况主要问题清单整改落实情况表

附件

市人大常委会审议关于“千村引领、万村升级”工程推进情况
主要问题清单整改落实情况表

序号	问题清单	整改情况
1	有的村庄规划编制质量不高，缺乏区域内整体情况调查，村庄发展定位不够精准。	<p>市本级从“强化县域统筹、整体优化乡村布局”“坚持需求导向、分类编制村庄规划”“立足乡村特色、提升村庄规划质量”等方面，指导各地从实际出发、分类有序，高质量开展村庄规划编制工作。一是注重城乡融合和县域统筹，结合县乡国土空间总体规划编制，统筹优化县域产业园区、公共服务设施、基础设施等空间布局，细化县域镇村体系布局，促进城乡融合发展，形成宜居宜业和美乡村建设的县域整体优势。二是更加重视本地资源禀赋和资源资产关系，指导乡镇立足乡村地域特色，深入挖掘自然资源和历史文化内涵，突出地域特色和比较优势，因地制宜开展乡村空间设计，塑造美丽乡村特色风貌。三是围绕“产、村、人、文”融合发展，对农村居民点、产业发展、交通设施、基础设施、公共服务设施等进行布局优化，按照高质量发展、高品质生活、高水平治理的要求，切实提高村庄规划编制质量和实效，为打造山水徽韵宜居宜业和美乡村提供指导。</p> <p>市级已出台《宣城市村庄规划编制导则》，提出适合宣城不同区域不同类型村庄的规划编制指引，并制定村庄规划编制工作手册，明确工作程序、现状调研、村民参与要求。各地立足乡村发展实际，认真落实规划编制导则和工作手册，提高规划编制的针对性、科学性和可操作性。一是在村庄现状调研方面，通过走访座谈、实地踏勘、问卷调查和驻村体验等多种方式，开展详细的驻村调查工作，全面了解村庄现状本底、发展条件以及关乎村民利益和迫切需要解决的问题等，系统梳理片区村庄社会经济、土地利用、历史文化等基础资料，摸清村庄现状基础数据，明晰村民意愿和发展诉求，形成村庄基础资料汇编，总结村庄</p>

		<p>现状问题。二是在村庄发展定位方面，落实上位规划要求，结合不同资源禀赋、文化背景及村庄发展实际等因素，明确村庄发展定位，在村庄规划中对乡村整体空间塑造、建筑风貌改造、景观营造做出安排，强化规划引领，结合和美乡村建设，打造各具特点的乡村风貌，彰显村庄特色魅力，实现“一村一品”“一村一景”。</p>
2	<p>有的地方系统推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”不够，乡村产业发展水平需进一步提升。</p>	<p>由市委农办牵头，充分履行统筹协调、政策指导、调度督导等职能，各地各部门协同配合，共同推动乡村振兴责任制落实。“五大振兴”和巩固拓展脱贫攻坚成果6大领域健全完善工作机制、责任体系和工作制度，各专项小组办公室统筹所有成员单位，形成工作合力。今年以来，6个重点领域均印发了年度工作方案，常态化调度推进年度重点工作任务。</p> <p>为进一步提升乡村产业发展水平，全市上下坚守粮食安全底线，大力发展土特产，大力发展农产品加工业，促进农文旅融合，发展新型农村集体经济，推动乡村产业高质量发展。今年已完成粮食播种面积330.9万亩，预计粮食产量129.5万吨。前三季度，全市蔬菜总产39.98万吨，畜产品总产28.49万吨，水产品总产10.17万吨，分别增长2.6%、2.84%、4.75%。全市规上农产品加工企业376家，产值增幅12.3%、增幅居全省第1。新获批国家农业产业化龙头企业1家，总数达10家，数量位居全省第2。现有休闲农业和乡村旅游经营主体2728个，全市休闲农业经营收入达92.04亿元。全市“两品一标”农产品达410个，“皖美农产品”品牌37个，打造了市级区域公用品牌“宣上品”以及茶叶品牌“宣城黄金芽”，乡村品牌队伍不断壮大。组建强村公司89个，探索实施整村运营模式。持续深化农村改革，不断发展壮大新型农村集体经济，相关做法被省委政研室采用，在省委重点期刊《安徽工作》上刊登并全省推广。</p>

