

# 2021年度中央财政林业改革发展资金 —林业贷款财政贴息项目绩效自评报告

## 一、绩效目标分解下达情况

安徽省财政厅《关于下达2021年中央财政林业改革发展资金预算的通知》（皖财资环〔2021〕849号）文件下达我县林业贷款财政贴息补助总额95.195万元。

## 二、绩效目标完成情况分析

2021年中央财政下达林业贷款财政贴息资金95.195万元，执行95.195万元，资金执行率100%。

### （一）资金投入情况分析。

1. 项目资金到位情况分析。安徽省财政厅《关于下达2021年中央财政林业改革发展资金预算的通知》（皖财资环〔2021〕849号）文件下达我县林业贷款财政贴息补助总额95.195万元。

2. 项目资金执行情况分析。2021年中央财政下达我县林业贷款贴息补助资金95.195万元，执行95.195万元，资金执行率100%。林业贷款贴息的贷款额共计4236.7万元，年贴息率3%。2021年实际实施农户贷款户数为55户。其中新造0.2084万亩，抚育(改造)1.2615万亩(其中油茶0.3215万亩)。

3. 项目资金管理情况分析。项目资金下达后，由县财政局经建专户管理。我单位根据项目资金管理办法，严格安排落实任务，根据项目实施要求组织编制修复实施方案，待项目实施完成并验收合格后按照补助标准至财政报帐拨

付，确保专款专用，保证资金规范安全，发挥资金使用效益。

## **(二) 总体绩效目标完成情况分析。**

2021年中央财政下达林业贷款财政贴息资金95.195万元，执行95.195万元，资金执行率100%。

## **(三) 绩效指标完成情况分析。**

### **1. 产出指标完成情况分析。**

(1) 数量指标。林业贷款财政贴息贷款额年度指标值为4236.7万元，实际完成4236.7万元。林业贷款用于造林2084亩，森林抚育12615亩(其中油茶3215亩)。

(2) 质量指标。造林完成面积合格率 $\geq 95\%$ ，森林抚育质量合格率 $\geq 98\%$ 。

(3) 时效指标。林业贷款财政贴息资金发放完成率100%。

(4) 成本指标。林业贷款财政贴息率年度指标值3%，实际执行3%。

### **2. 效益指标完成情况分析。**

(1) 经济效益。改善了林业种植结构，拓展了多种经营模式，助力林业企业、大户发展壮大，实现了林业增绿增效、林农增收致富。

(2) 社会效益。农户林业贷款项目的实施，极大地减轻了部分林农营造林成本，提高了林农投资开发林业积极性。

(3) 生态效益。通过造林、森林抚育有效促进了林分结构改善。

(4) 可持续影响。通过林业贴息贷款项目的实施，改善了林农种植结构，转变了林农经营理念，拓展了多种经

营 模式，以林家乐生态旅游观光为主的家庭林场、家庭农场、森林旅游人家不断涌现，林业经济发展后劲持续增强，实现了土地提质增优、林地增绿增效、林农增收致富的明显效果。

中央财政转移支付区域(项目)绩效目标自评表  
(2021年度)

转移支付(项目)名称			林业贷款财政贴息				
中央主管部门			财政部、国家林业和草原局				
地方主管部门			郎溪县自然资源和规划局		资金使用单位	郎溪县自然资源和规划局	
资金情况 (万元)				全年预算数(A)	全年执行数(B)		预算执行率(B/A)
			年度资金总额:	95.195	95.195		100%
			其中:中央财政资金	95.195	95.195		100%
			地方资金				
			其他资金				
总体目标完成情况	总目完成情况	总体目标			全年实际完成情况		
		林业贷款财政贴息的贷款额4236.7万元,实施贷款户数55户,发放林业贷款财政贴息资金95.195万元。			林业贷款财政贴息的贷款额4236.7万元,实施贷款户数55户,发放林业贷款财政贴息资金95.195万元。		
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标		指标值	全年实际完成	未完成原因和改进措施
		产出指标	数量指标	林业贷款财政贴息(万元)	4236.7	4236.7	
	林业贷款用于造林面积(亩)			2084	2084		
	林业贷款用于森林抚育(亩)			12615	12615		
	质量指标		造林完成面积合格率	≥90%	≥90%		
			森林抚育质量合格率	≥90%	≥90%		
	时效指标		林业贷款财政贴息资金发放完成时率	100%	100%		
	成本指标		林业贷款财政贴息率	3%	3%		
	效益指标	经济效益指标	实现林业增绿增效、林农增收致富(是否)	是	是		
		社会效益指标	减轻部分林农营造林成本,提高林业投资开发林业积极性(是否明显)	是	是		
		生态效益指标	通过造林、森林抚育促进林分结构改善程度(是否明显)	是	是		
		可持续影响	实现了土地提质增优、林地增绿增效、林农增收致富的效果(是否明显)	是	是		

