

# 广德市非砂石类生产矿山及工程建设产出 剩余砂石土资源有偿处置实施方案

（征求意见稿）

为规范我市非砂石类生产矿山及工程建设项目产生的砂石土资源管理，维护砂石土市场秩序，防止国有资产流失，从源头消除采矿废石、砂石土堆放等产生环境污染及安全隐患问题。根据《中华人民共和国矿产资源法》、《自然资源部关于规范和完善砂石开采管理的通知》（自然资发〔2023〕57号）、《自然资源部办公厅关于严守土石料利用政策底线进一步完善矿山生态修复激励措施的通知》（自然资办发〔2024〕39号）、《安徽省发展改革委、省自然资源厅等十四部门关于促进砂石行业健康有序发展的实施意见》（皖发改价费〔2020〕467号）、《安徽省自然资源厅关于进一步规范工程建设项目采挖砂石管理有关事项的通知》（皖自然资矿权函〔2023〕76号）等文件精神，结合我市实际，特制定本方案。

## 一、工作目标

以习近平生态文明思想为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，按照“政府主导、资源国有、规范准入、疏堵结合、长效管理”模式，实行非砂石类生产矿山及工程建设项目产生砂石土统一管理和源头管控，坚持依法管理、合理有序利用，提高国有资源使用效益。涉及资源的工程项目坚持“非必要不开采、挖填尽量平衡”原则，减少开采产生的土石方，减少对生态环境的

影响，确需产生剩余土石方的，严格按照本方案实施。

## **二、处置范围**

（一）全市非砂石类生产矿山在其矿区范围内，按照矿山设计或开发利用方案，正常矿山剥离、井巷开拓、选矿产生的砂石料，扣除该矿山井巷填充、修复治理及工程建设等综合利用后，仍有剩余的砂石土。

（二）经县级以上人民政府及主管部门批准设立的能源、交通、水利等基础设施、线性工程等建设项目（包括隧道、公路、农村道路、林业生产道路、地质灾害治理、水库扩容清淤、厂房建设等），在批准的建设项目用地（不含临时用地）范围内，根据工程设计施工，扣除该项目场地平整回填、挡土墙和护坡砌筑等基础用途自用后，仍有剩余的砂石土。（其中地质灾害治理项目按照《关于印发广德市地质灾害治理工作实施方案的通知》<政办〔2023〕20号>文件具体实施）

以上两类砂石土资源均属于国家所有，不因其所依附土地的所有权或者使用权的不同而改变。严禁非砂石类生产矿山及项目单位私自出售或以调拨、调剂、赠予为名擅自处置剩余砂石土资源，确需处置要严格报经市政府批准，通过公共资源交易平台依法依规进行公开处置。

## **三、处置程序**

### **（一）非砂石类生产矿山产生的剩余砂石土处置**

**1.计量核准。**由矿业权人委托有资质机构依据矿山设计或开发利用方案编制《砂石土评价报告》，明确矿山自用量、剩余量及其利用方向，由市自然资源规划局依据矿山储量报告组织专家

对《砂石土评价报告》进行评审核准。

**2.价值评估。**资源量核准后，矿业权人向属地乡镇（街道）提出书面处置申请，由属地乡镇（街道）委托有资质的评估单位根据评审通过的《砂石土评价报告》进行砂石土资源价格评估，并按评估价值、市场基准价就高原则拟定出让起始价。

**3.上会研究。**将评审通过的《砂石土评价报告》及评估参考拟定的出让起始价提请市自然资源规划委员会审议，确定施工工期及出让土石方量等具体实施细则。

**4.公开出让。**由属地乡镇（街道）将上会通过的砂石土资源量，报市公共资源交易中心公开处置，属地乡镇（街道）研究确定出让底价。

**5.综合处置。**资源竞得人负责组织具有相应资质等级单位，依法依规按时完成资源利用处置，做好安全生产、环境保护、水土保持、生态修复等义务工作，并自行承担砂石土销售涉及的税费等其他费用。属地乡镇（街道）负责砂石土资源处置施工动态巡查、储量监测、工期进度等全程监管。

## **（二）工程建设项目产生的剩余砂石土处置**

**1.提交申请。**依法批准且涉及砂石土资源的工程项目，在批准项目用地范围内，工程施工产生的砂石土，原则上只能用于本项目建设，确有剩余需要处置的，由属地乡镇（街道）或项目主管部门向市政府提出处置申请报告，提供项目立项、环评、规划、用地审批、施工设计方案及其他相关部门审批、审核、备案等文件作为附件。

**2.组织初审。**收到处置申请报告后，市政府批转市自然资源

规划局会同相关职能部门根据各自职责对申请材料进行初审，符合资源处置条件的予以受理。对未依法审批的工程项目初审不符合条件的予以退回，并及时通报属地乡镇（街道）和项目主管部门，做好后期监管。