3	少数职能部门作用发挥不够，工作合力发挥不明显。	<p>今年以来，市工商联深入贯彻落实国家和省市有关工作部署，把开展“万企兴万村”行动作为发挥统一战线优势，服务乡村振兴战略的主要工作和重要抓手，积极动员引导广大民营企业、商协会参与“万企兴万村”行动，为乡村振兴助力赋能。8月6日，全市召开高规格的深入推进“万企兴万村”行动助力乡村振兴工作会议，市委分管领导出席会议并讲话。截至7月底，全市共有1009家企业参与行动，对接520个村的1453个项目，投入资金59.24亿元。一是积极动员，广泛引导企业参与。充分发挥桥梁纽带作用，积极组织引导广大民营企业和商会投身乡村振兴，发挥民营企业企业家熟乡情、重亲情、懂管理、有实力、乐奉献等特点，通过市工商联执委会、市光彩会等渠道广泛宣传发动，创新搭建“万企兴万村”信息发布平台、供需对接平台、服务保障平台，教育引导民营企业积极到乡村投资兴业。二是精心组织，深入推动村企对接。加大项目摸排力度，积极与相关部门对接，全市共摸排村集体经济组织拟建项目430个，总金额17.7亿元。以产业振兴为重点，组织商会、民营企业赴精品示范村、脱贫村开展考察交流、项目对接、结对共建，找准企业与村集体经济合作切入点。组织引导常执委企业、商协会开展“以购代捐、以购代帮”等消费帮扶行动。三是示范引领，不断强化典型带动。大力宣传行动中涌现的先进典型、经验做法，激发民营企业参与积极性。注重联农带农效果，选树推荐省市县三级“万企兴万村”行动典型企业共52家。同时，通过主流媒体及新媒体积极宣传报道，弘扬企业家精神，营造浓厚的社会氛围。</p>
---	-------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

宣城市人民政府关于全市 2023 年度环境状况和环境保护目标 完成情况报告审议意见办理情况的报告

——2024 年 10 月 28 日在宣城市第五届人民代表大会常务委员会
第二十二次会议上

市生态环境局党组书记、局长 毕孟飞

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市政府委托，现将我市 2023 年度环境状况和环境保护目标完成情况报告审议意见办理情况报告如下：

一、关于“积极推进美丽宣城建设”审议意见的办理情况

一是坚决扛起政治责任。市政府高度重视美丽宣城建设工作，将“制定美丽宣城建设实施方案”列入年度市政府工作报告。启动实施方案编制工作，完成 1345 份资料收集，现场调研点位 32 个，收集重大项目 115 个，目前已完成第三轮修改。二是强化考核调度。优化 2024 年度县市区目标管理绩效考核方案，同比提升绿色生态指标分值 3 个百分点，下达 11 项生态环境约束性指标。三是压实部门责任。印发环委会年度工作要点，部署 28 项生态环境保护重点任务。召开市环委会全体会议、季度专题会议 4 次。结合机构改革，研究制订市生态文明建设生态环境保护委员会会议事规则。四是高效落实整改。编制 2024 年省生态环境保护督察报告整改方案，针对 5 个方面 21 个问题，归纳梳理 98 项整改任务，拟按程序报省委、省政府批准实施。