		指标				
	满意度指标	服务对象满意度指标	林农满意度	≥90%	≥90%	
说明	无					

注：1. 资金使用单位按项目绩效目标填报，主管部门汇总时按区域绩效目标填报。2. 其他资金包括和中央财政资金、地方财政资金共同投入到同一项目的自有资金、社会资金，以及以前年度的结转结余资金等。3. 全年执行数是指按照国库集中支付制度要求，支付到商品和劳务供应者或用款单位形成的实际支出。4. 定量指标。地方各级主管部门对资金使用单位填写的实际完成值汇总时，绝对值直接累加计算，相对值按照资金额度加权平均计算。5. 定性指标。资金使用单位分别按照100%-80%(含)、80%-60%(含)、60-0%合理填写实际完成值。地方各级主管部门汇总时，按照资金额度加权平均计算。

# 2021 年度中央财政林业改革发展资金 —森林抚育、油茶低产低效林改造和退耕 还生态林管护补助项目绩效自评报告

## 一、绩效目标分解下达情况

### (一) 中央财政下达支付预算和绩效目标情况

#### 1. 中央财政林业改革发展资金预算下达情况

2021年度中央财政共下达林业改革发展资金165.76万元。

#### 2. 绩效目标情况

目标1: 完成退耕还生态林管护任务2.07万亩(预期性);

目标2: 完成退耕还生态林抚育任务3.14万亩(预期性);

目标3: 完成中央财政森林抚育任务0.1万亩(约束性);

目标4: 油茶地产低效林改造0.1万亩(约束性)。

## 二、绩效目标完成情况分析

### (一) 资金投入情况分析

#### 1. 项目资金到位情况分析

2021年度中央财政林业改革发展资金165.76万元通过安徽省财政厅《关于提前下达2021年中央财政林业改革发展资金预算的通知》(皖财资环(2020)1380号)和《关于下达2021年中央财政林业改革发展资金预算的通知》(皖财资环(2021)849号)文件下达,包括退耕还生态林管护补助资金 33.12万元、一般森林抚育

补助20万元、退耕还生态林森林抚育补助62.64万元、油茶低产低效林改造补助50万元。

## 2. 项目资金执行情况分析

(1)退耕还生态林管护资金：2021年中央财政下达我县退耕还生态林管护资金共计33.12万元。该项目未实施，资金未兑现。

(2)退耕还生态林森林抚育补助：2021年中央财政下达我县退耕还生态林抚育补贴资金62.64万元。该项目未实施，资金未兑现。

(3)一般森林抚育补助：2021年中央财政下达我县中央财政森林抚育补贴资金20万元。该项目目前已实施完成并验收合格，待省林业局验收结果反馈之后予以兑现资金。

(4)油茶低产低效林改造补助：2021年中央财政下达我县中央财政森林抚育补贴资金50万元。该项目目前已实施完成并验收合格，待省林业局验收结果反馈之后予以兑现资金。

## 3. 项目资金管理情况分析

县财政部门和县林业主管部门严格按照中央财政林业补助资金管理办法和各项资金管理的具体规定执行，建立健全财务管理和会计核算制度，实行专项核算林业补助资金，确保各项资金专款专用。

