

# 关于《广德市非砂石类生产矿山及工程建设产出剩余砂石土资源有偿处置实施方案（征求意见稿）》的起草说明

## 一、制定背景

习近平总书记高度重视生态文明建设，强调“绿水青山就是金山银山”，为资源管理和环境保护指明了方向。随着广德市经济建设的不断推进，非砂石类生产矿山及工程建设项目产生的砂石土资源管理问题日益凸显。

为深入贯彻落实《中华人民共和国矿产资源法》《自然资源部关于规范和完善砂石开采管理的通知》（自然资发〔2023〕57号）、《自然资源部办公厅关于严守土石料利用政策底线进一步完善矿山生态修复激励措施的通知》（自然资办发〔2024〕39号）等相关文件精神，加强对我市非砂石类生产矿山及工程建设项目产生的砂石土资源管理，维护砂石土市场秩序，防止国有资产流失，从源头消除采矿废石、砂石土堆放等产生的环境污染及安全隐患问题，结合我市实际情况，特制定实施方案。

## 二、起草过程

为确保方案的科学性、合理性和可操作性，广德市自然资源和规划局在充分调研和广泛征求意见的基础上，进行方案起草工作。一是全面梳理相关法律法规和政策文件，借鉴其他地区先进经验和做法，结合我市实际情况，拟定了《广德市非砂石类生产矿山及工程建设产出剩余砂石土资源有偿处置实施方案（征求意见稿）》。二是2025年3月份在

内部科室征求意见基础上完成《征求意见稿》定稿，并向上征求省自然资源厅、宣城市自然资源和规划局有关部门意见，同步征求各乡镇人民政府、街道办事处和市直有关单位的意见建议，对反馈的意见进行了认真研究和吸纳，对方案进行了多次修改完善。

### **三、工作目标**

以习近平生态文明思想为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，按照“政府主导、资源国有、规范准入、疏堵结合、长效管理”模式，实行非砂石类生产矿山及工程建设项目产生砂石土统一管理和源头管控。通过依法管理、合理有序利用，提高国有资源使用效益，减少开采产生的土石方，降低对生态环境的影响。确保涉及资源的工程项目坚持“非必要不开采、挖填尽量平衡”原则，减少开采产生的土石方，确需产生剩余土石方的，严格按照本方案实施，防止国有资产流失和环境污染。

### **四、主要内容**

#### **（一）处置范围**

明确了全市非砂石类生产矿山在其矿区范围内正常生产产生的剩余砂石土，以及经县级以上人民政府及主管部门批准设立的能源、交通、水利等基础设施、线性工程等建设项目在批准的建设项目用地范围内产生的剩余砂石土为处置对象。强调了这些资源属于国家所有，严禁私自处置，确需处置要严格报经市政府批准，通过公共资源交易平台依法依规进行公开处置。

## **（二）处置程序**

针对非砂石类生产矿山和工程建设项目产生的剩余砂石土，分别制定了详细的处置程序，包括提交申请、组织初审、计量核准、价值评估、上会研究、公开出让、综合处置等环节，确保处置过程公开、公平、公正。

## **（三）收益分配**

规定非砂石类生产矿山及工程建设项目产生的剩余砂石土资源处置收益全额上缴市财政，实行收支两条线管理，收益分配参照《关于印发广德市进一步加强矿山生态修复工作的通知》（政办〔2022〕12号）文件按4:4:2比例进行分成，资金专项用于本地生态修复，不得挪作他用。

## **（四）监督管理**

明确了市直各有关部门和各乡镇（街道）的职责分工，要求各司其职、密切配合、并联审批、信息共享、形成合力，共同做好剩余砂石土资源的监管工作。市直各有关部门要严格落实职能监管责任，各乡镇（街道）要严格落实属地管理责任，切实维护本行政区域内良好的资源市场秩序。

## **五、创新举措**

本方案的创新之处在于建立了一套完整的非砂石类生产矿山及工程建设产出剩余砂石土资源有偿处置体系，实现了资源管理的规范化、制度化和信息化。通过引入第三方评估机构进行资源量核准和价格评估，确保了处置过程的科学性和公正性。同时，加强了对处置过程的全程监管，建立了

动态巡查和储量监测机制，有效防止了资源的非法开采和违规处置。

## **六、下一步工作考虑**

制定完善相关制度化程序，将剩余砂石土资源有偿处置纳入全市资源有效管理范围，确保方案的落地实施。定期开展有关培训，提高工作人员的业务水平和管理能力。同时，加强对方案的宣传力度，提高社会各界对剩余砂石土资源管理工作的认识和理解，营造良好的社会氛围。积极向上对接，及时掌握政策变化，加强我市资源管理能力建设，进一步规范资源利用及过程管理，有效防范违法违规行为。