二、关于“持续深入打好污染防治攻坚战”审议意见的办理情况

一是坚持系统推进。出台《污染防治攻坚战成效考核指标评分细则（2024 年修订）》，确定 6 大类 14 项考核指标，完成市对县污染防治攻

坚战成效考核。2023 年度全省污染防治攻坚战成效考核，宣城市被评定为“优秀”等次。二是深入打好蓝天保卫战。印发夏季大气污染防治攻坚行动方案，累计排查道路扬尘污染问题 410 个，整改率 100%。排查涉挥发性有机物问题 139 个，完成整改 121 个。截至目前，我市空气质量综合指数 3.05、PM2.5 平均浓度 28.1 微克/立方米、优良天数比率 89.0%，三项指标均排名全省第 2。三是深入打好碧水保卫战。制定 6 个方面 37 项年度水污染防治重点工作任务。出台南漪湖综合管理年度工作要点，组织召开两次综合管理联席会议。目前，南漪湖湖心断面水质总体保持在Ⅲ类，总磷浓度同比下降 13.32%。启动“引港入宣”原水工程建设项目前期工作，开展水资源综合规划修编及港口湾水库水资源配置方案编制。全市 16 个国控断面水质达标率 100%、优良率 93.8%，14 个在用县级以上集中式水源地水质达标率 100%。四是深入打好净土保卫战。完成 41 个“一住两公”地块土壤污染状况调查。宣州区、泾县申报成功并组织实施 2024 年中央财政农作物秸秆综合利用项目。全市设置农药包装废弃物回收站（点）1355 个，农膜回收站点数 614 个。1197 个规模养殖场粪污收集处理设施配套率 100%。印发《“无废城市”建设实施方案》，完成 34 家企业化学物质环境信息统计调查和 99 家企业危险废物规范化环境管理市级评估。截至目前，我市重点建设用地安全利用率保持 100%。

三、关于“序时推进突出环境问题整改”审议意见的办理情况

一是狠抓突出生态环境问题整改。省环保督察反馈问题转办的 160 件信访件全部纳入“1+1+N”突出生态环境问题整改。2024 年需完成整改验收问题 640 个，已完成整改 505 个，验收 463 个，验收率 72%，剩余问题加快督促推进。二是推进“三整治一保障”。排查群众“家门口”餐饮油烟、噪声及恶臭异味扰民问题 1740 个，整改 1729 个，整改完成率 99.37%。

三是开展建筑垃圾违法违规倾倒问题排查整治行动，出动专项执法检查 2.22 万人次，办结非法跨省倾倒案件 63 起，行政罚款 123 万元，排查整治效果获国家生态环境部长三角跨区域非法倾倒固废问题调研组高度评价。

四、关于“加快构建生态环境治理体系”审议意见的办理情况

一是完善现代化生态环境监测体系建设。建立“测管联动”机制，开展污染源非现场监管系统项目建设工作，完成 231 家企业“电监管”用电监控系统联网。二是全面提升环境风险应急能力。开展宣城高新化工园区突发水污染事件“一园一策一图”示范试点项目，推动建设皖南环境应急物资库，启动应急与污染源监测能力建设项目。三是纵深推进生态环境共保联治。举办生态环境共保联治系列活动，与省际毗邻五市共同发布宣言，组织开展跨省界固体废物非法转移专项执法“百日行动”。

五、关于“统筹经济高质量发展和生态环境高水平保护”审议意见的办理情况

一是夯实节能降碳工作成效。全市规上工业单位增加值能耗下降 4.7%，居全省第 5。宁国经济技术开发区入选全国首批产业园区减污降碳协同创新试点。溪口镇天竺村等 7 个乡村被评定为首批宣城市“零碳乡村”。二是推进产业结构绿色转型。13 家企业入选年度省级绿色工厂，数量居全省第 2。新能源和节能环保产业落地项目 118 个，投资额 1205 亿元，分别排名全省第 2、第 4。三是强化环境要素保障经济高质量发展。制定 8 项建设项目全流程靠前服务措施，设立服务监测点，实现企业全生命周期跟踪闭环管理。全市核发排污许可证 448 张，办件数量排名全省第 7。审批通过环评项目 543 个，总投资 889.87 亿元。四是探索绿色生态价值实现路径。全市 5 个 EOD 项目正在积极推进。安徽省全域推进

排污权交易后的“第一单”落户宣城。截至目前，全市共签约 6 笔，交易额 24 万余元。广德完成首批长三角区域挥发性有机物排污权交易。

目前，我市生态环境保护工作仍存在不少短板，如：环境基础设施建设依然薄弱，城镇污水处理提质增效不明显，农村生活污水收集不到位，污水处理设施进水浓度偏低；空气质量改善不够稳固，市区优良天数比率完成年度目标存在压力，秸秆禁烧管控力度有所松懈；自然生态保护修复不到位，林地占用情况偶有发生，矿山修复力度不够；少数突出生态环境问题整改不到位，未按期完成验收销号。

下一步，我市将进一步深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，严格落实“党政同责、一岗双责”，深入推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，以高品质生态环境支撑高质量发展。