**3.计量核准。**经初审符合处置条件的砂石土，由属地乡镇（街道）或项目主管部门委托有资质机构根据施工设计方案编制《土石料利用方案》，明确项目自用量、剩余量及其利用方向，由市自然资源规划局组织专家对《土石料利用方案》进行评审核准。

**4.价值评估。**属地乡镇（街道）或项目主管部门委托有资质的评估单位根据评审通过的《土石料利用方案》进行砂石土资源价格评估，并按评估价值、市场基准价就高原则拟定出让起始价。

**5.上会研究。**将评审通过的《土石料利用方案》及评估参考拟定的出让起始价提请市自然资源规划委员会审议，确定项目施工范围、工期及出让土石方量等具体实施细则。

**6.公开出让。**由属地乡镇（街道）或项目主管部门将上会通过的土石方资源量，报市公共资源交易中心公开处置，属地乡镇（街道）研究确定出让底价（跨乡镇<街道>区域项目由市政府研究确定出让底价）。

**7.综合处置。**资源竞得人负责组织具有相应治理资质等级单位，依法依规按时完成资源利用处置，做好安全生产、环境保护、水土保持、生态修复等义务工作，并自行承担砂石土销售涉及的税费等其他费用。属地乡镇（街道）或项目主管部门负责砂石土资源处置施工委托监理、技术交底、动态巡查、储量监测、工期进度等全程监管。

**8.竣工验收。**工程结束后，经施工单位申请，属地乡镇（街道）或项目主管部门联合市自然资源规划局组织专家对最终储量动态检测报告进行审查，以实际处置方量据实结算。工程竣工验收由行业主管部门按照正常程序履行。

#### **四、收益分配**

以上非砂石类生产矿山及工程建设项目产生的剩余砂石土资源处置收益全额上缴市财政，实行收支两条线管理，收益分配参照《关于印发广德市进一步加强矿山生态修复工作的通知》（政办〔2022〕12号）文件按4:4:2比例进行分成，即市级分成40%，资源所在地乡镇（街道）分成40%，计提20%全市统筹调度使用，资金专项用于本地生态修复，不得挪作他用。

#### **五、监督管理**

市直各有关部门要严格落实职能监管责任，各司其职、密切配合、并联审批、信息共享、形成合力。各乡镇（街道）要严格落实属地管理责任，切实维护本行政区域内良好的资源市场秩序。具体职责分工如下：

**属地乡镇（街道）：**按照属地管理原则，负责调查、登记辖区内采矿废石弃土及工程建设项目产生资源；加强对辖区内采矿废石及工程建设产出剩余砂石土等可处置利用资源的巡查监管力度，发现和制止超出项目红线范围和标高违法开采、未经处置违法买卖可处置利用资源行为，并在第一时间提请相关部门查处；协调解决相关矛盾纠纷，加强安全生产监管，协助处置竞得人办理相关手续，负责组织落实相关责任人复垦复绿义务。

**市自然资源规划局：**负责指导属地乡镇（街道）对采矿废石

及工程建设产出剩余砂石土等可处置利用资源有偿化处置工作，依法调查认定并移送查处非法采矿、破坏林地资源等违法行为，督促指导属地乡镇（街道）落实后期复垦复绿工作。

**市公安局：**负责民用爆破物品监管，对相关部门移送的、构成涉嫌非法采矿、破坏性采矿、非法收购砂石土等可处置利用资源、非法占地、严重污染破坏生态环境等刑事案件进行查处，依法追究涉案人员法律责任。

**市发改委：**负责工程建设项目立项审批。

**市应急局：**负责采矿废石及工程建设产出剩余砂石土处置过程中的安全生产指导和监管工作，依法查处安全生产违法行为。

**市林业发展中心：**负责采矿废石及工程建设产出剩余砂石土处置等占用林地资源的监督，依法做好使用林地审批管理。

**市水利局：**负责指导督促采矿废石及工程建设产出剩余砂石土处置落实水土保持措施，防止水土流失，依法查处破坏水土保持等违法行为。

**市生态环境分局：**负责采矿废石弃土及工程建设产出剩余砂石土存储、转运及处理过程中环境违法行为的查处。

**市财政局：**负责采矿废石及工程建设产出剩余砂石土处置收益的收缴及分配。

## **六、其他事项**

（一）建设项目批准部门按照“谁审批、谁负责”“谁批准、谁监管”的原则落实监管责任，属地乡镇（街道）按照“属地管理”原则落实属地管理责任，共同监督落实砂石土存量资源处置工作。对超出工程建设项目批准占地范围和标高采挖砂、石、土的，

建设项目批准部门和属地乡镇（街道）应当及时制止和责令恢复治理，并将有关情况通报属地自然资源主管部门，构成违法行为的依法查处。禁止以临时用地、设施农用地、农田改造、生态修复等名义非法开采砂石土等国家资源。

（二）本方案自印发之日起实施，由广德市自然资源和规划局负责解释。如遇上级发布新的有关规定，从其规定。本方案未尽事宜，按照中央、省、宣城市相关文件执行。