(1)退耕还生态林管护：该项目资金下达后，由县财政局农业科专户管理。该项目未实施，资金未兑现。

(2)退耕还生态林森林抚育：该项目资金下达后，由县财政局农业科专户管理。该项目未实施，资金未兑现。

(3) 一般森林抚育补助：该项目资金下达后，由县财 政局农业科专户管理，由林业主管部门根据森林抚育工作任务实施并验收，并根据验收结果拨付。涉及农户个人的，以 “一卡通” 方式直接兑现给林农，具体通过 “安徽省惠农补贴农民资金管理发放系统” 进行发放。涉及村集体及单位实施的，直接拨付至对公帐户。该项目资金使用，严格按照专 项资金管理制度，单独建帐，专款专用，适时核拨到位，坚决禁止挤占、截留、挪用、串用等违纪违规行为，严格接受审计监督。

(4) 油茶低产低效林改造补助：该项目资金下达后，由县财政局农业科专户管理，由林业主管部门根据森林抚育工作任务实施并验收，并根据验收结果拨付。涉及单位实施的，直接拨付至对公帐户。该项目资金使用，严格按照专项资金管理制度，单独建帐，专款专用，适时核拨到位，坚决禁止挤占、截留、挪用、串用等违纪违规行为，严格接受审计监督。

## **(二) 总体绩效目标完成情况分析**

2021年度中央财政森林抚育面积0.1万亩任务完成，油茶低产低效林改造0.1万亩任务完成，退耕还生态林管护面积2.07万亩任务未完成，退耕还生态林抚育面积3.14万亩任务未完成。中央财政林业改革发展资金165.76万元未执行。

## **(三) 绩效目标完成情况分析**

### **1. 产出指标完成情况分析**

(1) 数量指标。森林抚育面积年度指标0.1万亩，实际完成0.1万亩；油茶低产低效林改造0.1万亩，实际完成0.1万亩；退耕还生态林管护面积年度指标2.07万亩，实

际完成0万亩；退耕还生态林抚育面积年度指标3.14万亩，实际完成0万亩。

(2) 质量指标。森林抚育作业设计合格率年度指标 $\geq 90\%$ ，实际完成率100%，森林抚育质量合格率年度指标 $\geq 90\%$ ，实际完成率100%；油茶低改林质量合格率年度指标 $\geq 90\%$ ，实际完成率100%。

(3) 时效指标。森林抚育当期任务完成率年度指标 $\geq 80\%$ ，实际完成率100%；油茶低产低效林改造当期任务完成率年度指标 $\geq 80\%$ ，实际完成率100%。

(4) 成本指标。森林抚育补助标准年度指标200元/亩，实际完成200元/亩；油茶低产低效林改造补助标准年度指标500元/亩，实际完成500元/亩。

## 2. 效益指标完成情况分析

(1) 经济效。加强森林抚育，可以优化林木生长环境，促进森林系统更新，从根本上提高森林质量，从而提高森林经济效益；低产低效林改造，可以提高林地综合生产力，让森林产生更大的效益，实现森林增长、产业增效和农民增收。

(2) 社会效益。森林抚育项目广泛吸收社会劳动力就业，带动务工人员达50余人，特别吸收周边贫困户就业，助力精准扶贫工作，社会效益十分彰显。

(3) 生态效益。通过实施森林抚育项目，使森林土壤水、肥、气、热更加协调，土壤肥力得以提高，林分结构得到改善，有效提高林业产量和质量。项目的实施除直接改善1万亩林分生长环境外，辐射带动不低于0.5万亩的森林质量提升，有效改善森林生态环境，其生态效益十分显著。

(4) 可持续影响。森林抚育构建稳定森林生态系统可持续，促进林分结构改善，提升森林蓄积量。

### **3. 满意度指标完成情况分析**

抚育技术服务满意度100%;森林抚育项目实施满意度 100%;油茶低产低效林改造项目实施满意度100%。

### **三、偏离绩效目标的原因和下一步**

退耕还生态林管护项目和退耕还生态林抚育项目未达到绩效目标，原因是退耕还生态林管护项目和退耕还生态林抚育项目补偿资金标准低，致使广大林农对上一轮退耕还生态林的管护和抚育项目的实施积极性不高；退耕还生态林保护宣传不够，广大林农思想认识不足。