宣城市人民代表大会常务委员会任免名单

(2024年10月29日宣城市第五届

人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过)

一、任 命:

牛传勇为宣城市第五届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会主任委员;

王爱庆为宣城市第五届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会副主任委员;

梁保清为宣城市第五届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会委员。

二、免 去:

司火根的宣城市人大常委会监察和司法工作委员会主任职务。

宣城市人民代表大会常务委员会免职名单

(2024年10月29日宣城市第五届

人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过)

免 去:

王晓明的宣城市监察委员会副主任职务。

宣城市人民代表大会常务委员会任免名单

(2024年10月29日宣城市第五届

人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过)

一、任 命：

胡继泽为宣城市中级人民法院审判监督庭庭长；

陈月银为宣城市中级人民法院民事审判三庭庭长。

二、免 去：

胡继泽的宣城市中级人民法院民事审判三庭庭长职务；

陈月银的宣城市中级人民法院审判监督庭庭长职务；

秦 炜的宣城市中级人民法院立案庭副庭长职务。

在市五届人大常委会第二十二次会议上的讲话

操 龙 灿

（2024 年 10 月 29 日）

同志们：

本次会议各项议程已进行完毕。

会议深入学习了习近平总书记考察安徽和在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话精神。市人大常委会及机关要深化学习领悟，坚持原原本本学、融会贯通学、联系实际学，把总书记考察安徽重要讲话与总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话精神结合起来，一体深学细悟、整体融会贯通，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要抓好贯彻落实，深刻领悟总书记关于加快科技创新和产业转型升级、推进深层次改革和高水平开放、着力构建城乡融合发展新格局、进一步推动文化和旅游融合发展等重要指示，自觉把人大工作放在全市发展大局中来谋划推进，牢牢把握高质量发展这个首要任务，依法履职行权，深入推进立法、监督、代表等工作，更好服务全市高质量发展大局。要加强自身建设，深入学习领会总书记关于“毫不放松坚持党的领导、加强党的建设”的重要指示，坚持党对人大工作的全面领导，按照“四个机关”要求，持续完善人大工作机制，进一步提高人大工作质量，不断开创人大工作新局面。

会议表决通过了《宣城市民宿促进条例》，将提请省十四届人大常委会第十二次会议审查批准。民宿促进条例的出台，将对规范民宿建设管理、推动农文旅融合发展提质升级、全面推进乡村振兴具有积极作用。相关工作委员会要深入宣传阐释，加强监督问效，为促进全市民宿产业高质量发展提供坚强法治保障。

为深入学习贯彻习近平总书记考察安徽和关于长三角一体化发展的重要讲话指示批示精神，全面落实省委、市委工作要求，常委会就深度融入长三角一体化发展情况，听取审议市政府专项工作报告，并进行专题询问。常委会组成人员围绕深化产学研合作、区域养老服务协同发展、一流营商环境建设、交通直联快通等问题进行了询问。专题询问始于“问”，但不止于“答”，更要体现在工作落实上，体现在改革创新上，体现在工作成效上。市政府及相关部门要持续发挥好上海大都市圈、南京都市圈、G60 科创走廊等重大平台作用，加快推进苏皖合作示范区、长合区、长三角康养基地、大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设，高水平谋划推进毗邻地区产业合作基地建设，在深度融入长三角一体化发展上展现更大作为。

会议审议了部分市政府组成部门主要负责人和两院“两官”述职报告。各位述职人员要进一步增强法治观念，带头尊法、学法、守法、用法，坚持用法治思维和法治方式化解矛盾、解决问题，严格依法行政、依法办事；要抬高工作标杆，加强学习研究，创新工作思路，高质高效完成各项工作任务；要正确对待评议意见，从各自工作的薄弱环节抓起，从建立长效工作机制做起，不断提升履职能力。

会议审议了市政府关于 2023 年市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。常委会组成人员对审计查出问题整改工作予以充分肯定，同时提出了相关意见建议。市政府及各涉改单位要深入分析审计查出问题产生的根源，清单化闭环式做好整改工作，特别是尚未整改到位的问题，要进一步加大整改力度，确保全面整改到位。要举一反三，加大共性问题分析研究，注重建立长效机制，从源头上防止“屡

审屡犯”。审计部门要加强对审计查出问题整改的跟踪督查，进一步发挥审计监督在促进经济社会高质量发展中的重要作用。

家庭教育既是家事、民生实事，也是社会大事。常委会开展家庭教育“一法一条例”执法检查，旨在充分发挥人大制度优势，推动建立健全家庭学校社会协同育人机制，凝聚全社会力量共同参与促进家庭教育工作。执法检查组紧扣法律法规要求，坚持问题导向，聚焦家长群体最关心、最直接、最现实的利益诉求，提出了一些有针对性的意见建议。市政府及相关部门要认真贯彻落实习近平总书记关于注重家庭家教家风建设的重要论述，进一步增强贯彻实施家庭教育“一法一条例”的责任感、使命感、紧迫感，坚持立德树人导向，强化工作举措，关爱特殊群体，建立健全政府主导、家庭实施、学校指导、社会参与的家庭教育工作机制，促进我市家庭教育事业高质量发展。

会议决定 2025 年 1 月召开市五届人大四次会议。常委会组成人员要聚焦经济社会高质量发展和人民群众关心关切的重大课题和重大问题，深入开展调查研究，广泛征集社情民意，提出高质量的议案建议；要对照年初常委会工作计划，认真梳理各项目标任务完成情况，带头依法履职、高效履职，全面做好年底各项收官工作；要坚持围绕中心、服务大局，精心谋划好 2025 年人大立法、监督、代表等各项工作，为明年开好局、起好步奠定基础。

会议还听取了市人大常委会调研组关于全市林下经济发展情况的调研报告，市政府关于市五届人大三次会议代表议案审议结果报告办理情况的报告、市五届人大三次会议代表建议办理情况等报告，对全市“八五”普法决议贯彻执行情况等 5 个报告的审议意见办理情况报告进行了满意度测评，表决通过了有关人事任免事项。

根据常委会年度工作安排，下一次会议将审议常委会工作报告和2024年规范性文件备案审查等工作情况报告，听取市政府关于预算和国有资产管理等情况报告，请大家围绕相关议题，做好准备工作。

宣城市人民代表大会常务委员会 公 告

《宣城市民宿促进条例》已经 2024 年 10 月 29 日宣城市第五届人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过，并经 2024 年 11 月 22 日安徽省第十四届人民代表大会常务委员会第十二次会议批准，现予公布，自 2025 年 3 月 1 日起施行。

宣城市人民代表大会常务委员会
2024 年 12 月 3 日

宣城市民宿促进条例

(2024 年 10 月 29 日宣城市第五届人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过 2024 年 11 月 22 日安徽省第十四届人民代表大会常务委员会第十二次会议批准)

第一条 为了促进民宿持续、规范、健康发展，助力乡村振兴，维护消费者和经营者的合法权益，根据有关法律、行政法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内民宿促进发展、经营及监督管理等活动。