### **四、绩效自评结果拟应用和公开情况**

绩效评价结果应用是加强财政支出管理，合理配置公共资源，优化财政支出结构，强化资金管理水平，提高资金使用效益的重要手段，也是绩效评价工作的生命线及落脚点。根据安徽省林业局《关于开展2021年度中央财政林业转移支付资金绩效自评工作的通知》（林规函[2022]88号）文件精神，绩效评价结果采取“四个相结合”加以应用，即：与预算资金安排相结合，与完善制度规范管理相结合，与通报、报告和公开相结合，与责任追究相结合。绩效评价工作中发现的问题，应提出整改建议，并要求在规定时间内(收到整改通知书起2个月内)反馈整改结果，对发现的重大违纪违规行为按有关规定进行行政问责或追究责任。

高度重视绩效评价结果的应用工作，积极探索和建立一套与预算管理相结合、多渠道应用评价结果的有效机制，着力提高绩效意识和财政资金使用效益。同时，将中央对地方专项转移支付绩效目标自评报告进行公开，广泛接受社会监督。

## 五、其他需要说明的问题和建议

无

林业发展改革资金绩效目标自评表

(2021年度)

转移支付(项目)名称			林业改革发展资金				
中央主管部门			财政部、国家林业和草原局				
地方主管部门			郎溪县自然资源和规划局		资金使用单位	郎溪县自然资源和规划局	
资金情况 (万元)				全年预算数(A)	全年执行数(B)		预算执行率(B/A)
			年度资金总额:	165.76	0		0%
			其中:中央财政资金	165.76	0		0%
			地方资金				
			其他资金				
总体 绩效 目标 完成 情况	总体目标				全年实际完成情况		
	目标1:中央财政森林抚育0.1万亩; 目标2:退耕还生态林管护2.07万亩; 目标3:退耕还生态林抚育3.14万亩; 目标4:油茶低产低效林改造0.1万亩。				目标1:中央财政森林抚育0.1万亩; 目标2:退耕还生态林管护0万亩; 目标3:退耕还生态林抚育0万亩; 目标4:油茶低产低效林改造0.1万亩。		
绩效 指标	一级 指标	二级指标	三级指标		指标值	全 年 实 际 完 成	未完成原因和 改进措 施
		产出 指标	数量指标	森林抚育面积(万亩)	0.1	0.1	
	退耕还生态林管护面积(万亩)			2.07	0	项目未实施	
	退耕还生态林抚育面积(万亩)			3.14	0	项目未实施	
	油茶低产低效林改造(万亩)			0.1	0.1		
	质量指标		森林抚育质量合格率	≥90%	90%		
			油茶低改林质量合格率	≥90%	90%		
	时效指标		森林抚育当期任务完成率	≥80%	80%		
			油茶低改林当期任务完成率	≥80%	80%		
	成本指标	中央财政森林抚育补助标准(元/亩)	100	100			
		油茶低改林补助标准(元/亩)	500	500			
	效益 指标	社会效益 指标	森林抚育带动就业人数(人)	40	50		
		生态效益 指标	通过森林抚育促进林分结构改善程度(是否明显)	是	是		
		可持续影响 指标	森林抚育构建稳定森林生态系统(是否明显)	是	是		
	满意 度指 标	服务对象 满意度指标	抚育技术服务满意度	≥80%	80%		
			森林抚育项目实施满意度	≥80%	80%		
			油茶低改林项目实施满意度	≥80%	80%		
明	无						

注：1. 资金使用单位按项目绩效目标填报，主管部门汇总时按区域绩效目标填报。

2. 其他资金包括和中央财政资金、地方财政资金共同投入到同一项目的自有资金、社会资金，以及以前年度的结转结余资金等。

3. 全年执行数是指按照国库集中支付制度要求，支付到商品和劳务供应者或用款单位形成的实际支出。

4. 定量指标。地方各级主管部门对资金使用单位填写的实际完成值汇总时，绝对值直接累加计算，相对值按照资金额度加权平均计算。

5. 定性指标。资金使用单位分别按照100%-80%(含)、80%-60%(含)、60-0%合理填写实际完成值。地方各级主 管部门汇总时，按照资金额度加权平均计算。