第三条 本条例所称民宿，是指经营者利用乡村民居、闲置资源开办的，为消费者提供体验当地自然、文化与生产生活方式的小型住宿设

施，是新兴的旅游业态。

第四条 民宿促进坚持生态优先、以人为本、融合发展、规范有序的原则，注重产品特色化、服务品质化、管理规范化的原则。

第五条 市、县（市、区）人民政府应当加强对民宿促进工作的领导。

乡镇人民政府、街道办事处应当履行属地管理职责，负责做好本辖区民宿促进和管理的相关工作。

村（居）民委员会协助做好民宿的安全管理、服务保障及其他相关工作。

第六条 市、县（市、区）人民政府有关部门应当按照各自职责，做好下列工作：

（一）文化和旅游部门负责民宿发展统筹协调工作，推动制定相关服务标准，开展等级评定，指导民宿品质提升，开展民宿宣传推广和业务培训等；

（二）公安机关负责民宿日常治安管理工作，指导经营者安装、维护治安管理信息系统，配置必要的安全技术防范设施；依法发放《特种行业许可证》；

（三）市场监督管理部门负责对民宿食品、特种设备安全情况实施监督检查，依法发放《营业执照》《食品经营许可证》；

（四）卫生健康部门负责对民宿公共卫生情况实施监督检查，依法发放《公共场所卫生许可证》；

（五）消防救援机构负责对民宿经营者遵守消防法律、法规的情况进行监督检查，指导开展消防安全隐患整治和消防安全培训；

（六）农业农村部门负责牵头指导盘活利用农村闲置宅基地和闲置

住宅发展民宿。

发展和改革、财政、人力资源和社会保障、自然资源和规划、生态环境、住房和城乡建设、交通运输、水利、商务、应急管理等部门应当按照各自职责，做好民宿促进相关工作。

第七条 鼓励成立民宿行业协会，发挥行业自律和专业服务功能。

民宿行业协会应当接受行业管理部门的业务指导，制定服务规范，参与民宿等级评定，为会员提供信息咨询、产品推广、培训交流、争议协调等服务，引导诚信守法经营，维护消费者和经营者的合法权益。

第八条 市人民政府应当将民宿发展纳入文化和旅游发展规划，县（市、区）人民政府应当结合实际编制民宿发展专项规划，与国民经济和社会发展规划、国土空间规划等规划相衔接，明确民宿发展定位、空间布局、区域特色，引导民宿规范有序发展。

第九条 市、县（市、区）人民政府应当依托重点旅游景区（景点）、旅游度假区、特色旅游村、康养旅游基地、风景廊道等发展民宿，打造民宿集聚区、精品民宿示范村等，促进民宿集群化发展。

第十条 市、县（市、区）人民政府应当加强交通、环保等基础设施和公共服务设施建设，完善城镇、农村道路交通系统，加强供水、排水、污水处理、燃气、通信、电网等基础设施建设、改造和升级，为民宿发展提供条件。

第十一条 市、县（市、区）人民政府可以将民宿纳入文化和旅游消费惠民、会展节庆活动内容范围；将符合条件的民宿纳入国家机关和企业事业单位会议培训、职工疗休养选择范围。

第十二条 市、县（市、区）人民政府应当将民宿纳入年度旅游宣传推广计划，建立政府部门、行业协会、新闻媒体、社会公众等共同参

与的整体推介机制，依托新媒体、新平台推介民宿产品及线路，打造民宿区域公共品牌。

支持民宿参与公共文化服务，拓展特色餐饮、文创商品等多元业态。引导民宿加强公共区域建设，打造书屋、茶室、露营地等消费空间和慢生活场所，举办文艺表演、书画展陈、康养讲座等文化体验活动。

第十三条 市、县（市、区）有关主管部门应当优化民宿开办流程，提高办事效率，除国家和省有关规定外，不得增设开办民宿限制性条件。

第十四条 支持通过租赁、置换、退出等模式，依法盘活农村闲置建设用地、房屋和其他相关设施，用于发展民宿。

鼓励农村集体经济组织以自营、出租、入股、联营等方式，依法使用农村集体建设用地发展民宿。

农村集体经济组织可以依法通过出让、出租等方式将集体经营性建设用地交由单位或者个人用于发展民宿。

鼓励利用传统建筑开办民宿，促进传统村落保护和利用。

第十五条 市、县（市、区）人民政府应当统筹乡村振兴、交通运输、水利、电力、文化和旅游等相关项目资金，支持民宿发展。

鼓励社会资本通过租赁、合作经营等方式开展民宿经营；支持农户和返乡人员经营民宿。

第十六条 鼓励金融机构创新担保机制和信贷模式，简化审批手续，支持民宿发展。

支持保险机构创新保险产品，鼓励民宿经营者投保安全生产责任险、人身意外伤害险、财产险等商业保险，防范经营风险。

第十七条 市、县（市、区）人民政府应当加强民宿人才队伍建设，组织开展民宿从业人员经营管理、安全防范等技能培训，开展民宿管家

职业等级认定；鼓励高等院校、中等职业学校、技工学校与民宿经营者合作设立民宿人才培训、创业基地，提高民宿从业人员综合素质。

第十八条 民宿选址应当避开自然灾害高风险区域；不得破坏生态环境；位于历史文化名城、名镇、名村、街区以及传统村落保护范围内的民宿选址，须符合相关保护规划；涉及文物保护的，须符合《中华人民共和国文物保护法》等规定。