# **2021年度中央财政林业改革发展资金**

## **—天然商品林停伐管护和森林生态效益补偿**

### **项目绩效自评报告**

#### **一、绩效目标分解下达情况**

**(一) 资金下发情况：**安徽省财政厅《关于提前下达2021年中央财政林业改革发展资金预算的通知》（皖财资环〔2020〕1380号）文件共下达天然商品林停伐管护补助及森林生态效益补偿补助77.16万元，其中天然商品林停伐管护补助13.2万元，森林生态效益补偿 63.96万元。

**2. 绩效目标下发情况：**安徽省财政厅安徽省林业局《关于下达2021年中央财政林业改革发展资金预算的通知》（皖财资环〔2021〕849号）文件，下发我县国有天然林管护任务0.01万亩，非国有天然商品林管护任务0.82万亩，国家级公益林管护任务4.77万亩。

#### **二、绩效目标完成情况分析**

##### **(一) 资金投入情况分析。**

**1. 项目资金到位情况分析。**一是天然林停伐管护补助资金，共13.2万元。二是森林生态效益补偿资金，共63.96万元，通过安徽省财政厅《关于提前下达2021年中央财政林业改革发展资金预算的通知》（皖财资环〔2020〕1380号）文件下达。

**2. 项目资金执行情况分析。**(1)天然林停伐管护补助：2021年中央财政下达我县天然林停伐补助预算13.2万元，执行13.2万元，执行率100%。(2)国家级公益林管护资金：2021年中央财政下达我县国家级公益林管护资金63.96万元，执行63.3789万元，执行率99%。。

**3. 项目资金管理情况分析。**项目资金管理严格按中央财政林业补助资金管理办法和各项目资金管理的具体规定执行，按合同确定的管护面积和补偿标准兑现补偿资金，确保各项资金专款专用。(1)天然林停伐补助及管护费用：该项目资金下达后，由县财政统一管理，通过财政“一卡通”将补偿资金发放到位。(2)国家级公益林管护资金：该资金下达后，由县财政部门和县林业主管部门严格按合同确定的管护面积和补偿标准兑现补偿资金，涉及农户个人的，以“一卡通”方式直接兑现给林农，具体通过“安徽省惠农补贴农民资金管理发放系统”进行发放。涉及村集体及单位实施的，直接拨付至对公帐户。该项目资金使用，严格按照专项资金管理制度，单独建帐，专款专用，适时核拨到位，坚决禁止挤占、截留、挪用、串用等违纪违规行为，严格接受审计监督。

## **(二)总体绩效目标完成情况分析。**

2021年我县中央财政林业改革发展资金涉及非国有天然商品林停伐补助和森林生态效益补助共计76.91万元，执行资金76.58万元。

## **(三)绩效目标完成情况分析。**

### **1. 产出指标完成情况分析。**

(1) 数量指标。2021年下达我县国有天然商品林管护指标0.01万亩，我县实际完成了国有天然商品林落界管护0.01464万亩。集体和个人所有天然商品林管护指标0.82万亩，实际完成0.8203万亩；2021年国家级公益林管护面积年度指标4.77万亩，实际完成4.74万亩。

(2) 时效指标。天然林资源管护当期任务完成率年度指标 $\geq 90\%$ ，实际完成率100%；国家级公益林当期任务完成率年度指标 $\geq 90\%$ ，实际完成率100%。

(3) 成本指标。2021年国有天然商品林停伐管护补助标准年度指标10元/亩，实际完成10元/亩；集体和个人天然商品林停伐管护补助标准年度指标16元/亩，实际完成16元/亩；国有国家级公益林管护补助标准年度指标10元/亩，实际执行10元/亩，集体和个人国家级公益林管护补助标准年度指标16元/亩，实际完成16元/亩。

## 2. 效益指标完成情况分析。

(1) 生态效益。天然林和国家级公益林停伐管护工作的开展，提高了群众的爱林护林意识，改善了生态环境，保护了生物多样性，林分质量较以前好转，林分蓄积已逐年增加，水源涵养、水土保持、固碳释氧及生物多样性等生态功能日趋增强。

(2) 可持续影响。随着天然林停伐管护补偿制定工作的开展，提高了群众爱林护林的意识及积极性，有效维护林区的稳定。

## 3. 满意度指标完成情况分析。

天然林资源管护员满意度 $\geq 90\%$ ；国家级公益林管护员满意度大于90%。

### **三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施**

一是自公益林建设以来，我县国家级公益林签订管护协议并落实管护面积一直为4.74万亩。二是197.47 亩国家级集体和个人所有的公益林未通过2021年度验收，待整改验收通过后发放资金。

### **四、绩效自评结果拟应用和公开情况**

### **五、其他需要说明的问题**

无

# 林业发展改革资金绩效目标自评表

(2021年度)

转移支付(项目)名称			林森林资源管护支出			
中央主管部门			财政部、国家林业和草原局			
地方主管部门			郎溪县自然资源规划局		资金使用单位	郎溪县自然资源规划局
资金情况 (万元)				全年预算数(A)	全年执行数(B)	预算执行率(B/A)
			年度资金总额:	77.16	76.5790	99.2
			其中:中央财政资金	77.16	76.5790	99.2
			地方资金			
			其他资金			
总体目标完成情况	总体目标				全年实际完成情况	
	加强森林资源管护,落实纳入森林资源管护补助的天保工程区外森林管护,国家级公益林森林生态效益补偿。				已完成天保工程区外天然商品林停伐管护补助,森林生态效益补偿资金基本完成,其中国家级公益林197.47亩待整改验收通过后拨付。	
绩效指标	级指标	二级指标	三级指标	指标值	全年实际完成	未完成原因和改进措施
	产出指标	数量指标	天保工程区外国有天然商品林管护面积(万亩)	0.01	0.0146	
			天保工程区外集体和个人天然商品林管护面积	0.82	0.8202	
			国家级公益林管护(万亩)	4.77	4.7229	自公益林建设以来,我县国家级公益林签订管护协议并落实管护面积一直为4.74万亩。其中197.47亩未通过2021年度验收,待整改验收通过后发放
		质量指标				
		时效指标	天然林资源管护当期任务完成率	≥90%	90%	
			国家级公益林当期任务完成率	≥90%	90%	
		成本指标	国有天然商品林停伐管护中央财政补助标准	10	10	
			集体和个人天然商品林停伐管护中央财政补助	16	16	
			国有国家级公益林管护中央财政补助标准(元)	10	10	
			集体和个人国家级公益林管护中央财政补助标	16	16	
	效益指标	经济效益指标				
		社会效益指标				
		生态效益指标	天然林资源保护对生态环境改善情况(是否明	是	是	
			国家级公益林对生态环境改善情况(是否明	是	是	
		可持续影响指标	天然林资源保护维护林区稳定(是否)	是	是	
			国家级公益林保障经济可持续发展(是否)	是	是	
	满意度指标	服务对象满意度指标	天然林资源管护员满意度	≥90%	95%	
			国家级公益林管护员满意度	≥90%	95%	

	标 标					
说明	无					

注：1. 资金使用单位按项目绩效目标填报，主管部门汇总时按区域绩效目标填报。

2. 其他资金包括和中央财政资金、地方财政资金共同投入到同一项目的自有资金、社会资金，以及以前年度的结转结余资金等。

3. 全年执行数是指按照国库集中支付制度要求，支付到商品和劳务供应者或用款单位形成的实际支出。

4. 定量指标。地方各级主管部门对资金使用单位填写的实际完成值汇总时，绝对值直接累加计算，相对值按照资金额度加权平均计算。

5. 定性指标。资金使用单位分别按照100%-80%(含)、80%-60%(含)、60%-0%合理填写实际完成值。地方各级主管部门汇总时，按照资金额度加权平均计算。