第十九条 用作民宿的建筑物应当符合国家和省有关建筑质量安全、防火规范的要求。

民宿在建筑设计、空间布局、装修装饰、景观营造等方面，应当体现地方山水人文特色，防止大拆大建、盲目复制，保持房屋建筑风貌与当地村庄风貌、景观环境相协调。

第二十条 民宿经营者应当遵守下列规定：

（一）办理相关经营许可和登记，尊重当地民俗，公开服务项目和收费标准，诚信守法经营，不得虚假宣传，不得向消费者强行销售商品或者捆绑消费；

（二）配备必要的污水处理设施，经处理后排放的污水应符合相关标准，或者接入污水管网统一收集处理；提供餐饮服务的，配备油烟净化处理设施，油烟排放符合饮食业相关标准；设置固定和围闭的垃圾存放设施，分类收集、投放垃圾；

（三）承担安全生产、消防安全的主体责任，制定安全管理制度和应急预案，设置应急疏散、防火警示等安全图示；配备必要的安防、消防设施，明示设施设备的使用说明，定期检验、监测和评估用水、用电、用气、特种设备安全，采取必要措施防止危害发生；

（四）加强卫生管理，保持环境卫生整洁，公共用品用具一客一换

一消毒，一次性用品用具一客一换；从业人员应当持有效健康证明；

（五）民宿兼营食品销售和餐饮服务的，应当遵守食品安全相关规定，规范经营，厉行节约、反对浪费；

（六）查验消费者的居民身份证、护照等有效身份证件，如实登记相关信息，依法保护消费者个人隐私和信息；

（七）其他依法应当遵守的规定。

第二十一条 违反本条例规定的行为，法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

第二十二条 本条例自 2025 年 3 月 1 日起施行。

关于《宣城市民宿业促进条例（草案）》的说明

——2024 年 6 月 14 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十次会议上

市文旅局局长 傅广武

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，现就《宣城市民宿业促进条例（草案）》（以下简称《草案》）作如下说明：

一、立法的必要性

一是依法行政的需要。2019年，我市出台了《宣城市农家乐（民宿）管理办法（试行）》，民宿管理、促进工作有了初步遵循，取得了一定成效。但从实践来看，实际工作中存在多头管理、职能交叉，部分规定与上级文件矛盾等问题，有必要通过制定地方性法规予以规范。

二是乡村旅游发展需要。近年来，随着人民群众生活水平提高，民宿市场逐渐火爆，已成为广大消费者旅游休闲度假的重要选择，也成为我市乡村旅游的重要组成部分。为解决民宿业主实际经营需求，亟待出台地方性法规，进一步明确证照办理、政策扶持等方面规定。

三是符合地方立法趋势。近年来，国家、省高度重视民宿业发展，各地逐步推进民宿业立法工作。安庆、黄山均于2023年12月完成民宿业立法，并于2024年5月1日施行。

二、起草过程

2024年1月初，市文旅局依据有关法律法规，并结合其他地区民宿业立法及管理工作先进经验，经深入研究、反复论证、多轮修改，形成《条例（征求意见稿）》。1月23日，书面征求各县市区意见，并委托征求属地民宿业主、民宿协会意见。1月29日，书面征求市直有关单位意见。2月18日，在局网站向社会公众公开征求意见。4月22日、24日，市人大常委会负责同志带队赴广德市、泾县开展调研，召开座谈会听取当地人大常委会、人民政府、人大代表、县（市）直部门、部分民宿业主代表的意见建议。4月17日，完成市市场监管局公平竞争审查。4月

22日至5月9日，市人大常委会法工委、市司法局、市文旅局赴宣州区、郎溪县、宁国市、泾县、绩溪县、旌德县及部分市直单位开展现场调研座谈。4月30日，经市文旅局党组会议研究通过。5月14日，通过市司法局合法性审查。5月21日，市政府联系副秘书长召开会前协调会，进一步协调各方意见。5月22日，完成市政府办公室合规性审查。5月27日通过市政府第34次常务会议研究同意以议案形式提请市人大常委会审议。

三、主要内容及依据

《草案》的主要内容：一是明确了适用范围和发展原则；二是明确了属地管理、行业部门职责及部门联动机制；三是明确了政策扶持、民宿建设要求、促进发展及相关规定；四是明确了经营者责任与义务。

《草案》主要依据《中华人民共和国立法法》《中华人民共和国旅游法》等法律；参照文化和旅游部等10部委《关于促进乡村民宿高质量发展的指导意见》《安徽省人民政府办公厅关于促进旅游民宿发展的指导意见》；参考《旅游民宿基本要求与等级划分》国家标准，以及《安徽省旅游条例》《安庆市乡村民宿促进条例》《黄山市民宿促进和管理条例》《广东省民宿管理暂行办法》《江苏省乡村旅游民宿集聚区建设指南》《浙江省关于确定民宿条件和程序的规定》等地方性法规和办法细则。

四、要点说明

《草案》共21条。第一至四条明确了条例制定目的、适用范围、民宿界定、发展原则。

第五至六条明确了各级政府、街道办事处、村（居）民委员会职责，以及文旅、公安、市场监管、卫健、消防救援等职能部门责任。

第七至九条明确了民宿经营者在规划选址、建筑防火、安全责任、证照办理、生态环保等方面应当履行的职责和义务。

第十条明确了行业协会作用和行业自律要求。

第十一至二十条明确了加强规划引领、推动集群发展、完善政策保障、推动基础设施建设、加强人才队伍建设、优化证照办理流程、加大品牌宣传推介等方面的相关措施。

第二十一条明确了实施日期。

《草案》和以上说明，请审议。

关于《宣城市民宿促进条例（草案）》

审议结果的报告

——2024年10月29日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十二次会议上

市人民代表大会法制委员会副主任委员 马串莲

宣城市人民代表大会常务委员会：

8月27日，市五届人大常委会第二十一次会议审议了《宣城市民宿促进条例（草案修改稿）》（以下简称修改稿）。常委会组成人员认为

修改稿比较成熟，同时也提出了一些修改意见。会后，法制工作委员会根据组成人员的审议意见，会同相关部门，对修改稿进行了初步修改。9月2日，再次书面征求了省人大常委会相关工委的意见。9月23日向市人大常委会党组作了汇报。9月30日，市委常委会会议听取并原则同意市人大常委会党组关于《宣城市民宿促进条例（草案）》相关情况的报告。10月8日，法制委员会召开会议，进行了统一审议，形成了《宣城市民宿促进条例（草案表决稿）》（以下简称表决稿）。10月21日，向主任会议作了报告。现将审议结果报告如下：

1. 有的常委会组成人员提出，将修改稿第一条“经营者”“消费者”前后对调，修改为“维护消费者和经营者的合法权益”，体现消费者主体地位。法制委员会经研究，建议采纳该意见，修改文本中涉及的相关表述。（表决稿第一条、第七条）

2. 有的常委会组成人员提出，民宿经营中可能会使用锅炉、电梯等特种设备，修改稿对特种设备安全监管未作规定，建议增加相关表述。法制委员会经研究，建议采纳该意见，在修改稿第六条第三项（市场监管部门职责）以及第二十条第三项（民宿经营规范）中增加“特种设备”表述。（表决稿第六条第三项、第二十条第三项）

3. 有的常委会组成人员提出，修改稿第十二条第二款、第二十条第四项表述不够简洁，建议精简。法制委员会经研究，建议采纳该意见，精简有关条款。（表决稿第十二条第二款、第二十条第四项）

4. 有的常委会组成人员提出，修改稿第二十一条关于法律责任的表述是否准确、全面，建议斟酌。法制委员会经研究认为，本条例为促进类条例，内容以促进民宿发展的措施为主，法律责任不是条例的重点内容。为满足条例体系结构完整性的需求，修改稿第二十一条使用了指示

性表述，该条中“法律责任”包含了民事、行政、刑事责任，法律法规没有规定法律责任的，则不予处罚。该表述符合我省地方立法技术规范，建议对此不作修改。（表决稿第二十一条）

此外，根据常委会组成人员的审议意见和征求的意见，还对修改稿作了部分文字修改，不再一一说明。

表决稿已按上述意见作了修改。

法制委员会认为，《宣城市民宿促进条例（草案）》经市五届人大常委会第二十次会议、第二十一次会议审议，并经市委常委会会议研究，比较成熟，与法律、法规不相抵触，建议提请本次常委会会议表决。